



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 October 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия
Пункт 110 повестки дня
Поощрение и защита прав детей

Защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с разделом VIII резолюции 54/149 Ассамблеи от 17 декабря 1999 года доклад, подготовленный Оларой А. Отунну, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах*.

* Настоящий доклад охватывает деятельность Специального представителя в период с начала октября 1999 года по конец сентября 2000 года. В нем содержится также оценка общего прогресса, достигнутого в ходе осуществления первоначального трехлетнего мандата, и определяются основные виды деятельности на будущее. Масштабность деятельности, освещаемой в настоящем докладе, обусловила задержку с его представлением.

Защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Последствия вооруженных конфликтов для детей	7–11	4
III. Деятельность и инициативы, осуществленные в прошлом году	12–88	4
A. Международные стандарты	13–18	5
B. Совет Безопасности	19–24	6
C. Региональные организации	25–35	7
D. Система Организации Объединенных Наций	36–51	9
E. Включение вопроса защиты детей в программы мира	52	12
F. Районные инициативы	53–58	12
G. Страновые посещения	59–76	13
H. Работа с женскими организациями	77–78	19
I. Неправительственные организации	79–82	19
J. Структуры, формирующие общественное мнение	83	20
K. Средства массовой информации	84–87	21
L. Подготовка Web-сайта	88	21
IV. Прогресс, достигнутый в период осуществления первого мандата	89–118	22
A. Отведение вопросу о детях, пострадавших от войны, важного места в международной политической повестке дня	90–102	22
B. Учет вопросов, касающихся защиты и прав детей в миротворческих процессах и операциях по поддержанию мира	103–107	25
C. Конкретные страновые инициативы	108–111	26
D. Уделение детям приоритетного внимания в постконфликтной деятельности	112	27
E. Разработка и укрепление международных норм защиты детей	113	27
F. Начало эпохи применения норм	114–115	27
G. Утверждение традиционных ценностей и норм	116	28
H. Борьба с безнаказанностью	117	28
I. Взаимодействие и сотрудничество с неправительственными организациями	118	28
V. Задачи на перспективу: формирование движения в защиту детей, затрагиваемых конфликтами	119–139	29

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 51/77 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах представлять ей ежегодный доклад о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В настоящем докладе, который является третьим докладом с момента предоставления этого мандата, освещается деятельность Специального докладчика в период с начала октября 1999 года по конец сентября 2000 года.

2. В 1999 году Генеральная Ассамблея продлила мандат Специального докладчика еще на один трехлетний период, начинающийся в сентябре 2000 года. В этой связи в докладе оценивается общий прогресс, достигнутый в ходе осуществления первоначального трехлетнего мандата, и излагается программа действий на последующие годы.

3. Настоящий доклад следует читать совместно с докладом Генерального секретаря о детях в вооруженных конфликтах, который был представлен Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее 19 июля 2000 года (A/55/163-S/2000/712). Специальный докладчик выполнял функции координатора при подготовке этого доклада, в котором содержится общий обзор усилий и проблем, связанных с защитой детей в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, и высказывается ряд конкретных рекомендаций. В их число, кроме рекомендаций, адресованных прежде всего Совету Безопасности, входят рекомендации, которые подлежат рассмотрению Генеральной Ассамблеей и в связи с которыми ей необходимо будет принять меры.

4. С тех пор как Генеральный секретарь в сентябре 1997 года назначил Олару А. Отунну Специальным представителем по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, последний стремился обеспечить, чтобы проблема защиты и прав затрагиваемых войной детей всеобъемлющим образом рассматривалась основными субъектами на международном, региональном и национальном уровнях. Выполняя функции общественного защитника и выразителя

моральной оценки в интересах миллионов детей, затрагиваемых конфликтом, он сосредоточил свои усилия на следующих направлениях деятельности:

- повышение уровня информированности и побуждение к действиям;
- выработка предложений в отношении инициатив и вовлечение основных субъектов в деятельность по защите затрагиваемых войной детей;
- содействие применению международных норм и пропаганда традиционных систем ценностей, ориентированных на обеспечение защиты детей в период конфликтов;
- выдвижение конкретных инициатив по защите детей в условиях войны и побуждение сторон в конфликте к принятию конкретных обязательств в этом контексте;
- обеспечение уделения вопросам защиты детей приоритетного внимания в рамках мирных процессов, операций по поддержанию мира и всех усилий по укреплению мира, возрождению и восстановлению в постконфликтный период.

5. Специальный представитель хотел бы особо поблагодарить Грасу Машел, которая в 1996 году подготовила новаторский доклад по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306 и Add.1), содержащий первую за все время всеобъемлющую оценку многообразных форм страданий, испытываемых детьми в период вооруженных конфликтов. Ее работа заложила основы для осуществления нынешнего мандата и активизации усилий по защите детей от воздействия войны.

6. Деятельность Канцелярии Специального представителя полностью финансируется за счет добровольных взносов. Специальный представитель выражает свою глубокую признательность за щедрые взносы в целевой фонд правительствам следующих стран: Андорры, Бельгии, Германии, Дании, Ирландии, Испании, Канады, Лихтенштейна, Люксембурга, Монако, Нидерландов, Норвегии, Сингапура, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии.

II. Последствия вооруженных конфликтов для детей

7. В настоящее время в 50 странах в разных районах мира дети страдают либо от самого вооруженного конфликта, либо от его последствий. В течение 10 лет, с 1986 года по 1996 год, в результате вооруженных конфликтов свыше 2 млн. детей были убиты, более 6 млн. получили ранения или стали инвалидами и более 1 млн. остались сиротами. В настоящий момент насчитывается свыше 22 млн. детей, которых война вынудила переместиться внутри страны или за пределы своих стран. Все большее число детей становится объектом целенаправленных действий, вербуются в качестве комбатантов или похищаются для использования в качестве сексуальных рабов. Число детей-комбатантов в возрасте до 18 лет, согласно оценке, составляет порядка 300 000 человек. Примерно 800 детей ежемесячно погибают или становятся инвалидами в результате взрывов наземных мин. Эта душераздирающая статистика не дает полного представления о вреде, причиняемом отдельным детям, которые испытывают ужасы войны.

8. В ходе современных гражданских войн, которые ведутся за власть и ресурсы, подвергается эксплуатации, получает увечья и гибнет как никогда большое число детей. Традиционно авторитетные личности и системы ценностей, которые защищали детей и женщин от вредоносного воздействия в прошлом, более не пользуются уважением. В ходе боевых действий особого различия между гражданскими лицами и комбатантами не проводится. В подавляющем большинстве случаев, до 90 процентов, жертвами конфликтов являются гражданские лица, главным образом дети и женщины. Насилие, совершаемое военными над гражданским населением, приобретает беспрецедентные масштабы.

9. Будучи вынужденными покинуть свои дома и общины, дети нередко остаются лишенными адекватного питания, жилья, образования и медицинской помощи. Посевы, школы, медицинские учреждения и водопроводные и канализационные системы разрушаются или уничтожаются, что влечет за собой широкомасштабное недоедание и болезни.

Перемещенные подростки подвержены повышенному риску, связанному с половыми надругательствами, венерическими заболеваниями, проблемами психического здоровья, насилия и злоупотребления наркотиками, а также являются особенно уязвимыми с точки зрения вербовки в вооруженные силы или группировки. В ходе и после войны тысячи детей, особенно девочки, становятся жертвами половых надругательств и изнасилования, что влечет за собой причинение тяжелых физических и эмоциональных травм. Многие дети и те, кого они любят, заразятся ВИЧ/СПИД, которые особенно быстро распространяются по коридорам конфликтов.

10. Хотя дети меньше всех виновны в возникновении конфликтов, они чрезмерно страдают от их последствий. В душах детей, которые сталкиваются с насилием и убийствами, перемещением, половыми надругательствами и насилием или утратой любимых ими людей, страх и ненависть оставляют глубокие следы, и эти дети нуждаются в лицах, обеспечивающих уход и поддержку, а также в восстановлении безопасных общин.

11. Несмотря на наличие впечатляющей совокупности международных документов по правам человека и в области гуманитарного права, имеющих своим назначением обеспечить защиту детей от последствий войны, прежде всего Конвенции о правах ребенка и Женевских конвенций, стороны в вооруженных конфликтах продолжают попирают эти нормы. Нарушения международных стандартов остаются безнаказанными. Специальный представитель твердо убежден в том, что пришло время, когда международное сообщество должно переориентировать свои усилия с выполнения задачи разработки правовых норм на политическую деятельность по обеспечению их применения и соблюдению на местах. Мы должны провозгласить начало «эры применения» — применения международных и местных норм, касающихся защиты детей в период вооруженных конфликтов.

III. Деятельность и инициативы, осуществленные в прошлом году

12. В период с октября 1999 года по сентябрь 2000 года Специальный представитель осуществлял следующие инициативы и виды деятельности:

А. Международные стандарты

1. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка

13. Самой важной победой в интересах детей, достигнутой в отчетный период, является принятие Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, согласно которому минимальный возраст для участия в военных действиях увеличивается с 15 до 18 лет. Специальный представитель вместе с государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями — особенно с Коалицией за прекращение использования детей-солдат — вел активную агитацию в поддержку этого важного нового документа, который стал итогом трудных переговоров, на протяжении шести лет проходивших в рамках Рабочей группы Комиссии по правам человека. Протокол был принят Генеральной Ассамблеей 25 мая 2000 года (резолюция 54/263), а 5 июня он был открыт для подписания и ратификации всеми государствами, подписавшими или ратифицировавшими Конвенцию.

14. В Факультативном протоколе устанавливается минимальный возраст — 18 лет — для непосредственного участия в военных действиях и обязательного призыва и предусматривается, что вооруженные группы повстанцев «ни при каких обстоятельствах» не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. В соглашении не получила своего отражения позиция «строго соблюдать требования о достижении 18-летнего возраста», за что ратовал Специальный представитель в отношении призыва в национальные вооруженные силы. Тем не менее увеличение минимального возраста добровольного призыва по меньшей мере до 16 лет и обеспечение конкретных гарантий, включая представление достоверных свидетельств своего возраста и осознанное согласие родителей или законных

опекунов соответствующего лица, свидетельствуют об усоверженствовании существующих стандартов.

15. Специальный представитель призывает все государства ускорить процесс подписания и ратификации ими Факультативного протокола, который вступит в силу через три месяца после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении. По настоятельной просьбе Специального представителя и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Факультативный протокол был включен в перечень «основных договоров», присоединиться к которым в ходе Ассамблеи тысячелетия настоятельно призвал государства Генеральный секретарь. На сегодняшний день 70 государств подписали Факультативный протокол, а 3 государства ратифицировали его (Бангладеш, Канада и Шри-Ланка). Специальный представитель настоятельно призывает государства, чтобы они при ратификации Факультативного протокола сдавали на хранение в соответствии со статьей 3 имеющее обязательный характер заявление, в котором в качестве минимального возраста, при котором они допускают добровольный призыв в его национальные вооруженные силы, было бы указано 18 лет.

2. Международный уголовный суд

16. Специальный докладчик играл роль катализатора усилий по обеспечению того, чтобы Международный уголовный суд защищал права детей, и участвовал в этих усилиях. По предложению Специального докладчика был сформирован руководящий комитет для информирования членов Подготовительной комиссии для Суда по проблемам детей. Руководящий комитет по вопросу о детях и правосудии, состоящий главным образом из представителей неправительственных организаций, взаимодействовал с Международным научно-исследовательским институтом криминологии и правительством Италии на состоявшемся в феврале 2000 года в Сиракузах, Италия, семинаре экспертов, посвященном проблеме защиты детей, являющихся потерпевшими и свидетелями в рамках процедур разбирательства в Суде. Правительство Италии представило рекомендации семинара в качестве официальных предложений в ходе состоявшейся в

марте 2000 года третьей сессии Подготовительной комиссии, что повлекло за собой внесение существенных добавлений в текст Правил процедуры и доказывания Суда.

17. В результате этих инициатив Правила процедуры и доказывания отныне включают ряд важных положений, направленных на защиту детей. Правила предусматривают назначение Группой по оказанию помощи потерпевшим и свидетелям специалиста по работе с детьми с целью облегчить участие и защиту детей, участвующих в рассмотрении дел в качестве свидетелей, и оказать им помощь на всех этапах разбирательства. Правила наделяют также Прокурора правом записывать допрос ребенка, особенно в связи с рассмотрением дел о сексуальном или гендерном насилии, с тем чтобы ослабить любое последующее травмирующее воздействие. В целях устранения предсказуемых трудностей с уведомлением детей об их праве на участие Правила допускают представление заявления об участии лицом, действующим от имени ребенка.

3. Африканская хартия прав и благосостояния ребенка

18. После проведения Специальным представителем и неправительственными организациями активной агитации среди африканских правительств Африканская хартия прав и благосостояния ребенка — первый региональный договор, устанавливающий минимальный возраст — 18 лет — для всех видов призыва или участия в военных действиях, — вступила в действие в ноябре 1999 года после ее ратификации 15 странами. Специальный представитель настоятельно призывает остальные африканские государства ратифицировать этот важный документ.

В. Совет Безопасности

19. В отчетный период Специальный представитель проводил работу по обеспечению того, чтобы вопрос защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта продолжал занимать центральное место в деятельности Совета Безопасности, руководствуясь при этом главным образом резолюцией 1261 (1999) Совета Безопасности, которая является первой резолюцией,

посвященной детям в вооруженных конфликтах. В резолюции 1261 (1999) подтверждается, что данная проблема является вопросом мира и безопасности, закладывается открывающая возможности политическая основа, закрепляющая широкие принципы и положения в отношении защиты затронутых войной детей.

20. За период с октября 1999 года в ходе примерно 37 обсуждений, в 7 резолюциях и 6 заявлениях Председателя Совета Безопасности были сделаны ссылки и включены положения, касающиеся защиты затронутых войной детей. Во второй половине 1999 года Совет Безопасности принял резолюции, предусматривающие включение аспекта защиты детей в мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго, и одобрил назначение в состав обеих операций старших советников по вопросам защиты детей.

21. Во исполнение резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности Специальный представитель стремился обеспечить, чтобы в регулярных докладах Генерального секретаря Совету о конфликтных ситуациях особое внимание уделялось защите и правам затронутых войной детей. В ходе отчетного периода разделы и ссылки, касающиеся защиты детей, регулярно включались в доклады Генерального секретаря Совету Безопасности о ситуации в Анголе, Сьерра-Леоне, Демократической Республике Конго, Косово и Восточном Тиморе, в тематические доклады о защите гражданских лиц, разоружении, демобилизации и реинтеграции, а также о санкциях. Сотрудники Канцелярии Специального представителя принимали участие в работе целевых групп и рабочих групп по страновым ситуациям и по различным темам в целях обеспечения систематического включения в эти доклады соответствующих материалов.

22. Важным событием отчетного периода стало принятие Советом Безопасности 11 августа 2000 года резолюции 1314 (2000) по итогам своего третьего открытого обсуждения вопроса о детях в вооруженных конфликтах, состоявшегося 26 июля 2000 года. Резолюция 1314 (2000), вторая резолюция Совета Безопасности, посвященная конкретному вопросу о детях в вооруженных конфликтах, основана на докладе Генерального

секретаря. Сам доклад, подготовка которого предусматривалась в резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности, является первым за все время докладом по данному вопросу, представленным Совету. Специальный представитель договорился также с членами Совета об обмене мнениями с группой неправительственных организаций до проведения обсуждений в рамках неофициального совещания в соответствии с «формулой Аррии».

23. Резолюция 1314 (2000) Совета Безопасности развивает положения резолюции 1261 (1999), предусматривая создание более целенаправленных, ориентированных на осуществление конкретных действий структур по защите детей в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. В ней Совет предусматривает ряд важных мер. Он подчеркивает необходимость того, чтобы государства-члены исключили серьезные преступления против детей из положений об амнистии и соответствующего законодательства; он призывает осуществить меры борьбы против незаконной торговли природными ресурсами, стрелковым оружием и легкими вооружениями, которая продлевает войну и способствует виктимизации детей. Он призывает обеспечить защиту особенно уязвимых детей, включая перемещенных внутри страны детей, девочек и похищенных детей. Особое внимание он уделяет региональным организациям, которым рекомендуется создать подразделения по вопросам защиты детей, включать персонал по вопросам защиты детей в состав своих полевых операций, пресекать трансграничную деятельность, наносящую ущерб детям, такую, как вербовка детей и незаконная торговля. Совет призывает также укреплять местный потенциал в плане защиты детей и поощрять участие молодежи в программах миростроительства.

Доклад Генерального секретаря Совету Безопасности

24. Будучи координатором работы по подготовке доклада Генерального секретаря по вопросу о детях в вооруженных конфликтах (A/55/163-S/2000/712), Специальный представитель инициировал активный консультативный процесс, имеющий своей целью обеспечить подготовку всеобъемлющего документа. Он настойчиво добивался представления материалов всеми

имеющими отношение к этому вопросу основными субъектами, включая все операции по поддержанию мира, страновые группы Организации Объединенных Наций, учреждения и департаменты Секретариата Организации Объединенных Наций, все государства-члены, неправительственные организации и отдельных экспертов. Кроме того, он провел специальные консультации с ЮНИСЕФ. Доклад, который содержит ряд целенаправленных и конкретных рекомендаций, был представлен Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности — факт, свидетельствующий о том, что проблема детей в вооруженных конфликтах стоит в повестке дня обоих органов.

С. Региональные организации

25. Специальный представитель определил своей приоритетной задачей привлечение и поощрение региональных организаций к тому, чтобы они рассматривали защиту детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в качестве важнейшего аспекта своих программ деятельности, и выразил большое удовлетворение в связи с шагами, предпринятыми ими до настоящего времени.

1. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

26. На Конференции по обзору Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), состоявшейся в Стамбуле в ноябре 1999 года, Специальный представитель предложил состоящую из 10 пунктов повестку дня для диалога, подготовленную в развитие усилий, ранее предпринимавшихся неправительственными организациями. Впоследствии в Декларации, принятой на Стамбульском саммите, и в Хартии европейской безопасности государства-участники обязались разработать и осуществить меры по активному обеспечению прав и интересов детей с уделением особого внимания физическому и психологическому благополучию детей в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях.

27. Они также постановили посвятить семинар ОБСЕ по человеческому измерению 2000 года вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах. Этот форум, состоявшийся в Варшаве в мае 2000 года, увенчался принятием ряда

рекомендаций относительно того, каким образом ОБСЕ следует учитывать в своей деятельности вопросы защиты и прав детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Действующий председатель принимает меры к тому, чтобы обеспечить осуществление соответствующих мер в связи с этими рекомендациями на следующем заседании Совета министров, которое состоится в ноябре 2000 года.

2. Совет Европы

28. В апреле 2000 года Парламентская ассамблея Совета Европы провела три обсуждения, в ходе которых особое внимание было уделено возрастающей необходимости обеспечения прав защиты детей на всем континенте. Ассамблея согласилась с тем, что дети-солдаты и жертвы из числа несовершеннолетних в косовском конфликте нуждаются в особой поддержке, а также поддержала планы учреждения должности европейского омбудсмена по делам детей.

3. Европейский союз

29. В ноябре 1999 года в связи с десятой годовщиной Конвенции о правах ребенка Европейский парламент принял резолюцию о защите затрагиваемых войной детей, в которой он поддержал предложение о повышении минимального возраста для вербовки и участия в военных действиях до 18 лет. Это было сделано с учетом большого количества инициатив и мероприятий Европейской комиссии, касающихся проблемы детей в вооруженных конфликтах.

4. Рамки сотрудничества Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана — Европейского союза

30. Ключевые элементы, предложенные Специальным представителем, были одобрены в 1999 году на Конференции Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана — Европейского союза (АКТ-ЕС) на уровне министров и включены в Соглашение о партнерстве АКТ-ЕС, подписанное 23 июня 2000 года в Бенине. Эти элементы включают намерение сторон принять меры для решения проблемы детей-солдат, обеспечить защиту детей, в особенности девочек, и гарантировать их права; содействовать реинтеграции и реабилитации детей в

постконфликтных ситуациях; и осуществить демобилизацию и реинтеграцию бывших детей-солдат. В марте 2000 года совместная ассамблея АКТ-ЕС приняла всеобъемлющую резолюцию по вопросу о детях-солдатах.

5. Организация африканского единства

31. Ассамблея глав государств и правительств Организации африканского единства в 1999 году приняла Алжирскую декларацию, в которой была подтверждена решимость этой организации неустанно заниматься вопросами поощрения прав детей и их благополучия, вести борьбу со всеми формами эксплуатации детей и положить конец явлению детей-солдат.

6. Экономическое сообщество западноафриканских государств

32. Министры Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) на конференции, проведенной под эгидой правительств Ганы и Канады и при активной поддержке и участии Исполнительного секретаря ЭКОВАС и Специального представителя, приняли всеобъемлющую декларацию и план действий по оказанию помощи детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами в Западной Африке. Аккрская декларация и план действий содержат ряд важных элементов, включая положения о контроле за соблюдением международных норм и стандартов, касающихся защиты детей; проведении недели перемирия в интересах затрагиваемых войной детей; профессиональной подготовке военного персонала и миротворцев по вопросам прав защиты и детей; создании отделения в Секретариате ЭКОВАС, которое бы занималось защитой детей-жертв войны, и осуществлении контроля за незаконной трансграничной деятельностью с помощью таких механизмов, как мораторий ЭКОВАС на импорт, экспорт и изготовление стрелкового оружия. Страны приняли согласованное решение о включении аспекта защиты детей во все инициативы ЭКОВАС по установлению мира и его миротворческие операции и о рассмотрении социально-экономических и политических факторов, которые способствуют возникновению вооруженных конфликтов.

7. Организация американских государств

33. В июне 2000 года Генеральная Ассамблея Организации американских государств приняла резолюцию по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, в которой она призвала все стороны в вооруженных конфликтах уважать нормы международного гуманитарного права, касающиеся детей, и настоятельно призвала государства поддержать усилия по демобилизации, реинтеграции и реабилитации детей, затрагиваемых конфликтами.

8. Содружество

34. В связи с призывом Специального представителя главы правительств стран Содружества на своем совещании в Дурбане в ноябре 1999 года приняли Дурбанское коммюнике, в котором они решительно осудили направленные против детей действия, жестокое обращение с ними, их вербовку и использование в вооруженных конфликтах и призвали все соответствующие стороны положить конец такой практике.

9. Промышленно развитые страны — члены «Группы восьми»

35. Специальный докладчик активно побуждал промышленно развитые страны — члены «Группы восьми» заняться проблемой детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и включать ее в свои политические декларации и обязательства. Впоследствии министры иностранных дел стран — членов «Группы восьми» в ходе своей предшествующей саммиту встречи, состоявшейся в июле 2000 года, опубликовали доклад под названием «Миядзакские инициативы «Группы восьми» по предотвращению конфликтов», в котором тяжелое положение детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, характеризуется как одна из самых острых проблем безопасности людей в современном мире. Министры обязались пресекать возникновение вооруженных конфликтов путем борьбы с незаконным оборотом оружия и денег, способствующим их распространению в мире, и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях оказания давления на лиц, которые осуществляют направленные против детей действия или занимаются их вербовкой. Они выработали конкретные меры, которые могут быть приняты странами — членами «Группы восьми», коллективно или индивидуально, для содействия

защите детей в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Такие меры включают оказание давления на тех, кто вовлекает детей в вооруженный конфликт или избирает их в качестве объекта своих действий; поощрение принятия и имплементации международных стандартов и механизмов; поддержку глобальных и региональных пропагандистских инициатив; поощрение защиты, прав и благополучия детей в ходе мирных переговоров, укрепления мира и постконфликтного восстановления; поддержку деятельности Специального представителя и органов Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ.

D. Система Организации Объединенных Наций

36. Специальным представителем была продолжена работа по укреплению взаимодействия с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций в целях более широкого учета вопросов защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в их деятельности, а также при планировании, программировании и составлении бюджетов.

1. Экономический и Социальный Совет

37. Канцелярия Специального представителя и в этом году тесно взаимодействовала с ЮНИСЕФ в целях обеспечения того, чтобы предназначенный для Экономического и Социального Совета доклад Генерального секретаря об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (A/55/82–E/2000/61) отражал основные проблемы, связанные с детьми, затрагиваемыми вооруженными конфликтами. В докладе было особо подчеркнуто значение резолюций 1261 (1999), 1265 (1999) и 1296 (2000) Совета Безопасности, посвященных защите гражданских лиц. В докладе была отмечена также важность назначения в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира советников по вопросам защиты детей и поддержан призыв Специального докладчика к согласованным мерам международного давления на стороны, которые используют детей-солдат.

2. Комиссия по правам человека

38. В апреле 2000 года Специальный представитель выступил в Комиссии по правам человека в Женеве в ходе обсуждения ею вопроса о правах ребенка и представил свой дополнительный доклад (E/CN.4/2000/71). Он обратился к Комиссии с настоятельным призывом рассматривать права детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в качестве одной из центральных тем всей своей деятельности и мероприятий, включая меры по наблюдению, представлению докладов специальными докладчиками, экспертами, представителями и рабочими группами, а также ее резолюций. В целях обеспечения получения Комиссией надежной и достаточной информации о нарушениях прав детей он рекомендовал, чтобы все соответствующие доклады Секретариата, представляемые Комиссии, включали разделы о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Специальный представитель подчеркнул также важную роль специальных механизмов Комиссии (страновые и тематические мандаты и рабочие группы) и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека в деле обеспечения более глубокого понимания Комиссией проблемы детей, затрагиваемых войной, и содействия выработке новых стандартов в области прав человека в целях их защиты.

39. Специальный представитель призвал Комиссию по правам человека и в более широком плане все правозащитное сообщество систематически использовать положения резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности в качестве средства пропаганды защиты детей в ситуациях вооруженных конфликтов. Он встретился с несколькими специальными докладчиками Комиссии и настоятельно рекомендовал им и рабочим группам Комиссии применять положения резолюции 1261 (1999) в своей работе и представлять информацию о ее осуществлении в своих докладах Комиссии.

3. Рабочая группа по Факультативному протоколу

40. Специальный представитель активно поддерживал усилия Рабочей группы Комиссии по правам человека, направленные на выработку проекта Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в

вооруженных конфликтах. Он тесно взаимодействовал с Председателем, а в своем выступлении на заключительной сессии Рабочей группы в январе 2000 года он настоятельно призвал представителей завершить переговоры принятием как можно более высоких стандартов защиты детей, которые рискуют подвергнуться эксплуатации в качестве комбатантов.

4. Комитет по правам ребенка

41. Специальный представитель поддерживал регулярные контакты с Комитетом по правам ребенка, который играет главную роль в наблюдении за выполнением положений Конвенции о правах ребенка государствами-участниками. В январе 2000 года Канцелярия Специального представителя информировала Комитет о последних инициативах, включая принятие резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности и назначение советников по вопросам защиты детей. Члены Комитета с особым удовлетворением восприняли сообщение о том, что советники, наряду с прочим, наблюдают за выполнением положений Конвенции и подготовкой государствами-участниками докладов Комитету и обеспечивают комплексный учет заключительных замечаний Комитета в ходе операций по поддержанию мира. Короче говоря, советники должны стать важным новым источником информации, обеспечивающим связь Комитета с операциями Организации Объединенных Наций на местах.

42. Канцелярия Специального представителя предоставила членам Комитета справочную информацию и материалы до того, как они приступили к обсуждению докладов по Сьерра-Леоне и Колумбии. Специальный представитель рекомендует международным и местным неправительственным организациям представлять информацию Комитету, а Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ЮНИСЕФ — оказывать поддержку этому процессу.

5. Департамент операций по поддержанию мира

43. Специальный представитель тесно взаимодействовал с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата в целях

получения информации о положении на местах и обеспечения отражения проблемы защиты детей, затрагиваемых войной, в докладах Генерального секретаря Совету Безопасности. Канцелярия Специального представителя участвовала в работе созданных Департаментом межучрежденческих целевых групп по конкретным районам конфликтов, включая Сьерра-Леоне, Демократическую Республику Конго, Косово и Восточный Тимор. Канцелярия Специального представителя сотрудничала также с Департаментом в целях извлечения уроков из деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции детей-солдат в условиях поддержания мира. Кроме того, Канцелярия Специального представителя тесно взаимодействовала с Департаментом в отношении определения функций и назначения советников по вопросам защиты детей в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

44. Специальный представитель провел консультации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, в ходе которых был обсужден ряд инициатив, представляющих взаимный интерес, включая осуществление резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности, представление информации Комитету по правам ребенка и проведение мероприятий в связи с деятельностью Комиссии по правам человека, касающейся детей в вооруженных конфликтах.

45. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Управлением Верховного комиссара в деятельности по выработке круга полномочий советников по вопросам защиты детей и по включению сотрудников по вопросам защиты детей в компоненты по правам человека операций по поддержанию мира, а также по обеспечению того, чтобы персонал операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира получал надлежащую подготовку по правам человека и гуманитарному праву, особенно применительно к детям, женщинам, беженцам и другим уязвимым категориям населения. По просьбе Управления Верховного

комиссара Специальный представитель выступил в качестве одного из организаторов проведения 9 августа 2000 года Международного дня коренных народов мира и открыл групповое обсуждение по вопросу о молодежи из числа коренного населения в вооруженных конфликтах.

46. Канцелярия Специального представителя весьма активно сотрудничала с полевыми представительствами Управления Верховного комиссара в отдельных странах. Полевая операция в Колумбии представила информацию о защите прав детей в контексте вооруженного конфликта в этой стране и оказала содействие в последующей деятельности в связи с визитом Специального представителя в Колумбию в 1999 году. Рекомендация Специального представителя о назначении двух сотрудников по правам ребенка в компонент по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) была принята Советом Безопасности. Присутствие сотрудников по правам ребенка, а также старшего советника по вопросам защиты детей способствует обеспечению усиления внимания к правам детей в контексте мирного процесса. Полевой персонал и присутствие Управления Верховного комиссара также способствовали деятельности Специального представителя в Бурунди.

47. Специальный представитель рекомендовал Управлению Верховного комиссара заняться выработкой стратегий по обеспечению систематического учета прав детей в своей деятельности. Он высказал пожелание о том, чтобы Управление приняло меры по созданию более мощного потенциала в конкретных областях, связанных с правами детей, в том числе в постконфликтных ситуациях и в периоды «непрочного мира», что позволило бы ему оказывать техническую помощь и еще больше укрепить свою роль консультативного органа в этой сфере. К конкретным мероприятиям, которые можно было бы осуществить в этой связи, относятся разработка руководящих принципов и пособий по вопросам мониторинга, предназначенных для полевых отделений и для специальных процедур. Специальный представитель рекомендовал, чтобы, как правило, вопросы мониторинга и представления сообщений о соблюдении прав людей включались в мандаты

полевых отделений в целях обеспечения уделения неослабного внимания этой проблеме и чтобы в случае возникновения необходимости в эти отделения направлялись опытные специалисты для оказания помощи.

7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

48. Специальный представитель продолжал тесно взаимодействовать в ряде областей с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). УВКБ участвовало в выработке круга ведения советников по вопросам защиты детей, назначаемых в операции по поддержанию мира. Полевые отделения УВКБ в Бурунди, Руанде, Колумбии, Сьерра-Леоне и других районах мира оказывали поддержку Специальному представителю во время его страновых посещений и в последующей деятельности в связи с ними. Специальный представитель взаимодействует с УВКБ в целях привлечения внимания к сложившейся ситуации и повышения эффективности мер, направленных на удовлетворение потребностей перемещенных внутри страны детей и детей-беженцев. Он стремился также повысить уровень информированности о необходимости систематического уделения внимания детям-беженцам и детям, перемещенным внутри страны. В этой связи Специальный представитель приветствовал одобренную Исполнительным комитетом УВКБ последнюю инициативу, предусматривающую назначение сотрудников по вопросам гуманитарной безопасности в районы кризисов для оценки ситуации и предоставление услуг экспертов и консультантов по специальным программам, касающимся предупреждения сексуального насилия, насилия по признаку пола и насилия в семье, а также защиты детей-беженцев от вербовки вооруженными силами или группировками.

8. Детский фонд Организации Объединенных Наций

49. В отчетный период Специальный представитель посвятил много времени обсуждениям и консультациям с Директором-исполнителем и сотрудниками старшего звена ЮНИСЕФ в целях налаживания взаимодействия и

сотрудничества. Он взаимодействовал с ЮНИСЕФ по целому ряду инициатив, включая подготовку предназначенного для Совета Безопасности доклада Генерального секретаря по вопросу о детях в вооруженных конфликтах, выработку круга ведения советников по вопросам защиты детей и последующий подбор и назначение советников по вопросам защиты детей в конкретные операции по поддержанию мира, координацию страновых посещений, а также районные инициативы и подготовку к проведению в 2001 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей. Специальный представитель совместно с ЮНИСЕФ проводил также работу по выдвижению на первый план вопроса защиты детей, участвующих в процессах установления истины и обеспечения правосудия в контексте деятельности Руководящего комитета по вопросу о детях и правосудии (см. пункт 16 выше).

9. Представитель Генерального секретаря по вопросу о вынужденных переселенцах

50. Специальный представитель поддерживал тесные рабочие отношения с Представителем Генерального секретаря по вопросу о вынужденных переселенцах Франсисом Денгом. Страновые посещения Специального представителя и его пропагандистская деятельность способствовали проявлению и усилению внимания к тяжелому положению вынужденных переселенцев из числа детей. Кроме того, Специальный представитель координировал с Представителем Генерального секретаря по вопросу о вынужденных переселенцах свои страновые посещения и действия в связи с представляющими взаимный интерес вопросами, обсуждаемыми на форумах Организации Объединенных Наций, включая Экономический и Социальный Совет и Комиссию по правам человека.

10. Исполнительные комитеты

51. Специальный представитель, действуя через систему исполнительных комитетов в рамках Организации Объединенных Наций, продолжал работу по повышению уровня информированности и пропаганде инициатив в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Специальный представитель регулярно представлял Исполнительному комитету по вопросам мира и безопасности и Исполнительному комитету по гуманитарным вопросам отчеты о страновых посещениях и других инициативах. Он предоставил обоим комитетам справочные записки и материалы, касающиеся резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности. Канцелярия Специального представителя активно участвовала также в деятельности Рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам.

Е. Включение вопроса защиты детей в программы мира

52. Вопросы детей должны включаться в программы мира в целях не только учета их потребностей и прав, но и обеспечения прочного мира. В отчетный период Специальный представитель принимал меры к тому, чтобы в Бурундийском мирном соглашении от 28 августа 2000 года в полной мере были отражены вопросы прав и защиты детей. Он совершил поездки в Сьерра-Леоне и Северную Ирландию в целях обеспечения того, чтобы проблемы детей решались так, как это предусматривается в Ломейском соглашении и в Соглашении Страстной Пятницы, соответственно, и чтобы молодежь привлекалась к деятельности по укреплению мира.

Ф. Районные инициативы

53. Хотя в большинстве своем современные вооруженные конфликты носят внутренний характер, они нередко усугубляются такими видами трансграничной деятельности, как поставки стрелкового оружия, незаконная торговля природными ресурсами, вербовка и похищение детей, перемещение вынужденных переселенцев и разделение семей. В целях принятия эффективных

мер по устранению этих угроз Специальный докладчик разработал «районные инициативы», направленные на вовлечение субрегиональных сторон в диалог, который привел бы к заключению специальных соглашений и осуществлению конкретных мер по защите детей. Его усилия в нынешний отчетный период в основном были сосредоточены на Западной Африке. Продвинулась также работа в Восточной Африке, в то время как в деятельности на Балканах, особенно в районе Косово, в нынешний отчетный период прогресса достигнуто не было.

1. Район Западной Африки

54. Специальный представитель стремился привлечь ЭКОВАС к решению проблем трансграничной безопасности в Западной Африке. ЭКОВАС играет важную роль в деятельности по регулированию вооруженного конфликта в этом субрегионе, особенно в Либерии и Сьерра-Леоне, включая соблюдение моратория на импорт, экспорт и изготовление стрелкового оружия и легких вооружений.

55. Канцелярия Специального представителя активно взаимодействовала с ЭКОВАС и министерством иностранных дел Канады в деле создания в рамках ЭКОВАС подразделения по вопросам защиты детей, как это предусматривается в Аккрской декларации и Плана действий. В августе 2000 года представители Специального представителя и канадского министерства иностранных дел осуществили миссию по оценке потребностей в Нигерию и Сьерра-Леоне в целях определения разрыва между нынешними возможностями ЭКОВАС и его потребностями в плане обеспечения эффективного функционирования этого Подразделения.

56. Ожидается, что Подразделение по вопросам защиты детей, которое будет выполнять функции специального консультативного подразделения при Исполнительном секретариате ЭКОВАС, начнет функционировать в начале 2001 года. Осуществление Аккрской декларации и Плана действий станет первым этапом в деятельности Подразделения по достижению долговременной цели предупреждения систематического жесткого обращения с детьми и обеспечения поощрения их прав и благополучия во всей Западной Африке. Подразделение будет играть главную роль в

координации национальных усилий и механизмов защиты детей, в том числе в странах, непосредственно не затрагиваемых войной. К этим механизмам относятся, в частности, Национальная комиссия по делам детей, пострадавших от войны, в Сьерра-Леоне, Группа выдающихся деятелей по делам детей в Либерии и Комиссия по делам детей в Гане. Специальный представитель будет продолжать тесно взаимодействовать с этим Подразделением и следить за деятельностью ЭКОВАС в целях внедрения его опыта в работу других региональных организаций.

2. Район Восточной Африки

57. В 1999 году Специальный представитель встречался с министрами иностранных дел Ганы, Канады, Кении и Норвегии с целью заручиться их поддержкой в выработке различных инициатив, касающихся защиты детей от трансграничных угроз в Восточной Африке. В марте 2000 года, частично в ответ на призыв Специального представителя, правительство Кении при поддержке правительства Норвегии созвало Конференцию стран района Великих озер и Африканского Рога по проблеме распространения стрелкового оружия. В ней приняли участие представители десяти стран региона на уровне министров. Конференция приняла Найробийскую декларацию, в которой предлагается ряд региональных совместных мер по пресечению незаконных потоков оружия.

3. Район Косово

58. В отчетный период Специальный представитель стремился продвинуть районную инициативу для Косово в контексте Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы. Он провел широкие обсуждения по этому вопросу в ходе состоявшегося в Варшаве в мае 2000 года Семинара ОБСЕ по человеческому измерению, посвященного детям в вооруженных конфликтах. Новая вспышка конфликта в Косово помешала Специальному представителю осуществить ранее запланированную миссию в регион, однако обсуждения по этому вопросу в последнее время возобновились.

Г. Страновые посещения

59. В течение отчетного периода Специальный представитель или представители его Канцелярии совершили поездки на места в Сьерра-Леоне, Северную Ирландию, Восточный и Западный Тимор и Колумбию.

1. Сьерра-Леоне

60. Специальный представитель совместно с министром иностранных дел Канады Ллойдом Эксуорси 29–30 апреля 2000 года нанес краткий визит в Сьерра-Леоне сразу же после проведения Аккрской конференции по вопросу о детях, затронутых войной. Эта миссия преследовала две цели: выяснить, что делается в связи с его предыдущими визитами и инициативами, прежде всего в отношении создания Национальной комиссии по делам детей, затронутых войной, и привлечь внимание к итогам Аккрской конференции на местах. Это была его четвертая поездка в данную страну в течение двух лет.

61. Специальный представитель и г-н Эксуорси были приняты президентом Сьерра-Леоне Ахмадом Теджаном Каббой, который представил им обновленную информацию о развитии событий в рамках мирного процесса. Президент Кабба сообщил Специальному представителю о своем решении создать Национальную комиссию по делам детей, затронутых войной, в Сьерра-Леоне. Специальный представитель, который в ходе его предыдущих визитов настоятельно призывал создать такую комиссию, приветствовал это решение. Он приветствовал также готовность правительств стран-доноров, особенно Канады, предоставить финансовую помощь на цели создания и функционирования Комиссии. Специальный представитель тесно взаимодействовал с правительством Сьерра-Леоне в создании структур для учреждения Комиссии.

62. В Сьерра-Леоне Специальный представитель посетил также детей, затронутых войной. Во время войны многие дети были преднамеренно искалечены, что выразилось в зверском отсечении конечностей. Тысячи детей были похищены, вовлечены в убийства и подвергнуты сексуальным надругательствам. Специальный представитель и г-н Эксуорси посетили лагерь Марри-Таун для инвалидов с ампутированными конечностями и лиц, раненых во время войны, во Фритауне и Временный центр по уходу Св. Михаила в Лакке, которые

посещались им в ходе его предыдущей поездки в Сьерра-Леоне. После этого Специальный представитель и г-н Эксуорси провели отдельные встречи с майором Джонни Полом Коромой и капралом Фоде Санко, руководителем Объединенного революционного фронта; и провели совместную встречу с лидерами различных слоев гражданского общества.

63. Специальный представитель во время своего визита в Сьерра-Леоне высказал следующие замечания:

а) *Безопасность и разоружение.* Согласно общему мнению, если не удастся создать элементарные условия в плане безопасности, надежды на проведение выборов до февраля следующего года останутся слабыми. Без разоружения и свободного доступа ко всем частям Сьерра-Леоне возникли бы вопросы в отношении выборов, в ходе которых многие не смогли бы проголосовать.

б) *Фактор алмазов.* Все в большей мере признается наличие связи между контрабандой алмазов из Сьерра-Леоне и продолжением конфликта, который оказывает чрезмерно большое воздействие на детей и гражданских лиц. Гражданское общество Сьерра-Леоне постепенно включается в кампанию по повышению уровня информированности международного сообщества по этому вопросу. Проблема контрабанды алмазами усложняет процесс разоружения, принимая во внимание относительно ограниченные масштабы разоружения и демобилизации в районах добычи алмазов.

с) *Маргинализация молодежи.* Многие жители Сьерра-Леоне выразили обеспокоенность по поводу усиления отрыва от общества молодежи, которая, считая, что ею воспользовались для достижения определенных целей, испытывает чувство разочарованности и своей ненужности. Многие относящиеся к этой группе лица страдают от неграмотности и безработицы и становятся жертвами наркомании. Молодежи присуще острое чувство горечи и раздражения.

д) *Особая проблема лиц с ампутированными конечностями.* Многие из тех людей, с которыми Специальный представитель встречался в ходе его предыдущего визита в сентябре 1999 года, и в этом году проживали в

лагере Марри-Таун для инвалидов с ампутированными конечностями. Правительство Сьерра-Леоне при помощи международного сообщества занимается решением сложной проблемы обеспечения более долговременного, осуществляемого на уровне общин физического и психологического исцеления и социальной реинтеграции этой группы жертв. В таких программах особое внимание должно уделяться вопросам укрепления здоровья являющихся жертвами детей, привития им чувства самоуважения и собственного достоинства.

Визит представителей Канцелярии Специального представителя

64. В отчетный период представители Канцелярии Специального представителя приняли участие в посвященном Национальной комиссии по делам детей, затронутых войной, практикуме, который был созван 16–18 августа 2000 года правительством Сьерра-Леоне при поддержке странового отделения ЮНИСЕФ и правительства Канады. В ходе практикума был выработан комплекс рекомендаций, касающихся структуры, роли и целей Национальной комиссии и процедур ее официального учреждения. Участники практикума пришли к выводу о том, что Комиссию надлежит официально создать к началу 2001 года и что ее основные цели должны заключаться в следующем:

- пропаганда международных норм и стандартов, касающихся прав детей, и содействие их соблюдению, а также выполнение функций омбудсмена по делам детей;
- выработка политики в области обеспечения во взаимодействии с правительством и неправительственными организациями доступа затронутых войной детей к образованию и содействие в проведении такой политики;
- обеспечение доступа затронутых войной детей к основным услугам, особенно в области здравоохранения, образования и социального обеспечения;
- содействие расширению участия молодежи в миростроительстве и демократических процессах;

- налаживание прочных связей с другими организациями (например, с предлагаемым Подразделением по вопросам защиты детей ЭКОВАС).

2. Северная Ирландия

65. Специальный представитель 26–28 июня 2000 года посетил Северную Ирландию, с тем чтобы лично оценить воздействие «волнений» на детей, проанализировать принимаемые меры по переводу положений Соглашения Страстной Пятницы в русло практических действий по защите детей на местах, принять участие в международной конференции, посвященной детям и миру в Северной Ирландии, повысить уровень осознания важности уделения особого внимания детям в течение всего периода укрепления мира, а также оказать стимулирующее воздействие и поддержку в том, что касается участия молодежи в миростроительстве, невзирая на наличие сегрегированных общин и линий политического раздела.

66. В ходе своего визита Специальный представитель встретился с государственным секретарем по делам Северной Ирландии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Питером Мэнделсоном; председательствующим в Североирландской ассамблее лордом Олдердайсом; лордом-мэром Белфаста Олдерманом Сэмми Уилсоном; министром образования Северной Ирландии Мартином Макгиннесом; министрами Денисом Хоги и Дермотом Незбитом из канцелярий первого министра и заместителя первого министра; Комиссаром по делам потерпевших сэром Кеннетом Брумфилдом; Мэри Смит, Проект исследования по вопросу об издержках, связанных с волнениями, и представителем организации «Воздействие общинного конфликта на детей»; Шери Чеймберлейн, директором организации «Спасение детей/Северная Ирландия»; Майком Эронсоном, генеральным директором организации «Спасение детей/Соединенное Королевство». Он встретился с представителями порядка 30 местных неправительственных организаций, занимающихся вопросами поощрения и защиты прав детей в Северной Ирландии.

67. Он посетил несколько общин националистов и юнионистов в Белфасте, в частности Ардойн, Нью-

Лодж и Шэнкилл-Роуд. У него состоялся широкий обмен мнениями с молодежью, а также с представителями Форума молодежи, неправительственной организации, которая выступает за то, чтобы молодые люди, как активные граждане, приносили изменения в свое общество, и Комитета молодежи, объединяющего молодых людей со всей Северной Ирландии, которые активно участвовали в подготовке конференции и организации его визита. Он высоко оценил усилия по разработке таких касающихся всех общин инициатив, как финансируемая правительством программа просвещения в целях обеспечения взаимопонимания, в рамках которой используются учебные программы, а также спортивные мероприятия и возможности искусства для устранения сектантских водоразделов. Он посетил две школы, являющиеся партнерами в осуществлении программы, Св. Терезы (католическая) и в Элмгроуве (протестантская).

68. Специальный представитель выступил с основным докладом на конференции на тему «Строительство будущего: молодежь и волнения», которая была проведена организациями «Воздействие общинного конфликта на детей» и «Спасение детей/ Северная Ирландия». Основные цели конференции заключались в том, чтобы заострить внимание на последствиях волнений для детей; изучить способы решения аналогичных проблем, которые использовались в других обществах; собрать экспертов, которые могли поделиться своим опытом с народом Северной Ирландии.

69. Хотя долговременный конфликт в Северной Ирландии характеризуется низкой интенсивностью и в этой связи резко отличается от ситуаций полномасштабной войны, он тем не менее оказывает существенное воздействие на детей. Визит укрепил убежденность Специального представителя в том, что проблемам детей следует продолжать уделять приоритетное внимание в ходе миростроительства и что к мнению молодежи необходимо прислушиваться на протяжении всего мирного процесса. На него весьма сильное впечатление произвела способность молодых людей, с которыми он встречался, пропагандировать и поддерживать идею примирения, несмотря на свой собственный негативный личный опыт, связанный с конфликтом.

Он ознакомился с опытом государственных деятелей, представителей неправительственных организаций и ученых, с которыми он встречался, и поделился с ними информацией о многих уроках других ситуаций, связанных с конфликтами:

а) *На протяжении всего процесса укрепления мира дети нуждаются в постоянном и неослабном внимании.* В ходе своего визита Специальный представитель был весьма воодушевлен приверженностью политических лидеров положениям Соглашения Страстной Пятницы и теми позитивными инициативами, которые были осуществлены на местном уровне неправительственными организациями и педагогами в интересах детей. Специальный представитель призвал политических лидеров принять меры в целях решения основных проблем детей в Северной Ирландии, прежде всего в интеграции в социальной сфере и в области образования, безработицы молодежи, злоупотребления наркотиками и нищеты, расширения доступа к медицинским учреждениям, жилью и консультативному обслуживанию, а также совершенствования процесса отправления правосудия по делам, связанным с защитой детей, и по делам несовершеннолетних. Права детей необходимо закрепить в новом билле о правах Северной Ирландии. Консультативный Гражданский форум, создание которого предусмотрено в Соглашении Страстной Пятницы, должен включать в свой состав представителей учреждений и неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав детей.

б) *Необходим новый орган для заострения внимания на правах детей в Северной Ирландии.* Специальный представитель решительно высказался за создание нового органа, который бы занимался поощрением прав детей в Северной Ирландии и обеспечением того, чтобы проблемы молодежи учитывались при выработке политики, определении приоритетов и чтобы на эти цели постоянно выделялись ресурсы. Идеи, которые обсуждаются неправительственными организациями, группами по защите прав детей и политическими лидерами, включают учреждение входящего в состав кабинета министерства по делам детей, создание Комиссии по делам детей и учреждение должности Омбудсмана по делам детей. Уроки, извлеченные из других постконфликтных

ситуаций, свидетельствуют о том, что в случае отсутствия такого органа можно легко упустить из вида права детей, при этом детям и обществу в более широком плане позднее придется заплатить высокую цену за такое игнорирование.

с) *Отказ от вовлечения детей в полувоенную деятельность и решение проблем безопасности общин.* Специальный представитель настоятельно призвал все стороны, участвующие в выполнении Соглашения Страстной Пятницы добиваться, чтобы полувоенные организации немедленно отказались от вербовки или использования детей в молодежных структурах своих организаций или любого вовлечения их в совершение актов насилия. Немедленно следует также запретить избиение в качестве наказания. Следует пересмотреть чрезвычайное законодательство, предусматривающее возможность содержания под стражей малолетних детей, а также организовать профессиональную подготовку сотрудников полиции по вопросам прав и защиты детей.

д) *Поддержка потенциала семей и педагогов в деле защиты детей.* Стабильность и поддержка семей способствуют ослаблению степени воздействия насилия на детей. Родители играют основную роль в рассеивании мифов о «не таких» и в формировании культуры уважения многообразия. Правительству необходимо усилить свою поддержку семей и родителей, пострадавших от насилия, проживающих в условиях сегрегации и имеющих ограниченные возможности в плане установления контактов с соседними общинами. Педагоги и другие члены гражданского общества, занимающиеся налаживанием межобщинных связей, должны получать адекватную и постоянную помощь.

е) *Использование уроков, извлеченных из ситуаций в других районах, в интересах детей в Северной Ирландии.* Специальный представитель обнаружил, что молодежь, представители неправительственных организаций, политики и педагоги весьма заинтересованы в использовании уроков, извлеченных из аналогичных ситуаций в других районах мира, особенно применительно к потребностям детей и жертв в обществах с высоким уровнем сегрегации. Многого предстоит сделать на национальном и международном уровнях для подготовки доступного сборника материалов об

уроках в области защиты и реабилитации детей, пострадавших от насилия. Специальный представитель намерен продолжить свое сотрудничество с молодежью, неправительственными организациями и директивными органами в Северной Ирландии и оказывать содействие в их усилиях по выработке программ общинного уровня в интересах детей, пострадавших от волнений, на основе наилучшей международной практики в этой области, как это предусматривается в Соглашении Страстной Пятницы.

f) *Обеспечение участия молодежи в укреплении мира в Северной Ирландии.* Специальный представитель был особенно воодушевлен решимостью молодежи, с которой он встречался, поддерживать контакты друг с другом через линии раздела общин, при этом многие из них поразили тем, что заявили о своей приверженности идеи терпимости и о своем стремлении к установлению мира в Северной Ирландии. Он решительно высказался за участие молодежи в установлении и укреплении мира в Северной Ирландии. Он настоятельно призвал Комитет молодежи, Форум молодежи, учащихся, охваченных программой просвещения в целях взаимного понимания, и других молодых людей всей Северной Ирландии свести воедино свои приоритеты в декларации или программе в интересах детей. Он призвал детей всей Северной Ирландии поддерживать контакты между собой и выступил с инициативой обсуждения вопроса о возможности установления связей между детьми в Северной Ирландии и детьми в других обществах в рамках инициативы объединения усилий детей. Он настоятельно призвал политических лидеров, членов гражданского общества и неправительственные организации прислушиваться к мнению молодежи и учитывать его.

3. Восточный и Западный Тимор

70. Канцелярия Специального представителя осуществила 14–21 июня 2000 года совместную миссию в Восточный и Западный Тимор вместе с Японским комитетом содействия ЮНИСЕФ и его Послом доброй воли. Это посещение позволило Канцелярии произвести на местах оценку положения детей в Восточном Тиморе после насилия, которое имело место после проведения

национального опроса в 1999 году, и положение детей-беженцев в Западном Тиморе, а также провести консультации с различными сторонами по вопросу о конкретных мерах по обеспечению защиты и уважения прав детей в ходе периода реконструкции.

71. Были совершены поездки на места для посещения лагерей беженцев в Западном Тиморе. В Восточном Тиморе были совершены поездки для ознакомления с положением на местах, в ходе которых было организовано посещение структур по осуществлению проектов по оказанию помощи и местным общин, начальных школ, учебного практикума для молодежных групп, сиротского приюта и центра по уходу за детьми. Также были проведены совещания и консультации с членами страновой группы Организации Объединенных Наций, включая Временную администрацию Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), ЮНИСЕФ, УВКБ, Всемирный банк, представителей международных неправительственных организаций и с местными политическими лидерами.

72. После проведения всенародного опроса о будущем статусе Восточного Тимора в августе 1999 года более одной трети населения Восточного Тимора, численность которого составляет 890 000 человек, были вынуждены спасаться бегством или перебраться через границу в Западный Тимор. Этот относительно значительный приток населения лег особым бременем на местное население, численность которого в некоторых общинах оказалась меньше численности беженцев. Приблизительно 126 000 человек по-прежнему находятся в лагерях беженцев или местных общинах в Западном Тиморе. Регистрация беженцев по-прежнему не завершена, однако, по оценкам учреждений Организации Объединенных Наций, большую часть населения составляют женщины и дети. Большинство беженцев проживают в наскоро оборудованных убежищах и стесненных условиях и их доступ к медицинской помощи и продовольствию ограничен и особенно затруднен в период сезона дождей. Имеются данные о случаях насилия и запугивания в лагерях.

73. В результате взрывоопасных актов насилия, которые имели место после референдума, базовая инфраструктура здравоохранения и образования Восточного Тимора была разрушена. Согласно

оценкам ЮНИСЕФ, приблизительно 90 процентов школ были уничтожены или получили серьезные повреждения. Помимо этого наблюдается нехватка людских ресурсов, включая преподавателей средних и высших учебных заведений и работников сферы здравоохранения. Местные и международные группы в Восточном Тиморе в настоящее время обсуждают вопрос о наиболее эффективных путях обеспечения защиты детей, которые были разлучены со своими семьями или стали сиротами. Группа международных неправительственных организаций сообщает о том, что значительное число детей испытывают психосоциальные проблемы в результате того, что они подверглись насилию. Среди подростков, которые лишились возможности учиться в школе, также наблюдается высокий уровень безработицы, и они сталкиваются с проблемой повышения стоимости жизни. По сообщениям, растет число банд, состоящих из молодых людей, а также уровень преступности среди молодежи.

74. В ходе этапа оказания срочной помощи и последовавшего за ним этапа реконструкции в Восточном Тиморе были предприняты значительные усилия для обеспечения защиты детей. По итогам оценок и консультаций на местах Канцелярией Специального представителя был представлен ряд рекомендаций, направленных на активизацию предпринимаемых усилий и обеспечение надлежащего учета интересов детей во всех соответствующих обсуждениях по вопросам политики и при разработке и осуществлении соответствующих программ. Эти рекомендации касаются следующего:

- учреждения национальной комиссии по делам детей;
- включения в состав ВАООНВТ старшего советника по вопросам защиты детей;
- включения положений, касающихся детей, в законодательные акты и учета соответствующих аспектов при разработке политики;
- организации подготовки миротворческого персонала Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся прав детей;
- повышения информированности населения в целом о правах детей;

- осуществления программ для оказания помощи лицам, подвергшимся психосоциальным травмам;
- укрепления потенциала на местах;
- скорейшего восстановления инфраструктуры по предоставлению основных услуг и подготовки радиопрограмм для детей.

4. Колумбия

75. Специальный представитель посетил Колумбию 7–9 апреля 2000 года для участия в тринадцатой ежегодной Конференции на уровне министров Движения неприсоединившихся стран, состоявшейся в Картахене. Во время своего визита Специальный представитель посетил поселение им. Нельсона Манделы за пределами города, в котором проживают около 25 000 вынужденных переселенцев. Он имел возможность непосредственно ознакомиться с положением внутренне перемещенных детей в регионе после прошлогоднего более продолжительного визита в Колумбию и провести консультации с основными учреждениями, занимающимися проблемами перемещенных лиц на местах.

76. В течение отчетного периода Специальный представитель пристально следил за развитием ситуации в Колумбии, особенно в связи с его прошлогодними призывами о прекращении практики использования детей-солдат в Колумбии. 27 декабря 1999 года он выразил признательность правительству Колумбии за расформирование последнего контингента в составе 950 солдат в возрасте до 18 лет. В апреле 2000 года после еще одного призыва Специального представителя революционные вооруженные силы Колумбии (РВСК) заявили, что они «совершили ошибку», призвав на военную службу молодых людей в возрасте до 15 лет, и что они отказались от этой практики. 5 мая Специальный представитель призвал РВСК предпринять конкретные и поддающиеся проверке шаги для демобилизации этих детей.

Н. Работа с женскими организациями

77. Женщины являются мощным фактором укрепления мира и защиты детей во время и в период после вооруженного конфликта.

Специальный представитель продолжал свои усилия по обеспечению учета мнений женщин в миротворческих процессах и по проведению работы с женскими организациями для содействия обеспечению защиты детей, пострадавших от войны.

78. В феврале он выступил перед женскими лидерами африканских стран, которые принимали участие в программе «Инициатива для района Великих озер: женщины как партнеры по миротворческой деятельности», организованной государственным департаментом Соединенных Штатов. В марте Специальный представитель выступил на Женском форуме за справедливые отношения между мужчинами и женщинами. В апреле Специальный представитель выступил на Международной конференции в поддержку участия суданских женщин в мирном процессе в Судане, организованной правительством Нидерландов в Маастрихте. В мае он выступил с сообщением на ежегодном совещании Движения сьерра-леонских женщин за мир. В ходе Форума тысячелетия неправительственных организаций он провел консультации с женскими группами из Судана и Уганды, которые проводили работу по созданию эффективных региональных женских сетей по вопросам мира. В июне он принял участие в дискуссионном форуме по вопросу об усилении защиты внутренне перемещенных женщин и детей, состоявшегося в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной пятилетнему обзору осуществления решений Пекинской конференции. Он выступил с программной речью на ежегодной церемонии присуждения премии «Голоса мужества» Женской комиссии по делам женщин и детей-беженцев. Специальный представитель выступил с использованием спутниковой связи на конференции «Женщины как партнеры по миротворческой деятельности», состоявшейся в Кигали в июне 2000 года. Цель этого форума, в работе которого приняли участие 180 африканских женщин из Анголы, Бурунди, Демократической Республики Конго, Зимбабве, Руанды, Судана, Эритреи и Эфиопии, заключалась в разработке программы участия женщин в миротворческих процессах для обеспечения более систематического подключения женщин к усилиям, направленным на установление мира и урегулирование конфликтных ситуаций в Африке.

I. Неправительственные организации

79. Неправительственные организации играют существенно необходимую роль в разработке программы действий в интересах детей, пострадавших от вооруженных конфликтов. Специальный представитель продолжал тесно сотрудничать с ними в целях укрепления национальных и международных информационно-пропагандистских движений, разработки оперативных программ на местах для удовлетворения потребностей детей и отслеживания и распространения информации о защите детей в особых конфликтных ситуациях.

80. В течение отчетного периода Специальный представитель стремился обеспечить представление неправительственными организациями материалов для доклада Генерального секретаря Совету Безопасности по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах. В марте 2000 года было проведено международное консультативное совещание неправительственных организаций по осуществлению резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности, которое было организовано Международной организацией по перспективам мирового развития совместно с Канцелярией Специального представителя и Рабочей группой по вопросу о детях в условиях вооруженных конфликтов Комитета НПО по ЮНИСЕФ, а в мае 2000 года аналогичное консультативное совещание было проведено в Центре международных организаций Нью-йоркского университета. В июне по просьбе Специального представителя Международная организация по перспективам мирового развития организовала дискуссионный форум среди неправительственных организаций в Женеве для внесения вклада в подготовку доклада Генерального секретаря. В июле Совет Безопасности непосредственно заслушал мнения неправительственных организаций, когда при содействии Специального представителя был организован неофициальный брифинг по «формуле Аррии» для представителей Международного союза помощи детям, Международной организации по перспективам мирового развития, Женской комиссии по делам женщин и детей-беженцев, Совета взаимодействия, Коалиции за прекращение использования детей-солдат, Международного комитета спасения, Международной сети по

вопросам стрелкового оружия и организации «Врачи без границ».

81. Специальный представитель также проводил активную работу по оказанию поддержки кампании Международного союза помощи детям/Соединенное Королевство в интересах внутренне перемещенных детей; этому вопросу было уделено особое внимание в недавно опубликованном докладе Союза «War Brought Us Here» («Война привела нас сюда»). Он высоко оценивает его «Портрет–обязательство в интересах внутренне перемещенных детей», который был передан Генеральному секретарю ООН в Нью-Йорке в июле 2000 года.

82. В течение отчетного периода Специальный представитель выступил на ряде важных форумов неправительственных организаций, включая Форум тысячелетия в Нью-Йорке, в работе которого приняли участие 1350 представителей гражданского общества из 113 стран. Он также выступал на мероприятиях, организованных Коалицией за прекращение использования детей-солдат и Германским национальным комитетом содействия ЮНИСЕФ по случаю десятой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка; в ходе лекции по случаю Тысячелетия на тему: «Невинные жертвы — защита детей во время конфликта», организованной Международным союзом помощи детям/Соединенное Королевство; на церемонии начала информационной кампании «Дети и вооруженные конфликты», развернутой министерством труда Испании и Испанским национальным комитетом содействия ЮНИСЕФ; на Международном симпозиуме о положении детей в вооруженных конфликтах Японского национального комитета содействия ЮНЕСКО; на мероприятии Национальной высшей школы Соединенных Штатов Америки, организованном по типу сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций; одиннадцатой Ежегодной молодежной конференции, организованной Всемирной ассоциацией детей; и ежегодном совещании Международного союза помощи детям. Специальный представитель в качестве свидетеля-эксперта принимал участие в специальных слушаниях, организованных министерством иностранных дел Соединенного Королевства и Международным союзом помощи детям/Соединенное Королевство по вопросу о

детях-солдатах. Канцелярия Специального представителя также принимала участие в первых слушаниях по вопросу о защите детей, пострадавших от войны, на тему: «Обеспечение уважения прав детей в условиях вооруженного конфликта», которые были организованы Международным бюро по правам детей и Группой Эссекского университета по вооруженным конфликтам.

Ж. Структуры, формирующие общественное мнение

83. Специальный представитель излагал свою информационно-пропагандистскую программу действий на ряде крупных форумов для повышения степени информированности и мобилизации помощи для детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов. Эти форумы включали следующее: церемонию вручения премий за укрепление мира и терпимости во всем мире в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций; симпозиум «Молодежь и мир» при участии архиепископа Дезмонда Туту; семинар для издателей на тему: «Конфликты и военные преступления: проблемы освещения», организованный Проектом по вопросу о военных преступлениях и Форумом свободы; ежегодный Семинар по проблемам миротворчества и поддержания мира Международной академии мира в Нью-Йорке; церемония, посвященная началу работы, и первое совещание Руководящего комитета по глобальным действиям для предотвращения войны, геноцида и внутренних вооруженных конфликтов; мероприятие «Fiesta Women 2000» Японского глобального форума; международный учебный курс по гуманитарной помощи Центра по международным проблемам здравоохранения и сотрудничества; совещание Центра по глобальным проблемам Юга в Вашингтоне, округ Колумбия; конференцию на тему: «Африканские беженцы и меры реагирования Соединенных Штатов: итоги 20-летних усилий по переселению», организованную Эфиопским советом общинного развития; и конференцию на тему: «Подготовка к лидерству: роль глобальных корпораций в XXI столетии» Аспенского института. Он также выступил на Всемирном саммите тысячелетия религиозных и духовных лидеров по проблемам мира. В сентябре Специальный представитель

обсуждал вопрос, касающийся детей и конфликтов, на форуме о положении в мире вместе с Директором-исполнителем ЮНИСЕФ. В июне он провел брифинг для лидеров деловых кругов на совещании на тему: «Организация Объединенных Наций и деловые круги: партнерство для нового тысячелетия», который был организован Управлением по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций.

К. Средства массовой информации

84. Охват средств массовой информацией является исключительно важной частью информационно-пропагандистской работы Специального представителя. В истекшем году он направил материалы с изложением своих мнений в ряд влиятельных газет, включая «Вашингтон пост», «Лос-Анджелес таймс», «Глоуб энд мэйл» и «Тьемпо». Статьи или передовицы, посвященные работе его Канцелярии, также публиковались в газетах и журналах, включая «Нью-Йорк таймс», «Вашингтон пост», «Паис», «Иомиури шимбун», «Бостон глоуб», «Нувель обсерватёр», «Шпигель», «Экономист интеллидженс юнит», «Эспектадор», «Ньюсуик», «Иштоэ», «Прессе», и в журнале, распространяемом на рейсах авиакомпании «Трансуорлд эйрлайнз».

85. На телевидении он дважды принимал участие в международной программе «Си-эн-эн» под названием «Вопросы и ответы с ведущим Ризом Ханом», принимал участие в дискуссионной программе этой корпорации, посвященной Тысячелетию, и снялся во впечатляющем документальном фильме этой корпорации под названием «Плач Фритауна». Он также принимал участие в таких разнообразных программах, как «Иностранный корреспондент» («Эй-би-си», Австралия), «Нэшнл мэгэзин» («Си-би-си», Канада) и «Права человека, нарушения прав человека» («Би-би-си 2», Соединенное Королевство). Он также принимал участие в дискуссии в Нью-Йорке в связи с показом по каналу «Эйч-би-оу» фильма «Дети на войне». Специальный представитель принимал участие в работе симпозиума, посвященного пятидесятой годовщине Аспенского института, на тему: «Глобализация и положение людей»; впоследствии его работа освещалась по американскому кабельному каналу «Си-спэн».

Кроме этого, он принимал участие в специальном выпуске программы Дэвида Гергена «События в мире», показанном по общественному телевидению США.

86. На радио Специальный представитель принимал участие в нескольких проектах «Би-би-си», включая «Перспективы», «Обездоленные дети» и в программе службы международных новостей «Би-би-си» в прямом эфире под названием «Дискуссионный клуб». В подготовленной Специальным представителем программе «Дети и оружие», которая была передана по четвертой радиопрограмме «Би-би-си», была присуждена премия в области радиовещания «Один мир» за содействие обеспечению уважения прав детей. Он также дал интервью ряду радиовещательных сетей, включая Национальную общественную радиовещательную корпорацию (Соединенные Штаты Америки), «Радио Франс энтернациональ», Японскую радиотелевизионную корпорацию («Эн-эйч-кей»), Радио Нидерландов и «Голос Америки».

87. На основе материалов, полученных из Сьерра-Леоне, Колумбии, Албании и бывшей югославской Республики Македонии, были подготовлены видеопередачи, которые использовались «Си-эн-эн интернэшнл», «Си-эн-эн» на испанском языке, международной телеслужбой «Би-би-си», «Эн-эйч-кей» и различными национальными каналами.

Л. Подготовка Web-сайта

88. Канцелярией Специального представителя были приложены значительные усилия для разработки всеобъемлющего и удобного для пользователей Web-сайта, который регулярно обновляется для включения в него последней информации, фактологических бюллетеней, пресс-релизов, обзоров по странам, а также важных документов Организации Объединенных Наций и указателей связи с отдельными НПО. Отличительной чертой этого сайта являются впечатляющий новый графический дизайн, структурные усовершенствования и рационализированное видео/аудиосодержание. Адрес сайта — www.un.org/children/conflict.

IV. Прогресс, достигнутый в период осуществления первого мандата

Действительно, во многих областях был достигнут значительный прогресс... Выполнение одной из важнейших рекомендаций, содержащихся в первоначальном докладе, превзошло все ожидания в связи с назначением г-на Олары Отунну Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах. Его информационно-пропагандистская деятельность в интересах детей, пострадавших в результате войны, способствовала такому повышению важности этого вопроса, что он отныне занимает прочное место в повестке дня, касающейся международного мира и безопасности (Граса Машел).*

89. В течение последних трех лет деятельность Специального представителя по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и правительств позволила добиться значительного прогресса в интересах детей, пострадавших от вооруженных конфликтов. Масштабы информационно-пропагандистской деятельности и приверженность этому вопросу существенно возросли. Детям в настоящее время отводится более существенное место в повестке дня, касающейся вопросов мира и безопасности. Обеспечивается судебное преследование за военные преступления против детей, а учет нарушений и распространение информации о них осуществляются на более систематической основе. Международные стандарты в этой области были укреплены. Дети принимают активное участие в процессе миростроительства. В рамках гуманитарной помощи все больше внимания уделяется обеспечению уважения прав и удовлетворению потребностей детей, пострадавших от войны.

* Введение к публикации «Последствия вооруженных конфликтов для детей: критический обзор достигнутого прогресса и наблюдающихся проблем в деле усиления защиты детей, пострадавших от войны» (готовится к печати).

Воюющие стороны взяли на себя конкретные обязательства в отношении уважения прав детей и соблюдения норм международного гуманитарного права. Вместе с тем, несмотря на достижение значительного прогресса, деятельность по обеспечению защиты детей необходимо расширять и активизировать.

A. Отведение вопросу о детях, пострадавших от войны, важного места в международной политической повестке дня

90. Информационно-пропагандистская деятельность Специального представителя и других ключевых сторон способствовала тому, что в международной политической повестке дня вопросу о защите и уважении прав детей, пострадавших от войны, было отведено весьма значительное место.

1. Совет Безопасности

91. Специальный представитель поставил перед собой задачу добиться включения вопроса о защите детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, в повестку дня Совета Безопасности в качестве одного из важнейших вопросов. В ходе осуществления первого мандата это стремление нашло свое воплощение в ряде конкретных результатов.

- Июнь 1998 года: Совет провел первое открытое обсуждение вопроса о положении детей в вооруженных конфликтах и опубликовал заявление Председателя, в котором была заложена основа для дальнейших действий.
- Август 1999 года: Проведение второго открытого обсуждения вопроса о положении детей в вооруженных конфликтах и принятие резолюции 1261 (1999). Она является исключительно важным документом для детей, пострадавших от войны, в котором официально указывается, что их защита является вопросом мира и безопасности, относящимся к кругу ведения Совета Безопасности.
- Август 1999 года: Вопрос о защите детей был включен в мандат Миссии Организации

Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, и было санкционировано включение в ее состав старшего советника по вопросам защиты детей.

- Ноябрь 1999 года: Вопрос о защите детей был включен в мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго наряду с направлением в состав этой миссии советников по вопросам защиты детей.
- Июль 2000 года: Генеральный секретарь представил Совету Безопасности первый доклад по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах.
- Июль 2000 года: Проведение третьего открытого обсуждения вопроса о положении детей в вооруженных конфликтах.
- Август 2000 года: Принятие резолюции 1314 (2000), второй резолюции по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, в которой предусмотрены ключевые элементы для обеспечения защиты детей, пострадавших от войны, в качестве последующих мероприятий по осуществлению резолюции 1261 (1999).

Помимо этого, начиная с 1998 года в многочисленных заявлениях Председателя, резолюциях и открытых прениях в Совете Безопасности вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах уделялось значительное внимание. Специальный представитель также неоднократно проводил брифинги для членов Совета после своих поездок в конкретные страны.

2. Региональные организации

92. В течение первого этапа осуществления своего мандата Специальный представитель проводил среди крупных региональных организаций работу по мобилизации на высоком уровне политической и дипломатической поддержки для инициатив, касающихся положения детей в вооруженных конфликтах. В результате этого Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, промышленно развитые страны «Группы восьми», а также Организация американских государств, Организация африканского единства, Экономическое сообщество западноафриканских

государств и страны Содружества предприняли важные шаги для того, чтобы сделать вопрос о защите детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, неотъемлемой частью их программы действий посредством принятия деклараций и обязательств по вопросам политики. Эти значительные шаги, предпринятые региональными организациями в интересах детей, представляют собой существенный сдвиг, особенно в связи с тем, что ранее большинство из них считали, что этот вопрос не относится к их кругу ведения.

3. Включение положений о правах детей в соглашение о международном сотрудничестве

93. Специальный представитель предложил включить вопрос о защите и правах детей, особенно детей, пострадавших от войны, в программу сотрудничества между странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и странами Европейского союза (АКТ-ЕС). Соглашение о партнерстве АКТ-ЕС, заключенное в феврале 2000 года, является первым соглашением о сотрудничестве в целях развития, в котором содержатся положения, касающиеся прав детей, и в котором дети конкретно указываются в качестве бенефициаров этого соглашения. В этом соглашении, в котором устанавливаются параметры сотрудничества в области торговли и развития между 15 странами Европейского союза и 71 государством Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, содержатся положения о защите прав детей, реабилитации и реинтеграции детей в постконфликтных ситуациях и оказании содействия общинным учреждениям в обеспечении защиты и развития детей.

4. Мобилизация поддержки со стороны правительств

94. Ряд правительств откликнулись на призыв Специального представителя об обеспечении того, чтобы защита детей являлась существенным элементом их программы действий, касающейся вопросов внутренней и внешней политики. Они использовали свое влияние для привлечения внимания к этим вопросам на многосторонних и региональных форумах. Специальный представитель продолжал обращаться к

правительствам с настоятельным призывом оказывать совместное давление на тех, кто жестоко обращается с детьми в конфликтных ситуациях, и принимать меры в пределах своей юрисдикции для разубеждения корпораций в необходимости осуществления коммерческих операций с теми сторонами в вооруженном конфликте, которые систематически нарушают международные нормы, касающиеся защиты детей во время вооруженного конфликта.

5. Крупные международные конференции

95. Ряд крупных международных конференций, посвященных вопросу о детях, пострадавших от вооруженных конфликтов, которые были созваны в течение первого этапа осуществления мандата Специального представителя, в значительной мере способствовали тому, что этому вопросу стало отводиться существенное место в международной политической, гуманитарной и связанной с вопросами развития повестке дня. Они включают следующее.

96. **Лондонский симпозиум по положению детей в вооруженных конфликтах**, организованный по инициативе Специального представителя в июне 1998 года Соединенным Королевством в качестве страны, председательствующей в Европейском союзе, обеспечил мобилизацию политической поддержки и дальнейшее укрепление партнерских отношений с правительствами, неправительственными организациями и научными учреждениями в целях защиты детей, пострадавших от войны. В работе этого симпозиума впервые приняла участие широкая группа сторон, занимающихся этим вопросом.

97. **Токийский симпозиум по положению детей в вооруженных конфликтах**, организованный в ноябре 1998 года правительством Японии и Японским комитетом содействия ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя, способствовал повышению степени информированности в Азиатско-тихоокеанском регионе и активизации поддержки правительствами и неправительственными организациями деятельности по защите детей, пострадавших от вооруженных конфликтов.

98. Конференция на уровне министров Экономического сообщества западноафриканских

государств (ЭКОВАС) по вопросу о детях, пострадавших от войны, совместно организованная в апреле 2000 года правительствами Ганы и Канады при активной поддержке и участии Исполнительного секретаря ЭКОВАС и Специального представителя, привела к принятию рассчитанных на длительную перспективу Аккрской декларации и Плана действий для защиты детей, пострадавших от войны, в Западной Африке.

99. На **Семинаре ОБСЕ по человеческому измерению, посвященном положению детей в вооруженных конфликтах**, который был проведен в Варшаве в мае 2000 года, было рекомендовано, чтобы Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе включила вопросы, касающиеся защиты и прав детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, в свою программу работы, включая рассмотрение этого вопроса всеми органами ОБСЕ, разработку политики для улучшения положения и обеспечения защиты детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, назначение координаторов по вопросу о детях в соответствующих полевых операциях и обеспечение надлежащей подготовки персонала.

100. **Международная конференция по вопросу о детях, пострадавших от войны**, была организована правительством Канады в Виннипеге в сентябре 2000 года. Это была крупнейшая международная конференция по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, в работе которой приняли участие неправительственные организации, представители молодежи и Организация Объединенных Наций, старшие должностные лица правительств и министры из 130 стран. Программа действий, принятая на совещании на уровне министров, и другие материалы Конференции были переданы Специальному представителю. Итоги этой конференции явятся полезным вкладом в разработку программы действий Специального представителя на второй срок его полномочий, и в настоящее время ведется разработка платформы по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах для предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

101. В течение всего отчетного периода велась плановая работа по подготовке специальной сессии Генеральной Ассамблеи по рассмотрению хода осуществления решений Всемирной встречи на

высшем уровне в интересах детей, которая состоится в 2001 году и на которой будет рассмотрен прогресс, достигнутый за прошедшее десятилетие в деле достижения целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в 1990 году. Специальный представитель обсудил с ЮНИСЕФ вопросы, касающиеся подготовительного процесса и собственно специальной сессии. Генеральная Ассамблея пригласила Специального представителя принять участие в подготовительном процессе, а также в работе специальной сессии. В мае 2000 года Специальный представитель выступил на сессии Подготовительного комитета с сообщением по «возникающим вопросам». Он предложил разработать на специальной сессии план действий с изложением конкретных базовых показателей по отдельному вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах. Специальный представитель будет продолжать играть ведущую роль в процессе формирования программы действий по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах.

6. Охват средств массовой информации

102. Охват средств массовой информации являлся одним из ключевых элементов усилий Специального представителя по мобилизации международного общественного мнения в поддержку детей, пострадавших от вооруженных конфликтов. Работа со средствами массовой информации с использованием печатных материалов, радио и телевидения, а также Интернет привела к значительному росту значения вопросов, касающихся детей, в международной политической повестке дня и повышению информированности общественности. В 1999 году, например, было опубликовано 63 статьи в ведущих газетах и журналах и было проведено 31 телевизионное интервью, 39 радиointerview и 32 брифинга для представителей средств массовой информации.

В. Учет вопросов, касающихся защиты и прав детей в миротворческих процессах и операциях по поддержанию мира

1. Учет вопросов, касающихся защиты детей, в программах действий в интересах мира

103. Хотя дети во время войны испытывают чрезмерные страдания, в программах действий в интересах мира им внимания не уделялось. Специальный представитель настоятельно призывал к включению вопросов защиты детей в программы действий в интересах мира и соглашения об установлении мира. Совет Безопасности поддержал эти обращения и настоятельно призвал все стороны в конфликте учитывать права и необходимость защиты детей в ходе мирных переговоров. Для достижения этой цели Специальный представитель проводил консультации с посредниками и сторонами в конфликте и выдвигал конкретные предложения. На настоящий момент вопросы защиты детей конкретно оговорены в мирных соглашениях, заключенных в Бурунди в августе 2000 года, Сьерра-Леоне — в июле 1999 года и Северной Ирландии — в апреле 1998 года. Помимо этого, в период действия своего первого мандата Специальный представитель добился от правительств и повстанческих групп в Судане и Колумбии взятия на себя обязательств о включении вопросов, касающихся прав и защиты детей, в программы действий в рамках проходящих в них мирных процессов.

2. Включение вопроса о защите детей в миротворческие мандаты

104. Миссии по поддержанию мира призваны играть исключительно важную роль в обеспечении защиты детей. Специальный представитель вел успешную пропагандистскую работу в целях обеспечения систематического включения вопросов защиты детей в мандаты операций по поддержанию мира. К настоящему времени это выразилось в том, что Совет Безопасности включил положения, касающиеся защиты детей, в мандаты двух операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго.

3. Советники по вопросам защиты детей

105. Специальный представитель проводил работу среди членов Совета Безопасности и партнеров

Организации Объединенных Наций в целях определения роли советников по вопросам защиты детей в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для консультирования главы миссии о мероприятиях и координации действий в целях защиты и обеспечения уважения прав детей, пострадавших от войны. Его предложение по этому вопросу было принято Советом Безопасности в 1999 году и тогда же была завершена разработка их круга полномочий. Первые советники были направлены в начале 2000 года в Сьерра-Леоне и Демократическую Республику Конго. Совет Безопасности в резолюции 1314 (2000) вновь подтвердил свою готовность включать советников по вопросам защиты детей в состав будущих миссий.

4. Подготовка персонала миротворческих операций

106. Рекомендация Специального представителя об организации для персонала Организации Объединенных Наций, принимающего участие в миротворческой деятельности, операциях по поддержанию мира и миростроительстве, соответствующей подготовки по вопросу о правах и защите детей была одобрена Советом Безопасности, в частности в резолюциях 1261 (1999), 1265 (1999) и 1296 (2000).

5. Включение информации о положении детей в вооруженных конфликтах в очередные доклады Совету Безопасности

107. Благодаря постоянному осуществлению информационно-пропагандистской деятельности Специальный представитель, проводя работу среди партнеров Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, добился того, что в соответствующие доклады Совету Безопасности о конкретных ситуациях и тематических аспектах включаются разделы, посвященные защите детей. Такие разделы, касающиеся защиты детей, отныне являются неотъемлемой частью докладов, представляемых Совету Безопасности.

С. Конкретные страновые инициативы

1. Поездки в страны

108. Визиты Специального представителя в страны зарекомендовали себя как эффективный пропагандистский инструмент, помогающий привлечь пристальное внимание к положению детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. С момента утверждения своего мандата Специальный представитель совершил 17 таких визитов, 7 из них носили характер контрольных поездок.

109. Создана основа для сотрудничества по проблемам детей и вооруженных конфликтов в рамках станových групп Организации Объединенных Наций, а также между этими группами и неправительственными организациями. В плане обеспечения политической и дипломатической поддержки результатом поездок в страны становилось, в частности, принятие сторонами в конфликте обязательств, повышение уровня принимаемых донорами обязательств по выделению ресурсов на осуществление инициатив в интересах затрагиваемых войной детей и существенная активизация информационно-пропагандистской и программной работы неправительственных организаций.

2. Обеспечение принятия обязательств сторонами в конфликте

110. Специальному представителю удалось добиться принятия обязательств по защите детей правительственными группами и группами повстанцев в Бурунди, Демократической Республике Конго, Колумбии, Судане, Сьерра-Леоне и Шри-Ланке. В течение первого срока действия его мандата было обеспечено принятие 36 обязательств, 9 из которых были выполнены в полном объеме. В большинстве случаев согласившиеся на это стороны в конфликте никогда ранее не принимали каких-либо обязательств по соблюдению гуманитарных норм и стандартов прав человека. Принимались, в частности, обязательства воздерживаться от вербовки или использования молодежи, обеспечивать гуманитарным организациям доступ к группам населения, оказавшимся в бедственном положении, соблюдать гарантии защиты, предоставляемые гражданскому населению согласно международному гуманитарному праву, воздерживаться от использования наземных мин и соблюдать

объявляемое по гуманитарным соображениям прекращение огня в целях проведения вакцинации или поставки предметов чрезвычайной помощи. (Полный перечень обязательств, принятием которых заручился Специальный представитель, приводится в его последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/2000/71)).

3. Развитие местных инициатив

111. В течение первого срока действия своего мандата Специальный представитель вел информационно-пропагандистскую работу и содействовал развитию местных инициатив в интересах затрагиваемых войной детей. Эти усилия принесли, в частности, следующие результаты:

- в Сьерра-Леоне создана Национальная комиссия по делам детей, пострадавших от войны, — первое учреждение подобного рода;
- в Сьерра-Леоне создана также парламентская группа в поддержку детей;
- в Либерии сформирована группа видных деятелей в составе представителей старшего поколения, работников сферы просвещения, предпринимателей, адвокатов, религиозных деятелей и лидеров гражданского общества;
- получила развитие выдвинутая на непартийной основе мирная инициатива массовых организаций «Суданские женщины за мир»;
- в Шри-Ланке создан проект «Дети как зона мира»;
- в Руанде принят новый закон, позволяющий девочкам наследовать собственность.

D. Уделение детям приоритетного внимания в постконфликтной деятельности

112. Специальный представитель ратует за то, чтобы в рамках всех программ постконфликтного периода удовлетворению потребностей детей уделялось центральное внимание при разработке политики, постановке приоритетных задач и распределении ресурсов. Он призывает ключевые стороны, отвечающие за разработку программ постконфликтного миростроительства, в частности

национальные правительства, Всемирный банк, Европейский союз, учреждения Организации Объединенных Наций, агентства, занимающиеся предоставлением двусторонней помощи, и неправительственные организации, согласованно и эффективно реагировать на целый ряд вопросов, имеющих отношение к положению детей, включая демобилизацию и реинтеграцию, расселение семей и вынужденных переселенцев, программы физической и психосоциальной реабилитации и образование. Эта информационно-пропагандистская работа начинает приносить свои плоды, формируется новое понимание проблемы, вырабатываются новые подходы к ее решению, о чем свидетельствует пример Восточного Тимора, Сьерра-Леоне, Косово и Гватемалы.

E. Разработка и укрепление международных норм защиты детей

113. В течение первого срока действия мандата одно из приоритетных направлений деятельности Специального представителя заключалось в укреплении стандартов и норм защиты затрагиваемых войной детей. Благодаря информационно-пропагандистской работе, проводившейся Специальным представителем, неправительственными организациями, партнерами по Организации Объединенных Наций и правительствами основных стран, было разработано несколько новых документов в защиту детей, кроме того, в более широкие по своей тематике международные документы были включены положения, касающиеся защиты прав ребенка. Так, в частности:

- в Римском статуте Международного уголовного суда, утвержденном в июле 1998 года, преступления против детей и женщин квалифицируются в качестве военных преступлений;
- в марте 1999 года вступила в силу Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении;
- в Конвенции Международной организации труда № 182 использование детей в качестве солдат определяется в качестве одной из наихудших форм детского труда и

устанавливается минимальный — 18 лет — возраст для обязательной или принудительной вербовки. Эта конвенция была принята в июне 1999 года и, как ожидается, вступит в силу в ноябре 2000 года;

- в ноябре 1999 года вступила в силу Африканская хартия прав и благосостояния ребенка, первый региональный договор, устанавливающий минимальный — 18 лет — возраст для вербовки и участия любого лица в боевых действиях;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах и устанавливающий минимальный — 18 лет — возраст для участия в военных действиях и обязательного призыва, был принят Генеральной Ассамблеей в мае 2000 года и открыт для подписания и ратификации в июне.

Г. Начало эпохи применения норм

114. С момента начала действия своего мандата Специальный представитель выступает за объявление «эпохи применения» международных и местных норм, предусматривающих защиту детей в ситуациях вооруженного конфликта. Соответствующее предложение было одобрено Группой старших руководителей под председательством Генерального секретаря. Впоследствии в Организации Объединенных Наций в 1999 году была учреждена целевая группа, а Группой старших руководителей был принят доклад, озаглавленный «Стратегия для эпохи применения норм международного права» и утвержденный Генеральным секретарем в июне 2000 года.

115. Специальный представитель настойчиво выступал за осуществление на практике международных документов, предусматривающих защиту затрагиваемых войной детей. Он активно пропагандировал Конвенцию о правах ребенка, призывая стороны в вооруженных конфликтах придерживаться ее положений и обращаясь к правительствам с настоятельными призывами действовать в соответствии с выводами и рекомендациями органа по контролю за

соблюдением этой конвенции — Комитета по правам ребенка.

Г. Утверждение традиционных ценностей и норм

116. Специальный представитель активно выступал в поддержку и подчеркивал значение местных ценностей и норм, которые традиционно предполагают необходимость защиты детей и женщин, особенно во времена конфликта. Его активные усилия увенчались успехом — этот вопрос стал важным элементом международной дискуссии по проблемам защиты детей. Генеральный секретарь в своем недавнем докладе Совету Безопасности о детях в вооруженных конфликтах поддержал призыв Специального представителя по этому вопросу.

Н. Борьба с безнаказанностью

117. На всем протяжении осуществления своего мандата Специальный представитель настоятельно призывал правительства и стороны в конфликте решать проблему безнаказанности лиц, виновных в совершении вопиющих преступлений против детей во время войны. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Комиссия по правам человека подхватили его призыв положить конец безнаказанности за такие преступления. В резолюциях 1261 (1999) и 1314 (2000) Совета Безопасности подчеркивается ответственность государств за судебное преследование лиц, ответственных на геноцид, преступления против человечества и военные преступления. Рассматривая Международный уголовный суд как важную инстанцию для рассмотрения в судебном порядке дел о военных преступлениях против детей и потенциальное средство сдерживания от совершения таких преступлений, Специальный представитель принимал активное участие в усилиях, направленных на обеспечение того, чтобы Римский статут и Правила доказывания и процедуры Суда отвечали наилучшим интересам детей. Кроме того, он внес конкретные предложения, направленные на обеспечение того, чтобы специальный суд по Сьерра-Леоне, который создается в настоящее время в интересах содействия обеспечению правосудия и прочного

мира, предусматривал защиту детей, которые могут фигурировать в ходе проводимых им разбирательств в качестве жертв, свидетелей, а возможно и преступников.

I. Взаимодействие и сотрудничество с неправительственными организациями

118. В качестве одной из своих приоритетных задач Специальный представитель определил взаимодействие и тесное сотрудничество с неправительственными организациями в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Общий прогресс, достигнутый к настоящему моменту в осуществлении его мандата, в значительной мере обеспечен благодаря их неустанной работе. Неправительственные организации внесли свежую струю в информационно-пропагандистскую работу и способствовали формированию более заинтересованного подхода к решению стоящих проблем, развернули активную работу на местах, содействовали укреплению международных стандартов, опубликовали важные доклады, способствовавшие углублению понимания проблемы положения детей, затрагиваемых войной, обеспечивали обмен существенной информацией, создали действенные коалиции по осуществлению различных инициатив и оказывали на стороны в конфликте давление в целях принятия ими мер по защите детей.

V. Задачи на перспективу: формирование движения в защиту детей, затрагиваемых конфликтами

119. В предстоящие годы Специальный представитель будет сосредоточивать внимание на усилиях по формированию глобального общественно-политического движения, ставящего перед собой задачи расширения информированности общественности, отстаивания интересов и защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Упор будет делаться на закреплении уже достигнутого прогресса, расширении и углублении инициатив в

приоритетных областях в целях выхода на качественно новый и устойчивый уровень деятельности и продвижения вперед по пути применения существующих норм на местах.

Дальнейшее сотрудничество с Советом Безопасности

120. Специальный представитель будет вести работу, направленную на принятие необходимых последующих мер в связи с резолюциями 1261 (1999) и 1314 (2000) Совета Безопасности. Он будет изыскивать пути обеспечения более эффективного использования резолюции 1261 (1999) в качестве информационно-пропагандистского инструмента и будет поощрять Совет Безопасности к дальнейшему учету принципов и мер, изложенных в этой резолюции, в его текущей работе. Он предпримет конкретные шаги с целью обеспечить осуществление целевых мер, конкретно оговариваемых в резолюции 1314 (2000).

Региональные организации

121. Теперь, когда вопрос о детях и вооруженных конфликтах прочно закрепился в программах действий региональных организаций, Специальный представитель будет вести с этими организациями работу по переводу деклараций и обязательств в плоскость конкретных действий. Региональным организациям следует учитывать права затрагиваемых войной детей в своей политике, информационно-пропагандистской деятельности, при распределении ресурсов и проведении полевых операций; создавать региональные структуры для отслеживания соблюдения согласованных норм; и осуществлять на низовом уровне инициативы в целях пресечения трансграничной деятельности, наносящей ущерб интересам детей, в частности пресекать незаконную торговлю оружием и природными ресурсами и трансграничную вербовку и похищение детей.

Включение задачи по защите детей в программы обеспечения мира

122. Вопросы прав ребенка и защиты детей нашли отражение в принятых в последнее время в ряде стран программах обеспечения мира. Специальный представитель будет совместно с посредниками и сторонами в конфликте заниматься обеспечением того, чтобы в рамках всех будущих мирных

переговоров и соглашений о мире вопросу защиты детей уделялось первоочередное внимание.

Включение задачи защиты детей в мандаты операций по поддержанию мира

123. В последнее время Организацией Объединенных Наций предприняты конкретные шаги с целью обеспечить систематическое включение задач по защите детей в мандаты операций по поддержанию мира. Канцелярия Специального представителя будет продолжать сотрудничать с Советом Безопасности и Департаментом операций по поддержанию мира с целью добиться закрепления этой практики в работе Организации.

Постконфликтное миростроительство в интересах детей

124. По завершении конфликта перспективы восстановления нередко в значительной мере зависят от уделения приоритетного внимания в процессе реконструкции молодежи, реабилитации молодых людей, пострадавших в результате войны, и возрождения в них надежды на лучшее будущее. Этому вопросу следует уделять первоочередное внимание. Все ключевые субъекты, отвечающие за разработку программ постконфликтного миростроительства — в частности национальные правительства, Всемирный банк, Европейский союз, учреждения Организации Объединенных Наций, учреждения по предоставлению двусторонней помощи и международные неправительственные организации — должны ставить вопрос обеспечения прав и защиты детей в центр своей деятельности по планированию, разработке программ и распределению ресурсов.

Обеспечение более последовательного соблюдения сторонами в конфликте принятых обязательств

125. Специальный представитель будет продолжать оказывать давление на стороны в конфликте с целью обеспечить выполнение ими, в частности, обязательств оставлять открытым доступ к находящемуся в бедственном положении населению; не чинить помех распределению предметов, поставляемых по линии оказания чрезвычайной помощи; соблюдать режим объявляемого в гуманитарных целях прекращения

огня; не наносить ударов по школам или больницам, не использовать наземных мин и не вербовать и не использовать детей в качестве солдат. Он будет обращаться к международным субъектам, таким, как Совет Безопасности, правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, региональные органы, неправительственные организации и средства массовой информации, с настоятельным призывом следить за ситуацией и использовать свои каналы связи и влияние для обеспечения соблюдения принятых обязательств. Он будет выступать за применение международным сообществом согласованных и целенаправленных мер против тех, кто не обеспечивает соблюдение международных норм и стандартов.

Пресечение использования несовершеннолетних солдат на местах

126. Сейчас, после принятия Факультативного протокола, Специальный представитель настоятельно призывает международное сообщество направить свою энергию на пресечение использования несовершеннолетних солдат на местах. Для этого требуется триединый подход, включающий следующие компоненты: оказание политического давления на стороны-нарушители; устранение политических, социальных и экономических факторов, обуславливающих использование детей в качестве солдат, и мобилизацию дополнительных ресурсов на цели расширения возможностей для реабилитации и социальной реинтеграции детей, использовавшихся в качестве солдат.

Решение проблемы безнаказанности за преступления против детей

127. Военные преступления против детей должны влечь за собой наказание; виновные в них лица должны привлекаться к ответственности и предстать перед судом. Необходим общий подход для обеспечения того, чтобы положения и законы об амнистии не распространялись на военные преступления против детей и чтобы положения о защите детей включались в статуты, а соответствующий персонал — в структуры международных и специальных уголовных трибуналов и комиссий по установлению истины.

Отслеживание и пресечение подпитывающей конфликты незаконной торговли природными ресурсами

128. В настоящее время твердо установлена связь между незаконной торговлей природными ресурсами и затяжными конфликтами. Специальный представитель будет и далее настоятельно призывать Совет Безопасности и региональные организации к введению целевых запретов на осуществление из затрагиваемых войной районов экспорта, служащего непосредственным источником средств для сторон в вооруженном конфликте, в результате действий которых страдают дети и женщины. Он будет также и далее настоятельно призывать частный сектор к разработке и принятию добровольных кодексов поведения в отношении ведения такой незаконной торговли. Правительства следует поощрять к рассмотрению возможности принятия исполнительных и законодательных мер, стимулирующих корпорации к отказу — в пределах их юрисдикции — от участия в коммерческих сделках со сторонами вооруженного конфликта, от действий которых страдают дети и женщины. Специальный представитель совместно с неправительственными организациями и молодежными группами ведет работу по развертыванию активной кампании бойкота «алмазов из зон конфликта».

Подписание и ратификация Факультативного протокола и Римского статута

129. Специальный представитель настоятельно призывает все правительства подписать и ратифицировать международные документы, содержащие положения о защите затрагиваемых войной детей, в частности Римский статут Международного уголовного суда и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Мы должны бороться за обеспечение того, чтобы последний вступил в силу к концу мая 2001 года, т.е. год спустя после его принятия Генеральной Ассамблеей.

Содействие укреплению местного потенциала в деле отстаивания интересов детей

130. Укрепление местного потенциала в деле эффективного отстаивания интересов, защиты и удовлетворения потребностей пострадавших от войны детей имеет решающее значение для обеспечения результативности и устойчивости этой деятельности. Специальный представитель считает, что международное сообщество должно делать в этой области значительно больше. Система Организации Объединенных Наций, сообщество доноров и международные неправительственные организации должны более активно поддерживать укрепление потенциала национальных институтов, местных неправительственных организаций и других организаций гражданского общества в интересах оказания помощи пострадавшим от войны детям и обеспечения их защиты.

Поощрение и укрепление местных ценностей и норм

131. На протяжении всей своей истории человечество признавало основополагающую обязанность общества не допускать причинения вреда детям, даже во времена конфликта. Однако затяжные конфликты ведут к эрозии, а зачастую и разрушению ценностей, лежащих в основе целостности общества, как такового. Необходимо восстановить эти табу и предписания. Мы должны мобилизовать все ресурсы — родителей, родственников, старшие поколения, учителей, школы и религиозные институты — на возрождение и подтверждение местных ценностей и норм, которые традиционно обеспечивали защиту детей, в том числе во времена войны.

Обеспечение подготовки миротворческого персонала

132. Как предусматривается в резолюциях Совета Безопасности, весь персонал, участвующий в миротворческой деятельности, деятельности по поддержанию мира и миростроительстве, должен проходить подготовку по вопросам прав и защиты детей. Это одна из тех задач, решать которые необходимо в первоочередном порядке. Специальный представитель совместно с Департаментом операций по поддержанию мира, ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара по правам человека, УВКБ и партнерскими неправительственными организациями ведет разработку программ и материалов, призванных

обеспечить прохождение подготовки и эффективный надзор над персоналом Организации Объединенных Наций, задействованным в ситуациях вооруженного конфликта.

Разработка программы исследований для ликвидации пробелов в знаниях

133. Широкому развертыванию международных усилий в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, могут препятствовать серьезные пробелы в имеющихся знаниях. Специальный докладчик занимается разработкой программы исследований с уделением особого внимания следующим областям: выявление тенденций в характере военных действий, ведущих к увеличению страданий, выпадающих на долю детей; сбор достоверных данных о различных аспектах влияния вооруженных конфликтов на детей; выявление местных систем ценностей, обычаев и норм, которые традиционно обеспечивали защиту детей во времена конфликта; и оценка плановых мероприятий, проводимых различными субъектами в интересах затрагиваемых войной детей, и выявление наиболее эффективных методов и обобщение опыта.

Работа с гражданским обществом

134. Специальный представитель будет по-прежнему уделять особое внимание охвату неправительственных организаций и других групп гражданского общества и сотрудничеству с ними с целью обеспечить дальнейшее расширение масштабов деятельности в интересах затрагиваемых войной детей, в частности информационно-пропагандистских кампаний, оперативных программ на местах и деятельности по обмену информацией. Специальный представитель будет опираться на проделанную ранее работу и более активно выходить на связь и устанавливать сотрудничество с религиозными и женскими организациями.

Охват и вовлечение в работу молодежи

135. Специальный представитель полагает, что молодежь должна становиться активным и неотъемлемым элементом всемирного общественно-политического движения в защиту затрагиваемых войной детей, выполняя в нем роль участника и пропагандиста. Специальный

представитель будет и далее развивать ряд инициатив, включая проект «Голос детей» и инициативу по расширению связей между детьми.

136. **Проект «Голос детей».** Проект «Голос детей» преследует цели удовлетворения потребностей детей в затрагиваемых войной районах в информации, организации досуга и развлечениях и предоставления им возможностей для самовыражения. Суть идеи заключается в систематической подготовке радиопрограмм и создании радиостанций, ориентированных главным образом на удовлетворение потребностей в области просвещения и здравоохранения и позволяющих пропагандировать идеи терпимости и примирения, освещать вопросы, волнующие детей, и повышать уровень информированности общественности о правах ребенка. Были проведены консультации с международными вещательными сетями, и в Боснии и Герцеговине, Восточном Тиморе, Колумбии, Либерии и Сьерра-Леоне проведена первоначальная оценка потребностей, преследующая цели составления окончательного списка стран, которые будут отобраны для участия в начальном этапе проекта, старт которому будет дан в 2001 году.

137. **Расширение связей между детьми.** Специальный представитель ведет работу по установлению коммуникационных контактов между детьми, живущими в странах, пострадавших от войны, и мирных странах, что позволит им учиться на взаимном опыте, крепить солидарность и заниматься информационно-пропагандистской деятельностью. В рамках таких систем общения между детьми можно вести диалог, проводить мероприятия в поддержку сверстников, живущих в условиях вражды, повышать уровень информированности общественности, выступать в поддержку усилий по обеспечению примирения и соблюдению мира, организовывать поездки в пострадавшие от войны страны и участвовать в проведении совместных культурных мероприятий. Эта инициатива будет также преследовать цели наведения общеобразовательных мостов и осуществления совместных учебных проектов с участием школьников различных стран через Интернет. В последнее время усилия были сосредоточены на установлении контактов и проведении консультаций с молодежными группами. Данный вопрос обсуждался с молодыми

людьми на конференциях по вопросам положения пострадавших от войны детей, состоявшихся в Аккре и Виннипеге.

Решение проблемы особо уязвимых групп

138. Международному сообществу необходимо уделять особое внимание конкретным проблемам незащищенности затрагиваемых войной детей и принимать специальные меры в соответствующих областях: оказывать поддержку девочкам и детям из числа вынужденных переселенцев; добиваться освобождения и реабилитации похищенных детей; обеспечивать непрерывный доступ к образованию в условиях затяжной войны и на самых начальных этапах постконфликтного периода; и принимать меры по предотвращению распространения ВИЧ/СПИДа в районах вооруженного конфликта.

Развитие сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций

139. Специальный представитель уделяет огромное внимание поощрению сотрудничества в деле защиты детей в условиях вооруженного конфликта в рамках системы Организации Объединенных Наций. Его предложения и действия дали начало целому ряду совместных инициатив, осуществляемых, в частности, с партнерами по Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Вместе с тем, для того чтобы эти инициативы и уже достигнутые в рамках усилий по осуществлению его мандата результаты были прочно закреплены в политике и программах системы Организации Объединенных Наций в интересах детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, предстоит проделать еще большую работу.