



Distr.
GENERAL

A/54/430
1 October 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 112 повестки дня
ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

ЗАЩИТА ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМИ КОНФЛИКТАМИ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с разделом VIII резолюции 53/128 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года доклад, подготовленный Оларой А. Отунну, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах.

Приложение

ЗАЩИТА ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМИ КОНФЛИКТАМИ

Доклад Специального представителя Генерального секретаря
по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	6
А. Второй ежегодный доклад	1 - 4	6
В. Учреждение канцелярии Специального представителя	5 - 6	7
II. ПОСЛЕДСТВИЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ ...	7 - 26	7
А. Контекст	7 - 16	7
В. Многообразные формы страдания	17 - 26	9
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ИНИЦИАТИВЫ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ КОНФЛИКТАМИ	27 - 61	10
А. Начало "эпохи применения" международных норм	29 - 30	10
В. Поощрение и укрепление местных систем ценностей	31 - 33	11
С. Осуществление конкретных инициатив в условиях войны	34 - 35	11
D. Включение вопросов, касающихся защиты и обеспечения благополучия детей, в программы в области обеспечения мира	36	12
Е. Уделение вопросам защиты и благополучия детей центрального внимания в постконфликтных программах	37 - 38	12
F. Включение мероприятий по защите детей в рамки миротворческих операций Организации Объединенных Наций	39	12
G. Забота о детях в периоды "нестабильного мира"	40 - 41	13
H. Разработка районных инициатив	42 - 43	13

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Деятельность по прекращению вербовки и использования детей в конфликтах	44 - 46	14
J. Пресечение поставок стрелкового оружия	47	14
K. Защита детей от воздействия санкций	48 - 49	14
L. Обеспечение защиты и предоставление помощи вынужденным переселенцам	50 - 52	15
M. Мобилизация поддержки новых международных документов	53 - 58	15
N. Проект "Голос детей"	59	16
O. Создание местного потенциала для защиты детей и отстаивания их интересов	60 - 61	16
IV. СОТРУДНИЧЕСТВО С ОСНОВНЫМИ СУБЪЕКТАМИ	62 - 84	17
A. Правительства	63	17
B. Совет Безопасности	64 - 69	17
C. Европейский союз	70 - 77	18
D. Региональные организации	78 - 80	20
E. Лица, формирующие общественное мнение	81 - 84	20
V. ПОЛЕВЫЕ МИССИИ И СТРАНОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ		
85 - 135 21		
A. Руанда	88 - 92	21
B. Демократическая Республика Конго	93 - 94	23
C. Бурунди	95 - 100	24
D. Судан	101 - 105	26
E. Посещение косовских детей-беженцев в бывшей югославской Республике Македонии и Албании	106 - 116	28
F. Мозамбик	117 - 121	31
G. Колумбия	122 - 127	32

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Н. Сьерра-Леоне	128 - 135	34
VI. СОЗДАНИЕ РАМОК СОТРУДНИЧЕСТВА В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	136 - 142	39
А. Экономический и Социальный Совет	136 - 137	39
В. Консультативные механизмы на уровне Центральных учреждений	138	39
С. Учреждения и органы, занимающиеся оперативной деятельностью	139 - 141	40
Д. Комитет по правам ребенка	142	40
VII. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	143 - 147	41
А. Последующая деятельность в связи со страновыми визитами	144 - 146	41
В. Последующая деятельность в связи с обязательствами сторон в конфликте	147	42
VIII. ОХВАТ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩИН	148 - 153	43
IX. ФОРМИРОВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	154 - 160	44
X. ОХВАТ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ 161 - 163		45
XI. РЕКОМЕНДАЦИИ	164 - 182	45
А. Начало "эры претворения в жизнь" международных норм	165	46
В. Развитие и укрепление местных систем ценностей	166	46
С. Подкрепление обязательств, принятых сторонами в конфликте	167	46
Д. Расширение участия Совета Безопасности	168	46
Е. Политическая поддержка со стороны правительств	169	46
Ф. Призыв к деловым кругам	170	47

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
G. Включение вопроса о защите и благополучии детей в программы обеспечения мира	171	47
H. Уделение вопросу о защите и благополучии детей приоритетного внимания в постконфликтных программах	172	47
I. Включение вопроса о защите детей в планы проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций	173	47
J. Уход за детьми в периоды непрочного мира	174	47
K. Обеспечение защиты и чрезвычайной помощи группам лиц, перемещенных внутри страны	175	48
L. Подписание и ратификация новых международных документов	176	48
M. Завершение работы над факультативным протоколом	177	48
N. Защита детей от воздействия санкций	178	48
O. Укрепление местного потенциала обеспечения защиты и информационно-пропагандистской деятельности	179	48
P. Недопущение возникновения конфликта	180	49
Q. Проявление равной заботы об улучшении бедственного положения всех детей, пострадавших от вооруженного конфликта	181	49
R. "Поощрение усилий женщин, усилий детей и местных инициатив"	182	49

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Второй ежегодный доклад

1. Настоящий доклад представляется во исполнение положений раздела II резолюции 51/77 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года, в котором Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах представлять ей ежегодный доклад о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В настоящем докладе, который является вторым докладом с момента предоставления этого мандата, освещается деятельность, проводившаяся Специальным представителем в период после представления первого ежегодного доклада (A/53/482) от 12 октября 1998 года.

2. Когда в сентябре 1997 года Генеральный секретарь назначил Олару А. Отунну своим Специальным представителем по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, он подчеркнул настоятельную потребность в защитнике интересов и выразителе чаяний детей, подвергающихся злоупотреблениям и жестокому обращению в условиях вооруженного конфликта. В этой связи Специальный представитель определил и разрабатывает следующие направления деятельности в качестве основных мер по осуществлению своего мандата:

a) мероприятия публичного информационно-пропагандистского характера, направленные на повышение уровня общественной осведомленности по этому вопросу и на побуждение международного сообщества к проведению соответствующей деятельности;

b) содействие осуществлению международных норм и поддержанию традиционных систем ценностей, ориентированных на обеспечение защиты детей в период конфликтов;

c) проведение дипломатической деятельности в политической и гуманитарной сферах и выдвижение конкретных инициатив для защиты детей в условиях войны;

d) обеспечение уделения вопросам защиты и благополучия детей центрального внимания в рамках мирных процессов и в программах в области постконфликтного возрождения и восстановления.

3. Специальный представитель хотел бы особо поблагодарить Грасу Машел (Мозамбик и Южная Африка) за ее исключительно важный вклад в создание прочной основы для осуществления мероприятий в рамках настоящего мандата. В ее новаторском докладе под названием "Последствия вооруженных конфликтов для детей" (A/51/306 и Add.1), который был представлен Генеральной Ассамблее в 1996 году, содержится первая за все время всеобъемлющая и весьма убедительная оценка многообразных форм, в которых проявляются нарушения прав детей в условиях вооруженного конфликта.

4. Специальный представитель также желает отметить работу, проводимую находящимися на переднем крае деятельности в этой области Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Мировой продовольственной программой (МПП) и Европейской комиссией, которых активно поддерживает Сообщество международных и местных неправительственных организаций. Их роль наряду с деятельностью Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Управления по координации

гуманитарных вопросов имеет исключительно важное значение для воплощения нашей общей озабоченности в оперативную деятельность на местах.

В. Учреждение канцелярии Специального представителя

5. За отчетный период процесс учреждения канцелярии Специального представителя продвигался вперед медленно. На протяжении большей части года весь персонал состоял из трех сотрудников, а сейчас он насчитывает четырех сотрудников по программам и нескольких консультантов; кроме того, в августе 1999 года к исполнению своих обязанностей приступил новый директор канцелярии.

6. Специальный представитель продолжает деятельность по привлечению добровольных взносов для финансирования деятельности канцелярии. Он весьма признателен за щедрые взносы, полученные от правительств следующих стран: Бельгии, Германии, Дании, Ирландии, Испании, Канады, Лихтенштейна, Люксембурга, Монако, Нидерландов, Норвегии, Сингапура, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии. Для поддержания и активизации деятельности канцелярии необходима дополнительная и устойчивая финансовая поддержка целевого фонда.

II. ПОСЛЕДСТВИЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ

А. Контекст

7. Несмотря на содержащееся в Преамбуле Устава Организации Объединенных Наций положение, призывающее нас "избавить грядущие поколения от бедствий войны", мы являемся свидетелями гнусных деяний - деяний, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов. Жертвами войны, будь то объектами или средствами ведения военных действий, по-прежнему становится огромное, и продолжающее расти, число невинных детей - измеряемое миллионами.

8. В настоящий момент приблизительно в 50 странах в разных частях мира страдают дети либо в условиях вооруженного конфликта, либо в силу его последствий: дети погибают; дети становятся сиротами; получают увечья; лишаются дома; становятся жертвами изнасилований и других сексуальных злоупотреблений; лишаются образования и медицинского обслуживания; используются в качестве солдат; и получают глубокие эмоциональные потрясения и травмы.

9. Все некомбатанты имеют право на защиту, однако в первую очередь такая защита должна предоставляться детям. Дети невинны и в особой степени уязвимы. Детям сложнее адаптироваться или реагировать на возникновение конфликтной ситуации. Они несут меньшую, чем кто бы то ни было ответственность за конфликт, и при этом в непропорциональной степени страдают от его последствий. Дети воистину являются безвинными жертвами конфликта. Кроме того, дети - это надежда и будущее любого общества; уничтожить их - значит уничтожить общество.

10. На протяжении последнего десятилетия в связи с конфликтными ситуациями погибло 2 млн. детей, свыше 1 млн. детей стали сиротами, более 6 млн. получили серьезные ранения или стали инвалидами, и свыше 10 млн. детей пережили тяжелую психологическую травму. Многие дети, особенно это касается девочек, стали жертвами изнасилования и других форм сексуальных злоупотреблений, которые являются средством ведения войны.

11. В настоящий момент насчитывается свыше 20 млн. детей, которых война вынудила перемещаться внутри страны или за пределы своих стран. Примерно 300 000 подростков в возрасте до 18 лет используются в разных странах мира в качестве детей-солдат. И примерно 800 детей каждый месяц погибают или становятся инвалидами в результате взрывов наземных мин.

12. Масштабы этой гнусной деятельности свидетельствуют о возникновении нового явления. Произошло качественное изменение характера и способа ведения войны: это уже не война современной эпохи в ее обычном понимании.

13. Такая трансформация характеризуется несколькими событиями. Почти все крупные вооруженные конфликты в современном мире - это гражданские войны; они длятся многие годы, а то и десятилетия; они ведутся людьми, хорошо знающими друг друга, сталкивая соотечественника с соотечественником, соседа с соседом. Они характеризуются повсеместным распадом социальной системы и беззаконием, распространением стрелкового и легкого оружия, неизбирательным применением противопехотных наземных мин и участием в них многочисленных, часто полуавтономных вооруженных группировок. Самым циничным явлением является принуждение детей к тому, чтобы они сами становились средствами ведения войны - поистине, избранным оружием - их вербуют в армию или похищают, чтобы превратить их в детей-солдат. Одной из основных особенностей такой формы противоборства является очернение так называемой "вражеской общины" - часто определяемой по религиозному, этническому, расовому или региональному признаку - и развязывание отвратительных кампаний разжигания ненависти. В напряженных и сложных условиях современных междоусобных войн деревня становится полем боя, а гражданское население - главной целью. Насилие, совершаемое военными над гражданским населением, приобретает беспрецедентные масштабы.

14. Кроме того, во многих обществах, вовлеченных в затяжные конфликты, происходит коренная ломка, а то и полное уничтожение социальных ценностей. В таких условиях возникает кризис ценностей - своего рода "этический вакуум" - обстановка, в которой безнаказанно игнорируются международные нормы и где традиционные системы ценностей уже не имеют никакой силы.

15. По этой причине сегодня до 90 процентов жертв конфликтов во всем мире приходится на долю гражданского населения, причем главным образом это дети и женщины, в то время как в первую мировую войну эта цифра составляла 5 процентов, а во вторую мировую войну - 48 процентов.

16. Эти вопиющие явления больше не являются исключением; они получили широкое распространение во всем мире; в настоящий момент их можно наблюдать примерно в 30 районах, в которых существует конфликтная обстановка.

В. Многообразные формы страдания

17. Хотя фактическое положение ребенка может несколько различаться в зависимости от конкретных условий конфликтной ситуации, в качестве основных могут быть названы следующие темы, связанные с виктимизацией детей.

1. Дети, которые получили увечья или погибли

18. Первоочередным объектом нападений, совершаемых вооруженными группировками, становится гражданское население, в первую очередь женщины и дети. Кроме того, в ходе современных гражданских конфликтов дети выбираются в качестве жертвы преднамеренно, с тем чтобы истребить следующее поколение потенциальных врагов.

2. Дети, которые были вынуждены покинуть свой дом и общину

19. Дети и женщины составляют почти 80 процентов от общей численности насильно перемещенного населения во всем мире. Среди перемещенных лиц одних только детей насчитывается 20 млн. человек, или значительно больше половины общего количества людей, которые вынуждены были покинуть места проживания в своих странах и которые в поисках убежища пересекли национальную границу.

3. Дети, сталкивающиеся с проблемами выживания

20. По причине разрушения домов и уничтожения систем социального обслуживания наряду с насильственным перемещением населения дети часто оказываются в весьма опасном и уязвимом положении. Миллионы детей, особенно сразу же после насильственного перемещения или в случае ограниченного доступа гуманитарных учреждений к пострадавшим группам населения, становятся жертвами болезней, недоедания и подвергаются опасности гибели из-за нехватки продуктов питания, воды, медикаментов, недостаточных санитарных условий, отсутствия жилья и нехватки одежды.

4. Дети-сироты

21. Вооруженные конфликты могут моментально и безвозвратно изменить жизнь ребенка, если его родители погибли и он станет сиротой. В Руанде в результате геноцида 1994 года на тысячи детей легла главная ответственность за ведение домашнего хозяйства.

5. Дети, разлученные со своими родителями

22. В ходе практически любого вооруженного конфликта большое число детей либо временно, либо навсегда разлучаются со своими родителями и семьями. Дети могут на протяжении долгого времени находиться без родителей в лагерях для перемещенных лиц или в приемных семьях до установления местонахождения их семей и воссоединения с ними.

6. Дети, подвергающиеся сексуальным злоупотреблениям и эксплуатации

23. Дети, особенно девочки, повсеместно становятся жертвами сексуальных злоупотреблений и насилия гендерного характера. Нанесенная жертвам травма еще более усугубляется отчуждением в обществе и нежеланием заниматься этим вопросом.

7. Дети, используемые в качестве комбатантов

/...

24. В условиях современных конфликтов дети становятся не только жертвами, но порой также и лицами, которые сами совершают насилие. Детей превращают в средство ведения войны, систематически вербуют их в вооруженные силы или похищают, чтобы превратить их в детей-солдат, в результате чего они вынуждены своими действиями воплощать в насильственную форму враждебные чувства, испытываемые взрослыми. В настоящее время в более чем 30 вооруженных конфликтах в различных частях мира принимают участие порядка 300 000 подростков в возрасте до 18 лет - в качестве бойцов в действующих частях, носильщиков, сексуальных рабов, посыльных или шпионов.

8. Дети, пережившие травму

25. Дети, столкнувшиеся с насилием и убийствами, перемещением, насильственными действиями в отношении любимых людей и пережившие их утрату, переполняются страхом и ненавистью. Если такие условия не выявляются и не исправляются посредством современных и традиционных методов оказания помощи, дети, которые стали жертвами сегодня, могут завтра сами стать людьми, совершающими акты насилия.

9. Дети, лишенные возможности получить образование

26. Одним из первых и долгосрочных результатов войн является ущерб, наносимый образованию. Когда уничтожаются учебные заведения и возможности для образования и дети вынуждены покидать свои дома и учиться убивать, такие оказавшиеся в условиях конфликта дети вырастают без знаний и навыков, необходимых им для обеспечения своего собственного будущего и будущего своих общин. Поломанные жизни и утраченные возможности могут катастрофическим образом сказываться на долгосрочной стабильности и развитии общества.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ИНИЦИАТИВЫ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ КОНФЛИКТАМИ

27. Существует опасность того, что международное сообщество, сталкиваясь со столь широкомасштабным насилием, может начать рассматривать в качестве нормального явление, которое фактически представляет собой полный отход от основополагающих норм поведения, приемлемых для всех обществ. Этого нельзя допустить.

28. Эту ужасающую тенденцию можно обратить вспять, если принять для этого на национальном и международном уровнях серьезные, согласованные меры. В этой связи Специальный представитель выступает за осуществление следующих видов деятельности и инициатив.

A. Начало "эпохи применения" международных норм

29. За последние 50 лет страны мира разработали впечатляющую совокупность международных правозащитных и гуманитарных документов. Некоторые из них посвящены обеспечению прав, защиты и благополучия детей. Наиболее важными из них в этом отношении являются Всеобщая декларация прав человека (резолюция 217 A (III)); Конвенция о правах ребенка (резолюция 44/25, приложение); Конвенция о запрещении применения накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция), которая вступила в силу в марте 1999 года; а также Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года.

30. Однако результативность этих документов на местах по-прежнему является ничтожно низкой. Слова на бумаге не могут спасти детей и женщин, находящихся в опасности. Специальный представитель считает, что пришло время международному сообществу перенаправить свою энергию с задачи разработки правовых норм на политическую деятельность по обеспечению их применения и соблюдения на местах. Этого можно добиться, если международное сообщество проявит готовность использовать для этого свое значительное коллективное влияние.

В. Поощрение и укрепление местных систем ценностей

31. На протяжении своей истории общества признавали основополагающее обязательство защищать детей от жестокого обращения, даже в периоды конфликта. В большинстве стран существуют табу и запретительные нормы, не допускающие неизбирательное нападение на гражданское население, особенно детей и женщин.

32. Однако сегодня в ходе многих конфликтов в разных частях мира мы наблюдаем явление "полной свободы действий" - когда дети, женщины, старики, житницы, посевы и домашний скот осознано приносятся в жертву в борьбе одержимых властью, стремящихся не только покорить, но и полностью физически уничтожить "вражескую общину". Как недавно заявил кенийский старейшина из Эль-Даса, "по нашей традиции мужчины должны воевать с мужчинами, однако сейчас они воюют с женщинами, детьми и престарелыми". Это явление "тотальной войны".

33. Специальный представитель считает, что люди должны мобилизовать все свои ресурсы и социальные структуры - особенно родители, семьи в составе нескольких поколений, пожилые люди, учителя, школы и религиозные учреждения, - с тем чтобы возродить и восстановить эти ценности и табу, которые всегда позволяли обеспечивать защиту детей и женщин в периоды конфликта. Основную роль в этих усилиях должна играть местная община. На этой основе этот процесс должен быть интегрирован и активизирован при помощи современных международных норм. Такой процесс этического возрождения имеет исключительно важное значение для того, чтобы общество, переживающее глубокий нравственный и политический кризис, могло вновь подняться на ноги, восстановить свои силы и начать продвижение вперед.

С. Осуществление конкретных инициатив в условиях войны

34. Специальный представитель выступает за осуществление конкретных инициатив в целях недопущения или смягчения страданий детей, оказавшихся в условиях текущих конфликтов, стремясь тем самым воплотить концепцию "Дети как зоны мира" в практические договоренности и меры на местах.

35. Во время своих поездок в различные страны - от Шри-Ланки до Бурунди и от Судана до Колумбии и Сьерра-Леоне для переговоров с Конголезским объединением за демократию Демократической Республики Конго - Специальный представитель добился принятия сторонами в конфликте обязательства в отношении некоторых из следующих мер: не нападать на гражданское население; предоставлять в находящихся под их контролем зонах доступ к населению, оказавшемуся в тяжелых условиях; не препятствовать распределению гуманитарной помощи; соблюдать условия заключаемых в гуманитарных целях соглашений о прекращении огня для проведения вакцинации или поставок гуманитарной помощи; не нападать на школы или больницы; не применять наземные мины; и не вербовать и не использовать детей в качестве детей-солдат. Международное сообщество должно твердо добиваться выполнения ими этих обязательств.

Д. Включение вопросов, касающихся защиты и обеспечения благополучия

/...

детей, в программы в области обеспечения мира

36. Во время войны на долю детей выпадают непропорционально огромные страдания, поэтому именно они в наибольшей степени заинтересованы в мире. По этой причине Специальный представитель принимает меры по обеспечению того, чтобы защита и потребности детей самым серьезным образом учитывались в рамках любых переговоров, направленных на прекращение войны, и в мирных соглашениях. Во время своей недавней поездки в Бурунди, Колумбию, Судан и Сьерра-Леоне он получил от правительств и повстанческих группировок согласие включать вопросы, касающиеся защиты и обеспечения благополучия детей, в повестки дня мирных процессов, происходящих в настоящее время в их странах.

Е. Уделение вопросам защиты и благополучия детей центрального внимания в постконфликтных программах

37. Одной из наиболее серьезных проблем, с которыми сталкиваются страны после окончания войны, является "кризис молодежи" - безнадежно плохие условия, в которых оказываются дети младшего возраста и подростки. Перспективы восстановления во многих странах в значительной степени зависят от реабилитации этих молодых людей и возвращения им чувства надежды. Специальный представитель призвал основных действующих лиц, ответственных за разработку программ постконфликтного миростроительства, в частности национальные правительства, Всемирный банк, Европейский союз, ПРООН и соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций, двусторонние учреждения по оказанию помощи и неправительственные организации, с самого начала деятельности по планированию, программированию и распределению ресурсов в первую очередь учитывать потребности детей.

38. Некоторые из основных вопросов, в связи с которыми Специальный представитель стремится мобилизовать конкретную и эффективную ответную деятельность, охватывают мобилизацию и реинтеграцию детей-комбатантов; возвращение, воссоединение и расселение перемещенных детей и семей; программы в области предупреждения о минной опасности и реабилитации детей, ставших жертвами наземных мин; программы физической и психологической реабилитации лиц, получивших ранения, увечья и травмы; а также обеспечение и восстановление базовых услуг в области здравоохранения и образования.

Г. Включение мероприятий по защите детей в рамки миротворческих операций Организации Объединенных Наций

39. Специальный представитель считает, что необходимо уделять особое внимание защите и благополучию детей в рамках осуществляемых на основании мандатов Организации Объединенных Наций миротворческих операций. Для достижения этой цели он предложил обеспечить систематическое включение трех элементов. Во-первых, защита и удовлетворение потребностей детей должны быть конкретно предусмотрены в мандате миротворческих операций. Во-вторых, для обеспечения осуществления этого аспекта мандата и для оказания Специальному представителю соответствующих консультативных услуг в той или иной стране необходимо конкретно поручить сотруднику старшего уровня координировать деятельность по защите и обеспечению благополучия детей. В-третьих, необходимо организовать надлежащее обучение миротворческого персонала - как гражданского, так и военного - по вопросам защиты прав детей и женщин.

Г. Забота о детях в периоды "нестабильного мира"

40. Многие страны оказываются в неопределенном и непредсказуемом положении между миром и войной в силу продолжающихся конфликтов или длительного перехода к миру. Специальный

представитель непосредственно наблюдал это явление в ходе нескольких из своих недавних поездок, в том числе в Бурунди, Колумбию, Руанду, Судан и Сьерра-Леоне.

41. Обычно доноры и многосторонние учреждения не проявляют большой заинтересованности в ликвидации "разрыва между помощью и развитием". Это означает, что потребности детей на протяжении многих лет на систематической основе не удовлетворяются. Даже в ситуациях "нестабильного мира" часто существуют возможности и поле деятельности для удовлетворения потребностей детей в том, что касается медицинского обслуживания, образования, расселения и реабилитации. Однако такое удовлетворение потребностей потребует корректировки существующей теории и политики в области оказания помощи в целях развития.

Н. Разработка районных инициатив

42. Хотя по большей части происходящие в настоящее время вооруженные конфликты носят внутренний характер, виктимизация детей еще более усугубляется в результате трансграничной деятельности, как-то: поставки стрелкового и легкого вооружения, передача и использование наземных мин, вербовка и похищение детей, а также передвижение перемещенных групп населения и разделение семей. Опасности, с которыми сталкиваются дети в странах, в которых происходит конфликт, часто не могут быть ликвидированы без надлежащего рассмотрения этих трансграничных аспектов.

43. В этой связи Специальный представитель предложил разрабатывать "районные инициативы", призванные объединить усилия действующих лиц в том или ином субрегионе, в котором страны оказываются связанными между собой трансграничной деятельностью, затрагивающей детей. Цель при этом заключается в том, чтобы вовлечь правительства, повстанческие группировки, организации гражданского общества и гуманитарные учреждения в диалог, который в конечном итоге должен привести к заключению конкретных соглашений и принятию практических мер по защите детей от таких опасностей трансграничного характера. Специальный представитель создал неформальную межучрежденческую целевую группу для разработки этой инициативы под руководством УВКБ и ЮНИСЕФ. На настоящий момент в качестве экспериментальных были отобраны три районные инициативы: Восточная Африка (район Межправительственного органа по вопросам развития); Западная Африка (район Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне); и Косово и прилегающий район.

Г. Деятельность по прекращению вербовки и использования детей в конфликтах

44. Одной из наиболее отвратительных и циничных тенденций современных войн является повсеместное участие в вооруженных конфликтах детей. Причины участия детей в вооруженных конфликтах многообразны: нехватка живой силы, характерная для затяжных конфликтов, тот факт, что дети очень впечатлительны и их легко можно превратить в не знающее жалости и ни в чем не сомневающееся средство ведения войны, а также стремление вооруженных группировок осуществлять полный контроль над гражданским населением - все это ведет к насильственной вербовке детей. Другие дети могут вступать в вооруженные силы или группировки по причине разрушения социально-экономической структуры, не оставляющей никаких других достойных вариантов. Остальных привлекает политическая, религиозная или этническая идеология.

45. С тем чтобы прекратить практику массового использования детей в качестве солдат, Специальный представитель предлагает трехаспектный подход и придерживается его. Во-первых, он решительно поддерживает предложение о повышении минимального допустимого возраста вербовки и участия в боевых действиях в рамках вооруженных конфликтов детей с 15 до 18 лет. Во-вторых, он считает, что помимо усилий по повышению минимального допустимого возраста существует безотлагательная необходимость немедленного оказания интенсивного международного давления на вооруженные группировки, которые в настоящее время, ущемляя интересы детей, используют их в качестве комбатантов. В-третьих, он считает, что важно принять меры в связи с политическими, социальными и экономическими факторами, создающими условия, способствующие такой эксплуатации детей.

46. Специальный представитель продолжает поддерживать деятельность Рабочей группы по факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка; в январе он выступил на пятой сессии этой рабочей группы.

Д. Пресечение поставок стрелкового оружия

47. Нет никакого сомнения в том, что существует тесная связь между широкой доступностью стрелкового оружия и резким расширением масштабов виктимизации детей и женщин. Кроме того, распространение такого оружия создает возможности для использования детей младшего возраста для совершения актов насилия. Специальный представитель прилагает весьма решительные и многообразные усилия по привлечению внимания к этому вопросу и по пресечению этой тенденции. Он активно поддерживает создание Международной сети по вопросам стрелкового оружия и активно содействует ее деятельности. Он также активно участвует в работе механизма Организации Объединенных Наций по координации мер, касающихся стрелкового оружия.

К. Защита детей от воздействия санкций

48. Следует приложить все усилия для облегчения страданий детей, живущих в условиях режимов санкций. При принятии Советом Безопасности мер на основании статьи 41 Устава Организации Объединенных Наций необходимо учитывать их воздействие на детей и предусматривать соответствующие исключения из режима санкций по гуманитарным соображениям.

49. В этой связи Специальный представитель поддержал и приветствовал приостановление действия региональных санкций в отношении Бурунди. Доклад ЮНИСЕФ от 12 августа 1999 года о последствиях санкций для иракских детей вызвал серьезную обеспокоенность у Специального представителя, который призвал Совет Безопасности серьезно рассмотреть его.

L. Обеспечение защиты и предоставление помощи вынужденным переселенцам

50. Большинство лиц, вынужденных бежать от вооруженных конфликтов, остаются в пределах своих стран. Они не могут или не хотят покидать родину и сталкиваются с возрастающим нежеланием стран убежища принимать их. Свыше 25 миллионов человек находятся сейчас на положении вынужденных переселенцев внутри своих стран (по сравнению с менее чем 12 миллионами беженцев, зарегистрированными УВКБ), причем дети составляют более половины от общего числа вынужденных переселенцев.

51. Характер и масштабы этой проблемы были хорошо описаны благодаря важной работе и докладам представителя Генерального секретаря по вопросу о вынужденных переселенцах г-на Франсиса Денга, с которым Специальный представитель продолжал тесно сотрудничать по данному вопросу. Специальный представитель приветствует руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, принятые межучрежденческим постоянным комитетом, и призывает обеспечить их широкое распространение и применение правительствами, конфликтующими сторонами и гуманитарным сообществом.

52. Во время всех своих миссий в прошедшем году Специальный представитель был свидетелем чрезвычайно трудных условий, в которых находятся вынужденные переселенцы - в большинстве своем дети и женщины, что не может не вызывать серьезную тревогу. Международному сообществу пора разработать более систематические меры и рамки для обеспечения защиты и оказания практической поддержки вынужденным переселенцам.

M. Мобилизация поддержки новых международных документов

53. Специальный представитель продолжал в ходе переговоров с правительствами и в процессе пропагандистской деятельности прилагать все усилия для мобилизации поддержки с целью подписания и ратификации следующих новых международно-правовых документов, обеспечивающих защиту детей в условиях вооруженного конфликта.

54. Прежде всего следует отметить, что Римский статут Международного уголовного суда (A/CONF.183/9), принятый в июне 1998 года, наделяет суд юрисдикцией в отношении ряда преступлений, касающихся детей. Набор или вербовка детей в возрасте до 15 лет или на использование для активного участия в боевых действиях квалифицируется как военное преступление. Умышленное нанесение ударов, в частности по больницам и зданиям, предназначенным для целей образования, также является военным преступлением. Особо серьезные формы полового насилия, включая изнасилование и обращение в сексуальное рабство, являются как военными преступлениями, так и преступлениями против человечности. Насильственная передача детей из одной группы, ставшей объектом умышленного уничтожения, в другую квалифицируется для целей Международного уголовного суда как геноцид.

55. Канцелярия Специального представителя следит за подготовкой проекта Правил процедуры и доказывания и Элементов преступлений, относящихся к юрисдикции Международного уголовного суда, чтобы обеспечить надлежащее отражение в них вопросов, связанных с защитой и интересами детей.

56. Создание Международного уголовного суда имеет чрезвычайно важное значение для защиты детей. Суд является мощным инструментом, существенно подкрепляющим деятельность по защите интересов детей. Он предусматривает международную уголовную юрисдикцию в отношении лиц, виновных в совершении наиболее серьезных преступлений против детей, и должен способствовать предотвращению таких преступлений.

57. Во-вторых, Специальный представитель решительно поддерживает предложение о включении использования детей в качестве солдат в число наихудших форм детского труда, запрещенных Конвенцией Международной организации труда (МОТ) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, принятой в июне 1999 года. Конвенция МОТ определяет в качестве ребенка любое лицо в возрасте до 18 лет и запрещает насильственный или принудительный набор детей в армию для использования в вооруженных конфликтах.

58. В-третьих, Африканская хартия прав и благосостояния ребенка запрещает вербовку или прямое участие в боевых действиях любого лица в возрасте до 18 лет.

N. Проект "Голос детей"

59. В условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях дети часто остро ощущают отсутствие и нехватку информации, досуга и развлечений. Специальный представитель выступил с идеей создания местных радиостанций или программ ("Голос детей"), посвященных в основном потребностям и интересам детей, находящихся в таких ситуациях. Это позволило бы освещать вопросы, волнующие детей, передавать программы просветительского и развлекательного содержания, пропагандировать идеи терпимости и примирения и повышать информированность о правах и защите детей. Такие проекты, инициатива осуществления которых должна исходить с мест, нуждаются в значительной поддержке со стороны международных партнеров. Специальный представитель призвал также ряд международных вещательных сетей готовить программы, специально предназначенные для детей, пострадавших в результате войны.

O. Создание местного потенциала для защиты детей и отстаивания их интересов

60. Чрезвычайно важно создавать и укреплять местный потенциал для защиты детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, и отстаивания их интересов, как в условиях продолжающегося насилия, так и в последующий период. В этой связи Специальный докладчик выступил с рядом инициатив, к числу которых относятся следующие: учреждение национальных комиссий по защите интересов детей, с тем чтобы защита и благосостояние детей стали одним из основных приоритетов в постконфликтный период и чтобы эта задача должным образом учитывалась в процессе определения национальных приоритетов, разработки политики и распределения ресурсов; создание неформальных групп старейшин и государственных деятелей, которые вели бы в рамках своих стран пропагандистскую деятельность в защиту интересов детей; создание парламентских клубов по защите детей.

61. Специальный представитель призвал также сообщество доноров, международные неправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций значительно активизировать усилия по поддержке и укреплению местных неправительственных организаций и организаций гражданского общества.

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО С ОСНОВНЫМИ СУБЪЕКТАМИ

62. Специальный представитель стремится привлечь к деятельности в интересах детей основных национальных и международных субъектов, побуждая их рассматривать вышеуказанную программу действий как свою собственную. К числу этих субъектов относятся следующие:

A. Правительства

/...

63. Основная ответственность за защиту детей и применение соответствующих международных и национальных норм лежит на правительствах. Специальный представитель проводил в столицах и в других городах переговоры с политическими и государственными деятелями, стараясь донести до них эту идею и заручиться их поддержкой. Неформальная группа поддержки - "Друзья Специального представителя" - продолжала играть весьма активную и весьма полезную роль путем оказания поддержки и консультативной помощи и акцентирования внимания на этом вопросе в государственных механизмах своих стран и на важных форумах, таких, как Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет.

В. Совет Безопасности

64. С момента своего назначения Специальный представитель видит свою приоритетную задачу в том, чтобы вопрос защиты детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта, стал одним из основных вопросов повестки дня Совета Безопасности. После первых открытых прений по этому вопросу и заявления, сделанного Председателем Совета Безопасности в июне 1998 года (см. S/PRST/1998/18), Специальный представитель продолжал добиваться более активного рассмотрения этого вопроса Советом.

65. 12 февраля 1999 года Специального представителя вместе с Председателем Международного комитета Красного Креста и Директором-исполнителем ЮНИСЕФ пригласили выступить в Совете Безопасности в ходе открытых прений по вопросу "Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте". Впоследствии Канцелярия Специального представителя в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ активно участвовала в подготовке доклада Генерального секретаря по этому вопросу (S/1999/957), чтобы обеспечить полное отражение в нем интересов детей. Совет обсудил этот доклад 16-17 сентября и по завершении обсуждения принял резолюцию 1265 (1999).

66. Одним из важнейших мероприятий, посвященных детям, стали состоявшиеся 25 августа 1999 года открытые прения Совета Безопасности по вопросу "Дети и вооруженный конфликт". Специального представителя пригласили выступить в Совете, который после продолжавшихся на протяжении всего дня обсуждений единогласно принял резолюцию 1261 (1999).

67. В резолюции нашли отражение некоторые вопросы, находившиеся в центре пропагандистской деятельности Специального представителя. В этой резолюции Совет Безопасности осуждает действия, направленные против детей; признает защиту и благосостояние детей в качестве вопроса, который должен учитываться в ходе мирных процессов; настоятельно призывает конфликтующие стороны соблюдать взятые ими обязательства по обеспечению защиты детей; призывает положить конец набору в армию и использованию детей в вооруженных конфликтах; а также призывает обеспечить демобилизацию и реабилитацию детей, используемых в качестве солдат. Совет обязался при принятии мер, направленных на обеспечение мира и безопасности, уделять особое внимание охране, защите прав и благополучию детей; учитывать последствия санкций для детей; обеспечить надлежащую подготовку персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира.

68. Резолюция 1261 (1999) Совета Безопасности стала важной вехой в защите интересов детей, затронутых вооруженным конфликтом. Прежде всего, Совет Безопасности впервые принял официальную резолюцию, полностью посвященную защите детей, продемонстрировав тем самым свою приверженность этому вопросу. Во-вторых, резолюция предусматривает принятие ряда важных мер по защите детей, осуществление которых в конкретных ситуациях способно оказать значительное воздействие. В-третьих, принятие резолюции наконец-то продемонстрировало "законность" включения вопроса о защите детей в повестку дня Совета. В-четвертых, Совет просил Генерального секретаря представить к июлю 2000 года доклад об осуществлении этой

резолюции, тем самым дав понять, что теперь этот вопрос будет постоянно находиться в его повестке дня.

69. Резолюция 1261 (1999) Совета Безопасности стала важным инструментом в деятельности по защите интересов детей, затронутых конфликтом. Специальный представитель призывает всех, кого волнуют вопросы защиты детей, в полной мере использовать этот новый инструмент защиты интересов детей и непосредственно призывает Совет Безопасности применять предусмотренные в резолюции меры при будущем рассмотрении конкретных кризисных ситуаций и при утверждении операций по поддержанию мира.

С. Европейский союз

70. В прошедшем году Специальный представитель включил в число своих приоритетных задач налаживание тесного сотрудничества с Европейским союзом и его учреждениями. Его цель состояла в том, чтобы побудить Европейский союз включить защиту детей, затронутых вооруженным конфликтом, в число важнейших вопросов своей повестки дня. Усилия Специального представителя были сосредоточены на разработке инициатив в сотрудничестве с тремя основными органами: Европейской комиссией, Европейским парламентом, механизмом сотрудничества регионов Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ)-Европейского союза, объединяющим 71 государство африканского, карибского и тихоокеанского регионов и 15 государств - членов Союза.

71. Европейская комиссия. Специальный представитель проводил регулярные консультации с членами Комиссии Европейских сообществ в Брюсселе, особенно с членом Комиссии, отвечающим за гуманитарные вопросы, и членом Комиссии, отвечающим за вопросы развития, а также с межведомственной группой старших должностных лиц, в состав которой входят представители генеральных дирекций, занимающихся внешними сношениями, социальными вопросами, вопросами развития, гуманитарными вопросами, вопросами прав человека и вопросами оказания помощи странам, не являющимся членами Европейского союза. В ходе этих переговоров Специальный представитель призывал Европейскую комиссию включить вопрос о защите и благосостоянии детей, затронутых вооруженным конфликтом, в программу своей пропагандистской деятельности и в свои программные мероприятия. В частности, он просил предусмотреть бюджетные ассигнования в интересах детей, затронутых войной.

72. Недавно Специальный представитель с удовлетворением узнал, что Европейская комиссия включила вопрос о защите и поощрении прав детей, в том числе детей-солдат, в число пяти приоритетных тем на 1999 год в рамках Европейской инициативы за демократию и права человека.

73. Европейский парламент. Специальный представитель провел переговоры с председателями Комитета по вопросам развития и Комитета по иностранным делам, безопасности и оборонной политике, а также с широким кругом членов Европейского парламента, стремясь заручиться их политической и пропагандистской поддержкой в деле защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. Оба председателя в принципе согласились провести совместные слушания по этому вопросу. В ноябре 1998 года Специальный представитель выступил также в Комитете по вопросам развития по проблеме детей-солдат; впоследствии Европейский парламент принял резолюцию, осуждающую набор и использование детей в качестве солдат и высказался в поддержку повышения минимального призывного возраста до 18 лет.

74. Соглашение о сотрудничестве между АКТ и Европейским союзом. Специальный представитель предложил включить защиту детей и их прав, особенно детей, затронутых вооруженным

/...

конфликтом, в обсуждаемое сейчас соглашение, которое должно последовать за ныне действующим четвертым Ломейским соглашением. С этой целью Специальный представитель провел серию консультаций с основными субъектами в контексте Соглашения о сотрудничестве между АКТ и Европейским союзом, в том числе с председателем Объединенной ассамблеи государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и Европейского союза, генеральным секретарем АКТ и послами государств АКТ. В марте 1999 года Специального представителя пригласили выступить на Объединенной ассамблее этих двух органов в Страсбурге.

75. В этой связи Специальный представитель с большим удовлетворением узнал недавно от генерального секретаря АКТ, что ряд элементов, которые он отстаивал, были одобрены Конференцией министров АКТ-Европейского союза по ведению переговоров и включены в текущие рабочие документы, а именно:

- a) защита прав детей и молодежи, особенно девочек;
- b) оказание помощи общинным институтам в обеспечении защиты и развития детей;
- c) реабилитация и реинтеграция детей в постконфликтных ситуациях;
- d) демобилизация и реинтеграция детей-бывших комбатантов.

76. Включение этих элементов в окончательное соглашение стало бы особенно важным событием в деле защиты и благополучия детей: оно бы заложило новую основу в контексте соглашения о сотрудничестве в целях развития; стало бы важным новым инструментом в деятельности по защите детей; обеспечило бы в соответствии с новым соглашением о сотрудничестве между АКТ и Европейским союзом целевое финансирование деятельности в интересах детей, затронутых вооруженным конфликтом.

77. Специальный представитель будет тесно сотрудничать с основными субъектами в ходе нынешних переговоров, а после заключения соглашения будет способствовать осуществлению последующих инициатив.

D. Региональные организации

78. Специальный представитель способствовал разработке соответствующих региональных пропагандистских мер, обязательств и инициатив по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом.

79. Специальный представитель участвует в налаживании партнерских связей с рядом региональных и субрегиональных организаций, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, Совет Европы, Лигу арабских государств, Организацию африканского единства (ОАЕ), Содружество, Организацию американских государств (ОАГ), Организацию Исламская конференция (ОИК), Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

80. В отчетный период Специальный представитель провел встречи с генеральными секретарями ОАГ, Содружества, ОАЕ, ОИК и СААРК. Специальный представитель выступил также перед членами Межамериканской комиссии по правам человека.

E. Лица, формирующие общественное мнение

81. Как защитник интересов детей Специальный докладчик стремился расширять круг людей и лиц, формирующих общественное мнение и способных оказать поддержку делу детей, затронутых вооруженным конфликтом.

82. В отчетный период Специальный представитель выступал на различных форумах и перед различными аудиториями, в том числе на конференции Коалиции "Гаагский призыв к миру" по вопросам гражданского общества; конференции фонда "Христиане за Европу" в Брюсселе; конференции на тему "Защита детей и подростков в сложных чрезвычайных ситуациях" в Осло; токийском симпозиуме на тему "Дети и вооруженный конфликт"; на состоявшихся в Лондонской школе экономики мемориальных чтениях, посвященных памяти Алистера Беркли, на тему "Дети в чрезвычайных ситуациях"; ежегодной конференции вещательной компании "Единый мир" на тему "Средства массовой информации и права детей" в Лондоне; конференции на тему "Дети и вооруженный конфликт", организованной испанским Национальным комитетом содействия ЮНИСЕФ; ежегодной конференции организации "Интернэшнл алерт" в Лондоне; в Совете Карнеги по этическим проблемам международных отношений в Нью-Йорке; на ежегодной конференции Фонда Хилтона на тему "Гуманитарные кризисы - превентивные меры, рассматриваемые через призму прав человека" в Нью-Йорке.

83. Специальный представитель содействовал проведению региональных симпозиумов как важных пропагандистских мероприятий. В ноябре 1998 года в Токио состоялся региональный симпозиум, организованный правительством Японии и Японским комитетом содействия ЮНИСЕФ, в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя. Этот симпозиум преследовал двойную цель: повысить информированность правительств и неправительственных субъектов в азиатско-тихоокеанском регионе, а также повысить информированность японской общественности и заручиться ее поддержкой.

84. Специальный представитель наладил связи с академическими и научно-исследовательскими учреждениями с целью развития исследований, которые позволили бы восполнить пробелы в знаниях по важным вопросам, касающимся детей и женщин в условиях конфликта. Специальный представитель стремится выяснить их точку зрения относительно конфликтов и их воздействия на детей и поощрять независимую оценку "накопленного опыта", "наилучших методов работы" и "согласованных мер" в затронутых конфликтами странах. В сентябре 1999 года состоялись важные консультации с группой ученых.

V. ПОЛЕВЫЕ МИССИИ И СТРАНОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

85. При осуществлении своего мандата Специальный представитель уделял особое внимание поездкам на места с целью непосредственной оценки положения детей как в условиях вооруженного конфликта, так и в постконфликтный период. Во время своих поездок Специальный представитель старался получить от конфликтующих сторон заверения относительно защиты детей и повысить информированность общественности об их бедственном положении. Он оказывал содействие переговорам о создании гуманитарного пространства в интересах детей и других гражданских лиц, ставших жертвами вооруженного конфликта.

86. Во время поездок в страны Специальный представитель полагался на неоценимое содействие и поддержку со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций, особенно координаторов-резидентов, ЮНИСЕФ и УВКБ и ряда неправительственных организаций.

87. В отчетный период Специальный представитель посетил Руанду, Бурунди, Судан, косовских беженцев в Албании и бывшей югославской Республике Македонии, а также Мозамбик,

Колумбию и Сьерра-Леоне. Канцелярия Специального представителя собирала оперативную информацию о положении детей во многих странах, охваченным вооруженным конфликтом. Во время поездок в Руанду, Бурунди и Судан Специального представителя сопровождала Анна Кательди, которую Генеральный секретарь назначил "послом мира", а во время поездки в Колумбию - Кэтрин фон Хайденстам, председатель Рабочей группы по подготовке проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка.

А. Руанда

88. Специальный представитель посетил Руанду 21-24 февраля 1999 года, чтобы непосредственно ознакомиться с положением детей, пострадавших от геноцида в 1994 году. В ходе своего визита он встречался с государственными деятелями, включая министра иностранных дел и сотрудничества Амри Сведи, министра при президенте Патрика Мазимпака, министра юстиции Жана де Дье Мусьо, министра экономики, финансов и планирования Дональда Каберука, министра социальных дел Шарля Нтакирутинка и министра по делам молодежи, культуры и спорта Франсуа Нгарамбе, а также с другими высокопоставленными официальными лицами. Он провел встречи со страновой группой

Организации Объединенных Наций, представителями дипломатического корпуса, представителем МККК и руководителями национальных и международных неправительственных организаций.

89. Специальный представитель совершил поездки на места в тюрьмы и сиротские дома в Кигали и Гисеньи; действующий при поддержке ЮНИСЕФ центр перевоспитания в Гитараме для детей, обвиняемых в соучастии в совершении актов геноцида; объекты, на которых совершались акты геноцида в церквях в Ньямате и Нтараме, а также Рухенгери - одну из северо-восточных провинций, затронутых нынешним повстанческим движением. Он также посетил центр Восточноафриканского братства возрождения в Гахини, где встретился с местным епископом и старейшинами.

90. Положение детей в Руанде является крайне сложным. Среди погибших, число которых, по оценкам, составляет 800 000 человек, 300 000 - дети. В настоящее время, как считается, до 375 000 детей не имеют доступа к образованию. Свыше 84 процентов детей пережили смерть членов семьи; более 52 процентов потеряли матерей, более 62 процентов потеряли отцов и свыше 76 процентов - братьев или сестер. Более 95 процентов детей стали непосредственными свидетелями насилия, почти 70 процентов стали свидетелями убийств и 31 процент явились свидетелями изнасилований или других форм полового насилия. Предполагается, что 20 процентов общего детского населения Руанды пережили серьезные психологические травмы.

91. В ходе своей поездки Специальный представитель обсудил ряд вопросов, затрагивающих положение детей в Руанде:

a) домашние хозяйства, возглавляемые детьми, и имущественные права. В результате геноцида, по оценкам, около 45 000 домашних хозяйств возглавляют дети, причем 90 процентов из них - девочки. Вместе с тем, согласно руандийскому законодательству, девочки не имеют право наследовать сельскохозяйственные угодья, которые имеют важнейшее значение для обеспечения источников существования их семей. Специальный представитель настоятельно призвал правительство принять законы, позволяющие девочкам наследовать фермы и другое имущество. В настоящее время такое законодательство принято и в ближайшее время должно вступить в силу;

b) демобилизация и призывной возраст. Специальный представитель приветствовал объявленную правительством политику демобилизации всех детей-военнослужащих; он настоятельно призвал правительство повысить минимальный призывной возраст с 17 до 18 лет;

c) правосудие по делам несовершеннолетних. Специальный представитель приветствовал усилия по решению проблемы обращения с несовершеннолетними, обвиняемыми в соучастии в совершении актов геноцида, включая создание специальных судов по делам несовершеннолетних, отдельных помещений для несовершеннолетних в тюрьмах, а также подготовку специалистов по вопросам правосудия по делам несовершеннолетних. Вместе с тем он обеспокоен тем, что, судебные процессы по делам несовершеннолетних протекают весьма медленно: за последние пять лет в суды поступило лишь 28 из 5000 дел задержанных несовершеннолетних. Специальный представитель принял к сведению намерение правительства восстановить традиционный метод правосудия "гакака", давно существующий в местных общинах, в целях ускорения судебного процесса;

d) доклад Комитету по правам ребенка. Специальный представитель призвал правительство по случаю десятой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка представить свой доклад Комитету по правам ребенка;

е) ратификация Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка. Специальный представитель настоятельно призвал Руанду ратифицировать Африканскую хартию.

92. Поездка в Руанду была сопряжена с особыми трудностями. Населению Руанды необходимо время, чтобы справиться с геноцидом и его последствиями. Народу Руанды, по мере того как он изыскивает пути для оздоровления обстановки и восстановления, потребуется глубокое понимание и значительная поддержка со стороны международного сообщества. Специальный представитель призывает международное сообщество оказать правительству и народу Руанды в этот сложный период широкую моральную и материальную поддержку.

В. Демократическая Республика Конго

93. 22 февраля 1999 года во время поездки в Руанду Специальный представитель встретился в Гисеньи с Эрнестом Вамба дия Вамба, являвшимся в то время председателем главной конголезской повстанческой группы - Конголезского объединения за демократию (КОД); г-н Вамба прибыл для этой встречи в Гисеньи из Гомы в Демократической Республике Конго. В ходе этой встречи были приняты следующие важные обязательства:

а) прекращение огня по гуманитарным соображениям. Специальный представитель выразил глубокое беспокойство по поводу ухудшения положения детей в зонах конфликта в Демократической Республике Конго. Он предложил временно прекратить военные действия по гуманитарным соображениям в целях проведения иммунизации от полиомиелита, а также обеспечения в чрезвычайном порядке питанием истощенных детей. КОД приняло это предложение. Правительство Демократической Республики Конго взяло на себя аналогичное обязательство перед Генеральным секретарем. Несмотря на изменения в руководстве КОД, новые руководители подтвердили свою приверженность этим обязательствам. Первый этап кампании иммунизации от полиомиелита был проведен ЮНИСЕФ и ВОЗ 13-15 августа 1999 года и охватил почти 90 процентов страны;

б) защита гражданского населения. Специальный представитель высказал серьезные опасения по поводу растущей тенденции к виктимизации гражданского населения в ходе конфликтов. В частности, он затронул вопрос о массовых убийствах гражданских лиц в Макоболо близ Увиры в январе 1999 года и в Касике в Южной Киву в августе 1998 года. Он подчеркнул серьезный характер этих событий и настоятельно призвал КОД согласиться на участие международных экспертов в проведении расследований. КОД указало, что в настоящее время оно самостоятельно проводит расследования и согласилось на участие международных экспертов для оказания помощи в этом процессе;

с) призыв и демобилизация детей-военнослужащих. Специальный представитель высказал особые опасения по поводу продолжающегося призыва и использования детей-военнослужащих в нынешнем вооруженном конфликте в Демократической Республике Конго. КОД признало, что в его составе имеются "кадогос" ("малыши" в переводе с кисвахили) еще с войны 1996-1997 годов в Демократической Республике Конго, однако согласилось сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в целях обеспечения демобилизации и реинтеграции детей-военнослужащих. Специальный представитель настоятельно призвал КОД установить 18 лет в качестве минимального возраста для призыва на военную службу и участия в военных действиях. КОД согласилось с этим в принципе, однако указало, что для этой цели необходимо выработать точные механизмы и практические меры;

d) конвенция о правах ребенка. Специальный представитель подчеркнул важность для всех сторон в конфликте, включая негосударственные стороны, уважать принципы и положения Конвенции о правах ребенка. КОД обязалось соблюдать эту Конвенцию;

e) ограничение публичного распространения информации, способствующей разжиганию ненависти. Специальный представитель высказал глубокое опасение по поводу тревожной тенденции к использованию радио, телевидения и общественных мероприятий для разжигания этнической и расовой ненависти. Он настоятельно призвал КОД воздержаться от такой практики. КОД заявило о своем согласии.

94. Специальный представитель тесно сотрудничал с учреждениями-партнерами Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ и Департаментом операций по поддержанию мира в целях обеспечения учета основных проблем в области защиты детей в мандате и кадровом составе миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая разворачивается в Демократической Республике Конго. На первом этапе развертывания миссии в ее состав были включены две должности советников по вопросам защиты детей.

С. Бурунди

95. Специальный представитель посетил Бурунди 24-28 февраля 1999 года в целях проведения непосредственной оценки последствий нынешней войны для положения детей и обсуждения путей обеспечения их наилучшей защиты в такой ситуации.

96. Специальный представитель встретился с президентом Республики Пьером Буйоя, председателем национального собрания Леонсом Нгендакумана, первым вице-президентом Фредериком Бавугиньюмвиром, вторым вице-президентом г-ном Матиасом Синаменьем, министром иностранных дел и международного сотрудничества г-ном Севереном Нтахомвукье, министром обороны г-ном Альфредом Нкурунзиза, министром по правам человека, реформам и по связям с национальным собранием г-ном Эженом Ниндорера, губернаторами пяти провинций, в которых дети в наибольшей степени пострадали от войны, а также с мэром Бужумбуры. Он также встречался со страновой группой Организации Объединенных Наций, представителями дипломатического корпуса, религиозными лидерами, представителями национальных и международных неправительственных организаций, представителями МККК и женских ассоциаций.

97. Специальный представитель совершил поездки на места в Нгози и Муйинга в целях наблюдения за осуществляемой УВКБ репатриацией беженцев, возвращающихся из Объединенной Республики Танзании. Он также совершил поездку в Руйиги для ознакомления с общинными проектами, включая строительство центра для детей-сирот.

98. В ходе этой поездки был затронут ряд вопросов и получены следующие обязательства:

a) призывной возраст. Правительство обязалось принять закон о повышении минимального призывного возраста с 16 до 18 лет;

b) защита гражданского населения. Специальный представитель высказал глубокое опасение по поводу имеющихся сообщений о случаях нападения военных на гражданских лиц. Министр обороны принял обязательство преследовать любые нарушения в бурундийских вооруженных силах по всей строгости закона;

с) конвенция о противопехотных минах. Специальный представитель настоятельно призвал правительство ратифицировать Оттавскую конвенцию, и оно обязалось принять меры для ускорения этого процесса;

д) включение вопроса о защите и благосостоянии детей в повестку дня Арушских мирных переговоров. Правительство согласилось с предложением о включении вопроса о защите и благосостоянии детей в повестку дня Арушского мирного процесса. Специальный представитель ранее обсуждал этот вопрос с посредником на бурундийских мирных переговорах с бывшим президентом Объединенной Республики Танзании Джулиусом Ньерере, который одобрил это предложение;

е) участие женщин в Арушском процессе. По просьбе женских групп в Бурунди Специальный представитель настоятельно призвал правительство согласиться на полноправное участие представительниц бурундийских женщин в Арушских мирных переговорах; президент Буйоя согласился с этим предложением; президент Ньерере также поддержал это предложение;

ф) приостановление санкций. Специальный представитель выразил удовлетворение по поводу недавнего приостановления действия региональных санкций в отношении Бурунди.

99. Специальный представитель пришел к выводу о том, что Бурунди, как представляется, готова примириться со своим прошлым. Налицо улучшение положения в области безопасности в целом по сравнению с предыдущими годами, хотя в стране по-прежнему идет полномасштабная война. Особое удовлетворение вызывают признаки того, что население готово встать на путь мира и примирения. Государственные деятели и простые жители открыто обсуждают вопросы, которые исторически разобщали общество, такие, как разделение власти и взаимная безопасность. Арушский мирный процесс, безусловно, позволил пройти важный этап. На местном уровне Специальный представитель также отметил ряд примеров того, как налаживаются отношения между общинами хуту и тутси.

100. Специальный представитель считает, что Бурунди подошла к тому моменту, когда она может открыть новую страницу в своей истории, однако ей потребуются решительная поддержка со стороны международного сообщества в деле укрепления нынешнего мирного процесса. Бурунди представляет собой классический случай "неидеального мира", когда в мирном процессе достигнут реальный прогресс, однако международное сообщество - как доноры, так и многосторонние учреждения - не в полной мере способствуют укреплению этого процесса. Специальный представитель призвал оказать более широкую международную поддержку в деле репатриации и расселения перемещенного населения, а также восстановления объектов здравоохранения и просвещения в Бурунди.

D. Судан

101. После своего предыдущего визита в июне 1998 года Специальный представитель совершил поездку в Судан 2-9 марта 1999 года, посетив районы, находящиеся под контролем правительства и Суданского народно-освободительного движения (СНОД).

102. В ходе своей поездки Специальный представитель встретился в Хартуме с высокопоставленными представителями правительства, включая первого вице-президента Али Османа Мухаммеда Таха, спикера национальной ассамблеи Хасана Абдаллу ат-Тураби, министра иностранных дел Мустафу Османа Исмаила, а также председателя Координационного совета южных штатов Риака Мачара. В Найроби он встретился с председателем СНОД Джоном Гарангом. Его принял президент Даниэль арап Мои, а также министр иностранных дел д-р Бонайя Годана. В Судане он встретился со страновой группой Организации Объединенных Наций, представителями дипломатического сообщества, представителями МККК, международных и местных неправительственных организаций и руководителями гражданского общества.

103. Специальный представитель совершил поездки в ряд пострадавших районов, где он посетил лагеря для перемещенных лиц, школы и больницы. В северо-восточном городе Кассала он также встретился с лицами, пострадавшими от противопехотных мин, а в городе Джуба на юге страны он имел возможность непосредственно ознакомиться с бедственным положением вынужденных переселенцев в лагерях Куку и Ей. Во время поездки в прошлом году в пострадавшую от засухи южную провинцию Бахр-эль-Газаль Специальный представитель имел возможность непосредственно убедиться в улучшении гуманитарного положения в контролируемом правительством городе Вау и в контролируемых СНОД городах Пантоу и Мапель. Специальный представитель также имел возможность посетить лагерь беженцев Какума на северо-востоке Кении.

104. В ходе бесед с представителями правительства и руководства СНОД были затронуты некоторые вопросы и получен ряд обязательств, включая следующие:

a) применение противопехотных мин. Правительство и СНОД обязались не применять противопехотные мины в южной зоне конфликта и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле начала осуществления программ информирования о минах и проведении мероприятий по разминированию;

b) включение вопроса о защите и благосостоянии детей в повестку дня по установлению мира. Правительство и СНОД согласились с включением вопроса о защите и обеспечении благосостояния детей в повестку дня мирного процесса, осуществляемого при содействии Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР);

c) нападения на гражданское население и объекты. Специальный представитель высказал серьезные опасения по поводу совершаемых военными нападений на гражданское население и объекты. Он заявил всем сторонам, что такие акты, как нанесение ударов по больницам и школам, нападения на поселки и их поджоги, а также похищение людей являются совершенно неприемлемыми;

d) похищение детей в южном Судане. Специальный представитель затронул серьезный вопрос о похищении детей. Особое беспокойство вызывает положение в железнодорожном коридоре, связывающем Бабанусу на севере и Вау на юге. По сообщениям, силы ополчения, известные как мурахилины, связанные с правительством и используемые для сопровождения поездов, нападают на местные поселки, сжигают дома, угоняют скот и похищают детей, которых потом заставляют работать на дому и в полях на севере. Специальный представитель удовлетворен

/...

тем, что сейчас между правительством и СНОД заключено всеобъемлющее соглашение о железнодорожном коридоре Бабануса-Вау;

е) похищение угандийских детей. Правительство вновь подтвердило свое обязательство содействовать освобождению и репатриации детей, похищенных из северной Уганды угандийской повстанческой группировкой "Армия сопротивления Господня";

ф) мирная конференция в Динка-Нуэр. Специальный представитель приветствовал конференцию по установлению мира и примирению на Западном берегу в Динка-Нуэр, проведенную в Вунлите, Бахр-эль-Газаль, 27 февраля-7 марта, в рамках которой основное внимание было уделено вопросам примирения и применения традиционных норм. Он выразил удовлетворение тем, что инициатива проведения такой конференции исходила от религиозных лидеров, местных вождей и старейшин. В этой связи он настоятельно призвал руководство СНОД поощрять активную роль гражданского общества в районах под их контролем;

г) доступ в Нубийские горы. Специальный представитель настоятельно призвал правительство выполнить свое обязательство по обеспечению миссии по оценке гуманитарного положения доступа к контролируемым СНОД районам в Нубийских горах. Он удовлетворен тем, что в июне 1999 года туда удалось направить межучрежденческую миссию Организации Объединенных Наций по оценке гуманитарного положения;

h) разграбление продовольственной помощи на юге. В ходе дискуссии с руководством СНОД Специальный представитель выразил обеспокоенность по поводу сообщений о разграблении гуманитарной помощи местными командирами СНОД. Он приветствовал заверения руководства СНОД в том, что во избежание этого на местном уровне были назначены новые политические и военные руководители;

i) доклад о Конвенции по правам ребенка. Специальный представитель приветствовал заявление правительства, сделанное в ходе его визита, о том, что такой доклад был подготовлен на арабском и английском языках;

j) районная инициатива. Правительство и СНОД одобрили предложение, касающееся районной инициативы, которая позволит объединить группу восточноафриканских стран, связанных трансграничными вопросами, затрагивающими положение детей. В рамках районной инициативы будут рассматриваться такие вопросы, как передвижение перемещенных лиц, похищение детей, незаконные поставки оружия и применение противопехотных мин в пограничных районах.

105. Во всех районах Судана, где Специальный представитель встречался с представителями местных общин, ему всегда прямо и ясно заявляли: "Сообщите нашим руководителям и всему миру, что мы всего лишь хотим мира. Мы также хотим образования для наших детей". Специальный представитель настоятельно призвал всех основных международных участников уделять первостепенное внимание мирному процессу в Судане (процесс МОВР).

Е. Посещение косовских детей-беженцев в бывшей югославской
Республике Македонии и Албании

106. Специальный представитель посетил бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию 10-13 апреля 1999 года в целях непосредственного изучения последствий кризиса в Косово для детей.

107. В Скопье Специальный представитель провел беседы с заместителем премьер-министра, министром труда и социальной политики Бедредином Ибрагими и Командующим силами Организации Североатлантического договора (НАТО) генералом сэром Майклом Джексоном. Представители УВКБ, ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ПРООН провели брифинги.

108. В Тиране Специального представителя принял президент Республики Албании Реджеп Мейдани. Он также встретился с Реджепом Косье, который подписал соглашение в Рамбуйе от имени косовских албанцев.

109. Специальный представитель совершил несколько поездок на места в обе страны. В бывшей югославской Республике Македонии он посетил несколько лагерей беженцев в окрестностях Скопье. В Тетово он посетил семьи, в которых было размещено значительное число беженцев, а также провел беседы с мэром и представителями местного отделения Красного Креста.

110. В Албании Специальный представитель посетил лагерь беженцев в Тиране и ее окрестностях. После этого он совершил поездку в Кукес на севере Албании, который является основным пунктом въезда и одним из крупнейших мест сосредоточения беженцев в стране.

111. Дети являются группой населения, в наибольшей степени пострадавшей во время кризиса беженцев в Косово. Они наиболее серьезно пострадали в результате насилия и особенно - от разделения семей и прекращения школьного обучения. Дети составляют свыше 65 процентов населения, изгнанного из Косово.

112. По окончании своей миссии Специальный представитель выдвинул программу действий в интересах детей Косово, которая предусматривает следующие меры:

а) обеспечение удовлетворения базовых потребностей для выживания. Базовые потребности для выживания включают продовольствие, убежище, санитарные объекты, доступ к чистой воде и базовое медицинское обслуживание, особенно иммунизацию. Эти потребности особенно остро ощущаются в Албании; положение беженцев в городе Кукес является особенно серьезным;

б) воссоединение разобщенных семей. Свыше половины беженцев из Косово, по оценкам, потеряли одного или более членов своих семей. Необходимо значительно расширить возможности ЮНИСЕФ и МККК по их поиску, а государственным органам следует содействовать передвижению беженцев между различными точками для целей воссоединения;

с) посттравматическое консультирование. У многих детей-беженцев наблюдаются признаки серьезных психологических травм. Необходимо мобилизовать и в ближайшее время подготовить значительное число специалистов по этим вопросам, особенно в общинах беженцев и принимающих общинах. Кроме того, такие предметы, как игрушки, игры и мячи, относятся к числу важнейших предметов для восстановления в определенной степени нормальной жизни детей;

d) организация школьного обучения для детей-беженцев. Необходимо обеспечить продолжение школьного обучения для детей-беженцев, поскольку на этот вопрос часто не обращают должного внимания в рамках чрезвычайных мер. Специальный представитель призвал доноров предоставить средства для расширения возможностей местных школ в принимающих общинах;

e) оказание поддержки принимающим семьям. Обычные семьи в Албании и в бывшей югославской Республике Македонии проявили заслуживающие похвалы великодушие и солидарность в условиях кризиса беженцев. Свыше половины беженцев в бывшей югославской Республике Македонии и Албании живут в принимающих семьях. Это колоссальное бремя для семей, которые и без того переживают серьезные экономические трудности. Такая ситуация не может дальше продолжаться без значительной внешней помощи;

f) "Голос детей". Специальный представитель особо отметил необходимость подготовки телевизионных и радиопрограмм, посвященных главным образом потребностям детей-беженцев с уделением особого внимания развлекательным и познавательным аспектам, а также распространению информации по вопросам мира. Позднее он в неофициальном порядке обратился к ряду международных компаний с просьбой принять участие в таком проекте;

g) перемещение в третьи страны. Продолжались усилия по перемещению части беженцев из бывшей югославской Республики Македонии и Албании в третьи страны. Такое перемещение должно было проводиться на абсолютно добровольной основе одновременно при условии сохранения единства семей;

h) предотвращение призыва в армию и участия детей в боевых действиях. Было получено мало данных о призыве и участии детей в конфликте в Косово. Однако был необходим превентивный контроль в целях обеспечения того, чтобы лагеря для беженцев, а также принимающие семьи не превратились в центры призыва в вооруженные группы;

i) защита молодых женщин от сексуальной эксплуатации. Поступали тревожные сообщения о том, что молодые женщины-беженки все шире вовлекались в международную сеть торговли людьми в целях проституции. Необходимы были усиленные меры защиты, включая систематическую регистрацию и расширение образовательных и экономических возможностей для девочек, в целях уменьшения их уязвимости от такой эксплуатации;

j) доступ к детям, остающимся в Косово. Специальный представитель был глубоко обеспокоен положением детей, которые остались в Косово и судьба которых неизвестна. Международному сообществу необходимо настоятельно потребовать предоставления доступа к этим детям, которые остались изолированными от внешнего мира.

113. По возвращении Специальный представитель кратко проинформировал Комиссию по правам человека о своих выводах, провел консультации с УВКБ и с ЮНИСЕФ и проинформировал неправительственные организации в Женеве и в Нью-Йорке.

114. Специальный представитель с удовлетворением отмечает позитивную реакцию международного сообщества на положение детей в Косово. Он хотел бы также воздать должное замечательной щедрости и солидарности, проявленным обычными принимающими семьями в бывшей югославской Республике Македонии и Албании.

115. Со времени своей поездки Специальный представитель продолжает проводить тесные консультации со Специальным представителем Генерального секретаря по Миссии Организации

Объединенных Наций в Косово (МООНВАК), специальными посланниками Генерального секретаря на Балканах и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности УВКБ и ЮНИСЕФ.

116. Программа действий в интересах детей Косово разрабатывается в контексте процесса возвращения, расселения и восстановления в Косово. В числе основных проблем, с которыми сталкиваются сегодня дети в Косово, можно упомянуть следующие:

a) защита детей и Миссия Организации Объединенных Наций в Косово. В соответствии со своей приверженностью общей политике, предусматривающей включение в приоритетном порядке вопросов защиты и благополучия детей в мандат каждой миротворческой операции Организации Объединенных Наций, а также включение сотрудников по вопросам защиты детей в штатный состав каждой операции, Специальный представитель обсуждает с Департаментом операций по поддержанию мира и со Специальным представителем Генерального секретаря по МООНВАК вопросы включения таких сотрудников на полномочной основе в состав МООНВАК;

b) образование. Особо сложной задачей является восстановление учебных заведений, разработка учебных программ, приемлемых для различных этнических групп, и организация смешанных классов;

c) примирение. Накал ненависти, порожденной недавним конфликтом, оставил глубокие шрамы в душах детей. Процесс примирения следует начинать с детей. Необходимо оказать поддержку осуществлению соответствующих проектов для решения этой задачи;

d) посттравматическое консультирование. Последствия серьезного травмирования детей потребуют постоянного медицинского ухода в течение длительного времени;

e) наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы. Наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы представляют собой значительную проблему, особенно для детей и сельских жителей;

f) проект "Голос детей". В целях удовлетворения потребностей, связанных с образованием и восстановлением, а также оказания широкой поддержки усилиям, направленным на примирение, весьма необходима подготовка телевизионных и радиопрограмм, посвященных, главным образом, детям;

g) районная инициатива. Район Косово входит в число трех субрегионов мира, которые определены Канцелярией Специального представителя для широкого применения районной инициативы, в рамках которой основное внимание уделяется трансграничным вопросам, затрагивающим детей. В этой связи Канцелярия Специального представителя приняла участие в региональном семинаре по вопросам, касающимся детей, организованном УВКБ в Белграде в феврале 1999 года, и в межучрежденческой миссии в Черногорию. Основной целью как семинара, так и миссии являлось проведение оценки и определение важных трансграничных вопросов, которые могут стать основой районной инициативы для Косово. Были определены следующие вопросы: образование, примирение, передвижение детей через границы, трансграничная эксплуатация детей-подростков и распространение стрелкового оружия.

F. Мозамбик

117. В связи с проведением конференции в Мапуту Специальный представитель посетил Мозамбик в период с 18 по 22 апреля 1999 года с целью оценки положения детей в период, последовавший после завершения затяжного вооруженного конфликта в 1992 году.

118. Во время поездки в Мозамбик Специальный представитель был принят президентом Республики Мозамбик Жоакимом Альберту Чиссано и министром иностранных дел и сотрудничества Леонарду Санту Симао. Специальный представитель встретился с Афонсу Длакама, Председателем Мозамбикского национального сопротивления (МНС) и лидером оппозиции. Он встретился с Грасой Машел. Кроме того, он встретился со страновой группой Организации Объединенных Наций и представителями местных и международных неправительственных организаций.

119. Специальный представитель встретился с сотрудниками проекта по разминированию, осуществляемого при поддержке ПРООН, и сотрудниками местного проекта по сбору данных о благосостоянии детей в Магуде. Кроме того, он встретился с сотрудниками вспомогательного проекта по реабилитации и коррекции инвалидов с протезами в центральной больнице Мапуту.

120. Мозамбик произвел на Специального представителя большое впечатление как "успешный пример". Некоторые аспекты успеха Мозамбика должны послужить хорошим предзнаменованием для детей: процесс национального примирения, установление подлинной многопартийной демократической практики, дух национальной сплоченности и впечатляющие темпы экономического роста за последние годы.

121. Хотя дети Мозамбика, как представляется, находятся в относительно неплохих условиях, Специальный представитель отметил некоторые важные уроки, которые он извлек из мозамбикского опыта:

a) включение вопросов защиты и благополучия детей в программы мира. Вопросы защиты и благополучия детей не включались в программы мира в Мозамбике, и, как результат, никаких специальных рамок или соглашений не было разработано в интересах защиты детей в постконфликтный период. Например, крайне мало детей было официально включено в процесс демобилизации и реинтеграции;

b) постконфликтные соглашения и выделение ресурсов. Опыт Мозамбика подчеркивает важность создания национального органа, призванного обеспечить, чтобы права и благополучие детей стали центральной проблемой в постконфликтный период и чтобы это было отражено в установлении национальных приоритетов, разработке политики и выделении ресурсов. В случае Мозамбика этот вопрос был оставлен на усмотрение ослабленных национальных учреждений, которые не располагают достаточным объемом ресурсов и потенциалом для эффективного решения этой гигантской задачи;

c) проблема разминирования. Подобно многим странам, преодолевающим последствия затяжных конфликтов, Мозамбик все еще сталкивается с большими проблемами, связанными с неизбирательным применением мин. Мозамбик приступил к осуществлению важной программы разминирования, однако имеющаяся технология абсолютно не приспособлена для решения данной задачи. Один сапер может в день произвести очистку от мин участка площадью примерно 50 кв. метров. Следует наращивать усилия по применению более эффективной технологии;

d) доступ в сельские районы. В постконфликтный период возникла проблема доступа во многие районы страны. Важно отметить, что учреждения Организации Объединенных Наций, двусторонние учреждения и международные и местные неправительственные организации должны устранить это препятствие и обеспечить обслуживание населения, затронутого войной, во всей стране;

е) "Накопленный опыт" и "Наилучшая практика". Специальный представитель отметил, что поступило очень мало сведений о ходе и эффективности мероприятий, предпринятых в послевоенный период. Учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации должны уделять внимание контролю и оценке последствий международных и местных мероприятий в интересах детей, с тем чтобы облегчить усвоение опыта стран, затронутых войной, и других стран, сталкивающихся с аналогичными проблемами.

Г. Колумбия

122. В период с 30 мая по 6 июня 1999 года Специальный представитель посетил Колумбию, с тем чтобы лично оценить последствия конфликта для детей.

123. Во время визита Специального представителя приняли президент Республики Колумбии Андрес Пастрана Аранго, вице-президент Густаво Бель Лемус, Верховный комиссар по вопросам мира Виктор Г. Рикардо, главнокомандующий вооруженными силами Фернандо Тапиас Стаэлин и другие высокопоставленные должностные лица. В демилитаризованной зоне на юге страны Специальный представитель встретился с команданте Раулем Рейесом, представителем крупнейшего партизанского движения - Революционные вооруженные силы Колумбии (РВСК). Кроме того, он провел беседы со страновой группой Организации Объединенных Наций, представителями международных и местных неправительственных организаций, католической церкви, деловых и дипломатических кругов, представителями МККК и лидерами гражданского общества.

124. Специальный представитель совершил поездку в Апатадо, Турбо и "мирную общину" Сан-Хосе де Апатадо (район Ураба), Медильин (Антиокия), Кибдо (Чоко) и Сан-Винсенте дель Кагуан в демилитаризованной зоне. Он также посетил Соачу, маргинализированную общину к югу от Боготы, в которой расселено около 50 000 перемещенных лиц.

125. Более 40 лет колумбийские дети испытывают страдания и насилие, и среди них есть и жертвы, и свидетели насилия, и те, кто совершает акты насилия. Большое число детей находится в составе вооруженных групп и сил в качестве малолетних солдат. Дети составляют большинство из 1,2 миллиона лиц, которые были принудительно перемещены внутри Колумбии за прошедшие 10 лет. Группы перемещенных лиц лишены доступа к основным правам и услугам, таким, как школьное обучение, здравоохранение, водоснабжение и нормальные санитарные условия. Насилие в Колумбии, ставшее хроническим явлением, привело к угрожающим темпам роста детской проституции, бандитских разборок, насилия в семье, жестокого обращения с детьми и росту числа беспризорных детей, которые часто становятся жертвами "социальной чистки". Такая "культура насилия" породила широко распространенное ощущение страха, безнаказанности и покорности в колумбийском обществе.

126. Ниже перечислены основные обсужденные вопросы и заявления, сделанные в ходе поездки Специального представителя:

а) обсуждения с правительством. В ходе обсуждений со Специальным докладчиком представители правительства объявили о принятии новой политики, согласно которой молодые люди в возрасте до 18 лет не будут призываться в вооруженные силы. Кроме того, президент Пастрана указал, что правительство изучает пути ускорения ратификации Оттавской конвенции. В этом контексте Специальный представитель настоятельно призвал все стороны воздерживаться от использования наземных мин. Он обратился к правительству с просьбой заняться удовлетворением неотложных потребностей перемещенных лиц, особенно потребностей, связанных с охраной здоровья, образования, санитарными условиями, жильем, водоснабжением, регистрацией и экономическими возможностями. Правительство должно обеспечить также их физическую защиту и

/...

условия для их возвращения или расселения. Он настоятельно призвал правительство приступить к решению проблемы безнаказанности;

b) обсуждения с представителями РВСК. Специальный представитель встретился с команданте Раулем Рейесом, представителем РВСК в демилитаризованной зоне вблизи Сен-Висенте. Эта встреча была организована Верховным комиссаром по вопросам мира Виктором Г. Рикардо, который сам присутствовал на ней. Специальный представитель настоятельно призвал РВСК соблюдать гуманитарные принципы и нормы ведения войны. Он особенно подчеркнул значение и настоятельную необходимость достижения политического урегулирования затянувшегося конфликта. РВСК согласились прекратить призыв детей моложе 15 лет и заявили о своей готовности изучить совместно с Организацией Объединенных Наций и соответствующими неправительственными организациями пути реализации процесса и рамок окончательной демобилизации и реабилитации молодых людей, находящихся в настоящее время в их рядах. Специальный представитель объявил о формировании трехсторонней целевой группы, включающей представителей правительства, Организации Объединенных Наций и РВСК, которые будут заниматься вопросами, связанными с удовлетворением неотложных гуманитарных потребностей в демилитаризованных зонах с уделением особого внимания потребностям детей и женщин;

c) защита гражданского населения во время конфликта. Специальный представитель заявил о глубокой обеспокоенности международного сообщества вопросами защиты гражданского населения во время вооруженного конфликта, настоятельно призвав все стороны, участвующие в гражданской войне в Колумбии, соблюдать гуманитарные принципы и нормы. В особенности он сделал упор на защите и правах наиболее уязвимых слоев населения - детей, вынужденных переселенцев и женщин. Он призвал обеспечить более эффективную защиту для сотрудников по гуманитарным вопросам;

d) похищение людей и захват заложников. Специальный докладчик решительно осудил похищение людей и захват заложников как средство ведения политической борьбы. Он заявил, что похищение людей абсолютно неприемлемо для международного сообщества: такая практика наносит моральные травмы семьям, терроризирует общины, покрывает позором похитителей и наносит ущерб их делу;

e) положение групп вынужденных переселенцев. Число вынужденных переселенцев - прежде всего детей и женщин - в Колумбии является одним из самых больших в мире. Группы перемещенных лиц живут в особо нестабильных условиях, не имея доступа к основным услугам, таким, как водоснабжение, электричество, санитария и медицинские услуги. Если не считать импровизированных классов, дети зачастую не имеют доступа к регулярному школьному обучению. Специальный представитель настоятельно призвал правительство и учреждения Организации Объединенных Наций обеспечить защиту и помощь перемещенным лицам в качестве неотложной первоочередной задачи;

f) включение вопроса защиты и благополучия детей в программу мира. Специальный представитель с удовлетворением отметил, что как правительство, так и РВСК согласились включить вопросы потребностей защиты детей в качестве одной из основных первоочередных задач в процесс установления мира и связанные с этим мероприятия;

g) проект "Голос детей". Специальный представитель предложил создать радиостанцию или радиопрограмму, посвященную главным образом потребностям детей. Такая мера послужила бы распространению информации о проблемах детей, организации образовательных и развлекательных передач и содействовала бы созданию обстановки терпимости и мирному разрешению конфликта;

h) коалиция защиты колумбийских детей. При завершении своей поездки Специальный представитель выступил с предложением о широкой коалиции, состоящей из сотрудников системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, представителей гражданского общества и других основных действующих лиц в целях координации и расширения спектра усилий, направленных на удовлетворение потребностей детей, затронутых войной в Колумбии.

127. Специальный представитель ощутил со стороны всех слоев колумбийского общества твердое стремление к миру и социальной справедливости. Он считает, что только в условиях мира колумбийский народ может приступить к решению основных проблем социальной справедливости и участия и положить конец массовым страданиям гражданского населения, особенно детей и женщин.

Н. Сьерра-Леоне

128. В период с 30 августа по 4 сентября 1999 года Специальный представитель предпринял поездку в Сьерра-Леоне - его третий визит туда - и в Гвинею. Эта поездка преследовала следующие цели: лично оценить положение детей в Сьерра-Леоне после окончания войны и подписания Ломейского мирного соглашения (S/1999/777, приложение); проанализировать прогресс, достигнутый в осуществлении обязательств, взятых в ходе его предыдущей поездки в мае 1998 года; оценить положение сьерра-леонских детей-беженцев в Гвинее; определить основные меры и инициативы, необходимые для обеспечения защиты детей, их прав и благополучия в послевоенный период в Сьерра-Леоне.

129. В Сьерра-Леоне Специального представителя принимали президент Республики Ахмад Теджан Кабба; министр иностранных дел Сама Бания; министр социального обеспечения и по делам женщин и детей Ширли Гбуджама; заместитель министра обороны и координатор сил гражданской обороны Хинга Норман; начальник штаба обороны Максвелл Кхобе; командующий силами Группы наблюдения за прекращением огня (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) Габриэль Кпамбер; и передовая группа Объединенного революционного фронта (ОРФ), возглавляемая Соломоном Роджерсом. Специальный докладчик провел обсуждения со Специальным посланником Генерального секретаря по Сьерра-Леоне Франсисом Окело, страновой группой Организации Объединенных Наций, представителями МККК, местных и международных неправительственных организаций и лидерами гражданского общества, представляющими различные слои населения. В Гвинее его принял премьер-министр Ламин Сидиме и министр по социальным вопросам и по делам женщин и детей Мариама Арибо.

130. В Сьерра-Леоне Специальный представитель посетил районы проживания населения, затронутого войной, в окрестностях Фритауна и в районе Бо. Визиты во Фритауне включали посещение лагеря вынужденных переселенцев; приюта для беспризорных детей; национального стадиона, где перемещенным лицам предоставлено временное жилье; лагеря Миррей-Таун для инвалидов с ампутированными конечностями; а также Центра семейного домашнего ухода для бывших детей-комбатантов в Лакке. В Бо Специальный представитель посетил центр профессиональной подготовки для бывших малолетних солдат и крупный лагерь вынужденных переселенцев. Кроме того, он встретился с лидерами Камаджорс в регионе и с группой детей-комбатантов Камаджорс. В Гвинее Специальный представитель посетил лагерь для сьерра-леонских беженцев Массакунду в префектуре Киссидугу и встретился с детьми-беженцами.

131. Дети Сьерра-Леоне испытали невероятные страдания в ходе восьмилетней войны. Многие дети были преднамеренно искалечены, у них зверски отсекали конечности. Только в январе 1999 года свыше 4000 детей были похищены во время вторжения во Фритаун сил ОРФ и Революционного совета вооруженных сил (РСВС). Согласно оценкам, 60 процентов похищенных

детей составляют девочки, подавляющее большинство которых, как сообщается, подверглись сексуальным надругательствам. Более 10 000 детей призваны в качестве малолетних солдат в три основные боевые группы - ОРФ, РСВС и Силы гражданской обороны. Свыше 3 миллионов сьерралейцев - две трети всего населения - были перемещены в ходе войны внутри страны и за ее пределы, более 60 процентов из них составляют дети. Только во Фритауне насчитывается более 3000 беспризорных детей. Многие дети страдают от серьезных психологических травм.

132. Учитывая то, чему Специальный докладчик стал свидетелем в Сьерра-Леоне, и принимая во внимание предыдущие обязательства, которыми он заручился во время своего визита в мае 1998 года, он предложил специальную программу действий в интересах детей Сьерра-Леоне. Эта состоящая из 15 пунктов программа содержит меры и инициативы, направленные на обеспечение реабилитации и благополучия детей в Сьерра-Леоне в послевоенный период. К этим мерам относятся:

a) национальная комиссия по вопросам детей Сьерра-Леоне. Существует настоятельная необходимость в создании национальной комиссии по вопросам детей для обеспечения того, чтобы защита и благополучие детей стали центральной задачей в послевоенный период и чтобы это было отражено в установлении национальных приоритетов, учтено при разработке политики и выделении ресурсов. Это предложение было с удовлетворением принято правительством, а также организациями и руководителями гражданского общества;

b) защита детей и мандат Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. В рамках общей политики Специальный представитель предложил включать вопросы защиты и благополучия детей в мандат каждой миротворческой операции Организации Объединенных Наций и придать им четкий статус первоочередной задачи, а также включать в штатный состав этих операций старшего сотрудника по вопросам защиты детей в целях содействия осуществлению этого компонента мандата. Эти два новых элемента в настоящее время включены в мандат и штатное расписание расширенной Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ);

c) реабилитация инвалидов с ампутированными конечностями. В Сьерра-Леоне внезапно образовалась целая новая община людей - людей без конечностей - как результат дьявольской практики зверского отсечения рук и ног жертв. Это совершенно новое явление, на которое общество пока не готово реагировать. Необходима специальная программа для этой категории жертв, обеспечение посттравматического консультирования, физическая терапия и техническая, а также материальная поддержка;

d) дети, подвергшиеся сексуальным надругательствам. Широко распространенные и систематические сексуальные надругательства в отношении девочек являются одним из наиболее болезненных и травмирующих последствий войны в Сьерра-Леоне. Страдания жертв усугубляются общественным клеймом позора и замалчиванием при рассмотрении этой проблемы. Необходима специальная программа для удовлетворения особых потребностей этой группы жертв, включая их потребности в области охраны здоровья; такая программа должна также включать проведение кампаний по повышению информированности местных общин;

e) доступ к похищенным детям и их освобождение. Большое число детей было похищено в ходе войны, большая часть из них все еще остается в руках мятежников; одна из самых насущных задач состоит в том, чтобы добиться доступа к ним и их освобождения. Специальный представитель потребовал, чтобы руководство ОРФ согласилось принять необходимые меры по обеспечению безопасности гуманитарной программы и оказать ее сотрудникам содействие в

посещении зон, находящихся под контролем ОРФ. Руководство ОРФ согласилось на это, и в настоящее время ведутся переговоры о посылке группы, возглавляемой МНООНСЛ и ЮНИСЕФ;

f) демобилизация детей-комбатантов. Программа разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-комбатантов требует особого внимания. Когда Специальный представитель посетил Сьерра-Леоне в мае 1998 года, для этой цели была создана Объединенная целевая группа по демобилизации детей-комбатантов, состоящая из представителей МНООНСЛ, ЮНИСЕФ, ЭКОМОГ и Сил гражданской обороны (сейчас ОРФ). С окончанием войны возникла настоятельная потребность в том, чтобы эта группа взяла на себя обязанности по реализации эффективного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-бывших комбатантов. Деятельность Объединенной целевой группы является непосредственным вкладом в общую программу и мероприятия Национального комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции;

g) призыв в армию и использование детей. В ходе визита Специального представителя в Сьерра-Леоне в мае 1998 года правительство и Силы гражданской обороны взяли обязательство не призывать детей моложе 18 лет. Они вновь повторили это обязательство, и оно сейчас включено в Ломейское мирное соглашение и Манифест о правах человека. Это же обязательство в настоящее время взято руководством ОРФ. Специальный представитель призывает все стороны выполнять это обязательство;

h) дети - перемещенные лица. В результате войны в Сьерра-Леоне было перемещено свыше 3 млн. человек, среди которых дети составляют более 60 процентов. Для того чтобы учреждения по оказанию чрезвычайной помощи и неправительственные организации могли полнее удовлетворять потребности примерно 2,5 млн. вынужденных переселенцев, которые живут в трудных условиях в переполненных приютах, не получая достаточной помощи, необходим больший объем ресурсов. Гвинея от лица международного сообщества взяла на себя нелегкую задачу, разместив почти полмиллиона беженцев из Сьерра-Леоне и Либерии. Доноры должны оказывать более активную поддержку Гвинее как принимающей стране, а также УВКБ, с тем чтобы они могли принимать более эффективные меры;

i) восстановление базовой системы образования и медицинского обслуживания. За годы войны большинство основных социальных учреждений и служб было уничтожено. Восстановление системы обслуживания детей, прежде всего деятельности учебных заведений и медицинских учреждений, в первую очередь в сельских районах, должно быть одной из первоочередных задач в программе постконфликтного восстановления;

j) укрепление традиционных норм. Военные действия, в частности те ужасные злодеяния, которые были совершены в ходе войны, привели к серьезному подрыву местных систем ценностей в сьерра-леонском обществе, - ценностей, которые традиционно гарантировали защиту гражданского населения, особенно детей и женщин. Следует оказывать всю необходимую поддержку местным общественным лидерам и неправительственным организациям, прилагающим усилия к возрождению и упрочению этих ценностей;

k) инициатива "Общность". Зона, охватывающая Сьерра-Леоне, Либерию и Гвинею, была выбрана в качестве первого субрегиона для реализации инициативы "Общность". Существующие в этом "общем доме" трансграничные опасности, угрожающие детям, включают в себя оборот стрелкового оружия, перемещения беженцев и трансграничную вербовку детей; кроме того, существует проблема розыска родственников и воссоединения семей. В скором времени в субрегион прибудет межучрежденческая миссия для оценки ситуации и подготовки предложений о соответствующих конкретных мерах;

1) проект "Голос детей" для Сьерра-Леоне. Было предложено создать для сьерра-леонских детей после окончания конфликта радиостанцию "Голос детей". Реализация этого проекта обеспечила бы детям источник столь необходимой им информации, возможности в плане досуга и развлечений и доступ к образовательным программам и способствовала бы примирению;

м) парламентская группа в защиту детей. Эта группа была создана во время предыдущего визита Специального представителя в Сьерра-Леоне. Она успешно отстаивает интересы детей как в парламенте, так и вне его. Эта группа нуждается в поддержке, необходимой для активизации и расширения ее деятельности;

п) обучение новой национальной армии. Правительство и начальник штаба обороны подтвердили взятое ими в ходе состоявшегося в 1998 году визита Специального представителя обязательство принять помощь от учреждений Организации Объединенных Наций и соответствующих неправительственных организаций в деле обучения нормам гуманитарного права и стандартам в области прав человека. Теперь эта программа будет предпринята Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ) и ЮНИСЕФ и будет осуществляться под их руководством;

о) специальный фонд для жертв войны. В соответствии с Ломейским соглашением о мире стороны обязались учредить специальный фонд для жертв войны. Этот фонд необходимо создать как можно скорее; в этой связи первоочередное внимание должно быть уделено особым нуждам людей с ампутированными конечностями, детей и женщин, подвергшихся сексуальному насилию, и серьезно травмированных детей.

133. Воплощение этих планов в жизнь потребует глубокой приверженности и согласованных усилий со стороны национальных и международных субъектов.

134. То, как сложится судьба детей, зависит от более широкого контекста проблем войны и мира в Сьерра-Леоне. Ниже приводятся некоторые замечания Специального представителя относительно этого более широкого контекста:

а) два момента, вызывающих озабоченность. Сьерралеонцы озабочены двумя главными моментами. Во-первых, необходимостью породить доверие к мирному процессу. Существенно важно, чтобы основные политические лидеры продемонстрировали свою приверженность Ломейскому соглашению о мире, приняв решительные меры к его осуществлению. Во-вторых, в стране должен быть восстановлен приемлемый уровень безопасности. Это прежде всего означает разоружение: сьерралеонцы считают, что без разоружения они останутся крайне уязвимыми, поскольку вооруженные группировки могут своими действиями свести на нет те небольшие успехи, которые уже достигнуты;

б) "кризис молодежи". Помимо задачи восстановления безопасности и мира на приемлемом уровне, важнейшей задачей, стоящей сегодня перед сьерра-леонским обществом, является преодоление "кризиса молодежи";

с) сравнение с Косово. Все слои сьерра-леонского общества прекрасно осведомлены о ситуации в Косово. Везде, куда бы ни приезжал Специальный представитель, его просили объяснить различие, которое, как представляется, существует в позиции международного сообщества по отношению к нуждам детей в этих двух ситуациях и в реагировании на эти нужды;

d) зверства в отношении сьерралейцев. Чудовищные зверства, совершенные в Сьерра-Леоне, не были результатом массового насилия или межобщинных столкновений на этнической или религиозной почве. Они были делом рук небольшой части населения - хорошо вооруженных, отвергнутых обществом и исполненных злобой людей, которые развязали организованную кампанию тотального террора против остального общества;

e) скрытые сильные стороны Сьерра-Леоне. Несмотря на весь пережитый страной кошмар, у Сьерра-Леоне есть ряд скрытых сильных сторон, которые не были уничтожены войной. Среди них - избранное правительство, пользующееся широкой поддержкой населения; сильное и активное гражданское общество; национальное единство без заметной поляризации общества по этническому или религиозному признаку; и прочные традиции высшей школы. Разумеется, ни одна из этих сильных сторон не сможет проявиться без создания предпосылок обеспечения мира и безопасности;

f) помощь беженцам, оказываемая Гвинеей. Гвинея взяла на себя нелегкую задачу оказания помощи беженцам; в настоящее время в стране размещено свыше полумиллиона беженцев из Сьерра-Леоне и Либерии, официально зарегистрированных УВКБ, а также находится большое число незарегистрированных лиц, также бежавших из соседних стран. Беженцы в Гвинее составляют сегодня более 10 процентов от численности ее населения, и их присутствие ложится тяжелым бременем на социальные службы и окружающую среду. Страна заслуживает более широкого признания и поддержки за свою роль и проявление солидарности, а УВКБ необходим больший объем ресурсов, чтобы оно могло надлежащим образом удовлетворять нужды беженцев в Гвинее.

135. По завершении своей миссии Специальный представитель обратился со следующими призывами в интересах сьерра-леонских детей. Он призвал политических лидеров продемонстрировать приверженность делу мира путем принятия конкретных и решительных мер для осуществления Ломейского соглашения о мире. Он настоятельно призвал руководство Объединенного революционного фронта (ОРФ) и Революционного совета вооруженных сил (РСВС) рассказать всю правду сьерра-леонским детям и полностью признать свою роль в тех ужасных злодеяниях, которые совершались во время войны и были направлены в первую очередь против детей и женщин. Наконец, он призвал международное сообщество не оставлять в беде сьерра-леонских детей и не занимать в очередной раз выжидательную позицию; Ломейское соглашение привело к установлению хрупкого мира, для поддержания и упрочения которого потребуются предпринять значительные усилия на местном и международном уровнях.

VI. СОЗДАНИЕ РАМОК СОТРУДНИЧЕСТВА В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Экономический и Социальный Совет

136. Канцелярия Специального представителя тесно сотрудничала с ЮНИСЕФ с целью обеспечить, чтобы проблемы детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, нашли отражение в докладе, который планировалось рассмотреть в рамках блока гуманитарных вопросов в Экономическом и Социальном Совете. В этом докладе был затронут конкретный вопрос о слабой межучрежденческой координации в решении вопросов, касающихся детей как на местах, так и на уровне Центральных учреждений. В докладе была подчеркнута необходимость учета интересов детей на ранних этапах мирного процесса, для того чтобы обеспечить им должное внимание и выделение достаточных ресурсов на протяжении всего периода осуществления процессов оказания чрезвычайной помощи, восстановления, реконструкции и развития. В нем было четко заявлено, что необходимо

обеспечивать детям доступ к образованию, здравоохранению и услугам в других сферах на всех этапах развития конфликтов. В докладе была подчеркнута также важность применения многоаспектного подхода предотвращению использования детей в качестве солдат. Эти вопросы были включены в согласованные выводы, принятые Экономическим и Социальным Советом.

137. По приглашению Председателя Экономического и Социального Совета Специальный представитель выступил на заседании по случаю празднования десятой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка, которое состоялось во время проведения в июле 1999 года этапа заседаний высокого уровня.

В. Консультативные механизмы на уровне Центральных учреждений

138. В целях обеспечения учета интересов детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в основной деятельности Организации Объединенных Наций Специальный представитель использует исполнительные и консультативные механизмы. В этой связи весьма полезным для достижения этой цели является то обстоятельство, что он входит в состав и участвует в работе Группы старших руководителей, в которой председательствует Генеральный секретарь, Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

С. Учреждения и органы, занимающиеся оперативной деятельностью

139. В отношении учреждений и органов, занимающихся оперативной деятельностью на местах, Специальный представитель играет роль посредника и куратора. Главную ответственность за разработку оперативных программ, направленных на обеспечение защиты и благополучия детей, несут те занимающиеся оперативной деятельностью учреждения и органы, которые располагают ресурсами, опытом и персоналом на местах. Дополняя деятельность этих органов, Специальный представитель ведет информационно-просветительскую работу, а также предпринимает политические и дипломатические инициативы, направленные на достижение гуманитарных целей. По сути дела, Специальный представитель выполняет роль катализатора и пропагандиста, широко освещая задачи в области поощрения прав и обеспечения защиты и благополучия детей и содействуя согласованию соответствующих усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций.

140. В целях подкрепления своих усилий Специальный представитель созывает заседания неофициальной консультативной группы, в состав которой входят представители ЮНИСЕФ, УВКБ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ПРООН, МПП, ВОЗ и Управления по координации гуманитарной деятельности. В прошедшем году неофициальная консультативная группа продолжала проводить ежемесячные встречи со Специальным представителем. Ее задача заключается в обсуждении инициатив и стратегий, а также в предоставлении консультаций по вопросам координации действий этих ключевых партнеров. Особую пользу принесли усилия консультативной группы, способствовавшие успешному проведению страновых визитов Специального представителя.

141. Консультативная группа принимала также активное участие в обсуждении плана работы Специального представителя на 1999 год и постановке перед специальными межучрежденческими целевыми группами задач по реализации основных предложений: постконфликтное реагирование; субрегиональные инициативы; наращивание местного потенциала в области информационно-пропагандистской деятельности; оценка воздействия санкций на положение детей; внедрение стандартов и обучения в миротворческие операции Организации Объединенных Наций; и последующая деятельность в связи с решениями Совета Безопасности.

D. Комитет по правам ребенка

142. В январе 1999 года Специальный представитель выступил в Комитете по правам ребенка. Он рекомендовал Комитету, чтобы тот при организации выездов на места в рамках подготовки регулярных отчетов затрагивал такие вопросы, как вербовка детей, положение детей, перемещенных внутри страны, доступ к уязвимым слоям населения и умышленный выбор в качестве жертв детей и женщин. Он призывает все государства оказывать Комитету всестороннюю поддержку и в полной мере сотрудничать с ним.

VII. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

143. Подход Специального представителя к последующей деятельности основывается на тесном сотрудничестве и взаимодействии с ключевыми субъектами: системой Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительствами и местными и международными неправительственными организациями. В целом такая последующая деятельность подразделяется на две основные категории: последующая деятельность в связи со страновыми визитами, нацеленная на увязывание инициатив с программными мероприятиями учреждений, занимающихся оперативной деятельностью, и последующая деятельность в связи с гуманитарными обязательствами, взятыми на себя перед Специальным представителем сторонами в конфликте.

A. Последующая деятельность в связи со страновыми визитами

144. Последующая деятельность Специального представителя в связи со страновыми визитами предполагает участие нескольких партнеров как на уровне Центральных учреждений, так и на местах:

a) предварительное планирование с участием партнеров Организации Объединенных Наций. Перед осуществлением выездов на места Специальный представитель предлагает всем соответствующим партнерам Организации Объединенных Наций представить свои предложения и соображения. После завершения странового визита Специальный представитель в тесном взаимодействии с учреждениями, занимающимися оперативной деятельностью, разрабатывает в Центральных учреждениях и на местах последующие мероприятия;

b) непосредственное сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Специальный представитель проводит консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций относительно последующей деятельности до, во время и после своих выездов на места. В конце каждого визита Специальный представитель и страновая группа проводят обзор итогов визита для определения соответствующей последующей деятельности. Страновая группа является основным участником и исполнителем последующих мероприятий в конкретной стране. В этой связи существенно важная роль принадлежит ЮНИСЕФ, УВКБ и координатору-резиденту;

c) правительства затрагиваемых стран. Одним из основных участников эффективного процесса осуществления последующей деятельности в связи со страновым визитом является правительство соответствующей страны. Специальный представитель поддерживает контакты с соответствующими правительствами через их постоянные представительства, а также через страновую группу Организации Объединенных Наций;

d) проведение брифингов для исполнительных комитетов в Центральных учреждениях. Важной составной частью последующей деятельности в связи со страновыми визитами является проведение Специальным представителем брифингов для соответствующих исполнительных комитетов в Центральных учреждениях, в особенности для Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности;

e) обеспечение поддержки со стороны сообщества доноров. Осуществление последующих мер, разработанных Специальным представителем в сотрудничестве со штаб-квартирами учреждений Организации Объединенных Наций и страновой группой Организации Объединенных Наций, требует поддержки со стороны доноров. Специальный представитель стремится заручиться поддержкой заинтересованных доноров в отношении конкретных страновых проектов, которые должны быть осуществлены различными учреждениями, занимающимися оперативной деятельностью;

f) привлечение неправительственных организаций. Специальный представитель активно стремится привлечь соответствующие международные и местные неправительственные организации к составлению программ своих страновых визитов и к разработке последующих мероприятий по реализации его инициатив. Он регулярно встречается с представителями неправительственных организаций в ходе страновых визитов и после них и проводит брифинги для неправительственных организаций в Нью-Йорке и Женеве.

145. Недавно Специальный представитель предложил программу последующих действий в конкретных странах, нацеленную на обеспечение последовательного выполнения обещаний, данных ему в ходе его визитов на места. Эта программа призвана объединить всех ключевых участников деятельности в конкретных странах, с тем чтобы обеспечить поиск и выработку более целостного подхода. Эта инициатива будет способствовать разработке, развитию и финансированию новых программ, когда это будет необходимо, и должна обеспечить учет опыта текущей деятельности по защите детей. На первом этапе осуществления этой инициативы основное внимание будет уделено Бурунди, Колумбии, Судану, Сьерра-Леоне и Шри-Ланке.

146. Эта программа действий разрабатывается на коллективной основе, и она будет осуществляться совместными усилиями учреждений Организации Объединенных Наций, стран-доноров и неправительственных организаций. Среди стран-доноров ведущая роль принадлежит министерству по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Успех этих усилий, нацеленных на обеспечение согласованных мер по удовлетворению потребностей пострадавших в результате войн детей в конкретных странах, несомненно, будет зависеть от эффективности сотрудничества с группами Организации Объединенных Наций на местах и международными и местными неправительственными организациями, а также от постоянной приверженности стран-доноров.

В. Последующая деятельность в связи с обязательствами сторон в конфликте

147. Стороны в конфликте - как правительства, так и повстанческие группы - пообещали Специальному представителю принять определенные меры к обеспечению защиты детей. Помимо поддержания прямых контактов со сторонами в конфликте, Специальный представитель также поощряет основных действующих лиц к тому, чтобы они использовали свои собственные каналы влияния и связи для того, чтобы еще четче дать понять сторонам в конфликте, что добрая воля и признание, которых они добиваются от международного сообщества, будут во многом зависеть от того, в какой степени они будут выполнять свои обещания защищать детей и женщин. В усилиях по достижению этой цели Специальный представитель опирается на содействие со стороны основных действующих лиц, в том числе правительств, Совета Безопасности, региональных организаций и неправительственных организаций.

VIII. ОХВАТ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩИН

148. Специальный представитель полагает, что религиозные общины - к какой бы конфессии они ни принадлежали - могут играть существенно важную роль в защите детей благодаря своей информационно-пропагандистской деятельности и работе на местах. Он призывает их духовных лидеров и их институты к тому, чтобы они использовали свое моральное влияние, руководящую роль и присутствие в общинах для содействия защите детей и женщин.

149. Специальный представитель наладил активный диалог и обеспечил рамки сотрудничества со Всемирным советом церквей (ВСЦ), в состав которого входит более 300 церквей, действующих более чем в 120 странах. В августе 1999 года Специальный представитель направил обращение Центральному комитету - основному руководящему органу Совета, занимающемуся выработкой политики. Центральный комитет принял резолюцию, в которой он приветствовал мандат и работу Специального представителя и резолюцию 1261 (1999) Совета Безопасности по вопросу "Дети и вооруженные конфликты" и решительно поддержал их; он призвал входящие в его состав церкви и связанные с ними институты во всем мире предпринять и поддержать конкретные инициативы в целях защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами; он постановил включить этот вопрос в качестве существенно важного элемента в свою программу и в деятельность в рамках Экуменического десятилетия Совета по борьбе с насилием (2001-2010 годы). Ранее в своей Декларации Хараре 1998 года Совет призвал входящие в его состав церкви принимать меры к недопущению использования детей в вооруженных конфликтах.

150. Специальный представитель приветствует тот факт, что Ватикан решительно поддержал его программу действий, а также приветствует деятельность католической церкви в общинах, затронутых конфликтами. Он очень надеется на расширение этой деятельности церкви благодаря усилению ее пропагандистской работы в этом направлении, а также задействованию ее всемирной сети гуманитарных организаций.

151. Специальный представитель провел консультации с Генеральным секретарем Организации Исламская конференция; они изучают ряд возможностей налаживания в будущем сотрудничества и взаимодействия.

152. В ходе своих страновых визитов Специальный представитель предпринимал шаги по организации встреч и установлению диалога с религиозными лидерами. В ходе своих визитов в Сьерра-Леоне он встречался с членами Межконфессионального совета; в Колумбии он встречался с епископами Апартадо и Либано, с членами Приходской комиссии по правам человека и с Председателем Епископальной конференции; в Бурунди, Руанде и Судане он встречался с местными религиозными лидерами; а в Шри-Ланке в 1998 году он встретился с лидерами буддистской, индуистской, мусульманской и христианской конфессий.

153. Специальный представитель планирует расширить эти контакты, чтобы охватить все крупные конфессии.

IX. ФОРМИРОВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

154. Специальный представитель считает, что неправительственные организации и другие организации гражданского общества призваны играть незаменимую роль в формировании программы действий в интересах детей, затронутых вооруженными конфликтами. Их вклад имеет существенно важное значение во многих областях. Он призвал их расширять свою деятельность, в частности, в трех областях: организации информационно-пропагандистской работы на национальном и международном уровнях; разработке согласованных программ действий на местах в целях более эффективного удовлетворения нужд пострадавших детей; и выполнении функций важного источника информации о конкретных ситуациях и проблемах.

155. При подготовке к своим выездам на места Специальный представитель обращается за содействием к неправительственным организациям, а по возвращении информирует их о результатах своих поездок. В странах, которые он посещает, он проводит встречи с местными и международными неправительственными организациями в целях ознакомления с их мнениями и проектами.

156. Специальный представитель выступил инициатором налаживания взаимовыгодных отношений с целым рядом объединений, чья пропагандистская работа и деятельность по предоставлению услуг непосредственно способствуют удовлетворению потребностей детей, затронутых вооруженными конфликтами. Среди них следует отметить Международный союз спасения детей, перед членами которого Специальный представитель выступил на их ежегодной встрече в Румынии в мае 1999 года. Он предложил программу сотрудничества по вопросам пропаганды, а также ряд конкретных инициатив.

157. Среди крупных объединений неправительственных организаций, с которыми Специальный представитель стремился наладить тесные взаимосвязи, можно упомянуть: Международный совет добровольных учреждений, с членами которого он встречался в Женеве; Американский совет добровольческих международных действий "Взаимодействие", регулярно проводящий с Управлением по координации гуманитарной деятельности совместный форум, организатором которого является Специальный представитель; Конференцию НПО, имеющих консультативный статус при Организации Объединенных Наций, перед участниками которой Специальный представитель неоднократно выступал; Руководящий совет по вопросу о детях в вооруженных конфликтах, с которым он сотрудничает и совместно с которым он организовал выставку рисунков и фотографий детей, проживающих в странах, затронутых конфликтами; Комитет по связям НПО, занимающихся вопросами развития, при Европейском союзе; Руководящий комитет по гуманитарным мерам, перед участниками которого Специальный представитель выступил в Женеве; Рабочую группу НПО/ЮНИСЕФ по вопросу о детях в вооруженных конфликтах, базирующуюся в Нью-Йорке, и базирующуюся в Женеве Подгруппу НПО/ЮНИСЕФ по положению детей-беженцев и детей в вооруженных конфликтах, с которыми он проводит регулярные брифинги и консультации; и широкую коалицию аккредитованных при Европейском союзе и занимающихся оперативной и пропагандистской деятельностью неправительственных организаций, с которыми он консультируется, когда приезжает в Брюссель. Кроме того, Специальный представитель проводил двусторонние консультации с Международным комитетом спасения, Женской комиссией по делам беженцев-женщин и детей, ОАБО, Международной организацией по перспективам мирового развития и Оксфордским комитетом помощи голодающим.

158. В течение прошедшего года Специальный представитель тесно взаимодействовал с Коалицией за прекращение использования детей-солдат. Он проводил консультации с Руководящим комитетом Коалиции; выступил с программным заявлением на совещании, организованном Коалицией в

Европейском парламенте в декабре 1998 года, а также на Африканской региональной конференции Коалиции, проведенной в Мозамбике в апреле 1999 года.

159. Специальный представитель решительно поддерживает кампании, проводимые Международной сетью по вопросам стрелкового оружия (МСВСО) и Коалицией за создание Международного уголовного суда. В мае 1999 года Специальный представитель выступил на церемонии официального открытия Коалицией глобальной кампании за ратификацию Римского статута. Специальный представитель принимал участие в состоявшемся в Брюсселе в октябре 1998 года подготовительном совещании Международной сети по вопросам стрелкового оружия, объединяющей примерно 200 неправительственных организаций, пытающихся поставить заслон потокам стрелкового оружия, и выступил на церемонии по случаю официального начала деятельности Сети, состоявшейся в Гааге в мае 1999 года.

160. Специальный представитель наладил эффективное сотрудничество с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ в ряде стран.

Х. ОХВАТ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

161. Специальный представитель использует все возможности для задействования и оповещения средств массовой информации. Он предпринимает особые усилия к задействованию международных и национальных органов массовой информации в связи с со своими поездками в затронутые войной страны и регионы.

162. В прошлом году канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с крупными международными вещательными корпорациями, такими, как "Би-би-си уорлд сервис", "Радио Франс энтернасьональ", "Острэлиан бродкастинг компани", "Голос Америки", японская телекомпания "Эн-эйч-кей" и немецкая телекомпания "ЗДФ", предприняла ряд важных инициатив в области информации. Среди них - сотрудничество в подготовке двух документальных фильмов, посвященных проблеме детей-солдат; две серии программ "Би-би-си уорлд сервис" под названием "Дети конфликта" и "Мир детей"; и документальная радиопередача "Би-би-си" под названием "Дети с оружием", в которой рассказывается о работе Специального представителя. Кроме того, Специальный представитель участвовал в нескольких радио- и телевизионных передачах, транслировавшихся как по национальным, так и по международным сетям.

163. В марте 1999 года в системе Интернет был открыт сайт канцелярии Специального представителя (<http://www.un.org/special-rep/children-armed-conflict/>), доступ к которому обеспечивается через информационную страницу Организации Объединенных Наций.

ХІ. РЕКОМЕНДАЦИИ

164. Основываясь на результатах своей деятельности и опыта, накопленного на протяжении отчетного периода, Специальный представитель предлагает для рассмотрения и обсуждения следующие замечания и рекомендации, которые могут послужить основой для диалога, ведущегося с правительствами, партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и другими компонентами гражданского общества.

А. Начало "эры претворения в жизнь" международных норм

165. Специальный представитель считает, что пришло время для того, чтобы международное сообщество переключило свое внимание и энергию с правовой деятельности по разработке норм на

осуществление политического проекта, призванного обеспечить их претворение в жизнь и соблюдение на местах. Необходимо положить начало "эре претворения в жизнь". Слова, изложенные на бумаге, не могут спасти детей и женщин, подвергающихся опасности. Такой проект можно будет реализовать, если международное сообщество проявит готовность использовать в этих целях все свое огромное коллективное влияние.

В. Развитие и укрепление местных систем ценностей

166. Наиболее значительный ущерб обществу может нанести крушение его собственной системы ценностей. К сожалению, под воздействием затяжных конфликтов во многих странах произошло резкое ослабление, а то и крушение систем общественных ценностей. Специальный представитель считает, что мы должны мобилизовать все наши ресурсы и социальные связи, особенно родителей, ближайших родственников, пожилых людей, преподавателей, школы и религиозные учреждения, на то, чтобы подтвердить предписания и запреты, которые традиционно обеспечивали защиту детей в рамках нашего общества.

С. Подкрепление обязательств, принятых сторонами в конфликте

167. Ряд сторон в конфликте пообещали Специальному представителю принять конкретные меры в целях защиты детей. Существенно важно, чтобы основные национальные и международные субъекты - правительства, Совет Безопасности, региональные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества - подкрепили эти обязательства, используя свои каналы связи и механизмы влияния.

Д. Расширение участия Совета Безопасности

168. Принятие резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности по вопросу "Дети и вооруженные конфликты" представляет собой важную веху в деле защиты детей. Специальный представитель призывает всех, кто принимает меры в защиту детей, в полной мере использовать эту резолюцию в качестве важного инструмента информационно-пропагандистской деятельности, а сам Совет Безопасности - применять меры, изложенные в этой резолюции, при рассмотрении в будущем конкретных кризисных ситуаций и при утверждении мандатов на проведение миротворческих операций.

Е. Политическая поддержка со стороны правительств

169. Специальный представитель призывает правительства уделить защите детей видное место в своих стратегиях деятельности на национальном и международном уровнях. Что касается международного уровня, то он настоятельно призывает их использовать свое влияние и скоординированно оказывать воздействие на тех, кто грубо и жестоко обращается с детьми в конфликтных ситуациях.

Ф. Призыв к деловым кругам

170. Необходимо срочно устанавливать наблюдение и контроль за поставками оружия в районы конфликта и за освоением природных ресурсов (алмазы, золото, древесина и т.д.) в этих районах в тех случаях, когда очевидно, что дети и женщины на систематической основе подвергаются там жестокому обращению. Специальный представитель призывает международные деловые круги взять на себя социальную и корпоративную ответственность в этом отношении и воздерживаться от такой коммерческой деятельности, которая подпитывает военную машину в таких ситуациях. Для начала он настоятельно призывает их разработать добровольные кодексы поведения в рамках их отраслей в целях решения этого серьезного вопроса.

Г. Включение вопроса о защите и благополучии детей
в программы обеспечения мира

171. Во время войны больше всех страдают дети; поэтому они больше всех выигрывают при достижении мира. Специальный представитель предложил, чтобы вопрос о защите и благополучии детей включался в качестве одного из важных элементов в любые переговоры о прекращении войны и в соглашения о мире.

Н. Уделение вопросу о защите и благополучии детей
приоритетного внимания в постконфликтных программах

172. Для многих стран самая трудная задача в период после завершения конфликта связана с поиском ответа на вопрос о том, как реагировать на "кризис молодежи". Обеспечению защиты и благополучия детей - как очень маленьких детей, так и подростков - должно уделяться приоритетное внимание при разработке политики, определении первоочередных задач и распределении ресурсов в период постконфликтного возрождения и восстановления.

И. Включение вопроса о защите детей в планы проведения
миротворческих операций Организации Объединенных Наций

173. В качестве общего принципа Специальный представитель предложил, чтобы обеспечение защиты и благополучия детей определялось как одна из приоритетных задач в мандате каждой миротворческой операции Организации Объединенных Наций, чтобы в штат персонала по осуществлению таких операций зачислялся старший сотрудник по вопросам защиты детей для обеспечения выполнения этого компонента мандата и чтобы была налажена надлежащая подготовка миротворцев по вопросам, касающимся прав и защиты детей и женщин.

Ж. Уход за детьми в периоды непрочного мира

174. Для обеспечения защиты детей не следует ждать установления прочного мира. Даже в периоды непрочного мира часто имеются материальные и пространственные возможности для удовлетворения долгосрочных потребностей детей в том, что касается охраны здоровья, образования, переселения и реабилитации. Однако для этого необходимо будет скорректировать сложившуюся политику в отношении помощи в целях развития. Специальный представитель призывает сообщество доноров рассмотреть этот вопрос.

К. Обеспечение защиты и чрезвычайной помощи группам лиц,
перемещенным внутри страны

175. Во время его поездок в страны, затронутые конфликтом, Специальный представитель напрямую столкнулся с массовым и все более масштабным явлением перемещения людей внутри страны и ознакомился с бедственным положением этих вынужденных переселенцев. Специальный представитель считает, что пришло время для того, чтобы международное сообщество разработало более системные меры и подход к обеспечению защиты и практической поддержки перемещенным внутри страны лицам, подавляющее большинство из которых - это дети и женщины.

Л. Подписание и ратификация новых международных документов

176. Специальный представитель призывает государства подписать и ратифицировать следующие международные документы, которые обеспечивают защиту детей в условиях вооруженного конфликта: Римский статут Международного уголовного суда и Конвенцию МОТ о запрещении и

немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Он также призывает африканские государства ратифицировать Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка.

М. Завершение работы над факультативным протоколом

177. Специальный представитель призывает все государства активно содействовать прилагаемым усилиям по обеспечению успешного завершения к началу 2000 года работы над проектом факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженном конфликте. Завершение этого проекта позволит международному сообществу сосредоточить свое внимание и усилия на решении срочной задачи на местах, заключающейся в пресечении использования детей в качестве солдат.

Н. Защита детей от воздействия санкций

178. Специальный представитель призывает Совет Безопасности в тех случаях, когда он принимает меры согласно статье 41 Устава Организации Объединенных Наций, тщательным образом рассматривать вопрос об их воздействии на детей и предусматривать соответствующие изъятия по гуманитарным соображениям.

О. Укрепление местного потенциала обеспечения защиты
и информационно-пропагандистской деятельности

179. Специальный представитель считает, что необходимо сделать гораздо больше для достижения общей цели, заключающейся в формировании местного потенциала, чувства ответственности и партнерских отношений на местах. Он призывает сообщество доноров, многосторонние учреждения и международные неправительственные организации оказывать большую поддержку в целях укрепления потенциала национальных институтов, местных неправительственных организаций и организаций гражданского общества.

P. Недопущение возникновения конфликта

180. Очевидно, что, в конечном счете, наилучший способ защиты детей заключается в недопущении возникновения конфликтов или в их урегулировании до того, как они приобретают разрушительный характер. Поэтому в целях предотвращения возникновения или возобновления конфликта как национальные, так и международные субъекты обязаны принять политические, экономические и социальные меры к решению ряда основополагающих проблем, существующих в обществе, включая структурный дисбаланс и изолированность, нищету и отчаяние, манипулирование разнообразием и упорный отказ в демократическом управлении, - проблем, которые в значительной мере обуславливают возникновение конфликтов.

Q. Проявление равной заботы об улучшении бедственного положения всех детей, пострадавших от вооруженного конфликта

181. В настоящее время миллионы детей страдают от ужасных последствий вооруженных конфликтов в различных районах мира. Для сохранения доверия и солидарности существенно важно, чтобы международное сообщество проявляло равную заботу о детях, нуждающихся в защите и поддержке, где бы они ни находились.

R. "Поощрение усилий женщин, усилий детей и местных инициатив"

182. В ходе своих поездок в страны, затрагиваемые конфликтом, Специальный представитель с большим удовлетворением отмечал примеры того, как простые люди - в большинстве случаев женщины - добиваются поразительных результатов на местном, общинном уровне. Международному сообществу следует быть ближе к таким местным действующим лицам, использовать их опыт и поддерживать их усилия. Именно поэтому Специальный представитель пропагандирует политику под девизом "Поощрение усилий женщин, усилий детей и местных инициатив".

Примечания

¹ E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.
