

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 September 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия
Пункт 100 повестки дня
Глобализация и взаимозависимость

**Роль Организации Объединенных Наций в поощрении
развития в условиях глобализации и
взаимозависимости****Доклад Генерального секретаря****Резюме*

Признание первостепенной роли информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в формирующейся глобальной экономике, базирующейся на знаниях, находит отражение в целом ряде документов, мероприятий и видов деятельности, проводимых в Организации Объединенных Наций в 2000 году и направленных на эффективное использование потенциала ИКТ в целях продвижения вперед процесса развития. В ходе этих мероприятий был выявлен уникальный потенциал системы Организации Объединенных Наций, способный поставить ИКТ на службу развития в интересах всего человечества, намечены приоритетные направления работы Организации в этой области и начат процесс более активного и эффективного вовлечения в эту деятельность Организации Объединенных Наций, в частности в выполнении руководящей роли на международном уровне, дополнении рыночного механизма и поощрении тем самым передачи технологий, особенно ИКТ, и ресурсов тем, кто нуждается в них в наибольшей степени.

Настоящий доклад состоит из трех разделов. В разделе I содержится введение. В разделе II сначала рассматривается вопрос о необходимости передачи ИКТ в эпоху глобализации, а также некоторые вопросы, связанные с передачей таких технологий развивающимся странам, а затем усилия, предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций в деле наращивания национального потенциала в области ИКТ. В заключительной части раздела представлен ряд ориентированных на конкретные действия рекомендаций в отношении содействия дальнейшему повышению роли

* Сноска, испрошенная в резолюции 54/248 Генеральной Ассамблеи, не была включена в настоящий документ.

Организации Объединенных Наций в передаче ИКТ развивающимся странам. Особый упор делается также на рекомендациях, направленных на укрепление компонентов ИКТ в региональных и национальных программах наращивания потенциала, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций. В разделе III, подготовленном Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), рассматриваются вопросы содействия обеспечению большей согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	4
II. Значимость и нынешнее состояние передачи информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)	7–47	5
A. Деятельность системы Организации Объединенных Наций по наращиванию национального потенциала в области ИКТ	20–44	8
B. Рекомендации в отношении дальнейшего содействия повышению роли системы Организации Объединенных Наций в области ИКТ, включая передачу ИКТ	45–47	14
III. Содействие обеспечению большей согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики	48–65	16

I. Введение

1. Широкая тема глобализации и возникающих в связи с этим задач обстоятельно рассматривалась Генеральной Ассамблеей на ее предыдущих сессиях. На своей пятьдесят третьей сессии Ассамблея провела первый диалог на высоком уровне, посвященный теме социально-экономического воздействия глобализации и взаимозависимости и их последствий для политики (см. A/53/529). События в политической и экономической сфере, происшедшие со времени проведения этого первого диалога, стали причиной принятия Ассамблеей содержащегося в резолюции 53/169 решения включить важный вопрос глобализации в свою повестку дня и конкретно рассмотреть роль Организации в поощрении развития в условиях глобализации и взаимозависимости, а также вопрос обеспечения большей согласованности, взаимодополняемости и скоординированности в экономических вопросах и вопросах развития на глобальном уровне в целях максимального раскрытия преимуществ и ограничения негативных последствий глобализации и взаимозависимости. Эти два важных аспекта широкого вопроса глобализации изучались в докладе Генерального секретаря (A/54/358) и вновь изучаются в настоящем докладе, при этом основное внимание при обсуждении первого аспекта уделяется информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ), а второй аспект рассматривается в историческом разрезе.

2. На своей пятьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея вновь выразила серьезное беспокойство в связи с глобализацией и ее воздействием, в частности по поводу в целом увеличивающегося технологического разрыва между развитыми и развивающимися странами, особенно в области информационно-коммуникационной технологии, которая определяет контуры глобализации (резолюция 54/231).

3. Настоящий доклад подготовлен в ответ на резолюцию 54/231 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Роль Организации Объединенных Наций в поощрении развития в условиях глобализации и взаимозависимости», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад, содержащий ориентированные на конкретные действия

рекомендации в отношении дальнейшего содействия повышению роли системы Организации Объединенных Наций в передаче ИКТ развивающимся странам, а также в отношении ее роли в содействии обеспечению большей согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики в экономических, финансовых и торговых вопросах и вопросах технологии и развития на глобальном уровне в целях максимального раскрытия преимуществ глобализации. Доклад подготовлен с использованием материала, полученного от Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), в частности по разделу, касающемуся согласованности, взаимодополняемости и скоординированности, и в консультации с другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности региональными комиссиями, Управлением Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНППООН), Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНКТАД, Международным союзом электросвязи (МСЭ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организацией труда (МОТ), Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Международной морской организацией (ИМО), Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирным банком и Всемирным почтовым союзом (ВПС).

4. В той же резолюции Генеральному секретарю было предложено созвать совещание группы экспертов высокого уровня по ИКТ и подготовить доклад, содержащий рекомендации в отношении роли Организации Объединенных Наций в повышении степени интегрированности развивающихся стран в формирующуюся глобальную информационную сеть, облегчения доступа развивающихся стран к ИКТ, в том числе, в

соответствующих случаях, на преференциальных и льготных условиях, и содействии расширению участия развивающихся стран, в частности с использованием объектов инфраструктуры, в наукоемких секторах глобальной экономики. Такое совещание было созвано 17–20 апреля 2000 года в Центральных учреждениях, и доклад о его работе был впоследствии издан в качестве документа A/55/75–E/2000/55.

5. Признание первостепенной роли ИКТ в формирующейся глобальной экономике, базирующейся на знаниях, находит отражение в целом ряде документов, мероприятий и видов деятельности, проводимых в Организации Объединенных Наций в 2000 году и направленных на эффективное использование потенциала ИКТ в целях продвижения вперед процесса развития. Роль ИКТ в процессе развития обстоятельно обсуждалась в докладе Генерального секретаря «Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке» (A/54/2000), представленном Саммиту тысячелетия Организации Объединенных Наций. В процессе подготовки к основной сессии Экономического и Социального Совета 2000 года был организован целый ряд групповых обсуждений и программных выступлений. Этап заседаний высокого уровня Совета 2000 года был посвящен рассмотрению темы «Процесс развития и международное сотрудничество в XXI веке: роль информационной технологии в условиях глобальной экономики, базирующейся на знаниях», по итогам которого Совет принял декларацию министров (E/2000/L.9)¹ и последующую резолюцию о создании целевой группы по ИКТ (резолюция 2000/29 Совета). Стоит отметить, что в работе этапа заседаний высокого уровня Совета участвовало большое число главных административных сотрудников (ГАС), руководителей многосторонних организаций, представителей неправительственных организаций и научных экспертов. В ходе этих мероприятий был выявлен уникальный потенциал системы Организации Объединенных Наций, способный поставить ИКТ на службу развития в интересах всего человечества, намечены приоритетные направления работы Организации в этой области и начат процесс более активного и эффективного вовлечения в эту деятельность Организации Объединенных Наций путем создания, в частности, целевой группы по ИКТ.

6. Настоящий доклад основывается на анализе и рекомендациях, содержащихся в докладе Генерального секретаря для этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета (E/2000/52), в котором углубленно рассматривался вопрос о воздействии ИКТ на развитие в условиях глобализации и взаимозависимости. Настоящий доклад состоит из вводной части и двух последующих разделов. В разделе II сначала рассматривается вопрос о необходимости передачи ИКТ в эпоху глобализации, а также некоторые вопросы, связанные с передачей таких технологий развивающимся странам, а затем усилия, предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций в деле наращивания национального потенциала в области ИКТ. В заключительной части раздела представлен ряд ориентированных на конкретные действия рекомендаций в отношении содействия дальнейшему повышению роли Организации Объединенных Наций в передаче ИКТ развивающимся странам. Особый упор делается также на рекомендациях, направленных на укрепление компонентов ИКТ в региональных и национальных программах наращивания потенциала, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций. В разделе III, подготовленном ЮНКТАД, рассматриваются вопросы содействия обеспечению большей согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики.

II. Значимость и нынешнее состояние передачи информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)

7. Для нынешнего этапа глобализации характерно превращение знаний в источник сравнительных преимуществ и их все более широкое использование в самом процессе производства. Знания и непрерывное внедрение новшеств служат источником процветания новой экономики, повышая тем самым ценность и роль информации внутри экономического предприятия. ИКТ, обеспечивающие новую экономику потоками информации и знаний, все чаще выступают в

качестве незаменимого элемента инфраструктуры для всего спектра экономической деятельности. Успех в формирующейся глобальной сетевой экономике все чаще зависит от наличия надлежащего доступа к ИКТ и их эффективного использования. Доступ к ИКТ в силу их решающей роли в новой экономике имеет исключительно важное значение для развивающихся стран.

8. Формирование глобальной экономики, базирующейся на знаниях, в принципе должно быть выгодно развивающимся странам: по мере дальнейшего роста соотношения между мощностью и ценой информационной техники и дальнейшего сокращения удельной стоимости передачи информации через границы возможности для ликвидации разрыва беспрецедентны. Мобильность, гибкость и доступность таких новых технологий создают для малых и средних предприятий (МСП) в развивающихся странах возможности для выхода на мировой рынок. Однако эти радужные перспективы нередко омрачаются сохранением таких давних проблем, как отсутствие надлежащей инфраструктуры или квалификации, и возникновением новых проблем, вызывающих опасения, что позитивное воздействие новой экономики будет ощущаться только в более развитых из стран, разделенных «цифровой пропастью». Сегодня формирующаяся новая экономика оказывает воздействие на всех, хотя включены в нее не все страны.

9. Срочная необходимость преодоления этой исключенности подчеркивалась в таких недавних резолюциях и декларациях международного сообщества, как Декларация Встречи на высшем уровне стран Юга (A/55/74, приложение I) и Гаванская программа действий (A/55/74, приложение II), принятые в ходе Встречи на высшем уровне стран Юга, состоявшейся в Гаване в апреле 2000 года, декларация министров и резолюции, принятые Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 2000 года в июле 2000 года, и Окинавская хартия глобального информационного общества², принятая на встрече «Группы 8» на высшем уровне в конце июля 2000 года. В этих декларациях и резолюциях содержится призыв к принятию срочных мер для преодоления «цифровой пропасти» и предлагаются те или иные виды институциональных механизмов

для осуществления согласованных и скоординированных действий.

10. В этой связи стоит особо отметить выводы совещания группы экспертов высокого уровня по ИКТ, созванного Генеральным секретарем 17–20 апреля 2000 года в Нью-Йорке, на котором рассматривалось нынешнее состояние использования ИКТ в целях развития. На совещании были выявлены области и предложены меры для принятия международным сообществом, особенно Организацией Объединенных Наций, в поддержку национальных программ ИКТ. Группа экспертов пришла к выводу о том, что решение глобальной задачи преодоления «цифровой пропасти» и обеспечения максимального использования преимуществ ИКТ в интересах развития требует глобального подхода. Была выявлена исключительно важная роль, которую предстоит сыграть Организации Объединенных Наций в оказании помощи развивающимся странам в области оценки задач и имеющихся возможностей в этой области. Группа обратилась с призывом к разработке и осуществлению международного плана действий по ИКТ для достижения всеобщего целевого показателя обеспечения возможности подключения для всех общин к концу 2004 года и предложила основные направления деятельности, а также инициативы в области развития по достижению этого целевого показателя. Эксперты рекомендовали создать целевую группу по ИКТ, которая под руководством Генерального секретаря объединит многосторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, частные промышленные круги, финансовые и целевые фонды.

11. Лейтмотивом большинства этих встреч было признание того факта, что работа по преодолению «цифровой пропасти» должна вестись по многим направлениям и включать усилия по укреплению человеческого и институционального потенциала и передачу технологии, а также формирование благоприятных условий для проведения политики. Страны, не имеющие надлежащей национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, которая должна быть, к тому же, подключенной и взаимодействующей с глобальными информационными инфраструктурами, не смогут воспользоваться преимуществами новой глобальной экономики,

базирующейся на знаниях. Однако возможность подключения является необходимым, но не достаточным условием для оптимального использования развивающимися странами преимуществ новой экономики. Индивидуальные и институциональные возможности также имеют исключительно важное значение и должны быть компонентом любой стратегии передачи технологии из развитых развивающимся странам.

12. Вопросы, связанные с ИКТ, не могут больше ставиться в традиционном контексте передачи технологии, а должны скорее рассматриваться в контексте доступа к ИКТ и их использования. Эта мысль была подчеркнута на Африканском форуме по вопросам развития 1999 года, посвященном теме «Задачи Африки в связи с глобализацией и веком информации», на котором был широко рассмотрен вопрос ИКТ и их роли в обеспечении развития в Африке. Руководствуясь своим подходом, получившим также отражение в рамках других региональных мероприятий, участники Форума признали, что данные технологии менее значимы, чем информация, к которой они обеспечивают доступ, и коммуникации, которые они поддерживают. В декларации министров, принятой Экономическим и Социальным Советом в июле 2000 года, был сделан вывод о том, что, пока не будет обеспечен более широкий доступ к ИКТ и их более широкое использование, большая часть населения, особенно в развивающихся странах, не сможет воспользоваться преимуществами новой экономики, базирующейся на знаниях. К числу основных факторов, препятствующих участию этой основной части населения, относится отсутствие надлежащей инфраструктуры, образования, потенциала, инвестиций и возможности подключения.

13. Тем не менее ИКТ создают возможности и условия, позволяющие перескочить через целые этапы технологического развития благодаря применению наиболее современных и передовых решений. Использование многих современных технологических достижений, например оконечных станций с очень малой апертурой (VCAT) и спутниковых систем на низких околоземных орбитах (НОО), может обеспечить повышение надежности и снижение стоимости предоставления телекоммуникационных услуг в большинстве развивающихся стран. Однако для многих из этих

стран, особенно наименее развитых стран, завершение работы по созданию необходимой базовой инфраструктуры является тяжелой и сложной задачей, требующей огромных затрат капитала. Для многих развивающихся стран и стран с переходной экономикой эта задача явно не по силам. Для обеспечения передачи развивающимся странам и странам с переходной экономикой ИКТ, имеющих решающее значение для интеграции этих стран в новую сетевую глобальную экономику с вытекающими из этого благотворными последствиями, необходимы новаторские подходы к финансированию, в том числе со стороны международного сообщества, частного сектора и гражданского общества.

14. Таким образом, несмотря на потенциально имеющиеся технологии и ресурсы для решения существующих проблем доступа и подключения, они зачастую не достигают тех районов, которые нуждаются в них в наибольшей степени. К числу препятствий, которые необходимо устранить для обеспечения широкомасштабного доступа к ИКТ и их использования, относятся отсутствие базовых людских ресурсов и физической инфраструктуры и ограниченные перспективы отдачи на вкладываемый частный капитал.

15. Если побудительные мотивы не будут ограничиваться простыми соображениями краткосрочной прибыльности, то можно говорить о потенциально имеющемся значительном объеме частных финансовых ресурсов на цели финансирования ИКТ в интересах программ развития. К числу побудительных мотивов, привлекающих растущее внимание к вопросу расширения услуг ИКТ в целях развития, открывая тем самым широкие возможности для сотрудничества между частным сектором и системой Организации Объединенных Наций в деле обеспечения всеобщего доступа к ИКТ, относятся долгосрочное расширение рынков, филантропия, желание добившихся успеха экспатриантов «отдать дань» своим странам происхождения и осознание того, что растущая «цифровая пропасть» может подрвать долгосрочные интересы всех участвующих сторон, в том числе заинтересованность частных деловых кругов в получении прибыли.

16. Поскольку ИКТ являются в целом менее дорогостоящими и могут быть внедрены быстрее,

чем достижения в области развития во многих других секторах, представляется обоснованным тот факт, что подразделения системы Организации Объединенных Наций сосредоточили свое внимание главным образом на тех факторах доступа к ИКТ и их использования, которые ограничивают рост этого сектора, и в меньшей степени на передаче технологий в традиционном смысле. Система Организации Объединенных Наций оказывает техническую помощь развивающимся странам и содействует мобилизации материальных, людских и финансовых ресурсов, необходимых для достижения целей использования преимуществ новых ИКТ в интересах всего человечества.

17. Система Организации Объединенных Наций сознает тот факт, что применительно к потребностям развития двуединая задача состоит в максимальном использовании ИКТ в качестве инструмента интеграции развивающихся стран и стран с переходной экономикой в глобальное хозяйство, базирующееся на знаниях, и в качестве средства усиления конкурентоспособности и роста в основных секторах национальной экономики и достижения тем самым целей ликвидации нищеты и устойчивого развития человеческого потенциала. Осознание этого факта подтверждается кругом связанных с ИКТ вопросов, которые рассматриваются различными подразделениями системы и включают такие вопросы, как возможности подключения, доступ и содержание, права интеллектуальной собственности, электронная торговля, сети медицинских телеконсультаций и обслуживания, дистанционное обучение, конфиденциальность и безопасность, вопросы культуры и наследия и прочие вопросы.

18. Вместе с тем широко распространена точка зрения, согласно которой множество несоординированных механизмов и каналов, призванных содействовать оказанию помощи по вопросам ИКТ, пока что не дали заметных результатов и считаются сложными, громоздкими и медленно функционирующими. В результате частные финансовые круги нередко теряют интерес к поиску форм своего участия и, что более важно, к получению информации и руководящих указаний в отношении приоритетов, потребностей, потенциальных партнеров и содействующих сторон и возможностей для налаживания сотрудничества с другими участниками процесса развития.

19. Ощущается отсутствие скоординированного руководства на международном уровне, дополняющего работу рынков и содействующего тем самым передаче технологии, особенно ИКТ, и ресурсов тем, кто нуждается в них в наибольшей степени. Организация Объединенных Наций располагает уникальными возможностями для выполнения этой роли в силу своей универсальности и своего глобального охвата и видения. Ожидается, что принятое Экономическим и Социальным Советом решение создать целевую группу по ИКТ под руководством Генерального секретаря и с участием всех соответствующих заинтересованных сторон обеспечит согласованность и повысит эффективность этих усилий. Создание целевой группы является первым шагом к выполнению Организацией Объединенных Наций первостепенной роли путем обеспечения руководства, всеобъемлющего видения и жизнеспособной и согласованной стратегии преодоления «цифровой пропасти» и обеспечения всеобщего доступа к ИКТ в интересах развития. Ожидается, что этот вопрос приобретет глобальное звучание и заострит внимание всех партнеров на формировании условий, благоприятствующих вложению частным сектором капитала в связанные с технологией виды деятельности и достижению долгосрочных целей устойчивого развития человеческого потенциала.

А. Деятельность системы Организации Объединенных Наций по наращиванию национального потенциала в области ИКТ

20. Распространение ИКТ затрагивает многие сектора экономической деятельности. Помимо наглядно продемонстрированного воздействия ИКТ на процесс глобализации финансовых рынков, такие технологии оказывают все большее формирующее влияние на работу других секторов и роль правительств, в том числе в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами. Телекоммуникации и информационная инфраструктура оказывают воздействие на вопросы торговли, экономического развития и общественного благосостояния, а также на вопросы поддержания правопорядка и национальной безопасности. Применение технических стандартов,

нормативных положений и норм техники безопасности имеет целью обеспечение совместимости и надежности сигналов и каналов связи и, следовательно, международного сотрудничества. Вместе с тем развитие глобальной связи и распространение ИКТ создают также почву для транснациональной преступности и компьютерной преступности.

21. Система Организации Объединенных Наций привержена осуществлению на согласованной и более системной основе дальнейших усилий по разработке стратегических подходов к формированию глобальной информационной экономики и общества. Приверженность этой цели и стратегические меры по ее достижению были изложены в заявлении Административного комитета по координации (АКК) по вопросу о всеобщем доступе к базовым коммуникационным и информационным услугам (A/52/354, приложение) и получили дальнейшее развитие в заявлении АКК Экономическому и Социальному Совету на этапе его заседаний высокого уровня 2000 года по вопросу ИКТ и развития (E/2000/52, приложение). Для применения ИКТ в целях развития различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций характерны не только различия, обусловленные соответствующими мандатами организаций, но и заметные сходства и растущие усилия по обеспечению согласованности применяемых подходов и практической реализации. Компоненты ИКТ все шире включаются в работу по поддержке наращивания национального потенциала на страновом уровне, и на национальном и региональном уровне осуществляются конкретные проекты ИКТ³.

22. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций выполняет важную роль по увязке глобальной политики и национальных действий в целях поощрения и поддержки использования и применения ИКТ. Использование ИКТ самим Департаментом во всех аспектах своей работы обеспечивает предоставление в распоряжение участников процесса разработки глобальной политики своевременных и точных результатов исследований и анализа и вместе с этим облегчает задачу выполнения и осуществления последующей деятельности в развитие договоренностей, достигнутых на глобальных

конференциях, и связанных с этим процессов контроля и оценки. ИКТ играют также решающую роль в обеспечении связи Департамента с теми, кто пользуется услугами программ. Например, многие развивающиеся страны ознакомились с вычислительными возможностями благодаря своему участию в работе Организации Объединенных Наций в области статистики и сбора данных. Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций распространяет данные в электронном виде начиная с 1988 года, и в рамках недавно созданной общей базы данных Системы экономической и социальной информации Организации Объединенных Наций (ЮНЕСИС) в едином формате на одном сайте помещаются основные статистические данные, собранные во всей системе Организации Объединенных Наций. В настоящее время Департамент по экономическим и социальным вопросам ведет 27 веб-сайтов, два из которых доступны на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, для поддержки основных программ, конференций и совещаний, за проведение которых отвечает Департамент. Среди них веб-сайт «Women Watch» (созданный в 1996 году Отделом по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам, Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Международным учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин (МУНИУЖ)) получил всемирное признание, и Информационная сеть в области народонаселения (ПОПИН) (созданная в 1979 году Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам) получила несколько международных призов за отличие. Веб-сайт Экономического и Социального Совета содержит ссылки на недавние крупные мероприятия и инициативы Организации Объединенных Наций в области ИКТ в целях развития. Наращивание потенциала в области ИКТ стало важным и динамичным компонентом программы оказания технической помощи Департамента по экономическим и социальным вопросам, в том числе благодаря финансированию по линии Счета развития.

23. ИКТ и их применение и использование в таких разнообразных областях, как контроль над

наркотиками и предупреждение преступности, судоходство и авиация, торговля, здравоохранение, образование, окружающая среда, права интеллектуальной собственности и труд, ставят комплекс новых задач, выходящих за рамки фактической передачи и предложения технологии. Поэтому исключительно важно, чтобы весь цикл — от рассмотрения юридических вопросов, предоставления технической помощи на этапе реализации и первоначальной подготовки кадров до текущего обслуживания и поддержки — рассматривался как единое целое подразделениями системы Организации Объединенных Наций в их работе с правительствами по укреплению потенциала ИКТ.

24. На уровне компаний, на отраслевом и национальном уровне потребуются скоординированные действия с участием правительств, частного сектора и социальных партнеров для того, чтобы страны могли воспользоваться возможностями стимулирования роста, создания рабочих мест и улучшения качества жизни, которые открываются в связи с новыми технологиями. Поскольку частный сектор является основным двигателем развития информационной технологии и создания возможностей подключения к Интернету, необходимо, чтобы система Организации Объединенных Наций совместно с правительствами и двусторонними донорами взаимодействовала с частным сектором в вопросах развития потенциала ИКТ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В настоящее время уже осуществляется ряд мероприятий, основанных на этом подходе.

25. Примером механизма, в рамках которого МСЭ взаимодействует со своими государствами-членами, промышленными партнерами и другими международными организациями в ключевых областях в целях создания благоприятных условий, содействующих полному раскрытию потенциала ИКТ в целях развития, служит Валлетский план действий МСЭ. Этот план действий, принятый на Всемирной конференции МСЭ по развитию электросвязи в 1998 году, воплощает в себе стратегический подход к преодолению «цифровой пропасти» с учетом таких ключевых элементов, как реформа в секторе электросвязи, доступ к новым технологиям, гендерные вопросы, развитие сельских районов и всеобщее обслуживание/доступ,

финансы и экономика, партнерские отношения с частным сектором и развитие людских ресурсов, и включает специальную программу, отвечающую потребностям наименее развитых стран. Мандат МСЭ предусматривает поощрение международного сотрудничества и партнерских отношений между его членами, представляющими государственный сектор, и растущим числом вступающих в члены МСЭ компаний частного сектора, особенно телекоммуникационных компаний-операторов и растущего числа молодых интернетовских компаний.

26. Глобальная инициатива в области телекоммуникаций (ГИТ), совместно учрежденная в феврале 2000 года ЮНЕП, МСЭ и частными организациями и компаниями сектора электросвязи, является частью усилий по развитию добровольных инициатив и партнерских отношений в целях вовлечения основных участвующих сторон в процесс устойчивого развития и налаживанию конструктивных обсуждений по вопросу о взаимосвязях между окружающей средой, торговлей и развитием. Инициативы, подобные ГИТ, поощряют разработку совместных проектов между развитыми и развивающимися странами в целях формирования системы государственного обслуживания, содействия расширению инфраструктуры связи и более широкого использования ИКТ в поддержку устойчивого развития. Поскольку быстрый прогресс в области ИКТ приводит к формированию глобальной экономики, основанной на все более тесных взаимосвязях, и коренным преобразованиям в сфере труда, повышается значимость роли МОТ в деле укрепления социального диалога и институтов рынка труда в целях содействия внедрению и распространению ИКТ как элемента процесса развития.

27. Для обеспечения того, чтобы новое информационное общество стало обществом, основанном на знаниях и принципе широкого участия, и в развитие решений Всемирного форума по вопросам образования ЮНЕСКО отводит центральное место в своей работе обеспечению доступа к ИКТ для всех. Программа «Информация для всех» служит основой для международного взаимодействия и партнерства по вопросам доступа к информации и по этическим, правовым и социальным аспектам воздействия ИКТ. ЮНЕСКО

предоставляет своим государствам-членам консультации по вопросам применения ИКТ на всех уровнях системы образования и поощряет использование ИКТ в сфере неформального образования и в процессе непрерывного обучения. В частности, ЮНЕСКО предлагает начать работу во взаимодействии с заинтересованными партнерами на национальном и международном уровнях по объединению всех соответствующих источников учебной информации и педагогических материалов в рамках всемирного портала по вопросам образования, с тем чтобы сделать учебные материалы доступными для широкой общественности. Этот портал представлял бы собой справочный веб-сайт, пользующийся всемирным признанием.

28. Всемирный банк разработал серию программ, касающихся различных аспектов и потребностей базирующейся на знаниях экономики и ИКТ в целях развития. К ним относятся программа «ИнфоДев» — венчурный фонд для выработки идей, которые объединили бы усилия государственных и частных доноров по содействию новейшим видам применения ИКТ в целях развития; Глобальная сеть дистанционного обучения, преследующая цель укрепления потенциала развития путем использования методов дистанционного обучения в целях подключения руководителей, принимающих решения в области развития, к глобальному процессу обмена знаниями; Глобальный сетевой шлюз по вопросам развития — интернетовский портал для получения информации, знаний и участия в диалоге по вопросам устойчивого развития и ликвидации нищеты; Африканский виртуальный университет; и ряд других важных начинаний, призванных стимулировать развитие ИКТ в целях развития. В основе этих усилий лежит признание того факта, что, хотя ИКТ служат средством обмена знаниями и обучения, распространения ИКТ недостаточно для решения многих современных проблем развития без одновременного формирования «обучающихся контингентов», совершенствования системы образования и развития других элементов общества.

29. ПРООН утвердила всеобъемлющую стратегию для направления своей работы по оказанию поддержки и помощи развивающимся странам в использовании возможностей информационных технологий. Заостряя внимание на таких ключевых

элементах, как содействие росту осведомленности, информационно-пропагандистская работа и разработка политики; создание возможностей для подключения; институциональный и человеческий потенциал; и содержание и культурное разнообразие, ПРООН осуществляет в настоящее время глобальные, региональные программы и многочисленные программы на страновом уровне. Примерами ее глобальных программ являются Программа использования ИТ в целях развития, Программа создания сети по обеспечению устойчивого развития (ПСУР) и Информационная сеть малых островных развивающихся государств (СИДСНЕТ). Что касается региональных программ ПРООН, то в рамках Азиатско-тихоокеанской программы распространения информации по вопросам развития (АПДИП) созданы возможности для подключения нескольких стран и основное внимание уделяется обучению представителей государственного аппарата и гражданского общества по вопросам использования и применения ИКТ в целях социально-экономического развития, и в рамках Инициативы «Интернет для Африки» 15 странам Африки к югу от Сахары оказана помощь в получении или расширении доступа к Интернету и укреплении потенциала, необходимого для его использования.

30. МСЭ во взаимодействии с ЮНЕСКО и другими международными партнерами занимается созданием многоцелевых общинных телецентров, в том числе общинных радиостанций с выходом в Интернет, с целью расширения доступа к этим технологиям путем охвата, помимо городских районов, изолированных и отдаленных районов, а также беднейших слоев населения. ПРООН проводит отвечающие конкретным потребностям экспериментальные проекты, предусматривающие создание мультимедийных общинных телецентров или мультимедийных пунктов доступа с выходом в Интернет. Инициатива МСЭ в области электронной торговли для развивающихся стран (ЭТ-РС) служит примером того, как могут осуществляться партнерские отношения между международной организацией и промышленными партнерами в интересах беднейших стран мира. В рамках этой инициативы начинается реализация проектов электронной торговли почти в 80 развивающихся или наименее развитых странах и ассоциации африканских женщин-предпринимателей оказывается техническая и финансовая помощь.

ЮНКТАД также уделяла на протяжении последних нескольких лет существенное внимание электронной торговле в целях использования развивающимися странами и странами с переходной экономикой информационных технологий во избежание дальнейшей маргинализации. Поскольку для успешной реализации стратегий электронной торговли требуется сочетание таких факторов, как доступ, содержание, знания, нормативно-правовые условия и доверие, ЮНКТАД использовала в своей недавней работе в области электронной торговли концепцию «электронного развития», отражающую необходимость поддержания и использования динамичных связей и синергии между так называемой новой экономикой битов, информации и знаний и традиционной экономикой атомов, кирпичей и цемента, дорог и мостов.

31. ИКТ в целом играют все большую роль в обеспечении безопасности, скорости и надежности перевозки товаров и пассажиров морским и воздушным транспортом. Современные информационно-коммуникационные технологии и оборудование не только создают условия для стандартизации и согласования работы гражданского авиационного и морского транспорта и портов во всем мире, но и содействуют повышению скорости и эффективности поисково-спасательных операций. Учреждения системы Организации Объединенных Наций, такие, как ИКАО и ИМО, способствуют такому специализированному использованию и применению ИКТ развивающимися странами. Масштабы требуемых капиталовложений содействовали налаживанию успешного международного сотрудничества в области воздушной навигации.

32. Системы наблюдения за возникающими проблемами, представляющими опасность для здоровья, и распространением заболеваний с использованием телематических средств медико-санитарного наблюдения обеспечивают экономически эффективные возможности для вложения средств в общественное благо, которое может принести пользу всему человечеству. ВОЗ поощряет государства-члены использовать методы телематики в сфере здравоохранения как средство удовлетворения их потребностей в информации и медико-санитарном обслуживании, и в настоящее

время осуществляются экспериментальные проекты, создающие надежную основу для дальнейшего развития и расширения применения методов телематики в сфере здравоохранения в развивающихся странах.

33. ИКТ способствуют также более эффективному обмену информацией и взаимному обучению, например посредством сбора и анализа данных в рамках глобальной сети городских пунктов наблюдения, созданной Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), которая служит средством всемирного распространения информации и наращивания потенциала в целях содействия осуществлению Повестки дня Хабитат⁴ и Повестки дня на XXI век⁵ на национальном и местном уровнях. ФАО пытается скорректировать содержание информации таким образом, чтобы она непосредственно отвечала интересам ее клиентов, и обеспечить доступность этой информации для тех, кто может распорядиться ею наилучшим образом, посредством использования ИКТ. Примерами в этой связи служат ее Всемирный центр сельскохозяйственной информации (ВЦСХИ) и ее Глобальная система информации и раннего оповещения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРО). Доступ к этой системе был в последнее время предоставлен ряду национальных и региональных учреждений раннего предупреждения для поддержки их работы по выявлению проблемных областей и потенциальной нехватки продовольствия и распространению своевременных предупреждений.

34. Другим фактором, побуждающим учреждения Организации Объединенных Наций предоставлять развивающимся странам компьютерное оборудование, программное обеспечение и профессиональную подготовку по линии программ технического сотрудничества при финансовой поддержке стран-доноров, является необходимость обеспечения ускоренного доступа к техническим базам данных, другим видам информации, практике и нормативным положениям и всеобщего и эффективного соблюдения конвенций и правовых документов. Передача коммуникационной технологии и обучение пользованию ею занимают видное место в программах технического сотрудничества, направленных на оказание странам помощи в разработке устойчивых и эффективных

инструментов управления и наблюдения в таких важных областях, как контроль над наркотиками и предупреждение преступности, и обеспечиваются УКНПОООН. Методы ведения наблюдения со спутников дают правительствам новые возможности для включения компонентов дистанционного зондирования в свои национальные механизмы контроля за выращиванием незаконных наркосодержащих культур и расширения сотрудничества в деле устранения такой практики. Ожидается, что комплексные программы технической помощи, включающие компоненты дистанционного зондирования, окажут дополнительную помощь в работе по контролю за выращиванием незаконных культур.

35. Применение ИКТ приводит также к изменению характера обучения. Например, первый в своем роде 70-часовой компьютеризированный учебный курс для работников правоохранительных органов, занимающихся проблемой наркотиков, на КД-ПЗУ (постоянное запоминающее устройство на компакт-диске) был успешно опробован в азиатском регионе и может использоваться во всем мире, особенно в тех странах и регионах, где необходимо быстро обучить большие группы людей.

36. Признавая стратегическую важность информационных технологий в деле укрепления и дальнейшего совершенствования системы интеллектуальной собственности в интересах развития, ВОИС приступила к осуществлению крупных проектов и инициатив в области информационной технологии (ИТ). К ним относятся ожидаемое вступление в силу до декабря 2001 года двух крупных «интернетовских договоров» и внесение коррективов в международную нормативно-законодательную базу для содействия электронной торговле. Ожидается, что проект глобальной информационной сети — ВОИСНЕТ — объединит работу управлений по вопросам интеллектуальной собственности во всем мире и обеспечит безопасную передачу конфиденциальных данных интеллектуальной собственности от их источника до конечных пользователей.

37. Региональные комиссии ускорили свою работу по разработке и внедрению подходов, политики и программ в целях использования потенциала ИКТ в интересах развития. Предложение Экономического и Социального Совета созвать совещания по вопросам информационной технологии в целях

развития в соответствующих регионах обеспечило возможность для налаживания текущей работы в регионах и стимулировало разработку новых рекомендаций в отношении дальнейших действий, в частности применительно к роли системы Организации Объединенных Наций⁶.

38. Хотя задачи и возможности, выявленные в каждом регионе, различаются в зависимости от конкретных обстоятельств, экономических реалий и перспектив, имеются также сходства и сопоставимые вопросы, которые нуждаются в решении в целях максимального использования возможностей, открывающихся в связи с ИКТ. К потенциальным выгодам, которые могут дать ИКТ, относятся усиление экономического роста, разработка новых продуктов и повышение производительности, и перед коммерческими предприятиями, особенно малыми и средними предприятиями (МСП) в развивающихся странах, открываются более широкие возможности для интеграции в глобальную экономику. Во всех регионах мира создаются новые возможности для образования, здравоохранения, электронного управления и электронной торговли. В то же время максимальное использование возможностей ИКТ для целей развития требует повсеместного наличия всеобъемлющей и надежной телекоммуникационной инфраструктуры и адаптации правовых и нормативно-законодательных систем в целях урегулирования возможных конфликтов, возникающих в связи с использованием ИКТ, а также контроля за возможным использованием новых технологий в преступных целях. Важной предпосылкой использования ИКТ является образование, и обеспечение справедливого доступа для частных лиц, и особенно общин, считается приоритетной задачей во всех регионах. Для внедрения новейших ИКТ необходимы стимулы, в частности в отношении местного компонента информации. Несмотря на растущее использование ИКТ в сфере торговли и в экономическом секторе, необходимо задействовать их потенциал и в области предоставления более качественных социальных услуг на широкой основе.

39. Региональные комиссии выполняют роль инициаторов и содействующих сторон в разработке региональных стратегий, государственной политики и систем стимулирования в области использования

ИКТ. Первый Африканский форум по вопросам развития 1999 года был посвящен задачам Африки в связи с глобализацией в эпоху информации и придал новый импульс работе в рамках Африканской инициативы по созданию информационного общества (АИИО), которая была принята в 1996 году. Пересмотренная повестка дня АИИО обеспечивает теперь прочную основу для работы Организации Объединенных Наций в этом регионе по вопросам ИКТ и развития, охватывающей ключевые сектора образования и молодежи, здравоохранения и развития малых предприятий, наряду с общими изменениями в политике, которые необходимы для поддержки преобразований в направлении более широкого использования ИКТ.

40. Экономические, социальные, культурные и языковые факторы позволяют разрабатывать инициативы, опирающиеся на региональные сходства и элементы взаимодополняемости, в области наращивания потенциала ИКТ в странах — членах Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА). Такие инициативы могли бы обеспечить более широкие возможности для подключения и согласование стандартов, а также экономию ресурсов. Рассматривается вопрос о реализации широкой региональной инициативы, получившей название «Арабская инициатива по созданию общества, базирующегося на знаниях» (АИОЗ). Цели такой инициативы включали бы поощрение ИКТ и их применения в странах региона и содействие их интеграции в глобальную экономику, базирующуюся на знаниях.

41. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна объединены стремлением стать полноправными членами информационного общества к 2005 году на эффективной, результативной и устойчивой основе в рамках глобальной экономики, базирующейся на знаниях. В Флорианополисской декларации⁷, принятой на Региональном совещании по вопросам информационной технологии в целях развития, которое было проведено правительством Бразилии в Флорианополисе, Бразилия, 20 и 21 июня 2000 года, они изложили общее видение и стратегию государственной политики по его реализации. В Декларации намечен также ряд областей, в которых потребуются поддержка системой Организации Объединенных Наций национальных и

региональных усилий в целях претворения этого видения в жизнь.

42. Национальные возможности передачи, разработки и практического использования ИКТ существенно различаются по странам региона Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Поэтому для содействия повсеместному внедрению ИКТ в странах региона требуются согласованные национальные и взаимодополняющие усилия на основе регионального сотрудничества. Необходимо создать благоприятные условия для проведения политики, способствующей внедрению и распространению ИКТ. Требуется технологический потенциал, компетентные людские ресурсы и создание инфраструктуры ИКТ на национальном и региональном уровнях. Хотя акцент делается на жизненно важной роли правительств в этих усилиях, участие других заинтересованных сторон, а также региональное сотрудничество могут внести существенный вклад и дополнить национальные усилия по внедрению и распространению ИКТ.

43. С точки зрения Европейской экономической комиссии (ЕЭК) для преодоления «цифровой пропасти», ограничения возможных негативных последствий ИКТ, содействия наименее развитым странам в максимальном использовании преимуществ информационно-технологической революции и обеспечения наилучшей реализации потенциальных возможностей ИКТ для достижения целей развития человеческого потенциала требуется осуществление конкретной политики и мер регулирования как на национальном, так и на региональном уровне. Достижение целей ИКТ в менее развитых странах региона и странах с переходной экономикой ограничивается отсутствием оборудования ИКТ, недостаточным уровнем знаний и навыков, необходимых для эксплуатации, применения и использования преимуществ ИКТ, и отсутствием надлежащей политики и нормативно-законодательной базы для расширения и поддержки применения ИКТ при одновременном устранении негативных последствий.

44. Различные форумы в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе на региональном уровне, способствуют беспрепятственному функционированию глобальных информационно-

телекоммуникационных систем. Учитывая широкий круг таких мероприятий, составление реестра работы, проводимой различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих форумов, могло бы стать полезным информационно-справочным инструментом, особенно в вопросах разработки стандартов и режимов регулирования по различным аспектам ИКТ.

В. Рекомендации в отношении дальнейшего содействия повышению роли системы Организации Объединенных Наций в области ИКТ, включая передачу ИКТ

45. В ходе обсуждений и в решениях этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета 2000 года подчеркивалась решающая и уникальная роль, которую предстоит сыграть Организации Объединенных Наций в обеспечении взаимосвязи между информационно-технологическими кругами и учреждениями, занимающимися вопросами развития. Все заинтересованные стороны единодушно признали тот факт, что ИКТ могут служить ключевым инструментом ускорения глобального развития и международного сотрудничества и что вклад Организации Объединенных Наций в процесс развития во многом возрастет, если она сможет эффективно внедрять и использовать ИКТ.

46. В качестве конкретной меры в развитие декларации министров по ИКТ, принятой на этапе заседаний высокого уровня, Экономический и Социальный Совет постановил создать под руководством Генерального секретаря целевую группу и целевой фонд по ИКТ для расширения возможностей использования информационной технологии в развивающихся странах, содействия разработке стратегий для реализации программ по вопросам ИКТ в целях развития и налаживания стратегических партнерских отношений между системой Организации Объединенных Наций, частными промышленными фондами, донорами и другими соответствующими заинтересованными сторонами. В соответствии с мандатом, данным ему Советом, Генеральный секретарь проведет консультации со всеми заинтересованными

сторонами и представит доклад Совету на его возобновленной основной сессии 2000 года.

47. В ходе подготовки к этапу заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета 2000 года открылись новые возможности в области ИКТ для региональных комиссий и подразделений системы Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках АКК. В декларации министров, принятой Советом, подчеркивалась ключевая роль системы Организации Объединенных Наций в содействии установлению синергических связей и обеспечению последовательности всех усилий, направленных на усиление воздействия ИКТ на процесс развития. Системе Организации Объединенных Наций предстоит также сыграть роль в оказании помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в получении приемлемого с точки зрения затрат доступа и эффективного использования и управления основными информационными ресурсами, технологиями, системами и инфраструктурой по широкому кругу секторов и видов деятельности. С этой целью в дополнение к шагам, уже намеченным в декларации министров, предлагается начать или активизировать следующие мероприятия:

- предоставление консультативных услуг развивающимся странам в вопросах разработки политики в отношении ПИИ, с уделением особого внимания ИКТ, и установления эффективных режимов производительного и справедливого инвестирования, полностью скоординированных со всеми другими направлениями национальной политики;
- консультирование развивающихся стран по общим инвестиционным кодексам и другим нормативно-законодательным и институциональным базам, обеспечивающим предоставление иностранным инвесторам гарантий и стимулов в секторе ИКТ;
- консультирование развивающихся стран по вопросам разработки политики в области приобретения ИКТ и создания нормативно-законодательной, бюджетно-финансовой и институциональной базы, включая режим прав интеллектуальной собственности, которая будет способствовать передаче технологии;

- оказание развивающимся странам содействия в упорядочении и укреплении механизмов и административных процедур для утверждения, контроля, облегчения и поощрения инвестиций в секторе ИКТ;
- предоставление консультативных услуг по вопросам политики и стратегий разработки и внедрения механизмов, например механизма «строительство — эксплуатация — передача» (СЭП), для привлечения иностранных инвестиций в секторе ИКТ;
- укрепление взаимодействия между организациями системы, в том числе на страновом уровне, в области компьютеризации, создания сетей, управления информацией и разработки прикладного программного обеспечения и содержания информации, а также поддержки страновых стратегий в области развития Интернета и поддержки ИКТ;
- создание общесистемного реестра ИКТ и связанных с этим мероприятий, проводимых подразделениями Организации Объединенных Наций и другими форумами;
- содействие наращиванию потенциала и новаторскому использованию ИКТ в качестве специального средства, дающего возможность преодолеть отсталость изолированных и отдаленных общин;
- облегчение ускоренного распространения технологических новшеств по линии технической помощи, нацеленных на уменьшение стоимости коммуникационных услуг, поощрение развития и консолидации национальной и региональной коммуникационной инфраструктуры, отражающей новейшие достижения в этой области, повышение «капиллярности» информационно-коммуникационных сетей и существенное совершенствование таких ключевых характеристик, как применимость и возможность взаимодействия;
- поощрение подготовки достоверной, стандартизированной и обновленной статистической информации и показателей воздействия ИКТ на процесс развития и предоставление возможностей для обучения и профессиональной подготовки по вопросам ИКТ политическим и общинным лидерам в целях более полного учета аспектов ИКТ в процессе разработки национальных планов развития; составление сложного индекса готовности каждой страны к информационной эпохе с точки зрения оснащенности ИКТ, учитывающего различные параметры, в том числе возможности доступа, возможности получения образования и профессиональной подготовки, распространенность компьютерных сетей в общественной жизни, политику создания сетей, развитие права собственности и моделей управления сетевыми ресурсами, развитие соответствующих моделей предпринимательской деятельности и степень оптимизации затрат на ИКТ;
- выполнение функций форума для обсуждения региональных инициатив по рассмотрению различных аспектов развития ИКТ и организации встреч национальных правительств, руководителей деловых кругов, средств массовой информации, представителей групп потребителей и международных организаций и для обмена эффективной практикой и опытом в области политики внутри регионов и повышения информированности общественности о возможностях и рисках, связанных с ИКТ;
- принятие долгосрочного подхода к региональному развитию ИКТ путем укрепления аспекта ИКТ во всех областях работы, в частности в региональных приоритетных областях, учитывающего потребности в установлении стандартов, нормативно-законодательную базу, деятельность по наращиванию потенциала и управление информационными ресурсами и базами данных и их поддержание;
- осуществление региональных мероприятий, таких, как совместные проекты, семинары, практикумы и подготовка инструкторов, показательные проекты для руководителей, занимающихся разработкой политики, и технического персонала по вопросам ИКТ;
- разработка в сотрудничестве с другими партнерами специальных программ для менее

развитых стран региона (особенно наименее развитых стран, островных стран и стран с переходной экономикой) с использованием, по мере необходимости, двусторонних, трехсторонних и иных форм сотрудничества и с уделением основного внимания наращиванию технологических возможностей и развитию людских ресурсов в целях передачи, внедрения и использования ИКТ;

- анализ возможностей организаций системы Организации Объединенных Наций в плане использования ИКТ для осуществления мероприятий в области развития, предусмотренных их мандатами, и расширение этих возможностей, по мере необходимости, в целях поддержки национальных усилий по укреплению местных возможностей ИКТ;
- принятие мер, позволяющих систематизировать и гораздо активнее распространять накопленные знания и опыт в рамках системы Организации Объединенных Наций в отношении использования ИКТ в целях социально-экономического развития. Часть ресурсов по каждому проекту могла бы выделяться на цели усвоения приобретенного в процессе развития опыта в области распространения этих знаний;
- создание веб-сайта по вопросам преодоления «цифровой пропасти»: этот веб-сайт охватывал бы все связанные с Организацией Объединенных Наций виды деятельности по преодолению «цифровой пропасти» и содержал бы ссылки на деятельность других участвующих сторон, например неправительственных организаций и частного сектора.

III. Содействие обеспечению большей согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики*

48. Если достичь межправительственного консенсуса по соответствующим целям экономической политики относительно легко, то достичь консенсуса по порядку приоритетности

целей труднее, поскольку они могут оказаться взаимно несовместимыми или несогласующимися. Еще труднее достичь консенсуса по политике, в наибольшей степени подходящей для достижения согласованных целей. Этот тезис особенно применим к странам, находящимся на различных полюсах экономического развития, сформировавшимся в различных исторических условиях и имеющим разные интересы. Однако участие в международной торгово-финансовой системе и принятие ее «правил игры» может обязывать участвующие страны соблюдать общую приоритетность целей и соответствующую политику. Так обстояло дело, например, в случае золотого стандарта: участвовавшие страны, объявившие о фиксированном золотом содержании своей стандартной денежной единицы, должны были быть готовы к отмене своей валюты на золото по первому требованию. В случае истощения запасов золота, они должны были пополняться за счет повышения конкурентоспособности экспорта и сокращения импорта. Поскольку такие меры обычно сопровождались необходимым сокращением спроса и производства, падением цен и ослаблением финансовой стабильности, цели обеспечения высокого уровня производства и занятости, высоких темпов роста дохода на душу населения и финансовой стабильности приходилось приносить в жертву зачастую противоречащим друг другу целям, необходимым для поддержания золотого стандарта, а именно сбалансированности торговли и стабильности цен.

49. Поскольку многие считали, что одной из основных причин двух мировых войн, поставивших под угрозу мир и политическую стабильность международной системы, явилась неспособность достичь цели высокого уровня занятости и финансовой стабильности, вопрос о согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики в экономических, финансовых, торговых вопросах и вопросах развития стал важной темой для обсуждения в первые годы образования Организации Объединенных Наций. Несмотря на вроде бы достигнутый первоначальный консенсус, сформировавшаяся по итогам этих обсуждений международная система не обеспечила средств для согласования различных целей политики и так и не

* Представлено ЮНКТАД.

смогла создать многосторонние механизмы для решения проблем совместимости между целями развивающихся стран и целями их более развитых партнеров. Заново возникшие в 60-е годы первоначальные противоречия между целями и политикой Соединенных Штатов Америки и Европы в конечном счете привели к краху бреттонвудской системы, а неспособность обеспечить средства для примирения нередко конфликтующих торговых и финансовых интересов развивающихся и развитых стран в конечном счете обернулась широкомасштабным кризисом задолженности в Латинской Америке и «потерянным десятилетием», в течение которого процесс развития во многих странах континента остановился. Хотя идея введения плавающих обменных курсов заключалась в том, чтобы создать странам условия для достижения различных целей политики без ущемления интересов других стран и без создания проблем системного характера, эти надежды не оправдались, поскольку разногласия в вопросах координации политики между Соединенными Штатами и Европой и между развитыми и развивающимися странами способствовали возникновению все более частых и ожесточенных финансовых кризисов. Некоторые из причин неспособности добиться согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики по экономическим, финансовым, торговым вопросам и вопросам развития в рамках стабильной международной торгово-финансовой системы можно, таким образом, обнаружить в первые послевоенные годы организационного строительства.

50. Главная цель союзных держав при разработке международной торгово-финансовой системы, которая обеспечила бы мир и политическую стабильность, заключалась в искоренении дискриминационной торговой и деловой практики и безработицы. Эти цели считались в целом совместимыми друг с другом, поскольку максимальные преимущества либерального многостороннего, международного торгового режима могут быть реализованы лишь в том случае, если страны достигнут своего производственного потенциала при полном использовании своих имеющихся ресурсов в условиях социально приемлемого распределения дохода. Считалось, что многосторонние торговые механизмы ограничат возможности политических трений и что свободное

движение товаров, услуг и капитала между странами будет стимулировать международную конкуренцию и поощрять специализацию, что приведет к более эффективному распределению мировых ресурсов, повышению производительности и тем самым к более высокому уровню дохода для всех стран.

51. В результате в Уставе Организации Объединенных Наций, глава IX, статья 55, прозвучал призыв к «повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития», а также предусматривался механизм специализированных учреждений для достижения этих целей. В частности, обсуждение этого вопроса проходило на двух конференциях Организации Объединенных Наций. Итогом работы Конференции Объединенных Наций по валютно-финансовым вопросам, состоявшейся в Бреттон-Вудсе, стало создание не одного, а двух специализированных учреждений для решения валютно-финансовых вопросов — Международного валютного фонда (МВФ) и Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Имманентная взаимозависимость вопросов торговли и занятости получила отражение в следующих целях МВФ: «облегчение расширения и равномерного роста международной торговли и тем самым содействие расширению и поддержанию высокого уровня занятости и реальных доходов населения и развитию производительных сил всех стран-членов как основных целей экономической политики» (пункт (ii) статьи I) — и целях МБРР: «содействие перспективному сбалансированному росту международной торговли и поддержание равновесия платежных балансов путем стимулирования международных инвестиций в целях развития производственных ресурсов членов, способствуя тем самым повышению производительности, жизненного уровня и улучшению условий труда на их территориях» (пункт (iii) статьи I).

52. В частности, перед МВФ ставились цели создания системы свободных многосторонних расчетов в торговле товарами и услугами (пункт (iv) статьи I) и содействия стабильности валютных курсов (пункт (iii) статьи I). Поскольку участие на равной основе в новой многосторонней, международной торгово-финансовой системе неизбежно представляло бы трудность для

опустошенных войной европейских стран и менее развитых стран, перед МБРР была поставлена цель — «оказание помощи в реконструкции и развитии территорий членом путем содействия осуществлению капиталовложений в продуктивных целях, в том числе для восстановления экономики, разрушенной или пострадавшей в результате войны, реконверсии производственных предприятий с учетом нужд мирного времени, а также стимулирование развития производственных предприятий и ресурсов в менее развитых странах» (пункт (i) статьи I).

53. На второй конференции — Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и занятости, состоявшейся в Гаване, должен был рассматриваться вопрос о восстановлении недискриминационной многосторонней торговли путем создания третьего специализированного учреждения — Международной торговой организации (МТО). Первоначально предложенная Соединенными Штатами совместно с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии МТО должна была обеспечить согласованность, взаимодополняемость и скоординировать политики по экономическим, финансовым, торговым вопросам и вопросам развития. В результате в Гаванский устав были включены отдельные главы, касающиеся «Занятости и экономической деятельности» как предпосылки справедливого распределения преимуществ более свободной торговли, «Экономического развития и реконструкции» для обеспечения развивающимся странам возможности в полной мере воспользоваться этими преимуществами, «Торговой политики» и «Ограничительной деловой практики» для обеспечения того, чтобы местные особенности не создавали диспропорций в торговле, и «Межправительственных соглашений по сырьевым товарам» для обеспечения средств стабилизации спроса путем стабилизации цен на сырьевые товары и повышения надежности экспортных поступлений для развивающихся стран, идущих по пути индустриализации.

54. Режим открытой многосторонней торговли, предложенный правительством Соединенных Штатов в качестве основы для послевоенного восстановления, предусматривал не устранение всех торговых барьеров, а скорее устранение

дискриминационных двусторонних соглашений путем применения безусловного режима наибольшего благоприятствования, который автоматически распространял бы действие торговых двусторонних уступок на всех торговых партнеров независимо от того, являются ли эти уступки встречными или нет. Таким образом, предложение требовало создания основанного на правилах механизма для обеспечения всеобщего применения соглашений в целях сокращения торговых ограничений путем межправительственных переговоров. Такой основанный на правилах механизм был включен в Гаванский устав МТО под названием «Генеральные соглашения по тарифам и торговле»⁸.

55. Несмотря на общее признание того факта, что конкуренция в условиях свободной торговли оказывает позитивное воздействие, поощряя эффективные и дестимулируя неэффективные производственные процессы, и что свободное движение средств производства между странами приводит к расширению производственного потенциала стран-импортеров и более эффективному распределению мировых инвестиционных ресурсов, повышая тем самым уровень производительности, этот довод не был распространен на свободное движение финансового капитала, используемого для приобретения имеющейся собственности, ценных бумаг и других финансовых инструментов, поскольку движение такого капитала не оказывает прямого воздействия на распределение реальных инвестиционных ресурсов и влияет только на переход права собственности на имеющиеся богатства и производственные ресурсы в стране-получателе к экспортерам финансового капитала.

56. Хотя эффективное распределение ресурсов в условиях свободной международной конкуренции может быть необходимым условием достижения максимального уровня производства, оно не всегда обеспечивает распределение ресурсов наиболее эффективным образом с точки зрения социального обеспечения. Эффективное распределение на свободном рынке означает наличие такой структуры инвестирования и производства, которая удовлетворяла бы спрос потребителей; но этот спрос в свою очередь определяется покупательной силой и запросами потребителей, в результате чего потребители с более высоким уровнем дохода или

богатством будут оказывать гораздо большее влияние на структуру производства, чем бедные потребители. Свободное действие рыночных сил может, таким образом, благоприятствовать эффективному производству или импорту предметов роскоши в ущерб социальным товарам для групп населения с низким уровнем дохода и создавать условия для процветания богатых магазинов в ущерб школам, больницам, общественным паркам и т.д. По этой причине распределение дохода было неотъемлемым элементом послевоенных дискуссий по вопросу о распределении всех преимуществ более свободной торговли.

57. Кроме того, обеспечение максимального совокупного объема производства является не просто вопросом обеспечения эффективного распределения ресурсов, т.е. достижения максимальной производительности используемых факторов производства, но и вопросом определения степени использования имеющихся факторов. Поэтому для обеспечения максимального позитивного воздействия роста международной конкуренции и эффективности распределения ресурсов, связанного с более свободной торговлей, на совокупный объем производства требуется также полноценное использование факторов производства. Поскольку усиление конкуренции вполне может привести к фактическому сокращению уровня занятости рабочей силы и степени использования оборудования и, следовательно, снижению совокупного объема производства, несмотря на рост производительности используемых факторов производства, политика обеспечения полной занятости также должна быть неотъемлемым элементом системы свободной многосторонней торговли.

58. Таким образом, в предложении о создании торговой организации предусматривалось выполнение Секретариатом Организации Объединенных Наций функции глобального наблюдения за проводимой национальной экономической политикой для обеспечения соответствия между всеобщим сокращением торговых ограничений на основе безусловных принципов наиболее благоприятствуемой нации и политикой обеспечения полной занятости. В частности, в ходе обсуждений по Уставу МТО

отмечалось, что страна, поддерживающая в своей экономике полную занятость путем развития своих экономических ресурсов и повышения своей нормы производительности и поддержания справедливых трудовых норм, может оказать дефляционное давление на другие страны, если она будет постоянно экспортировать за рубеж больше, чем она закупает или инвестирует за рубежом. Действительно, активное сальдо торгового баланса может служить средством поддержания полной занятости внутри страны за счет занятости в других странах. Равным образом, проведение ненадлежащей внутренней политики может стать причиной не только неблагоприятного состояния платежного баланса, но и неиспользования странами с активным сальдо своей внешней покупательной силы для закупки импортных товаров или неиспользования ими своих избыточных ресурсов для производительного вложения средств за рубежом. Таким образом, наблюдение и координация политики были необходимы для обеспечения того, чтобы в случае возникновения серьезного дисбаланса, вызванного активным сальдо платежного баланса в одной стране и постоянным дефицитом платежного баланса в других странах, отражающимся на их способности поддерживать занятость, страна с активным сальдо была бы вынуждена участвовать в разработке мер политики, направленных на устранение этой диспропорции. Определение конкретных мер, которые должны быть приняты (стимулирование импорта или отмена специальных мер поощрения экспорта, повышение обменного курса валюты данной страны, пересмотр ее внутренней ценовой и стоимостной структуры в сторону повышения, увеличение капиталовложений за рубежом и т.д.), было оставлено на усмотрение правительств соответствующих стран. Положения «генеральных соглашений» должны были разрабатываться с учетом такой политики регулирования с целью обеспечения максимального использования преимуществ свободной торговли.

59. В отсутствие политики обеспечения полной занятости и справедливого распределения дохода было признано, что цель поощрения свободного действия рыночных сил в сфере международной торговли может привести к ненадлежащему распределению ресурсов с социальной точки зрения и снижению уровня производства. Таким образом, для многих стран недостатки системы свободной

торговли могли бы намного превысить извлекаемые из нее выгоды в плане роста эффективности, которые, в свою очередь, зависят от конкретных политико-экономических условий этих стран. Это особенно относилось к развивающимся странам, участие которых в многосторонней торговой системе признавалось тем не менее необходимым для раскрытия ее полного потенциала. Поэтому получил общее признание тот факт, что этим странам потребуется специальный режим, включая специальные торговые преимущества и изъятия из обязательств, предусмотренных генеральными соглашениями, с тем чтобы они могли достичь уровня индустриализации, позволяющего им участвовать в торговой системе на равной основе с более развитыми странами. Таким образом, «генеральные соглашения» должны быть достаточно гибкими и учитывать эти исключения. В частности, такие исключения распространялись бы на различия между странами в организации труда, охране ограниченных природных ресурсов и экологических условиях. Было ясно признано, что цели в этих вопросах будут различаться, например между развитыми и развивающимися странами, и что для координации политики в этих областях потребуется принятие конкретных шагов. Поскольку проводимый в развивающихся странах процесс индустриализации, в частности в целях диверсификации их экспорта, предполагает усиление конкуренции и потерю рынков сбыта и занятости для производителей из развитых стран, проведение активной политики занятости в этих странах также является необходимой составляющей всестороннего развития торговли.

60. Кроме того, поскольку торговые ограничения могут быть тесно связаны с ограничениями на операции по текущим счетам, в качестве неотъемлемого элемента работы МТО предусматривалась координация политики с МВФ.

61. Подход, принятый на ранних этапах обсуждений в рамках Организации Объединенных Наций, признавал необходимость увязки либерализации торговли с внутриэкономической политикой, а также с обсуждением соответствующих направлений социальной политики, таких, как распределение дохода, охрана окружающей среды, надлежащие трудовые нормы и т.д., в контексте уровня экономического развития данной страны. Однако были приняты только

«генеральные соглашения», а полный текст Устава ВТО так и не был ратифицирован странами, первоначально предложившими его, — Соединенными Штатами и Соединенным Королевством. Хотя впоследствии и была создана ЮНКТАД, не в качестве специализированного учреждения, а в качестве органа Генеральной Ассамблеи, призванного служить форумом для переговоров по вопросам, представляющим прямой интерес для развивающихся стран, вопросы более общего характера, касающиеся обеспечения согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики, не рассматривались специализированными учреждениями, несмотря на обязанности, возложенные на них в этой связи в статьях соглашений этих органов, и полномочие, предоставленное Организации Объединенных Наций в статье 58 ее Устава, «делать рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений». В условиях начавшейся глобализации поиск средств для непосредственного решения вопросов, связанных с обеспечением согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики, представляется как никогда необходимым⁹.

62. Например, по мере роста интегрированности международных рынков капитала и облегчения, под действием финансового дерегулирования и либерализации, перемещения финансовых средств с целью устранения недостатков рыночного ценообразования или получения максимально возможной прибыли в глобальном масштабе, кредитно-денежная политика, проводимая в крупнейших развитых странах, оказывает все более мощное воздействие на конъюнктуру рынков капитала в остальных частях мира, поскольку рынки в этих странах являются более емкими, более высоко развитыми и более сложными. Это воздействие получило наглядное проявление на региональном уровне во время кризиса задолженности 80-х годов, когда рост реальных процентных ставок и повышение курса доллара, обусловленные необходимостью борьбы с инфляцией в Соединенных Штатах, диктуемой внутренней политикой, стали причиной повсеместного кризиса неплатежеспособности в Латинской Америке. В 1994 году рост процентных ставок в Соединенных Штатах, опять же диктуемый

внутренними соображениями, вызвал крах на мировом рынке облигаций. Все более наглядное подтверждение получает тот факт, что подобные опасения в одной крупной стране могут привести к принятию мер, имеющих глобальное звучание и отражающихся на стоимости заемных средств в других странах, которые могут сталкиваться с совершенно иными условиями. Поскольку усиление интегрированности рынков краткосрочных и долгосрочных капиталов происходит на фоне сохраняющегося разнообразия внутренних циклических и структурных условий и соответствующих требований, предъявляемых к политике, возможности для конфликта интересов при выборе целей и политики еще больше возросли.

63. Отсутствие такой многосторонней основы для координации политики является также причиной неравного отношения к странам, находящимся на различных уровнях развития или на различных фазах экономического цикла, которое существовало со времени проведения первоначальных обсуждений по вопросам сокращения тарифов в рамках «генеральных соглашений». Поскольку преобладающая статья экспорта развивающихся стран — природные ресурсы — пользовалась относительно низким уровнем протекционизма, меры по всеобщему сокращению тарифов, применяемые всеми странами, приносили больше относительной выгоды развитым странам, экспорт которых был представлен промышленными товарами, пользовавшимися более высокой степенью протекционизма. Аналогичное неравенство характерно для всеобщей политики, применяемой в отношении высокотехнологичных товаров и прав интеллектуальной собственности, вследствие их неодинаковой распространенности среди стран. Кроме того, развитые страны продолжают применять протекционистские меры в отношении таких считающихся стратегически важными секторов, как сельское хозяйство или другие социально значимые сферы экономической деятельности, в то время как развивающимся странам предлагается принять быстрые меры по либерализации торговли промышленными товарами.

64. Неравенство характерно и для сферы финансов. Во время недавнего азиатского финансового кризиса возникли трудности, обусловленные быстрым и непредсказуемым

оттоком капиталов, полученных при посредничестве внутренних финансовых учреждений для последующего кредитования внутренних производителей. Обусловленный этим рост рискованных статей в балансовых отчетах фирм и финансовых учреждений привел к повсеместному финансовому краху. Многие последующие реформы финансовых рынков и системы корпоративного управления были навязаны указанным странам извне без учета их политических процессов и механизмов достижения консенсуса. С другой стороны, несмотря на все более частые призывы к вовлечению частного сектора в процесс урегулирования кризисов в странах, которые являются источниками движения капитала, не было предпринято заметных шагов в поддержку более тщательного контроля за деятельностью их финансовых учреждений или других мер по расширению их участия в покрытии издержек, за которые они несут определенную долю ответственности.

65. Таким образом, азиатский кризис добавил новый аспект неравенства. В первые послевоенные годы развивающиеся страны получали значительный объем заемных средств от многосторонних кредитных учреждений и других заимодателей. На протяжении большей части этого периода возникновение отрицательного сальдо платежного баланса обычно связывалось с получением кредитов для финансирования потребления или других непроизводительных расходов, а также с неблагоприятным воздействием меняющейся конъюнктуры на международных рынках на цены товаров, являющихся предметом их внешней торговли, и стоимость получаемых ими внешних заемных средств, и наличие таких внутренних слабых мест послужило основанием для введения принципа обусловленности при оказании помощи и реструктуризации долга по линии МВФ. Однако эта мера не сопровождалась усилением наблюдения за политикой, проводимой странами с активным сальдо и другими странами, политика которых могла вызвать изменение конъюнктуры на международных рынках и которые служили источником внешних заемных средств и других категорий притока капитала в развивающиеся страны. Напротив, в Азии до начала кризиса нормы накопления и темпы роста были крайне высокими даже в странах с дефицитом баланса внешних расчетов и возникший кризис

создал угрозу глобальной макроэкономической стабильности. Однако и в этом случае ответные международные действия были направлены почти исключительно на осуществление мер регулирования в странах-дебиторах и не предусматривали мер по устранению слабых мест в режимах политики в других странах, которые также способствовали разрастанию финансовых кризисов.

Примечания

- ¹ Текст декларации см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 3 (A/55/3/Rev.1)*, глава III, пункт 17.
- ² С текстом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <http://www.library.utoronto.ca/g7/summit/2000okinawa/gis.htm>
- ³ Подробная информация об использовании ИКТ в мероприятиях ряда подразделений Организации Объединенных Наций в области развития содержится в документе E/2000/CRP.2.
- ⁴ *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), Стамбул, 3-14 июня 1996 года*, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.IV.6), глава I, резолюция 1, приложение II.
- ⁵ *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года*, том I, *Резолюции, принятые на Конференции* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.
- ⁶ Доклады региональных комиссий Экономическому и Социальному Совету по этой теме см. в документах E/2000/70 и E/2000/74.
- ⁷ С текстом можно ознакомиться по адресу: <http://www.eclac.org/English/topics/florianopolis.htm>
- ⁸ См. E/CONG.2/78 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.48.II.D.4).
- ⁹ Если в пункте 1 Декларации министров о вкладе Всемирной торговой организации в достижение большей согласованности при разработке глобальной экономической политики, принятой в рамках Комитета по торговым переговорам Всемирной торговой организации в декабре 1993 года, признается тот факт, что «глобализация мировой экономики привела к постоянно растущей взаимосвязи экономической политики, проводимой отдельными странами, включая взаимодействие между такими ее аспектами, как вопросы структуры,

макроэкономики, торговли, финансов и развития», то в пункте 4 отмечается, что «трудности, происхождение которых не связано с торговлей, не могут быть преодолены принятием мер только в сфере торговли». Однако Декларация ограничивается лишь общим изложением отдельно взятых проблем под девизом обеспечения согласованности политики и не содержит призыва к созданию учреждения для восполнения этого пробела, возникшего вследствие непринятия Устава МТО. Не содержится в Декларации и признания факта растущей асимметрии, обусловленной отсутствием такого органа, который поощрял бы согласование политики и сотрудничество (подробнее обсуждается ниже).