

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
2 July 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 67(е) предварительной повестки дня*

**Всеобщее и полное разоружение: международная
безопасность Монголии и ее статус государства,
свободного от ядерного оружия**

**Международная безопасность Монголии и ее статус
государства, свободного от ядерного оружия****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В резолюции 55/33 S Генеральной Ассамблеи к государствам-членам, включая пять обладающих ядерным оружием государств, был обращен призыв продолжать сотрудничать с Монголией в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Монголии, нерушимости ее границ, ее экономической безопасности, ее экологического баланса и ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, а также ее независимой внешней политики.

В то же время к Генеральному секретарю и соответствующим органам Организации Объединенных Наций была обращена просьба продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых мер, упомянутых выше.

В настоящем докладе содержится информация о новых событиях и о той помощи, которую Секретариат и соответствующие органы Организации Объединенных Наций оказывают Монголии. Что касается статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, то пять обладающих ядерным оружием государств 27 октября 2000 года обнародовали совместное «Заявление о гарантиях безопасности в связи со статусом Монголии как государства, свободного от ядерного оружия», в котором они заявили, что учитывают уникальное географическое положение Монголии, и подтвердили свои позитивные и негативные гарантии безопасности, содержащиеся в резолюции 984 (1995) Совета Безопасности от 11 апреля 1995 года. В контексте оказания Монголии помощи в укреплении ее статуса свободного от ядерного оружия государства Департамент

* A/57/150.

по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций, через свой Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, организовал под эгидой Организации Объединенных Наций в сентябре 2001 года в Саппоро, Япония, совещание группы неправительственных экспертов. По результатам работы совещания эксперты приняли Саппоровский документ, содержащий их рекомендации, включая элементы имеющих обязательную юридическую силу международных документов, в которых за Монголией признается статус свободного от ядерного оружия государства.

Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Программа развития Организации Объединенных Наций согласились оказать Монголии помощь в укреплении ее международной безопасности путем проведения двух исследований, посвященных ее экономической и экологической уязвимости. Управление по координации гуманитарной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международное агентство по атомной энергии и другие учреждения Организации Объединенных Наций продолжают оказывать Монголии поддержку в укреплении ее международной безопасности путем проведения своих мероприятий в этой стране.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Мероприятия, связанные со статусом Монголии как свободного от ядерного оружия государства	3–13	4
III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии	14–36	6
IV. Вывод	37	10

I. Введение

1. 20 ноября 2000 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 55/33 S, озаглавленную «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», в пунктах 5, 7 и 8 которой говорится следующее:

«Генеральная Ассамблея,

...

5. *призывает* государства-члены продолжать сотрудничать с Монголией в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Монголии, нерушимости ее границ, ее экономической безопасности, ее экологического баланса и ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, а также ее независимой внешней политики;

7. *просит* Генерального секретаря и соответствующие органы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых мер, упомянутых в пункте 5 выше;

8. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;».

2. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 8 вышеупомянутой резолюции.

II. Мероприятия, связанные со статусом Монголии как свободного от ядерного оружия государства

3. За время, прошедшее после представления последнего доклада по данному вопросу от 20 июля 2000 года (A/55/166), произошли события, о которых говорится ниже.

4. В ходе пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция (пять обладающих ядерным оружием госу-

дарств) 27 октября 2000 года сделали заявление о гарантиях безопасности в связи со статусом Монголии как государства, свободного от ядерного оружия (A/55/530-S/2000/1052), в котором они приняли во внимание статус Монголии как не обладающего ядерным оружием государства — участника Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), а также ее уникальное географическое положение. Они также подтвердили, в частности, свое обязательство обеспечить незамедлительные меры Совета Безопасности по оказанию помощи Монголии как не обладающему ядерным оружием государству — участнику Договора о нераспространении ядерного оружия в соответствии с положениями резолюции 984 (1995) Совета Безопасности от 11 апреля 1995 года, и свои соответствующие односторонние негативные гарантии безопасности, изложенные в их заявлениях от 5 и 6 апреля 1995 года и упоминаемые в резолюции 984 (1995) Совета. В этом же заявлении Китай и Российская Федерация напомнили и подтвердили имеющую обязательную юридическую силу обязательства, взятые ими в отношении Монголии путем заключения двусторонних договоров с Монголией по этим вопросам.

5. Наряду с принятием Великим государственным хуралом (парламентом) Монголии в феврале 2000 года национального закона, определяющего и регулирующего статус этой страны как свободного от ядерного оружия государства (см. A/55/56-S/2000/160), принятие этого совместного Заявления пятью обладающими ядерным оружием государствами явилось позитивным вкладом в дальнейшее развитие инициативы Монголии, касающейся ее статуса государства, свободного от ядерного оружия.

6. Получив совместное Заявление пяти обладающих ядерным оружием государств, правительство Монголии 17 октября 2000 года заявило (см. A/55/491-S/2000/994), что:

«По его мнению, заявление государств, обладающих ядерным оружием, представляет собой важный шаг на пути к институционализации статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, на международном уровне. Правительство Монголии вновь заявляет о своей готовности сотрудничать со всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций и соответствующими органами системы Организации Объединен-

ных Наций в повышении эффективности и надежности этого статуса».

В целях дальнейшего повышения надежности такого статуса парламент Монголии в ноябре 2000 года принял Закон о ввозе, трансграничной перевозке и вывозе опасных отходов. В июне 2001 года вступил в действие Закон о защите от радиации и радиоактивной безопасности.

7. Что касается усилий, предпринимаемых в этой области Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), то мандат МАГАТЭ на осуществление контроля в отношении Монголии основан на положениях заключенного между МАГАТЭ и Монголией всеобъемлющего соглашения о гарантиях, которое вступило в силу 5 сентября 1972 года. Важным шагом в этом контексте явилось решение Монголии заключить дополнительный протокол к этому всеобъемлющему соглашению о гарантиях, который был подписан 5 декабря 2001 года. Результаты инспекций, проводившихся МАГАТЭ в соответствии с двумя вышеупомянутыми документами, если Монголия пожелает этого, можно привести в качестве доказательства того, что Монголия соблюдает свой статус свободного от ядерного оружия государства.

8. На протяжении последних двух лет Департамент по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций через свой Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжал оказывать Монголии помощь в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению ее статуса свободного от ядерного оружия государства и в этом контексте включил вопрос о данной инициативе в повестки дня тринадцатого Регионального совещания по вопросам разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое было проведено в Катманду в марте 2001 года, и семинара, который при поддержке Центра был организован в августе 2001 года в Нагасаки, Япония, и был посвящен теме «Организация Объединенных Наций и разоружение». В ходе обоих форумов представители Монголии кратко рассказали об истории этой инициативы, которая началась с ее выдвижения в 1992 году и завершилась принятием двух резолюций Генеральной Ассамблеи, а также принятием соответствующего национального закона. Вместе с тем, будучи признательной за принятые Генеральной Ассамблеей две резолюции, а также за совместное заявление пяти

обладающих ядерным оружием государств, Монголия сочла, что в этих трех документах недостаточно адекватно отражены как определение понятия государство, свободное от ядерного оружия, так и положения, регулирующие этот статус на международном уровне.

9. В ответ на просьбу Монголии о дальнейшем упрочении и укреплении ее статуса свободного от ядерного оружия государства Центр организовал 5–6 сентября 2001 года в Саппоро, Япония, совещание группы неправительственных экспертов, посвященное статусу Монголии как государства, свободного от ядерного оружия. В состав этой группы входили эксперты пяти обладающих ядерным оружием государств и Монголии, а также официальные представители монгольского правительства.

10. Эксперты изучили все соответствующие резолюции и документы. По результатам работы совещания эксперты приняли Саппоровский документ (см. A/57/59), в котором говорится о рассмотрении предложений Монголии, содержатся элементы юридически обязательного международного документа о признании статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, приводятся характеристики Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, а также модели правовых документов. В одной из рекомендаций эксперты заключили, что Монголия в настоящее время не обладает международно признанным статусом государства, свободного от ядерного оружия, и что они должны сконцентрировать свои усилия на поисках вариантов достижения ею такого статуса.

11. В качестве первого шага Монголия инициировала консультации с соседними государствами, используя в качестве основы для этого Саппоровский документ. Ожидая решение, которое будет принято на пятьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, Центр готов оказывать дальнейшую помощь в деле пропаганды этой уникальной инициативы, способствующей нераспространению ядерного оружия, а значит и укреплению Договора о нераспространении ядерного оружия.

12. В коммюнике совещания Координационного бюро Движения неприсоединения на уровне министров, которое было проведено в Дурбане, Южная Африка, 29 апреля 2002 года, министры вновь заявили, что они поддерживают статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и что

институционализация этого статуса является важной мерой в контексте укрепления режима нераспространения в этом регионе.

13. В заявлении глав государств стран — членов Шанхайской организации сотрудничества, которое было сделано в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 7 июня 2002 года, государства-члены подчеркнули, что они уважают и поддерживают ядерный статус Монголии.

III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии

14. Генеральный секретарь уделяет особое внимание диалогу с руководством Монголии, который посвящен различным проблемам, связанным с осуществлением резолюции 55/33 S Генеральной Ассамблеи. В ходе своих встреч с премьер-министром Монголии в ноябре 2001 года и с министром иностранных дел этой страны в сентябре 2000 года Генеральный секретарь высоко оценил усилия правительства Монголии, направленные на укрепление демократии и проведение экономических реформ. Он также высказал свое мнение о том, что инициатива Монголии в отношении ее статуса свободного от ядерного оружия государства вносит свой вклад в региональную стабильность, и заверил монгольских руководителей в том, что Организация будет и впредь поддерживать ее. В ходе встречи с Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве в июне 2002 года президент Монголии выразил желание использовать специальные знания Организации Объединенных Наций в контексте переходного периода в экономике его страны в целях дальнейшего проведения необходимых реформ, в частности, создания мелких и средних предприятий, а также проведения земельной реформы. Он также заявил, что Монголия концентрирует свои усилия на обеспечении развития с учетом интересов людей и на обеспечении их безопасности и что правительство сосредоточивает свое внимание на привлечении инвестиций в горнорудный и телекоммуникационный сектора и на увеличении числа рабочих мест.

15. Генеральный секретарь в своем послании участникам состоявшейся в Улан-Баторе конференции по вопросам сотрудничества между Монголией и

Организацией Объединенных Наций от 3 сентября 2001 года (см. SG/SM/7938) подчеркнул, что специализированные учреждения осуществили программы по улучшению положения женщин, охране окружающей среды и др., которые входят в число самых новаторских программ во всем мире. Он также отметил, что Монголия привлекла внимание к тем уникальным проблемам, с которыми сталкиваются не имеющие выхода к морю страны мира.

16. В письме от 5 ноября 2001 года (A/56/606) Постоянный представитель Монголии препроводил Генеральному секретарю меморандум правительства Монголии о мерах, принятых Монголией в целях осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. В этом документе содержится информация о самых разнообразных шагах, предпринимаемых правительством в целях реализации многочисленных мер, о которых говорится в соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи. В то же время он дает представление о тех сложнейших проблемах, с которыми сталкивается эта страна, особенно в социальной и экономической областях. Генеральный секретарь надеется, что государства-члены будут учитывать положения этого меморандума в контексте дальнейшего сотрудничества с Монголией.

17. Нынешний процесс демократических преобразований является еще одним важным аспектом безопасности Монголии. Неуклонное улучшение перспектив в плане обеспечения демократического управления, транспарентности, участия населения и верховенства закона в Монголии способствует укреплению стабильности в области безопасности во всем регионе. В этом контексте монгольское правительство организует пятую Международную конференцию стран новой или возрожденной демократии, которая должна пройти в Улан-Баторе 18-20 июня 2003 года. В своей резолюции 56/269 Генеральная Ассамблея приветствовала это предложение. Генеральный секретарь отдает должное народу и правительству Монголии за эту инициативу.

18. Ожидается, что в работе Конференции примет участие свыше 100 стран, многие из которых будут представлены главами государств и правительств или министрами иностранных дел, а также представители гражданского общества, Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Высокий уровень представительства на Конференции будет способствовать укреплению доверия в регионе и улучшению перспектив в плане

рия в регионе и улучшению перспектив в плане развития демократии на глобальном уровне. Возможно, Конференция позволит также привлечь больше иностранных инвестиций и заручиться более значительной международной помощью, что в свою очередь позволит улучшить перспективы Монголии в плане экономической безопасности. Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) активно оказывают правительству Монголии помощь в организации этой Конференции.

19. В пункте 5 резолюции 55/33 S Генеральной Ассамблеи содержится целый ряд элементов, необходимых для обеспечения международной безопасности Монголии, помимо ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Эти неядерные аспекты ее международной безопасности, включая экономическую безопасность и экологический баланс, рассматриваются на двусторонней основе. В пункте 7 вышеупомянутой резолюции Генеральной Ассамблеи Генерального секретаря и соответствующие органы Организации Объединенных Наций просят продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых мер, упомянутых в пункте 5 этой же резолюции. В связи с неядерными аспектами и рабочими методами, необходимыми для рассмотрения этих аспектов, Центр на регулярной основе проводил многочисленные консультации с Постоянным представительством Монголии при Организации Объединенных Наций. С этой же целью он организовывал неофициальные совещания, принять участие в которых приглашались представители соответствующих органов Организации Объединенных Наций. Он также проводил двусторонние консультации с МАГАТЭ, ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Управлением по координации гуманитарной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций.

20. 17 января 2002 года заместитель Генерального секретаря по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций созвал совещание консультативной группы Организации Объединенных Наций с целью обсудить вопрос о ходе реализации неядерных аспектов резолюции 55/33 S Генеральной Ассамблеи. В работе этого совещания участвовали координаторы ПРООН, ЮНЕП, Депар-

тамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Постоянный представитель Монголии при Организации Объединенных Наций. Информация о результатах работы совещания была направлена МАГАТЭ, Департаменту по экономическим и социальным вопросам и Управлению по координации гуманитарной деятельности.

21. В ходе совещания к каждому органу была обращена просьба представить информацию о его мероприятиях по осуществлению резолюции 55/33 S Генеральной Ассамблеи, которая должна была быть включена в настоящий доклад. ПРООН просили выступить в качестве координатора, занимающегося сбором представляемых каждым органом материалов, необходимых для подготовки раздела доклада, связанного с неядерными аспектами. С этой целью было проведено два совещания. Информация о соответствующих мероприятиях, проводимых различными органами системы Организации Объединенных Наций, приводится ниже.

22. В ответ на просьбу правительства Монголии Департамент по экономическим и социальным вопросам при поддержке координатора-резидента Организации Объединенных Наций и отделения ПРООН в Улан-Баторе направил миссию по оценке, которая работала в Монголии в период со 2 по 6 июня 2002 года. Ее цель заключалась в определении этапов процесса проведения предлагаемых исследований, связанных с экономической и экологической уязвимостью, и в определении в общих чертах возможного содержания таких исследований. Миссия провела активные консультации с официальными представителями монгольского правительства и экспертами, а также с Канцелярией координатора-резидента Организации Объединенных Наций/представителем-резидентом ПРООН в Улан-Баторе, который координирует усилия международного сообщества, предпринимаемые в целях подготовки этих исследований.

23. В ходе работы миссии было установлено, что уже имеется весьма много данных и информации, а также результатов высококачественных исследований, посвященных Монголии, в том числе тех, которые были проведены при содействии ПРООН в рамках разработки концепции обеспечения безопасности населения в Монголии. С учетом этого представляется, что осуществление таких исследований является вполне возможным при условии

проведения лишь минимальной дополнительной поисковой работы.

24. В ходе работы миссии было изучено фактическое положение дел в стране, и особое внимание при этом уделялось проблемам и сложностям в контексте процесса развития, и было отмечено, что Монголия представляет собой не имеющую выхода к морю страну с очень неустойчивыми экосистемами, чья география и маломасштабная экономика являются важными факторами, обуславливающими ее уязвимость. Тот факт, что страна располагает довольно большой территорией при малочисленном населении, создает дополнительную проблему удаленности населенных пунктов друг от друга, которая препятствует осуществлению многих мероприятий экономического характера и оказанию социальных услуг. Монголия также удалена от глобальных рынков, и перевозка ее импортных и экспортных товаров и их страхование сопряжены с относительно высокими издержками¹. Экономика страны зависит от весьма ограниченного числа международных рынков, а основу ее составляют производство и экспорт небольшого числа сырьевых товаров, большая часть которых обрабатывается за границей². Скотоводство является основой экономики Монголии, и если в контексте глобализации мировой экономики в этой отрасли будут осуществляться структурные преобразования, они будут иметь весьма далеко идущие последствия для населения Монголии в социальной и культурной областях. И наконец, проблемы Монголии связаны также с низкими показателями роста и значительными колебаниями объема производства и валового внутреннего продукта (ВВП).

25. Поэтому в ходе работы миссии было предложено сосредоточить основное внимание в контексте исследования, посвященного экономической уязвимости, на проблемах в области развития при переходе от централизованно планируемой экономики к рыночной экономике; необходимости интеграции в глобальную, основанную на современных знаниях и объединенную сетями связи экономику; необходимости сокращения степени зависимости страны от официальной помощи в целях развития; необходимости адаптации Монголии к быстро меняющемуся региональному контексту; и развитию ее сотрудничества с соседями.

26. В контексте исследования, посвященного экологической уязвимости, внимание следует сосредото-

чить на проблемах, порождаемых последствиями изменения климата; экологически неустойчивых структурах производства и моделях поведения; чрезмерном выпасе скота и деградации земельных угодий³, стихийных бедствиях⁴ и трансграничных проблемах.

27. Один из выводов, сделанных в ходе работы миссии, заключался в том, что правительству Монголии следовало бы принять решение относительно того контекста, в котором будет проводиться будущая работа, связанная с изучением уязвимости Монголии. В качестве главного критерия при этом должно рассматриваться создание возможностей для сведения к минимуму степени уязвимости и/или повышения устойчивости перед лицом факторов риска.

28. Один из вариантов заключается в том, что Монголия могла бы провести исследование, посвященное ее уязвимости, в контексте выработки более четкого определения или переосмысления своего статуса в международном сообществе, особенно в кругу доноров, в целях поддержания или увеличения объема ОПР и получения доступа к другим экономическим благам. Если говорить о категории наименее развитых стран в целом, то Монголия представляет собой «пограничный случай». Она также представляет собой «пограничный случай» и с точки зрения определения понятия «малые страны». Однако, учитывая нынешние структуры производства и экспорта Монголии и уже и без того относительно высокие уровни оказываемой ей ОПР, реализации данного варианта должно было бы предшествовать тщательное рассмотрение вопроса о предполагаемых выгодах.

29. Миссия полагает, что главная причина уязвимости Монголии заключается в ее чрезмерной зависимости от производства и экспорта нескольких сырьевых товаров, которые транспортируются через страны транзита. Дальнейшее расширение такого производства приведет к повышению спроса Монголии на энергоносители и к увеличению «нагрузки» на окружающую среду. Поскольку во всем мире страны, производящие и экспортирующие сырьевые товары, получают все меньше возможностей в плане создания богатств, дальнейшее развитие экономики по этому сценарию не может гарантировать ни экологической устойчивости, ни высоких темпов экономического роста. Поэтому вторым вариантом является проведение Монголией исследования, по-

священного ее уязвимости, в контексте разработки долгосрочной экономической политики, обеспечивающей поддержание национальной безопасности. Таким контекстом являются проводимые в июне 2002 года национальная конференция по вопросам экономического развития и безопасности, а также мероприятия по осуществлению ее решений.

30. По мнению участников миссии, важно, чтобы в рамках такой политики должным образом учитывались самые ценные активы Монголии — ее людские ресурсы, для которых по-прежнему характерны весьма высокий уровень грамотности и общий показатель образования. Монголия могла бы все более активно изыскивать возможности для роста путем интеграции в процесс, который позволит ей присоединиться к числу стран с высокоразвитым обрабатывающим сектором и в рамках которого знания и профессиональные навыки и умение дают максимальную отдачу. Ее преимущества, которые заключаются в наличии образованных и профессионально подготовленных кадров, в ее стратегическом географическом положении в той же временной зоне, в которой находятся и наиболее экономически развитые азиатские страны, а также в составляющей 10–13 часов временной «форе» по отношению к основным рынкам услуг в Западном полушарии, могут помочь Монголии превратиться в производителя ценных так называемых «неосязаемых» продуктов и услуг в области знаний, которые можно сбывать и «транспортировать» с помощью Интернета.

31. Долгосрочная политика обеспечения экономического роста наряду с национальным консенсусом составят хорошую основу для диалога с донорами и частными инвесторами (национальными и иностранными). В частности, использование ОПР в рамках такой политики, а также на основе принципов транспарентного, эффективного и действенного управления ею может в весьма значительной степени способствовать получению Монголией финансовой помощи в необходимых объемах.

32. Любая будущая работа по изучению уязвимости Монголии должна проводиться на основе широкого участия всех заинтересованных сторон, что позволит привлечь обладающих богатым опытом и знаниями специалистов самой Монголии. Учитывая результаты работы миссии, правительство Монголии, возможно, пожелает определить сроки проведения мероприятий, которые в том или ином вы-

бранном контексте приведут к проведению углубленного исследования, посвященного экономической и экологической уязвимости Монголии. Сотрудничество международных организаций и доноров представляется желательным и необходимым, а координировать мероприятия в рамках такого сотрудничества должна Канцелярия Координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Улан-Баторе.

33. Что касается Управления по координации гуманитарной деятельности, то оно предпринимало активные усилия по координации международных ответных мер в связи с суровыми зимами, которые имели место на протяжении двух лет подряд и известны под названием «дзуд», с целью мобилизовать сообщество доноров. За время, прошедшее с начала кризиса, страны-доноры и международные организации в ответ на международные призывы вносили щедрые взносы, сумма которых составила 25,3 млн. долл. США, в том числе 2,75 млн. долл. США, которые были направлены по каналам учреждений Организации Объединенных Наций. Главные цели этих усилий по оказанию чрезвычайной помощи заключались в уменьшении степени уязвимости пастухов (они составляют 30 процентов от общего числа жителей); предотвращении недоедания, особенно среди детей и беременных женщин; и оказании поддержки сектору здравоохранения и совершенствовании мер по обеспечению готовности к бедствиям.

34. В контексте решения проблем окружающей среды ЮНЕП проводила работу в тесном контакте с правительством Монголии как в своем региональном отделении, базирующемся в Бангкоке, так и в штаб-квартире. Помощь оказывалась в рамках таких конференций, как национальный форум по борьбе с опустыниванием и содействию комплексному осуществлению взаимосвязанных многосторонних экологических конвенций, который был проведен в июне 2001 года, и седьмое совещание старших должностных лиц по вопросам сотрудничества в области экологии в Северо-Восточной Азии, которое прошло в июле 2001 года в Пекине; кроме этого, поступили предложения об оказании поддержки в деле организации следующего совещания, которое должно пройти в Монголии в 2002 году.

35. С учетом уникальности окружающей среды в Монголии ЮНЕП концентрирует свое внимание на

решении проблем деградации земель и опустынивания. Как субстантивная, так и финансовая поддержка оказывается в целях подготовки по итогам исследований публикации, озаглавленной “Global Alarm: Dust and Sandstorms in the World’s Drylands” («Глобальная тревога: пыльные и песчаные бури в засушливых районах мира»), в которую будут включены результаты тематических исследований в Монголии и Северо-Восточной Азии, обнародованные в ходе пятого совещания Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, которое было проведено в октябре 2001 года. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) в настоящее время в сотрудничестве с секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана разрабатывает свое предложение о предотвращении пыльных и песчаных бурь в Северо-Восточной Азии и борьбе с ними при активной поддержке и сотрудничестве со стороны правительств Монголии и Китая.

36. Что касается усилий, направленных на создание потенциала, то в координации с министерством охраны природы и окружающей среды Монголии в октябре 2001 года был проведен двухдневный национальный консультативный семинар, посвященный подготовке проекта первого доклада Монголии о состоянии окружающей среды. Этот доклад содержит всеобъемлющую оценку состояния окружающей среды, которая была проведена при содействии экспертов из Монголии. Кроме этого, национальной группе по проблемам озонового слоя Монголии оказывалась техническая помощь, с тем чтобы содействовать ее усилиям, направленным на повышение уровня информированности общественности и осуществление Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой (май 2001 года). Сотрудничество в разработке проектов, направленных на мобилизацию ресурсов ГЭФ, будет особенно актуально в 2002 году, если учесть то большое внимание, которое ГЭФ уделяет проблемам деградации земель и опустынивания. К числу других изучаемых в настоящее время областей возможного сотрудничества относятся управление

природными ресурсами и создание потенциала в области экологического права.

IV. Вывод

37. Как указывалось выше, статус Монголии как свободного от ядерного оружия государства и ее усилия, предпринимаемые в целях укрепления ее международной безопасности, пользуются широкой международной поддержкой. В этой связи Организация Объединенных Наций оказывает Монголии свою помощь в целях укрепления ее международной безопасности и ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Генеральный секретарь надеется, что гарантии безопасности, которые были даны пятью обладающими ядерным оружием государствами, и Саппоровский документ внесут большой вклад в упрочение и укрепление статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, на международном уровне. Там, где необходимо, Организация Объединенных Наций продолжает оказывать Монголии помощь с целью обеспечения эффективности и признания ее статуса как государства, свободного от ядерного оружия на международном уровне. В этом контексте правительство Монголии сообщило Департаменту по вопросам разоружения о том, что в феврале 2002 года оно представило двум ближайшим соседям Монголии проект документа, озаглавленного «Основные элементы договора между Монголией, Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией о статусе Монголии как свободного от ядерного оружия государства». Проведение двух исследований, посвященных экономической и экологической уязвимости, позволит решать вопросы, связанные с неядерными аспектами международной безопасности и мероприятиями в области развития системы Организации Объединенных Наций в целом в Монголии. Генеральный секретарь ожидает результатов этих исследований, которые будут содействовать решению проблемы международной безопасности Монголии, о чем говорится в резолюции 55/33 S Генеральной Ассамблеи.

Примечания

- ¹ По оценкам ЮНКТАД, плата за перевозку и страхование импортных товаров составляет 6,8 процента от ВВП.
- ² Например, по оценкам, 70 процентов главного экспорта страны — шкур и кожи крупного рогатого скота, — а также 50 процентов производимых ею на экспорт кашемира и шерсти экспортируются после минимальной обработки.
- ³ Земельные угодья Монголии представляют собой в основном непахотные земли, свыше 40 процентов которых являются пустыней, а 90 процентов — подвержены опустыниванию. Лесной покров имеется лишь на 8 процентах общей площади земельных угодий.
- ⁴ Засуха и суровые зимы («дзуды», что означает бескормица), которые имели место в последние годы, привели к падежу миллионов голов скота.
-