



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
1 June 2004
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят девятая сессия
Пункт 87 первоначального перечня*
Последующая деятельность по итогам
Международной конференции по
финансированию развития

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2004 года
Пункт 6(а) предварительной повестки дня**
Осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций и последующая
деятельность в связи с ними: последующая
деятельность в связи с Международной
конференцией по финансированию развития

**Краткий отчет Председателя Экономического
и Социального Совета о работе специального
совещания высокого уровня Совета с бреттон-
вудскими учреждениями и Всемирной торговой
организацией (Нью-Йорк, 26 апреля 2003 года)**

Добавление 2

**Резюме неофициальных слушаний с участием
представителей деловых кругов по вопросам
финансирования развития
(Нью-Йорк, 24 марта 2004 года)*****

Резюме

В порядке подготовки к специальному совещанию высокого уровня Экономического и Социального Совета с международными учреждениями, занимающимися вопросами финансов и торговли, проведенному 26 апреля 2004 года по теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осу-

* A/59/50 и Corr.1.

** E/2004/100 и Corr.2.

*** Настоящее резюме было подготовлено сотрудниками Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в консультации с ведущими и участниками этого совещания.

ществления Монтеррейского консенсуса», Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата организовало неформальные слушания и интерактивное обсуждение с представителями деловых кругов, участвующими в процессе финансирования развития. Данное мероприятие, проходившее под председательством Председателя Экономического и Социального Совета Марьятты Раси (Финляндия), состоялось в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 24 марта 2004 года. Это совещание было посвящено общей теме «Мобилизация частных инвестиций для целей развития». Слушания и обсуждение в дискуссионных группах проходили по двум темам: i) улучшение информационного обеспечения частных инвесторов в развивающихся странах; ii) ограничение рисков, с которыми сталкиваются частные инвесторы в развивающихся странах. Программа работы каждой дискуссионной группы состояла из вводного слова организатора обсуждения и выступлений представителей деловых кругов, после чего следовали обсуждения с участием представителей Совета, включая ответы на вопросы присутствующих. Ниже в обобщенном виде изложены наиболее существенные моменты этого совещания.

Открытие совещания

1. Председатель совещания г-жа Марьятта Раси (Финляндия), Председатель Экономического и Социального Совета, объявила совещание открытым и обратилась с приветствием ко всем членам дискуссионных групп и участникам. В своей вступительной речи она выразила удовлетворение в связи с активным участием представителей делового сектора в последующей деятельности по итогам Международной конференции по финансированию развития. Посол Раси отметила, что решимость деловых кругов заниматься вопросами финансирования процесса развития подтверждается разнообразием идей и предложений по вопросам существа, изложенных их представителями. Она сообщила об организации работы совещания, представила организаторов обсуждения и темы, которые будут обсуждаться в группах, и призвала к открытому и свободному обмену мнениями.

2. Исполнительный директор Совета представителей деловых кругов по содействию Организации Объединенных Наций г-н Пол Андервуд объяснил, что участники слушаний в своих выступлениях будут опираться на результаты практикума экспертов по вопросу о мобилизации инвестиций частного сектора в развивающихся странах, который был проведен 23 марта 2004 года в Совете представителей деловых кругов по содействию Организации Объединенных Наций. Г-н Андервуд подчеркнул, что практикум стал форумом различных заинтересованных сторон, так как в нем участвовали старшие эксперты правительств, многосторонних организаций и частного сектора развитых и развивающихся стран. Он был посвящен двум темам: i) улучшение информационного обеспечения частных инвесторов в развивающихся странах; ii) ограничение рисков, которым подвергаются частные инвесторы в развивающихся странах. Особенно воодушевило разнообразие и число участников этого практикума, что свидетельствовало о том значении, которое как государственный, так и частный сектор уделяют рассматриваемым вопросам. Практикум стал важным этапом и заслуживает надлежащих последующих действий. Выступающий призвал представителей Экономического и Социального Совета сообщить властям своих соответствующих стран о его результатах и пропагандировать идею сотрудничества с группой экспертов деловых кругов в области мобилизации частных инвестиций в целях развития.

Дискуссионная группа 1. Улучшение информационного обеспечения частных инвесторов в развивающихся странах

Выступления

3. Ведущая обсуждения г-жа Барбара Сэмюэлс, президент компании «Сэмюэлс ассошиейтс», открыла заседание, кратко сообщив о результатах работы первой части практикума экспертов по вопросу об укреплении информационного обеспечения инвесторов в развивающихся странах. Она указала на шесть основных проблем, которые необходимо решить: i) недостаточное использование имеющейся информации инвесторами и сотрудниками директивных органов; ii) отсутствие надежной соответствующей информации об условиях ведения предпринимательства в стране (например, информации о конкретных секторах, анализ стоимостных факторов по регионам, информация о мерах по обеспечению исполнения контрактов, местные источники финансирования, ре-

гиональные экономические возможности/риски); iii) недостаточная достоверность информации; iv) необходимость проведения нейтральными организациями или группами экспертов независимой и открытой экспертной оценки качества информации; v) необходимость укрепления аналитического потенциала инвесторов и сотрудников директивных органов; vi) необходимость улучшения методов, используемых для оценки рисков как на макроуровне, так и на уровне проектов. Рекомендации группы экспертов касались прежде всего следующих двух моментов. Во-первых, следует укрепить механизмы сотрудничества и партнерства государственного и частного секторов по указанным выше вопросам путем укрепления существующих групп экспертов и создания новых групп, дальнейшего развития механизмов укрепления диалога между органами государственного управления и инвесторами и повышения качества и надежности информации. Во-вторых, следует принять меры для повышения качества и взаимосоиливающего воздействия имеющихся информационных веб-порталов открытого доступа в качестве эффективного средства распространения информации путем укрепления связей с ведущими поставщиками информации и максимально широкого использования технологий.

4. Главный административный сотрудник компании «Алтек (ИКТ) лтд.» (Нигерия) г-н Армстронг Таканг сообщил о применяемых в отрасли передовых методах обеспечения инвесторов информацией. Он рассказал о тех проблемах, которые возникают при сборе, обработке и распространении информации в таких развивающихся странах, как Нигерия. Г-н Таканг указал на необходимость капиталовложений в развитие потенциала в области информационной инфраструктуры, включая обучение методам сбора, анализа и распространения высококачественной информации. В этом смысле передовые методы включают более эффективное обеспечение секторальной информацией, документальное отражение законодательства и политики в области инвестиций и беспрепятственный доступ к такой информации, а также создание возможностей для ознакомления с местным инвестиционным законодательством и политикой и их количественной оценки. Кроме того, важным средством является передача через порталы информации и создание аналитического диалогового потенциала. Г-н Таканг также четко указал на недостатки обычных информационных моделей, используемых иностранными инвесторами в развивающихся странах, например в Нигерии. Эти модели, как правило, не отражают социальные, культурные и политические особенности соответствующей развивающейся страны, и инвесторам приходится каким-то образом их учитывать при принятии решений. В связи с этим следует расширять исследования и разработки с целью углубления понимания того, как социальные и культурные показатели воздействуют на инвестиции, при этом необходимо адаптировать традиционные показатели в области информации к местным условиям. Кроме того, г-н Таканг подчеркнул необходимость обеспечения одновременного существования государственных и негосударственных источников информации, с тем чтобы инвесторы могли получить всестороннее и сбалансированное представление о событиях в данной стране.

5. Исполнительный директор Инвестиционного агентства Уганды г-жа Мэгги Кигози рассказала о тех усилиях, которые предпринимаются в Уганде для укрепления информационного обеспечения инвесторов. Инвестиционное агентство Уганды располагает интерактивным, постоянно обновляемым веб-сайтом, на который помещается ценная для инвесторов информация, например, сведения о географическом распределении земельных угодий. Она подчеркнула значение диалога государственного и частного секторов, например через Инвестиционный консультативный совет Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию/Международной торговой палаты, «круглый стол» Организации экономического сотрудничества и развития по вопросам предпринимательской деятельности в Африке, диалог «СМАРТ партнершип», Афро-азиатский деловой форум, Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) и, в случае Уганды, «круглый стол» инвесторов Уганды. Г-жа Кигози рассказала о достигнутых в странах Восточной Африки успехах в деле увеличения объема прямых иностранных инвестиций на основе реформ, которые привели к созданию благоприятных условий как для иностранных, так и для национальных предприятий. Она также подчеркнула важное значение создания через систему Интернет страновых инвесторских сетей, которые способствовали бы непосредственному и частому взаимодействию правительств и инвесторов.

6. Специалист по стратегиям в области портфельных инвестиций «Фрэнк Рассел Компани» (Соединенные Штаты Америки) г-жа Айолэнта Уайсока подчеркнула важность информационного обеспечения для содействия созданию местных рынков капитала в развивающихся странах. Местные рынки капитала играют важную роль в привлечении и определении характера использования как местных, так и иностранных инвестиций. Однако функционированию и развитию этих рынков способствовало бы наличие своевременной, надежной и транспарентной информации для инвесторов. Помимо деятельности таких учреждений, как определяющие рейтинг агентства, важную роль в обеспечении инвесторов необходимой информацией могли бы играть такие инициативы, как, например инициатива создания глобального банка данных. Г-жа Уайсока призвала государства — члены Организации Объединенных Наций поддержать эту инициативу.

7. Старший экономист компании «Репсол ИПФ» (Аргентина) г-н Николас Гадано рассказал о финансовом кризисе, который разразился в его стране в 2001 году, и о важности в этом контексте обеспечения инвесторов необходимой информацией. Он считает, что экономические проблемы его страны усугублялись отсутствием не столько независимой оценки ее макроэкономического положения, сколько транспарентности как таковой. В частности, в рамках Международного валютного фонда (МВФ) мог возникнуть конфликт интересов, так как Фонд одновременно являлся крупнейшим кредитором страны и выполнял важные функции по оценке макроэкономической стабильности Аргентины. Поэтому МВФ, как предполагает г-н Гадано, по-прежнему нельзя считать полностью свободным и независимым учреждением для целей всесторонней оценки макроэкономических рисков в других странах. Он порекомендовал передать важные функции по оценке макроэкономических рисков и информированию о них другой международной организации, которая не занимается финансированием стран.

Обсуждение

8. В ходе обсуждения были подтверждены недостатки обычных информационных моделей, о которых в своем выступлении говорил г-н Таканг. В частности, один из представителей деловых кругов указал на необходимость получения информации о различных формальностях, которые, тем не менее, имеют важное значение для инвесторов. Речь идет, например, о том, кто в той или иной стране имеет право подписывать контракты и в какой области. Эти моменты оказываются весьма важными при спорах и пересмотре условий договоров. И хотя для урегулирования споров большое значение имеет эффективность правовой системы, инвесторы бы выиграли в том случае, если бы они заранее располагали информацией о политических, правовых и культурных особенностях, которые могут повлиять на отдачу от их инвестиций.

9. Указывалось на то, что во многих случаях информацию общемирового характера целесообразно собирать по секторам, а не по странам. Как правило, инвесторы изыскивают возможности вложить средства скорее в конкретные сектора, нежели в конкретные страны, в связи с чем подборка фактов и показателей по секторам облегчила бы им поиск подходящих вариантов инвестиций. Наряду с этим такая секторальная информация привлекла бы внимание к проектам в странах, которые могут и не относиться к приоритетным для инвесторов.

10. Один из участников задал вопрос о том, желательно ли обеспечивать полную транспарентность информации с учетом того, что зачастую именно отсутствие такой транспарентности позволяет компаниям, которые располагают частными источниками информации или способны делать на ее основе более точные выводы, сохранять свое лидирующее положение. Представители деловых кругов ответили, что, хотя в конкурентных условиях капитализма полной транспарентности информации никогда не существовало, должны быть известны, как минимум, «правила игры». При этом в реальном мире такая основная потребность всегда остается неудовлетворенной, хотя фактически это способствовало бы реальной конкуренции между компаниями и одновременно с этим позволило бы развивающимся странам с хорошими основными показателями более эффективно мобилизовывать и привлекать капиталы.

11. Был поднят также вопрос о языковых барьерах на пути инвестиций. Было указано на то, что иностранные инвесторы чувствуют себя более комфортно в странах с меньшим числом языковых барьеров и что принимающим странам необходимо предоставлять информацию на различных языках.

Дискуссионная группа 2. Ограничение рисков, с которыми сталкиваются частные инвесторы в развивающихся странах

Выступления

12. Ведущий обсуждения, первый вице-президент «АМБАК эшшуранс груп» (США) г-н Дэн Бонд, открыл заседание, кратко изложив выводы второй части практикума экспертов по вопросу ограничения рисков, с которыми сталкиваются инвесторы в развивающихся странах. Большинство развивающихся стран испытывают острую потребность в привлечении как внутренних, так и иностранных частных капиталов для финансирования проектов создания инфра-

структуры (в том числе по причине бюджетных ограничений, с которыми сталкиваются их правительства). Однако наблюдается резкое сокращение объема частного финансирования таких важнейших секторов, как водоснабжение и производство электроэнергии. Для увеличения масштабов такого финансирования проектов по созданию инфраструктуры в развивающихся странах необходимо проводить глубинные реформы, которые позволят ликвидировать препятствия на пути инвестиций. К числу таких препятствий относятся нетранспарентные и нестабильные законодательные системы, макроэкономическая нестабильность, валютные ограничения, слабые правовая и судебная системы и неспособность правительств выполнять договорные обязательства. Наряду с этим были разработаны или предложены разнообразные финансовые структуры для «смягчения» политических и суверенных рисков, с которыми сталкиваются частные инвесторы. Функционирование этих структур в свою очередь зависит от оговоренного распределения рисков между государственным и частным секторами. Г-н Бонд изложил ряд многообещающих подходов в деле ограничения рисков, включая объединение проектов, создание глобальных фондов развития, использование ликвидных механизмов для преодоления временных трудностей в финансировании проектов, возникающих, например, при широкомасштабной девальвации, предоставление гарантий в местной валюте, льготное финансирование субсидируемых целевых групп потребителей, использование международного арбитража для обеспечения выполнения государственных контрактов и концессионных соглашений и т.д. Для того чтобы эти методы получили более широкое распространение, необходимо укрепить диалог государственного и частного секторов. Г-н Бонд напомнил о том, что для содействия такому диалогу на Монтеррейской конференции было решено создать группу экспертов по финансированию инфраструктуры в развивающихся странах (www.InfraDev.org). Он предложил экспертам из частного и государственного секторов войти в состав этой группы и внести вклад в дальнейшую разработку механизмов совместного покрытия рисков.

13. Президент «Глобал трэйд энд политикэл риск компани» АИГ (Соединенные Штаты Америки) г-н Джон Сэлинджер говорил о том, что усилия в области глобализации были существенно подорваны убытками, понесенными инвесторами, особенно теми из них, которые вложили свои средства в проекты создания инфраструктуры в развивающихся странах (даже в крупных и относительно развитых из них). В развивающихся странах юридические обязательства часто не соблюдаются и ожидаемой отдачи от проектов оказывается недостаточно для компенсации реальных рисков. По этой причине развивающимся странам трудно привлекать частные иностранные инвестиции для финансирования проектов создания инфраструктуры, если им не предшествуют широкомасштабные реформы по образцу предложенных г-ном Бондом. Г-н Сэлинджер указал, в частности, что иностранные инвесторы сталкиваются с невозможностью добиться справедливости в суде в тех случаях, когда местные органы власти отказываются выполнять условия контрактов. Он считает, что в этой связи помогло бы эффективное использование международного арбитража и процедур разрешения споров. Г-н Сэлинджер также подчеркнул необходимость сравнения удачных и неудачных проектов, их объективной оценки и распространения передовых методов.

14. Главный административный сотрудник компании «Инфрастратчер лизинг энд файнэс сервисис» (Индия) г-н Прадип Сингх отметил парадоксальность ситуации, когда наряду с нехваткой финансов для проектов создания инфраструктуры в развивающихся странах существует избыток капиталов, владельцы которых изыскивают инвестиционные возможности по всему миру. Причиной такой ситуации является нехватка перспективных с точки зрения инвестиций и хорошо продуманных проектов в развивающихся странах. Эту проблему не решают и инвестиционные гарантии, так как они лишь распределяют риски, а не сокращают их. Вместо этого необходимо искать возможности улучшения основных показателей проектов и пересмотра тех положений политики и законодательства, которые создают риски для инвесторов. Следует при разработке проектов в рамках самих органов государственного управления развивающихся стран создавать структуры для выявления реальных рисков, их смягчения и распределения среди участников проектов, а также для удовлетворения потребностей в информации, что будет способствовать формированию у частного сектора и предоставляющих кредиты учреждений более полного представления о ситуации в стране. Это может быть достигнуто путем создания в отдельных развивающихся странах постоянного профессионального органа, который бы на непрерывной основе компетентно консультировал партнеров и заинтересованных сторон из государственных и частных секторов. Многосторонние организации, например Организация Объединенных Наций, и другие доноры могли бы содействовать созданию институциональных механизмов и законодательной базы, способствующих деятельности такого органа (например путем разработки и периодического обновления руководящих принципов партнерских отношений государственного и частного секторов, содействия разработке законодательных основ для принятия политических и организационных решений в отношении партнерских связей между государственным и частным секторами и оказания помощи в обучении сотрудников необходимым техническим навыкам). Г-н Сингх утверждал, что при относительно небольших затратах эти усилия могли бы принести весьма существенную отдачу.

15. Старший советник по вопросам водных ресурсов компании «Суиз инвайронмент» (Франция) г-н Жак Лабр коснулся вопроса улучшения предсказуемости поступлений от предоставления услуг в области водоснабжения и санитарии в развивающихся странах. В то время как частные инвесторы рассчитывают на адекватную отдачу, зачастую существует разрыв между устанавливаемыми государственными властями тарифами и издержками соответствующих компаний, как государственных, так и частных, что обусловлено невозможностью повышения тарифов на воду по социальным и политическим соображениям. Вследствие этого средний показатель возмещения затрат на водоснабжение составляет, по оценкам Всемирного банка, всего лишь 40 процентов. Тем не менее г-н Лабр считает, что в большинстве крупных городов в среднесрочном плане можно добиться устойчивого возмещения расходов при наличии хорошо продуманной и социально оправданной прогрессивной шкалы платы за воду, дополняемой механизмами ограничения рисков. Последние десять лет партнерские отношения государственного и частного секторов в этой области складывались удачно в тех случаях, когда контракты были хорошо продуманы и отсутствовали валютные риски, а инвестиционные средства были получены за счет доходов от реализации водных ресурсов, а не путем эмиссии долговых обязательств. Чаще всего проблемы возникали тогда, когда государственные власти отказывались использовать положения о пересмотре тарифных ставок в

случае макроэкономических потрясений или политической нестабильности, имела место асимметрия в степени защищенности сторон от возможных нарушений условий контрактов (т.е. частный сектор не был защищен от них в такой же степени, как и государственный сектор), а доходы компаний водоснабжения падали в результате невнесения платежей пользователями из государственного сектора. Г-н Лабр предложил создать механизм ограничения тарифных рисков, посредством которого государственные власти оградят компании водоснабжения от односторонних решений в отношении тарифов, располагая в то же время надлежащими встречными гарантиями, обеспечиваемыми многосторонними учреждениями. Следует свести стоимость таких встречных гарантий до минимума, привлекая средства доноров.

16. Директор Отдела по правовым вопросам и связям с правительством «Форд мотор компани» (Мексика) Флавио Диас Мирон, признавая чрезвычайную важность благоприятного инвестиционного климата, заявил, что высокий спрос на международный капитал в некоторых случаях требует от стран прямого стимулирования соответствующих компаний. Многие развитые страны для привлечения инвестиций (что делается иногда даже вопреки ограничениям Всемирной торговой организации (ВТО)) предлагают финансовые стимулы, включая перечисление средств. Большое число развивающихся стран не располагает ресурсами и подходящей правовой структурой для предоставления таких стимулов и гарантированного их сохранения на протяжении всего инвестиционного цикла. Однако отдельные развивающиеся страны накопили крупные валютные резервы и могли бы использовать их для стимулирования инвестиций. Тем не менее такие стимулы должны носить весьма избирательный характер и предназначаться лишь для проектов в стратегических секторах, которые оказали бы значительное прямое и опосредственное воздействие на экономику принимающей страны.

Обсуждение

17. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам г-н Хосе Антонио Окампо, признавая значение систем гарантий и стимулов для притока капиталов, особенно в наименее развитых странах, отметил, что самые большие трудности возникают в периоды кризисов, когда правительства в наименьшей степени способны выполнять функции гаранта и осуществлять другие меры по исправлению положения в связи с нехваткой ресурсов. Следует провести дополнительные обсуждения для поиска путей и способов решения этой проблемы. По мнению г-на Окампо, другим важным вопросом является распределение рисков. Соглашаясь с тем, что проекты не должны быть увязаны с другими видами деятельности и должны предусматривать разумное распределение рисков, г-н Окампо заявил о том, что правительствам не следует брать на себя обычные рыночные риски. В частности, он подчеркнул, что риски, связанные с изменением валютного курса или процентных ставок, следует рассматривать в качестве обычных рыночных рисков, в связи с чем ими должны заниматься не правительства, а частный сектор. Г-н Окампо признал наличие обусловленных валютными рисками проблем для производителей нерыночных услуг в развивающихся странах, которые привлекают средства в иностранной валюте из-за границы. Однако он не согласен с тем, что правительства должны компенсировать им такие риски, и предложил изыскать

более оптимальные пути решения этой проблемы, в том числе путем расширения финансирования в национальной валюте.

18. Один из представителей деловых кругов заявил о том, что необходимо справедливым образом распределять риски между государственным и частным секторами. Если риски несет компания, то, в конечном итоге, дополнительные расходы возникнут у пользователя, который будет оплачивать эти услуги по более высоким ставкам. Как правило, такие услуги в области инфраструктуры, как водоснабжение, в развивающихся странах в значительной степени субсидируются. Если отказаться от субсидий и одновременно возложить на частную компанию неконтролируемые ею риски (например, валютные риски или риск изменения законодательства), то может произойти резкое повышение тарифов, что окажется социально неприемлемым. Сохранение ответственности органов государственного управления за суверенные риски должно стать частью политики по плавному преобразованию тарифной шкалы.

19. Один из участников указал на то, что, несмотря на значительные убытки инвесторов, вложивших свои средства в проекты создания инфраструктуры, крупные компании продолжают осуществлять значительные инвестиции в отдельные развивающиеся страны, в связи с чем можно предположить, что глобализация по-прежнему создает значительные возможности для частного сектора. Признавая тот факт, что некоторые органы государственного управления отказываются от выполнения своих договорных обязательств, он заявил о том, что отдельные иностранные компании тоже не выполняют свои обязательства по предоставлению услуг, что заставляет правительства с осторожностью подходить к конкретным проектам. Представитель деловых кругов согласился с тем, что инвесторы иногда не выполняют свои функции и предположил, что для решения этой проблемы необходимо тщательное соблюдение условий контрактов как инвесторами, так и правительствами, а также наличие справедливого и реального механизма урегулирования споров.

Выводы

20. В ходе выступлений представителей деловых кругов и других заинтересованных сторон и обсуждений с их участием был затронут ряд важных вопросов. В том числе приводились следующие доводы:

а) следует укреплять сотрудничество частного и государственного секторов для совершенствования информационного обеспечения инвесторов в развивающихся странах, прежде всего в следующих областях:

- необходимо шире использовать технологии и Интернет для укрепления диалога между государственным и частным секторами и распространения информации. Так, наличие основывающихся на Интернете страновых инвесторских сетей, способствовало бы прямому и частому взаимодействию правительств и инвесторов. Кроме того, следует повышать качество и взаимоусиливающее воздействие имеющихся информационных веб-порталов открытого доступа в качестве эффективного с точки зрения затрат средства распространения информации путем укрепления связей с основными поставщиками информации и максимально широкого использования технологий;

- необходимо осуществлять инвестиции в создание потенциала информационной инфраструктуры в развивающихся странах, включая более широкое предоставление секторальной информации и профессиональную подготовку, что будет способствовать организации сбора, анализа и распространения высококачественной информации. Это также предусматривало бы пропаганду передовых методов, в том числе в области документации, и обеспечение беспрепятственного доступа к документам, содержащим основы законодательства и политики в области инвестиций, а также создание возможностей для ознакомления с местным инвестиционным законодательством и политикой и их количественной оценки;

b) важно обеспечить одновременное существование государственных и негосударственных источников информации, с тем чтобы инвесторы могли получить всестороннее и сбалансированное представление о событиях в данной развивающейся стране;

c) МВФ, возможно, не является в полной мере свободным и независимым учреждением для всесторонней оценки макроэкономических рисков, с которыми сталкиваются страны. Важные функции по оценке макроэкономических рисков и привлечению к ним внимания следует передать другой международной организации, которая не занимается финансированием стран;

d) существует ряд многообещающих подходов к распределению рисков (включая объединение проектов, создание глобальных фондов развития, использование ликвидных механизмов для преодоления временных трудностей в финансировании проектов, возникающих, например, при широкомасштабной девальвации, предоставление гарантий в местной валюте, льготное финансирование субсидируемых целевых групп потребителей, использование международного арбитража для обеспечения выполнения государственных контрактов и концессионных соглашений и т.д.). Для того чтобы эти методы получили более широкое распространение, необходимо укрепить диалог государственного и частного секторов. Для содействия такому диалогу на Монтеррейской международной конференции по финансированию развития была создана группа экспертов по финансированию инфраструктуры в развивающихся странах. В эту группу должны войти также и заинтересованные эксперты из частного и государственного секторов, которые внесут вклад в разработку надлежащих механизмов совместного покрытия рисков;

e) при разработке проектов в рамках самих органов государственного управления развивающихся стран важно создавать структуры для выявления реальных рисков, их смягчения и распределения среди участников проектов, а также для удовлетворения потребностей в информации, что будет способствовать формированию у частного сектора и предоставляющих кредиты учреждений более полного представления о соответствующей стране. Это может быть достигнуто путем создания постоянного профессионального органа в отдельных развивающихся странах, который бы на непрерывной основе компетентно консультировал партнеров и заинтересованные стороны из государственного и частного секторов. Многосторонние организации, например Организация Объединенных Наций, и

другие доноры могли бы способствовать созданию институциональных механизмов и законодательной базы, способствующих деятельности такого органа (например, путем разработки и периодического обновления руководящих принципов партнерских отношений государственного и частного секторов, содействия разработке законодательных основ для принятия политических и организационных решений в отношении партнерских связей между государственным и частным секторами и организации профессиональной и иной подготовки);

f) в большинстве крупных городов в долгосрочном плане можно обеспечить устойчивое возмещение расходов на водоснабжение при наличии хорошо продуманных и справедливых в социальном отношении прогрессивных тарифов, дополняемых механизмами ограничения рисков. Следует добиваться более высокой степени экономической самообеспеченности при одновременной защите уязвимых слоев общества посредством предоставления органам государственного управления целевых субсидий. Необходимо рассмотреть вопрос о создании механизма ограничения тарифных рисков, посредством которого органы государственного управления оградят компании водоснабжения от односторонних решений в отношении тарифов, располагая в то же время надлежащими встречными гарантиями, обеспечиваемыми многосторонними учреждениями. Следует свести стоимость таких встречных гарантий до минимума, привлекая средства доноров;

g) накопленные центральными банками некоторых развивающихся стран крупные валютные резервы могут быть использованы для привлечения иностранных инвестиций. Однако, с учетом ограниченности ресурсов в развивающихся странах, этот подход следует использовать весьма избирательно и лишь для проектов в стратегических секторах, которые окажут значительное прямое и опосредованное воздействие на экономику принимающей страны;

h) необходимо более пристально рассмотреть вопрос о решении тех проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в отношении важнейших проектов создания инфраструктуры в периоды экономических кризисов, когда правительства в наименьшей степени способны гарантировать покрытие рисков по причине ухудшения состояния своих бюджетов в результате обрушившихся на них экономических проблем.
