



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 August 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 115 предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Генеральной Ассамблее в соответствии с разделом VII(d) резолюции 57/190 Ассамблеи от 18 декабря 2002 года доклад, подготовленный его Специальным представителем по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах Оларой А. Отунну.

* A/58/150.



Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах

Резюме

В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый к настоящему моменту в соответствии с мандатом Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, и предлагается план действий на последующие три года.

Прогресс был достигнут в следующих областях: значительно расширилась пропагандистская и информационно-разъяснительная деятельность; в настоящее время вопросы детей твердо закрепились в повестке дня, касающейся международного мира и безопасности; усилены нормы и стандарты; вопросы защиты детей включены в мирные соглашения и учитываются при проведении миротворческих операций; региональные организации включили в свою деятельность соответствующую повестку дня; принимаются важные меры для разработки механизма систематического контроля и отчетности; в программах постконфликтного восстановления детям уделяется повышенное и первоочередное внимание; и неправительственные организации (НПО) проводят активную кампанию в защиту детей.

Однако в зонах военных действий положение детей остается тяжелым и опасным. В докладе предлагается программа действий, включающая взаимосвязанные задачи проведения кампании за переход к этапу «практических мер» и обеспечения консолидации и институционализации выдвинутых инициатив и достигнутых к настоящему моменту результатов.

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 51/77 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года, в соответствии с которой Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах был предоставлен мандат сроком на три года. Этот мандат основан на докладе Грасы Машел о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306 и Add.1). Специальный представитель был назначен Генеральным секретарем в октябре 1997 года. С тех пор Генеральная Ассамблея продлевала мандат дважды. Октябрь 2003 года знаменует окончание второго продления и начало третьего трехлетнего срока. Таким образом, это является подходящим моментом для оценки достигнутого прогресса и предложения плана действий на последующий период.

2. Специальный представитель хотел бы воздать должное государствам-членам, партнерам Организации Объединенных Наций, особенно Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управлению Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Департаменту операций по поддержанию мира, Управлению по координации гуманитарной деятельности и международным и местным НПО за их важный вклад в разработку и реализацию этой повестки дня. Специальный представитель хотел бы выразить особую признательность следующим донорам за их взносы: Андорре, Бельгии, Германии, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Канаде, Лихтенштейну, Люксембургу, Монако, Нидерландам, Норвегии, Сан-Марино, Святейшему Престолу, Сингапуру, Соединенному Королевству, Великобритании и Северной Ирландии, Соединенным Штатам Америки, Финляндии, Швейцарии, Швеции, Японии, Фонду Организации Объединенных Наций, а также Фонду Старр и Фонду Хьюлетт.

3. Поскольку мероприятия в рамках мандата полностью финансируются за счет добровольных взносов, нестабильность базы ресурсов отрицательно сказывается на осуществляемых мероприятиях, возможностях сотрудников, наборе персонала и условиях контрактов.

II. Прогресс, достигнутый к настоящему моменту

4. За прошедшие пять лет Специальный представитель в соответствии со своим мандатом осуществлял различные виды деятельности в сотрудничестве с правительствами, Советом Безопасности, учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и НПО. В рамках этих мероприятий особое внимание уделялось пропагандистской и информационно-разъяснительной работе, укреплению норм, включению вопросов, касающихся детей, в повестку дня, затрагивающую вопросы международного мира и безопасности, укреплению сотрудничества с региональными организациями и НПО и разработке инициатив для включения основных вопросов в повестку дня. В результате коллективных усилий был достигнут существенный прогресс, включая ряд достижений, имеющих историческое значение:

- значительно расширилась пропагандистская и информационно-разъяснительная работа;

- вопросы детей включены в повестку дня, касающуюся международного мира и безопасности;
- усилены международные нормы и стандарты;
- приняты важные меры для разработки механизма более систематического контроля и отчетности о нарушениях норм и стандартов;
- противоборствующие стороны приняли на себя конкретные обязательства уважать права детей;
- положения о защите детей включены в мандаты миротворческих миссий, программы подготовки и доклады;
- определена роль и созданы должности советников по вопросам защиты детей (СЗД) в рамках операций по поддержанию мира;
- региональные организации включили вопросы защиты детей в свои повестки дня;
- вопросы, затрагивающие детей, включены в повестки дня мирных переговоров и мирные соглашения;
- в рамках политики и программ в постконфликтный период детям уделяется особое приоритетное внимание и в их интересах выделяется больший объем ресурсов;
- достигнут консенсус в отношении основных принципов защиты и участия детей в судебных процессах и процедурах по установлению истины;
- программа сертификации, разработанная для пресечения торговли алмазами из зон конфликта, служит смягчению пагубного воздействия такой торговли на детей;
- НПО проводят активную кампанию, связанную с информационно-пропагандистской и программной деятельностью;
- роли и важности местных культурных норм защиты стало уделяться повышенное внимание и придаваться особое значение;
- расширяется участие самих детей в процессе укрепления мира;
- был создан консорциум для проведения исследований по вопросам детей и вооруженных конфликтов;
- разработаны многочисленные местные инициативы в отношении информационно-пропагандистской деятельности и защиты;
- многие учреждения и механизмы, как входящие, так и не входящие в систему Организации Объединенных Наций, включают данную проблематику в свои основные виды деятельности.

5. Анализируя события, произошедшие с момента представления ее доклада, Граса Машел отметила следующее:

«Действительно, во многих областях был достигнут значительный прогресс ...Выполнение одной из важнейших рекомендаций, содержащихся в первоначальном докладе, превзошло все ожидания с назначением г-на Олара Отунну Специальным представителем Генерального секретаря

Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах. Его информационно-пропагандистская деятельность в интересах детей, пострадавших в результате войны, способствовала такому повышению важности этого вопроса, что он отныне занимает прочное место в повестке дня, касающейся международного мира и безопасности»¹.

6. В 2002 году Специальному представителю была присуждена учрежденная Германией премия «Африка» в знак признания его работы, проделанной в соответствии с его мандатом. При вручении премии Президент Федеративной Республики Германии г-н Йоханнес Рау отметил: «Вы добились больших успехов в деле защиты интересов детей. Вы сыграли особо важную роль в обеспечении включения вопроса о детях, затронутых военными конфликтами, в повестку дня Организации Объединенных Наций».

7. Несмотря на этот прогресс, ситуация в зонах ведения военных действий по-прежнему является сложной и опасной для миллионов детей, которые по-прежнему являются основными жертвами происходящих в настоящее время военных действий. На их долю выпадают самые разные страдания: детей калечат, убивают, они становятся сиротами, систематически подвергаются сексуальному насилию, их изгоняют из дома и страны, лишают возможности получить образование и пользоваться медицинскими службами и их используют в качестве комбатантов. Отмеченный выше прогресс должен быть воплощен в конкретные действия на местах.

III. Информационно-пропагандистские мероприятия и инициативы

A. Разработка и укрепление норм и стандартов

8. Работая в тесном сотрудничестве с правительствами, партнерами Организации Объединенных Наций и НПО, Специальный представитель играет важную пропагандистскую и содействующую роль в кампаниях, итогом которых является разработка новых механизмов и норм, в частности следующих:

а) *Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка*, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах². В нем устанавливается минимальный возраст — 18 лет — для обязательного призыва и участия в военных действиях и минимальный возраст — 16 лет — для добровольного найма. В нем предусматривается, что вооруженные группы повстанцев «ни при каких обстоятельствах» не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. В сотрудничестве с соответствующими правительствами и НПО Специальный представитель активно участвовал в длительной кампании и переговорах, благодаря которым был достигнут консенсус в отношении протокола. Ключевую роль в успешном завершении этого проекта сыграла Коалиция за прекращение использования детей-солдат;

б) *Римский статут Международного уголовного суда*³. Специальный представитель предложил три положения, непосредственно касающихся детей, все из которых в соответствии со Статутом классифицированы как военные преступления, а именно: призыв и зачисление на военную службу или исполь-

зование в военных действиях детей моложе 15 лет; преднамеренные нападения на больницы и школы; и серьезные акты сексуального насилия. Кроме того, в соответствии со Статутом Международного уголовного суда насильственная передача детей в группу, которая будет подвержена преднамеренному уничтожению, представляет собой геноцид;

с) *Конвенция Международной организации труда № 182*. В ней использование детей в качестве солдат определяется как одна из наихудших форм детского труда и запрещается принудительная или обязательная вербовка детей в возрасте до 18 лет для участия в вооруженных конфликтах. Специальный представитель поддерживал тесное сотрудничество с руководством Международной организацией труда (МОТ) для обеспечения выполнения этого положения;

д) *Африканская хартия прав и благосостояния ребенка*. Является первым региональным договором, устанавливающим минимальный возраст — 18 лет — для всех видов призыва на военную службу или участия в военных действиях. Специальный представитель призвал правительства африканских государств содействовать ратификации Хартии. Впоследствии он создал механизм поддержки и сотрудничества с Председателем контрольного органа;

е) *Резолюции Совета Безопасности*. К настоящему моменту приняты четыре резолюции Совета Безопасности, касающиеся защиты и реабилитации детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами:

- в резолюции 1261 (1999) подтверждается, что защита и благосостояние детей, затрагиваемых военными действиями, является основополагающим вопросом мира и безопасности, который относится к повестке дня Совета Безопасности. В ней закрепляются также основополагающие принципы их защиты;
- в резолюции 1314 (2000) определяются конкретные практические меры;
- резолюция 1379 (2001) касается укрепления предусмотренных в резолюции 1314 (2000) мер и делает их более целенаправленными. Кроме того, в соответствии с этой резолюцией вводится практика контроля и отчетности с представлением списка сторон, которые грубо обращаются с детьми;
- резолюция 1460 (2003) расширяет рамки контроля и отчетности, предусматривает, что во все страновые доклады необходимо включать конкретные разделы, касающиеся детей, в ней также одобряется призыв к переходу к «этапу практических мер».

9. К другим важным событиям относятся вступление в силу в 1999 году Оттавской конвенции о наземных минах, заключение мирных соглашений, в частности, в Бурунди, Либерии, Северной Ирландии и Сьерра-Леоне, и конкретные обязательства, данные Специальному представителю сторонами конфликтов.

10. Помимо официальных международных стандартов, перечисленных выше, Специальный представитель активно выступает за укрепление местных культурных норм, которые традиционно обеспечивают защиту детей в периоды военных действий. Он называет это «вторым элементом защиты», который должен дополнять и укреплять международные стандарты.

11. Вышеуказанные документы представляют собой впечатляющий свод стандартов. Однако перспективы осуществления таких стандартов должны быть воплощены в режим защиты на местах. Слова на бумаге не могут защитить детей, находящихся в опасности. Предложения по этому вопросу обсуждаются в разделе VII ниже.

В. Искоренение практики безнаказанности

12. Специальный представитель делает все возможное для учета проблем, касающихся детей, в постконфликтных механизмах обеспечения справедливости и правосудия, с тем чтобы положить конец безнаказанности за военные преступления против детей и привлечь к судебной ответственности виновных в их совершении. В Сьерра-Леоне он выступил инициатором совместных действий с Управлением по правовым вопросам, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, НПО и Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), в результате которых были разработаны руководящие принципы для Специального суда по Сьерра-Леоне и Комиссии по установлению истины и примирению в отношении защиты и участия детей. В связи с обеспокоенностью большим числом заключенных, включая детей, ожидающих судебного процесса в Руанде, Специальный представитель поддержал и призвал восстановить практику применения местными общинами традиционной системы отправления правосудия «гакака», с тем чтобы ускорить процесс отправления правосудия. В 2002 году был начат процесс вынесения судебных решений с применением системы «гакака», и с этого момента Канцелярия Специального представителя следит за ним.

13. В связи с подготовкой правил доказывания и процедуры Международного уголовного суда Канцелярия Специального представителя учредила координационную группу для выработки предложений, включая назначение специалистов по работе с детьми с целью облегчить участие и защиту детей в судебном разбирательстве. Канцелярия приняла участие в работе Целевой группы по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов Межучрежденческого постоянного комитета, которая предложила включить в кодексы поведения в ходе гуманитарных операций шесть основных принципов. Специальный представитель активно выступает за исключение из положений и законодательных актов об амнистии, вытекающих из мирных соглашений, всех тяжких преступлений против детей.

С. Включение вопросов о защите детей в повестку дня, касающуюся мира и безопасности

Включение вопросов, затрагивающих детей, в повестку дня Совета Безопасности

14. С момента проведения в июне 1998 года первой открытой дискуссии, посвященной этому вопросу, Совет Безопасности постоянно расширял свое участие в рассмотрении этого вопроса, что обеспечило для детей значительные выгоды. С 1999 года по этому вопросу было принято четыре резолюции. Начиная с 1998 года в Совете Безопасности проводятся ежегодный обзор и обсуждения. Совету представляются ежегодные доклады Генерального секретаря, ко-

которые подготавливаются Канцелярией Специального представителя, выполняющей функции координатора. Вопросы защиты детей включены в мандаты миротворческих миссий, программы подготовки и доклады. Дети принимали непосредственное участие в обсуждениях, проводимых в Совете. Проблемы, затрагивающие детей, включены в отчеты о миссиях Совета по выявлению фактов. Важным вкладом в процесс контроля и отчетности явилось составление списков участников конфликтов, которые продолжают нарушать права детей. Специальный представитель играет важную роль в деле защиты интересов детей и представлении предложений, которые влияют на эти события.

Учет интересов детей в операциях по поддержанию мира

15. В 1999 году Специальный представитель предложил в качестве общей политики включать вопросы защиты детей в мандаты, программы подготовки и доклады миссий по поддержанию мира. Он предложил также создать должности и включить в состав миссий советников по вопросам защиты детей. В настоящее время такие элементы включаются и реализуются на практике.

Советники по вопросам защиты детей: создание должности и включение в состав миссий советников по вопросам защиты детей является важным новшеством. Их роль заключается в обеспечении выполнения задачи по защите детей в ходе операций по поддержанию мира и в консультировании руководителя миссии в отношении проблем, с которыми сталкиваются дети. Канцелярия Специального представителя, Департамент операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ поддерживают тесное сотрудничество для определения функций и составления списка квалифицированных сотрудников для работы в качестве советников по вопросам защиты детей. На настоящий момент СЗД направлены в миротворческие миссии в Анголе, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне.

Рабочие группы по вопросам защиты детей: Канцелярия Специального представителя выступила инициатором создания двух рабочих групп по вопросам защиты детей, которые были созданы соответственно совместно с Департаментом операций по поддержанию мира, ЮНИСЕФ и Редд Барна и Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и ЮНИСЕФ. Первая рабочая группа по подготовке персонала операций по поддержанию мира по вопросам защиты детей подготовила полный учебный пакет по правам детей и их защите для использования персоналом во всех операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Вторая рабочая группа по включению вопроса о защите детей в деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством, подготавливает учебные материалы и руководящие принципы в целях усиления защиты детей на всех этапах мирного процесса. Эта рабочая группа подготовила подборку из трех инструктивных материалов, работа над которыми завершается.

Включение вопросов защиты детей в страновые доклады: в своей резолюции 1460 (2003) Совет Безопасности предусмотрел систематическое включение в страновые доклады разделов, посвященных детям. Специальный представитель, а также руководители Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам направили

руководителям всех миссий по поддержанию мира совместное обращение с призывом осуществлять это положение.

D. Полевые миссии: поощрение защиты и реабилитации на местах

Задачи и достигнутые результаты

16. Поездки на места как в ходе продолжающихся конфликтов, так и в постконфликтный период служат весьма эффективным средством информационно-пропагандистской работы и практической деятельности. Специальный представитель использует полевые миссии для того, чтобы проводить оценку положения детей и представлять полученную из первоисточника информацию об этом, повышать осведомленность населения и официальных представителей в отношении их тяжелого положения, добиваться принятия обязательств участниками конфликта, поощрять и поддерживать местные инициативы и укрепление потенциала и включать важнейшие вопросы в повестку дня страновых групп Организации Объединенных Наций.

Выбор стран

17. В консультации со страновыми группами Организации Объединенных Наций и национальными органами власти Специальный представитель определяет страны и приоритетность поездок с учетом ряда факторов, включая степень серьезности положения для детей, возможности для изменения положения к лучшему, например, на основе получения обязательств от сторон или учета интересов детей в происходящем мирном процессе, а также необходимость привлечения внимания на национальном и международном уровнях к трагедии, преданной забвению. Во многих случаях первоначальные предложения о поездках поступают от страновых групп Организации Объединенных Наций и НПО. Сроки поездок могут также зависеть от политических и других событий на местах. Например, такие события стали причиной переноса поездок, запланированных в Мьянму и Шри-Ланку в 2003 году, а вопрос о поездке на оккупированные палестинские территории по-прежнему находится на этапе рассмотрения.

18. В течение периода действия его мандата Специальный представитель совершил 26 поездок на места. Такие миссии включали Афганистан, Албанию, Анголу, Бурунди, бывшую югославскую Республику Македонию, Гватемалу, Гвинею, Демократическую Республику Конго, Кению, Колумбию, Косово, Либерию, Мозамбик, Российскую Федерацию, включая Чечню, Руанду, Северную Ирландию, Сьерра-Леоне, Судан, Шри-Ланку, Эритрею и Эфиопию. В некоторые страны было организовано несколько поездок для продолжения осуществления инициатив, начатых в ходе предыдущих миссий. Такое же число полевых миссий было организовано сотрудниками. В ряде других случаев, в частности это касается Мьянмы, оккупированных палестинских территорий, Непала, штата Чьяпас (Мексика), Ирака, Ачеха (Индонезия) и Северной Уганды, куда поездки не были организованы, Специальный представитель продолжал свою работу на основе информационно-пропагандистской деятельности, инициатив и контроля.

Планирование и программы

19. Специальный представитель запрашивает информационные материалы у национальных органов, партнеров Организации Объединенных Наций и НПО. Консультации со страновыми группами Организации Объединенных Наций проводятся до, в ходе и после поездок, и осуществляется обзор их результатов для определения направлений последующей деятельности. Страновая группа Организации Объединенных Наций является основным партнером и исполнителем конкретных рекомендаций для стран. После поездок Специальный представитель проводит брифинги для правительств, партнеров Организации Объединенных Наций, НПО и представителей средств массовой информации.

Программа действий

20. После каждой поездки Специальный представитель предлагает программу действий для обеспечения защиты и реабилитации, содержащую рекомендации в отношении практической деятельности, адресованные национальным органам, партнерам Организации Объединенных Наций, НПО и донорам. В постконфликтный период в Программе действий особое внимание уделяется тому, чтобы интересы детей были ключевым компонентом любых программ реабилитации и восстановления, с уделением повышенного внимания основным вопросам образования, базового медицинского обслуживания, питания, реабилитации детей-комбатантов и особым потребностям девочек.

Е. Получение обязательств от участвующих в конфликтах сторон

21. Специальный представитель поддерживает диалог с различными участниками конфликтов, как правительствами, так и повстанческими группами, на основе которого он добивается получения от сторон конкретных обязательств воздерживаться от использования детей в качестве солдат и освобождать детей, которых уже зачислили в ряды военнослужащих или насильно заставили воевать, ведет переговоры о прекращении огня в гуманитарных целях для распределения продовольствия и проведения иммунизации, обеспечения доступа к гуманитарной помощи и защиты перемещенных лиц. В большинстве случаев конфликтующие стороны впервые брали обязательство соблюдать гуманитарные стандарты и стандарты в области прав человека. К примерам таких обязательств относятся следующие:

- в Шри-Ланке в 1998 году «Тигры освобождения Тамил Илама» обязались не использовать в боевых действиях детей в возрасте до 18 лет и не зачислять на военную службу детей в возрасте до 17 лет. Эти обязательства стали важными вехами для ЮНИСЕФ и консультативных групп НПО. В ходе состоявшихся недавно в Таиланде переговоров «Тигры освобождения Тамил Илама» подтвердили свое намерение выполнять это обязательство;
- в 1998 и 1999 годах правительство Судана обязалось разрешить доставку гуманитарной помощи в район Нубийских гор, и это обязательство было выполнено в июне 1999 года;
- в марте 1999 года в Демократической Республике Конго Специальный представитель провел переговоры с Конголезским союзом за демократию

об установлении прекращения огня в гуманитарных целях, которое позволило ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения провести кампанию иммунизации и организовать поставки продовольствия;

- в Колумбии в ходе визита Специального представителя в июне 1999 года Президент объявил о незамедлительном прекращении набора на военную службу и увольнения из армии всех лиц в возрасте до 18 лет; к концу того года все солдаты в возрасте до 18 лет были действительно уволены из армии;
- в 1999 году в Сьерра-Леоне Специальный представитель заручился обязательствами Объединенного революционного фронта разрешить поставки гуманитарной помощи и освободить похищенных детей и детей-солдат, а Силы гражданской обороны взяли на себя обязательство не проводить набор и демобилизовать детей-солдат. МООНСЛ и ЮНИСЕФ успешно осуществляли контроль за выполнением этих обязательств;
- в Демократической Республике Конго в июне 2001 года Специальный представитель заручился обязательством всех политических лидеров и военачальников в отношении осуществления плана действий из пяти пунктов в целях прекращения практики использования детей-солдат. Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и ЮНИСЕФ осуществляли контроль за выполнением этого обязательства.

22. В общей сложности Специальный представитель получил порядка 60 обязательств от 15 сторон. Хотя все они стали важными ориентирами в области информационно-пропагандистской деятельности, некоторые из этих обязательств остаются невыполненными. Что касается других стандартов, то задача заключается в обеспечении систематического контроля и оказании определенного давления для обеспечения их выполнения.

Е. Включение вопросов, затрагивающих детей, в повестку дня мирных переговоров и мирные соглашения

23. Если интересы детей не учтены на самых ранних этапах миростроительства, то во многих случаях в рамках программ постконфликтного восстановления и реабилитации им уделяется недостаточное внимание и на их цели выделяются ограниченные ресурсы. Специальный представитель добивается включения вопросов, затрагивающих детей, в повестку дня мирных переговоров, и предложил конкретные положения для включения в мирные соглашения.

24. Соглашение Страстной пятницы в Северной Ирландии (1998 год) явилось первым мирным соглашением, в котором были конкретно учтены интересы детей. Работая в сотрудничестве с Мвалиму Джулиусом Ньерере, который в тот момент был координатором мирного процесса в Бурунди, Специальный представитель предложил несколько положений, касающихся детей, которые были включены в Арушские соглашения, подписанные в августе 2000 года. Он также содействовал участию в переговорах женских групп в Бурунди. В Сьерра-Леоне предложение Специального представителя в отношении детей было включено в Ломейское мирное соглашение 1999 года. В последнее время Специальный представитель поддерживал рабочие контакты со Специальным

представителем Генерального секретаря по Западной Африке, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и ЮНИСЕФ для обеспечения включения вопросов защиты и реабилитации детей в мирное соглашение для Либерии (август 2003 года). В нынешних конфликтных ситуациях, таких, как в Колумбии, Шри-Ланке и Судане, Специальный представитель добивается обеспечения того, чтобы вопросы, затрагивающие детей, включались в повестку дня проводимых мирных переговоров.

Г. Лишение детей прав, принадлежащих им от рождения

25. Разграбление природных ресурсов в зонах конфликтов, в частности алмазов, золота, древесины и колтана способствует финансированию военных действий, результатом которых является жестокое обращение с детьми. Специальный представитель добивался осознания значимости этого вопроса, особенно в Анголе, Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне и привлек внимание к тому факту, что ресурсы, которые должны использоваться для реабилитации, образования и медицинского обслуживания детей, расхищаются. Специальный представитель объединил усилия с НПО и молодежными группами для проведения кампании против торговли алмазами из зон конфликтов. Кимберлийский процесс сертификации необработанных алмазов, который был согласован в ноябре 2002 года странами-производителями, компаниями, добывающими алмазы, и компаниями, торгующими алмазами, является важным шагом на пути прекращения торговли алмазами из зон конфликтов.

26. Специальный представитель призвал к принятию конкретных мер против конфликтующих сторон и других соучастников, виновных в таком разграблении. Совет Безопасности принял решение в отношении Анголы, Демократической Республики Конго, Либерии и Сьерра-Леоне в подтверждение своей готовности положить конец незаконной эксплуатации природных ресурсов в зонах конфликтов.

Н. Реализация местных инициатив и усиление местного потенциала

27. Специальный представитель уделял особое внимание поощрению и поддержке усилий по развитию и укреплению местных инициатив в отношении информационно-пропагандистской деятельности, защиты и реабилитации. Это является наилучшим способом укрепления местного потенциала и обеспечения долгосрочной устойчивости этой программы. В 1999 году Специальный представитель предложил создать национальные комиссии по делам детей, затронутых военными действиями, особенно в постконфликтных ситуациях, для обеспечения того, чтобы интересы детей полностью учитывались при определении приоритетов, распределении ресурсов, планировании программ и разработке политики. В настоящее время такая комиссия создана в Сьерра-Леоне, а в Северной Ирландии для выполнения аналогичных функций назначен комиссар по делам детей. В Сьерра-Леоне сейчас осуществляется другая инициатива Специального представителя под названием «Голос детей». В Руанде Специальный представитель призвал правительство принять закон, разрешающий девочкам наследовать фермы и другую семейную собственность. Этот закон, который

вступил в силу в 2000 году, сыграл решающую роль в выживании после геноцида 1994 года порядка 45 000 семей, возглавляемых детьми, 90 процентов из которых были девочками.

28. В ходе всех своих поездок по странам Специальный представитель пропагандировал и поощрял укрепление местных сетей по защите детей. В Либерии для защиты детей была сформирована группа видных лиц в составе старейшин, работников системы образования, представителей деловых кругов, адвокатов, религиозных лидеров и лидеров гражданского общества. Специальный представитель поддержал создание движения суданских женщин за мир, представляющего собой независимое движение на низовом уровне, выступающее, среди прочего, в защиту интересов детей. В ходе своей поездки в 1998 году в Шри-Ланку Специальный представитель поддержал создание проекта «Дети как зона мира», представляющего собой местную сеть для осуществления информационно-пропагандистской деятельности и обеспечения защиты.

I. Представление докладов органам Организации Объединенных Наций

29. Специальный представитель осуществляет контроль за положением детей, затронутых вооруженными конфликтами в разных странах мира, и представляет доклады по этому вопросу. Он представляет ежегодные доклады Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека и подготавливает и распространяет страновые доклады после его поездок на места. Специальный представитель выполняет роль координатора в подготовке ежегодного доклада Генерального секретаря Совету Безопасности. Благодаря его поддержке в этом вопросе был подготовлен первый официальный доклад, в котором были перечислены конфликтующие стороны, нарушающие права детей. Он явился важным напоминанием правительствам и противоборствующим группировкам о том, что международное сообщество возлагает на них ответственность за действия, совершаемые ими против детей. Как говорится в разделе VII ниже, Специальный представитель представляет конкретные предложения для обеспечения контроля и отчетности на более систематической основе.

IV. Повышение информированности представителей средств массовой информации и широкой общественности

30. Специальный представитель проводит активную информационно-пропагандистскую кампанию среди широкой общественности и представителей средств массовой информации. Это позволило в значительной степени повысить уровень осведомленности широкой общественности и официальных представителей в отношении тяжелого положения детей, затрагиваемых военными действиями.

А. Работа со средствами массовой информации

31. Привлечение средств массовой информации является особо эффективным механизмом информационно-пропагандистской деятельности и повышения осведомленности. Специальный представитель поддерживает тесные контакты со средствами массовой информации, включая радио, телевидение и печатные издания и электронные информационные средства. Он проводит регулярные брифинги для представителей международных средств массовой информации после каждой миссии на места. Его деятельность в ходе таких визитов также широко освещается местными средствами массовой информации.

Печатные средства

32. Статьи, комментарии и передовицы, касающиеся работы Специального представителя, регулярно появляются во влиятельных газетах и журналах, включая: «Нью-Йорк таймс», «Вашингтон пост» (США); «Глоб энд мейл» (Торонто, Канада); «Монд», «Нувель обсерватер» (Франция); журнал «Пипл»; «Иомиури симбун» (Япония); «Шпигель» (Германия); «Прессе» (Австрия); «Экономист» (Соединенное Королевство); «Ньюсуик», журнал «Вест Африка», «Африка конфиденшиал», «Индепендент» (Соединенное Королевство); «Ист Африкен»; «Африка интернэшнл магазин» (Франция); «Известия» (Российская Федерация); «Берлингске тиденде» (Дания); «Суар» (Бельгия); «Рияд дейли» (Саудовская Аравия); «Мэйл энд гардиан», «Соуэтан» (Южная Африка); и «Сайфи ньюс» (Индия).

Телевидение

33. Что касается телевидения, то Специальный представитель регулярно выступает по таким каналам, как «Си-эн-эн» и «Би-би-си уорлд», и в таких программах, как «Q & A» и «Your World Today», «Newshour with Jim Lehrer» (США), «Hard Talk with Tim Sebastian» («Би-би-си уорлд ТВ») и «Ньюснайт» («Би-би-си-2»), и по другим каналам, таким как «Си-би-эс», «Си-би-си» (Канада), «Эй-би-си» (Австралия), «Эн-би-си», «Эн-эйч-кей» (Япония), «Эс-эй-би-си» (Южная Африка), Дубайское телевидение, «Скай ньюс» (Соединенное Королевство), «Си-спэн» (Соединенные Штаты Америки), телевидение Организации Объединенных Наций и телевидение Германии «Цэ-дэ-эф».

Радио

34. Что касается радиопередач, то Специальный представитель является постоянным гостем программ на «Би-би-си уорлд сервис», таких как «Newshour», «Talking Point», «The World Today»; и основных радиовещательных компаний, включая «Би-би-си-радио 4», «Нейшнл паблик радио» (США), «Эн-эйч-кей радио» (Япония), «Эр-эф-и», «Голос Америки», «Дойче вэлле», «Радио недерланд интернэшнл», «Ченнел Африка» и «Африка намбер уан».

Информационные агентства и электронные средства

35. Широкое освещение осуществляется информационными агентствами и через электронные средства включая: AllAfrica.com; AFP; AP; BBC Online; Reuters; DPA; IPS; NHK; Xinhua; IRIN; Lusa News Agency (Португалия); PANA;

Итар-Тасс; Интерфакс; ANGOP; Relief Web; Le Monde online; и News 24 (Южная Африка).

Специальные выпуски и документальные фильмы

36. Специальный представитель способствовал выпуску нескольких тематических фильмов и радиопрограмм. К ним относятся следующие: “Children of Conflict” («Дети в условиях конфликтов») и “World of Children” («Мир детей») («Би-би-си уорлд сервис»); “Children in Arms” («Дети-солдаты») («Би-би-си радио 4, рассказ о работе Специального представителя, получил премию «Уан уорлд бродкастинг»); “Visionaries, Suffer the Children” («Прорицатели страданий детей») («Би-би-си радио 4); “Children in War” и “Child Soldiers” («Дети в условиях войны» и «Дети-солдаты») (документальные фильмы компании «Эйч-би-о»); “Armed and Innocent” («Вооружен и не виновен») (документальный фильм при участии Роберта Де Ниро, спонсором которого выступила Канцелярия Специального представителя и который получил премию и широко демонстрировался во всем мире; “What’s Going On?” («Что происходит?») (документальный фильм производства Организации Объединенных Наций/Шоутайм о детях-солдатах в Сьерра-Леоне с участием Майкла Дугласа).

В. Веб-сайт

Веб-сайт Канцелярии Специального представителя (www.un.org/children/conflict) имеет интерактивное комплектование и удобные для пользователя характеристики, включая карты, видео- и визуальные материалы.

С. Международные конференции

37. Специальный представитель участвовал в организации крупных международных конференций и в их работе. К числу этих конференций, которые способствовали повышению осведомленности и мобилизации практических усилий, относятся: Лондонский симпозиум по положению детей в вооруженных конфликтах (1998 год); Азиатско-Тихоокеанский региональный симпозиум по положению детей в вооруженных конфликтах, Токио (1998 год); Конференция Германского комитета содействия ЮНИСЕФ по Конвенции о правах ребенка (1999 год); Конференция Испанского комитета содействия ЮНИСЕФ на тему «Дети-солдаты: правовые последствия безнаказанности и преступности» (1999 год); Конференция министров стран Западной Африки по положению детей, пострадавших от войн, Аккра (2000 год); семинар Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по человеческому измерению в Варшаве (2000 год); Виннипегская международная конференция по вопросу о детях, пострадавших от войны (2000 год); семинар Европейского союза (ЕС) по вопросу о детях, пострадавших от вооруженных конфликтов и перемещения, Стокгольм (2001 год); симпозиум Редд Барна в Осло (2001 год); Конференция Всемирной конференции «Религия на службе мира» в Кордове (2002 год); Конференция Содружества в Лондоне (2002 год); Конференция на тему «Дети под перекрестным огнем» в Вашингтоне (май 2003 года); Конференция Всемирной ассоциации друзей детства в Монако (апрель 2003 года). Ряд региональных конференций был организован Коалицией за прекращение использования детей-солдат.

V. Налаживание взаимодействия с гражданским обществом: вовлечение неправительственных организаций, религиозных общин и молодежи

A. Работа с неправительственными организациями

38. Специальный представитель поставил перед собой задачу в первоочередном порядке вовлекать неправительственные организации (НПО) и работать в тесном взаимодействии с ними. Они сыграли незаменимую роль в разработке и продвижении рассматриваемой темы. Достигнутый на сегодняшний день прогресс стал возможен во многом благодаря информационно-пропагандистской работе и программам НПО. Специальный представитель поддерживал информационно-пропагандистские кампании, проводившиеся Коалицией за прекращение использования детей-солдат, Международной сетью по вопросам стрелкового оружия, Международной кампанией по запрещению наземных мин и Коалицией в поддержку Международного уголовного суда.

39. Специальный представитель работал в тесном взаимодействии со многими международными НПО, поддерживая их информационно-пропагандистские и оперативные мероприятия. К ним относятся Организация «КЭР Интернэшнл», Фонд защиты детей, Международный комитет спасения, Международный альянс за спасение детей, Организация «Врачи без границ», Организация «Врачи мира», Норвежский совет по делам беженцев, Организация «ОКСФАМ интернэшнл», Бюро квакерских общин при Организации Объединенных Наций, Международная организация помощи беженцам, Женская комиссия по делам женщин и детей-беженцев и Международная организация по перспективам мирового развития.

40. Специальный представитель наладил взаимодействие с ведущими сетями НПО, такими, как Подгруппа по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах; Рабочая группа по вопросу «Дети и вооруженные конфликты»; Информационная сеть по правам ребенка; Конференция неправительственных организаций; Интерэкшн; Международный совет добровольных учреждений; Руководящий совет по вопросу о детях в вооруженных конфликтах; Руководящий комитет по гуманитарным мерам; недавно созданная сеть НПО «Уотчлист», занимающаяся наблюдением и представлением докладов; и национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ, особенно в Германии, Японии и Испании.

41. Специальный представитель решительно поддерживал местные НПО и другие группы гражданского общества, включая женские и молодежные группы, особенно в ходе своих поездок на места. Эти группы играют ведущую роль в деле защиты детей, действуя зачастую в весьма сложных условиях. Им необходима более широкая поддержка со стороны доноров, учреждений Организации Объединенных Наций и международных НПО, для того чтобы они смогли создать и укрепить собственный потенциал.

42. В июле 2000 года Специальный представитель выступил инициатором и координатором первого совещания по «формуле Арии» — неофициального брифинга Совета Безопасности и НПО по теме «Дети и вооруженные конфликты», который теперь проводится регулярно. Кроме того, Специальный представитель систематически призывал НПО представлять свои материалы для включения в годовые доклады Генерального секретаря Совету Безопасности.

В. Религиозные общины

43. Признавая важное значение религиозных организаций как организаций, обладающих моральным авторитетом, и образованную ими всемирную сеть гуманитарных организаций, а также их присутствие в общинах, Специальный представитель стремился заручиться их поддержкой и стимулировать их участие. Он выработал механизм сотрудничества со Всемирным советом церквей, который принял решение включить этот вопрос в число важнейших элементов своей программы в рамках Экуменического десятилетия по борьбе с насилием (2001–2010 годы). Святейший Престол оказал мощную поддержку мандату своими информационно-пропагандистскими мероприятиями, совместными общественными инициативами со Специальным представителем и согласованным взаимодействием Католической церкви с местными общинами, затронутыми конфликтами. Специальный представитель также провел консультации с Генеральным секретарем организации Исламская конференция и приветствовал сотрудничество в работе над этой темой.

С. Содействие расширению возможностей и участию молодежи

44. Специальный представитель выступал за участие молодых людей на разных уровнях. Так, он предоставлял им возможность рассказать о своей жизни и поделиться взглядами непосредственно с руководителями, отвечающими за выработку политики и принятие решений, поддерживал радиопередачи для детей и с участием детей и содействовал укреплению контактов между молодежными организациями.

Дети рассказывают о себе

45. Два раза — в 2001 году и 2002 году — дети из стран, переживших войны, непосредственно участвовали в обмене мнениями в Совете Безопасности. В ноябре 2002 года Специальный представитель и ребенок из одной из стран, пострадавших от войны, выступали вместе в Европейском парламенте. Канцелярия организовала несколько общественных форумов с выступлениями детей, в том числе в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 2002 году, и совместно с Миссией Святейшего Престола при Организации Объединенных Наций в июне 2001 года.

Проект «Голос детей»

46. В Сьерра-Леоне в порядке эксперимента была успешно осуществлена инициатива Специального представителя под названием «Голос детей». В рамках этого проекта радио используется в качестве средства просвещения, распространения информации, социальной мобилизации, диалога и развлечения для детей, находящихся в условиях конфликта. Аналогичные услуги в настоящее время предлагаются для Афганистана, Анголы, Колумбии и Демократической Республики Конго.

Проект «Школы мира на планете»

47. Для повышения осведомленности о рассматриваемой проблеме среди школьников с помощью школьных учебных программ Специальный представи-

тель в сотрудничестве с Центром Мохаммеда Али разработал инициативу «Школы мира на планете». План урока, в основу которого положен роман Джерри Песецкого о гуманитарной деятельности «Мэри в тени льва», рассказывающего о жизни детей, переживших войну, был в экспериментальном порядке включен в программы в средних школах нескольких стран. В настоящее время планируется расширить этот проект с помощью ведущих сетей НПО и работников образования.

VI. Актуализация проблемы воздействия вооруженных конфликтов на детей

48. На первом этапе своих усилий по актуализации этой проблемы в системе Организации Объединенных Наций Специальный представитель сосредоточился на таких секторах, как мир и безопасность, гуманитарное право и права человека, и на конкретных координационных механизмах. В работе с внешними организациями первоочередное внимание уделялось актуализации среди региональных организаций, НПО и средств массовой информации.

A. Организация Объединенных Наций

49. В секторе мира и безопасности усилия по актуализации были сосредоточены прежде всего на Совете Безопасности, Департаменте операций по поддержанию мира и миротворческих операциях. Подробные сведения об этих мероприятиях излагаются в разделе III выше.

50. Прилагались систематические усилия по включению этой проблематики в программу работы отдельных координационных механизмов Организации Объединенных Наций, в частности через Группу старших руководителей; Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности, Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития; и целевые группы и рабочие группы по таким вопросам, как положение в Анголе, Афганистане, Колумбии, предупреждение сексуальной эксплуатации, защита гражданского населения и проблемы переходного периода.

51. Гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ, УВКБ, УВКПЧ и Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД), предприняли много инициатив по включению этого вопроса в свои стратегии и программы. Специальный представитель выдвинул ряд конкретных предложений и провел консультации по интеграции этой проблематики в правозащитный режим Организации Объединенных Наций, особенно в работу УВКПЧ, специальных докладчиков и Комитета по правам ребенка. Комиссия по правам человека включает пункт о положении детей, пострадавших от войн, в программу работы при обсуждении положения в конкретных странах, а также таких тем, как ВИЧ/СПИД, похищение детей и внутренние переселенцы. Специальные докладчики и эксперты теперь уделяют особое внимание этому вопросу. УВКПЧ, являющееся одним из основных партнеров, включает этот вопрос в программу своей работы, взаимодействуя со Специальным представителем в рамках ряда инициатив, таких, как включение

этой проблемы в свое пособие для персонала на местах и в информационно-пропагандистскую деятельность на местах.

52. Специальный представитель работал в тесном взаимодействии с Комитетом по правам ребенка, представляя краткую информацию перед рассмотрением докладов ряда стран, включая Колумбию, Демократическую Республику Конго, Гватемалу, Гвинею-Бисау и Сьерра-Леоне, на основании которой Комитет выносил конкретные рекомендации. Комитет призывал прежде всего национальные правозащитные институты сотрудничать со Специальным представителем. В течение ближайших трех лет описанную выше работу по актуализации необходимо будет укрепить и углубить, при этом аналогичными усилиями будут охвачены другие отдельные области. В частности, Специальный представитель будет сотрудничать со Всемирным банком и Программой развития Организации Объединенных Наций в деле включения этой проблематики в стратегии и программы постконфликтного восстановления; с Департаментом по политическим вопросам в контексте мирных переговоров и миссий; и с Международной организацией труда с акцентом на борьбе против использования детей в качестве солдат как одной из худших форм детского труда. Кроме того, первоочередное внимание будет уделяться актуализации этой проблематики в общих анализах по странам, в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, призывах к совместным действиям и стратегиях уменьшения масштабов нищеты.

В. Включение вопроса о защите детей, пострадавших от войн, в планы и программы региональных и других международных организаций

53. Специальный представитель уделял особое внимание поощрению региональных организаций к включению вопроса о защите детей в их планы и программы. Был разработан ряд инициатив.

Африканский союз

54. В 1999 году Ассамблея глав государств и правительств стран — членов Организации африканского единства, опираясь на предыдущие инициативы, приняла Алжирскую декларацию, в которой она подтвердила свою решимость бороться со всеми формами эксплуатации детей и положить конец использованию детей в качестве солдат.

Учреждения Европейского союза

55. С самого начала осуществления своего мандата Специальный представитель уделял много внимания налаживанию прочного сотрудничества с ЕС и его учреждениями. Работая в тесном взаимодействии с базирующейся в Брюсселе Коалицией НПО по проблеме «Дети и вооруженные конфликты», он поставил перед собой цель добиться того, чтобы для ЕС вопрос о защите детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, стал важным аспектом его собственной программы работы и чтобы он включил его в свои стратегии международного сотрудничества и помощи.

56. Большое внимание уделялось разработке инициатив во взаимодействии с четырьмя главными органами: советом министров; Европейской комиссией; Европейским парламентом и Рамками сотрудничества Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана — Европейского союза (АКТ-ЕС).

- *ЕС и государства-члены*: В декабре 2002 года Совет по общим вопросам одобрил предложения Рабочей группы по правам человека Совета Европейского союза, призвав выработать общую стратегию работы ЕС над проблемой «дети и вооруженные конфликты». Эта инициатива имеет важное значение, поскольку она послужит ориентиром для политики ЕС в области развития. В июле 2003 года Совет Европейского союза принял выводы по вопросу о сотрудничестве между ЕС и Организацией Объединенных Наций в урегулировании кризисов, в которых отмечается необходимость повсеместного учета прав ребенка и соображений защиты детей в осуществляемых под руководством ЕС операциях по урегулированию кризисов.
- *Европейская комиссия*: Специальный представитель проводил регулярные консультации с комиссарами ЕС в Брюсселе, а также с другими старшими должностными лицами из генеральных дирекций, занимающихся внешними сношениями, социальными вопросами, вопросами развития, гуманитарными вопросами, правами человека и организацией помощи странам, не являющимся членами ЕС. Европейская комиссия приступила к финансированию проектов по улучшению положения детей, пострадавших от войн, а ее Бюро по гуманитарной помощи выделило субсидию консорциуму научно-исследовательских институтов.
- *Европейский парламент*: Европейский парламент сыграл важную роль в распространении информации о положении детей, пострадавших от войн, и особенно активно участвовал в кампании за принятие Факультативного протокола. Специальный представитель выступал в Европейском парламенте и часто консультируется с его руководством.
- *Рамки сотрудничества Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана — Европейского союза*: В марте 1999 года на совместной Парламентской ассамблее в Соглашение о партнерстве АКТ-ЕС, подписанное в Котону в 2000 году, был включен ряд элементов, предложенных Специальным представителем. Это соглашение, являющееся первым подобным соглашением, конкретно направленным на улучшение положения детей, содержит положения о защите детей и их постконфликтной реабилитации. Во взаимодействии со Специальным представителем продолжается работа над всеобъемлющей резолюцией, которая будет представлена ближе к концу нынешнего года совместной Парламентской ассамблее.

Экономическое сообщество западноафриканских государств

57. По предложению Специального представителя о разработке инициатив на субрегиональном уровне в Западной Африке министры иностранных дел Канады и Ганы совместно со Специальным представителем и Исполнительным секретарем ЭКОВАС в апреле 2000 года созвали Конференцию министров иностранных дел и министров обороны стран — членов ЭКОВАС, которая состоялась в Аккре. Были приняты два важных документа: Аккрская декларация и

План действий по оказанию помощи детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами в Западной Африке.

58. Специальный представитель предложил и помог секретариату ЭКОВАС учредить Группу по вопросам защиты детей; эта группа была учреждена в 2002 году. В настоящее время Специальный представитель и региональное отделение ЮНИСЕФ работают над инициативами по укреплению Группы по вопросам защиты детей. На состоявшейся в Дакаре в январе 2003 года Встрече на высшем уровне стран — членов ЭКОВАС Специальный представитель предложил программу действий в интересах детей, пострадавших от войн в Западной Африке. Этот план был одобрен главами государств и станет частью плана работы намеченной на сентябрь 2003 года Встречи на высшем уровне стран — членов ЭКОВАС по обзору, посвященной вопросам защиты детей.

Промышленно развитые страны «Группы восьми»

59. В преддверии Встречи на высшем уровне промышленно развитых стран — членов «Группы восьми», состоявшейся в Японии в 2000 году, Специальный представитель представил свои материалы и активно призывал членов «Группы восьми» заняться проблемой детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В Декларации министров, озаглавленной «Миядзакские инициативы “Группы восьми” по предотвращению конфликтов»⁴, тяжелое положение детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, было названо одной из самых острых проблем безопасности людей в современном мире.

Сеть по вопросам безопасности людей

60. На состоявшемся в Иордании в 2001 году совещании министров в рамках «Сети по вопросам безопасности людей» Специальный представитель предложил уделять особое внимание проблеме детей и вооруженных конфликтов. Под председательством министра иностранных дел Австрии эта проблема была включена в число первоочередных вопросов, после чего был выдвинут ряд конкретных инициатив, включая сотрудничество со Специальным представителем в выпуске и распространении сборника норм и стандартов применительно к защите детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов.

Лига арабских государств

61. После консультаций между Генеральным секретарем Лиги и Специальным представителем была принята повестка дня и определены рамки сотрудничества в работе над этим вопросом.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

62. На состоявшейся в ноябре 1999 года в Стамбуле Конференции ОБСЕ по обзору Специальный представитель предложил состоящую из десяти пунктов повестку дня для диалога, посвященного детям, пострадавшим от вооруженных конфликтов, которая была подготовлена в развитие усилий, предпринятых ранее различными НПО. В Декларации, принятой на Стамбульском саммите, и в Хартии европейской безопасности государства — члены ОБСЕ обязались разработать и осуществить меры по поощрению и поддержке прав и интересов детей, особенно в том, что касается их защиты и реабилитации в условиях конфликтов. В связи с этим в мае 2000 года в Варшаве был организован семи-

нар ОБСЕ, посвященный проблеме детей и вооруженных конфликтов. Все эти усилия постепенно вылились в разработку проекта документа «Поощрение и защита прав, интересов и благополучия детей, особенно детей, пострадавших от вооруженных конфликтов». Несмотря на широкую поддержку этого документа, достичь необходимого консенсуса для его принятия не удалось. Специальный представитель продолжает добиваться практического включения этой проблематики в деятельность ОБСЕ на местах.

Организация американских государств

63. В июне 2000 года благодаря совместным пропагандистским усилиям Специального представителя, Генерального секретаря ОАГ и министра иностранных дел Канады Генеральная ассамблея ОАГ приняла резолюцию по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, в которой она призвала все стороны в вооруженных конфликтах уважать нормы международного гуманитарного права, касающиеся детей, и поддерживать программы по реабилитации. Специальный представитель также проводил работу с Межамериканским институтом по правам человека с целью включения этой проблематики в его деятельность.

Содружество

64. По предложению Специального представителя и после его агитационной работы главы правительств государств — членов Содружества в ноябре 1999 года опубликовали Дурбанское коммюнике, в котором они решительно осудили направленные против детей действия, жестокое обращение с ними и вербовку и использование их в вооруженных конфликтах и призвали положить конец этой практике.

С. Неправительственные организации

65. Многие НПО играют ведущую роль в деле актуализации этой проблематики. Специальный представитель активно поощрял и поддерживал инициативы по укреплению их информационно-пропагандистских и оперативных программ в интересах детей, пострадавших от войн. Кроме того, ряд кампаний НПО по таким вопросам, как положение детей, пострадавших от войн, применение наземных мин, использование детей в качестве солдат и стрелковое оружие, оказались особенно эффективными. Аналогичным образом крупные правозащитные организации, такие, как «Хьюман Райтс Уотч» и Организация «Международная амнистия», усилили свои программы по защите прав детей. Особенно знаменательным явлением стало увеличение числа местных НПО и других групп гражданского общества, занимающихся вопросами защиты детей и их интересов.

Д. Средства массовой информации

66. Как видно из подробной информации, представленной в разделе IV выше, активная работа со средствами массовой информации способствовала существенному расширению и углублению освещения проблемы и повышению осведомленности о ней.

Е. Восполнение пробелов в знаниях: научно-исследовательский консорциум

67. Ранее Специальный представитель отмечал необходимость восполнения существенных пробелов в знаниях и обмена знаниями о положении детей, пострадавших от войн, как необходимое условие совершенствования политики и программ. В 2000 году он предложил программу исследований по теме «Последствия вооруженных конфликтов для детей: восполнение пробелов в знаниях», призванную восполнить пробелы в следующих ключевых областях: достоверные данные о воздействии вооруженных конфликтов на детей; нынешние тенденции в военном деле, затрагивающие детей; роль систем взглядов местного населения с традиционной установкой на защиту детей во время войны; оценка эффективности программ, включая передовой опыт, практические уроки и показатели.

68. Благодаря координационным усилиям Канцелярии Специального представителя, включая обширные консультации и проведение крупной конференции во Флоренции, Италия, был учрежден Научно-исследовательский консорциум по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, работу которого координирует Исследовательский совет по социальным наукам в Нью-Йорке. В течение первого этапа своей работы Консорциум сосредоточит свои усилия на следующих направлениях: составление каталога имеющихся научных публикаций и разработка методологии сбора данных; рассмотрение вопроса о воздействии организованного насилия и новых тенденций в ведении военных действий на положение детей; и роль культуры и убеждений местного населения в защите и реабилитации.

VII. Дальнейший курс: программа действий

69. Предлагаемая ниже программа действий охватывает две взаимосвязанные задачи. Первая заключается в планомерном осуществлении, закреплении и институционализации инициатив и положительных сдвигов последних нескольких лет. Это — единственный способ добиться их результативности в долгосрочной перспективе. Некоторые конкретные меры кратко излагаются в нижеприведенных рекомендациях.

70. Вторая и самая неотложная задача заключается в переходе к практическому осуществлению. Конкретные предложения в отношении этого процесса излагаются ниже.

А. Рекомендации: закрепление достигнутых успехов

71. Как следует из представленной выше информации, в реализации рассматриваемой программы достигнуты значительные успехи. Вместе с тем чрезвычайно важно принять меры к тому, чтобы закрепить и углубить эти достижения, с тем чтобы обеспечить их результативность в долгосрочной перспективе и реальную отдачу на местах. Ниже излагается ряд конкретных необходимых мер:

- учет интересов детей в мирных соглашениях и мандатах всех миссий по поддержанию мира и включение советников по вопросам защиты детей в штат всех миротворческих операций;
- государствам-членам, которые еще не сделали этого, настоятельно рекомендуется ратифицировать соответствующие документы, в частности Римский статут Международного уголовного суда, Факультативный протокол и Конвенцию № 182 МОТ;
- после учреждения Международного уголовного суда необходимо принять конкретные меры к тому, чтобы в числе первых перед Судом предстали лица, совершившие преступления против детей;
- региональные организации следует призвать активизировать их деятельность в интересах детей, пострадавших от войн, особенно информационно-пропагандистскую работу, инициативы на местном уровне и контроль и оценку с привлечением детей;
- тяжелое положение детей зачастую усугубляется трансграничной деятельностью, такой, как торговля оружием, вербовка и похищение детей и перемещение населения; для борьбы с этими явлениями необходимо разрабатывать соответствующие инициативы на местном уровне;
- необходимо предпринимать целенаправленные меры в отношении лиц, совершивших вопиющие противоправные действия в отношении детей; такие меры должны включать введение ограничений на поездки руководителей и исключение их из любых управленческих структур и положений об амнистии, введение запрета на экспорт или поставки оружия и ограничений на поступление финансовых ресурсов для соответствующих сторон;
- необходимо также предпринимать целенаправленные меры в отношении лиц, виновных в незаконной эксплуатации природных ресурсов, и других причастных к этому субъектов;
- чрезвычайно важное значение имеет формирование и укрепление местных и субрегиональных объединений организаций гражданского общества с акцентом на информационно-пропагандистской работе, защите и наблюдении; это — оптимальный способ добиться ответственности местных структур за конечные результаты и планомерности деятельности; такие усилия заслуживают и требуют более активной международной поддержки;
- чрезвычайно важно возродить и укрепить местные обычаи с традиционной установкой на защиту детей в условиях войны;
- реабилитация детей и их развитие должны стать одним из ключевых компонентов всех программ постконфликтного восстановления, ибо вложение сил и средств в детей и молодежь является наилучшим способом обеспечения долгосрочного мира и сдерживания распространения радикальных идей, которые часто приводят к вовлечению в конфликты;

В. Кампания за переход к «этапу практических мер»

72. Призыв перейти к «этапу практических мер» был лейтмотивом информационно-пропагандистской работы Специального представителя с самого начала осуществления его мандата. Он настоятельно призывал международное сообщество переключить его энергию с нормотворческой деятельности по разработке стандартов на обеспечение их практического применения на местах. Эта идея была одобрена в 1999 году Группой старших руководителей, в результате чего был проведен обзор в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. В своем годовом докладе Совету Безопасности в 2002 году Генеральный секретарь отметил: «Распространение информации, просветительская деятельность и представление докладов — это ключевые компоненты деятельности на этапе практических мер. Мой Специальный представитель будет уделять этим вопросам особое внимание»⁵. В резолюции 1460 (2003) Совет Безопасности одобрил призыв перейти к «этапу практических мер».

73. Специальный представитель выдвинул конкретные предложения, изложенные в документе, озаглавленном «Переход к этапу практических мер: предложения по обеспечению систематического наблюдения и отчетности по вопросу о защите детей, пострадавших от вооруженных конфликтов». Эти предложения послужат той основой, которая будет стимулировать широкие консультации между всеми заинтересованными сторонами. Сегодня переход к систематической кампании практических мер является самым важным и срочным делом для всех, кто заинтересован в обеспечении защиты, прав и благополучия детей, подверженных последствиям вооруженных конфликтов. Эта кампания включает следующие компоненты: информационно-пропагандистская работа и распространение информации; наблюдение и представление отчетов; формирование объединений местных организаций гражданского общества для ведения информационно-пропагандистской работы и защиты; и включение этой проблематики в программы и механизмы ключевых учреждений.

Информационно-пропагандистская работа и распространение информации

74. Удалось создать широкую основу для повышения уровня осведомленности о рассматриваемой проблеме. Теперь же необходима широкомасштабная кампания информирования общественности с использованием самых эффективных современных средств коммуникации для превращения накопленных на данный момент знаний во всестороннюю информированность, которая привела бы к полному осуждению гнусных преступлений, совершаемых против детей в условиях войны.

Наблюдение и представление отчетов

75. Обеспечение систематического, комплексного и согласованного наблюдения и представления отчетов составляет основу кампании по осуществлению практических мер. Предложения Специального представителя направлены на решение ряда ключевых вопросов, которые возникают в этой связи.

- *Какие нормы составляют основу для наблюдения?* В пунктах 8–11 раздела III выше представлен перечень согласованных на международном уровне стандартов и тех положений, которые сегодня составляют основу для наблюдения за поведением сторон в том или ином конфликте в том,

что касается защиты детей, находящихся в условиях войны: Факультативный протокол; Римский статут Международного уголовного суда; Конвенция МОТ № 182; резолюции Совета Безопасности; мирные соглашения; и конкретные обязательства, взятые перед Специальным представителем. Кроме того, существуют соответствующие положения Женевских конвенций и Конвенции о правах ребенка. Эти стандарты носят конкретный характер и дают четкие ориентиры для наблюдения и представления отчетов о нарушениях в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов.

- *Какие нарушения должны стать объектом наблюдения?* Ряду особенно вопиющих нарушений в отношении детей необходимо уделить первоочередное внимание. Вот их неполный перечень: вербовка детей и использование их в качестве солдат; причинение детям увечий и убийство детей; сексуальное насилие в отношении детей; незаконная эксплуатация природных ресурсов; отказ в доступе к детям, находящимся в тяжелых условиях, особенно среди перемещенных, и в оказании им элементарной помощи; и похищение детей.
- *Кто занимается наблюдением и предоставлением отчетов?* В своих предложениях Специальный представитель выступает за разработку согласованных действий через объединение различных субъектов, каждый из которых вносит свою лепту сообразно своей сфере юрисдикции, компетенции и опыту. Этими субъектами являются: Совет Безопасности; миротворческие операции Организации Объединенных Наций; страновые группы Организации Объединенных Наций; система правозащитных органов Организации Объединенных Наций, в частности УВКПЧ, и его сотрудники на местах, специальные докладчики и Комитет по правам ребенка; региональные организации; национальные правительства; международные и местные НПО и Международный уголовный суд.

Формирование и укрепление объединений местных организаций гражданского общества

76. Развитие и укрепление потенциала объединений организаций гражданского общества на национальном и субрегиональном уровнях для целей информационно-пропагандистской работы, защиты и наблюдения. Работа в этом направлении, являющаяся наилучшим способом добиться формирования чувства ответственности у местных структур за конечные результаты и плановости работы, требует более активной поддержки и помощи со стороны международных партнеров.

Актуализация проблематики

77. Чрезвычайно важно активизировать усилия по включению вопросов защиты и реабилитации детей в рамках данной проблематики в работу основных учреждений и механизмов как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Необходимо повысить эффективность усилий, о которых шла речь выше в разделе VI, и мер, перечисленных в пункте 71 раздела VII, и углубить их.

VIII. Заключение

78. Усилия по обеспечению защиты, прав и благополучия детей, подверженных последствиям вооруженных конфликтов, достигли переломного рубежа. Что касается установления норм, то имеется впечатляющий и всесторонний комплекс документов, норм и обязательств, которые являются мощными инструментами для информационно-пропагандистской работы и составляют четко сформулированную основу для обеспечения соблюдения.

79. Что же касается практического применения и обеспечения соблюдения, то сегодня, как никогда ранее, международное сообщество располагает средствами и коллективным влиянием, которые можно применить в отношении сторон в конфликте для обеспечения соблюдения этих стандартов на местах. Вместе с тем реальная ситуация на местах сегодня такова, что во многих конфликтных ситуациях во всем мире масштабы недостойного и жестокого обращения с детьми огромны и чудовищны. Поэтому самая актуальная задача, стоящая перед международным сообществом, заключается в том, чтобы объединить эти два инструмента: нормативную базу и силу коллективного влияния, — и превратить их в последовательный и согласованный проект — эффективный режим защиты детей, пострадавших от войн. В этом состоит суть предлагаемой в настоящем докладе программы действий.

80. В современном мире стороны в том или ином конфликте существуют не в изоляции от остального мира. Жизнеспособность и успех их политических и военных начинаний во многом зависят от механизмов сотрудничества и доброй воли, которые связывают их с внешним миром — в их непосредственном окружении и в международном сообществе в целом. В этих условиях сила международного и национального общественного мнения, стремление к признанию и легитимности на национальном и международном уровнях, отчетность на международном уровне, например, перед Международным уголовным судом и специальными трибуналами, приток извне оружия и финансовых средств, незаконная торговля природными ресурсами, рост влияния и усиление бдительности международного и национального гражданского общества и внимание средств массовой информации — все эти факторы являются мощными средствами для оказания влияния на поведение сторон в том или ином конфликте.

81. Главная задача состоит в том, чтобы наладить механизм систематического и комплексного наблюдения и представления отчетов, который позволит объективно, регулярно и точно фиксировать нарушения в отношении детей. Эта информация должна, в свою очередь, служить толчком к действиям со стороны различных международных, региональных и местных органов, механизмов и субъектов, каждый из которых должен использовать все имеющиеся в их распоряжении средства и рычаги влияния для защиты детей, пострадавших от войн.

82. Отраженное в настоящем докладе развитие событий и процессов убедительно свидетельствует о том, что наступил чрезвычайно важный момент: сегодня международное сообщество располагает всем необходимым, для того чтобы обратить вспять тенденцию чудовищных преступлений против детей, переживших войны. Наступило время сделать выбор и проявить волю. Достижение этой цели потребует серьезного напряжения политической воли и согласованных действий со стороны международных и местных субъектов, которые

должны действовать сообща и с пониманием общей цели. Именно в этом контексте в течение ближайших трех лет Специальный представитель сосредоточит свои информационно-пропагандистские и координационные усилия на кампании практического осуществления и закреплении и обеспечении долгосрочной устойчивости описанных в настоящем докладе достижений и инициатив.

Примечания

- ¹ Введение к публикации “The Impact of Armed Conflict on Children: A critical review of progress made and obstacles encountered in increasing protection for war-affected children” («Последствия вооруженных конфликтов для детей: критический обзор достигнутого прогресса и факторов, препятствующих усилению защиты детей, пострадавших от войн»).
 - ² Резолюция 54/263 Генеральной Ассамблеи, приложение I.
 - ³ См. *Официальные отчеты Дипломатической конференции полномочных представителей под эгидой Организации Объединенных Наций по учреждению Международного уголовного суда, Рим, 15 июня — 17 июля 1998 года*; том I: итоговые документы (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.02.I.5), раздел A.
 - ⁴ См. A/55/161 — S/2000/714, приложение.
 - ⁵ S/2002/1299, пункт 68.
-