



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 July 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 111(b) предварительного перечня*

Вопросы прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Правозащитники

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад, представленный Хиной Джилани, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках, в соответствии с резолюцией 56/163 Генеральной Ассамблеи.

* A/57/50/Rev.1.

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках

Резюме

Настоящий доклад Генеральной Ассамблее является вторым докладом Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках, подготовленный в соответствии с резолюцией 2000/61 Комиссии по правам человека от 26 апреля 2000 года и резолюцией 56/163 Генеральной Ассамблеи. Он содержит обзор результатов региональных консультаций, в которых участвовала Специальный представитель со времени начала действия ее мандата. Специальный представитель рассматривает рекомендации, представленные участниками всех региональных консультаций. Кроме того, с учетом своего диалога с правительствами она формулирует и рекомендует стратегии для улучшения защиты правозащитников и осуществления Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (резолюция 53/44, приложение).

Осуществляя свой мандат, Специальный представитель провела консультации с правозащитниками и организациями по правам человека в различных регионах, с тем чтобы получить информацию о положении правозащитников, занимающихся вопросами поощрения, защиты и обеспечения прав человека. В докладе Специального представителя пятьдесят восьмой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/2002/106) упоминаются консультации в странах Западной Африки, Латинской Америки, Азии и Ближнего Востока. Кроме того, консультации о положении правозащитников на Ближнем Востоке проводились Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве 24 марта 2002 года одновременно с пятьдесят восьмой сессией Комиссии по правам человека.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	4
II. Консультации с правозащитниками	7–87	5
A. Африка	9–31	5
B. Латинская Америка	32–51	9
C. Азия	52–69	11
D. Ближний Восток и Европейско-средиземноморский регион	70–87	13
III. Выводы и рекомендации	88–104	15

I. Введение

1. Настоящий доклад является вторым докладом Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках, представляемый в соответствии с резолюцией 2000/61 Комиссии по правам человека от 26 апреля 2000 года и резолюцией 56/163 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2001 года. После своего назначения Специальный представитель представила четыре доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/2001/94; E/CN.4/2002/106; E/CN.4/2002/106/Add.1 и Add.2).

2. Доклад содержит обзор результатов региональных консультаций, в которых участвовала Специальный представитель со времени начала действия ее мандата. Специальный представитель рассматривает рекомендации, представленные участниками всех региональных консультаций, и с учетом своего диалога с правительствами формулирует и рекомендует стратегии для улучшения защиты правозащитников и осуществления Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года, приложение).

3. Осуществляя свой мандат, Специальный представитель провела консультации с правозащитниками и организациями по правам человека в различных регионах, с тем чтобы получить информацию о положении правозащитников, занимающихся вопросами поощрения, защиты и обеспечения прав человека. В ее докладе пятьдесят восьмой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/2002/106) Специальный представитель упомянула о консультациях в странах Западной Африки, Латинской Америки, Азии и Ближнего Востока. Кроме того, консультации о положении правозащитников на Ближнем Востоке проводились Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве 24 марта 2002 года одновременно с пятьдесят восьмой сессией Комиссии по правам человека.

4. Помимо участия в региональных консультациях Специальный представитель встречалась с представителями международных организаций и обсуждала стратегии осуществления Декларации. Присутствие правозащитников на этих встречах расши-

рило круг обсуждаемых тем и позволило обсудить вопросы защиты и роли международных организаций в деле поощрения и поддержки деятельности по правам человека на национальном уровне, а также различного рода содействия, оказываемого правозащитникам, и солидарности с ними. К числу самых последних таких мероприятий относится встреча в Дублине под названием «Меры по защите: Дублинская платформа в интересах правозащитников», которая проходила с 17 по 19 января 2002 года.

5. Специальный представитель также установила контакты с региональными правозащитными органами, с тем чтобы укрепить роль ее мандата путем сотрудничества с этими механизмами в интересах защиты правозащитников. Она с удовлетворением сообщает о значительном прогрессе в деле разработки инициатив совместно с Межамериканской комиссией по правам человека. Специальный представитель участвовала в работе тридцать первой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в Претории 2–3 мая 2002 года. Она инициировала диалог с членами Комиссии по вопросу о путях сотрудничества в деле защиты правозащитников и содействию осуществлению Декларации в странах региона. Она надеется продолжить этот диалог с Африканской комиссией по правам человека и народов в целях разработки совместных стратегий и определения возможных совместных инициатив и действий.

6. Специальный представитель благодарит Специальный неправительственный комитет защиты правозащитников, Колумбия; Национальную сеть гражданских организаций по правам человека «все права для всех», Мексика; Азиатский форум по вопросам прав человека и развития (Форум Азии); Азиатскую комиссию по правам человека; Коалицию правозащитников Сенегала; Институт содействия развитию прав человека им. Якоба Блауштайна; Организацию «Международная амнистия»; Управление правозащитников Международной службы по правам человека; Наблюдателя по вопросам защиты правозащитников (совместная программа Международной федерации прав человека и Всемирной организации против пыток); Международную федерацию прав человека; правозащитную организацию «Хьюман райтс уотч» за содействие в проведении международных региональных консультаций, а

также ее контактов с региональными правозащитными органами.

II. Консультации с правозащитниками

7. Хотя опасности, с которыми сталкиваются правозащитники, имеют общие элементы в глобальном плане, меры по их защите лучше разрабатывать в рамках регионального подхода, который учитывает политические, экономические и социальные условия, а также организационные механизмы в соответствующем регионе. Такой подход позволяет обеспечивать выполнение государствами обязательств по региональным и международным договорам в области прав человека в отношении Декларации и защиты правозащитников. Специальный представитель участвовала в этом процессе консультаций в целях подготовки эффективных и осуществимых рекомендаций. Ее подход заключался в оценке ситуации в свете информации об институтах и законах, которые мешают правозащитной деятельности, и сил, которые с точки зрения гражданского общества угрожают безопасности правозащитников.

8. Методология, выбранная Специальным представителем для осуществления ее мандата, предусматривает выявление надежных и достоверных источников информации в рамках правозащитного сообщества на национальном и региональном уровнях и установления взаимодействия с ними. В то же время информация о национальных, региональных и международных неправительственных организациях или сетях правозащитников и оценка их возможностей оказывать поддержку находящимся в опасности правозащитникам имеют важное значение для разработки стратегий защиты, охватывающих участников на различных уровнях. Специальный представитель также установила контакты с правозащитниками на региональном уровне, с тем чтобы определить источники, с которыми можно сотрудничать в деле защиты правозащитников, с одной стороны, и содействия укреплению потенциала правозащитников в плане формирования структур солидарности, с другой стороны.

A. Африка

9. Наследие колониального правления и внутренние конфликты в сочетании с потребностями различных этнических и религиозных групп населения создают трудности для поощрения и защиты прав человека. Поэтому правозащитники неизменно занимаются защитой гражданских и политических свобод, а также экономических, социальных и культурных прав. Очевидно, что правозащитники являются важной частью гражданского общества и находятся на переднем крае борьбы за уважение прав человека, демократию и верховенство права. Тем не менее бедственному положению правозащитников в Африке и их работе уделяется мало внимания со стороны общественности.

Проблемы

10. В ходе консультаций со Специальным представителем правозащитники затрагивали вопросы, касающиеся их безопасности и проблем, с которыми они сталкиваются в ходе реализации своих мероприятий в области защиты и поощрения прав человека. Нападения, угрозы, притеснения, общественные кампании по их дискредитации, наблюдение со стороны сотрудников органов разведки и безопасности, нападения на отделения неправительственных организаций и конфискация или кража документов и записей, преследование по ложным обвинениям — вот некоторые из тех методов, используемых для того, чтобы заставить замолчать правозащитников.

11. Вооруженные конфликты, характеризующиеся серьезными нарушениями прав человека и гуманитарного права в отношении гражданского населения, повышают риск для правозащитников. Они становятся объектом давления по причине их видного положения в борьбе против воздействия насилия на основополагающие права и свободы и в связи с деятельностью по выявлению нарушений и допустивших их лиц, представляющих все стороны конфликта. Они становятся объектом давления и запугивания, когда они высказывают свое мнение по вопросам мира и демилитаризации, или в связи с сотрудничеством с межправительственными учреждениями или международным сообществом в этих целях.

12. Те, кто борется с безнаказанностью, подвергаются особому давлению, становясь жертвами

убийств, нападений, задержаний, запугивания, притеснения и преследования по ложным обвинениям. В частности, в странах, в которых недавно завершились вооруженные конфликты, тех, кто выступает за привлечение к ответственности и против всеобщей амнистии, охватывающей лиц, совершивших серьезные нарушения во время внутренних вооруженных конфликтов, преднамеренно заставляют замолчать. Правозащитники, продолжающие вскрывать такие нарушения, становятся объектами притеснений со стороны тех, на ком лежит ответственность за эти нарушения. Правительства ряда стран используют предлог примирения и реконструкции для оправдания безнаказанности за прошлые нарушения. Они обвиняют протестующих правозащитников в деятельности против государства, порочащей облик государства и препятствующей поступлению чрезвычайно необходимой международной помощи.

13. Члены правозащитных организаций, журналисты и профсоюзные активисты во многих странах этого региона сталкиваются с практикой произвольных задержаний. Серьезную озабоченность вызывает большое число случаев пыток и плохого обращения в ходе задержания во многих странах региона. Как правило, правозащитников подвергают неоднократным задержаниям, иногда на непродолжительные периоды, и их выпускают после пыток или унижительного обращения без предъявления каких-либо обвинений.

14. Сообщалось о случаях внесудебных убийств и гибели правозащитников, находившихся под стражей. В некоторых случаях создавалась комиссия по расследованию, которая приходила к выводу, что ответственность за это лежит на сотрудниках сил безопасности этих стран. Такие расследования приводили к преследованию и наказанию ряда лиц, совершивших преступления. Однако в большинстве случаев нападения на правозащитников остаются безнаказанными.

15. Во многих странах региона особому ограничению подверглась свобода собраний. Отмечалось чрезмерно жестокое и безразборчивое применение силы для разгона демонстраций. Законы, ограничивающие эту свободу, позволяют правительствам рассматривать мирные собрания в качестве незаконных и применять насилие в отношении правозащитников, осуществляющих свое право на протест против нарушений прав человека. За такими

демонстрациями следуют аресты и задержания по широкому ряду обвинений — от вандализма до «нарушения общественного порядка». Сообщалось, что во многих случаях это чрезмерное применение силы в отношении мирных демонстраций приводило к резкой ответной реакции, которая, с свою очередь, становилась объектом еще большего насилия со стороны государства, в результате чего гибли и получали ранения люди.

16. Общая тенденция в регионе заключалась в том, что объектами насилия становились в первую очередь те, кто борется за демократические права и критикует недемократическое правление или выявляет случаи коррупции и злоупотребления властью. Число случаев нарушений прав человека увеличивается до и сразу после выборов, особенно когда возникают проблемы, связанные с мошенничеством или нарушениями в ходе выборов.

17. Правозащитники подвергаются жестоким репрессиям со стороны правительств, которые рассматривают разглашение информации о нарушении ими прав человека как удар по их международному имиджу и затрагивающий их отношения с международными донорами. Члены правозащитных организаций, которые публикуют доклады о нарушениях прав человека, обвинялись в подрыве авторитета государства и личном обогащении в результате распространения лживой информации среди международных неправительственных организаций. Правозащитники, которые сотрудничают с международными региональными правозащитными органами и организациями в вопросах установления фактов и проведения расследований, подвергаются притеснениям в форме судебных разбирательств, запугивания и насилия.

18. Как правило, правительства используют судебную систему в качестве средства притеснения и наказания правозащитников за стремление обеспечить соблюдение прав человека. Чтобы устранить впечатление, будто они рассматривают правозащитную деятельность в качестве преступной, они, как правило, обвиняют правозащитников в совершении таких преступлений, как «подстрекательство к бунту», «мятеж», «попытка подорвать институты», преступления против безопасности государства. В качестве одной из форм притеснения также распространена практика уголовного преследования правозащитников по ложным обвинениям.

19. В ряде стран свобода собрания сильно ограничена ввиду требований, предъявляемых к регистрации, в которой часто отказывают по политическим мотивам, с тем чтобы помешать деятельности правозащитных организаций. Это привело к тому, что правозащитные ассоциации действуют за рамками закона, а правозащитники подвергаются преследованию и тюремному заключению. Это сказывается на деятельности правозащитников по выявлению случаев насилия, на которые правительства реагируют особенно болезненно по причине их международного осуждения.

20. Большую обеспокоенность правозащитников вызывает широко распространенная практика подавления свободы слова в регионе. Законы в ряде государств Западной Африки ограничивают свободу слова. Правительства приняли меры с целью заставить замолчать независимые газеты и радиостанции. В этой связи отмечаются злоупотребления с выдачей лицензий, с тем чтобы закрыть радиостанции, которые стали важным источником информации в регионе, особенно в отдаленных и сельских районах. Несколько журналистов в регионе были арестованы или подверглись нападениям за распространение информации о нарушениях прав человека или критику их правительства за злоупотребление властью или неуважение прав человека, демократии и верховенства права.

21. В ряде стран региона работа по поощрению и защите социально-экономических прав связана с особой опасностью. Государственные силы безопасности применяют чрезмерную силу и тактику запугивания и притеснения в отношении тех, кто протестует против деятельности транснациональных нефтяных компаний. Права, которые эти протестующие пытаются защитить, в значительной мере связаны с правом коренных или других маргинализованных общин на землю и экологическую безопасность. Правозащитники выразили свое негодование тем, что правительства в соответствующих странах допускают нарушения прав влиятельными силами и защищают их, используя силы государства для подавления тех, кто пытается защитить свои социально-экономические права.

22. К числу основных виновников совершения актов насилия и нарушений, выявленных правозащитниками, относятся силы безопасности, включая полицию, армию и полувоенные формирования и разведслужбы. Правозащитники также возлагают

ответственность за нарушения их прав человека на вооруженные группы. Некоторые из них действуют в качестве подпольных групп, которые невозможно идентифицировать, однако известно, что они нападают на правозащитников, которые сообщают о серьезных нарушениях прав человека правительствами. К числу других относятся вооруженные группы оппозиции, деятельность которых привела к тяжелым нарушениям прав гражданского населения и репрессиям в отношении правозащитников.

23. В условиях конфликта между правительством и вооруженными оппозиционными группами или сохранения последних очагов вооруженного конфликта правозащитники сталкиваются с серьезной опасностью, выступая в защиту прав человека или в поддержку мер по достижению мира. Размещение вооруженных сил в районах, где они выполняют функции по обеспечению правопорядка, приводит к созданию ситуаций, которые различными путями подрывают безопасность правозащитников.

24. Некоторые правозащитники вынуждены проживать в изгнании за пределами своих стран, с тем чтобы сохранить свою жизнь и свободу. Некоторые из них вынуждены долгое время проживать отдельно от их семей. Многие по-прежнему обеспокоены безопасностью своих семей и соратников, которые могут сталкиваться с притеснениями властей или сил, которые угрожали им самим. Они вынуждены находиться в трудных условиях, часто без адекватной поддержки или правового статуса в той стране, в которой они нашли себе убежище.

25. Затрагиваемые правозащитниками вопросы невозможно адекватно представить без упоминания о ситуации женщин-правозащитников. Женщины в Западной Африке защищают права человека, несмотря на распространенную практику социальной дискриминации и связанные с гендерным фактором опасности. Женщины, индивидуально и коллективно, работают в целях повышения информированности о правах женщин, в том числе о вредных традиционных видах практики, распространенных во многих общинах Западной Африки. Женщины активно участвуют в деятельности в интересах мира, демократии, в защиту прав человека в качестве адвокатов, журналистов и активистов общественных движений. Многие являются поборниками прав уязвимых групп и занимаются поощрением и защитой социальных, экономических и культурных прав. Однако их работа не получает должного признания

и не привлекает достаточного внимания общественности, что также можно сказать о вопросах их защиты.

26. Несмотря на трудности, с которыми они продолжают сталкиваться, правозащитники отмечали перемены в положении в области прав человека в регионе. Наиболее обнадеживающим признаком являлось прекращение внутренних конфликтов во многих странах. Правозащитники признали важную роль, которую они должны играть в деле установления мира и обеспечения защиты прав человека в постконфликтных обществах. В тех странах, которые находятся на этапе перехода к гражданскому правлению и демократии, правозащитники стремились изыскать возможности для сотрудничества с правительствами в рамках инициатив по формированию культуры прав человека, при этом они продолжают высказываться в тех случаях, когда происходят нарушения прав человека.

Рекомендации

27. Одна из основных стратегий защиты правозащитников, рекомендованных участниками, связана с формированием и укреплением сетей и коалиций правозащитников на национальном и региональном уровнях. Коалиции должны обеспечить доступность и оперативную деятельность, поддержку реализации инициатив по их защите и налаживание контактов со средствами массовой информации для укрепления и организационного оформления сетей для совместной работы с журналистами.

28. Осуществление практических мер по защите преследуемых правозащитников должно являться одной из основных обязанностей коалиций, включая вопросы обеспечения их временного пребывания в других странах. Во всех случаях, несмотря на трудные обстоятельства, следует обеспечивать сохранение человеческого достоинства правозащитников, находящихся в изгнании, и их пожелания следует учитывать в процессе трудоустройства. Необходимо мобилизовать средства для срочной работы по оказанию помощи и поддержки правозащитникам, находящимся в опасных условиях.

29. Коалициям следует публиковать заявления о солидарности, когда в какой-либо из стран региона возникает угроза тому или иному правозащитнику или группе. Особое внимание следует уделять положению правозащитников, работающих в сель-

ских, отдаленных районах и районах конфликтов и потребностям женщин-правозащитников.

30. Правительствам следует в полной мере признать законный характер деятельности правозащитников путем осуществления Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Всех сотрудников сил безопасности следует проинформировать о принципах этой Декларации. Необходимо обеспечить сотрудничество всех государственных субъектов с правозащитниками в ходе их работы, и их следует предупредить относительно формирования враждебного отношения к ним. Работа правозащитников должна получать признание общественности, и с ними следует поддерживать постоянный диалог по вопросу о правозащитной деятельности. Следует обеспечить проведение полномасштабных независимых расследований нападений на правозащитников, включая случаи изнасилования и притеснения женщин-правозащитников, и ответственные должны представлять перед судом. Государства региона должны ратифицировать конвенции и договоры о правах человека и провести реформу правовой системы с учетом норм международного права в области прав человека.

31. Информация, полученная Специальным представителем, должна проверяться и поступать из более чем одного источника. Необходимо обеспечить независимость и надежность источников. Коалиции правозащитников могут стать источниками информации для специального представителя, и они должны сотрудничать с ним по вопросам проверки информации. Специальный представитель может принимать меры в связи с сообщениями органов печати, если они считаются достоверными. Уважая конфиденциальный характер ответов от правительств, Специальный представитель должна сообщать об этих ответах источникам информации в тех случаях, когда это требуется для разъяснения ситуации и принятия мер по защите находящихся в опасном положении правозащитников. Национальным и международным неправительственным организациям и региональным коалициям следует следить за теми делами, по которым Специальный представитель приняла меры, и информировать ее о положении соответствующих правозащитников.

В. Латинская Америка

32. Проведенные в Латинской Америке консультации позволили Специальному представителю получить информацию о положении правозащитников в регионе, для которого свойственны неустойчивые конфликтные ситуации, различные общественные движения и постоянно изменяющиеся политические и экономические условия. Специальный представитель также смогла получить информацию о связываемых с ее мандатом надеждах правозащитников в плане защиты и поощрения их работы.

Проблемы

33. Отсутствие безопасных условий для деятельности правозащитников по-прежнему представляет собой серьезную проблему, и это положение резко ухудшилось в ряде стран региона. Нарушения прав человека правозащитников часто совершаются представителями вооруженных сил и сил безопасности, хотя иногда они происходят с участием других сторон (например, повстанцев или членов полувоенных формирований; членов преступных банд, работающих на землевладельцев или компании). Правозащитники, которые работают в удаленных районах с общинами, находящимися в уязвимом положении, подвергаются большей опасности. В некоторых странах степень опасности для правозащитников достигла такой отметки, что можно говорить о чрезвычайной ситуации для них.

34. Во многих частях региона отмечается заметная тенденция к милитаризации в ответ на социальный и политический кризис. Степень милитаризации системы государственной безопасности заметно возросла в регионе. Это содействовало доминированию военной логики, военного законодательства и военной практики в вопросах управления обществом. Это также позволило военным укрепить влияние и поставить под свой контроль политическую сферу. Во многих странах военные пользуются определенным иммунитетом. Повышение их роли наносит ущерб подотчетности и транспарентности целого ряда государственных учреждений. В некоторых странах этот процесс сопровождался возрождением так называемой «доктрины национальной безопасности» (например, применение контртеррористического законодательства для борьбы с обычными правонарушениями и с правозащитной деятельностью), что превратило право-

защитников в законные цели для дискредитации и нападков со стороны правительства.

35. Правозащитники испытывают большую обеспокоенность в связи с тем, что ряд инициатив в регионе приводит к усугублению условий, порождающих нарушения прав человека. Планы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью разрабатываются или осуществляются таким образом, что это создает новое идеологическое обоснование для подавления деятельности правозащитников. Кроме того, отмечалось, что осуществление таких инициатив приводит к массовому внутреннему перемещению населения, возникновению потоков беженцев и значительному ухудшению условий безопасности правозащитников в соответствующих странах. Было выражено опасение, что эти инициативы могут усугубить конфликты, и это окажет негативное воздействие на ситуацию в области прав человека в регионе.

36. В различных странах региона, где существуют неэффективные и недостаточно представительные демократии с ограниченными или отсутствующими возможностями для участия граждан и без надлежащей отчетности или транспарентности, отмечалось значительное ослабление правопорядка. В то же время государственные учреждения все больше используются для закрепления и увековечивания интересов ряда секторов, что приводит к опасному росту коррупции, эрозии учреждений и уголовной практике, включая нападения на правозащитников. Были отмечены попытки правительств координировать разведывательную деятельность на региональном и субрегиональном уровне, с тем чтобы поставить под контроль деятельность неправительственных организаций, прежде всего активистов, выступающих против структурных реформ и глобализации, и помешать их работе.

37. Увеличилось число поддерживаемых и финансируемых правительствами официальных кампаний по дискредитации правозащитников при одновременном сокращении возможностей для сдерживания таких действий, даже при помощи системы уголовного правосудия.

38. Правозащитники с большой обеспокоенностью отметили принятие в ряде стран региона законов и норм прецедентного права, которые ограничивают свободу ассоциаций, доступ к средствам

правовой защиты и свободу передвижения правозащитников.

39. Официальные программы защиты правозащитников, принятые некоторыми правительствами стран региона, являются весьма позитивными, но далеки от совершенства. Эти программы никоим образом не могут являться решением проблемы безнаказанности лиц, преследующих правозащитников.

40. Несмотря на все большую тенденцию со стороны правительств стран региона создавать правозащитные институты и выдвигать соответствующие инициативы, отсутствие политической и финансовой поддержки обусловило неэффективность деятельности этих институтов в сфере защиты прав человека. Плохая координация деятельности таких механизмов приводит к неспособности определить ответственных и предпринять какие-либо совместные действия. Борьба с этим в значительной мере истощает ресурсы правозащитников.

41. Что касается отправления правосудия, то в регионе отмечается практически полная безнаказанность за нарушения прав человека. Во все большей степени государства используют учреждения системы правосудия для затруднения и контролирования работы неправительственных организаций при помощи средств электронного шпионажа и прослушивания телефонных разговоров, с одной стороны, и судебного преследования активистов, с другой стороны.

42. Тем не менее все большее число правительственных должностных лиц стран региона привержены делу обеспечения прав человека, прежде всего прокуроры и судьи, которые неоднократно становились и становятся объектами нарушений прав человека и поэтому должны иметь возможность пользоваться благами, предоставляемыми правозащитными механизмами.

43. На институциональном и правительственном уровнях в регионе отмечается неосведомленность об обязательствах государств в вопросах прав человека. Кроме того, во многих случаях отсутствуют внутренние процедуры контроля и эффективного мониторинга со стороны государственных учреждений для обеспечения выполнения этих обязательств. В целом, срочно необходимо обеспечить профессиональную подготовку государственных

должностных лиц, включая судей и прокуроров, по вопросам прав человека.

44. Структурные реформы и неолиберальные экономические реформы, принятые странами региона, привели к нарушениям экономических, социальных и культурных прав и прав коренных народов. Это широко отражается в росте нищеты и социальной изоляции больших слоев населения. Это привело к серьезным нарушениям гражданских и политических прав в сельских и бедных городских районах, а также затронуло коренные народы и общественные организации, действующие в этих местах, включая экологические организации. В этой ситуации возникли новые частные агенты, на которых лежит ответственность за серьезные нарушения прав человека при попустительстве правительств. Эта тенденция закрепляется соглашениями о свободной торговле, которые не учитывают суть, положения и нормы, касающиеся прав человека. Это серьезное упущение может привести к дальнейшему увеличению числа случаев нарушений и к возникновению в будущем кризиса в области прав человека в регионе.

45. Отмечались все большие трудности, с которыми сталкиваются правозащитники в плане выезда из своей страны, где они находятся под угрозой, и въезда в другие страны и аналогичные трудности для их близких. Поэтому срочно необходимо содействовать созданию механизмов, гарантирующих их право на убежище и безопасное проживание.

Рекомендации

46. Правительства стран региона должны признать законный характер и ценность работы правозащитников и эффективно применять положения Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы.

47. Защита правозащитников является важной частью обеспечения всеобщего признания прав человека. Поэтому конкретные меры по защите становятся одним из важных элементов всех национальных стратегий поощрения прав человека. Меры по защите должны охватывать судей, прокуроров и других государственных должностных лиц, права человека которых нарушают по причине их приверженности этим правам.

48. Одним из важных шагов в деле защиты правозащитников является содействие работе механизмов, гарантирующих их право на убежище и безопасное проживание. Ясно, что программы защиты свидетелей в регионе недостаточны, и поэтому их необходимо укреплять, развивать и повышать степень их эффективности, когда это необходимо. Это является одним из предварительных условий для прекращения безнаказанности, что представляет собой серьезную проблему в области прав человека в регионе.

49. Специальному представителю следует организационно оформить процесс периодических консультаций с правозащитниками в регионе и гарантировать продолжение сотрудничества с правозащитными движениями. Ей следует укрепить механизмы для осуществления безотлагательных действий и поддержания связи, а также совершать поездки на места для обеспечения адекватной защиты правозащитников.

50. Специальному представителю следует повысить эффективность ее работы при помощи координации действий с региональными и международными органами, включая Межамериканскую комиссию по правам человека и различные механизмы Организации Объединенных Наций по вопросам поощрения и защиты прав человека.

51. Без ущерба для принципа ответственности государств за защиту правозащитников и поощрение их работы Специальному представителю следует рассмотреть вопрос о налаживании связей с негосударственными субъектами, которые несут ответственность за нарушение прав правозащитников. В странах конфликта ей следует рассмотреть возможность проведения диалога с другими сторонами, включая повстанческие движения и вооруженные группы оппозиции.

С. Азия

52. В ряде стран региона работа правозащитников происходит в условиях вооруженных конфликтов, борьбы за право на самоопределение и деятельности движений за демократию. Степень риска и опасности для правозащитников определяется прежде всего политическими условиями и соответствующей практикой государства в сфере управления.

Ряд проблем, затронутых правозащитниками, отражают трудные условия, в которых они работают.

Проблемы

53. Правозащитники в регионе по-прежнему становятся жертвами убийств, похищений, незаконных арестов и задержаний и пыток. Кроме того, проводятся кампании их дискредитации и формирования негативного мнения о них. Участники отметили, что во многих случаях такая пропаганда инициируется разведслужбами государства, и эти сведения распространяются путем недобросовестного использования средств массовой информации. Такая пропаганда часто предшествует актам насилия в отношении правозащитников и групп населения, которых они представляют.

54. Правозащитники сталкиваются с различными формами притеснения на основе ложных обвинений и сфабрикованных свидетельских показаний. В ряде стран региона правозащитники подвергались арестам и задержаниям, несправедливым судебным разбирательствам и им отказывалось в надлежащем отправлении правосудия после того, как против них возбуждались сфальсифицированные дела в качестве средства их притеснения. Часто в правосудии отказывают прокуроры, а иногда — и судьи.

55. Женщины относятся к числу наиболее обездоленных категорий людей в Азии. Их права нарушаются под предлогом соблюдения культурных и религиозных традиций. В их отношении вводились крайние формы ограничений, и им отказывалось в правах на образование и участие в жизни общества и государства на равной основе с мужчинами.

56. Отнесение людей к тем или иным этническим группам и кастам подрывает право на достоинство человека и приводит к серьезным нарушениям других прав, прежде всего экономических, социальных и культурных. Под давлением правящего большинства военные совершают вторжения на территории проживания ряда этнических общин и других групп меньшинств. Общины коренных народов в Азии продолжают сталкиваться с практикой отказа в их правах и подвергаются чрезмерно жестокому обращению. В частности, им отказывается в праве на владение землей на условиях совместной собственности, что относится к числу священных прав многих групп коренного населения в регионе.

57. Как правило, объектами воздействия становятся лица, защищающие права трудящихся. Их борьба за право на работу, надлежащую заработную плату и условия труда является основным компонентом борьбы народа за экономические, социальные и культурные права. В то же время их право собраний и ассоциаций серьезно ограничено во многих странах региона.

58. Во многих странах Азии были приняты самые крайние формы законов о национальной безопасности. Иногда эти законы принимались после введения военного или чрезвычайного положения. В некоторых странах такие законы являются неизменным компонентом внутренней правовой системы, что ослабляет роль гарантий основополагающих прав и оказывает отрицательное воздействие на эффективность механизмов обеспечения основополагающих прав.

59. Органы полиции и прокуратуры страдают от неэффективности и коррупции; серьезно подорвана независимость судебных систем, в результате чего люди лишены возможности получать защиту, которая, как правило, должна предоставляться согласно конституции.

60. Это положение осложнилось тем, что многонациональные корпорации и другие негосударственные субъекты приобретают огромный контроль над жизнью и свободами людей этого региона. Во многих странах в государственной политике перестали учитывать потребности людей, и она разрабатывается в целях удовлетворения интересов могущественных экономических кругов. Эксплуатация трудящихся и разграбление природных ресурсов — таковы некоторые из самых серьезных форм нарушений, обусловленных новым экономическим порядком. Во многих странах региона достижение стабильности, а не обеспечение развития стало основной задачей, решаемой за счет использования силы государства в целях подавления народных движений и протестов против нарушения прав.

61. Участники выразили серьезную озабоченность в связи с воздействием контртеррористических законов и стратегий, принятых многими государствами после событий, произошедших в Нью-Йорке 11 сентября 2001 года, на положение правозащитников. Репрессивные контртеррористические законы или законы по вопросам безопасности существовали в ряде стран до этих событий. Правительства

используют нынешние условия для оправдания этой практики. Характер применения этих законов дополнительно подрывает процесс надлежащего отправления правосудия и верховенство права. Правозащитники, стремящиеся обеспечить уважение принципов и норм в области прав человека, становятся жертвами репрессий со стороны государства и подвергаются дискредитации и преследованиям в качестве сторонников терроризма. Нормальное действие законов неоднократно приостанавливается, и нормы в области прав человека часто игнорируются, с тем чтобы оправдать действия государства борьбой с терроризмом. В соответствии с законами о борьбе с терроризмом рассматриваются не только обычные преступные действия, но и оппозиционная деятельность и критика правительства. Во все большей степени применяется практика использования военных и специальных трибуналов. Во всех случаях при применении таких законов правовые и административные процедуры осуществляются в обстановке секретности. Правозащитники сталкиваются со все большими трудностями с получением информации в случаях арестов и задержания лиц на основании этих законов, что отрицательно сказывается на их работе по контролю за действиями государства.

Рекомендации

62. Роль правозащитников следует узаконить как на уровне государства, так и на уровне гражданского общества. Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы может быть одним из эффективных инструментов в этой связи.

63. Следует разработать региональные стратегии для дополнения стратегий на национальном уровне в целях отмены репрессивных национальных законов по вопросам безопасности.

64. С учетом положения в регионе необходимо срочно подготовить документацию о правозащитниках, которым угрожает опасность, о надлежащих форматах представления необходимой информации и о доступе к оперативным средствам коммуникации.

65. Особое внимание следует уделять безопасности правозащитников из маргинализированных слоев общества, поскольку они подвержены большему

риску. В целях содействия сбору и передаче информации следует улучшить доступ для правозащитников, работающих в удаленных районах. Организации, занимающиеся вопросами прав человека на региональном уровне, должны обеспечить поддержку правозащитников, работающих с беженцами, или лиц, которым приходится действовать извне в целях защиты прав человека в их собственных странах, поскольку они находятся в особо уязвимом положении.

66. Для безотлагательного реагирования на случаи, когда существует серьезная и непосредственная угроза для правозащитников, следует создать группы мониторинга и группы эвакуации. Необходимо подготовить перечни принимающих организаций, желающих оказывать помощь правозащитникам, нуждающимся в убежище за пределами их собственных стран, и определить круг лиц, к которым можно обратиться в случае чрезвычайных обстоятельств. Следует соответствующим образом проинформировать страны, которые отказывают в убежище правозащитникам, находящимся в особо опасном положении. С этой целью в регионе следует создать совместную целевую группу с участием основных региональных групп по правам человека.

67. Следует укрепить сети правозащитников и улучшить координацию их деятельности на национальном и региональном уровнях. Оперативные сети уже действуют в регионе, и их следует более широко использовать в качестве механизма защиты правозащитников.

68. Региональные сети должны сотрудничать со Специальным представителем в вопросах проверки информации. Ей следует сообщать о призывах к чрезвычайным действиям в регионе, с тем чтобы она могла принимать соответствующие меры.

69. Задача противодействия попыткам подрыва авторитета правозащитников и прекращения кампаний клеветы в отношении них приобрела безотлагательный характер. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другие механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека должны поддерживать усилия правозащитников в этой связи.

Д. Ближний Восток и Европейско-средиземноморский регион

70. Участники двух совещаний, на которых выступила Специальный представитель, определили некоторые характерные для региона особенности и тенденции, которые существенно влияют на свободу правозащитников при осуществлении ими деятельности в области прав человека.

Проблемы

71. Доклады и обсуждения пролили свет на страдания и опасности, с которыми по-прежнему сталкиваются активисты в странах региона. В числе примеров приводились попытки убийств или реальные убийства, похищения, исчезновения, заключение под стражу, задержание, допросы и пытки, а также физическое насилие. Помимо физических нападений правозащитники подвергаются различным формам притеснений, включая создание препятствий на пути создания и признания ассоциаций; роспуск организаций и арест их имущества; карательные действия; кампании диффамации, направленные на лишение их законного статуса в глазах местного населения; произвольные увольнения с работы; давление на их семьи и родственников; ограничение свободы передвижения; создание ассоциаций, контролируемых государственными и политическими органами, которые подрывают доверие к настоящим неправительственным организациям; общая атмосфера страха, создаваемая в результате мер, принимаемых правительствами и их агентами в отношении правозащитников.

72. Правозащитники отметили, что юридические препятствия, обусловленные либо непосредственно законами, регулирующими создание ассоциаций, либо общей системой законов, создают многочисленные проблемы для правозащитников при создании ими ассоциаций и осуществлении деятельности в области прав человека. Было отмечено, что из семи стран, положение которых было рассмотрено на основе докладов с мест на одном из совещаний, в четырех на протяжении длительного времени действовали чрезвычайные законы. Во всех семи странах имеются законы, ограничивающие основные права и свободы людей в нарушение ратифицированных ими международных документов.

73. Участники уделили достаточное время обсуждению положения правозащитников на оккупиро-

ванной палестинской территории, которые сталкиваются с серьезными трудностями в результате как оккупации, являющейся одним из источников постоянных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, так и злоупотреблений со стороны Палестинского органа. Был сделан вывод о том, что все нарушения в отношении палестинцев и последующие последствия для работы и безопасности правозащитников обусловлены оккупацией.

74. Правозащитники высказали обеспокоенность по поводу того, что текущая международная обстановка, сложившаяся в результате событий 11 сентября 2001 года, и международная кампания против терроризма подрывают международную систему защиты прав человека. Хотя многие принимаемые меры не обязательно направлены против правозащитников, они имеют весьма разрушительные и все более опасные последствия для них при выполнении ими своих функций. Это явилось результатом преувеличения соображений безопасности над правами человека. Для обоснования действий государства неправильно толкуются основные принципы международного права и проводятся пропагандистские кампании, подрывающие деятельность активистов в области прав человека.

75. Имелись также, по-видимому, проблемы, связанные со структурой, ресурсами и источниками финансирования, а также административным и техническим потенциалом правозащитных организаций. Высказывались противоречивые мнения относительно позитивных и негативных последствий зарубежного финансирования организаций, действующих в области прав человека, особенно с точки зрения условий первоначального функционирования этих организаций на добровольной основе. Некоторые участники отметили целесообразность координации движений в области прав человека в регионе. Ряд участников указали на необходимость расширения связей с организациями из развивающихся стран, особенно в Азии и Латинской Америке.

Рекомендации

76. Неправительственные организации региона должны содействовать региональным инициативам, связанным со свободой ассоциации, и укреплять солидарность с другими региональными неправительственными организациями. Им следует разра-

ботать этический кодекс в целях обеспечения большей транспарентности и демократических путей функционирования внутри ассоциаций в целях защиты неправительственных организаций от критики в этой связи. Для сохранения их независимости неправительственным организациям необходимо найти пути диверсификации своих источников финансирования.

77. Следует создать независимые средства массовой информации, которые выступали бы за поощрение прав человека и охват широких слоев населения. Неправительственные организации, которые поощряют права человека, должны включить в свои программы в качестве одного из приоритетов вопрос о правах женщин и особенно защиты женщин-правозащитников.

78. Организации правозащитников призвали Европейский союз дополнять финансовую поддержку гражданского общества политической поддержкой на основе учета прав человека во всех аспектах внешней политики Европейского союза. Необходимо определить четкие приоритеты в отношении поддержки неправительственных организаций в Европейско-средиземноморском регионе в консультации с правозащитниками региона. Целесообразно установить регулярные контакты с правозащитниками и предпринять конкретные действия по обеспечению их безопасности в случаях нарушения прав.

79. Участники настоятельно призвали государства — члены Лиги арабских государств пересмотреть Арабскую конвенцию о правах человека и Арабскую конвенцию о пресечении терроризма от 7 мая 1999 года в целях обеспечения их соответствия международным законам и документам в области прав человека. Лига арабских государств должна также создать механизмы оценки для обеспечения соблюдения прав человека государствами-членами. Независимые правозащитные ассоциации региона должны получить доступ к материалам Комиссии по правам человека в рамках Лиги арабских государств.

80. На международном уровне следует содействовать более широкому распространению Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, а также других применимых документов о свободе

ассоциаций. Организация Объединенных Наций должна опубликовать и распространить текст Декларации на арабском и других языках, на которых говорят в регионе. Правозащитникам следует подумать об использовании механизмов в рамках Международной организации труда, которые касаются свободы ассоциаций. Примеры нарушения Декларации должны систематически доводиться до сведения Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках, а правительствам следует предложить пригласить ее в страны, в которых положение правозащитников стало критическим.

81. Правозащитники призвали как правительственных, так и неправительственных доноров содействовать их работе на основе создания потенциала и разработки политики и процедур обеспечения деятельности правозащитных ассоциаций в соответствии с международными нормами в области прав человека и осуществления чрезвычайных и оперативных ответных мер по обеспечению безопасности правозащитников.

82. Другие рекомендации, касавшиеся правозащитных организаций региона, предусматривали поощрение и осуществление учебных инициатив в связи с Декларацией; укрепление координации, сотрудничества и солидарности между правозащитниками на основе создания сетей правозащитников; установление более тесных связей с правозащитными органами Организации Объединенных Наций и региональными органами, особенно с Управлением Верховного комиссара по правам человека, Специальным представителем по вопросу о правозащитниках и Африканской комиссией по правам человека и народов.

83. Участники призвали арабские государства присоединиться ко всем международным документам в области прав человека, осуществить Декларацию и пересмотреть свое законодательство в целях обеспечения его соответствия ратифицированным международным документам, особенно документам, касающимся свободы ассоциации. На основе Парижских принципов (резолюция 48/134 от 20 декабря 1993 года) правительства должны вновь подтвердить независимость своих национальных правозащитных институтов в целях обеспечения к ним доверия.

84. Было рекомендовано, чтобы страны региона, особенно государства — члены Комиссии по правам человека, направили приглашения всем специальным механизмам Организации Объединенных Наций в области прав человека. В частности, Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках следует предложить посетить страны региона и начать диалог по всем затронутым вопросам.

85. Региональным организациям было предложено возобновить работу постоянного Арабского комитета по правам человека Лиги арабских государств и создать соответствующий механизм для осуществления Арабского пакта о правах человека.

86. Ввиду растущей обеспокоенности по поводу расистских, этнических и религиозных предрассудков и враждебности в отношении людей региона, связанных с борьбой с терроризмом и соответствующей политической программой, международные правозащитные организации должны включать критику этих пагубных явлений в сферу своей пропаганды. Необходимо развивать сотрудничество между международными и региональными неправительственными организациями, выступающими против нарушений прав человека в результате международной кампании по борьбе с терроризмом.

87. Участники также выразили свое удовлетворение тем вниманием и интересом к региону, которые были проявлены Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках, и вновь подтвердили свое твердое намерение пригласить ее в регион. Участники предложили создать добровольный фонд для содействия эффективному осуществлению этого мандата.

III. Выводы и рекомендации

88. Специальный представитель обеспокоен положением, описанным правозащитниками, и приняла к сведению их рекомендации.

89. Специальный представитель с обеспокоенностью отмечает, что правозащитники часто не могут получить возмещение за нарушение своих прав через национальные форумы или учреждения. Даже в тех случаях, когда имеются национальные правозащитные учреждения, такие, как комиссии и омбудсмены, правозащитники получают мало помощи. В некоторых странах рассматриваемых регионов при-

няты меры и механизмы защиты, однако они не смогли вызвать доверие у правозащитников в плане их безопасности. Это свидетельствует о слабости ряда учреждений в этих странах, отсутствии у них независимости и авторитета.

90. Специальный докладчик сильно обеспокоена неэффективностью гарантий права правозащитников на жизнь. В этой связи безнаказанность является одним из серьезных последствий любой слабости в выполнении государствами своих обязанностей. Хотя это и не является широко распространенным явлением, оно представляет собой наиболее серьезную форму нарушения, совершаемого в отношении правозащитников. Особое беспокойство вызывает положение в Латинской Америке: несмотря на меры защиты, принятые в рамках национальных и региональных инициатив, положение правозащитников в некоторых странах региона не улучшилось. Эта проблема должна быть рассмотрена в рамках более эффективных инициатив на международном и региональном уровнях.

91. Законы многих стран, например, ограничивающие свободы собраний, ассоциации, выражения мнения и информации, допускают действия против правозащитников за деятельность, защищаемую Декларацией, что делает мероприятия по защите правозащитников неэффективными. Использование правительствами национальных законов о безопасности в ответ на предание гласности и критику их практики в области прав человека является одним из основных факторов, которые угрожают безопасности правозащитников. Применение этих законов подрывает отчетность и транспарентность в сфере управления, допускает произвольное использование власти и отрицательно сказывается на отправлении правосудия и возможности судебных систем защитить права человека и основные свободы.

92. Из информации, полученной ею из докладов правозащитников, Специальный докладчик делает вывод о том, что применение национального законодательства по вопросам безопасности в отношении правозащитников в связи с их деятельностью в области прав человека является широко распространенной проблемой. Однако положение в некоторых странах Азии является особенно критическим. Жалобы и утверждения, переданные Специальным представителем правительствам, включают случаи, в которых правозащитников обвиняют в создании контрреволюционной организации и рас-

пространении реакционной литературы за публикацию перевода Всеобщей декларации прав человека. Правозащитники, которые документировали случаи грубого обращения со стороны полиции и протестовали против произвольного задержания на основании репрессивных законов о безопасности, подвергались арестам и задержанию с целью расследования «вероятной угрозы общественному порядку и внутренней безопасности». Те, кто выступал за права рабочих и обеспечение основных трудовых норм, подвергались наказанию за осуществление деятельности, рассматриваемой как незаконная, политически мотивированная и организованная с целью подрыва процесса экономических преобразований. Правозащитная деятельность, например, попытка организовать конференцию по проблемам прав человека и демократии, выпуск статей о политических и экономических правах и мирная пропаганда свободы религии и вероисповедания, вели к обвинениям в попытке свергнуть режим или в предательстве.

93. Специальный представитель полностью осознает императивы национальной безопасности. Однако в доведенных до ее сведения случаях трудно установить, что деятельность, в которой были обвинены правозащитники, подрывала или каким-либо образом касалась безопасности государства. Критика правительства не может рассматриваться как угроза государству. Специальный представитель напоминает, что в своем ежегодном докладе пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/1998/40) Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение выразил обеспокоенность по поводу использования антитеррористического и национального законодательства о безопасности для ограничения свободы выражения мнения и права на получение и сообщение информации. Специальный представитель убеждена, что многие из законов о безопасности, действующих в ряде стран, особенно в Азии, должны быть пересмотрены, поскольку их воздействие на деятельность по поощрению и защите прав человека вызывает серьезную обеспокоенность, особенно в рамках мер, принимаемых государствами после 11 сентября 2001 года. Такой обзор и реформа этой категории законодательства являются важным условием соблюдения статьи 2 Декларации.

94. Во время консультаций во всех регионах правозащитники высказали обеспокоенность в отношении того, что во многих странах законы, регулирующие функционирование ассоциаций, предусматривают целый ряд ограничений в отношении управления, деятельности и финансирования неправительственных организаций. В частности, на Ближнем Востоке нарушения этих законов, заключающиеся лишь в осуществлении права на свободу ассоциации, приводили к судебному преследованию правозащитных организаций, закрытию их отделений и объявлению их деятельности незаконной. Активисты в области прав человека выступают против этих законов на основании того, что они часто используются для ограничения их деятельности и ущемления их независимости. По сообщениям, в некоторых странах эти законы широко применяются главным образом в отношении правозащитных организаций, которые разоблачают деятельность государств, нарушающих права человека. Эта практика рассматривается многими правозащитниками как доказательство того, что такие законы намеренно применяются в целях контроля за деятельностью неправительственных организаций.

95. Вопрос о зарубежном финансировании стал предметом напряженности между правительствами и правозащитниками. Правительства весьма болезненно реагируют на международное финансирование неправительственных организаций. Хотя в этой связи признается необходимость транспарентности, этот вопрос уходит своими корнями в этику работы неправительственных организаций и доверие к ним; транспарентность не может быть установлена законами, которые нарушают независимый характер организаций или допускают притеснение их членов. В своих ответах на утверждения о судебном преследовании правозащитников по этим законам правительства неправильно истолковывали эту проблему и рассматривали ее как вопрос о справедливом суде, а не как вопрос о применении законов, содержащих недозволенные ограничения. Налицо острая необходимость реформы законодательства, касающегося свободы ассоциации, в целях признания международных принципов в области прав человека. Это также стало бы одним из шагов на пути формирования более здоровых взаимоотношений между правительствами и гражданским обществом.

96. Специальный представитель также отметила, что правительства прибегали к применению силы в

ответ на требования о предоставлении прав, рассматривая коллективные действия в этой связи в качестве вопроса, связанного с правопорядком. Она с сожалением отмечает, что некоторые правительства оправдывали репрессивные меры, принятые против участвовавших в мирных действиях правозащитников после спровоцированной насильственной реакции со стороны протестовавших, тем, что они первыми прибегли к силе. Другой аспект той же проблемы сводится к использованию правительствами сил государственной безопасности для подавления протестов против влиятельных экономических сил как внутри страны, так и за рубежом, особенно со стороны тех, кто стремится защитить свои экономические, социальные и культурные права. Такие действия приводили к усилению негодования со стороны общественности в отношении властей. Кроме того, они уменьшали возможности для диалога относительно увязывания экономической политики с вопросами прав граждан на безопасную окружающую среду, трудовой деятельности, свободной от эксплуатации, и контроля над своими собственными ресурсами.

97. Тот факт, что многие правозащитники были вынуждены покинуть свои страны во избежание репрессий, отражает экстремальный характер преследований, которым они подвергались или которые им угрожали. Как представляется, эта проблем носит особенно острый характер в Африке, где многие правозащитники искали убежища в других странах. Смена места пребывания правозащитников, находящихся в опасности, является лишь временным решением, поэтому наиболее важное значение приобретают региональные инициативы по оказанию помощи правозащитникам в поиске безопасных мест нахождения. Финансовая и политическая поддержка международным сообществом этих инициатив имеет важное значение для обеспечения работы, проводимой коалициями правозащитников. Специальный представитель рассматривает эту проблему в долгосрочной перспективе и в качестве одного из серьезных недостатков в процессе осуществления Декларации. В этом контексте соответствующего рассмотрения также требуют меры по обеспечению безопасного возвращения правозащитников в свои дома и на работу. Такие меры могут быть успешно осуществлены лишь при более широком участии дипломатического сообщества, механизмов Организации Объединенных Наций в

области прав человека и существующих региональных правозащитных систем.

98. Специальный представитель считает, что независимость, доверие и транспарентность являются краеугольными камнями усилий по поощрению и защите прав человека. Объективность, беспристрастность и точность при сообщении информации являются, следовательно, важными элементами всех мероприятий, в которых участвуют правозащитники. Только на основе этих качеств правозащитники смогут обеспечить уважение к своей работе, несмотря на попытки их дискредитации. Неправительственные организации и правозащитники должны сохранять незапятнанность своей репутации, а правительства обязаны воздерживаться от нападок и попыток подорвать ее.

99. Следует уделять особое внимание необходимости защиты женщин, а также содействовать обсуждению прогресса и разработке вопросов, касающихся их безопасности. Правозащитники, занимающиеся правами женщин, должны поддерживать движения за демократию, профсоюзы и другие формирования в борьбе за достижение социальных и экономических прав. Это защитило бы их от домогательств и особого выделения членами общества и в то же время не изолировало бы их. Кроме того, защитники прав человека женщин должны участвовать в коалициях и выполнять руководящую роль в целях повышения их имиджа.

100. Ответы правительств на сообщения Специального представителя являются элементом их сотрудничества с ней и позволяют ей анализировать соответствующее положение. Помимо информации, которую она получает из ответов правительств, Специальный представитель также стремится проводить личные беседы с представителями правительств. Такие возможности позволяют ей выразить свою обеспокоенность, обсудить пути улучшения положения правозащитников и рассмотреть эффективные средства осуществления Декларации. Специальный представитель с благодарностью отмечает сотрудничество с правительствами и готовность их представителей встретиться с ней по ее просьбе. Тем не менее Специальный представитель призывает правительства сообщить ей о формах более систематического обмена соответствующими вопросами и рассмотреть необходимость обеспечения такой возможности в рамках регулярных совещаний с ре-

гиональными группами Комиссии по правам человека.

101. Что касается рассматриваемых в докладе регионов, то в 2001 году в соответствии с данными ее последнего доклада Комиссии (E/CN.4/2002/106), Специальный представитель направила сообщения 15 странам Африки. От правительств 12 стран она не получила ответа ни на одно из своих сообщений. В Латинской Америке 10 из 14 стран, которым были адресованы сообщения, прислали ответы. Шесть из 12 стран Азии, которым были отправлены сообщения, прислали свои ответы. Сообщения были направлены восьми странам на Ближнем Востоке. Все из них, за исключением двух, ответили ей. Специальный представитель подчеркивает необходимость более своевременных ответов на неотложные призывы в адрес правительств, поскольку эти случаи касаются правозащитников, жизнь, свобода или безопасность которых может находиться в опасности.

102. Сотрудничество с правительствами имеет важное значение для посещения Специальным представителем конкретных мест. В этой связи сохраняет свою силу просьба о направлении приглашений посетить следующие страны: Бутан, Египет, Индию, Индонезию, Малайзию, Сингапур, Тунис и Узбекистан. Совсем недавно Специальный представитель направила дополнительные просьбы Беларуси, Зимбабве, Нигерии, Того, Турции и Чаду.

103. Специальный представитель готовила и будет продолжать готовить объективные оценки на основе собираемой ею информации. В этом отношении она предприняла все усилия для консультации с правозащитными организациями и правозащитниками, а также правительствами.

104. В этой связи Специальный представитель хотела бы вновь подтвердить, что эффективное осуществление ее мандата зависит от наличия адекватных людских и материальных ресурсов. Без соответствующих ресурсов намеченные Специальным представителем цели не будут достигнуты.