Организация Объединенных Наций A/59/591

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 November 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия
Пункт 77 повестки дня
Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

Укрепление миротворческого потенциала Африки

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 57/48 о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить ей на ее пятьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о содействии укреплению миротворческого потенциала Африки. В своем докладе от 26 января 2004 года (A/58/694, пункт 93) Генеральный секретарь сообщил, что он намерен представить всеобъемлющий доклад об укреплении миротворческого потенциала Африки. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира отметил в своем докладе от 26 апреля 2004 года (A/58/19, пункт 76), что он ожидает представления упомянутого доклада в конце 2004 года. Настоящий доклад представляется в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи.

04-62739 (R) 161204 221204

0462739

I. Введение

1. В своей резолюции 57/48 от 20 января 2003 года Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Организацию Объединенных Наций способствовать в соответствующих случаях укреплению потенциала Африканского союза в деле развертывания миссий по поддержке мира и просила меня представить ей на ее пятьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

II. Роль африканских региональных и субрегиональных организаций в деятельности по поддержанию мира

2. В период, прошедший после представления 12 февраля 1999 года моего последнего доклада об укреплении миротворческого потенциала Африки (A/54/63), Организация Объединенных Наций столкнулась с резким повышением спроса на миротворческие услуги. На сегодняшний день в составе 17 миссий Организации Объединенных Наций в различных регионах мира несут службу более 53 000 военнослужащих, военных наблюдателей и сотрудников гражданской полиции. Более половины из них осуществляют миротворческую деятельность в странах Африки. Лишь в прошедшем году Совет Безопасности санкционировал создание новых миссий в Бурунди и Либерии и расширил уже существующие миссии в Кот-д'Ивуаре и Демократической Республике Конго. Еще одну миссию — многокомпонентную — планируется развернуть в Судане.

3. В течение этого периода Африканский союз и такие субрегиональные организации, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), играли все более заметную роль в поддержании мира и безопасности в их регионе. Четыре из семи осуществляемых в настоящее время операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке укомплектованы воинскими контингентами из стран Африки, которые были первоначально развернутых под эгидой ЭКОВАС либо Африканского союза.

4. Деятельность, связанная с Суданом, является показательным примером нового партнерского сотрудничества, которое сформировалось в последние годы в области миротворческой деятельности между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными и субрегиональными организациями. В августе 2004 года по просьбе Африканского союза я направил в Аддис-Абебу и Судан группу экспертов Организации Объединенных Наций для оказания поддержки Африканскому союзу в разработке плана расширения его миссии в Дарфуре. Эта группа разработала всеобъемлющий план, в котором была изложена концепция операций и определены потребности в плане поддержки идеи расширения миссии Африканского союза. В плане также предусматривалось укрепление потенциала штаб-квартиры Африканского союза по управлению такой операцией. Впоследствии Организация Объединенных Наций приняла решение создать в Аддис-Абебе небольшую группу по вопросам помощи со стороны Организации Объединенных Наций, которая будет находиться в подчинении моего Специального представителя по Судану. Эта группа в составе специалистов по политическим и военным вопросам, вопросам охраны общественного порядка, материально-технического обеспечения и финан

совым вопросам будет впоследствии включена в Целевую группу Комиссии Африканского союза по Дарфуру.

5. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями, такими, как ЭКОВАС, приобрело также более активный характер. С 16 апреля по 2 мая 2003 года по просьбе Исполнительного секретаря ЭКОВАС Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций оказал Сообществу консультативную помощь по вопросам материально-технического обеспечения и финансовым вопросам, касающимся разработки планов обеспечения поддержки и составления сметы расходов, связанных с созданием в Кот-д'Ивуаре миссии ЭКОВАС. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) также оказала ЭКОВАС ценную техническую помощь в планировании миссии ЭКОВАС в Либерии и сыграла исключительно важную роль в развертывании первого контингента ЭКОВАС в этой стране и его обеспечении всем необходимым. В Кот-д'Ивуаре Операция Организации Объединенных Наций (ООНК) и ЭКОВАС тесно сотрудничают в деле продвижения мирного процесса и участвуют в работе Комитета по наблюдению, Председателем которого является Специальный представитель Генерального секретаря.

6. Мой Специальный представитель по Западной Африке активно сотрудничает с государствами и организациями субрегиона в решении сложных проблем трансграничной безопасности, таких, как незаконный оборот оружия и незаконное пересечение границ комбатантами. Они также сотрудничают в деле разработки общей стратегии по предотвращению конфликтов и укреплению мира в районе бассейна реки Мано.

7. В Восточной Африке с октября 2003 года Организация Объединенных Наций оказывает поддержку Межправительственному органу по вопросам развития (МОВР). Помимо этого, она начала подготовительную работу по определению наиболее эффективных путей оказания поддержки усилиям сторон, направленным на осуществление мирного соглашения между правительством Судана и Освободительным движением Судана/Освободительной армией Судана (ОДС/А).

III. Роль африканских резервных сил в формирующейся системе гибкого реагирования

8. Преобразование Организации африканского единства в Африканский союз, сопровождавшееся формированием новой системы обеспечения безопасности на Африканском континенте, на основе принципов Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), в значительной степени отразилось на будущем миротворческой деятельности в Африке. В связи с этим следует особо отметить Встречу на высшем уровне Африканского союза, проходившую в Аддис-Абебе 6–8 июля 2004 года, на которой решением Ассамблеи/AU/Dec.35 (III) Африканский союз официально утвердил документ, определяющий политическую основу для создания африканских резервных сил и военно-штабного комитета.

9. В соответствии с этим документом, подготовленным начальниками штабов вооруженных сил африканских стран при содействии Организации Объединенных Наций, в каждом из пяти субрегионов к 2010 году предполагается создать резервную бригаду в составе национальных подразделений, подготовленных для быстрого развертывания под эгидой Африканского союза, субрегиональной организации, такой, как ЭКОВАС или Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки, либо какой-либо субрегиональной коалиции желающих. Африканские резервные силы, являющиеся подразделениями, подготовленными в первую очередь для выполнения военных задач, будут принимать участие во всем диапазоне миротворческих сценариев, начиная от контроля за соблюдением режима прекращения огня и кончая сложными многопрофильными миротворческими операциями и операциями по принуждению к миру.

10. В условиях конкурентного спроса на услуги по обеспечению безопасности твердое намерение Африканского союза добиться осуществления его далеко идущей программы обеспечения мира и безопасности является положительным свидетельством готовности африканских государств-членов совместно нести бремя поддержания мира и безопасности на этом континенте. Как отмечалось выше, оперативное вмешательство ЭКОВАС в Сьерра-Леоне, Либерии и Кот-д'Ивуаре и миссия Африканского союза в Бурунди способствовали предотвращению дальнейшего кровопролития в этих странах и созданию условий для развертывания полномасштабных миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Я выражаю им признательность за их усилия и приветствую решение Ассамблеи Африканского союза утвердить концепцию африканских резервных сил.

11. Впечатляющие достижения ЭКОВАС и Африканского союза позволили выявить более позитивные аспекты партнерского сотрудничества с африканскими организациями. Однако в своем стремлении содействовать «африканскому решению африканских проблем» международному сообществу необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы не допустить создания таких ограничивающих условий, в которых государства-члены будут участвовать в миротворческой деятельности лишь в пределах своего собственного региона. На пятом совещании высокого уровня между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, состоявшемся в июле 2003 года в Нью-Йорке, я указал на то, что концепция глобальной безопасности международного сообщества должна основываться на ресурсах и легитимности сети эффективных и взаимоукрепляющих многосторонних механизмов — региональных и глобальных, — которые должны быть гибкими и способными реагировать на изменения, происходящие в нашем стремительно меняющемся и интегрирующемся мире.

12. Опыт, приобретенный за последние несколько лет, дает основания полагать, что эта новая система многослойной безопасности уже начинает формироваться. Сегодня перед международным сообществом стоит задача не ограничиваться лишь чисто специальными мерами для каждого конкретного случая, а создать систему, способную быстро и гибко реагировать на кризисы в Африке и других районах мира. Создание африканских резервных сил позволит африканским государствам-членам вносить более действенный вклад в миротворческие операции Организации Объединенных Наций и Африканского союза, осуществляемые в Африке и в других районах мира. Поэтому эти силы станут

долгожданным дополнением к имеющемуся у международного сообщества набору инструментов для урегулирования кризисов в Африке и других районах мира.

IV. Дальнейшие шаги

13. Без устойчивой поддержки со стороны международного сообщества Африканский союз не сможет выполнить задачи, стоящие в его многогранной повестке дня. Сознавая всю сложность этих задач при принятии решения об утверждении документа о политической основе для создания африканских резервных сил, Африканский союз обратился также к своим международным партнерам по сотрудничеству, в частности к «Группе восьми», Европейскому союзу и Организации Объединенных Наций, и к своим партнерам по двустороннему сотрудничеству с призывом оказать поддержку, необходимую для того, чтобы ускорить создание своих резервных сил.

14. В связи с этим я приветствую обязательство, которое взяли на себя члены «Группы восьми» на своей последней ежегодной встрече на высшем уровне, состоявшейся в июне 2004 года на острове Си-Айлэнд (Соединенные Штаты Америки), в соответствии с которым в рамках плана по расширению глобального потенциала для проведения операций по поддержанию мира, в частности в Африке, к 2010 году будет подготовлено и, при необходимости, оснащено 75 000 военнослужащих миротворческих контингентов. Организация Объединенных Наций будет по-прежнему активно участвовать во всех связанных с этим консультациях и координационных совещаниях, и она готова предоставить свой опыт и знания в распоряжение «Группы восьми» и ее африканских партнеров.

15. Европейский союз, оказывающий Африке помощь, в том числе посредством создания Африканского фонда мира в размере 250 млн. евро, также продемонстрировал свою приверженность укреплению возможностей Африканского союза в плане проведения операций в поддержку мира. Этот Фонд мира оказался весьма полезным в том плане, что за счет его средств была оплачена существенная часть расходов, связанных с содержанием миссии наблюдателей Африканского союза в Дарфуре. Он также выделяет средства на то, чтобы в ближайшем будущем Африканский союз мог расширить свои кадровые возможности в области поддержания мира и безопасности. Я выражаю признательность Европейскому союзу за поддержку, которую он оказывал до настоящего времени, и приветствую его заявление от 6 июля 2004 года, в котором он подтвердил свое намерение продолжать оказание поддержки программам и мероприятиям, направленным на укрепление механизмов поддержания мира и безопасности в Африке.

16. На сегодняшний день деятельность Организации Объединенных Наций в первую очередь направлена на укрепление потенциала ряда африканских стран, предоставляющих войска для участия в миротворческих операциях, осуществляемых под командованием Организации Объединенных Наций. Например, в январе 2003 года Департамент операций по поддержанию мира организовал во Фритауне конференцию под названием «Партнеры в деятельности по поддержанию мира: вопросы материально-технической поддержки Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих войска» в целях рас

смотрения путей укрепления оперативной готовности африканских стран, предоставляющих войска, посредством улучшения материально-технической поддержки. В том же году Департамент организовал в Сенегале и Намибии учебные курсы по подготовке миротворческого персонала, курсы по подготовке оперативной группы из Южной Африки на этапе, предшествующем развертыванию в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, а также учебные курсы в МООНСЛ для Миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. В целях выявления общих и конкретных потребностей в плане подготовки и других потенциальных областей сотрудничества были организованы поездки в национальные центры по подготовке миротворческого персонала в Сенегале, Гане, Замбии, Зимбабве и Южной Африке.

17. Вполне очевидно, что для оказания Африканскому союзу помощи в деле осуществления его повестки дня Организация Объединенных Наций может сделать большее. Однако государства-члены должны быть готовы наделить Организацию четким мандатом и необходимыми ресурсами. Кроме того, с учетом сложности этой задачи настоятельно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и ее главные стратегические партнеры координировали свои усилия в рамках совместного плана действий, отражающего сравнительные преимущества обеспечения мира и безопасности, потребности и пожелания Африканского союза, региональных экономических сообществ и государств-членов и — последнее, но не менее важное — народов тех стран, в которых развернуты или могут быть развернуты операции по поддержанию мира.

18. Для оказания реального воздействия такой план должен быть направлен на решение основных «системных» проблем, которые, по мнению африканцев, не позволяют африканским государствам-членам и региональным организациям более эффективно осуществлять миротворческие операции и участвовать в них. Эти проблемы включают:

- отсутствие общей концепции и стандартов подготовки персонала
- отсутствие необходимого оснащения и соответствующей материально-технической поддержки, в том числе стратегического потенциала для доставки войск и снаряжения морским и воздушным транспортом
- отсутствие надлежащего финансирования
- отсутствие у Африканского союза и субрегиональных организаций организационного потенциала для планирования миротворческих операций и управления ими.

Ниже приводятся примеры конкретных инициатив, которые могла бы предпринять Организация Объединенных Наций во взаимодействии с ее главными африканскими и неафриканскими партнерами.

Концепция и подготовка персонала

19. Одобрив концепцию африканских резервных сил, главы африканских государств высказались в пользу концепции, процедур и стандартов учебной подготовки, принятых в Организации Объединенных Наций, которые при необходимости можно изменить с учетом африканской специфики. Организация

Объединенных Наций располагает уникальными возможностями для оказания африканским миротворцам помощи в плане приобретения знаний и навыков, которые им необходимы для эффективного выполнения своих функций и решения основных задач, в частности касающихся гендерных факторов, прав человека и сотрудничества между гражданскими и военными властями. В связи с этим Организация Объединенных Наций приняла все меры для обеспечения того, чтобы офицеры из тех африканских стран, которые постоянно предоставляют свои войска и которые делают лишь первые шаги в этом направлении, имели четкое представление о стандартизации общих учебных модулей благодаря семинарам, например, таким, как семинары для старшего руководства и групп Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала, проведенные в Аккре и Найроби как для сотрудников гражданской полиции, так и для офицеров вооруженных сил.

20. Помимо осуществления своих обычных учебных мероприятий, Организация Объединенных Наций могла бы также оказать помощь в подготовке штабных офицеров из стран — членов Африканского союза и субрегиональных организаций посредством: i) приглашения их представителей для участия в соответствующих учениях по быстрому развертыванию и планированию, проводящихся Департаментом операций по поддержанию мира и его партнерами; и ii) организации в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, включая Департамент операций по поддержанию мира и другие департаменты, соответствующих программ для штабных офицеров из Африканского союза, с тем чтобы в течение непродолжительных периодов времени они могли наблюдать, а где это уместно — и участвовать в деятельности, связанной с планированием и осуществлением операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и управлением такими операциями. Расходы, связанные с осуществлением таких программ, должны покрываться либо за счет добровольных взносов, либо за счет средств целевых фондов, которые могут использоваться для этой цели.

21. Ряд африканских государств-членов проявили заинтересованность в том, чтобы включить в дежурные списки Департамента операций по поддержанию мира фамилии своих сотрудников полиции. Такое желание можно лишь приветствовать, поскольку Организация Объединенных Наций, использующая гражданский полицейский персонал в 13 миссиях, в том числе в шести миссиях в Африке, остро нуждается в гражданском полицейском персонале, владеющем соответствующими языками и техническими навыками. В связи с этим Организация Объединенных Наций могла бы организовать учебные программы для руководителей полицейских служб среднего звена из африканских стран для их подготовки к выполнению управленческих и директивных функций в миротворческих операциях.

22. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по-прежнему обеспечивает координацию в вопросах учебной подготовки, связанной с разминированием, распространяет материалы по разъяснению минной опасности и предоставляет сведения о процедурах, которые используются в комплексных миссиях Организации Объединенных Наций и соответствующих учреждениях Организации Объединенных Наций. Служба оказывает помощь в подготовке соответствующего персонала, например военнослужащих из состава кенийского контингента Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее, с тем чтобы их деятель

ность по разминированию соответствовала международным стандартам. Служба оказывает поддержку созданию местных потенциалов в области разминирования, оказывая при этом помощь правительствам, в частности в Демократической Республике Конго, в выполнении обязательств, налагаемых Договором о запрещении противопехотных мин. Эти виды деятельности можно было бы расширить.

Материально-техническая поддержка

23. Одним из важных аспектов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций является теперь оказание содействия развитию сотрудничества в области материально-технического обеспечения с отдельными странами, предоставляющими войска, или их субрегиональными организациями. Сотрудничество в этой области между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций носит взаимовыгодный характер, когда одна из этих организаций передает другой функции, связанные с осуществлением миротворческой миссии. Такое сотрудничество можно было бы систематически расширять, с тем чтобы оно включало обмен информацией, обеспечение совместимости технических средств, техническую подготовку и содействие обеспечению координации со странами, предоставляющими войска.

24. До тех пор пока Африканский союз не создаст свой собственный потенциал для оказания всесторонней поддержки его миротворческим операциям, Организации Объединенных Наций, возможно, следует рассмотреть модели сотрудничества с Африканским союзом в области материально-технического обеспечения. Например, при наличии соответствующего мандата Совета Безопасности и необходимых ресурсов, предоставленных Генеральной Ассамблеей, Организация могла бы оказывать свою всестороннюю материально-техническую поддержку миротворческой миссии, осуществляемой под руководством Африканского союза.

25. Еще одним способом оказания поддержки Африканскому союзу в области материально-технического обеспечения может быть создание с санкции государств-членов оборотного фонда, который позволил бы африканским государствам-членам приобретать имущество ликвидируемых в Африке миротворческих миссий на основе краткосрочных займов либо закупать необходимое имущество из стратегических запасов материальных средств Организации Объединенных Наций для развертывания и через систему контрактов Организации Объединенных Наций. Это позволило бы получить дополнительное преимущество, поскольку способствовало бы обеспечению совместимости технических средств.

26. Организация Объединенных Наций может также содействовать обеспечению совместимости технических средств посредством поощрения использования общего комплекта оборудования в районе какой-то конкретной миссии, а также посредством распространения перечней стандартизованного оборудования (транспортных средств, аппаратуры связи и информационной технологии и медицинского оборудования), которое она использует в своих операциях в Африке. Организация могла бы также предоставить Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам списки своих поставщиков, с тем

чтобы они имели глобальный доступ к источникам оборудования и услуг, предоставляемых по самым конкурентным расценкам.

27. Использование общего оборудования могло бы также облегчить техническую подготовку персонала, осуществляемую Департаментом операций по поддержанию мира на его главной базе материально-технического снабжения в Бриндизи, Италия. В связи с этим Департамент намерен по-прежнему предоставлять возможности для подготовки персонала из Африканского союза по вопросам материально-технического обеспечения, при этом Департамент мог бы расширить такие возможности. При наличии необходимых финансовых средств Департамент мог бы также направить в Африканский союз небольшую группу специалистов для подготовки его собственных инструкторов в соответствующих технических областях.

Стратегический штабной потенциал

28. Африканские региональные и субрегиональные организации по-прежнему располагают лишь весьма ограниченными возможностями для планирования и проведения операций по поддержанию мира. Однако за последние четыре десятилетия Организация Объединенных Наций создала существенный потенциал для планирования, развертывания и проведения миротворческих операций и управления ими. Этот ценный потенциал может быть задействован для укрепления стратегического штабного потенциала Африканского союза и субрегиональных организаций. Эти организации по-прежнему обращаются к Организации Объединенных Наций с просьбами об оказании поддержки.

29. В краткосрочно-среднесрочной перспективе крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала оказание помощи Африканскому союзу и субрегиональным организациям, таким, как ЭКОВАС, в планировании их миротворческих операций и руководстве ими, в частности в тех случаях, когда имеются основания полагать, что ответственность за осуществление операции в конечном итоге перейдет к Организации Объединенных Наций. В связи с этим следует приветствовать просьбу, с которой обратился Совет Безопасности в контексте его резолюции 1556 (2004), с тем чтобы я оказал Африканскому союзу содействие в планировании расширенной миссии по наблюдению в Дарфуре, и такое содействие следует сделать обычной практикой.

30. Более долгосрочные программы, такие, как обмен персоналом и временное откомандирование сотрудников Департамента операций по поддержанию мира в штаб-квартиры Африканского союза и субрегиональных организаций, могли бы также в какой-то мере помочь им подготовить квалифицированных гражданских и военных специалистов по планированию. В связи с этим при наличии соответствующих ресурсов Организация Объединенных Наций могла бы предоставить в распоряжение Африканского союза небольшую группу консультантов и сотрудников по вопросам планирования для оказания содействия в первоначальном планировании и развертывании миротворческих миссий Африканского союза. Эта группа могла бы состоять из представителей политических и административных подразделений и подразделений, занимающихся вопросами материально-технического обеспечения, военных контингентов и гражданской полиции, в Департаменте операций по поддержанию мира и его полевых миссиях. Их можно было бы временно прикомандировать к штаб-

квартире Африканского союза на основании меморандума о договоренности на согласованный период в зависимости от потребностей Департамента и его полевых операций. В настоящее время Организация Объединенных Наций не располагает ресурсами, позволяющими гарантировать такой вид поддержки в течение продолжительных периодов времени при краткосрочном уведомлении. Для удовлетворения такого рода потребностей необходимы дополнительные ресурсы.

31. Та роль, которую сыграл оперативный центр Департамента операций по поддержанию мира в создании и укреплении оперативного центра Африканского союза, является показательным примером того, как Организация Объединенных Наций может передавать свои знания и опыт в распоряжение своих африканских партнеров. В феврале 2002 года и марте 2003 года Департамент направлял в Аддис-Абебу группу экспертов, которые впоследствии разработали ряд рекомендаций для осуществления в два этапа в течение трехлетнего периода. Основными задачами второго этапа являются создание системы спутниковой связи V-SAT для улучшения связи между штаб-квартирой Африканского союза, ее отделениями на местах и специальными посланниками и установка более совершенной аппаратуры проведения теле- и видеоконференций.

32. Опыт показывает, что одним из самых распространенных последствий всех конфликтов являются нарушения законности и порядка. Наряду с той жизненно важной ролью, которую играют военные в стабилизации постконфликтной ситуации, важным условием для принятия на себя ответственности за внутреннюю безопасность является восстановление правоохранительного потенциала страны. Организация Объединенных Наций может оказывать консультативные услуги специалистам Африканского союза по работе исправительно-пенитенциарной системы в целях создания в рамках миротворческих операций механизмов оценки пенитенциарных систем, которые могли бы также включать модули для предложений по дающим быструю отдачу проектам оказания экстренной поддержки и более долгосрочных реформ пенитенциарной системы. Кроме того, Организация могла бы оказать помощь в выявлении специалистов по вопросам исправительной деятельности, которых можно было бы привлечь для проведения упомянутых реформ и укрепления пенитенциарных систем, включая и подготовку кадров.

33. Организация Объединенных Наций занимается также накоплением ресурсов, отражающих передовую практику, включая создание учебных и методических материалов, которыми она могла бы поделиться с Африканским союзом, а также с субрегиональными организациями и государствами-членами.

34. Меры, о которых идет речь выше, следует рассматривать в качестве составной части политики «открытых дверей», направленной на обеспечение африканским региональным и субрегиональным организациям неограниченного доступа к самой последней информации о конфликтах и зонах потенциальных конфликтов в Африке, к передовой практике и накопленному опыту, а также к модулям по планированию миссий и другим соответствующим документам. Большинство этих материалов могут распространяться в электронной форме с минимальными затратами для Организации.

V. Замечания

35. В настоящее время Африка является основным театром операций по поддержанию мира. В целом столь резкое увеличение числа миротворческих операций следует приветствовать, поскольку оно отражает число конфликтов, которые близятся к завершению. Однако это создает огромные проблемы для международной системы, которая пытается удовлетворить столь высокий спрос на миротворческую деятельность. Африканский союз и его государства-члены выразили готовность решать многие из этих проблем и продемонстрировали свой растущий потенциал. Организация Объединенных Наций уже оказала Африканскому союзу определенную помощь в его усилиях, в частности в том, что касается планирования. По моему мнению, Организация должна быть готова оказывать Африканскому союзу свою поддержку на новом уровне по мере его продвижения вперед, и для этого я намерен просить Организацию Объединенных Наций, когда это будет уместно, предоставить мне соответствующий мандат и ресурсы.

36. Определяя комплекс мер по оказанию поддержки, которую Организация Объединенных Наций должна предоставить для миротворческого потенциала Африканского союза, нам следует прежде всего руководствоваться принципами гибкости и открытости. Нам следует поддерживать любую инициативу, направленную на наращивание реального миротворческого потенциала там, где такой потенциал необходим, избегая при этом любые механизмы, которые могли бы ограничить возможности неафриканских государств-членов взять на себя часть бремени миротворческой деятельности на этом континенте. Использование воинских контингентов и военного имущества из других регионов способствует укреплению миротворческой деятельности в Африке, как и во всех других регионах мира, когда все страны, включая и африканские, могут внести в эту деятельность свой вклад. Кроме того, Организация Объединенных Наций располагает существенным сравнительным преимуществом благодаря ее уникальным возможностям в плане реагирования на комплексной и многоаспектной основе. По общему признанию, первоначально меры по урегулированию многих конфликтов принимаются на региональном уровне, поэтому предлагаемый Организацией комплекс мер по оказанию поддержки должен быть направлен на планирование и оказание финансовой и материально-технической поддержки начальным этапам операций Африканского союза. Однако при оказании такой поддержки не следует поддаваться соблазну передачи всех миротворческих функций регионам, что, по моему мнению, неизбежно приведет к дальнейшему подрыву принципов открытости и универсальности, которые являются самыми важными принципами деятельности по поддержанию мира.

37. Наконец, наблюдая с большим оптимизмом за быстрым развитием африканского миротворческого потенциала, я хотел бы также отметить необходимость создания аналогичного потенциала в области постконфликтного миростроительства. Организация Объединенных Наций пришла к выводу, что во многих странах, таких, как Сьерра-Леоне и Либерия, она вполне способна обеспечить с помощью ее миротворческих контингентов определенную степень безопасности на местах. Однако за этим должны следовать программы, обеспечивающие плавный переход к устойчивому миру в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция; обеспечение верховенства закона; и демократизация и благое управление. Без твердой и постоянной привер

женности деятельности в этих областях даже усиленного африканского потенциала в области поддержания мира будет недостаточно для того, чтобы навсегда оставить позади наследие двух поколений конфликтов в Африке. Я намерен и далее привлекать внимание к настоятельной необходимости того, чтобы международное сообщество оказывало надлежащую поддержку усилиям и укреплению африканского потенциала в области миростроительства.