



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 September 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 95(b) предварительной повестки дня*

**Устойчивое развитие и международное
экономическое сотрудничество**

Развитие людских ресурсов

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В своей резолюции 56/189 Генеральная Ассамблея признала важность развития людских ресурсов в качестве, в частности, одного из средств содействия экономическому росту и искоренения нищеты, а также более эффективного участия в мировой экономической системе и извлечения выгод из процесса глобализации. Настоящий доклад представляется в соответствии с мандатом, содержащимся в этой резолюции. Он отражает более широкое понимание развития людских ресурсов, сформировавшееся в последние годы, и в нем основное внимание сосредоточено на вопросах, рассматриваемых в этой резолюции. В нем людские ресурсы представляются как средство содействия экономическому росту и искоренения нищеты и особое внимание уделяется роли информационно-коммуникационных технологий в содействии развитию людских ресурсов. В нем рассматривается также необходимость обеспечения достаточного объема ресурсов и финансирования для увеличения инвестирования в процесс развития людских ресурсов.

* A/58/150.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием в связи с необходимостью проведения расширенных консультаций с различными отделениями Организации Объединенных Наций и отражает самые последние тенденции в работе Организации Объединенных Наций в области развития людских ресурсов.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Людские ресурсы в качестве средства содействия экономическому росту и искоренению нищеты	6–36	4
III. Роль информационно-коммуникационных технологий в поощрении развития людских ресурсов	37–49	15
IV. Увеличение инвестиций в развитие людских ресурсов	50–57	19
V. Выводы и рекомендации	58–66	22

I. Введение

1. Развитие людских ресурсов является ключевым элементом достижения согласованных на международном уровне целей, задач и обязательств в области развития, содержащихся в решениях крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и Декларации тысячелетия, особенно тех из них, которые касаются искоренения нищеты и устойчивого развития. Пять из восьми целей, содержащихся в Декларации тысячелетия, непосредственно связаны со здравоохранением и образованием, которые являются ключевыми компонентами развития людских ресурсов.

2. Важность развития людских ресурсов для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития неоднократно признавалась на межправительственном уровне. В пункте 2 своей резолюции 56/189 от 21 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея признала важность развития людских ресурсов в качестве, в частности, одного из средств содействия экономическому росту и искоренения нищеты, а также более эффективного участия в мировой экономической системе и извлечения выгод из процесса глобализации. В заявлении министров 2002 года Экономический и Социальный Совет отметил также, что развитие людских ресурсов является основополагающим аспектом деятельности по искоренению нищеты и имеет жизненно важное значение для процесса устойчивого развития и способствует поступательному экономическому росту, социальному развитию и охране окружающей среды¹.

3. Развитию людских ресурсов и конкретным аспектам, связанным со здравоохранением и образованием, на международном уровне по-прежнему уделяется основное внимание. В ходе специальных сессий Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу и по положению детей были представлены руководящие указания и приняты обязательства в отношении здравоохранения и образования. На Всемирном форуме по вопросам образования, проведенном в Дакаре, в рамках инициативы «Образование для всех» и многочисленных последующих мер подтверждается важность образования для всех в качестве международной приоритетной задачи. В рамках Нового партнерства в интересах развития Африки вопросам здравоохранения и образования также уделяется основное внимание.

4. Для достижения поставленных целей к 2015 году необходимо разработать такие стратегии развития людских ресурсов, которые бы позволяли удовлетворять изменяющиеся потребности в контексте глобализации. Задача заключается в разработке и осуществлении стратегий в области людских ресурсов, которые отвечают местным потребностям и глобальным реальностям.

5. Настоящий доклад представляется в ответ на содержащуюся в резолюции 56/189 Генеральной Ассамблеи просьбу о представлении доклада, касающегося осуществления этой резолюции². Он основан на более широком представлении о развитии людских ресурсов, которое сформировалось в последние годы, и в нем основное внимание уделяется вопросам, рассмотренным в резолюции 56/189. К таким вопросам относятся, в частности, следующие: необходимость выработать комплексный подход, увеличить инвестиции в развитие людских ресурсов, содействовать внедрению стратегий в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и сотрудничеству с частным сектором и неправительственными организациями и согласование усилий системы

Организации Объединенных Наций и ее партнеров. Важная роль ИКТ в развитии людских ресурсов особо подчеркивается в пункте 9 резолюции 56/189, в которой рекомендуется принимать политику, подходы и меры, способствующие сокращению растущего разрыва между развитыми и развивающимися странами в области информационно-коммуникационных технологий, в частности, и в технической области в целом. По этой причине в настоящем докладе особое внимание уделяется роли ИКТ в содействии развитию людских ресурсов.

II. Людские ресурсы в качестве средства содействия экономическому росту и искоренению нищеты

Развитие людских ресурсов в контексте глобализации

6. Хорошо подготовленные людские ресурсы и обеспечивающий поддержку институциональный потенциал являются для развивающихся стран важнейшими элементами, позволяющими воспользоваться возможностями, возникающими в результате глобализации. Многие страны направляют инвестиции в систему образования и здравоохранения, что позволяет бедным слоям населения получать преимущества от экономического роста³. Развивающиеся страны, которые получили наибольшие выгоды в результате интеграции в мировую экономику, добились впечатляющих результатов в области начального образования и сокращения детской смертности. С другой стороны, современная чрезвычайно конкурентная мировая экономика может увеличить разрыв между странами, занимающимися развитием людских ресурсов. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы каждая страна имела эффективную национальную политику развития людских ресурсов. Стратегия развития людских ресурсов в контексте глобализации должна быть нацелена на обеспечение возможностей для всех, особенно женщин и девочек. Ее необходимо корректировать с учетом изменяющихся тенденций, с тем чтобы добиться максимальных позитивных преимуществ для бедных слоев населения и создания основы для самого широкого участия, которая бы позволяла людям оказывать эффективное воздействие на принятие решений.

7. Навыки и знания являются механизмами экономического роста и социального развития. Политика и практика, которые позволяют людям получить работу на основе профессиональной подготовки, развития навыков и повышения образования, имеют особо важное значение для повышения и сохранения их производительности и расширения возможностей получения дохода, а также повышения мобильности на рынке труда. Практика показывает, что повышение знаний и навыков на уровне предприятий на основе надлежащей профессиональной подготовки, образования, распространения знаний и опыта повышают производительность в промышленном секторе.

8. Одним из преимуществ глобализации является расширение доступа к глобальной или региональной базе знаний. Хотя в конечном счете решения в отношении учебной программы, методов преподавания, проведения экзаменов и т.д. принимаются на национальном или местном уровне, при их принятии можно с пользой для дела применять знания, накопленные в других странах, особенно в странах с общими языковыми и другими культурными традициями. В этой связи усилия учреждений и принимаемые на региональном уровне меры

могут быть весьма полезными с учетом того, что для стран одного региона характерны аналогичные модели зачисления в учебные заведения и обеспечения их окончания учащимися.

Комплексный подход к развитию людских ресурсов

9. С годами концепция развития людских ресурсов трансформировалась в более широкую социально-экономическую и государственную политику содействия развитию человеческого потенциала, накоплению знаний, обеспечению прав и участия и созданию условий для предоставления базовых социальных услуг, гарантирования устойчивых источников средств к существованию, правосудия и равенства. Развитие людских ресурсов само по себе является важным элементом и содействует повышению терпимости и укреплению мира, однако его необходимо также признать в качестве одной из важных форм инвестирования в сферу производства. С учетом такого сдвига в последние годы система Организации Объединенных Наций уделяет повышенное внимание оказанию содействия странам для полной интеграции развития людских ресурсов в макроэкономическую политику, включая инициативы в отношении сокращения масштабов нищеты на уровне политики, в частности, на основе технического сотрудничества.

10. Для содействия экономической и социальной устойчивости при непосредственной разработке и осуществлении стратегии в области развития на национальном и международном уровнях необходимо разрабатывать межсекторальный подход. В рамках комплексного подхода необходимо в максимально возможной степени использовать принципы согласованности и взаимовыгодного взаимодействия в области здравоохранения, образования и других сферах укрепления потенциала. Например, на основе объединения усилий в области здравоохранения, образования и питания многие развивающиеся страны добились определенных успехов и в определенной степени повлияли на показатели охраны здоровья детей и числа детей, оканчивающих школу, а также увеличили число девочек, обучающихся в школе.

11. Учет основных определяющих факторов в области здравоохранения и образования является особо важным для обеспечения улучшения показателей на устойчивой основе. Более комплексные факторы, отражающиеся на состоянии развития людских ресурсов, такие, как окружающая среда, водоснабжение и санитария, сельское хозяйство, занятость, условия проживания в городских и сельских районах, торговля, туризм, энергетика и жилищное хозяйство, также необходимо учитывать в рамках действий на местном, национальном и глобальном уровнях. Интеграция развития людских ресурсов и других мероприятий в области развития, таких, как программы обеспечения занятости в сельских районах или создание инфраструктуры в сельских районах, может повысить потенциал и расширить возможности бедного населения, что в свою очередь может содействовать сокращению масштабов нищеты.

12. В пункте 7 резолюции 56/189 особое внимание обращено на необходимость обеспечения всестороннего участия женщин в разработке и осуществлении национальной и местной политики по содействию развитию людских ресурсов. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, во многом зависит от обеспечения равенства мужчин и жен-

щин, начиная от улучшения охраны здоровья и борьбы с болезнями, до сокращения масштабов нищеты и ослабления последствий голода, расширения доступа к системе образования и снижения детской смертности, расширения доступа к безопасной воде и обеспечения экологической безопасности⁴.

13. Для эффективного решения проблемы неравенства мужчин и женщин во всех подходах в области политики и программах развития людских ресурсов необходимо учитывать гендерные аспекты. Вопросы равенства мужчин и женщин имеют принципиально важное значение для разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ в области развития людских ресурсов.

14. Обеспечение равенства мужчин и женщин имеет принципиально важное значение для всестороннего и равного доступа к системе здравоохранения и образования. Обучение девочек является чрезвычайно эффективным способом обеспечения экономического роста и входит в число наилучших социальных инвестиций: один год школьного обучения матери сокращает младенческую смертность примерно на 10 процентов; согласно оценкам, увеличение на 1 процентный пункт доли женщин в рамках системы среднего образования способствует повышению доходов на душу населения на 0,3 процентных пункта. Образованные женщины с большей вероятностью отправляют своих детей в школу и обеспечивают их образование. Вместе с тем 75 процентов неграмотных взрослых в мире — это женщины, и 60 процентов из 113 млн. детей, которые не имеют доступа к начальному школьному образованию, составляют девочки. Они также образуют большинство из тех миллионов детей, которые бросают школу из-за вступления в брак, работы, ухода за семьями, которых коснулась проблема СПИДа, или в связи с их беременностью или просто потому, что их образование не ценится⁵.

15. Проявляющиеся в мире различные тенденции создают особые проблемы для женщин и требуют принятия ответных мер за счет повышения знаний в системе образования. Накопление в обществе все большего объема знаний и рост информационно-коммуникационных технологий требуют от женщин получения соответствующего образования и учебной подготовки в целях нормального функционирования в изменяющихся экономических, социальных и культурных условиях. Расширение доступа девочек и женщин к образованию требует также улучшения физических условий в системе образования и решения вопросов безопасности и других проблем, которые могут препятствовать образованию девочек⁶.

16. Крепкое здоровье рассматривается в качестве основополагающего фактора развития людских ресурсов и национального процветания. К вопросам, которые необходимо решать, относятся подготовка и распределение медицинских работников; финансовые, физические и социальные барьеры на пути оказания медицинских услуг; безопасное и предсказуемое распространение доступных лекарственных средств и вакцин; механизмы расширения медицинского обслуживания; директивная и институциональная основа, которая позволяет государству выступать в качестве управляющего системой здравоохранения; возможности для широкого сотрудничества и использование опыта других секторов.

17. В связи с пандемией ВИЧ/СПИДа необходимо, чтобы мы оперативно оценивали ее воздействие на развитие людских ресурсов и разрабатывали соответствующие ответные меры, особенно в странах, в которых масштабы ее распро-

странения являются значительными. Людские ресурсы в различных секторах, таких, как образование, сельское хозяйство, здравоохранение, подвергаются негативному воздействию эпидемии, и функции сохраняющихся людских ресурсов изменяются во многих случаях в связи с более широкими и более важными потребностями. Во многих случаях такая ситуация также усугубляется в результате внутренней и внешней миграции.

18. Для обеспечения максимального вклада развития людских ресурсов в национальное развитие представляется важным создать потенциал и возможности для всех поколений и учитывать интересы таких особых групп, как инвалиды, пожилые люди, молодежь и коренные народы. С учетом глобализации создание коллективного потенциала и обеспечение и расширение прав общин является таким же важным, как и развитие индивидуальных возможностей.

Вставка 1

Программы по организации питания школьников

Программы школьного питания сокращают масштабы голода в краткосрочной перспективе, содействуют решению проблем недостаточного питания, позволяют детям сосредоточиться на процессе обучения и служат отправной точкой и механизмом осуществления других мер, таких, как предупреждение ВИЧ/СПИДа, просветительская работа по вопросам питания и санитарно-гигиенические мероприятия. Продовольственная помощь служит стимулом и способом осуществления других мероприятий. Как правило, общины осуществляют контроль за продуктами питания и занимаются их хранением и приготовлением. Участие общины содействует управлению программами, осуществлению дополнительных мероприятий и устойчивости.

Мировая продовольственная программа и ее партнеры все в большей степени решают другие вопросы охраны здоровья и питания детей школьного возраста и используют в качестве основы систему школьного питания. В этих мероприятиях участвуют национальные, региональные и местные органы власти, а также международные и местные организации для обеспечения осуществления самых разных вспомогательных мероприятий, таких, как борьба с кишечными паразитами в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения. Партнерские отношения с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры также позволяют осуществлять вспомогательные мероприятия. Неправительственные организации также выделяют необходимых специалистов для осуществления мероприятий на уровне общины.

Укрепление потенциала

19. Для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия,

в стратегиях развития людских ресурсов необходимо выявлять конкретные потребности в укреплении потенциала. Несмотря на достигнутые успехи в разработке и осуществлении национальных стратегий в области развития, отрицательное воздействие на местные общины во многих развивающихся странах по-прежнему оказывают усиление нищеты, расширение разрыва в распределении благ, ограниченные возможности трудоустройства, разрушающаяся система социального обеспечения и экологические проблемы в добавление к слабости институциональных структур, которые не способны гарантировать мобилизацию ресурсов, координацию усилий и широкое участие населения.

20. Для решения этих проблем организации системы Организации Объединенных Наций оказывают помощь развивающимся странам в укреплении их потенциала в области развития людских ресурсов, в том числе на основе поддержки в разработке и анализе политики, нормотворческой деятельности и технического сотрудничества в таких областях, как здравоохранение и образование, занятость и производственная база, рациональное использование природных ресурсов и укрепление институциональной основы. Организация Объединенных Наций использует такие механизмы, как усиление информационно-пропагандистской деятельности/повышение уровня осведомленности, анализ политики, достижение консенсуса, представление информации об экономических и социальных тенденциях, укрепление потенциала, обмен передовой практикой, укрепление партнерских отношений с гражданским обществом, частным сектором и региональными и субрегиональными организациями и акцентирование внимания на осуществлении, контроле и оценке. Достигнут значительный прогресс в расширении сотрудничества между различными организациями системы Организации Объединенных Наций. Хотя делается все возможное для выполнения общих задач с использованием общих механизмов, в рамках конкретных элементов индивидуальных программ работы различным мероприятиям уделяется разное внимание с учетом конкретных мандатов организаций и/или региональных особых условий.

21. В резолюции 56/189 системе Организации Объединенных Наций рекомендуется в своей деятельности в области сотрудничества делать упор на наращивание человеческого и институционального потенциала с уделением особого внимания женщинам, девочкам и уязвимым группам. Это отражено во многих видах деятельности системы, о некоторых из которых говорится ниже.

22. В целях содействия укреплению потенциала в странах Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) обеспечивает директивное руководство и техническую поддержку в области людских ресурсов в интересах охраны здоровья на основе составления и распространения фактических материалов для информирования о стратегическом планировании и разработке политики в области людских ресурсов. В рамках осуществляемых ВОЗ мероприятий рассматриваются такие вопросы, как повышение качества оказываемых услуг и улучшение общего функционирования систем здравоохранения, доступ к основным медикаментам и вакцинам и повышение эффективности финансовых механизмов и усиление исследовательской деятельности. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поддерживает процесс укрепления национального потенциала для улучшения понимания связи между народонаселением, развитием и нищетой на основе повышения качества данных и анализа, предупреждения ВИЧ/СПИДа и расширения информационно-пропагандистской работы в целях инвестирования в образование девочек,

обеспечение и расширение прав женщин и репродуктивное здоровье в качестве основы для процесса развития и сокращения масштабов нищеты. Программа охраны здоровья Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) нацелена на защиту, сохранение и поощрение охраны здоровья палестинских беженцев и удовлетворение их базовых медико-санитарных потребностей.

23. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) призывает страны, особенно страны, в которых масштабы распространения эпидемии являются значительными, проводить межсекторальные оценки потребностей в области людских ресурсов и разрабатывать надлежащие краткосрочные и долгосрочные стратегии для удовлетворения выявленных потребностей. ЮНЭЙДС оказывает также помощь, в частности в укреплении потенциала национальных координирующих органов по проблеме СПИДа и других страновых партнеров для осуществления стратегического планирования, особенно в области контроля и оценки и мобилизации ресурсов; и укрепления национального потенциала для учета проблемы ВИЧ/СПИДа в документах и планах, касающихся социальных и экономических вопросов и вопросов развития.

24. В осуществляемых Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) мероприятиях акцентируется внимание на укреплении потенциала и развитии людских ресурсов, в частности, на основе образования на всех уровнях и в течение всего жизненного цикла; демократического управления; включения культурных факторов в стратегии развития; охраны окружающей среды и использования достижений науки и техники в целях развития; и на основе научной этики и осуществления прав человека в качестве руководящего принципа развития. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) оказывает также помощь в разработке региональных планов действий в целях обеспечения экологического просвещения и подготовки. В рамках усилий по укреплению роли женщин в обеспечении продовольственной безопасности семей и поощрения инвестирования в профессиональную подготовку и расширение знаний женщин и подростков Мировая продовольственная программа (МПП) осуществляет программы подготовки в обмен на питание и уделяет особое внимание удовлетворению учебных потребностей женщин и их потребностей в плане развития навыков. Благодаря деятельности Университета Организации Объединенных Наций в области укрепления потенциала совершенствуются навыки и расширяются знания отдельных лиц, групп или учреждений на основе специальных программ расширенной подготовки для аспирантов и молодых специалистов, особенно из развивающихся стран; и осуществляется укрепление потенциала в рамках конкретных проектов. Программа просвещения БАПОР обеспечила всеобщую грамотность среди беженцев, а также профессионально-техническую подготовку и образовательную подготовку для молодых палестинских беженцев.

25. Что касается занятости и производственного потенциала, Международная организация труда (МОТ) стремится содействовать увеличению инвестиций в развитие профессиональных навыков и профессиональную подготовку на основе информационно-пропагандистской деятельности, расширения базы знаний и улучшения учебной политики и программ, особенно для содействия доступу находящихся в неблагоприятном положении групп на рынок труда. Кон-

ференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) оказывает содействие в укреплении потенциала национальных, субрегиональных и региональных учебных заведений для осуществления учебных программ в таких областях, как закон о конкуренции, торговля и условия для ее развития, коммерческая дипломатия, финансирование торговли, инвестирование, электронная торговля и управление портами и поощряет активное использование методов дистанционного обучения и создания сетей. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) решает вопросы промышленного развития на основе укрепления потенциала за счет улучшения управления промышленной деятельностью и укрепления институциональной инфраструктуры, малых и средних предприятий, расширения технологических возможностей, повышения профессиональных навыков и расширения доступа к современной технологии, развития торговли и экспортных возможностей и принятия мер, обеспечивающих эффективное использование энергоресурсов и более чистое производство. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывает помощь государствам-членам в разработке стратегий содействия гарантированной и доходной занятости и равноправному доступу к таким производственным ресурсам, как земля, вода и кредиты и обзоре и принятии политики, которая позволяет создать условия, поощряющие стабильную занятость, особенно в сельских районах, в том числе занятость, не связанную с работой на фермах. БАПОР содействует развитию людских ресурсов на основе развития микропредприятий, создания рабочих мест, ослабления остроты проблемы нищеты, обеспечения и расширения прав женщин и содействия экономическому росту на основе предоставления кредитов палестинским беженцам и другим находящимся в неблагоприятном положении представителям общин.

26. Для укрепления потенциала мелких фермеров и других находящихся в неблагоприятном положении групп сельского населения, включая женщин, и для рационального использования сельскохозяйственных и других земельных производственных ресурсов, ФАО оказывает помощь для укрепления и реформирования потенциала государственных учреждений, частного сектора и организаций гражданского общества в сельских районах. ЮНФПА содействует укреплению потенциала и поддержанию на международном и национальном уровнях диалога по вопросам политики для удовлетворения приоритетных потребностей пожилых людей, особенно бедного населения и женщин. ЮНЕП оказывает содействие в разработке законодательства и создании учреждений по вопросам охраны окружающей среды с уделением особого внимания прямому участию и профессиональной подготовке граждан, укреплению внутреннего процесса осуществления последующей деятельности и рационализации. Для оказания поддержки государствам-членам в их усилиях, которые бы позволили городам стать двигателями развития, особенно для бедных слоев населения, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) содействует разработке стратегий укрепления потенциала для решения проблемы трущоб.

27. В области государственного управления Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам выступает с инициативами, нацеленными на укрепление потенциала людских ресурсов в государственных секторах в ряде стран и, в частности, по просьбе государств-членов консультирует их в отношении реформирования государственной служ-

бы. В области гражданской авиации была разработана стратегия Международной организации гражданской авиации в отношении развития людских ресурсов с учетом необходимости обеспечения одинакового качества профессиональной подготовки во всем мире для безопасности и эффективности международной гражданской авиации. Всемирный почтовый союз оказывает техническую помощь в развитии и подготовке людских ресурсов на основе задач Пекинской почтовой стратегии 1999 года. Всемирная организация интеллектуальной собственности выступает с инициативами увязки развития исходных ресурсов с национальной политикой и приоритетами в области интеллектуальной собственности на основе соглашений о сотрудничестве. В 2002 году она также организовала подготовку 8500 человек на национальном уровне по различным аспектам интеллектуальной собственности. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает помощь странам в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, коррупцией и распространением незаконных наркотиков на основе уделения особого внимания в рамках технического сотрудничества, укрепления потенциала правительственных и неправительственных организаций, а также в укреплении их потенциала в области реформы системы уголовного правосудия.

Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций

28. В пункте 10 своей резолюции 56/189 Генеральная Ассамблея призвала систему Организации Объединенных Наций продолжать согласовывать свои коллективные усилия в области развития людских ресурсов в соответствии с национальной политикой и приоритетами. Деятельность в области развития людских ресурсов является объединяющим началом для многих организаций системы Организации Объединенных Наций, которые, в первую очередь, делают упор на укреплении человеческого и организационного потенциала в развивающихся странах, проводя работу на многих уровнях и среди разных социальных и возрастных групп. На разных уровнях был принят ряд мер по развитию сотрудничества и взаимодействия между организациями системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения и Всемирную торговую организацию (ВТО). Задача обеспечения скоординированности осуществляемой деятельности решается на глобальном и страновом уровнях, например посредством создания совместных механизмов финансирования и отчетности и, в частности, объединения финансовых ресурсов и оказания технической помощи в сотрудничестве с местными правительствами, международными и двусторонними организациями и другими заинтересованными сторонами и использования координационных механизмов Организации Объединенных Наций, таких, как документы о стратегии уменьшения нищеты.

29. Основой для тесного сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций служат цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Например, в том, что касается отчетности, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) совместно несут ответственность за представление данных, касающихся показателей охраны здоровья матери и ребенка, а ВОЗ, ЮНЭЙДС и ЮНФПА — за предоставление информации о пандемии ВИЧ/СПИДа и демографической об-

становке. В рамках межучрежденческого сотрудничества по вопросам отчетности, которое достигается с помощью проведения консультаций и участия в работе страновых групп Организации Объединенных Наций, осуществляется согласование технических параметров деятельности по сбору, анализу и проверке данных и распределяется ответственность за предоставление докладов. Для Всемирного банка, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Отдела народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций основным источником информации о санитарно-эпидемиологической обстановке с точки зрения достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, служат базы данных ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС.

30. Тридцать учреждений системы Организации Объединенных Наций приняли обязательства по осуществлению стратегического плана системы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу на 2001–2005 годы, в котором определены направления деятельности системы Организации Объединенных Наций на пятилетний период. В этом стратегическом плане, который был разработан в общем контексте Глобальной стратегии по ВИЧ/СПИДу, указаны основные функции системы Организации Объединенных Наций, связанные с поддержкой национальных усилий, и дана характеристика используемой участвующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций стратегии согласования деятельности в общесистемном масштабе и приоритетных задач в этой области. В 2002 году была одобрена концепция мониторинга прогресса в деле достижения целей системы Организации Объединенных Наций и целей, поставленных в Декларации об обязательстве в отношении ВИЧ/СПИДа, и во второй половине 2003 года планируется провести среднесрочный обзор результатов воплощения этой концепции в жизнь.

31. Многие из проводимых Организацией Объединенных Наций мероприятий по укреплению потенциала были разработаны и осуществляются в рамках сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях. В процессе разработки совместных программ и проектов обсуждаются и совместно формируются концепции укрепления потенциала и развития людских ресурсов.

32. На региональном уровне региональные комиссии руководствуются комплексным подходом к осуществлению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и решений глобальных конференций Организации Объединенных Наций, в частности собирая и распространяя информацию о передовом опыте, осуществляя обмен такой информацией и проводя консультации в ряде областей. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) выступила с инициативой учреждения Африканской группы по изучению процессов составления документов о стратегии уменьшения нищеты, а Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) предложила стратегию поощрения продуктивного участия бедных слоев населения на рынке труда. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии мобилизует местные ресурсы на развитие сотрудничества и создание групп самопомощи в местных сельских общинах с привлечением их руководителей, женщин, молодежи и пожилых людей. Региональные комиссии предпринимают усилия по поощрению эффективного включения развивающихся стран в мировое хозяйство, которые осуществляются в рамках их деятельности по налаживанию региональных интеграционных механизмов и направлены на поддержку

предложения о заключении многостороннего торгового соглашения в рамках ВТО. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и ЭКА оказывали особенно активную поддержку наименее развитым странам в связи с проведением конференции в Дохе. Европейская экономическая комиссия, со своей стороны, помогает странам с переходной экономикой включаться в мировое хозяйство. Для всех региональных комиссий одним из приоритетных направлений программ в последние годы было развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

Вставка 2

Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек

Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек, выдвинутая Генеральным секретарем в Дакаре в апреле 2000 года, является примером глобальной инициативы, сплотившей 13 подразделений Организации Объединенных Наций, выступающих в поддержку партнерств в интересах образования для девочек на национальном и региональном уровнях. В рамках этой инициативы учреждения и их партнеры обязались участвовать в рассчитанной на 10 лет кампании, посвященной образованию для девочек, целью которой является расширение возможностей для получения образования девочками и повышение качества образования для девочек во всем мире. Общая задача Инициативы заключается в ликвидации гендерной дискриминации и неравенства в системах образования путем принятия мер на национальном и районном уровнях и на уровне общин. В то время как первоочередное внимание в рамках Инициативы уделяется базовому образованию в соответствии с глобальной программой «Образование для всех» и целями в области образования, поставленными на всемирных конференциях, Инициатива также нацелена на поддержку перехода к среднему образованию и других аспектов образования, которые облегчают учебу девочек на протяжении всей их жизни.

Партнерство

33. В пункте 14 своей резолюции 56/189 Генеральная Ассамблея призвала систему Организации Объединенных Наций продолжать поддерживать партнерские отношения с частным сектором, с тем чтобы вносить дальнейший вклад в наращивание потенциала в области развития людских ресурсов в развивающихся странах. Проводимая организациями системы Организации Объединенных Наций работа по укреплению потенциала и развитию людских ресурсов включает установление и поддержание сотрудничества с неправительственными организациями и частным сектором посредством проведения различных мероприятий, включая научные исследования, распространение статистической и другой информации, а также осуществление проектов технического сотрудничества. Обсуждение вопросов финансирования развития в связи с подготовкой Монтеррейской конференции по финансированию развития от-

крыло новые возможности для сотрудничества с рядом заинтересованных сторон.

34. Важным результатом Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию было налаживание не являющихся результатом переговоров добровольных партнерств, направленных на достижение устойчивого развития. Многие из таких партнерств заявили о том, что они уделяют особое внимание укреплению потенциала, а остальные рассматривают укрепление потенциала в качестве эффективного средства достижения своих целей. Применительно к этим партнерствам укрепление потенциала состоит в наращивании индивидуальных и институциональных возможностей по ряду направлений в интересах достижения устойчивого развития на местном, национальном и региональном уровнях.

35. Частный сектор, особенно на недавно состоявшихся крупных конференциях Организации Объединенных Наций, получил признание как заинтересованная сторона, которой принадлежит ключевая роль в сотрудничестве в целях развития. «Глобальный договор», официально провозглашенный Генеральным секретарем в июле 2000 года, впоследствии перерос в широкую инициативу по утверждению ответственной гражданской позиции корпораций, в осуществлении которой на глобальном уровне участвуют свыше 1000 компаний, 5 учреждений Организации Объединенных Наций, международные объединения профсоюзов и свыше 20 организаций гражданского общества. В результате сотрудничества с участием большого числа заинтересованных сторон были достигнуты некоторые конкретные результаты, включая инициативу в отношении налаживания устойчивой коммерческой деятельности в наименее развитых странах мира; издание «Business Guide to Conflict Impact Assessment and Risk Management» («Руководство для предпринимателей по оценке последствий конфликтов и управлению рисками»); рекомендации в отношении транспарентности политики; и соглашение между международными работодателями и объединениями профсоюзов о сотрудничестве в борьбе с ВИЧ/СПИДом. В этой связи Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят восьмой сессии будет представлен отдельно всеобъемлющий доклад о глобальных партнерствах по пункту повестки дня, озаглавленному «На пути к глобальному партнерству».

36. Необходимость максимально эффективного использования возможностей частного сектора и организаций гражданского общества в полной мере признается и во многих других областях, например таких, как укрепление систем здравоохранения, содействие повышению эффективности деятельности по управлению людскими ресурсами в компаниях и организационное строительство. Следует более активно вовлекать партнеров в обсуждение вопросов, касающихся разработки политики в области профессиональной подготовки и расширения и совершенствования профессиональных навыков, поскольку наиболее эффективные системы профессиональной подготовки кадров опираются на активный социальный диалог.

Вставка 3

Партнерство во имя борьбы с болезнями

Ввиду своих тяжелых гуманитарных, социальных и экономических последствий инфекционные болезни, особенно ВИЧ/СПИД,

малярия и туберкулез, являются серьезным препятствием для развития и требуют к себе особого внимания. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) поощряет и поддерживает усилия по налаживанию целесообразных и действенных партнерств между правительствами и организациями гражданского общества, в частности представляющими лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, женщин, молодежь и частный сектор, для проведения оценок потребностей в людских ресурсах и разработки планов действий.

Крупная проблема в области борьбы с ВИЧ/СПИДом состоит в обеспечении доступа к антиретровирусным препаратам и медикаментам, предназначенным для борьбы с возбудителями оппортунистических инфекций, а также к лечению, которое включает клиническую помощь, уход за больными, консультации и социально-психологическую поддержку. В целях повышения доступности антиретровирусных препаратов для населения развивающихся стран в декабре 2002 года была создана Международная коалиция по обеспечению доступа к лечению ВИЧ-инфицированных лиц, в которую входят свыше 50 партнеров, включая неправительственные организации, доноров и правительства, лиц, живущих с ВИЧ, и активистов, выступающих в защиту их прав, частный сектор, научные учреждения и международные организации.

В конце 2003 года секретариат Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) также намерен оказать содействие учреждению регионального механизма технической поддержки, который будет способствовать укреплению способности партнеров стран шире разворачивать на национальном уровне деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом в ответ на поступающие от стран просьбы об оказании поддержки в области укрепления потенциала и технического содействия в приоритетных областях. Другой такой инициативой является Глобальный альянс по проблемам вакцинации и иммунизации.

III. Роль информационно-коммуникационных технологий в поощрении развития людских ресурсов

37. Общеизвестно, что ИКТ являются мощным средством развития людских ресурсов. Облегчая коммуникацию и доступ к информации и знаниям, они создают исключительно благоприятные возможности для активизации эффективного участия в экономической, социальной, культурной, политической и других областях. ИКТ являются мощным инструментом ускорения экономического роста и производительности, улучшения социально-экономического положения населения на устойчивой основе, внедрения практики благого управления и борьбы с нищетой.

38. Вместе с тем многие страны, особенно развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, не получают во всей их полноте потенциальные выгоды от применения ИКТ из-за отсутствия доступа к таковым и недостаточного

уровня развития инфраструктуры, а также, что еще более важно, из-за отсутствия необходимого человеческого потенциала. Критически важными предпосылками для успешного использования ИКТ в целях развития людских ресурсов и укрепления человеческого и институционального потенциалов являются доступ к новым технологиям и профессиональная подготовка специалистов, необходимых для основанного на знаниях общества.

39. Организации системы Организации Объединенных Наций внесли многообразный вклад в осуществление инициатив, направленных на то, чтобы открыть перед развивающимися странами возможности для использования цифровой техники и, таким образом, поощрять и поддерживать развитие людских ресурсов на более широкой и справедливой основе. Были предприняты значительные усилия по укреплению сектора образования, особенно повышению компьютерной грамотности и использованию прикладных применений ИКТ в целях развития, а также созданию и развитию необходимой для внедрения таких технологий инфраструктуры и поощрению надлежащей политики в целях поддержки национальных усилий по ускорению развития на основе ИКТ. Двумя примерами сосредоточения внимания на вопросах развития людских ресурсов могут служить осуществляемая при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин инициатива в отношении достижения электронного качества в рамках секторального проекта по внедрению информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и осуществляемый при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры проект “SchoolNet” Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

40. В рамках ряда инициатив применялись новые подходы, свидетельствующие о признании важного значения партнерств и сотрудничества между правительствами, частным сектором, гражданским обществом и международными организациями для достижения максимальной эффективности.

41. Основная приоритетная цель Целевой группы по информационно-коммуникационным технологиям Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы поставить ИКТ на службу развитию людских ресурсов. Эта Целевая группа была создана Генеральным секретарем 20 ноября 2001 года в связи с необходимостью решения задачи поощрения широкого внедрения и творческого использования ИКТ и распространения связанных с «цифровой революцией» выгод на развивающиеся страны. Эта группа стимулирует осуществляемую деятельность, играя посредническую и консультативную роль, с тем чтобы обеспечить взаимодействие всех заинтересованных сторон, наладить координацию их деятельности и создать партнерства для обеспечения учета тематики, связанной с ИКТ, при разработке направленных на достижение развития программ.

42. Целевая группа поддерживала учебные программы и другие мероприятия, направленные на повышение компьютерной грамотности и развитие людских ресурсов в области использования ИКТ в целях развития. В рамках деятельности своей рабочей группы по развитию людских ресурсов и наращиванию потенциала Целевая группа тесно сотрудничала с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами из частного и государственного секторов в интересах укрепления потенциала заинтересованных сторон в плане применения соответствующих ИКТ при осуществлении

инициатив, касающихся общинного строительства и экономического развития, государственного управления, здравоохранения, охраны окружающей среды, образования и обеспечения готовности к стихийным бедствиям. Рабочая группа также уделяет большое внимание поощрению осуществления программ всех уровней в целях надлежащего повышения технической квалификации специалистов по вопросам использования ИКТ и создания условий для формирования технически грамотных кадров.

43. Другой ключевой фактор, от которого зависит эффективное использование ИКТ, заключается в развитии необходимой для внедрения таких технологий инфраструктуры. Через свою рабочую группу по вопросам недорогого подключения и доступа Целевая группа проводит работу по внедрению новаторских подходов к обеспечению недорогого подключения, в частности в интересах бедных слоев населения и населения сельских и отдаленных районов. Рабочая группа изучает возможности, связанные с использованием избыточных мощностей, кабельных и спутниковых телекоммуникационных компаний для предоставления развивающимся странам доступа на льготных условиях. В рамках другой инициативы рабочая группа в сотрудничестве с государственными и частными партнерами изучает целесообразность создания национальных и региональных обменных пунктов Интернета в развивающихся странах, особенно в Африке, с тем чтобы свести к минимуму потребность в дорогостоящих международных средствах подключения, что позволило бы поставщикам услуг Интернета и другим администраторам сети добиться экономии в результате эффекта масштаба при подключении к их сетям и расширить региональную координацию и сотрудничество в области телекоммуникаций.

44. Целевая группа оказывает содействие проведению политики, направленной на укрепление институционального потенциала развивающихся стран. Через свою рабочую группу по национальным и региональным стратегиям использования электронных технологий Целевая группа поддерживает усилия развивающихся стран по разработке национальных всеобъемлющих стратегий эффективного включения вопросов ИКТ в свои программы в области развития и облегчению доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и их использованию для создания благоприятных для развития условий. Рабочая группа разработала документ под названием “National and regional e-development strategies: a blueprint for action” («Национальные и региональные стратегии развития на основе использования электронных технологий: наметки плана действий») — своего рода «дорожную карту», в которой представлены элементы и меры, которые могут рассматриваться как факторы, способствующие успешной разработке и осуществлению национальных и региональных стратегий развития на основе внедрения электронных технологий. На международном уровне Целевая группа помогает обеспечивать конструктивное участие развивающихся стран в разработке глобальной политики в отношении ИКТ.

45. Рабочая группа также разрабатывает инициативу, которая предусматривает оказание развивающимся странам помощи по вопросам электронной торговли и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые, возможно, будут вынесены на рассмотрение в рамках обсуждения Повестки дня в интересах развития Всемирной торговой организации (ВТО), одобренной в Дохе, и на других двухсторонних и региональных торговых переговорах.

46. Поставить потенциал информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на службу развития людских ресурсов — приоритетная задача для многих организаций системы Организации Объединенных Наций, уделяющих особое внимание повышению информированности о возможностях, связанных с использованием ИКТ, и поощрению внедрения новых технологий на других тематических направлениях деятельности в целях развития.

47. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) благодаря семинарам, консультациям с участием экспертов и изданиям по вопросам осуществления политики и стратегий в области освоения ИКТ для дальнейшего развития сельских районов и укрепления продовольственной безопасности накопила богатую информацию. ООН-Хабитат работала над задачей обеспечения эффективного использования ИКТ с точки зрения удовлетворения реальных потребностей городов в развивающихся странах. Было налажено стратегическое партнерское сотрудничество с Институтом исследования экологических систем, ведущим разработчиком программного обеспечения для географических информационных систем (ГИС). Благодаря такому партнерству технология, используемая в географических информационных системах, и профессиональная подготовка в этой области станут достоянием 1000 городов в наименее развитых странах, что позволит им принимать участие в сборе данных городской статистики и решении вопросов совершенствования организации городского хозяйства.

48. Информационно-коммуникационные технологии также использовались для повышения эффективности, доступности и качества образования в развивающихся странах. ЮНКТАД пропагандировала широкомасштабное использование методов дистанционного обучения и обмен информацией в целях наращивания потенциала системы профессиональной подготовки на национальном, региональном и субрегиональном уровнях в охваченных ее программами районах. Для удовлетворения особых потребностей наименее развитых стран была разработана учитывающая их специфику стратегия внедрения дистанционного обучения, причем в настоящее время в целях выявления имеющихся местных учреждений, способных обеспечить профессиональную подготовку методом дистанционного обеспечения, готовится технико-экономическое обоснование, при проведении которого будут, в частности, оценены наличие компьютерной техники, сетей, Интернет-инфраструктуры и местных пропагандистов, подготовку которых обеспечит ЮНКТАД. Упомянутая стратегия также предусматривает оценку состояния сетей дистанционного обучения в странах-партнерах, а также мероприятий в области дистанционного обучения, разрабатываемых и осуществляемых другими учреждениями или организациями, в целях обеспечения более эффективного сотрудничества между операторами, максимальной взаимодополняемости их деятельности и предупреждения дублирования. Эта стратегия также содержит рекомендации по поводу разработки конкретных решений, позволяющих сочетать очные формы обучения с заочными исходя из приоритетных задач стран-бенефициаров.

49. Предстоящая Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества открывает уникальную возможность сформировать глобальный консенсус и мобилизовать политическое руководство. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества дает возможность достичь такого уровня приверженности, который необходим для решения задач, связанных с преодолением «цифровой пропасти», и выработки

подлинно инклюзивного подхода к информации и знаниям, тем самым способствуя достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

IV. Увеличение инвестиций в развитие людских ресурсов

50. Было установлено, что инвестиции в образование и профессиональную подготовку дают ряд преимуществ. Начальное образование является мощным средством борьбы с неравенством и нищетой, причем оно наиболее благотворно сказывается на самых бедных слоях общества. При низком уровне доходов начальному образованию должно уделяться приоритетное внимание при распределении ресурсов. Как показывают результаты исследований, начальное образование помогает обеспечивать более эффективное управление ресурсами и более высокие темпы внедрения и обновления технологий; оно также ведет к более широкому распространению информации, которая является ключевой предпосылкой для повышения производительности труда⁷.

51. Тем не менее многие страны не располагают достаточными ресурсами для расширения деятельности в области образования и повышения ее уровня, сталкиваясь с особенно серьезными трудностями в отношении обеспечения всеобщего бесплатного начального образования. Общие поступления от сбора налогов в этих странах невелики, министерства нередко ведут конкуренцию за выделяемые из национального государственного бюджета ресурсы, а средства зачастую расходуются не по назначению. Острой проблемой в областях, связанных с развитием людских ресурсов, является неравноправное положение женщин. Сметные потребности в дополнительных финансовых ресурсах из внешних источников только на цели, связанные с начальным образованием, составляют от 5 млрд. долл. США до 10 млрд. долл. США в год, при том понимании что государства будут выделять больше ресурсов на образование. Дополнительные ассигнования также необходимы и на развитие среднего и высшего образования⁸.

52. Что касается здравоохранения, то в докладе Комиссии ВОЗ по вопросам макроэкономики и здравоохранения, касающемся инвестирования в здравоохранение в интересах экономического развития, было подчеркнуто, что для того, чтобы добиться позитивных сдвигов в состоянии здоровья бедных слоев населения, необходим огромный объем ресурсов. Согласно оценкам Комиссии, дополнительные ежегодные расходы на здравоохранение в размере 66 млрд. долл. США в год в 2015–2020 годах дали бы шестикратную отдачу, которая составила бы не менее 360 млрд. долл. США в год в период 2015–2020 годов. Одним из главных финансовых механизмов для покрытия расходов, связанных с осуществлением стратегий профилактики СПИДа и лечения больных этим заболеванием, является Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Несмотря на то, что создание Глобального фонда — результат глобальных коллективных усилий многих стран, частного сектора и частных лиц, предстоит еще много сделать для преодоления разрыва между фактическими расходами на борьбу с эпидемией СПИДа и соответствующими потребностями. Вместе с тем для того, чтобы увеличение финансирования принесло желаемые результаты, необходимо также расширять, реформировать и укреплять системы здравоохранения развивающихся стран. А для этого надо обеспечить комплексные скоординированные инвестиции и разработать более эффективные стратегии использования предоставляемых донорами средств и

тивные стратегии использования предоставляемых донорами средств и технической помощи для укрепления потенциала.

53. Недавно состоявшиеся международные конференции и встречи на высшем уровне дали новый толчок усилиям по преодолению тенденций к снижению предоставляемой помощи в целях развития, хотя совокупный объем официальной помощи в целях развития все еще не достиг уровня, предусмотренного обязательствами, которые были приняты в Монтеррее и Йоханнесбурге. Согласно оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), выполнение этих обязательств привело бы к увеличению официальной помощи в целях развития в реальном выражении на 31 процент (примерно на 16 млрд. долл. США) и увеличению коэффициента, характеризующего соотношение официальной помощи в целях развития и валового национального дохода до 0,26 процента, что по-прежнему существенно хуже показателя в 0,33 процента, который был постоянным до 1992 года. За период с 2001 по 2002 год страны — члены Комитета содействия развитию ОЭСР расширили масштабы своей официальной помощи в целях развития развивающимся странам в реальном выражении, с учетом инфляции, на 4,9 процента. Общая сумма такой помощи составила 57 млрд. долл. США, что составляет 0,23 процента их совокупных ресурсов по показателю валового национального дохода, что свидетельствует о начале преодоления рекордного спада объемов такой помощи, составлявшей 0,22 процента валового национального дохода по итогам каждого из предыдущих трех лет.

54. Следует предпринимать согласованные усилия для значительного увеличения объема инвестиций в здравоохранение и образование в целях обеспечения бедным слоям населения в развивающихся странах, всем женщинам и мужчинам, включая группы населения с особыми потребностями, такие, как инвалиды, доступа к услугам, предоставляемым этими секторами. В настоящее время инвестиции в здравоохранение и образование недостаточны. Государственные расходы на здравоохранение на душу населения в большинстве развивающихся стран весьма незначительны: в 2000 году по паритету покупательной способности медиана в странах с высоким уровнем развития человеческого потенциала находилась на уровне 1061 долл. США, в странах со средним уровнем развития человеческого потенциала — на уровне 194 долл. США и в странах с низким уровнем развития человеческого потенциала — на уровне всего лишь 38 долл. США⁹. По сравнению с богатыми странами, развивающиеся страны расходуют значительно меньше как в расчете на одного учащегося, так и по показателю процентной доли расходов на образование всех ступеней в валовом национальном продукте¹⁰. Существует та же проблема неравноправия. Например, в большинстве бедных стран базовое образование носит весьма неравноправный характер и на 20 процентов беднейшего населения приходится значительно менее 20 процентов государственных расходов, тогда как доля 20 процентов населения с самыми высокими доходами существенно выше¹¹. Необходимо обеспечить более широкую мобилизацию ресурсов из всех источников для надлежащего и устойчивого финансирования эффективных программ.

55. Одним из важных источников средств, позволяющих стимулировать процесс развития и финансировать деятельности в области развития людских ресурсов, является торговля. Универсальная, основанная на соблюдении норм, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая сис-

тема, а также подлинная либерализация торговли могут стимулировать развитие и обеспечить ресурсы, необходимые для более эффективного функционирования систем образования и здравоохранения. Смягчение бремени внешней задолженности, включая учет расходов на социальное развитие в счет погашения задолженности, также может способствовать высвобождению ресурсов на деятельность, способствующую достижению устойчивого роста и развития, в частности в области здравоохранения и образования.

56. Другим важным источником финансовых средств для многих развивающихся стран являются денежные переводы. Денежные переводы — второй крупнейший источник внешнего финансирования после прямых иностранных инвестиций, причем считается, что они являются более стабильным и долгосрочным источником финансовых ресурсов, чем официальная помощь в целях развития или потоки частного капитала. Согласно оценкам Всемирного банка, в 2002 году денежные переводы по официальным каналам¹² составили 80 млрд. долл. США. Если к этому добавить денежные переводы по неофициальным каналам, то сумма была бы значительно больше. Необходимо обеспечить режимы, которые позволяли бы более эффективно управлять денежными переводами и осуществлять их капитализацию, например путем микроинвестиций в фонды развития общин или выпуска ценных бумаг под гарантии будущих поступлений в виде денежных переводов.

57. При том, что увеличение расходов на образование и здравоохранение является ключевой предпосылкой для снижения остроты проблемы нищеты, просто выделения дополнительных ресурсов на развитие этих секторов недостаточно для уменьшения масштабов нищеты. Необходимо уделять больше внимания распределению ассигнований на социальные нужды и управлению в этих секторах. Вместо того, чтобы просто оказывать услуги бедным слоям населения, необходимо удовлетворять их потребности в услугах. Необходимо обеспечить более целенаправленное расходование средств на здравоохранение и образование, а политику следует оценивать по ее результатам и ее влиянию на эффективность работы этих секторов. Средства должны расходоваться на осуществление таких универсальных мероприятий, как создание клиник, детских садов и начальных школ для бедных слоев населения в сельской местности и в городах. Инвестиции в образование и профессиональную подготовку должны осуществляться в строгом соответствии со стратегиями экономического развития и программами расширения занятости и должны отвечать потребностям экономики.

Вставка 4

Поощрение финансирования деятельности по разработке политики в области здравоохранения в интересах бедных слоев населения

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) укрепляет базу данных о стратегиях в области здравоохранения в интересах бедных слоев населения, систематически включая в нее информацию о разработке и осуществлении документов о стратегии уменьшения нищеты и сопоставляя такую информацию с более полными сопоставительными данными о тенденциях, касающихся ресурсов и охвата систем здравоохранения и результатов их деятельности. Кроме того, в рамках инициативы в отношении сосредоточения усилий на страновом

уровне Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) принимает меры по укреплению своего потенциала в отношении оказания поддержки национальным органам здравоохранения в области разработки политики здравоохранения в интересах бедных слоев населения. Это позволит государствам-членам направлять средства, полученные благодаря списанию задолженности и из других источников, на осуществление эффективных стратегий, отвечающих потребностям бедных слоев населения и других уязвимых групп. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) также разработала индекс обеспеченности материальными ресурсами, который может использоваться для сопоставления состояния здоровья бедных и обеспеченных групп населения в целях выяснения, действительно ли та или иная система здравоохранения менее полно учитывает потребности бедных слоев населения.

V. Выводы и рекомендации

58. Стратегии развития людских ресурсов должны предусматривать укрепление потенциала и расширение возможностей для людей всех поколений и отражать точки зрения таких вызывающих особую озабоченность групп, как инвалиды, пожилые люди, молодежь и коренные народы. Необходимым элементом при разработке, осуществлении, контроле и оценке политики и программ в области развития человеческого потенциала должен быть учет соображений, связанных с обеспечением равноправия женщин.

59. Следует предпринимать согласованные усилия для того, чтобы значительно увеличить инвестиции в здравоохранение и образование в целях расширения доступа к здравоохранению и образованию лицам, живущим в нищете, всем женщинам и мужчинам, включая группы с особыми потребностями, таких, как инвалиды. Расходам на образование также следует придать более целенаправленный характер.

60. Пандемия ВИЧ/СПИДа требует безотлагательно предпринять усилия к тому, чтобы краткосрочные меры гуманитарного характера осуществлялись в увязке с долгосрочными мерами в целях развития в интересах восстановления человеческого потенциала, пострадавшего в результате эпидемии СПИДа.

61. Требуется принять меры к тому, чтобы системы профессиональной подготовки стали более гибкими и более оперативно отражали изменения в отношении требуемого состава специалистов, а также удовлетворяли потребности обучаемых в неформальном секторе экономики. Программы профессиональной ориентации учащихся школ должны сочетать образование с обучением на рабочих местах.

62. Формирование «ключевых трудовых навыков» (таких, как коммуникация, способность решать задачи и т.д.) должно являться важным компонентом программ базового образования и повышения грамотности в целях обеспечения подготовки обучаемых к жизни в обществе, основанном на знаниях и профессиональной квалификации.

63. Метод дистанционного обучения следует распространить на разнообразные мероприятия и программы в области укрепления человеческого потенциала.

64. Стратегии внедрения достижений науки и техники должны учитывать имеющийся потенциал, средства и возможности соответствующих стран и способствовать использованию имеющихся местных ресурсов, включая традиционные информационные системы.

65. Информационно-коммуникационные технологии следует адаптировать с учетом потребностей общин и делать их как можно более удобными для пользователей и доступными для общин.

66. Следует предпринимать усилия в целях наращивания финансовых потоков в целях развития и их более широкого перенацеливания на деятельность в области развития человеческого потенциала.

Примечания

¹ См. A/57/3, часть I, пункт 44, «Заявление министров на этапе высокого уровня, представленное Председателем Совета», пункт 3.

² В ходе подготовки настоящего доклада были получены материалы от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организации гражданской авиации, Международной организации труда, Управления по наркотикам и преступности, Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Университета Организации Объединенных Наций, Всемирного почтового союза, Мировой продовольственной программы, Всемирной организации интеллектуальной собственности и Всемирной организации здравоохранения.

³ См. *Globalization, Growth and Poverty: Building an Inclusive World Economy* (World Bank, 2002).

⁴ См. *Программа развития Организации Объединенных Наций, Доклад о развитии человека за 2003 год*, стр. 50 английского текста.

⁵ См. E/CN.9/2003/3, пункт 40.

⁶ Там же, пункт 41.

⁷ См. A/CN.9/2003/2, пункт 10.

⁸ См. Совместное заявление руководителей ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирного банка по случаю второй годовщины Всемирного форума по вопросам образования, принятое 26 апреля 2002 года.

⁹ См. ПРООН, *Доклад о развитии человека за 2003 год*, стр. 98 английского текста.

¹⁰ Там же, стр. 93 английского текста.

¹¹ Там же, стр. 7 английского текста.

¹² См. *Global Development Finance 2003 — Striving for Stability in Development Finance*, p. 160 (World Bank, 2003).