

**ЕНЕРАЛЬНАЯ
ССАМБЛЕЯ**



Distr.
GENERAL
A/4893
27 September 1961
ORIGINAL: RUSSIAN

Шестнадцатая сессия

ПИСЬМО МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СОЮЗА СОВЕТСКИХ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ОТ 26 СЕНТЯБРЯ 1961 ГОДА
НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ,
ПРЕПРОВОЖДАЮЩЕЕ МЕМОРАНДУМ ПРАВИТЕЛЬСТВА СОЮЗА
СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ПО ВОПРОСУ
ОБ ИСПЫТАНИЯХ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

В связи с обсуждением на текущей сессии Генеральной Ассамблеи вопроса о всеобщем и полном разоружении направляю при этом Меморандум Правительства Союза Советских Социалистических Республик по вопросу об испытаниях ядерного оружия.

Прошу Вас принять меры к изданию указанного Меморандума Советского Правительства в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи.

А. ГРОМЬКО

Министр Иностранных Дел
Союза ССР

61-22605

/...

МЕМОРАНДУМ

ПРАВИТЕЛЬСТВА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ
РЕСПУБЛИК

по вопросу об испытаниях ядерного оружия

26 сентября 1961 года

В повестку дня шестнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи ООН правительства Соединенных Штатов Америки и Англии внесен вопрос под названием "Срочная необходимость в договоре о запрещении испытаний ядерного оружия под действенным международным контролем". Постановка этого вопроса на Генеральной Ассамблее западными державами, которые на протяжении многих лет срывали решение проблемы прекращения ядерных испытаний, наращивая в то же время темпы гонки ядерных вооружений, говорит лишь об одном: правительства США и Англии хотят использовать трибуну Генеральной Ассамблеи для того, чтобы оправдать свой опасный для народов курс в вопросе о ядерном оружии и получить возможность беспрепятственно продолжать подготовку к развязыванию термоядерной войны, грозящей чудовищными последствиями для всего человечества.

Учитывая интерес многих государств-членов ООН к вопросу об испытаниях ядерного оружия, Советское правительство считает необходимым изложить перед Организацией Объединенных Наций свою позицию по этому вопросу, тесно и неразрывно связанному с задачей всеобщего и полного разоружения. Оно глубоко убеждено в том, что позиция Советского Союза всецело отвечает интересам всех народов мира и обеспечивает действительное и окончательное устранение угрозы ядерной войны из жизни человеческого общества.

1. Советское правительство во всей своей политике исходит из необходимости обеспечить на земле прочный и нерушимый мир — мир без оружия, мир без войн.

Народы всегда страдали от войн, которые несли им тягчайшие бедствия и жертвы. В наше время, когда создано невиданное по своей

/...

разрушительной силе ядерное оружие, когда появились межконтинентальные ракеты, способные в считанные минуты доставить это оружие в любую точку на земном шаре, война была бы безмерным злодеянием. После того, как в руках государств оказалось ядерное оружие, любой военный конфликт между ними, даже если бы вначале он имел и небольшие масштабы, может перерасти в истребительную мировую термоядерную войну.

Но нельзя допустить, чтобы война вновь унесла миллионы и миллионы человеческих жизней, чтобы были уничтожены величайшие материальные и духовные ценности, созданные трудом и гением человека. Не для этого люди возводят города, превращают пустыни в цветущие сады, не для этого они раскрыли тайны атома, смело штурмуют космос. Они делают это во имя жизни, во имя мира, их чаяния в том, чтобы война никогда не нарушала мирного созидательного труда.

Теперь, в век атома и освоения космоса, как никогда необходимо предпринять смелые, далеко идущие шаги с тем, чтобы покончить с войнами, утвердить прочный мир на земле. Что же нужно сделать? Единственно верный и надежный путь к избавлению народов от страха перед новой военной катастрофой, к освобождению людей от тяжкого бремени военных расходов - это разоружение, всеобщее и полное разоружение. Советское правительство твердо и последовательно выступало и выступает за быстрее практическое решение этого вопроса. Еще на четырнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи ООН Председатель Совета Министров СССР Н.С. Хрущев от имени Советского правительства внес конкретную программу всеобщего и полного разоружения, предусматривавшую роспуск всех вооруженных сил, ликвидацию всех вооружений, в том числе уничтожение накопленных запасов ядерного и других видов оружия массового уничтожения, прекращение военного производства, упразднение военно-организационной машины государств - военных министерств, генеральных штабов, военно-учебных заведений, прекращение расходования средств на военные нужды. В советских предложениях

/...

предусматривалось установление строгого и эффективного международного контроля за всеми мероприятиями по разоружению.

В дальнейшем Советское правительство неизменно добивалось разработки и заключения договора о всеобщем и полном разоружении, причем пошло в интересах быстреего достижения соглашения навстречу западным державам по многим важным аспектам программы такого разоружения. Поскольку со стороны западных держав предпринимались попытки сделать камнем преткновения в вопросе о всеобщем и полном разоружении проблему контроля, Советское правительство заявило о своей готовности принять любые предложения западных держав по контролю, если они со своей стороны согласятся принять предложения Советского Союза о всеобщем и полном разоружении.

2. Выступая за всеобщее и полное разоружение как радикальный путь к обеспечению прочного мира, Советское правительство всегда считало, что решение этой коренной проблемы обеспечит решение также и всех отдельных, частных вопросов, в том числе и вопроса о прекращении испытаний ядерного оружия. Вместе с тем, на протяжении ряда лет Советское правительство допускало возможность решить вопрос о прекращении ядерных испытаний отдельно, не дожидаясь решения общей проблемы разоружения. Для того чтобы облегчить решение этой задачи, Советское правительство пошло 31 марта 1958 г. на то, чтобы в одностороннем порядке прекратить испытания атомного и водородного оружия, хотя такой шаг со стороны Советского правительства был связан с известным риском, поскольку Советский Союз произвел меньше испытательных ядерных взрывов, чем США и Англия. Советское правительство тем не менее пошло на это в интересах быстреего достижения соглашения.

Однако в дальнейшем Советское правительство столкнулось во время переговоров в Женеве с рядом обстоятельств, которые вынудили его пересмотреть свою позицию. Оно столкнулось с глухой стеной сопротивления со стороны западных держав всяким предложениям, направленным на действительное прекращение ядерных испытаний.

/...

В то время как США и Англия вели переговоры в Женеве о заключении договора о прекращении испытаний ядерного оружия, их союзник по агрессивному Североатлантическому блоку НАТО - Франция, действуя в интересах всего этого блока, проводила испытания ядерного оружия. Франция делала это, несмотря на неоднократные предостережения Советского правительства и его прямое предупреждение о том, что СССР будет вынужден возобновить испытания, если Франция не прекратит своих испытательных взрывов. Как известно, правительства США и Англии не оказали необходимого воздействия на своего союзника Францию. Напротив, они фактически поощряли французские испытания, поскольку результаты испытаний использовались для усиления вооружений НАТО.

С другой стороны, французское правительство недвусмысленно заявило, что ни сам факт переговоров трех держав в Женеве о прекращении испытаний, ни даже заключение договора по этому вопросу ничем не связывает и не свяжет Францию в отношении проведения ею испытаний ядерного оружия и создания так называемого "ударного ядерного потенциала".

Естественно, что для Советского Союза не имеет существенного значения, какая именно из держав-участниц НАТО добывает новую информацию в результате экспериментов с ядерным оружием. Проведение Францией испытаний ядерного оружия было частью общей программы усиления военного потенциала НАТО. Следовательно, НАТО и входящие в него государства получали определенные военные преимущества перед Советским Союзом, который уже с 1958 года не проводил никаких испытаний ядерного оружия.

Из этого видно, что западные державы вели двойную игру, при которой одни из участников военного блока НАТО находились за столом переговоров в Женеве и делали вид, будто они стремятся договориться о прекращении испытаний ядерного оружия, а их партнер по НАТО - Франция взрывала одну за другой атомные бомбы на полигонах в Сахаре. Следовательно, Советский Союз хотели задержать в развитии имеющегося у него оружия, а сами исподтишка совершенствовали свое

/...

оружие. Эта двойная игра разоблачена теперь, в частности, тем общеизвестным фактом, что заключено соглашение между США и Францией о сотрудничестве по использованию атомной энергии в военных целях.

3. Эта линия США, Англии и Франции на получение односторонних военных преимуществ перед Советским Союзом с полной очевидностью выявилась и в ходе женевских переговоров о заключении договора о прекращении испытаний ядерного оружия.

Правительство США упорно добивалось легализации подземных испытаний ядерного оружия, поскольку в США уже давно разработана программа совершенствования ядерного оружия как раз путем проведения подземных испытаний в шахтах и подземных галереях штата Невада.

В тех же целях обеспечения для себя обходных путей к совершенствованию ядерного оружия правительство США настойчиво требовало согласия Советского Союза на то, чтобы проводились в неограниченном количестве ядерные взрывы в так называемых "мирных целях". Между тем, каждому, кто хоть сколько-нибудь знаком с современной ядерной техникой, известно, что ядерное устройство, сработавшее для так называемых "мирных целей", сработает и в военных целях, а значит может быть использовано для совершенствования ядерного оружия.

Эти упорно выдвигавшиеся на протяжении длительного времени требования прикрывали усиленно ведущуюся в США подготовку к подземным испытаниям ядерного оружия. С 1960 года США начали в широких масштабах подготовку к новой серии испытаний ядерного оружия, причем официальные американские представители даже не считали нужным скрывать эту подготовку. В американской печати публиковались сообщения о подготовительных работах, фотографии туннелей, высказывания высокопоставленных официальных лиц США о необходимости скорейшего возобновления ядерных испытаний и т.п.

Характерно, что уже 5 сентября 1961 года в США было объявлено о проведении широкой программы именно подземных испытаний. Да и в обращении президента США и премьер-министра Англии от 3 сентября с.г., направленном Председателю Совета Министров СССР, содержалось предложение договориться о том, чтобы не проводить испытаний /...

ядерного оружия лишь в атмосфере. Вопрос же об испытательных взрывах этого оружия под землей и в космосе выделялся из предлагавшейся договоренности, в чем опять-таки сказывалась тенденция сохранить за США и Англией возможность проведения ядерных испытаний и сковать Советскому Союзу руки в проведении мер по повышению его обороноспособности.

4. В то время как в Женеве заседали представители трех держав на совещании по вопросу о ядерных испытаниях, США, Англия, Франция, ФРГ и другие участники НАТО продолжали непрерывно усиливать гонку вооружений, особенно ядерных, химических и бактериологических.

В НАТО началась практическая подготовка к оснащению западно-германского бундесвера ракетно-ядерным оружием. По всему миру лихорадочно строились новые и новые американские военные базы, предназначенные служить опорными пунктами агрессии против социалистических государств. Уже в марте с.г. было намечено резкое увеличение военного бюджета США и одновременно форсировались военные приготовления в ФРГ и некоторых других странах НАТО.

Особенный размах эти и без того неслыханные по размерам военные приготовления получили в последние месяцы. В ответ на предложения Советского Союза о безотлагательном заключении германского мирного договора и нормализации на его основе положения в Западном Берлине США и другие ведущие государства НАТО встали на путь прямых угроз в адрес Советского Союза и других социалистических стран и впали в крикливую военную истерию. Увеличивая и без того разбухшие военные бюджеты, объявляя все новые призывы резервистов, ускоренным порядком формируя новые и новые дивизии, перебрасывая их поближе к границам Советского Союза, правительства США и их союзников по НАТО накалили международную обстановку до предела.

5. В условиях такого резкого обострения международной напряженности Советское правительство оказалось перед необходимостью позаботиться об укреплении обороноспособности СССР. Оно было вынуждено пойти на решение о проведении экспериментальных взрывов

/...

ядерного оружия. Советское правительство пошло на эти шаги неохотно, под давлением обстоятельств, но оно не могло на них не пойти, не поступаясь жизненно важными интересами безопасности Советского Союза и всех социалистических государств.

Меры, которые приняты для укрепления оборонной мощи Советского Союза, служат одновременно и безопасности всех других миролюбивых государств и народов, общему делу сохранения и упрочения мира. Те, кто готовит войну, должны отчетливо знать, что агрессия с их стороны получит сокрушительный отпор, что в мире есть могущественные силы, способные во всеоружии отразить любые покушения любого агрессора или любой комбинации агрессоров на мирный труд и безопасность народов. Только так можно отбить у потенциального агрессора охоту затевать преступную игру с огнем; только так можно привести в нормальное чувство военных истериков и авантюристов.

6. Решение Советского правительства о возобновлении испытаний ядерного оружия было принято также в связи с тем, что западные державы упорно противодействовали всем попыткам Советского Союза добиться сдвига в переговорах о всеобщем и полном разоружении, отказывались, вопреки решению Генеральной Ассамблеи ООН, приступить к разработке договора о всеобщем и полном разоружении.

Курс западных держав на подготовку войны, их усиленные военные приготовления и саботаж решения Генеральной Ассамблеи ООН о достижении соглашения о всеобщем и полном разоружении представили в новом свете весь вопрос о прекращении испытаний ядерного оружия. Стало ясным, что заключение отдельного договора о прекращении ядерных испытаний при продолжении западными державами безрассудной гонки вооружений способно лишь породить иллюзии у народов, будто что-то делается для предотвращения ядерной войны, тогда как на самом деле западные державы ведут дело именно к такой войне.

Заключение договора о прекращении ядерных испытаний в такой обстановке и вне программы всеобщего и полного разоружения могло бы создать у народов лишь ложное чувство безопасности, явиться своего рода снотворным для усыпления их бдительности в вопросе о сохранении мира.
/...

Ведь совершенно ясно, что сам по себе договор о прекращении испытаний ни на один день не приостановил бы процесса накопления ядерными державами оружия массового уничтожения, не говоря уже о том, что в неприкосновенности оставались бы уже накопленные запасы этого оружия. И если бы, например, западногерманские реваншисты и милитаристы, пользуясь покровительством со стороны США и НАТО, поставив на карту судьбы человечества в безумной попытке силой перерешить в свою пользу результаты минувшей войны, втянули бы страны НАТО в новую мировую войну, то договор о прекращении испытаний ни в коей мере не затруднил бы применение ядерного оружия.

Таким образом, договор о прекращении испытаний, заключенный в отрыве от решения общей проблемы разоружения и в условиях продолжающейся гонки ядерных вооружений, не только не принес бы пользы делу мира, но мог бы иметь даже обратные последствия - прикрыть подготовку к ядерной войне.

7. В условиях продолжения западными державами гонки ядерных вооружений заключение отдельного договора о прекращении ядерных испытаний не могло бы помочь и решению задачи предотвращения дальнейшего распространения ядерного оружия. Коль скоро гонка ядерных вооружений не прекращается, никто не может помешать государствам, которые еще не имеют ядерного оружия, мобилизовать свои научные и технические возможности для того, чтобы создать такое оружие.

Запрещение испытаний ядерного оружия в порядке соглашения трех держав, о котором велись переговоры в Женеве, в отрыве от всеобщего и полного разоружения не накладывают на государства никаких обязательств, кроме моральных. А Франция грубо попрала все эти моральные обязательства, причем сделала это при содействии США и Англии. На заявления о том, что три державы прекратили атомные испытания, было сказано, что СССР, США и Англия уже испытывали и производят ядерное оружие, а Франция, дескать, тоже хочет вступить в "ядерный клуб", т.е. производить ядерное оружие и проводить неограниченные испытания. Следовательно, если не вести настойчивой и решительной

/...

борьбы за всеобщее и полное разоружение, никто не может гарантировать, что завтра и другие государства не начнут испытаний своего ядерного оружия, даже если договор трех держав о прекращении испытаний и был бы заключен.

Надо смотреть правде в глаза: вопрос стоит сейчас не о вредном влиянии атомной радиации на живые организмы, а о том, чтобы избавить человечество от опасности термоядерной войны, спасти жизни десятков и сотен миллионов людей, не допустить, чтобы атомное оружие было пущено в ход. А этого можно добиться только претворив в жизнь всеобщее и полное разоружение. В этом заключается теперь главная цель, главная задача.

8. Так что же означало бы в нынешних условиях заключение Советским Союзом, США и Англией договора о прекращении испытаний? Только одно - узаконение системы, при которой Советский Союз - мощный оплот мира, независимости и безопасности народов - был бы лишен возможности совершенствовать ядерное оружие, необходимое для защиты мира, в условиях пока не осуществлено всеобщее и полное разоружение, а западные державы продолжали бы в целях подготовки войны испытывать все новые и все более разрушительные образцы атомного и водородного оружия. Допустить такое положение было бы равносильно тому, чтобы подтолкнуть агрессоров на осуществление их замыслов, опасных для всего человечества.

9. Где же выход? Как в нынешних условиях решить вопрос о прекращении испытаний ядерного оружия?

Советское правительство видит реальный и разумный выход в том, чтобы решить вопрос о прекращении ядерных испытаний не изолированно, а на базе всеобщего и полного разоружения. Такой подход устраняет все препятствия и трудности, исключает любые лазейки и обходные пути, которыми могли бы воспользоваться те, кто не хочет мира, кто строит свою политику на обмане народов.

Если государства осуществят всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем, если все виды оружия, включая

/...

ядерное, будут ликвидированы, а армии распущены, то отпадет и стимул для совершенствования ядерного оружия, а, следовательно, и проведения его испытаний. Тогда ни у кого не будет соблазна испытывать ядерное оружие на земле, под землей, в атмосфере или в космическом пространстве, да и нечего будет испытывать, так как ядерное оружие будет уничтожено.

Исчезнут, таким образом, и трудности, которые возникли при переговорах по вопросу о контроле, в том числе за запрещением испытаний ядерного оружия. Именно поэтому Советское правительство заявило, что оно примет любой контроль, предложенный западными державами, если они примут советские предложения о всеобщем и полном разоружении. Советский Союз никогда не даст своего согласия на разоружение без эффективного контроля, так как при всеобщем и полном разоружении потребуются самый тщательный международный контроль, и органам контроля должен быть открыт свободный доступ во все уголки, без всякого вето или ограничения.

Всеобщее и полное разоружение не только сохранит здоровье людей и устранит опасные последствия воздействия атомной радиации, оно сохранит саму жизнь, избавит человечество от угрозы того, что на головы людей может быть обрушена смертоносная, разрушительная сила ядерного оружия.

Советское правительство твердо убеждено, что в нынешних условиях его предложение о решении вопроса о прекращении испытаний ядерного оружия на базе всеобщего и полного разоружения - это единственно правильное и реальное предложение. Достижение договоренности о всеобщем и полном разоружении и решение на этой основе вопроса о запрещении испытаний ядерного оружия соответствовало бы принципам Устава ООН, требующим, чтобы все государства, большие и малые, независимо от их социальных систем, жили в мире и дружбе,

/...

решали возникающие спорные вопросы не силой оружия, а путем переговоров, на основе сотрудничества, уважения взаимных прав и интересов.

Правительство СССР торжественно заявляет, что Советский Союз готов без всякого промедления подписать соглашение о всеобщем и полном разоружении под строгим международным контролем.

Советское правительство обращается с призывом ко всем народам, ко всем правительствам государств-членов ООН сделать все необходимое, чтобы безотлагательно решить вопрос о всеобщем и полном разоружении под строгим международным контролем и тем самым обеспечить прочный мир на земле.
