

**ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА  
ПО ВОПРОСУ О ХОДЕ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ  
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ  
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ**

---

**Том II**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

**ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ТРИДЦАТЬ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ  
ДОПОЛНЕНИЕ № 23 (A/34/23/Rev.1)**



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Нью-Йорк • 1980

## ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации.

Доклад Специального комитета разделен на четыре тома. В настоящем томе содержатся главы VIII-XIII\* ; в томе I - главы I-VII ; в томе III - главы XIV-XXVI ; и в томе IV - главы XXVII-XXXIII.

---

\* Настоящий вариант глав VIII-XIII представляет собой объединение следующих документов, выпущенных в предварительной форме: A/34/23/Add.1 от 25 сентября 1979 года, A/34/23/Add.2 от 25 сентября 1979 года и A/34/23/Add.3 от 1 октября 1979 года.

✓Подлинный текст на английском языке✓

СОДЕРЖАНИЕ

ТОМ I

(Главы I-VII)

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

Глава

- I. СОЗДАНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА (А/34/23 (часть I))
- II. ПРОВЕДЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ВНЕ ЦЕНТРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В 1979 ГОДУ (А/34/23 (часть II))
- III. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕКОЛОНИЗАЦИИ (А/34/23 (часть II))
- IV. ВОПРОС О НАПРАВЛЕНИИ ВЫЕЗДНЫХ МИССИЙ В ТЕРРИТОРИИ (А/34/23 (часть II))
- V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ДРУГИХ КРУГОВ, КОТОРАЯ ПРЕПЯТСТВУЕТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ В ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ, НАМИБИИ И ВО ВСЕХ ДРУГИХ ТЕРРИТОРИЯХ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД КОЛОНИАЛЬНЫМ ГОСПОДСТВОМ, И УСИЛИЯМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА ЛИКВИДАЦИЮ КОЛОНИАЛИЗМА, АПАРТЕИДА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ В ЮЖНОЙ ЧАСТИ АФРИКИ (А/34/23 (часть III))
- VI. ВОЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И МЕРОПРИЯТИЯ, КОТОРЫЕ КОЛОНИАЛЬНЫЕ ДЕРЖАВЫ ПРОВОДЯТ В ТЕРРИТОРИЯХ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ИХ УПРАВЛЕНИЕМ, И КОТОРЫЕ МОГУТ ПРЕПЯТСТВОВАТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ (А/34/23 (часть IV))
- VII. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СВЯЗАННЫМИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (А/34/23 (часть V))

ТОМ II

(Главы VIII-XIII)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VIII. ЮЖНАЯ РОДЕЗИЯ (A/34/23/Add.1) .....	1 - 12	1
А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом .....	1 - 11	1
В. Решения Специального комитета ..	12	3
ПРИЛОЖЕНИЕ		
Рабочий документ, подготовленный Секретариатом		
IX. НАМИБИЯ (A/34/23/Add.2)	1 - 12	62
А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом .....	1 - 11	62
В. Решение Специального комитета...	12	65
ПРИЛОЖЕНИЕ		
Рабочий документ, подготовленный Секретариатом		
X. ЗАПАДНАЯ САХАРА (A/34/23/Add.3) .....	1 - 5	128
А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом .....	1 - 4	128
В. Решение Специального комитета...	5	128
ПРИЛОЖЕНИЕ		
Рабочий документ, подготовленный Секретариатом		
XI. ВОСТОЧНЫЙ ТИМОР (A/34/23/Add.3) .....	1 - 5	145
А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом .....	1 - 4	145
В. Решение Специального комитета...	5	145
ПРИЛОЖЕНИЕ		
Рабочий документ, подготовленный Секретариатом		

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XII. ГИБРАЛТАР (A/34/23/Add.3) .....	1 - 4	157
А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом .....	1 - 3	157
В. Решение Специального комитета .....	4	157
ПРИЛОЖЕНИЯ		
I. Рабочий документ, подготовленный Секретариатом .....		
II. Письмо постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 10 августа 1979 года на имя Генерального секретаря .....		
XIII. БРУНЕЙ (A/34/23/Add.3) .....	1 - 4	174
А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом .....	1 - 3	174
В. Решение Специального комитета .....	4	174

ПРИЛОЖЕНИЕ

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

ТОМ III

(Главы XIV-XXVI)

- XIV. КОКСОВЫЕ (КИЛИНГ) ОСТРОВА
  - XV. НОВЫЕ ГЕБРИДЫ
  - XVI. ОСТРОВА ТОКЕЛАУ
  - XVII. ПИТКЭРН
  - XVIII. ОСТРОВ СВЯТОЙ ЕЛЕНЫ
  - XIX. АМЕРИКАНСКОЕ САМОА
  - XX. ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ ТИХООКЕАНСКИЕ ОСТРОВА
  - XXI. БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА
  - XXII. БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА
  - XXIII. МОНТСЕРРАТ
  - XXIV. ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКСС
  - XXV. КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА
  - XXVI. ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
- (A/34/23/Add.4)
- (A/34/23/Add.5)

ТОМ IV

(Главы XXVII-XXXIII)

XXVII.	ГУАМ	)	(A/34/23/Add.6)
XXVIII.	ФОЛКЛЕНДСКИЕ (МАЛЬВИНСКИЕ) ОСТРОВА	)	
XXIX.	БЕЛИЗ	)	(A/34/23/Add.7)
XXX.	АНТИГУА, СЕНТ-КИТТС-НЕВИС-АНГИЛЬЯ, и СЕНТ-ВИНСЕНТ	)	
XXXI.	ОСТРОВА ГИЛБЕРТА*	)	
XXXII.	СЕНТ-ЛЮСИЯ**	)	(A/34/23/Add.8)
XXXIII.	ИНФОРМАЦИЯ О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ, ПЕРЕДАВАЕМАЯ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 73е УСТАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	)	(A/34/23/Add.9)

---

\* Острова Гилберта получили независимость 12 июля 1979 года и называются Кирибати.

\* Сент-Люсия получила независимость 22 февраля 1979 года и называется Сент-Люсия.

## ГЛАВА VIII\*

### ЮЖНАЯ РОДЕЗИЯ

#### А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом

1. Специальный комитет рассматривал вопрос о Южной Родезии на своих II39-II45-м заседаниях с 23 по 27 апреля 1979 года во время сессии, состоявшейся в Белграде.

2. При рассмотрении этого пункта Специальный комитет принял во внимание положения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, включая, в частности, резолюций 33/38 А и 33/38 В от 13 декабря 1979 года по вопросу о Южной Родезии и резолюции 33/44 от того же числа по вопросу об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В пункте 12 резолюции 33/44 Генеральная Ассамблея предложила Специальному комитету "продолжать изыскивать приемлемые средства для немедленного и полного осуществления во всех территориях, которые еще не достигли независимости, резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и, в частности, ... разработать конкретные предложения по ликвидации остающихся проявлений колониализма и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать третьей сессии доклад по этому вопросу". Специальный комитет также должным образом учитывал соответствующие резолюции Совета Безопасности, касающиеся Южной Родезии.

3. При рассмотрении этого пункта Специальный комитет располагал подготовленным Секретариатом рабочим документом (см. приложение к настоящей главе), содержащим информацию о событиях, касающихся территории.

#### 1. Участие представителей национально-освободительного движения

4. Согласно положениям соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и установившейся практике, Специальный комитет, в консультации с Организацией африканского единства (ОАЕ), пригласил представителей национально-освободительного движения Южной Родезии принять в качестве наблюдателя участие в рассмотрении Комитетом данного вопроса. В соответствии с приглашением представители национально-освободительного движения присутствовали на соответствующих заседаниях Специального комитета, посвященных обсуждению этого пункта (см. пункт 7 ниже).

#### 2. Общие прения

5. На своем II36-м заседании 4 апреля утверждением восьмидесят второго доклада Рабочей группы (А/АС.109/L.1290 и Corr.1) Специальный комитет постановил рассмотреть вопрос о Южной Родезии во время своей сессии в Белграде, провести общие прения по вопросам Южной Родезии и Намибии и после завершения общих прений принять решение, касающееся обоих пунктов повестки дня.

\* Ранее издана под условным обозначением А/34/23/Add.1.

6. Поэтому на своих II39-II45-м заседаниях, проведенных в период с 23 по 27 апреля, Специальный комитет рассмотрел вопрос о Южной Родезии. В ходе рассмотрения активное участие принял представитель управляющей державы, а также представители национально-освободительного движения. После завершения общих прений Специальный комитет принял Заключительный документ о деколонизации Зимбабве и Намибии (см. пункт 10 ниже). Во время общих прений с заявлениями выступили представители Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии на II39-м заседании (А/АС.109/PV.II39); Эфиопии, Индонезии и Болгарии - на II40-м заседании (А/АС.109/PV.II40); Чили, Объединенной Республики Танзании Индии, Туниса и Фиджи - на II41-м заседании (А/АС.109/PV.II41); Австралии, Союза Советских Социалистических Республик, Ирана и Сьерра-Леоне - на II42-м заседании (А/АС.109/PV.II42); Швеции, Сирийской Арабской Республики, Китая, Кубы и Афганистана - на II43-м заседании (А/АС.109/PV.II43); Тринидада и Тобаго, Чехословакии, Ирака, Конго и Югославии - на II44-м заседании (А/АС.109/PV.II44). Дополнительное заявление было сделано представителем Сирийской Арабской Республики (А/АС.109/PV.II45).

7. На II39-м заседании с заявлениями выступили представители Патриотического фронта г-н Тиривафи Кангаи и г-н Джон Нкомо (А/АС.109/PV.II39).

8. С заявлениями, касающимися данного пункта, выступили также представители Специального комитета против апартеида, Совета Организации Объединенных Наций по Намибии и Исполнительный секретарь Организации африканского единства при Организации Объединенных Наций на II39-м заседании (А/АС.109/PV.II39); представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) - на II40-м заседании (А/АС.109/PV.II40); представитель Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) - на II44-м заседании (А/АС.109/PV.II44); и представитель Координационного комитета для освобождения Африки Организации африканского единства - на II45-м заседании (А/АС.109/PV.II45) (см. также том I, глава II настоящего доклада).

9. С согласия Специального комитета в работе Комитета участвовали представители Алжира, Анголы и Греции. С заявлениями выступили представитель Алжира на II43-м заседании (А/АС.109/PV.II43) и представитель Анголы - на II44-м заседании (А/АС.109/PV.II44).

### 3. Проект решения

10. На своем II45-м заседании 27 апреля Специальный комитет без возражений принял проект текста Заключительного документа о деколонизации Зимбабве и Намибии (А/АС.109/578) (см. пункт 12 ниже). В этой связи с заявлениями выступили представители Берега Слоновой Кости, Союза Советских Социалистических Республик, Швеции и Австралии (А/АС.109/PV.II45).

11. Раздел II Заключительного документа (А/АС.109/578), касающийся вопроса о Южной Родезии, был препровожден 27 апреля Председателю Совета Безопасности (S/13283). Текст Заключительного документа был направлен 15 мая Постоянному представителю Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он довел его до сведения его правительства. Копии Заключительного документа были направлены также всем правительствам, специализированным учреждениям, другим организациям и органам системы Организации Объединенных Наций, а также Организации африканского единства.

#### В. Решение Специального комитета

12. Соответствующие разделы Заключительного документа о деколонизации Зимбабве и Намибии (А/АС.109/578), принятые Специальным комитетом на его 1145-м заседании 27 апреля, на которые указывается в пункте 10 выше, воспроизводятся ниже:

1) Специальный комитет в рамках программы работы, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 33/44 от 13 декабря 1978 года, с признательностью принял в этой связи приглашение правительства Югославии и провел серию пленарных заседаний в Белграде с 23 по 27 апреля 1979 года для рассмотрения вопроса о Южной Родезии и Намибии ввиду продолжающейся незаконной оккупации и господства над этими территориями расистских режимов Солсбери и Претории, которые, как определил Совет Безопасности, представляют угрозу международному миру и безопасности.

2) На первом заседании Президент Югославии Иосип Брос Тито обратился к Специальному комитету с важным и вдохновляющим посланием, в котором он заявил, что "искоренение колониализма является не только вопросом совести человечества, но также необходимым условием для ослабления напряженности в мире, для укрепления справедливых отношений между странами и обеспечения мира во всем мире". Президент Тито далее заявил, что, "по твердому убеждению Югославии, полное уважение принципа суверенитета, независимости и равенства всех стран и народов не могут быть ограничены и поставлены под вопрос ради каких-либо интересов, независимо от того, чьими бы они не являлись". Президент Тито подчеркнул также,

что "с момента создания движения неприсоединения в Белграде в 1961 году ликвидация колониализма всегда является одной из самых важных его целей". Он указал также, что настал момент, когда Организация Объединенных Наций должна заявить о своей солидарности и оказать эффективную помощь народам южной части Африки, а также принять решительные меры по изоляции расистских режимов и применить эффективные санкции против них" I/.

3) Перед Специальным комитетом с приветственным словом и основным докладом выступил также Союзный секретарь по иностранным делам Югославии г-н Иосип Врович.

4) Рассмотрев вопросы о Южной Родезии и Намибии в свете Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года, и заслушав заявления представителей Специального комитета против апартеида и Совета Организации Объединенных Наций по Намибии, исполнительного секретаря Организации африканского единства при Организации Объединенных Наций, представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии как заинтересованной управляющей державы, а также представителей Алжира и Анголы, представителей Патриотического фронта Зимбабве и Народной организации Юго-Западной Африки, Специальный комитет обращает внимание международного сообщества на чрезвычайно серьезное положение, сложившееся в этих территориях в результате продолжающихся маневров, которые предпринимаются незаконным расистским режимом Солсбери и оккупационным режимом Южной Африки в целях увековечения своего незаконного господства в этих территориях и навязывания марионеточных режимов народам Зимбабве и Намибии.

5) Как незаконный режим Солсбери, так и расистский режим Южной Африки несут серьезную ответственность за создание ситуации, серьезно угрожающей международному миру и безопасности в южной части Африки. Такое положение вызвано их упорным отказом предоставить африканским народам территорий, которые они незаконно оккупируют, самые элементарные права человека, включая неотъемлемое право на подлинное самоопределение, свободу и независимость, использованием жестокого насилия и репрессий, направленных на то, чтобы подавить истинные чаяния этих народов, постоянными актами агрессии этих режимов против соседних государств и их упорным отказом выполнять резолюции и решения Совета Безопасности.

6) Ввиду этого быстро ухудшающегося положения Специальный комитет торжественно призывает проявить международную солидарность с народами Зимбабве и Намибии и их подлинными национально-освободительными движениями, признаваемыми Организацией африканского единства и Организацией Объединенных Наций - Патриотическим фронтом и Народной организацией Юго-Западной Африки, - и оказать им поддержку в их справедливой борьбе за достижение подлинного самоопределения,

свободы и независимости. Комитет настоятельно призывает все государства, специализированные учреждения и организации, связанные с Организацией Объединенных Наций, а также неправительственные организации оказывать всю возможную помощь народам Зимбабве и Намибии и их национально-освободительным движениям в их борьбе, направленной на ликвидацию колониализма, расизма, расовой дискриминации и апартеида.

7) Специальный комитет решительно осуждает незаконный режим Солсбери и расистский режим Южной Африки за их злонамеренное и все более широкое применение запугивания и насилия против африканских народов, находящихся под их господством, за их циничный вызов Организации Объединенных Наций, усилия которой направлены на обеспечение подлинной и полной деколонизации Южной Родезии и Намибии.

8) Специальный комитет подтверждает, что любое урегулирование в этих территориях может быть признано международным сообществом лишь в том случае, если оно будет основано на подлинной независимости и осуществлено при полном участии народа соответствующей территории, представленного его подлинным национально-освободительным движением, отвечает подлинным чаяниям этого народа и положениям соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

9) Поэтому Специальный комитет призывает все международное сообщество решительно осудить и отвергнуть все маневры, предпринимаемые незаконным режимом Солсбери и оккупационным режимом Южной Африки, с целью навязать так называемое внутреннее урегулирование, направленное на придание их незаконным режимам видимости законности. В этой связи Комитет официально заявляет, что так называемые выборы, проведенные незаконным режимом в Южной Родезии с 17 по 21 апреля 1979 года, и результаты их являются недействительными, и призывает все государства воздерживаться от какого-либо признания любых так называемых представителей или органов, созданных в результате этих фиктивных выборов. Комитет также решительно осуждает все усилия, предпринимаемые в настоящее время оккупационным режимом Южной Африки для легализации своих марионеточных элементов Турнхалле в Намибии как нового серьезного шага, направленного на то, чтобы навязать марионеточный режим в Намибии, и как крайнее оскорбление Организации Объединенных Наций.

10) Специальный комитет обращает внимание на то, что борьба за освобождение в южной части Африки вступила в самый критический и решающий этап. Поэтому Комитет настоятельно призывает все государства, а также международные и неправительственные организации объединить их усилия в целях скорейшего и справедливого урегулирования в Южной Родезии и Намибии на основе правления большинства и в соответствии с принципами, изложенными Организацией Объединенных Наций, и расширить всестороннюю помощь и поддержку национально-освободительным движениям - Народной организации Юго-Западной Африки и Патриотическому фронту Зимбабве - в их благородной борьбе за достижение этих целей.

11) Положение в Зимбабве и Намибии еще более усугубляется продолжающимся существованием широких политических, экономических и военных связей определенных западных и других стран с расистским режимом Южной Африки. Неспособность Совета Безопасности до настоящего времени принять эффективные меры в соответствии со статьей VII Устава Организации Объединенных Наций против режима в Южной Африке является основным фактором продолжающегося пренебрежения Южной Африки по отношению к решениям Организации Объединенных Наций по Зимбабве и Намибии. Поэтому Специальный комитет обращается с призывом ко всем членам Совета Безопасности и, в частности, к западным странам, которые являются постоянными членами Совета, содействовать принятию эффективных мер в соответствии со статьей VII Устава.

12) Специальный комитет осуждает попытки, предпринятые в последнее время незаконным оккупационным режимом Претории, провозгласить в одностороннем порядке независимость в Намибии, и подтверждает свое требование о том, чтобы этот режим безоговорочно принял и неукоснительно осуществил план Организации Объединенных Наций по Намибии, одобренный Советом Безопасности в его резолюции 435 (1978) от 29 сентября 1978 года.

## I. Южная Родезия

13) В Южной Родезии незаконный расистский режим меньшинства продолжает активизировать свою бесчеловечную практику угнетения, террора и устрашения народа. В отчаянной попытке сохранить свое господство над территорией и остановить волну освобождения незаконный режим прибегает к еще более бесжалостным мерам, таким как постоянные массированные акты агрессии против соседних африканских государств, которые привели к убийству безоружных мирных жителей, а также к попыткам обмануть мировое общественное мнение путем навязывания так называемого внутреннего урегулирования.

14) В свете вышесказанного Специальный комитет:

а) подтверждает неотъемлемое право народа Зимбабве на самоопределение, свободу и независимость и законность его борьбы в целях обеспечения всеми имеющимися в его распоряжении средствами этого права, изложенного в Уставе, и в соответствии с целями резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи;

б) подтверждает тот принцип, что не может быть никакой независимости до достижения правления большинства в Зимбабве и что любое урегулирование, связанное с будущим территории, должно разрабатываться при полном участии Патриотического фронта и в соответствии с подлинными чаяниями народа Зимбабве;

с) решительно осуждает продолжающуюся угнетательскую войну незаконного режима расистского меньшинства и более широкие меры угнетения против народа Зимбабве, а также постоянные акты агрессии этого режима против Анголы, Ботсваны, Замбии и Мозамбика;

д) решительно осуждает Южную Африку и некоторые западные и другие страны за прямую и косвенную поддержку, которую они продолжают оказывать незаконному расистскому режиму меньшинства в нарушение положений всех соответствующих резолюций и решений Организации Объединенных Наций;

е) призывает правительство Соединенного Королевства Великобритании в порядке осуществления своей главной ответственности как управляющей державы принимать все эффективные меры, для того чтобы дать возможность народу Зимбабве достичь независимости в соответствии с его подлинными чаяниями, воздерживаться от содействия или поощрения любым мерам, которые могли бы препятствовать этому процессу, и ни при каких обстоятельствах не предоставлять незаконному режиму каких-либо полномочий или атрибутов суверенитета;

ф) осуждает и отвергает как недействительное так называемое внутреннее урегулирование, достигнутое в Солсбери 3 марта 1978 года, и в соответствии с резолюцией 423 (1978) Совета Безопасности от 14 марта 1978 года призывает все государства не признавать такое урегулирование;

/...

g) решительно осуждает все другие маневры незаконного расистского режима меньшинства, направленные на сохранение власти;

h) в частности, решительно осуждает и отвергает как увековечивающую нынешний расистский режим меньшинства незаконную конституцию, составленную в соответствии с осуществлением так называемого внутреннего урегулирования;

i) категорически отвергает как не обеспечивающие правление большинства так называемые выборы, проведенные в соответствии с этой незаконной конституцией;

j) ссылаясь на резолюцию 445 (1979) Совета Безопасности от 8 марта 1979 года, призывает все государства никоим образом не признавать какого-либо так называемого правительства большинства, которое, возможно, попытаются создать в результате фиктивных выборов;

k) решительно поддерживает народ Зимбабве под руководством Патриотического фронта в его законной борьбе за осуществление своего неотъемлемого права на самоопределение и независимость с помощью всех имеющихся в его распоряжении средств и призывает все государства оказать ему всю возможную поддержку в этом отношении;

l) обращается ко всем государствам с настоятельным призывом: оказать давление всеми возможными средствами, чтобы немедленно прекратить все репрессивные меры, осуществляемые незаконным расистским режимом меньшинства против народа Зимбабве; обеспечить безусловное и немедленное освобождение всех политических заключенных и арестованных, снятие всех ограничений в отношении лиц, а также всех других ограничений на политическую деятельность, обеспечить полную демократическую свободу и равенство политических прав и восстановить основные права человека; а также обеспечить немедленное прекращение всех актов агрессии против соседних государств и любых приготовлений к ней;

m) решительно осуждает те государства, которые допускают или поощряют на своей территории набор, подготовку и транспортировку наемников в Южную Родезию и осуществление любой связанной с этим деятельности, и призывает их принять все необходимые эффективные меры для того, чтобы не допустить появления рекламных объявлений о наемниках для Южной Родезии и их набора, подготовки и транспортировки;

n) предлагает всем государствам предоставить немедленную и существенную помощь правительствам Анголы, Ботсваны, Замбии и Мозамбика, с тем чтобы дать возможность этим правительствам укрепить свою обороноспособность для обеспечения и эффективной защиты их суверенитета и территориальной целостности.

15) Специальный комитет решительно осуждает также расширение сотрудничества в нарушение пункта 5 статьи 2 и статьи 25 Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих решений Организации Объединенных Наций, которое некоторые государства, в частности Южная Африка, продолжают осуществлять с незаконным расистским режимом белого меньшинства, тем самым серьезно препятствуя эффективному применению санкций и других мер, которые были приняты до настоящего времени против незаконного режима. Комитет, будучи глубоко обеспокоен широкими нарушениями санкций Организации Объединенных Наций, считает, что тревожные события в этом районе требуют, в частности, немедленного принятия согласованных международных мер с целью полной изоляции незаконного режима. В этой связи Комитет глубоко озабочен тем, что меры, утвержденные Советом Безопасности, не смогли до сих пор привести к ликвидации незаконного режима, и убежден, что санкции не смогут привести к ликвидации этого режима до тех пор, пока они не станут всеобъемлющими и обязательными, пока их применение не будет находиться под строгим контролем и не будут приняты меры против государств, нарушающих эти санкции

16) Поэтому Специальный комитет:

а) решительно осуждает те правительства, и в частности правительство Южной Африки, которые в нарушение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, а также в явное нарушение своих конкретных обязательств в соответствии с пунктом 5 статьи 2 и статьей 25 Устава Организации Объединенных Наций продолжают сотрудничать с незаконным расистским режимом меньшинства, и настоятельно призывает эти правительства немедленно прекратить любое сотрудничество такого рода;

б) осуждает также те правительства, которые нарушают обязательные санкции, утвержденные Советом Безопасности, а также некоторые правительства, которые по-прежнему не обеспечивают применения санкций в нарушение обязательств, принятых ими в соответствии с пунктом 5 статьи 2 и статьей 25 Устава;

с) выражает глубокую озабоченность и негодование в связи с предпринимаемыми в настоящее время действиями Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства, направленными на отмену санкций против режима Смита в нарушение решений Совета Безопасности, и обращает внимание этих правительств на их обязанность и обязательство строго соблюдать решения Совета Безопасности;

а) призывает все государства, которые еще этого не сделали:

i) принять строгие принудительные меры по обеспечению неукоснительного выполнения всеми отдельными лицами, ассоциациями и корпоративными органами, находящимися в пределах их юрисдикции, установленных Советом Безопасности санкций и запретить любые формы их сотрудничества с незаконным режимом;

/...

- ii) принять эффективные меры по предотвращению или препятствию эмиграции в Южную Родезию (Зимбабве) любых отдельных лиц или групп лиц, находящихся в пределах их юрисдикции;
- iii) прекратить любую деятельность, которая могла бы придать какое-либо подобие законности незаконному режиму путем, среди прочего, запрещения функционирования и деятельности авиакомпании "Эйр Родезия", "Родезийского национального совета по туризму" и "Родезийского информационного отделения", или любую другую деятельность, которая противоречит целям и задачам санкций;
- iv) сделать недействительными паспорта и другие документы для поездок в территорию;
- v) принять все эффективные меры против международных компаний и агентств, поставляющих нефть и нефтепродукты незаконному режиму в Южной Родезии;

е) просит все государства непосредственно или через специализированные учреждения и другие организации в рамках системы Организации Объединенных Наций, членами которых они являются, а также через различные программы в рамках системы Организации Объединенных Наций предоставить правительствам Анголы, Ботсваны, Замбии и Мозамбика все виды финансовой, технической и материальной помощи, с тем чтобы дать возможность этим правительствам преодолеть экономические трудности, возникшие в связи с применением ими экономических санкций, наложенных против незаконного режима, и значительные экономические потери и ущерб, нанесенный имуществу в результате актов агрессии, совершенных режимом.

17) Специальный комитет также настоятельно призывает все государства непосредственно и через свою деятельность в специализированных учреждениях и других организациях и органах в рамках системы Организации Объединенных Наций, членами которых они являются, а также заинтересованные правительственные и неправительственные организации в различных программах в рамках Организации Объединенных Наций оказывать, в консультации с заинтересованными правительствами и в сотрудничестве с Организацией африканского единства и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, надлежащую максимально возможную моральную, финансовую, материальную, политическую и гуманитарную помощь:

а) зимбабвийским беженцам в Мозамбике, Замбии, Ботсване и других африканских странах; и

б) национально-освободительному движению Зимбабве, Патриотическому фронту, с тем чтобы позволить ему эффективно удовлетворять экономические и социальные потребности народа в освобожденных районах Зимбабве. В этой же связи Комитет подчеркивает

/...

настоятельную необходимость в том, чтобы специализированные учреждения и другие заинтересованные организации, в частности Программа развития Организации Объединенных Наций, придавала или продолжала придавать первоочередное значение оказанию значительной финансовой помощи, для того чтобы национально-освободительное движение могло подготовить и эффективно организовать осуществление проектов развития, выгодных заинтересованному народу, и просит эти организации предпринять немедленные шаги в этом отношении в тесной консультации с Организацией африканского единства.

18) Далее Специальный комитет:

а) считает настоятельно необходимым расширить сферу применения санкций против незаконного режима, включив в них все меры, предусмотренные статьей 41 Устава, и вновь просит Совет Безопасности рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер в этом отношении в качестве срочного вопроса;

б) приветствует решение правительства Ирана наложить эмбарго на поставку нефти в Южную Африку;

в) просит Совет Безопасности безотлагательно рассмотреть вопрос об установлении санкций против Южной Африки, которая является основной лазейкой и каналом для нарушения санкций Совета Безопасности против Южной Родезии, и в качестве первого шага в этом направлении наложить обязательное эмбарго на поставки нефти и нефтепродуктов в Южную Африку с учетом того факта, что нефть и нефтепродукты транспортируются из Южной Африки в Южную Родезию.

...

/...

- ii) принять эффективные меры по предотвращению или препятствию эмиграции в Южную Родезию (Зимбабве) любых отдельных лиц или групп лиц, находящихся в пределах их юрисдикции;
- iii) прекратить любую деятельность, которая могла бы придать какое-либо подобие законности незаконному режиму путем, среди прочего, запрещения функционирования и деятельности авиакомпании "Эйр Родезия", "Родезийского национального совета по туризму" и "Родезийского информационного отделения", или любую другую деятельность, которая противоречит целям и задачам санкций;
- iv) сделать недействительными паспорта и другие документы для поездок в территорию;
- v) принять все эффективные меры против международных компаний и агентств, поставляющих нефть и нефтепродукты незаконному режиму в Южной Родезии;
- е) просит все государства непосредственно или через специализированные учреждения и другие организации в рамках системы Организации Объединенных Наций, членами которых они являются, а также через различные программы в рамках системы Организации Объединенных Наций предоставить правительствам Анголы, Ботсваны, Замбии и Мозамбика все виды финансовой, технической и материальной помощи, с тем чтобы дать возможность этим правительствам преодолеть экономические трудности, возникшие в связи с применением ими экономических санкций, наложенных против незаконного режима, и значительные экономические потери и ущерб, нанесенный имуществу в результате актов агрессии, совершенных режимом.

17) Специальный комитет также настоятельно призывает все государства непосредственно и через свою деятельность в специализированных учреждениях и других организациях и органах в рамках системы Организации Объединенных Наций, членами которых они являются, а также заинтересованные правительственные и неправительственные организации в различных программах в рамках Организации Объединенных Наций оказывать, в консультации с заинтересованными правительствами и в сотрудничестве с Организацией африканского единства и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, надлежащую максимально возможную моральную, финансовую, материальную, политическую и гуманитарную помощь:

а) зимбабвийским беженцам в Мозамбике, Замбии, Ботсване и других африканских странах; и

б) национально-освободительному движению Зимбабве, Патриотическому фронту, с тем чтобы позволить ему эффективно удовлетворять экономические и социальные потребности народа в освобожденных районах Зимбабве. В этой же связи Комитет подчеркивает

/...

настоятельную необходимость в том, чтобы специализированные учреждения и другие заинтересованные организации, в частности Программа развития Организации Объединенных Наций, придавала или продолжала придавать первоочередное значение оказанию значительной финансовой помощи, для того чтобы национально-освободительное движение могло подготовить и эффективно организовать осуществление проектов развития, выгодных заинтересованному народу, и просит эти организации предпринять немедленные шаги в этом отношении в тесной консультации с Организацией африканского единства.

18) Далее Специальный комитет:

а) считает настоятельно необходимым расширить сферу применения санкций против незаконного режима, включив в них все меры, предусмотренные статьей 41 Устава, и вновь просит Совет Безопасности рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер в этом отношении в качестве срочного вопроса;

б) приветствует решение правительства Ирана наложить эмбарго на поставку нефти в Южную Африку;

с) просит Совет Безопасности безотлагательно рассмотреть вопрос об установлении санкций против Южной Африки, которая является основной лазейкой и каналом для нарушения санкций Совета Безопасности против Южной Родезии, и в качестве первого шага в этом направлении наложить обязательное эмбарго на поставки нефти и нефтепродуктов в Южную Африку с учетом того факта, что нефть и нефтепродукты транспортируются из Южной Африки в Южную Родезию.

...

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ\*

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
1. Географическое положение и население.....	1 - 7
2. Попытки мирного урегулирования.....	8 - 34
3. Статус внутреннего урегулирования.....	35 - 98
4. Вооруженная борьба.....	99 - 112
5. Организация африканского единства и группа неприсоединившихся стран.....	113 - 117
6. Агрессия против соседних государств.....	118 - 122
7. Экономическое положение.....	123 - 138
8. Санкции против Южной Родезии.....	139 - 176

---

\* Ранее издан под условным обозначением A/АС.109/L.1284 и Add.1.

## 1. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И НАСЕЛЕНИЕ

### А. Географическое положение

1. Территория Южной Родезии, площадь которой составляет 242 720 кв. км., расположена между 15° 36' и 22° 30' южной широты и между 25° 13' и 33° 4' восточной долготы. Она граничит на северо-западе с Замбией, на юго-западе - с Ботсваной, на юге - с Южной Африкой, на востоке и на северо-востоке - с Мозамбиком.

### В. Население и эмиграция

2. По состоянию на 31 декабря 1977 года общая численность населения Южной Родезии, которое состоит из африканцев и европейцев, лиц азиатского происхождения, а также "цветных", составляла около 6,9 млн. человек а/ (см. таблицу 1 ниже). Сообщалось, что коэффициент прироста населения в территории составляет 3,5 процента в год, и, согласно оценкам, за период с декабря 1976 года по декабрь 1977 года африканское население страны увеличилось на 240 000 человек. За этот же период второй год подряд в истории территории европейское население сокращалось. Это сокращение в размере около 10 000 человек (в два раза больше, чем в 1976 году) объясняется высоким уровнем эмиграции европейцев (см. таблицу 2 ниже). Согласно оценке, в декабре 1977 года в Южной Родезии проживало 6,6 млн. африканцев и 263 000 европейцев.

Таблица 1

Южная Родезия: численность населения по оценке 1968-1977 годов  
(в тысячах человек)

Год	Африканцы	Европейцы	Лица азиатского происхождения	Цветное население	Итого
1968	4 790	226	8,9	15,0	5 040
1969	4 960	234	9,1	15,7	5 220
1970	5 130	243	9,2	16,5	5 400
1971	5 310	255	9,4	17,3	5 590
1972	5 490	267	9,6	18,1	5 780
1973	5 700	271	9,7	19,0	6 000
1974	5 900	274	9,9	19,9	6 200
1975	6 110	278	10,0	20,9	6 420
1976	6 320	273	10,2	22,0	6 630
1977	6 560	263	10,3	23,0	6 860

Источник: Southern Rhodesia, Economic Survey of Rhodesia, Министерство финансов (Солсбери, правительственная типография, июль 1978 года)

а/ По другим оценкам эта цифра составляет около 7,0 млн. человек, и соотношение между белым и черным населением составляет почти 1 к 27 по сравнению с соотношением 1 к 24, существовавшим в 1976 году.

3. По сообщениям эмиграция из Южной Родезии, которая начала возрастать в 1973 году, остается на очень высоком уровне. В сочетании с постоянно сокращающимися темпами иммиграции, нетто-эмиграция достигла в 1977 году рекордной цифры (см. таблицу 2 ниже). Начиная с 3 марта 1978 года, когда было подписано Родезийское конституционное соглашение (известное как Солсберийское соглашение) в /, темпы роста эмиграции белого населения еще более увеличились. Подсчитано, что к середине 1978 года 2 процента белого населения, которое, по оценкам, составляло 260 000 человек, покинуло Южную Родезию. Сообщалось, что чистая ежемесячная эмиграция белого населения составила в марте 471 человек; в июле - 1 111 человек; в августе - 1 245 человек и в октябре - 1 522 человека, что является самым высоким уровнем ежемесячной эмиграции за 15 лет. За первые 10 месяцев 1978 года чистая эмиграция достигла 9 104 человек. Сообщалось, что к концу декабря 1978 года 18 000 белых жителей покинули территорию по сравнению с 16 638 в предыдущем году.

4. В числе покидающих территорию оказались многие специалисты. По сообщениям, в 1978 году число учителей, проживающих на территории, уменьшилось в абсолютных цифрах на 121 человека, инженеров - на 68, бухгалтеров и ревизоров - на 66, медицинских сестер - на 53 и ремесленников - более чем на 420 человек. Кроме того, значительную часть выехавших в 1978 году составили белые мужчины в возрасте от 18 до 50 лет, подлежащие в силу этого призыву в армию.

5. В силу возросшего спроса на воздушные перевозки из территории, компании "Эйр Родезия" и "Саут Эффрикэн Эйрвэйз" в середине декабря были вынуждены увеличить число полетов за пределы территории.

6. Некоторые обозреватели считают, что уровень эмиграции белого населения был бы еще выше, если бы незаконный режим не установил строгие ограничения на вывоз валюты. В августе 1976 года было объявлено, что любая семья, эмигрирующая из территории, может вывезти до 1 000 южнородезийских долларов с / вместо 5 000 южнородезийских долларов, которые первоначально были установлены в качестве предельной суммы. Сумма, которую жители Южной Родезии, выезжающие на отдых за пределы территории, могут взять с собой, была сокращена с 358 фунтов стерлингов до 224 фунтов стерлингов. Из-за того, что разрешенные средства на путевые расходы для семьи ниже, чем средства для одного лица, некоторые супружеские пары предпочли расторгнуть брак, с тем чтобы получить больше средств на путевые расходы, и затем, после выезда за пределы территории, вступала в брак.

---

в / См., Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 23 (A/33/23/Rev.I), том II, глава VII, приложение, пункты 57-63. См. также пункт 35 ниже.

с / Один южнородезийский доллар равен приблизительно 1,40 долл. США.

7. Сократилось также число туристов, посещающих территорию. По данным Центрального статистического управления Южной Родезии <sup>d/</sup>, число посетивших территорию в 1977 году составило около 121 979 человек по сравнению с 169 854 человек за предыдущий год.

Таблица 2

Южная Родезия: миграция европейцев, 1968-1977 годы

Год	Иммигранты	Эмигранты	Чистая миграция
1968	11 864	5 650	+6 214
1969	10 929	5 890	+5 039
1970	12 227	5 896	+6 331
1971	14 743	5 336	+9 407
1972	13 966	5 141	+8 825
1973	9 433	7 751	+1 682
1974	9 649	9 069	+ 580
1975	12 425	10 497	+1 928
1976	7 782	14 854	-7 072
1977	5 730	16 638	-10 908

Источник: Southern Rhodesia, Economic Survey of Rhodesia, op.cit.

<sup>d/</sup> Употребление без кавычек таких терминов, как "республика", "конституция", "министр" и т.д., ни в коей мере не означает, что Организация Объединенных Наций признает незаконный режим в Южной Родезии.

## 2. ПОПЫТКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

### A. Англо-американские предложения

8. Начиная с 1977 года Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии при поддержке Соединенных Штатов Америки продолжало свои усилия в поисках мирного урегулирования проблемы передачи в Южной Родезии власти белого меньшинства африканскому большинству e/.

9. Предложения по урегулированию проблемы Южной Родезии были одновременно обнародованы 1 сентября 1977 года в Солсбери, Лондоне и Вашингтоне, О.К. Они также были переданы Председателю Совета Безопасности в письме Постоянного представителя Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций от того же числа.

10. Эти предложения, изложенные в краткой форме в письме Председателю Совета Безопасности, содержат следующие элементы:

"1. Отказ от власти незаконного режима и восстановление законности.

2. Упорядоченный и мирный переход к независимости в течение 1978 года.

3. Свободные и справедливые выборы на основе всеобщего избирательного права взрослого населения.

4. Создание правительством Великобритании администрации переходного периода, задача которой заключается в проведении выборов для создания независимого правительства.

5. Присутствие Организации Объединенных Наций в течение переходного периода, включая Вооруженные силы Организации Объединенных Наций.

6. Принятие Конституции независимости, предусматривающей избираемое демократическим путем правительство, ликвидацию дискриминации, защиту прав личности и независимость правосудия.

7. Создание Фонда развития для оживления экономики страны, что, по мнению Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, зависит от достижения урегулирования в целом" f/.

---

e/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 23 (A/32/23/Rev.1), том II, глава VII, приложение, пункты 15-59; там же, тридцать третья сессия, Дополнение № 23 (A/33/23/Rev.1), том II, глава VII, приложение, пункты 24-56.

f/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать второй год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1977 года, документ S/12393.

11. Поскольку между всеми заинтересованными сторонами не было достигнуто полного согласия по указанным пунктам г/, была выражена надежда, что разногласия могут быть урегулированы на конференции с участием всех сторон. В апреле 1978 года г-н Сайрус Р. Вэнс, государственный секретарь Соединенных Штатов, и д-р Дэвид Оуэн, министр иностранных дел по делам Содружества Соединенного Королевства, посетили Африку с целью проведения консультаций с официальными лицами Патриотического фронта в Дар-эс-Саламе и с представителями незаконного режима в Солсбери для обсуждения возможности проведения такой конференции. Патриотический фронт сообщил, что он согласен с данным предложением, но незаконный режим после раздумий отклонил эту идею, заявив, что, по его мнению, такая конференция будет бесполезна.

12. Впоследствии были предприняты еще две попытки убедить незаконный режим согласиться на проведение конференции с участием всех сторон. В начале июня 1978 года заместитель государственного министра иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства г-н Джон Грэхэм и посол Соединенных Штатов в Замбии г-н Стивен Лоу посетили Ботсвану, Мозамбик, Южную Родезию, Объединенную Республику Танзанию и Замбию для проведения консультаций с представителями прифронтовых государств и заинтересованных сторон по проблеме Южной Родезии. В августе были продолжены консультации с теми же сторонами в Африке. Эти усилия, направленные на то, чтобы добиться согласия незаконного режима на участие в конференции всех сторон, также закончились безрезультатно.

13. В течение этого периода (см. пункты 32-33 ниже) г-н Ян Смит все еще надеялся расколоть Патриотический фронт h/, убедив г-на Джошуа Нкомо войти в состав незаконного режима. Однако эти планы потерпели неудачу, а вскоре после этого г-н Нкомо пришел к заключению, что созыв конференции с участием всех сторон не приведет к передаче власти Патриотическому фронту.

14. После того как стало ясно, что г-н Нкомо не примет участия в конференции всех сторон, г-н Смит и его коллеги, в ходе их визита в Соединенные Штаты Америки (см. пункты 49-53 ниже), согласились принять участие в конференции всех сторон без предварительных условий, надеясь обеспечить себе более широкую поддержку у конгресса Соединенных Штатов и других групп.

---

г/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 23 (A/33/23/Rev.1), том II, глава VII, приложение, пункты 31-56.

h/ Патриотический фронт был сформирован в октябре 1976 года под совместным руководством г-на Джошуа Нкомо, лидера Союза африканского народа Зимбабве (ЗАПУ) и г-на Роберта Мугабе, лидера Африканского национального союза Зимбабве (ЗАНУ) (см. также пункт 32 ниже).

15. В качестве составной части своих усилий в поисках мирного решения проблемы, Соединенное Королевство первоначально разработало второй вариант англо-американских предложений от сентября 1977 года, а в октябре 1978 года выдвинуло еще один их вариант. Эти альтернативы, известные как варианты А, В и С, касаются проблемы передачи власти белого меньшинства африканскому большинству.

16. Следует напомнить, что в рамках предложений, выдвинутых в сентябре 1977 года (см. пункты 9-10 выше), будет назначен комиссар-резидент, роль которого будет заключаться в том, чтобы "управлять страной, организовать и провести всеобщие выборы... и осуществлять в качестве главнокомандующего командование всеми вооруженными силами в Родезии, за исключением Вооруженных сил Организации Объединенных Наций в Зимбабве" <sup>i/</sup>. По сообщениям, варианты А и С предполагают создание на переходный период административного совета, основные функции которого будут заключаться в разработке конституции и подготовке к выборам в течение шести месяцев после учреждения администрации переходного периода. Различие между вариантами А и С, как отмечалось, заключается в том, что, согласно варианту А, комиссар-резидент будет всего лишь одним из членов совета, в то время как по варианту С он будет его председателем с правом решающего голоса.

17. Выступая перед Четвертым комитетом 8 ноября 1978 года <sup>j/</sup>, представитель Соединенного Королевства заявил, что, согласно вариантам А и С, предлагается установить переходный период в шесть месяцев, начав с передачи власти незаконным режимом и закончив выборами и предоставлением независимости.

18. Согласно варианту В, Зимбабве может получить независимость в течение трех месяцев с начала переходного периода при условии проведения всенародного референдума, в ходе которого будет установлено, желает ли народ продвигаться к независимости на этой основе или нет. Представитель Соединенного Королевства пояснил, что по варианту В, если большинство проголосует за независимость на такой основе, конституция переходного периода временно останется в силе до тех пор, пока она не будет заменена после проведения всеобщих выборов в национальное собрание конституцией независимого Зимбабве. С другой стороны, если большинство избирателей не поддержит предложение о предоставлении независимости на такой основе, Южная Родезия сохранит свой зависимый статус в рамках конституции переходного периода до проведения выборов, не позднее чем через шесть месяцев после проведения референдума.

---

<sup>i/</sup> Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать второй год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1977 года, документ S/12393, приложение, пункт 11а).

<sup>j/</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Четвертый комитет, 19-е заседание, пункты 41-42.

19. Таким образом, различие между вариантом В, с одной стороны, и вариантами А и С, с другой стороны, заключается в том, что, согласно двум последним вариантам, выборы будут проведены до предоставления независимости и в течение шести месяцев с момента учреждения администрации переходного периода. По варианту В выборы не будут проводиться до получения независимости, которая будет предоставлена в течение трех месяцев с момента учреждения администрации переходного периода; вместо этого с населением территории будет проведена консультация посредством референдума в течение трех месяцев, предшествующих получению независимости.

20. Согласно каждому из трех вариантов, предлагается, чтобы административный совет, учрежденный на переходный период, состоял из восьми членов, причем четыре места в нем должны быть отведены Патриотическому фронту (по два для каждой партии фронта), а оставшиеся четыре - незаконному режиму (по одному месту каждой партии). Кроме того, все три варианта предусматривают объединение сил безопасности незаконного режима с силами Патриотического фронта, однако процедура такого объединения оставляется на усмотрение конференции всех сторон.

21. По мнению правительства Соединенного Королевства к/, ни один из трех вариантов не изменяет основные принципы, изложенные в англо-американских предложениях от сентября 1977 года; они рассматриваются как усовершенствованные первоначальные предложения, направленные на то, чтобы поощрять заинтересованные стороны к проведению встреч и переговоров.

22. Выступая 1 ноября 1978 года перед Четвертым комитетом в качестве члена делегации Патриотического фронта, г-н Эдгар Текере, Генеральный секретарь ЗАНУ (Мугабе), сказал, что на Женевской конференции 1976 года была достигнута договоренность по одному пункту: проведение выборов до получения независимости. Поэтому ЗАНУ выразила удивление по поводу того, что "англо-американские представители четко предложили в варианте В, чтобы выборы не проводились в Зимбабве до получения независимости". Он добавил, что, по мнению ЗАНУ, предложение об объединении сил освобождения благоприятствует незаконному режиму, и ЗАНУ не согласится на такое объединение 1/.

23. Он также сказал, что Патриотический фронт "не готов участвовать в конференции без предварительных условий, т.к. мы желаем выдвинуть предварительные условия, и мы фактически задолго провозгласили их, причем одним из главных условий является полный уход режима Солсбери и полный роспуск сил противника" 1/.

24. Выступая 1 ноября 1978 года перед Четвертым комитетом в качестве члена делегации Патриотического фронта, г-н Каллистус Ндлуву, представитель ЗАПУ в Организации Объединенных Наций, подтвердил заявление, сделанное г-ном Джошуа Нкомо в сентябре 1978 года, о том, что "конференция всех сторон мертва и похоронена", добавив, что "такова сущность нашей окончательной позиции". По его мнению, идея этой

---

к/ "Таймс" (Лондон), 24 октября 1978 года.

1/ Полный текст заявления см. А/С.4/33/L.3. См. также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Четвертый комитет, 12-е заседание, пункты 3-10.

конференции мертва в результате "двуличия Запада и коварной жестокости Яна Смита . . . , которого Запад недавно попытался облачить в наряд респектабельности". Более того, ввиду отсутствия решимости Соединенного Королевства энергично руководить любыми переговорами, конференция всех сторон превратится в фарс, в силу чего нет смысла принимать участие в такой конференции m/.

25. Незаконный режим 21 ноября 1978 года сделал заявление для печати, вновь призывая правительства Соединенных Штатов и Соединенного Королевства "еще раз взвесить свою политику по отношению к Родезии и отказаться от права вето, которое они в течение столь длительного времени применяли к Патриотическому фронту". Согласно этому заявлению, любой человек, готовый к мирному переходному периоду, будет приветствоваться для принятия участия "в свободных и честных выборах" согласно соглашению от 3 марта. В нем отрицается какая-либо ответственность за провал "нынешней англо-американской политики в Родезии".

26. Премьер-министр Соединенного Королевства г-н Джеймс Каллаген заявил в парламенте 23 ноября, что он направляет г-на Кледвина Хьюза, одного из ведущих членов парламента от лейбористской партии, в качестве своего личного посланника в Южную Африку, чтобы узнать у заинтересованных сторон, существует ли основа для созыва конференции всех сторон по Южной Родезии в Лондоне в начале 1979 года. Сообщалось, что г-жа Маргарет Тэтчер, лидер консервативной партии, и г-н Дэвид Стил, лидер либеральной партии, горячо приветствовали назначение г-на Хьюза.

27. В том же заявлении г-н Каллаген сказал, что он предпринимает эту инициативу после консультаций с президентом Соединенных Штатов Америки Джимми Картером и что посол Соединенных Штатов в Замбии г-н Лоу будет сопровождать г-на Хьюза в этой миссии. Г-н Каллаген добавил, что он с готовностью возглавит конференцию, когда бы она ни проводилась.

28. Премьер-министр напомнил о том, что в апреле 1978 года Патриотический фронт дал согласие на участие в конференции всех сторон, но что другие стороны в Солсбери, участвующие во внутреннем урегулировании, отклонили предложение принять участие в такой встрече. В октябре 1978 года стороны в Солсбери заявили, что они готовы принять участие в конференции всех сторон без предварительных условий, однако к тому времени Патриотический фронт, "похоже, не был убежден" в том, что существует основа для успешного проведения конференции с участием всех сторон. Хотя Соединенное Королевство и Соединенные Штаты не выдвигали условий в отношении участия сторон в конференции, они считают, что вероятность успеха конференции будет больше, если будут определены основные рамки; в консультации со всеми сторонами они пытались определить такие основные рамки.

---

m/ Полный текст заявления см. А/С.4/33/L.4. См. также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Четвертый комитет, 12-е заседание, пункты 13-24.

29. Премьер-министр добавил, что Соединенное Королевство начнет такую конференцию с выдвижения англо-американских предложений, которые были разработаны и уточнены в свете многочисленных консультаций и бесед. Если будут выдвинуты другие предложения, с которыми согласятся все заинтересованные стороны и которые одновременно будут согласовываться с принципами, на которые согласны обе стороны в палате общин, Соединенное Королевство не будет жестко придерживаться англо-американских предложений.

30. 29 ноября 1978 года г-н Хьюз провел встречу с президентом Объединенной Республики Танзании Мвалиму Джулиусом К. Ньерере в Дар-эс-Саламе. После этого он посетил Южную Африку, Замбию, Южную Родезию, Ботсвану, Мозамбик и Нигерию. Он провел консультации с заинтересованными сторонами, включая глав государств и лидеров соответствующих фракций националистического движения Зимбабве в каждой стране, а также с официальными лицами незаконного режима. Как сообщается, президент Ньерере и г-н Мугабе сказали г-ну Хьюзу, что любая конференция должна основываться на англо-американских предложениях, сделанных в сентябре 1977 года. Президент Замбии Кеннет Каунда, по сообщениям, выразил мнение, что еще не настало время для проведения конференции с участием всех сторон. Как сообщалось, г-н Нкомо сказал, что идея проведения конференции с участием всех сторон "буксует". Сообщалось также, что незаконный режим подтвердил свою позицию, заключающуюся в том, что он готов принять участие в конференции без каких-либо предварительных условий. По тем же сообщениям, в Нигерии генерал-лейтенант Олусегун Обасанджо охарактеризовал идею проведения конференции всех сторон как "мертвую". Г-н Хьюз вернулся в Лондон 14 декабря и впоследствии представил доклад г-ну Каллагену, который премьер-министром был принят. Ниже приводятся основные выводы его доклада, опубликованного в январе 1979 года:

а) разногласия между сторонами весьма велики, и в настоящее время нет никакой возможности достаточно сблизить их позиции, чтобы достигнуть соглашения;

б) правительства Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки должны твердо придерживаться своих обязательств в поисках урегулирования путем переговоров;

с) в то же время англо-американские предложения по урегулированию от сентября 1977 года должны оставаться в силе в качестве наилучшей основы, которую "мы можем видеть в настоящее время для окончательного урегулирования";

д) правительства Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки должны продолжать консультации в отношении дальнейших шагов, которые могут быть предприняты для улучшения перспектив успеха переговоров и с тем, чтобы быть готовыми воспользоваться любой возможностью, которая может представиться, с целью содействовать мирному урегулированию.

31. Д-р Оуэн и г-н Вэнс провели дальнейшее обсуждение вопроса о Южной Родезии в Вашингтоне 2 и 3 февраля 1979 года. В совместном заявлении, опубликованном после обсуждения, они выразили мнение, что пока не наблюдается никакой перспективы решения или прекращения войны. Они считают, что референдум среди белого населения, проведенный 30 января на территории, явился бесплодным жестом. В заключение они подтвердили свою приверженность делу создания независимой Родезии под черным правлением посредством проведения выборов под эгидой Организации Объединенных Наций, которые должны состояться после установления прекращения огня, а также учреждения нейтральной администрации переходного периода.

### В. Встреча между Смитом и Нкомо

32. По сообщениям, г-н Смит и г-н Нкомо провели тайную встречу в Лусаке в середине августа в присутствии бригадного генерала Гарба из Нигерии и некоторых ответственных официальных лиц из правительства Замбии. Сообщалось, что г-н Смит настаивал на том, что он принимает участие во встрече с полного ведения епископа Абея Музорева, Председателя Объединенного африканского национального совета (ОАНС), преподобного Ндабанинги Ситоле n/ и вождя Иереми Чирау, Председателя Объединенной народной организации Зимбабве (ЗУПО) (его коллеги по Исполнительному совету, учрежденному в соответствии с Солсберийским соглашением от 3 марта 1978 года). После этой встречи, как сообщалось, г-н Смит предложил г-ну Нкомо стать постоянным председателем Исполнительного совета, если он вернется в Южную Родезию без г-на Мугабе, однако г-н Нкомо отказался вернуться без г-на Мугабе. Тогда г-н Смит предложил продолжить переговоры между ним и вождем Чирау, с одной стороны, и г-ном Нкомо и г-ном Мугабе, с другой стороны. Сообщалось, что он сказал г-ну Нкомо, что он готов отказаться от союза с епископом Музоровой и преподобным Ситоле, если г-н Нкомо может доставить г-на Мугабе.

33. Президенты "прифронтовых" государств (Анголы, Ботсваны, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании и Замбии) встретились в Лусаке со 2 по 3 сентября 1978 года. Среди прочего, они обсудили доклад о тайной встрече между г-ном Смитом и г-ном Нкомо. Как сообщил президент Ньерере, "прифронтовые" государства пришли к заключению, что в намерение г-на Смита при встрече с г-ном Нкомо "явно входило попытаться разделить Патриотический фронт, а также, по возможности, разобщить "прифронтовые" государства". Президент Ньерере заявил, что "прифронтовые" государства предпочитают вести переговоры о Южной Родезии с Соединенным Королевством как колониальной державой и на основании англо-американских предложений.

---

n/ В мае 1978 года, когда незаконный режим сообщил о том, что он отменяет запрет ЗАНУ и ЗАПУ, наложенный в 1964 году, преподобный Ситоле изменил название своей организации, ранее называвшейся Африканский национальный совет Зимбабве (Ситоле) (АНС-Ситоле), на ЗАНУ (Ситоле). Начиная с 1974 года руководство ЗАНУ оспаривалось г-ном Мугабе и преподобным Ситоле. /...

С. Отставка лорда Карвера

34. 30 ноября министерство иностранных дел Соединенного Королевства сообщило об отставке лорда Карвера, назначенного Соединенным Королевством на должность комиссара-резидента в Южной Родезии в рамках англо-американских предложений от 1 сентября 1977 года. Министерство иностранных дел заявило, что он не будет заменен немедленно и что другое назначение на должность произойдет только после того, как будет достигнуто соглашение между всеми сторонами по южно-родезийской проблеме. Предложенные полномочия комиссара-резидента отчасти явились причиной того, что как Патриотический фронт, так и незаконный режим неохотно согласились с англо-американскими предложениями, причем обе стороны придерживались мнения, что англо-американские предложения сосредоточивали слишком большую власть в руках комиссара-резидента о/.

о/ О полномочиях комиссара-резидента, см. Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать второй год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1977 года, документ S/12393.

### 3. СТАТУС ВНУТРЕННЕГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

35. Следует упомянуть, что Солсберийское соглашение от 3 марта 1978 года было подписано епископом Музорева (ОАНС), преподобным Ситоле (ЗАНУ (Ситоле), вождем Чирау (ЗУПО) и г-ном Смитом (Родезийский фронт). Соглашение было направлено на то, чтобы обеспечить внутреннее урегулирование проблемы Южной Родезии в качестве альтернативы англо-американским предложениям. Согласно соглашению, было создано правительство, известное как переходное правительство, состоящее из Исполнительного совета и Совета министров. Исполнительный совет состоит из четырех лидеров сторон, подписавших соглашение, а Совет министров состоит из 18 членов: 9 африканцев, назначенных африканскими лидерами, и 9 белых, назначенных г-ном Смитом. Соглашение, среди прочего, предусматривает, что территория получит "независимость" 31 декабря после проведения выборов р/.

36. С самого начала стало ясно, что новая правительственная структура предоставляла африканцам-членам правительства очень незначительный реальный контроль. В то же время африканские лидеры постепенно натравливались друг на друга в борьбе за власть, а г-н Смит маневрировал для обеспечения постоянного контроля белых даже после получения независимости, в результате чего редактирование конституции и принятие мер по перераспределению земли и отмене дискриминационных законов затянулись.

37. По завершении 16 ноября 1978 года визита четырех лидеров в Южную Африку, где они встретились с премьер-министром П.У. Бота, так называемое переходное правительство объявило, что в силу того, что разработка конституции еще не завершена, выборы, первоначально назначенные на декабрь (см. пункт 35 выше), будут отложены до 20 апреля 1979 года. Не назначалось какой-либо новой даты получения независимости, но был установлен следующий новый график: а) разработка конституции будет завершена к 22 декабря 1978 года; б) проект конституции будет 30 января 1979 года вынесен на референдум, в котором примут участие лишь 93 000 белых избирателей; в) нынешний парламент будет отозван 6 февраля и распущен 8 марта; г) выдвижение 72 африканских и 28 белых кандидатов, как предусмотрено Солсберийским соглашением, будет завершено к 23 марта; и е) выборы будут проведены 20 апреля.

38. После 10-часового заседания должностных лиц незаконного режима епископ Музорева, который ранее предупреждал об ужасных последствиях отсрочки выборов, сказал, что он удовлетворен отсрочкой.

---

р/ Подробности Солсберийского соглашения см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 23 (A/33/23/Rev.1), том II, глава VII, приложение, пункты 57-77.

39. К концу года новый незаконный режим был дискредитирован в глазах населения Зимбабве, которому дали надежду, что внутреннее урегулирование приведет к подлинному правлению большинства. Кроме того, обещанное прекращение огня не было достигнуто. Фактически, как указывается ниже (см. пункты I02-I07), партизанская война усилилась, охватив всю территорию.

#### А. Распределение земли

40. Как указывалось в одном из предыдущих докладов Специального комитета, распределение земли в соответствии с расовой принадлежностью осуществлялось на основании закона 1930 года о разделе земли, который в 1969 году был заменен законом о землевладении г/. Сразу после своего возникновения новый незаконный режим объявил о том, что он аннулирует закон о землевладении. (К концу 1978 года это еще не было сделано.)

41. 10 августа 1978 года незаконный режим обнаружил, что 4 миллиона гектаров земли, отведенной европейцам, "пустуют и недостаточно используются". Он объявил, что планирует заново заселить эту землю "квалифицированными фермерами любой расы, причем предпочтение будет отдаваться бывшим военнослужащим всех рас". Он поручил Совету по развитию сельских районов заселить фермы на основании предоставления индивидуальных титулов, "не создавая неэкономичных индивидуальных владений". По сообщению незаконного режима, программа повторного заселения земли будет стоить 116 миллионов южноафриканских долларов.

#### В. Расовая дискриминация

42. После подписания Солсберийского соглашения незаконный режим объявил о своем намерении аннулировать все расовые законы и подтвердил это намерение 10 октября, однако сейчас представляется, что никакие действия не будут предприняты до того, как парламент начнет свою сессию в феврале 1979 года.

43. Согласно одному из сообщений, хотя незаконный режим и намерен отменить все виды узаконенной расовой дискриминации, он подготавливает систему, сохраняющую привилегии, которыми пользуется белое меньшинство страны. Рассматриваемая система установит экономические и культурные требования, которые будут эффективно ограничивать 6,5 миллионам черных жителей, проживающим на территории, доступ к жилищному строительству, образованию и медицинскому обслуживанию, которыми в настоящее время пользуются 263 000 белых жителей. Очевидно, экономические

---

г/ Подробности распределения земли в соответствии с обоими законами см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, Дополнение № 23 (A/10023/Rev.1), том. II, глава IX, приложение, пункты 5-6.

требования будут благоприятными для белых жителей, чей средний годовой доход, по сообщениям, в 11 раз превышает доход среднего африканского жителя.

44. Г-н Роуэн Кронье, белый министр образования, здравоохранения, трудовых ресурсов и социальных отношений, по сообщениям, сказал, что новые планы направлены на "сохранение высоких стандартов, к которым привыкли как белые, так и африканские жители". Сообщается, что, хотя эти новые планы основаны на трехступенчатой структуре, по сути дела, в учреждения, которыми ранее пользовались только белые, будут допускаться лишь те африканцы, которые могут соответствовать тому, что считается европейскими стандартами. В системах школ и больниц, например, на первой ступени будет установлена высокая плата за пользование, в сочетании с определенными требованиями. Африканские дети, чьи родители в состоянии платить высокую плату, должны будут доказать, что они соответствуют определенным академическим или другим требованиям. Две другие ступени будут состоять из школ и больниц, предоставляющих услуги за низкую плату или бесплатно.

45. 30 ноября было также объявлено о том, что образование и здравоохранение будут регулироваться региональными властями, состоящими из членов, избранных местными общинами. Поскольку африканские общины всегда по традиции были отделены от белых общин, это предложение рассматривается как попытка увековечить расовую дискриминацию в образовании и здравоохранении после выборов 20 апреля 1979 года. В то же время было объявлено, что плата за пользование больницами, в настоящее время зарезервированными для белых жителей, 1 января 1979 года будет увеличена как минимум на 33,3 процента. В некоторых случаях плата за услуги частных клиник будет увеличена с 6 до 15 южнородезийских долларов в день, а плата за лечение в общих клиниках для нерезидентов — с 10,5 до 15 южнородезийских долларов. После 1 января эти больницы будут называться "открытыми" больницами, доступными для любого, кто в состоянии платить. Новая плата превышает платежеспособность большинства африканцев.

46. Подобным же образом, хотя жилые районы для белых будут открыты для всех рас, будут приняты законы, направленные на сохранение "нынешних стандартов и характера" этих кварталов. Владельцы собственности по-прежнему могут отказываться продавать ее или сдавать в аренду кому бы то ни было на расовой основе.

47. Сообщается, что африканцы на территории разочарованы объявленными планами, считая, что экономическая дискриминация будет иметь такие последствия, как расовая дискриминация. По сообщениям, только около 15 000 африканцев на территории имеют право на привилегии, зарезервированные для лиц с высоким доходом, в то время как любой белый может отвечать этим требованиям.

48. Положения, которые будут включены в закон об образовании, закон о медицинском обслуживании и закон о контроле за состоянием жилого фонда, будут закреплены, причем для внесения в них поправок потребуются, чтобы за них проголосовали 78 членов палаты представителей законодательного собрания (см. также пункт 74 ниже).

### С. Усилия по обеспечению поддержки Соединенных Штатов Америки

49. 4 октября 1978 года Соединенные Штаты Америки предоставили визы четырем лидерам незаконного режима (г-ну Смитту, епископу Музорева, преподобному Ситоле и вождю Чирау), приглашенным с визитом в Соединенные Штаты группой в 27 сенаторов Соединенных Штатов Америки. Г-н Смит и преподобный Ситоле прибыли в Соединенные Штаты Америки 7 октября, а епископ Музорева и вождь Чирау - 13 октября.

50. Находясь в Соединенных Штатах Америки, эти четыре лидера встречались с конгрессменами, журналистами и группами заинтересованных лиц, с тем чтобы довести свое дело "до американского народа". Они утверждали, что партизанская война в Южной Родезии продолжается "только благодаря поддержке ее англичанами и американцами", и призвали Соединенные Штаты Америки признать их внутреннее урегулирование (Солсберийское соглашение) от 3 марта 1978 года.

51. 9 октября г-н Смит и преподобный Ситоле встретились с государственным секретарем Соединенных Штатов г-ном Вансом и послом Соединенного Королевства в Соединенных Штатах Америки г-ном Питером Джем. Согласно пресс-релизу государственного департамента, представители Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства сказали г-ну Смитту и преподобному Ситоле, что "единственной возможностью избежать разрастающейся, кровопролитной и опасной гражданской войны в Родезии было бы для всех сторон собраться вместе и договориться о честном и мирном решении". Призвав четырех лидеров принять участие в конференции всех сторон, представители двух западных держав заявили: "Как нами ранее было предложено в англо-американском плане, путь к получению независимости может лежать через переходный период с обеспечением беспристрастной администрации, ведущий к честным выборам; прекращение огня; международное наблюдение, а также через разработку такой конституции для Родезии, которая сохранила бы права как белых, так и черных граждан. Однако мы поддержим любое решение, о котором договорятся все стороны".

52. Четыре лидера продолжили встречи с конгрессменами и другими ведущими деятелями Соединенных Штатов Америки, включая бывшего государственного секретаря Соединенных Штатов г-на Генри Киссинджера. Во время встречи с сенатской комиссией по иностранным делам, состоявшейся 12 октября, они объявили о том, что они "всегда" поддерживали идею участия в конференции всех сторон без предварительных условий.

53. 20 октября государственный департамент Соединенных Штатов Америки пригласил всех четырех лидеров на вторую встречу с ответственными должностными лицами государственного департамента и правительства Соединенного Королевства. На этой встрече четыре лидера формально согласились принять участие в конференции всех сторон, а также согласились с приблизительной повесткой дня для обсуждения следующих вопросов: а) учреждение переходной администрации; б) вопрос о выборах; с) состав национальной армии; д) прекращение огня; и е) конституция Зимбабве.

54. Откликаясь на присутствие в Соединенных Штатах четырех лидеров внутреннего урегулирования, Совет Безопасности 10 октября принял резолюцию 437 (1978), в которой он отмечал с сожалением и озабоченностью решение разрешить въезд в Соединенные Штаты Америки этим четырем лидерам, которое, как он считает, противоречит его резолюции 253 (1968) от 29 мая 1968 года. Совет Безопасности также выразил надежду, что Соединенные Штаты Америки будут по-прежнему оказывать воздействие, с тем чтобы подлинное правление большинства могло быть достигнуто в Южной Родезии без дальнейших проволочек. В своем заявлении после голосования представитель Соединенных Штатов Америки разъяснил, что визы были выданы, поскольку это "позволило бы продолжить дискуссии, которые Соединенные Штаты и другие вели в разных местах с многочисленными сторонами в этой родезийской трагедии" г/.

55. В заявлении для печати Патриотический фронт осудил Соединенные Штаты Америки за их акцию. Выступая от имени Патриотического фронта, г-н Мугабе заявил, что он более не признает какую-либо роль, которую Соединенные Штаты Америки могут сыграть в урегулировании проблемы Южной Родезии. По мнению Патриотического фронта, Соединенные Штаты "склоняются" в сторону незаконного режима. Далее Патриотический фронт заявил, что он рассматривает приблизительную повестку дня, предложенную в Вашингтоне, О.К. (см. пункт 53 выше), в качестве предварительных условий. Предложенная повестка дня неприемлема для Патриотического фронта, который считает, что она должна включать только один вопрос, а именно вопрос о передаче власти незаконного режима большинству народа.

Д. Проект конституции

56. 2 января 1979 года незаконный режим опубликовал "Proposals for a New Constitution for Rhodesia" (Предложения по новой конституции Родезии) s/. Согласно этим предложениям территория будет называться Зимбабве-Родезия. Кроме того, страной будет управлять президент, назначаемый коллегией выборщиков в составе членов сената и палаты Ассамблеи. По конституции главой государства будет президент, и его деятельность будет осуществляться по рекомендации Исполнительного совета или "какого-либо другого уполномоченного лица". Законодательная власть будет принадлежать президенту и парламенту, состоящему из сената и палаты Ассамблеи. Сенат будет состоять из 30 сенаторов, из которых 10 будут представителями черного населения, избираемыми 72 черными членами Ассамблеи; 10 - представителями белых, избираемыми 28 белыми членами Ассамблеи; 10 африканских вождей, избираемых Советом вождей, 5 из которых будут выходцами из Машоналенд и 5 - из Матабелеленда.

58. Палата Ассамблеи будет состоять из 100 членов, из которых:

а) 72 места будут зарезервированы для черных, избираемых избирателями зарегистрированных в общем списке избирателей, представляющих 72 избирательных округа. Однако во время первых всеобщих выборов эти члены будут избираться по системе "партийного списка", а не на основе избирательных округов. Каждая из существующих провинций получит следующее количество мест: Маникаленд - 10, Центральный Машоналенд - 5, Восточный Машоналенд - 15, Западный Машоналенд - 6, Северный Матабелеленд - 10, Южный Матабелеленд - 5, Мидленд - 11, Виктория - 10. Любая зарегистрированная политическая партия будет иметь право представлять список кандидатов по каждой провинции. Если какая-либо партия в ходе выборов в какой-либо провинции получает менее 10 процентов поданных за нее голосов, то ей места от этой провинции не выделяются;

б) двадцать мест будут зарезервированы для белых, избираемых по преференциальной системе голосования избирателями, зарегистрированными в белых избирательных округах;

с) восемь мест будут зарезервированы для белых, избираемых 92 членами палаты Ассамблеи из числа 16 кандидатов, назначаемых 28 белыми членами распускаемой Ассамблеи. Для целей первых выборов эти 16 кандидатов будут назначаться 50 белыми членами нынешней Ассамблеи, которые все являются членами Родезийского фронта.

59. По истечении 10 лет или после парламента второго созыва, в зависимости от того, что наступит позднее, будет учреждена Комиссия по пересмотру вопроса о сохранении 28 белых мест, о чем она представит палате Ассамблеи доклад.

60. Все граждане в возрасте 18 лет или старше будут пользоваться правом на регистрацию в общем списке избирателей. Все белые в возрасте 18 лет или старше также будут пользоваться правом на регистрацию в общем списке избирателей и, таким образом, будут иметь два голоса.

61. Президент по своему усмотрению будет назначать премьер-министром такое лицо, которое, по его мнению, имеет самые большие возможности получить поддержку большинства членов палаты Ассамблеи. Президент, осуществляющий свою деятельность в консультации с премьер-министром, будет назначать министров и заместителей министров, которые будут занимать должности согласно воле президента. Министр или заместитель министра, который не является членом сената или Ассамблеи и не может быть членом какой-либо из палат, не может занимать эту должность более четырех месяцев. Президент, осуществляющий свою деятельность с согласия премьер-министра, будет назначать министров в Исполнительный совет.

62. В течение первых пяти лет или срока полномочий первого парламента, в зависимости от того, какой из этих периодов является более продолжительным, президент с согласия премьер-министра должен будет назначить министров от каждой политической партии, представленной в палате Ассамблеи пятью или более членами, пропорционально числу мест, которые эта партия имеет в Ассамблее. Каждый назначенный министр войдет в состав Исполнительного совета. Предлагая назначить министров от политических партий, премьер-министр должен будет исходить из рекомендации лидера этой партии.

63. Президент в любое время может объявить чрезвычайное положение. Если такой акт не утверждается резолюцией, принимаемой Ассамблеей, чрезвычайное положение отменяется по истечении 14 дней после объявления или, если парламент в этот период времени был распущен, по истечении 30 дней после этого объявления. Чрезвычайное положение, одобренное таким образом, будет оставаться в силе не более шести месяцев и, время от времени, может возобновляться или подтверждаться резолюцией Ассамблеи.

64. Судебная власть возлагается на Верховный суд, который состоит из апелляционного и общего отделов. Верховный судья и другие судьи Верховного суда будут назначаться президентом по рекомендации Комиссии по службе в судебных органах. По распоряжению Верховного судьи общий отдел будет возглавлять старший рядовой судья. Никакое лицо не может быть назначено в качестве судьи, если оно не является, либо не являлось, судьей в какой-либо стране, где общее право заимствовало нормы римского права, а английский язык является официальным языком, или если оно не имело адвокатской практики не менее 10 лет в Южной Родезии либо в стране, в которой общее право заимствовало нормы римского права, а английский язык является официальным языком.

65. В состав Комиссии по службе в судебных органах будут входить Верховный судья в качестве председателя, председатель Комиссии по государственной службе и один дополнительный член, назначаемый президентом по рекомендации Верховного судьи. Третий член должен быть лицом, которое является или являлось судьей Верховного суда, или которое занималось адвокатской деятельностью, или было атторнеем на менее 10 лет.

66. Суды будут применять законы, которые действуют в колонии Мела Доброй Надежды с 10 июня 1891 года, с изменениями, внесенными последующим законодательством, которое имеет силу закона в Южной Родезии. Таким образом, законы, которые в территории не были отменены, после независимости останутся в силе.

67. Комиссия по государственной службе будет нести ответственность за регулирование и контроль над организацией государственной службы и тюрем. В состав Комиссии будут входить председатель и не менее двух, но не более четырех других членов, назначаемых президентом. Председатель и, по крайней мере, один из членов или (если в состав этой Комиссии входит более трех членов), по крайней мере, два других члена должны быть лицами, которые занимали пост секретаря или заместителя секретаря, либо помощника секретаря в министерстве государственной службы или пост на государственной службе на уровне, приравняемом, либо выше, уровня помощника секретаря, в общей сложности не менее пяти лет. При рассмотрении кандидатур для назначения на какой-либо вакантный пост в государственной службе или в системе тюрем Комиссия должна отдавать предпочтение тому лицу, которое, по ее мнению, является наиболее квалифицированным и подходящим для этого назначения.

68. Полицией будет руководить комиссар полиции, который будет назначаться президентом по рекомендации Комиссии по службе в судебных органах. Какое-либо лицо не может быть назначено комиссаром полиции, если оно не занимало должность помощника комиссара полиции или какой-либо более высокий пост в общей сложности не менее пяти лет.

69. Вооруженные силы состоят из сухопутных войск, военно-воздушных сил и любых других родов войск, учрежденных законом. Во главе каждого вида вооруженных сил будет стоять командующий, ответственный за контроль, управление и функционирование его рода войск. Все командующие будут назначаться президентом по рекомендации назначенного для этой цели совета, в состав которого будут входить уходящий в отставку командующий или, в его отсутствие, председатель Комиссии по службе в вооруженных силах, один дополнительный командующий и третий член, назначаемый президентом, который в государственной службе является секретарем министерства. Премьер-министр сможет, если он считает это необходимым, назначить лицо, рекомендованное командующими сухопутных войск и военно-воздушных сил, командующим совместными операциями.

70. Как Комиссия по службе в полиции, так и Комиссия по службе в вооруженных силах будут подчиняться председателю Комиссии по государственной службе и в состав каждой из них будет входить не менее двух и не более четырех других членов, назначаемых президентом. Из всех членов, назначаемых президентом, по крайней мере, два должны быть лицами, которые занимали пост помощника комиссара (в Комиссии по службе в полиции) и имели звание полковника сухопутных войск или полковника авиации в военно-воздушных силах (в рамках Комиссии по службе в вооруженных силах) либо более высокий пост в общей сложности не менее пяти лет. В задачу этих комиссий будет входить рассмотрение жалоб, поступающих от служащих полиции и вооруженных сил, рассмотрение и утверждение любого предложения об увольнении какого-либо члена, находившегося на службе более двух лет, издание распоряжений, касающихся общего обеспечения и надлежащего управления вооруженными силами, а также сохранения их боеготовности.

71. Лица, которые являются гражданами Южной Родезии, сохраняют гражданство Зимбабве-Родезии. Кроме того, лица, которые на какую-то конкретную дату (будет опубликовано) имели или пользовались правом на двойное гражданство, смогут сохранить либо это гражданство, либо право на него. От лица, имеющего иностранный паспорт, не будет требоваться его сдача и это не будет являться поводом для того, чтобы ему или ей отказывалось в получении паспорта Зимбабве-Родезии.

72. Некоторые положения проекта конституции, такие, как положения, касающиеся главы государства, исполнительной, законодательной власти, судебной системы, комиссий по службе, службы в вооруженных силах, финансов, провозглашения прав, внесения поправок к конституции, а также положения о переходном периоде, будут усилены особо. Результат этого особого усиления проявится в том, что для внесения поправок к этим положениям необходимо, чтобы законопроект получил, по меньшей мере, 78 голосов членов палаты Ассамблеи. Поправка к любому другому положению конституции потребует двух третей голосов всех членов Ассамблеи. Кроме того, любой законопроект, направленный на изменение конституции, потребует двух третей голосов общего числа членов сената, однако в случае, если он не набирает такого количества голосов, этот законопроект через 180 дней может быть направлен на одобрение президента, несмотря на то, что сенат его не принял.

73. По истечении 10 лет, или после парламента второго созыва, в зависимости от того, что произойдет позднее, будет учреждаться Комиссия по пересмотру вопроса о сохранении 28 мест белых. Председателем Комиссии будет Верховный судья или судья Верховного суда, назначаемый им, а также четыре других члена, двое из которых будут избираться 28 белыми членами палаты Ассамблеи, а два назначаются президентом. Если эта Комиссия порекомендует места белых ликвидировать или сократить, то для этого необходимо, чтобы 51 член Ассамблеи принял законопроект, и

от сената никаких действий не потребуется. Если места белых будут ликвидированы или сокращены, то оставшиеся 72 места черных больше не будут резервироваться исключительно для черных, а 20 членов сената, которые не являются вождами, будут избираться не отдельно, о чем говорится выше в пункте 58, а всеми членами Ассамблеи.

74. В дополнение к вышесказанному в проекте конституции предусматривается специальный пересмотр некоторых частей Закона о выборах, Закона об образовании, Закона о медицинском обслуживании, а также Закона о контроле за соблюдением стандартов жилищного строительства, для внесения поправок к которым в палате Ассамблеи необходимо получить 78 голосов (см. также пункт 48 выше). Кроме того, в проекте конституции также предусматривается, что будет пересмотрен любой закон, если он направлен на:

а) сокращение площадей парков, заповедников или лесов более, чем на один процент от площадей, выделенных для этого по состоянию на определенную дату;

б) изменение законов, регулирующих учреждение или упразднение муниципалитетов, городских, сельских или местных советов, выделения им территории или определение их границ, их состав, либо определение избирателей или кандидатов для избрания в такие советы;

с) ограничение полномочий, функций и обязанностей какого-либо муниципалитета, городского, сельского или местного совета.

75. В проекте конституции предусматривается, что официальным языком страны является английский язык.

76. В ряде статей в печати указывается, что предлагаемая конституция сохраняет полномочия белых в территории после независимости ввиду того, что будут усилены почти все основные положения конституции. Кроме того, предлагаемые требования для работы в судебных органах, полиции, вооруженных силах и в комиссиях по государственной службе и в полиции представляются таковыми, что в настоящее время им отвечать не может ни один африканец.

77. До проведения референдума по проекту конституции г-н Смит и некоторые из его белых коллег проводили кампанию, направленную на его одобрение, основываясь на том, что принятие этого проекта приведет "к признанию свободным миром, снятию санкций, прекращению войны и возвращению к нормальной деятельности". Накануне референдума, выступая по радио, г-н Смит упомянул о резолюции конгресса Соединенных Штатов, которая, по его словам, "обязала" президента Соединенных Штатов снять санкции, что, если будет выполнено соглашение о внутреннем урегулировании, будет равносильно признанию. (Резолюция конгресса уполномочила президента снять санкции против территории при том условии, что он установит, что незаконный режим приложил все усилия для

достижения на основе переговоров урегулирования с Патриотическим фронтом и что были проведены свободные и справедливые выборы) t/. Г-н Смит также сказал, что консервативная партия Соединенного Королевства "обязалась оказывать нам поддержку в наших усилиях".

78. Проект конституции был представлен на референдум всего белого населения 30 января 1979 года. Как сообщается, в этом референдуме приняли участие 70 процентов из 93 000 белых избирателей и из них 85 процентов одобрили проект конституции, который будет направлен на рассмотрение нынешнего парламента для одобрения.

79. Как сообщается, незаконный режим придерживается той точки зрения, что Соединенные Штаты и Соединенное Королевство после выборов 20 апреля поддержат внутреннее урегулирование. В доказательство уверенности в себе незаконный режим составил пятилетний план развития на сумму в 3 500 млн. рэндов, и ожидается, что будут получены некоторые средства на цели развития по международным каналам, в том числе "через учреждения Организации Объединенных Наций и Международный банк". Тем не менее г-н Смит теперь изменил свое предыдущее заявление о том, что он после выборов 20 апреля уйдет в отставку. Сейчас он придерживается той точки зрения, что он уйдет в отставку лишь тогда, когда Соединенные Штаты и Соединенное Королевство признают внутреннее урегулирование, а если такого признания не будет, он останется в составе следующего правительства и будет претендовать на пост министра обороны.

80. В одной из статей "Нью-Йорк таймс" 1 февраля 1979 года говорилось, что государственный департамент Соединенных Штатов заявил о том, что референдум "в том, что касается решения реального вопроса установления в территории мира и прочного политического урегулирования", потерпел провал. Согласно сообщениям, некоторые члены сената Соединенных Штатов рекомендовали направить в Южную Родезию группу объективных наблюдателей, когда незаконный режим будет проводить свои выборы, которые в настоящее время запланированы на 20 апреля.

---

t/ Информация по этому вопросу содержится в пунктах I56-I60 ниже.

Е. Разногласия внутри африканских политических партий

81. Как сообщается, в результате всеобщего разочарования незаконным режимом ОАНС и ЗАНУ (Ситоле) потеряли многих своих сторонников. Принятое в октябре 1978 года решение о призыве с января 1979 года африканцев в армию незаконного режима еще больше усилило недовольство африканского населения. (Подробные данные об этом призыве содержатся в теме I, гл. VI, приложение I настоящего доклада.)

82. В августе 1978 года некоторые старшие должностные лица ОАНС подвергли критике руководство организации за нерешительность и неправильный стратегический подход к решению проблемы освобождения Зимбабве. Среди этих должностных лиц были три члена Центрального комитета: г-н Байрон Хове, который остался одним из важных членов ОАНС, несмотря на то, что в апреле 1978 года он ушел с поста второго министра юстиции законности и порядка и общественного обслуживания; преподобный Артур Канодерека; и преподобный Макс Чигвида.

83. Как сообщается, на одном из заседаний, состоявшемся 13 августа в Солсбери, священник Музорева вывел из состава Центрального комитета ОАНС девять членов, которые публично подвергли его критике. Вслед за этим подали еще в отставку ряд членов.

84. Сообщается, что разногласия существуют и в ЗАНУ. В августе 1978 года г-н С. Машарага, один из высокопоставленных членов Центрального комитета, отказался от членства в партии. В сентябре подали в отставку и другие должностные лица, в том числе г-н Даниэль Гуражена, г-н Алуиз Чинамора, г-н Джон Ниандоро и г-жа Петронелла Нксахе.

85. Борьба за власть между африканскими партиями приводит к тому, что в политической жизни Зимбабве происходит этническая поляризация сил. Этническое разделение населения территории является сложным. Помимо ранее существовавшего колониального устройства, которое разделяло территорию на Машоналенд и Матабелеленд, в стране распространяется практика разделения народа на две основные группы по признаку языка - ндебеле и шона. В последнее время вождь Кайиса Ндивени, ндебеле и заместитель председателя ЗУПО, ушел с поста в совете министров незаконного режима в связи с тем, что его коллеги в совете отказались принять его предложение о том, чтобы 36 из 72 мест, незарезервированных для белых в соответствии с положениями о внутреннем урегулировании, были отданы ндебеле, а остальные 36 мест - шона.

86. После отставки вождь Ндивени обратился с просьбой к г-ну Нкомо, которого он считает ндебеле, возвратиться в Южную Родезию и во время внутреннего урегулирования возглавить ндебеле. Инициатива вождя Ндивени получила поддержку у примерно 200 вождей ндебеле, которые потребовали раздела Совета вождей на два совета, - один для ндебеле, а другой для шона.

87. Г-н Нкомо эту просьбу отклонил, заявив, что он является национальным, а не племенным лидером. Вожди шона, входящие в состав Совета вождей, также отклонили просьбу вождя Ндивени о разделении Совета, заявив, что они "не хотят быть причастными к расколу единства", которое, по их мнению, приведет народ к правлению большинства.

88. После этого вождь Ндивени сформировал новую партию - Объединенную национальную федеральную партию, основной целью которой является разделение Зимбабве на два равных района, - один для ндебеле, а второй для шона, которые затем объединятся в федеральное государство. В последнее время был сформирован ряд других партий, которые также поддерживают концепцию разделения Зимбабве по этническому признаку. К ним относятся: Объединенная народная ассоциация, сформированная г-ном Элиджахом Мбано; Народная партия Зимбабве, созданная г-ном Кингдом Ситоле, который вскоре присоединился к партии вождя Ндивени; Федеральная партия Машоналенда, лидер которой еще не избран; а также Родезийская демократическая партия, созданная г-ном Леонардом Ндлуву.

Г. Появление собственных армий и нарушение законности и правопорядка

89. В ряде статей указывается, что ОАНС, ЗАНУ (Ситоле) и ЗУПО с молчаливого согласия г-на Яна Смита создали отдельные собственные армии. Сообщается, например, что на ежегодной конференции Родезийского союза африканских фермеров один из выступающих утверждал, что "собственные политические армии некоторых членов Исполнительного совета созданного на основании соглашения, подписанного в Солсбери прибегают к шантажу сельского населения". Было сказано, что собственные армии вымогают деньги, производят обыски, запугивают и даже убивают людей, если они не могут предъявить специальную карточку, удостоверяющую членство в партии.

90. Утверждается, что и ОАНС и ЗАНУ (Ситоле) признают, что эти акты политического терроризма совершаются против гражданского населения, но все эти группы в актах терроризма и преступлениях обвиняют друг друга. Зафиксировано, что священник Музорева заявил, что "некоторые группы пишут законы едва ли не сами для себя".

91. По сообщениям "Гардиан" (Манчестер) от 27 октября 1978 года, священник Музорева и преподобный Ситоле в целях оправдания своих взаимных притязаний на армию пытаются создать политическую милицию. В этих сообщениях указывается, что основное ядро этих собственных армий получает подготовку за пределами Южной Родезии в африканских и неафриканских странах, причем большое количество мужчин проходит подготовку в территории. Это привело к борьбе между ОАНС и ЗАНУ (Ситоле) за учебное оборудование в территории. Незаконный режим предоставил этим частным армиям официальный статус "вспомогательных подразделений" и позволяет им действовать на территории.

92. Согласно этой же статье, "проблема, вызванная существованием собственных армий, которые были созданы с определенного молчаливого согласия Специального отдела, осложняется также и появлением вспомогательных партизанских подразделений, в политическом плане поддерживающих эти армии. В эти отряды, как сообщается, входят партизаны, которые покинули свои подразделения и присоединились к тому или другому внутреннему черному лидеру. В этой статье говорилось о том, что многие из вспомогательных подразделений состоят из черных членов южно-родезийских сил безопасности, однако большинство из них является просто мятежниками, которые по той или иной причине "избрали нелегкую борьбу в лесах".

93. Кроме того, в "Гардиан" говорится, что эти люди обычно объединяются в неустойчивые подразделения и сливаются с подразделениями собственных армий под командованием избранного ими лидера. Неофициальные армии священника Музоревы и преподобного Ситоле враждуют между собой, а также направляются для борьбы против Африканской национально-освободительной армии Зимбабве (ЗАНЛА) от ЗАНУ (Мугабе), а также против Народно-революционной армии Зимбабве (ЗИПРА) от ЗАПУ. После обзора положения в Южной Родезии в "Гардиан" делается заключение, что "родезийский конфликт происходит в условиях анархии и не похож на гражданскую войну".

94. В "Вашингтон пост" от 5 июля 1978 года говорилось, что неофициальные армии и армия незаконного режима действуют без какого-либо твердого контроля со стороны гражданских властей. Утверждается, что в результате этого учащаются случаи бандитизма, а "распоясавшиеся подростки заявляют, что они партизаны и, действуя от их имени, грабят магазины и миссии". Сообщается, что в руководимой белыми армией незаконного режима наблюдается анархия и что некоторые вооруженные дезертиры, заявляя о лояльности к одной из фракций освободительного движения Зимбабве, терроризируют гражданское население.

95. Согласно этой же статье, незаконный режим использует в своих интересах эти участвовавшие случаи бандитизма, позволяя своим собственным солдатам и полиции осуществлять грубые акты насилия против гражданского населения, а затем распространять листовки в попытке увязать эти акты с деятельностью какой-либо из фракций партий Зимбабве. При этом солдаты незаконного режима даже не пытаются скрыть свои действия. Было не менее трех отдельных случаев, когда солдаты в панике открывали беспорядочный огонь по толпам африканцев или сельским жителям.

96. Сообщалось также, что в июле 1978 года группа молодых белых, вооруженных рукоятками от мотыг и кирок, крикетными битами, железными прутьями и кнутами, совершила нападение на черных студентов в Родезийском университете, во время которого двум из них нанесли раны по голове и лицу. Никто не был арестован.

97. Сообщается, что белые фермеры также злоупотребляют положением в территории, создавая свои собственные неофициальные армии с молчаливого согласия вооруженных сил незаконного режима.

98. Сообщалось также о политических убийствах, списках убитых и похищенных, включая известных лиц территории. Например, преподобный Канодерека, который был исключен из ОАНС (см. пункты 82-83 выше), был убит в декабре, а г-н Аристон Чамбати, заместитель Генерального секретаря ЗАПУ, избежал похищения в январе 1979 года.

#### 4. ВООРУЖЕННАЯ БОРЬБА

99. Со времени своего образования в октябре 1976 года Патриотический фронт предпринимал усилия при посредстве своего Координационного комитета, с тем чтобы создать единый исполнительный орган и единое объединенное верховное военное командование. Необходимость создания объединенной освободительной армии Зимбабве ощущали и соседние с Южной Родезией африканские государства. Сообщается, что после встречи представителей прифронтовых государств, состоявшейся в июле 1977 года, президент Объединенной Республики Танзании Джулиус К. Ньерере сказал: "Мы согласны, что в Зимбабве нам нужна одна армия как для борьбы за независимость, так и для обеспечения национальной целостности и безопасности независимой Зимбабве... система создания нескольких армий - это не та система, которую кто-либо из нас может поддерживать".

100. На своем совещании, состоявшемся в январе 1979 года в Дар-эс-Саламе, Координационный комитет ОАЕ (Организация африканского единства) за освобождение Африки вновь заявил о необходимости полного единства между двумя крыльями Патриотического фронта. Отсутствие единства приводило к тому, что в ряде случаев Патриотический фронт говорил на двух языках. Например, когда в августе 1978 года г-н Нкомо встретился с г-ном Смитом (см. пункты 32-33 выше), г-н Мугабе узнал о проведении их встречи лишь после ее завершения. В сентябре 1978 года, когда г-н Нкомо заявил, что идея о проведении совещания с участием всех сторон является "бесплодной и заранее обречена на провал" (см. также пункт 24 выше), г-н Текере из организации ЗАНУ сказал, что Патриотический фронт примет участие в предлагаемой конференции для всех сторон. Приводится его высказывание о том, что г-н Нкомо не может "в одностороннем порядке сорвать проведение конференции для всех сторон".

101. Согласно сообщению лондонской "Файнэншэл таймс" от 13 сентября 1978 года, "расхождение во мнении по вопросу о проведении конференции лишь в незначительной мере скрывает гораздо более глубокое противоречие по поводу тайной встречи г-на Нкомо с г-ном Смитом". Сообщается также, что г-н Текере обвинил г-на Нкомо в неспособности привести свои войска в достаточную боеготовность. Однако, как говорят, организация ЗАПУ утверждала, что благодаря эффективным действиям ее партизан, незаконный режим был готов передать власть в то время, когда в августе 1978 года произошла встреча между г-ном Нкомо и г-ном Смитом. "Файнэншэл таймс" пришла к заключению, что "надежда на достижение единства внутри Патриотического фронта является таким образом весьма незначительной".

102. Несмотря на отсутствие полного единства, партизаны Патриотического фронта продолжают усиливать вооруженную борьбу против незаконного режима, который был вынужден ввести военное положение на всей территории. Партизаны охватили боевыми действиями все части территории, включая Солсбери и другие городские районы. Сообщается, что в июле 1978 года в Солсбери царила мрачная и беспокойная атмосфера. Рестораны и ночные клубы, битком набитые три месяца назад, пустовали; органы гражданского управления в сельской местности были охвачены коррупцией; прекратили работать местные африканские советы в сельской местности; многие школы были вынуждены закрыться; налоговые сборы были прекращены. Движение гражданского транспорта осуществлялось в сопровождении экспорта сил безопасности; а движение ночных поездов между городами было приостановлено.

103. 12 декабря 1978 года был совершен поджог крупнейшего на территории нефтехранилища, расположенного в пяти километрах от центра Солсбери. Незаконный режим подтвердил, что поджог был сделан партизанами Патриотического фронта. Он также признал необходимость доставки воздушным транспортом новых запасов нефти из Южной Африки.

104. Несколько месяцев раньше, в сентябре 1978 года, в северной части Южной Родезии партизанами Патриотического фронта был сбит воздушный лайнер авиакомпании "Эйр Родезия Вискаунт". Сообщалось, что на борту самолета находилось 56 пассажиров, 8 из которых остались в живых. В некоторых сообщениях говорится, что в действительности 18 пассажиров осталось в живых и что 10 из них впоследствии были убиты. Г-н Нкомо отрицал, что кто-либо из оставшихся в живых был убит.

105. Согласно сообщениям, во время боевых действий по всей территории партизаны изгоняют белых фермеров с их ферм, угрожая расхищением урожая 1979 года и продовольственных запасов. Сообщается, что в сентябре более 200 ферм было оставлено своими хозяевами и что большинство фермеров откладывало проведение сева до последнего крайнего срока, пытаясь в это время определить вероятный ход событий в 1979 году.

106. Сообщается, что в феврале 1979 года партизаны Патриотического фронта сбили самолет авиакомпании "Эйр Родезия Вискаунт" с 59 пассажирами на борту. Как говорят, г-н Нкомо признал ответственность своих партизан за этот инцидент, так как они подозревали, что на борту самолета находился главнокомандующий родезийских вооруженных сил генерал Уолс. В действительности генерал Уолс находился на борту самолета авиакомпании "Эйр Родезия", который поднялся в воздух пятнадцатью минутами позже.

107. Сообщалось также, что в середине февраля партизаны Патриотического фронта совершили нападение на крупную электростанцию в Солсбери и столичный международный аэропорт.

108. Согласно некоторым сообщениям, незаконный режим в военном отношении не может более обороняться. Незаконный режим признал, что боевые действия партизан в городах охватывают всю территорию. Перед лицом этой ситуации незаконный режим не только принял решение призвать на военную службу африканцев, но 12 января 1979 года также объявил о том, что белые мужчины в возрасте от 50 до 59 лет будут подлежать призыву на военную службу в течение 42 дней в год. Их служба будет заключаться в охране важных объектов и домов в городских центрах, с тем чтобы высвободить молодых людей для несения службы в других районах страны.

109. Выступая 11 января 1979 года в Умтали, г-н Смит обратился к белым гражданам с призывом о признании неизбежности правления большинства. Он сказал, что нет пути, с помощью которого его правительство могло бы одержать победу над партизанами.

110. В некоторых сообщениях отмечается также, что ряд европейских стран приступил к подготовке детальных планов эвакуации своих подданных с территории в случае возникновения такой необходимости. Сообщается, что страны, занимающиеся подготовкой таких планов, обеспокоены не столько успехами боевых действий партизан, сколько возможностью возникновения гражданской войны после падения незаконного режима вследствие существования "частных армий", а также отсутствия единства внутри Патриотического фронта.

111. Согласно сообщению "Бритиш Бродкастинг Корпорейшн" (Би-Би-Си), г-н Смит пришел к соглашению с правительством Южной Африки по вопросу о том, что в случае необходимости Южная Африка будет готова принять беженцев, главным образом белых беженцев, с территории.

112. Правительства Соединенного Королевства и Соединенных Штатов обратились и призывом ко всем заинтересованным руководителям принять позитивные шаги для предотвращения дальнейших человеческих жертв со стороны гражданского населения страны и соседних с ней государств.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ АФРИКАНСКОГО ЕДИНСТВА И ГРУППА НЕПРИСОЕДИНИВШИХСЯ СТРАН

II3. Организация африканского единства и Группа неприсоединившихся стран продолжают выражать свою поддержку народу Зимбабве в его борьбе против незаконного режима в территории.

А. Организация африканского единства

II4. Совет министров ОАЕ, проводивший свою очередную тридцать первую сессию в Хартуме с 7 по 18 июля 1978 года, принял резолюцию SM/Res:680 (XXXI) (см. A/33/235 и Corr.1, приложение I), в которой, среди прочего, решительно отверг и осудил соглашение, подписанное в Солсбери 30 марта 1978 года, и созданный в соответствии с ним режим; призвал все государства-члены ОАЕ и международное сообщество не признавать режим, образованный на основании этого соглашения; поддержал широкую вооруженную борьбу, которую ведет Патриотический фронт, единственное освободительное движение Зимбабве; постановил удовлетворять все возможные чрезвычайные и другие просьбы, выдвигаемые Патриотическим фронтом для усиления вооруженной борьбы; призвал государства-члены ОАЕ усилить их материальную и финансовую помощь вооруженной борьбе, которую ведет Патриотический фронт; призвал все государства-члены ОАЕ поддерживать прифронтные государства, которые постоянно подвергаются актам агрессии со стороны расистских колониалистских режимов южной части Африки.

В. Неприсоединившиеся страны

II5. Конференция министров иностранных дел неприсоединившихся стран, проходившая в Белграде с 25 по 30 июля 1978 года, приняла Декларацию, в которой подтвердила решение очередной тридцать первой сессии Совета министров ОАЕ, состоявшейся в Хартуме (см. пункт II4 выше), отклонить и осудить так называемое "внутреннее урегулирование" в Южной Родезии. Соглашение, достигнутое в Солсбери, рассматривалось Конференцией как "фальшивая, нечестная и предательская попытка укрепить политическую, экономическую и военную мощь расистского режима меньшинства и придать определенный политический статус непредставительным и оппортунистическим элементам, которые участвовали в его подписании" (см. A/33/206, приложение I, пункты I09-II4).

II6. В коммюнике, выпущенном 2 ноября в Нью-Йорке, группа неприсоединившихся стран заявила, что Движение неприсоединения всегда оказывало поддержку делу освобождения повсюду и особенно в Африке; и подтвердила свое осуждение попыток расистских режимов Претории и Солсбери увековечить колониальное правление в южной части Африки.

---

ц/ См. A/33/235 и Corr.1, приложение I.

у/ A/33/206, приложение I, пункты I09-II4.

Группа неприсоединившихся стран потребовала также, чтобы все страны, поддерживающие экономические, торговые, военные и другие отношения с расистскими режимами в южной части Африки, которые их укрепляют, выполняли резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, призывающие положить конец таким связям, и в этой связи поддерживали решение африканских государств, в котором содержится призыв применить против расистского режима Южной Африки санкции, предусмотренные в главе VII Устава Организации Объединенных Наций и/

II7. Группа неприсоединившихся стран вновь подтвердила свою поддержку мирного урегулирования в южной части Африки и вновь заявила о решимости неприсоединившихся стран твердо поддерживать справедливую борьбу народов Намибии и Зимбабве за самоопределение и независимость.

6. АГРЕССИЯ ПРОТИВ СОСЕДНИХ ГОСУДАРСТВ

II8. Вооруженные силы незаконного режима Южной Родезии продолжают совершать акты агрессии против территорий Ботсваны, Мозамбика и Замбии. Эти вооруженные нападения принимают все большие размеры и интенсивность.

II9. Действительно, сообщается, что с момента установления в апреле 1978 года незаконного переходного правительства вооруженные силы режима несколько раз вторгались в Мозамбик, нанося удары по территории страны на глубину в 200 км. Воздушным бомбардировкам подвергаются провинции Маника, Тете, Софала и Газа. Согласно сообщениям, самолеты незаконного режима типа "Канберра" подвергали бомбардировкам провинции Дондо на востоке, Тете на севере и Газа на западе Мозамбика. По сообщению правительства Мозамбика, в результате этих нападений несколько людей было убито или ранено. Вооруженные силы Мозамбика решительно отражали эти нападения и во время одного из них сбили два реактивных истребителя-бомбардировщика v/. В середине февраля 1979 года незаконный режим вновь предпринял вооруженное нападение на территорию Мозамбика.

II0. 19 октября 1978 года вооруженные силы незаконного режима вторглись в Замбию, совершив нападение на лагерь беженцев и школы, расположенные в 20 км от Лусаки. В письме от 9 ноября 1978 года Постоянный представитель Замбии при Организации Объединенных Наций информировал Председателя Совета Безопасности, что военно-воздушные силы незаконного режима использовали реактивные истребители-бомбардировщики и вооруженные вертолеты, в то время как четыре других реактивных боевых самолета "патрулировали в районе Лусаки и добились полного превосходства в воздушном пространстве Замбии в период осуществления нападения". Постоянный представитель заявил, что во время нападения на лагерь беженцев в Шикумби, где в то время находилось 1 900 гражданских беженцев, было убито 337 человек. Сообщалось также, что после совершения нападения в тот же день на лагерь для девушек в Лунсемфве более половины из 1 600 девушек-беженцев, находящихся в лагере, пропали без вести, были ранены или убиты. Он добавил, что "кроме служащих сил безопасности, по крайней мере, человек шесть замбийцев... было убито южнородезийскими мятежниками w/". Незаконный режим совершил также нападение на территорию Замбии в середине февраля 1979 года.

v/ См. также Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать третий год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1978 года, документ S/12964, приложение); и там же, тридцать четвертый год, Дополнение за январь, февраль и март 1979 года, документ S/13018, приложение.

w/ Там же, тридцать третий год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1978 года, документ S/12921.

I21. Власти незаконного режима также разбрасывали листовки над территорией Ботсваны в попытке убедить беженцев из Зимбабве вернуться в территорию. Согласно сообщениям, эти листовки не возымели никакого действия. Ботсвана рассматривает подобный акт как нарушение территориальной целостности.

I22. Как сообщается, г-н Ян Смит, епископ Абель Музорева и преподобный Ситоле выразили свою поддержку вторжениям в Мозамбик и Замбию и даже заявили, что подобные нападения будут продолжаться и примут более интенсивный характер.

## 7. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

### А. Общие сведения

I23. Несмотря на то, что незаконный режим скрывал информацию в течение прошлого года, появлялось все больше свидетельств того, что экономика территории серьезно ослаблена.

I24. В "Обзоре экономического положения Родезии", опубликованного в июле 1978 года, незаконный режим признал, что в 1977 году наблюдался дефицит платежного баланса и отрицательные темпы экономического роста. Имеющиеся в наличии данные (см. таблицу 3 ниже) показывают, что в обрабатывающей промышленности производство сократилось, строительство продолжало находиться в состоянии депрессии, а объем сельскохозяйственной продукции был ниже, чем в предыдущем году. Горнодобывающая промышленность находилась под воздействием снижения цен на мировых рынках, хотя общая стоимость продукции этой отрасли увеличилась.

I25. В результате показатели занятости снизились: количество занятых африканцев сократилось с 919 000 в 1976 году до 901 000 в 1977 году; за тот же период количество занятых лиц европейского происхождения сократилось со 120 000 до 117 000. Сокращение количества занятых лиц европейского происхождения частично произошло в результате высокого уровня эмиграции с территории в 1976 году (см. таблицу 2 выше).

### В. Платежный баланс и валовый внутренний продукт

I26. В 1977 году общий дефицит по текущим операциям и операциям по счету капитала платежного баланса территории составил 42 млн. южнородезийских долларов. Незаконный режим объяснил, что это произошло в результате чистого экспорта по счету капитала в сумме 22 млн. южнородезийских долларов и отрицательного сальдо по невидимым сделкам в сумме 151 млн. южнородезийских долларов, который был частично компенсирован положительным балансом по статье торговли товарами в сумме 131 млн. южнородезийских долларов (см. таблицу 4 ниже). В соответствии со сведениями, предоставленными незаконным

режимом, снижение цен на многие экспортные товары и ужесточение санкций на определенные товары привели к сокращению притока иностранной валюты. Далее, в связи с партизанской войной, которая привела к сокращению объема экспортных услуг, возможности для перевозок экспортных товаров были ограниченными. В результате, согласно "Экономическому обзору" "some low priority exports could not be moved; and in other cases the full potential of the more valuable exports could not be exploited" "некоторые второстепенные экспортные товары нельзя было перевезти; а в других случаях не было возможности реализовать полностью потенциал в плане экспорта более ценных товаров". Такое положение привело к появлению определенных запасов нереализованных товаров.

I27. В 1977 году общая стоимость экспорта была на 2,5 процента ниже, чем в 1976 году, а объем экспорта сократился на 6,3 процента. Хотя импорт увеличился на 1,1 процента по стоимости, он сократился на 8,1 процента по объему. По сведениям незаконного режима, импорт включает товары, которые ввозятся с целью обеспечения безопасности территории и на которые расходуется иностранная валюта, которая в противном случае могла бы быть израсходована на удовлетворение других потребностей в импорте. Короче говоря, объем внешней торговли территории сократился на 5,5 процента.

I28. В попытке стабилизировать положение платежного баланса во второй половине 1977 года были сокращены выплаты иностранной валюты импортерам. К тому же в последнем квартале 1977 года южнородезийский доллар был девальвирован на 3 процента по сравнению с южноафриканским рэндом и на 6 процентов по сравнению с другими валютами.

I29. Согласно сведениям, предоставленным незаконным режимом, в 1977 году, третьем году подряд, когда наблюдался отрицательный экономический рост, валовой национальный продукт в рыночных ценах увеличился на 2,5 процента, а в реальном выражении сократился на 6,9 процента. В 1977 году спад в реальном выражении был самым большим за все эти три года (1,6 процента в 1975 году и 1,5 процента в 1976 году). Согласно "Обзору экономического положения в 1977 году" Economic Survey спад в 1976 году составил 3,3 процента. В настоящее время эта цифра уточнена. В 1977 году наибольший спад был зафиксирован в строительстве (9,1 процента), а также в оптовой торговле, гостиничном и ресторанном деле (6,1 процента). Меньший спад был отмечен в обрабатывающей промышленности, горнодобывающей промышленности и сельском хозяйстве.

### С. Перспективы развития экономики

I30. По утверждению незаконного режима, состояние депрессии в экономике территории было вызвано продолжающимся международным и внутренним экономическим спадом, более строгим применением санкций

и положением в плане безопасности. Хотя незаконный режим считает, что состояние экономики территории улучшится одновременно с состоянием международной экономики, в "Экономическом обзоре" делается вывод, что "пока развитие событий в 1978 году дает основания считать, что на улучшение по сравнению с 1977 годом существует немного шансов".

I31. В "Экономическом обзоре" высказываются предположения, что объем продукции горнодобывающей промышленности территории в 1978 году будет ниже, чем в 1977 году, хотя общая стоимость ее будет выше. Такая возможность основывается на более высоких ценах на золото и медь, в частности. В августе 1978 года стоимость продукции горнодобывающей промышленности достигла суммы 22 млн. южнородезийских долларов. Общая стоимость продукции горнодобывающей промышленности за январь-август 1978 года составила 162,3 млн. южнородезийских долларов по сравнению со 157 млн. южнородезийских долларов за тот же период 1977 года. Таким образом, стоимость продукции горнодобывающей промышленности в 1978 году составит, как ожидается, около 250 млн. южнородезийских долларов. Предполагается, что многономенклатурная структура горнодобывающей промышленности, главным образом, добыча асбеста, хрома, угля, меди, золота и никеля позволит горнодобывающей промышленности внести существенный вклад в экономику и в обеспечение поступлений иностранной валюты.

I32. В "Экономическом обзоре" допускается возможность того, что, пока партизанская война продолжается, продаже продукции горнодобывающей промышленности может помешать нарушение работы транспортной системы. Таким образом, незаконный режим не питает никаких надежд на то, что состояние депрессии в экономике территории может улучшиться в 1978 году, а это может привести к еще большей нехватке иностранной валюты и будет, в свою очередь, сдерживать развитие обрабатывающего сектора.

I33. В соответствии с "Экономическим обзором" незаконный режим принял решение продолжать оказывать помощь развитию сталелитейной промышленности и выразил надежду, что, как только положение экономики Южной Африки улучшится, обрабатывающий сектор сможет получить некоторую помощь. Тем не менее ожидается, что безработица возрастет.

I34. Для улучшения создавшегося положения незаконный режим принял решение "занять деньги" у своих налогоплательщиков в 1978 году и частично в 1979 году, посредством обложения дополнительными сборами в размере 12,5 процента базового налога тех налогоплательщиков, которые платят более 100 южнородезийских долларов. С этого сбора налогоплательщики получают 4,5 процента годового дохода, не облагаемого налогом, а сама сумма сбора вместе с процентами будет погашена в течение трех лет. Ожидается, что за счет этого сбора на нужды обороны будет собрано 29 млн. южнородезийских долларов.

135. Бюджет территории в 1978/79 году составил 937,3 млн. южно-родезийских долларов. Ожидается рекордный дефицит в сумме 262,8 млн. южно-родезийских долларов.

136. В 1978 году незаконный режим успешно провел переговоры относительно получения займа на трехлетний срок на сумму 15 млн. долл. США в евровалюте. Заем должен быть предоставлен из расчета на 1 процент ниже ЛИБОРа, что представляет собой необычное явление для нормального рынка капиталов. В таком положении можно было бы ожидать, что заем будет предоставлен из расчета на 1 процент выше ЛИБОРа. Незаконный режим отказался сообщить названия банков, которые участвовали в сделке.

137. Кроме того, незаконный режим объявил о получении иностранных займов на сумму 100 млн. фунтов в 1978/79 финансовом году. Никаких подробностей не сообщается.

138. В "Экономическом обзоре" незаконный режим признал, что, поскольку вопрос о безопасности на территории остается нерешенным, а энергичное применение санкций продолжается, эти сдерживающие факторы отразятся на росте экономики в 1979 году.

Таблица 3

Южная Родезия: Происхождение валового внутреннего продукта по отраслям, 1968-1977 годы  
(в млн. южнородезийских долларов)

	1968 г.	1969 г.	1970 г.	1971 г.	1972 г.	1973 г.	1974 г.	1975 г.	1976 г.	1977 г.
Сельское хозяйство и лесное хозяйство	124,5	169,7	153,4	200,3	233,6	215,0	315,9	322,7	349,2	333,4
Горнодобывающая промышленность и карьеры .....	48,4	65,2	70,7	71,7	74,7	101,0	133,9	126,3	149,1	145,9
Обработывающая промышленность .....	152,1	175,5	209,6	250,6	296,0	341,9	422,8	449,5	458,8	440,9
Электричество и водоснабжение .....	27,0	30,3	31,7	33,8	37,8	41,1	41,6	50,0	56,3	57,6
Строительство .....	44,1	52,2	54,6	57,8	73,8	81,5	81,7	94,3	83,1	75,5
Финансы и страхование .....	29,5	33,4	37,2	40,8	54,2	61,7	75,5	88,2	94,3	104,6
Недвижимость.....	22,5	27,7	31,8	34,9	38,6	42,7	45,6	44,3	46,8	47,3
Оптовая торговля, гостиницы и рестораны .....	108,9	122,7	135,6	151,7	171,3	197,2	235,3	252,4	253,7	238,2
Транспорт и связь .....	76,2	89,1	85,9	97,3	107,4	107,7	115,7	131,5	137,1	139,2
Органы государственного управления ..	51,2	57,3	61,9	69,9	78,0	91,2	106,7	126,6	159,8	198,1
Образование .....	29,3	32,0	34,2	39,5	43,0	48,0	54,8	64,8	72,6	76,1
Здравоохранение .....	16,3	18,4	21,4	24,7	27,1	28,2	33,0	38,0	44,4	48,7
Домашняя прислуга .....	26,6	27,7	30,2	32,9	35,2	37,0	39,9	45,0	49,4	52,1
Прочие услуги .....	45,1	50,9	57,5	62,5	70,1	78,4	93,2	101,8	109,6	117,6
<u>За вычетом расчетной величины платы за банковские услуги .....</u>	<u>-16,0</u>	<u>-17,9</u>	<u>-20,3</u>	<u>-22,5</u>	<u>-23,5</u>	<u>-32,5</u>	<u>-42,2</u>	<u>-52,3</u>	<u>-56,2</u>	<u>-66,0</u>
Валовый внутренний продукт (по факторной стоимости).....	765,7	934,1	995,0	1 145,5	1 311,5	1 440,3	1 753,4	1 883,0	2 007,9	2 009,3
Валовый внутренний продукт (в рыночных ценах) .....	847,4	1 002,2	1 079,4	1 243,4	1 413,1	1 553,1	1 863,0	2 010,8	2 166,1	2 219,9
Валовый внутренний продукт (в ценах 1965 года) .....	825,8	945,3	984,0	1 098,3	1 201,0	1 244,3	1 359,6	1 339,6	1 318,5	1 227,0

Источник: Southern Rhodesia, Economic Survey of Rhodesia, op.cit.

Таблица 4

Южная Родезия: платежный баланс, текущие операции  
и операции по счету капитала 1968-1977 годы  
(в млн. южнородезийских долларов)

	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Товары нетто .....	-22,0	32,0	27,9	3,1	62,5	89,6	55,2	33,0	156,8	130,8
Операции по невидимым статьям, нетто .....	-27,1	-27,4	-40,4	-58,5	-59,7	-103,9	-139,9	-153,5	-149,3	-150,5
Услуги .....	-11,2	-5,3	-16,8	-24,8	-21,8	-58,5	-81,3	-89,5	-77,4	-91,7
Доходы от инвести- ций .....	-14,9	-17,8	-21,0	-30,4	-35,1	-38,5	-39,8	-37,5	-48,6	-43,5
Перевод денежных сумм .....	-1,0	-4,3	-2,6	-3,3	-2,8	-6,9	-18,8	-26,5	-23,2	-15,3
Чистый баланс по теку- щему счету .....	-49,1	4,6	-12,5	-55,4	2,7	-14,4	-84,7	-120,5	7,4	-19,7
Операции по счету капитала, нетто .....	39,5	9,9	26,3	30,5	-2,3	51,6	62,6	101,7	25,7	-22,2
Общий объем текущих операций и операций по счету капитала	-9,6	14,5	13,8	-24,9	0,4	37,2	-22,1	-18,8	33,1	-41,9
Краткосрочное финан- сирование, изменения в банковских резервах, ошибки, упущения .....	-9,6	14,5	13,8	-24,9	0,4	37,2	-22,1	-18,8	33,1	-41,9

Источник: Southern Rhodesia, Economic Survey of Rhodesia, op.cit.

## 8. САНКЦИИ ПРОТИВ ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ

139. Вопрос о нарушении санкций по-прежнему привлекает внимание Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также Специального комитета. В пункте 5а резолюции 33/38 В от 13 декабря 1978 года Генеральная Ассамблея обратилась с призывом ко всем правительствам, которые еще не сделали этого, "принять эффективные принудительные меры для обеспечения строгого выполнения всеми частными лицами, ассоциациями и организациями, находящимися под их юрисдикцией, санкций, введенных Советом Безопасности, и запретить им любое сотрудничество с этим незаконным режимом". В пункте 11 этой же резолюции Ассамблея предложила Специальному комитету следить за выполнением настоящей резолюции.

140. Хорошо известно, что зарегистрированы многочисленные случаи нарушений и возможных нарушений санкций против Южной Родезии. В настоящем документе рассматриваются Доклад о поставках нефти и нефтепродуктов в Родезию, известный под названием доклада Бингема о нефтяных санкциях х/; финансовая и военная поддержка, которую получает незаконный режим; вопрос об открытии границы между Замбией и Южной Родезией; решения Соединенных Штатов и Соединенного Королевства о санкциях против Южной Родезии; а также решения о санкциях, предпринятые органами Организации Объединенных Наций.

### А. Доклад Бингема

141. Во время одностороннего провозглашения Южной Родезией независимости в ноябре 1965 года общее потребление нефтепродуктов в территории составляло в среднем примерно 416 000 метрических тонн в год. В тот период нефтепродукты как для Южной Родезии, так и для Замбии поставлялись через Бейру в Мозамбике, откуда они перекачивались на "Сентрал Африкэн петролеум рефайнерис" (КАПРЕФ) в Умтали в Южную Родезию.

142. Вскоре после обнародования декларации Соединенное Королевство издало Декрет о санкциях 1965 года, согласно которому все компании Соединенного Королевства должны были соблюдать санкции против Южной Родезии. Этот шаг не был неожиданным ни для правительства Южной Родезии, ни для нефтяных компаний. В связи с этим полагают, что еще до провозглашения независимости или правительство Южной Родезии (возможно, в сотрудничестве с некоторыми нефтяными компаниями) начало присваивать себе нефть, предназначенную для Замбии, или некоторые нефтяные компании преднамеренно препятствовали поставкам в Замбию предназначенной для нее нефти.

---

х/ Т.Х. Бингхем и С.М. Грей (London, Foreign and Commonwealth Office, September 1978).

143. Эти действия представляли собой изменение направления поставок, которое заставило Замбию выдвинуть обвинение против Южной Родезии и некоторых нефтяных компаний в стоворе с целью лишения ее поставок нефти. Утверждения Замбии подтверждаются исследованием, опубликованным в 1976 году y/, в котором указывается на участие в стоворе ряда компаний, в том числе "Шел петролеум компани, лтд.", и "Бритиш петролеум компани, лтд." (БП); обе эти компании зарегистрированы в Соединенном Королевстве. Наконец в 1977 году правительство Соединенного Королевства назначило известного английского адвоката г-на Томаса Бингхема и ведущего английского эксперта по вопросам отчетности г-на С.М. Грея для расследования этого вопроса.

144. В сентябре 1978 года доклад о поставках незаконному режиму нефти и нефтепродуктов был представлен государственному министру иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства. Комитет Совета Безопасности, учрежденный во исполнение резолюции 253 (1968) по вопросу о Южной Родезии, опубликовал выводы и замечания, содержащиеся в этом докладе z/. В докладе Бингхема, в частности, содержится вывод о том, что ряд компаний, в том числе "Шелл", "БП" и "Тотал Саут Африка" (Пти.), лтд, по-прежнему поставляют Южной Родезии нефтепродукты через Южную Африку даже после принятия решения Советом Безопасности о введении в 1968 году всеобъемлющих обязательных санкций против территории (резолюция 253 (1968) от 29 мая 1968 года). В действительности, количество нефти, получаемой территорией, возросло с 168 000 метрических тонн в 1968 году до 305 000 метрических тонн в 1974 году. В этом докладе также указывается, что тайный стовор против Замбии, возможно, существовал даже до одностороннего провозглашения независимости.

145. В докладе указывается, что посольство Соединенного Королевства в Южной Африке было информировано о том, что нефть для Южной Родезии направлялась через различных посредников из компаний, осуществляющих поставки в Южную Африку. Примерно с мая 1966 года, когда стало известно об объеме поставок в Родезию, правительство Соединенного Королевства стало рассматривать пути прекращения этих поставок. В течение 1967 года в этих целях был рассмотрен ряд планов и сделаны определенные дипломатические шаги. Правительство Соединенного Королевства пришло к выводу, что без сотрудничества Южной Африки и Португалии и в условиях отсутствия ограничений на поставки сырой нефти компаниями "Тотал компани франсез" нефтеочистительному предприятию Мозамбика компании "Сосьедад насьональ де рефинасао де петролеос", САРЛ (СОНАРЕП), поставки в Южную Родезию не могут быть полностью прекращены без установления эмбарго на поставки в Южную Африку и Мозамбик.

y/ The Oil Conspiracy (New York, Center for Social Action of the United Church of Christ (CSA) 7, см. также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 23 (A/32/23/Rev.1), том II, глава VII, приложение, пункты 92-98.

z/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать третий год, Дополнение на октябрь, ноябрь и декабрь 1978 года, документ S/12894, приложение.

Внимание правительства Соединенного Королевства было в тот момент сосредоточено на достижении такого положения, когда можно будет с полным основанием говорить о неучастии английских компаний в поставках в Южную Родезию, и о том, что из Англии в Южную Родезию нефть не поступает. В конце 1967 года правительство Соединенного Королевства стало подозревать, что получатели, которым "Шелл Мозамбик" поставляла продукцию по железной дороге в Лоренсу-Маркиш (в настоящее время Мапуто), отправляют ее в Южную Родезию.

146. По данным доклада Бингхема, примерно в феврале 1968 года компания "Шелл Саут Африка" достигла договоренности с южноафриканской компанией "Тотал Саут Африка", в соответствии с которой заявки на товары, доставляемые по железной дороге в Лоренсу-Маркиш заказчикам, которые подозреваются в перепродаже ее в Южную Родезию, должны выполняться за счет продукции, поставляемой "Тотал Саут Африка" с ее предприятия в Матоле, Мозамбик. В обмен южноафриканские компании "Консолидейтед петролеум компани, лтд." aa/ поставят эквивалентный объем продукции компании "Тотал Саут Африка" в удобном пункте или пунктах в Южной Африке. Подробные сведения об этой торговой договоренности были сообщены правительству Соединенного Королевства в следующем году. По мнению правительства Соединенного Королевства, эта договоренность являлась наилучшей из всех, которые могли быть достигнуты в тех условиях. Однако оно полагало, что это решение само по себе не предотвратит и не уменьшит объема нефти, поступающей в Южную Родезию.

147. Торговая договоренность была выполнена и осуществлялась в течение определенного периода, в течение которого заказы, размещенные в "Шелл Саут Африка" компанией "Перри Леон и Хейхоу" и после 1969 года "Фрейт сервисиз, лтд." (центральные учреждения обеих компаний расположены в Южной Африке) физически выполнялись за счет продукции, поставленной "Тотал Саут Африка" в Лоренсу-Маркиш в обмен на эквивалентные поставки в других местах. Эта договоренность была заменена другим соглашением, по которому продукция, поставляемая южноафриканскими компаниями группы "Консолидейтед петролеум компани" по сбыту, проходила через отделение "Тотал Саут Африка" в Лоренсу-Маркиш за определенную плату, а затем поставлялась компанией "Тотал" в адрес "Фрейт сервисиз". Это соглашение с "Тотал", которое в печати получило название как "обмен", прекратилось примерно в конце 1971 года. Затем заказы, размещенные компанией "Фрейт сервисиз" с "Шелл Саут Африка", выполнялись за счет продукции, поставляемой южноафриканскими компаниями по сбыту группы "Консолидейтед Саут Африкан" и доставляемой "Шелл Мозамбик" в Лоренсу-Маркиш.

aa/ "Консолидейтед петролеум компани" является головной компанией "Шелл" и "БП" в районе между Кипром, Южной Африкой и, как тогда называли, Цейлоном.

148. В своих замечаниях по докладу Бингхема "Гардиан" (Манчестер), как и многие другие газеты в Соединенном Королевстве, сделала вывод, что "английские фирмы "БП" и "Шелл" нарушили санкции против Родезии и обеспечили поставки нефти незаконному режиму Смита с ведома и согласия всех последующих правительств Англии".

149. В ноябре 1978 года доклад Бингхема обсуждался в палате общин Соединенного Королевства. Д-р Оуэн сообщил палате, что никаких мер для скрытия существующего положения не принималось и не будет приниматься. Он информировал палату о том, что право решать, имело ли место нарушение закона о санкциях (см. также пункт 159 ниже) имеет лишь государственный обвинитель по особо важным делам. В начале февраля 1979 года палата приняла решение создать совместную комиссию, состоящую из представителей от обеих палат, известную под названием Специальной комиссии по санкциям на поставки нефти, в целях "рассмотрения, с учетом доклада о расследовании Бингхема роли, которую играли все заинтересованные стороны в разработке и осуществлении политики применения санкций на поставки нефти в Южную Родезию".

150. Следует напомнить, что на основании данных исследования НСА (см. пункт 143 выше) некоторые нефтяные компании Соединенных Штатов, в том числе "Мобил корпорейшн", "Калтекс петролеум корпорейшн" и "Тексако, инк." также, по-видимому, замешаны в сговоре, касающемся поставок нефти и нефтепродуктов в Южную Родезию в нарушение санкций Организации Объединенных Наций. В декабре 1978 года сообщалось, что с учетом выводов, содержащихся в докладе Бингхема, Соединенные Штаты возобновили расследование той роли, которую играли эти компании в нефтяном сговоре, и "после завершения этого расследования" будет опубликован "доклад для широкой общественности".

#### В. Последние случаи финансовой и военной поддержки незаконного режима

151. По сообщениям, в 1978 году незаконный режим тайно получил заем в размере 150 млн. фунтов стерлингов из неафриканских источников для поддержки министерства финансов до апреля 1979 года и для того, чтобы незаконный режим смог покрыть расходы на ведение войны, которая, как сообщается, обходится примерно 650 000 фунтов стерлингов в день. В течение этого же года, как сообщалось ранее (см. пункт 136 выше), незаконный режим получил также заем в размере 15 млн. долл. США в евровалюте. Заем представлен из расчета на один процент ниже банковского процента, что является необычным явлением для нормального рынка капиталов. Незаконный режим отказался сообщить названия банков, которые участвовали в этой сделке.

152. Сообщалось также, что армия незаконного режима получала значительный объем нового оборудования, в том числе вертолеты. Согласно сообщениям в Южную Родезию были тайно поставлены 11 вертолетор типа "Белл 205" производства Соединенных Штатов. Государственный департамент и министерство торговли Соединенных Штатов провели расследование этих сообщений и, по сообщениям, пришли к выводу, что вертолеты, "вероятно, поступили из Израиля". Государственный департамент заявил, что министерство торговли выдало Израилу разрешение на продажу этих вертолетов одной из неназванных компаний Соединенных Штатов, которая действует в Сингапуре. Государственный департамент пришел, однако, к выводу, что "нет доказательств или свидетельств того, что Израиль разрешил передать эти вертолеты в нарушение положений Соединенных Штатов". Сообщалось, что эти вертолеты уже были оборудованы для использования их в военных целях вооруженными силами незаконного режима.

153. В этих сообщениях также указывается, что государственный департамент и министерство торговли расследуют заявления о том, что 20 разведывательных самолетов типа "Сесна ФТ-337В", выпущенные во Франции по лицензии Соединенных Штатов, также появились в Южной Родезии. В декабре 1978 года Международный институт стратегических исследований сообщил, что число вертолетов типа "Алуэтт" французского производства, которые находятся в распоряжении незаконного режима, увеличилось с 16 в 1976 году до 66 в 1978 году. Сообщалось также, что основным покупателем этих вертолетов является Южная Африка.

154. В декабре 1978 года федеральный суд Соединенных Штатов отдал распоряжение компании "Юнайтед эрлайнз" заплатить 50 000 долл. США в виде штрафа за подготовку летчиков из Южной Родезии в нарушение санкций, введенных против этой страны. Эта компания осуществляла подготовку летчиков в Денвере для "Аффретэр"bb/, дочернем предприятии "Эр Родезия".

155. По сообщениям журнала "Южная Африка", незаконный режим все более полагается на наемные силы для оказания поддержки его небольшой армии в борьбе против партизан Патриотического фронта. В ноябре 1978 года в журнале были опубликованы данные о том, что численность белых наемных сил возросла с "1 000 человек два года назад, возможно, до 5 000 человек", которые прибыли в основном из различных западных стран, несмотря на существование внутренних законов, объявляющих незаконными набор наемников для службы в Южной Родезии.

---

bb/ Информацию об "Аффретэр" см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать девятая сессия, Дополнение № 23 (A/9623/Rev.1), том III, глава VIII, приложение, пункты 207-209.

С. Действия Соединенных Штатов и Соединенного Королевства  
в отношении санкций против Южной Родезии

156. Со времени подписания Солсберийского соглашения от 3 марта 1978 года (см. пункт 35 выше) ряд групп и известных лиц в Соединенных Штатах и Соединенном Королевстве предпринимали попытки добиться отмены санкций против Южной Родезии.

157. В июле 1978 года группа сенаторов Соединенных Штатов организовала визит в Соединенные Штаты епископа Музоревы для проведения кампании по отмене санкций. В том же месяце, когда в конгрессе Соединенных Штатов проходило обсуждение вопроса о санкциях, предпринимались попытки, особенно в сенате, побудить Соединенные Штаты приостановить действие санкций до тех пор, пока не будет установлено, выполнил ли незаконный режим свое обещание установить правление большинства к концу 1978 года. фактически, в сенате предпринимались попытки принять определенные поправки и проекты резолюций, которые могли бы привести к одобрению и признанию Солсберийского соглашения. В конце прений сенат с согласия палаты представителей принял резолюцию 59 голосами против 36, в соответствии с которой было решено продолжать применение экономических санкций против территории. В соответствии с резолюцией самому президенту надлежало принять решение относительно отмены санкций, основываясь на том, "искренне" ли незаконный режим пытался вести переговоры с Патриотическим фронтом в целях мирного решения проблемы и были ли проведены свободные и справедливые выборы в территории.

158. В октябре все четыре лидера незаконного режима посетили Соединенные Штаты и пытались изложить свою точку зрения и убедить правительство Соединенных Штатов отменить санкции (см. пункты 49-55 выше).

159. В Соединенном Королевстве премьер-министр Джеймс Каллагэн, отвечая на запросы в палате общин относительно отмены Соединенным Королевством санкций против этой территории, заявил в палате в июле 1978 года, что "применение санкций против Южной Родезии явилось результатом решения Организации Объединенных Наций, и санкции будут отменены таким же образом". После прений по докладу Бингхема в палате в начале ноября 1978 года (см. пункт 149 выше) палата проголосовала за продление срока применения санкций против территории еще на один год. Следует напомнить, что в соответствии с законодательством Великобритании применение санкций против Южной Родезии должно пересматриваться каждый год и что решение об их продлении еще на один год может быть принято лишь парламентом.

160. В связи с тем, что в соответствии с внутренним соглашением на 20 апреля назначены выборы, в Соединенных Штатах и в Соединенном Королевстве предпринимаются дальнейшие попытки, направленные на отмену санкций.

161. Нынешняя администрация Соединенных Штатов дала ясно понять, что, следуя своей обычной политике, правительство не пошлет официальную делегацию для наблюдения за ходом выборов. Несмотря на это, в ответ на неоднократные приглашения от незаконного режима, в марте в Сенатскую комиссию по иностранным делам была внесена резолюция, в соответствии с которой предлагалось направить делегацию частных граждан Соединенных Штатов для наблюдения за ходом выборов, причем эта делегация должна была представить доклад конгрессу о том, были ли они проведены справедливым образом. Впоследствии резолюция была одобрена комиссией и принята сенатом 66 голосами против 27. В соответствии с этой резолюцией конгресс наделил полномочиями спикера палаты представителей и временного председателя сената назначить двух руководителей, которые, в свою очередь, отберут от 25 до 50 других членов делегации из числа частных граждан и/или лиц, являющихся членами частных организаций, которые будут наблюдать за выборами. Сенат предоставит сумму 175 000 долл. США на покрытие связанных с этим расходов. Однако 3 апреля в газете "Нью-Йорк таймс" появилось сообщение о том, что подкомиссия палаты представителей по иностранным делам 2 апреля единодушно проголосовала против данной резолюции.

162. В начале марта было опубликовано сообщение о том, что, как заявил премьер-министр Каллагэн в палате общин, правительство Соединенного Королевства решило не посылать делегацию по наблюдению за ходом выборов незаконного режима. Однако сообщалось, что консервативная партия решила направить такую делегацию.

163. В соответствии с резолюцией 445 (1979) 8 марта 1979 года Совет Безопасности заявил, что любые выборы, проводимые под эгидой незаконного режима, и их результаты являются недействительными. Он также заявил, что ни Организация Объединенных Наций, ни государства-члены не признают никаких представителей или органов, созданных в результате этого процесса. Он настоятельно призвал все государства воздержаться от направления наблюдателей на эти выборы и принять должные меры, чтобы убедить организации и учреждения, в рамках их соответствующих сфер полномочий, не делать этого.

164. Во время голосования по резолюции Соединенное Королевство Соединенные Штаты и Франция воздержались, заявив, что, хотя их правительства не направят никого в Южную Родезию для наблюдения за выборами, они не могут согласиться с резолюцией, которая ограничивает функционирование их законодательных органов или права любого из их граждан, который, возможно, пожелает наблюдать за выборами.

Д. Открытие границы Замбии с Южной Родезией

165. В вербальной ноте от 6 октября 1978 года сс/ Постоянный представитель Замбии при Организации Объединенных Наций информировал Генерального секретаря о том, что его страна "приняла немедленно вступающее в силу решение использовать южный путь для перевозки своих грузов". В заявлении говорилось, что это будет означать открытие границы с Южной Родезией, которая была закрыта с января 1973 года "в осуществление решения Организации Объединенных Наций о введении обязательных санкций против Родезии".

166. В соответствии с данными, представленными Замбией, ее ежегодные потребности в удобрениях составляют приблизительно 200 000 метрических тонн, из которых лишь 20 000 метрических тонн производится на месте. Она утверждала, что порты как в Объединенной Республике Танзании, так и в Мозамбике, которые Замбия использовала для транзита своих товаров, не могут больше своевременно обрабатывать объем товаров Замбии, проходящих через эти порты. В результате этого Замбия "была вынуждена искать альтернативные порты в Южной Африке". По сообщениям, первый поезд с кукурузным зерном прибыл в Замбию через Южную Родезию 11 октября.

167. Замбия заявила, что, хотя она "частично" открыла границы с Южной Родезией, она будет продолжать поддерживать народ Зимбабве в его освободительной борьбе.

168. Следует напомнить, что в пункте 15 своей резолюции 253 (1968) Совет Безопасности предложил государствам-членам Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и другим международным организациям в системе Организации Объединенных Наций оказать помощь Замбии в качестве первоочередной задачи с целью помочь ей решить такие специальные экономические проблемы, возникшие из осуществления этих решений Совета Безопасности, связанных с санкциями против Южной Родезии, которые могут перед ней встать. Это предложение было повторено во многих резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

---

сс/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать третий год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1978 года, документ S/12884.

Е. Действия органов Организации Объединенных Наций в 1978 году, касающиеся санкций против Южной Родезии

169. Как сообщалось ранее (см. пункт 54 выше), Совет Безопасности в своей резолюции 437 (1978) отметил с сожалением и озабоченностью решение Соединенных Штатов разрешить въезд в Соединенные Штаты лидерам незаконного режима в нарушение санкций против Южной Родезии. В своей резолюции 445 (1979) Совет Безопасности, среди прочего, предложил Комитету Совета Безопасности, утвержденному во исполнение резолюции 253 (1968) по вопросу о Южной Родезии, немедленно созвать заседание для рассмотрения мер по укреплению и расширению санкций против Южной Родезии и представить свои предложения не позднее 23 марта 1979 года.

170. Комитет Совета Безопасности 23 марта издал промежуточный доклад dd/, в котором просил Совет Безопасности продлить конечный срок до 12 апреля. В данном докладе в качестве первого шага Комитет единодушно высказался против односторонней отмены санкций каким-либо государством, а также напомнил государствам об их обязанности строго соблюдать его решения в соответствии со статьей 25 Устава Организации Объединенных Наций.

171. Комитет Совета Безопасности информировал также Совет о том, что он продолжит обсуждение, среди других проблем, следующих вопросов, которые могут явиться возможными областями по укреплению и расширению санкций против Южной Родезии: а) применение санкций против Южной Родезии в полном объеме статьи 41 Устава; б) авиакомпании, поддерживающие воздушное сообщение с Южной Родезией; в) поездки в Южную Родезию и из нее; г) информационные или другие представительные учреждения незаконного режима за границей; д) перевод личных и/или корпоративных средств в Южную Родезию и из нее; е) наемники, состоящие на службе в вооруженных силах незаконного режима; ж) распространение санкций на Южную Африку; з) спортивные мероприятия с участием Южной Родезии; и) поставки военной техники в Южную Родезию; к) поставки нефти и нефтепродуктов в Южную Родезию; л) непризнание незаконных выборов и их результатов; м) иностранные компании, функционирующие в Южной Родезии.

172. Генеральная Ассамблея 13 декабря 1978 года приняла резолюцию 33/38 В по вопросу о Южной Родезии и резолюцию 33/40 об иностранных, экономических и других интересах, которые препятствуют процессу деколонизации.

173. В обеих резолюциях Генеральная Ассамблея выразила свою убежденность в том, что рамки санкций, принятых против незаконного режима

dd/ Там же, тридцать четвертый год, Дополнение за январь, февраль и март 1979 года, документ S/13191, приложение.

Южной Родезии, должны быть расширены, с тем чтобы включить все меры, предусмотренные в статье 41 Устава, и призвала Совет Безопасности рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер в этом отношении.

174. Она также решительно осудила расистский режим меньшинства Южной Африки, который, в нарушение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и при явном противоречии со своими конкретными обязательствами по статье 25 Устава продолжает сотрудничать с незаконным расистским режимом меньшинства в Южной Родезии, и просила Совет Безопасности ввести экономические санкции против Южной Африки, включая эмбарго на поставки нефти и изъятие капиталовложений из этой страны.

175. В соответствии с резолюцией 1978/73 от 4 августа 1978 года Экономический и Социальный Совет настойчиво призвал все транснациональные корпорации строго соблюдать соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций и прекратить все дальнейшие капиталовложения в южной части Африки, а также прекратить сотрудничество с расистскими режимами меньшинства. Он также призвал все правительства, которые еще не сделали этого, принять меры по отношению к своим гражданам и транснациональным корпорациям, имеющим национальность этих стран и являющимся владельцами или руководителями предприятий в южной части Африки, с целью положить конец такой деятельности.

176. По сообщениям, в августе 1978 года Подкомиссией Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, был представлен документ, в котором указывается, что 593 западные фирмы нарушали санкции Организации Объединенных Наций против Южной Родезии. Отмечалось, что 444 из этих фирм имели штаб-квартиры в Соединенном Королевстве, а 92 - в Соединенных Штатах. В документе приводится также список фирм, которые, как утверждают, зарегистрированы в Австрии, Канаде, Франции, Нидерландах и Швейцарии.

## ГЛАВА IX \*

### НАМИБИЯ

#### А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом

1. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Намибии на своих II39-II45-м заседаниях, состоявшихся 23-27 апреля 1979 года, в ходе своей сессии, проведенной в Белграде.

2. При рассмотрении этого вопроса Специальный комитет учитывал положения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюции 33/182 А от 21 декабря 1978 года о положении в Намибии, создавшемся в результате незаконной оккупации этой территории Южной Африкой, и резолюции 33/44 от 13 декабря 1978 года об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В пункте 12 резолюции 33/44 Генеральная Ассамблея предложила Специальному комитету "продолжать изыскивать приемлемые средства для немедленного и полного осуществления во всех территориях, которые еще не достигли независимости, резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и, в частности: ... разработать конкретные предложения по ликвидации остающихся проявлений колониализма и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии доклад по этому вопросу". Кроме того, Специальный комитет должным образом учитывал соответствующие резолюции Совета Безопасности, касающиеся Намибии, и доклады и решения Совета Организации Объединенных Наций по Намибии.

3. Во время рассмотрения этого пункта Специальный комитет располагал рабочим документом, подготовленным Секретариатом (см. приложение к настоящей главе), в котором содержится информация о событиях, касающихся территории.

#### 1. Участие национально-освободительного движения

4. Согласно положениям соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и установившейся практике Специальный комитет в консультации с Организацией африканского единства (ОАЕ) пригласил национально-освободительное движение Намибии - Народную организацию Юго-Западной Африки (СВАПО) - принять в качестве наблюдателя участие в рассмотрении этого пункта. В соответствии с этим приглашением представитель СВАПО принял участие в соответствующей работе Комитета (см. пункт 7 ниже).

#### 2. Общие прения

5. На своем II36-м заседании, состоявшемся 4 апреля, утвердив восемьдесят второй доклад Рабочей группы (A/АС.109/L.1290 и Corr.1), Специальный комитет постановил рассмотреть вопрос о Намибии на

---

\* Ранее издана под условным обозначением A/34/23/Add.2.

своих заседаниях в Белграде, провести общие прения по вопросам Южной Родезии и Намибии и, по завершении прений, принять решение, охватывающее оба пункта.

6. Соответственно, на своих II39-II45-м заседаниях, состоявшихся 23-27 апреля, Специальный комитет рассмотрел вопрос о Намибии при активном участии представителя СВАПО и, по завершении общих прений, принял Заключительный документ о деколонизации Зимбабве и Намибии (см. пункт II ниже). В ходе общих прений с заявлениями выступили представители Эфиопии, Индонезии и Болгарии - на II40-м заседании (A/АС.109/PV.1140); Чили, Объединенной Республики Танзания, Индии, Туниса и Фиджи - на II41-м заседании (A/АС.109/PV.1141); Австралии, Союза Советских Социалистических Республик, Берега Слоновой Кости, Ирана и Сьерра-Леоне - на II42-м заседании (A/АС.109/PV.1142); Швеции, Сирийской Арабской Республики, Китая, Кубы и Афганистана - на II43-м заседании (A/АС.109/PV.1143); а также Тринидада и Тобаго, Чехословакии, Ирака, Конго и Югославии - на II44-м заседании (A/АС.109/PV.1144). Дополнительное заявление было сделано представителем Сирийской Арабской Республики на II45-м заседании (A/АС.109/PV.1145).

7. Представитель СВАПО г-н Аарон Шихепо выступил с заявлением на II45-м заседании (A/АС.109/PV.1145).

8. С заявлениями по этому пункту также выступили представители Специального комитета против апартеида, Совета Организации Объединенных Наций по Намибии и исполнительный секретарь ОАЕ при Организации Объединенных Наций - на II39-м заседании (A/АС.109/PV.1139); представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) - на II40-м заседании (A/АС.109/PV.1140); представитель Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) - на II44-м заседании (A/АС.109/PV.1144); а также представитель Координационного комитета освобождения Африки ОАЕ - на II45-м заседании (A/АС.109/PV.1145) (см. также том I, гл. II настоящего доклада).

9. С согласия Специального комитета в работе Комитета участвовали представители Алжира, Анголы и Греции. С заявлениями выступили представитель Алжира - на II43-м заседании (A/АС.109/PV.1143) и представитель Анголы - на II44-м заседании (A/АС.109/PV.1144).

### 3. Проект решения

10. На своем II45-м заседании, состоявшемся 27 апреля, Специальный комитет без возражений принял проект текста Заключительного документа о деколонизации Зимбабве и Намибии (A/АС.109/578) (см. пункт I2 ниже). В этой связи с заявлениями выступили представители Берега Слоновой Кости, Союза Советских Социалистических Республик, Швеции и Австралии (A/АС.109/PV.1145).

11. 11 мая раздел II Заключительного документа, касающийся вопроса о Намибии, был передан Генеральному секретарю для представления Председателю Генеральной Ассамблеи и Председателю Совета Безопасности (A/33/567 - S/13321). 15 мая текст документа был передан временному поверенному Постоянного представительства Южной Африки при Организации Объединенных Наций для представления правительству. Копии Заключительного документа были также направлены Председателю Совета Организации Объединенных Наций по Намибии и СВАПО, всем государствам, специализированным учреждениям и другим организациям и органам системы Организации Объединенных Наций, а также ОАЕ.

## В. Решение Специального комитета

12. Ниже приводятся соответствующие разделы Заключительного документа о деколонизации Зимбабве и Намибии (А/АС.109/578), утвержденного Специальным комитетом на его 1145-м заседании, состоявшемся 27 апреля, о котором говорится в пункте 10 выше:

1) Специальный комитет в рамках программы работы, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 33/44 от 13 декабря 1978 года, с признательностью принял в этой связи приглашение правительства Югославии и провел ряд пленарных заседаний в Белграде с 23 по 27 апреля 1979 года, рассмотрев вопрос о Южной Родезии и Намибии ввиду продолжающейся незаконной оккупации и господства над этими территориями расистских режимов Солсбери и Претории, что, как определил Совет Безопасности, представляет угрозу международному миру и безопасности.

2) На первом заседании Президент Югославии Иосип Брос Тито обратился к Специальному комитету с важным и вдохновляющим посланием, в котором он заявил, что "искоренение колониализма является не только вопросом совести человечества, но и необходимым условием для ослабления напряженности в мире, для укрепления справедливых отношений между странами и обеспечения мира во всем мире". Президент Тито далее заявил, что, "по твердому мнению Югославии, полное уважение принципа суверенитета, независимости и равенства всех стран и народов не может быть ограничено и поставлено под вопрос ради каких-либо интересов, чьими бы они не являлись". Президент Тито подчеркнул также, что "с момента создания движения неприсоединения в Белграде в 1961 году ликвидация колониализма всегда является одной из самых важных его целей". Он указал также, что настал момент, когда "Организация Объединенных Наций должна продемонстрировать свою солидарность, оказав эффективную помощь народам южной части Африки, приняв решительные меры по изоляции расистских режимов и применив эффективные санкции против них" 1/.

3) Перед Специальным комитетом с приветственным словом и основным докладом выступил также Союзный секретарь по иностранным делам Югославии г-н Иосип Врович.

4) Рассмотрев вопросы о Южной Родезии и Намибии в свете Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года, и заслушав заявления представителей Специального комитета против апартеида и Совета Организации

---

1/ А/АС.109/PV.1138.

Объединенных Наций по Намибии, исполнительного секретаря Организации африканского единства при Организации Объединенных Наций, представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии как соответствующей управляющей державы, а также представителей Алжира и Анголы, представителей Патриотического фронта Зимбабве и Народной организации Юго-Западной Африки, Специальный комитет обращает внимание международного сообщества на чрезвычайно серьезное положение, сложившееся в этих территориях в результате продолжающихся маневров, которые предпринимаются незаконным расистским режимом Солсбери и оккупационным режимом Южной Африки в целях увековечения своего незаконного господства в этих территориях и навязывания марионеточных режимов народам Зимбабве и Намибии.

5) Как незаконный режим Солсбери, так и расистский режим Южной Африки несут серьезную ответственность за создание ситуации, серьезно угрожающей международному миру и безопасности в южной части Африки. Такое положение вызвано их упорным отказом предоставить африканским народам территорий, которые они незаконно оккупируют, самые элементарные права человека, включая неотъемлемое право на подлинное самоопределение, свободу и независимость, использованием жестокого насилия и репрессий, направленных на то, чтобы подавить истинные чаяния этих народов, постоянными актами агрессии этих режимов против соседних государств и их упорным отказом выполнять резолюции и решения Совета Безопасности.

6) Учитывая это быстро ухудшающееся положение, Специальный комитет торжественно призывает проявить международную солидарность с народами Зимбабве и Намибии и их подлинными национально-освободительными движениями, признаваемыми Организацией африканского единства и Организацией Объединенных Наций: Патриотическим фронтом и Народной организацией Юго-Западной Африки - и оказать им поддержку в их справедливой борьбе за достижение подлинного самоопределения, свободы и независимости. Комитет настоятельно призывает все государства, специализированные учреждения и организации, связанные с Организацией Объединенных Наций, а также неправительственные организации оказывать всю возможную помощь народам Зимбабве и Намибии и их национально-освободительным движениям в их борьбе, направленной на ликвидацию колониализма, расизма, расовой дискриминации и апартеида.

7) Специальный комитет решительно осуждает незаконный режим Солсбери и расистский режим Южной Африки за их злонамеренное и все более широкое применение насилия и запугивания против африканских народов, находящихся под их господством, за их циничный вызов Организации Объединенных Наций, усилия которой направлены на обеспечение подлинной и полной деколонизации Южной Родезии и Намибии.

8) Специальный комитет подтверждает, что любое урегулирование в этих территориях может быть признано международным сообществом лишь в том случае, если оно будет основано на подлинной независимости и осуществлено при полном участии народа соответствующей территории, представленного его подлинным национально-освободительным движением, отвечает подлинным чаяниям этого народа и положениям соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

9) Поэтому Специальный комитет призывает все международное сообщество решительно осудить и отвергнуть все маневры, предпринимаемые незаконным режимом Солсбери и оккупационным режимом Южной Африки, с целью навязать так называемое внутреннее урегулирование, направленное на придание их незаконным режимам видимости законности. В этой связи Комитет официально заявляет, что так называемые выборы, проведенные незаконным режимом в Южной Родезии с 17 по 21 апреля 1979 года, и результаты их являются недействительными, и призывает все государства воздерживаться от какого-либо признания любых так называемых представителей или органов, созданных в результате этих фиктивных выборов. Комитет также решительно осуждает все усилия, предпринимаемые в настоящее время оккупационным режимом Южной Африки для легализации своих марионеточных элементов Турнхалле в Намибии как нового серьезного шага, направленного на то, чтобы навязать марионеточный режим в Намибии, и как крайнее оскорбление Организации Объединенных Наций.

10) Специальный комитет обращает внимание на то, что борьба за освобождение в южной части Африки вступила в самый критический и решающий этап. Поэтому Комитет настоятельно призывает все государства, а также международные и неправительственные организации объединить их усилия в целях скорейшего и справедливого урегулирования в Южной Родезии и Намибии на основе правления большинства и в соответствии с принципами, изложенными Организацией Объединенных Наций, и расширить всестороннюю помощь и поддержку национально-освободительным движениям: Патриотическому фронту Зимбабве и Народной организации Юго-Западной Африки - в их благородной борьбе за достижение этих целей.

11) Положение в Зимбабве и Намибии еще более усугубляется продолжающимся существованием широких политических, экономических и военных связей определенных западных и других стран с расистским режимом Южной Африки. Неспособность Совета Безопасности до настоящего времени принять эффективные меры в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций против режима в Южной Африке является основным фактором продолжающегося пренебрежения Южной Африки по отношению к решениям Организации Объединенных Наций по Зимбабве и Намибии. Поэтому Специальный комитет обращается с призывом ко всем членам Совета Безопасности

и, в частности, к западным странам, которые являются постоянными членами Совета, содействовать принятию эффективных мер в соответствии с главой VII Устава.

12) Специальный комитет осуждает попытки, предпринятые в последнее время незаконным оккупационным режимом Претории, осуществить одностороннее провозглашение независимости в Намибии и подтверждает свое требование о том, чтобы этот режим безоговорочно принял и неукоснительно осуществил план Организации Объединенных Наций по Намибии, одобренный Советом Безопасности в его резолюции 435 (1978) от 29 сентября 1978 года.

## II. Намибия

19) Несмотря на самые активные и усиливающиеся попытки соответствующих органов Организации Объединенных Наций прекратить незаконную оккупацию, кровопролитие и тираническое господство, установленное расистским режимом Южной Африки над народом Намибии, обстановка в Намибии продолжает быстро ухудшаться главным образом из-за неуступчивости, опасных маневров и тактики проволочек расистского режима меньшинства Претории. Поэтому сейчас, как никогда раньше, Организации Объединенных Наций необходимо подтвердить свою ответственность в этом вопросе и принять неотложные меры к тому, чтобы режим меньшинства добросовестно и безоговорочно выполнял решения Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить народу Намибии под руководством Народной Организации Юго-Западной Африки возможность осуществлять свое неотъемлемое право на самоопределение и независимость без дальнейших отсрочек.

20) Поэтому Специальный комитет:

а) вновь подтверждает, что Организация Объединенных Наций несет прямую ответственность за Намибию до достижения этой территории подлинного самоопределения и национальной независимости, и с этой целью;

б) вновь заявляет, что Уолфиш-Бей является неотъемлемой частью Намибии в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, в частности резолюции S-9/2 Генеральной Ассамблеи от 3 мая 1978 года и резолюции 432 (1978) Совета Безопасности от 27 июля 1978 года, и что любое решение Южной Африки, направленное на аннексию Уолфиш-Бея, является поэтому незаконным и недействительным;

с) вновь подтверждает неотъемлемое право народа Намибии на самоопределение, свободу и национальную независимость в объединенной Намибии, включая Уолфиш-Бей, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и как это признается в резолюциях 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года и 2145 (XXI) от 27 октября 1966 года, а также в последующих резолюциях Ассамблеи, касающихся Намибии, и законность его борьбы всеми имеющимися в его распоряжении средствами против незаконной оккупации его территории Южной Африкой;

д) решительно осуждает продолжающуюся незаконную оккупацию Намибии Южной Африкой, грубое подавление ею народа Намибии и постоянное нарушение ею прав человека, а также ее усилия, направленные на подрыв национального единства и территориальной целостности Намибии.

21) Кроме того, Специальный комитет:

а) осуждает так называемые выборы, которые Южная Африка провела в Намибии 4-8 декабря 1978 года, пренебрегая резолюциями Совета Безопасности 385 (1976) от 30 января 1976 года и 439 (1978) от 13 ноября 1978 года;

б) заявляет, что эти выборы являются недействительными и не имеют никакого отношения к достижению Намибией подлинной независимости;

с) призывает все государства никоим образом не признавать каких-либо представителей или органов, созданных в результате этих выборов, и не сотрудничать ни с каким марионеточным режимом, который незаконная южноафриканская администрация может навязать народу Намибии в нарушение положений вышеуказанных резолюций Совета Безопасности.

22) Специальный комитет осуждает незаконную администрацию Южной Африки за ее массовые репрессии против народа Намибии и его освободительного движения - Народной организации Юго-Западной Африки - с целью создания, в частности, атмосферы страха и террора, чтобы навязать народу Намибии политическое решение, направленное на подрыв территориальной целостности и единства Намибии и увековечение бежалостной политики расовой сегрегации.

23) Специальный комитет вновь подтверждает, что единственно приемлемое политическое решение проблемы Намибии должно основываться на прекращении Южной Африкой незаконной оккупации, выводе ее вооруженных сил, свободном и неограниченном осуществлении всем народом Намибии своего права на самоопределение и независимость в рамках единой Намибии в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. С этой целью Комитет вновь подтверждает

необходимость проведения свободных выборов под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций во всей Намибии как одной политической единице в соответствии с резолюцией 385 (1976) Совета Безопасности. Кроме того, любые переговоры, ведущие к независимости Намибии, должны проводиться южноафриканским режимом с Народной организацией Юго-Западной Африки, единственным подлинным представителем намибийского народа, под эгидой Организации Объединенных Наций. Содержанием таких переговоров должно быть только определение условий передачи власти народу Намибии. В связи с этим Комитет:

а) требует от Южной Африки освобождения всех намибийских политических заключенных, включая тех, кто находится в тюрьмах или под арестом в связи с "нарушениями" так называемых законов о внутренней безопасности, независимо от того, предъявлено ли таким намибийцам обвинение, состоялся ли над ними суд или они содержатся в заключении без предъявления обвинения, и независимо от того, содержатся ли они в Намибии или в Южной Африке;

б) требует, чтобы Южная Африка предоставила всем намибийцам, находящимся в настоящее время в изгнании по политическим причинам, возможность вернуться в свою страну без риска ареста, задержания, запугивания, тюремного заключения или риска потерять жизнь;

с) вновь подтверждает, что национально-освободительное движение Намибии - Народная организация Юго-Западной Африки - является единственным и подлинным представителем народа Намибии, и призывает все государства-члены предоставлять всю необходимую помощь и поддержку этой организации в ее борьбе за достижение независимости и национального единства свободной Намибии.

24) Специальный комитет решительно осуждает Южную Африку за наращивание своего военного потенциала в Намибии, за набор и обучение намибийцев для племенных армий, ее незаконное использование намибийской территории для актов агрессии против независимых африканских государств и продолжающееся насильственное переселение намибийцев с северной границы территории в военных целях. В этой же связи Специальный комитет осуждает продолжающееся военное сотрудничество между Южной Африкой и некоторыми западными и другими государствами. Он выражает серьезную озабоченность по поводу продолжающегося сотрудничества в ядерной области. Комитет считает, что любое сотрудничество западных и других государств с Южной Африкой в военной области, а также в создании ядерного оружия Южной Африкой представляет собой серьезное нарушение соответствующей резолюции Совета Безопасности, устанавливающей военное эмбарго против Южной Африки, и угрозу международному миру и безопасности, и поэтому он призывает к безотлагательному прекращению всякого сотрудничества с режимом в этих областях.

25) Специальный комитет решительно осуждает Южную Африку и те корпорации в западных и других странах, которые продолжают эксплуатировать и грабить людские и природные ресурсы территории вопреки законным интересам народам Намибии, и требует немедленно прекратить такую эксплуатацию. Он требует, чтобы государства, транснациональные корпорации которых продолжают функционировать в Намибии при незаконной администрации Южной Африки, соблюдали все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций и немедленно изъяли все капиталовложения из Намибии и в целом положили конец своему сотрудничеству с незаконной администрацией Южной Африки.

26) Учитывая возросшие масштабы применения Южной Африкой силы для увековечения своего незаконного господства в территории, ее явный отказ выполнять положения резолюции 385 (1976) Совета Безопасности и ее неоднократные акты агрессии против соседних африканских государств, Специальный комитет рекомендует Совету Безопасности немедленно собраться для рассмотрения вопроса о принятии эффективных мер, включая санкции, предусмотренные статьей VII Устава, в частности, установление полных обязательных экономических санкций, в том числе эмбарго на торговлю, на поставку нефти и полное эмбарго на поставки оружия, с целью обеспечения скорейшего выполнения режимом Южной Африки решений Совета Безопасности.

27) Специальный комитет придает особое значение возобновлению работы тридцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи, для того чтобы в полной форме рассмотреть вопрос о Намибии и последствиях продолжающегося игнорирования Южной Африкой резолюций Генеральной Ассамблеи и Совет Безопасности.

28) Специальный комитет заявляет о своей решимости продолжать работу в тесном сотрудничестве с Советом Организации Объединенных Наций по Намибии для обеспечения успеха Международного года солидарности с народом Намибии (1979 год), провозглашенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 33/182 С от 21 декабря 1978 года.

29) Специальный комитет, учитывая мандат Совета Организации Объединенных Наций по Намибии как единственной законной власти для Намибии до получения ею независимости, вновь подтверждает свою поддержку деятельности Совета и одобряет выработанные Советом в сотрудничестве с Народной организацией Юго-Западной Африки политику и программы по содействию делу самоопределения и независимости намибийского народа. Он также настоятельно призывает все государства оказывать широкую поддержку всем программам помощи, организуемым Советом Организации Объединенных Наций по Намибии, другими органами системы Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства, которые отвечают интересам намибийцев, находящихся в изгнании, и подготовке намибийцев к деятельности в условиях свободной и подлинно независимой Намибии.

ПРИЛОЖЕНИЕ \*

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
1. Территория и население.....	I-7
2. Усилия по осуществлению предложения о мирном урегулировании.....	8-97
3. Незаконная оккупация территории Южной Африкой.....	98-I69
4. Борьба за национальное освобождение.....	I70-I79
5. Эксплуатация экономических ресурсов и контроль над ними.....	I80-I97

---

\* Ранее издано под условным обозначением A/АС.109/I.1289 и Add.1.

## 1. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

### А. Географическое положение

1. Намибия, ранее называвшаяся Юго-Западной Африкой, расположена вдоль побережья южной части Атлантического океана между 17 и 29 градусами южной широты. На севере она граничит с Анголой и с Замбией, на востоке - с Ботсваной, а на юго-востоке и юге - с Южной Африкой. Продолговатый участок суши в северо-восточной части, Восточный Кап-риви, представляет собой полосу длиной около 425 км и шириной 35 км, простирающуюся на восток вплоть до границы между Замбией и Южной Родезией.

2. Территория Намибии составляет приблизительно 824 296 кв. км, включая Уолфиш-Бей (1 124 кв. км), в котором находится единственная глубокоководная гавань территории.

### В. Население

3. В 1974 году население Намибии по официальной оценке Южной Африки составляло 852 000 человек, из которых 753 000 классифицировались как небелые и 99 000 - как белые а/. Эта оценка свидетельствует об общем увеличении населения с 1960 года на 326 000 человек, из которых белые составляют лишь 25 536 человек, или 7,8 процента.

4. Данные Южной Африки о количестве небелого населения считаются по некоторым источникам заниженными. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций для Намибии в 1976 году население территории составило примерно 1,2 млн. человек, а в 1978 году - 1,5 млн.

### С. Распределение земли

5. В 1968 году правительство Южной Африки, действуя в соответствии с рекомендациями Комиссии Одендаала в/, приступила к разделению

а/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 23 (A/33/23/ Rev.1), глава VIII, приложение, пункт 3.

в/ Краткое изложение рекомендаций Комиссии по расследованию политики Юго-Западной Африки (Комиссии Одендаала) см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, приложения, приложение № 8 (часть I), (A/5800/ Rev.1), глава IV, пункты 18 и далее.

территории на отдельные районы для белого и небелого населения по примеру южноафриканских бантустанов с/. В соответствии с Планом Одендаала 43 процента общей территории Намибии, включая лучшие сельскохозяйственные земли и наиболее известные залежи полезных ископаемых, должны перейти в распоряжение белого населения, а 10 раздробленных хоумлендов, составляющих в общей сложности 40 процентов наименее пригодных для обработки и наименее освоенных земель, предназначались для расселения небелого населения на основе племенного признака. В Плане также предусмотрено, что остальные 17 процентов территории, включая алмазные месторождения на юго-западном побережье, должны вновь перейти под непосредственный контроль Южной Африки. Насколько известно, эта рекомендация так и не была осуществлена.

6. Как показано в приводимой ниже таблице 1, площадь планируемых хоумлендов составляет от 155 400 гектаров (Тсваналенд) до 5,9 млн. гектаров (Герероленд). Однако за исключением Бастерленда, который планируется разместить внутри белого района, хоумленды в основном непригодны для жилья ввиду засушливости земель. Поэтому различия в размерах площади не имеют большого значения. Даже в Бастерленде, который считается лучшим хоумлендом, плотность населения будет намного выше, чем в районах для белого населения. В соответствии с Планом Одендаала 19 000 рехобот-бастеров будут расселены на территории, составляющей лишь 1,4 млн. гектаров, в то время как в распоряжении 20 000 белых фермеров будет приблизительно 39 млн. гектаров земли.

7. Как сообщалось ранее д/, в соответствии с положениями Закона 1968 года о развитии самоуправления для коренных народностей Южная Африка в период с 1968 по 1976 годы официально создала 3 из 10 предложенных для Намибии хоумлендов и предоставила им статус так называемых самоуправляющихся коренных народностей под названиями Овамбо, Каванго и Каприви. Она затем приняла меры, направленные на создание Намаленда, Бастерленда и Дамараленда, учредив ограниченный механизм самоуправления.

---

с/ Употребление официальных южноафриканских названий или таких терминов, как "этническая группа" (на основе южноафриканской классификации), "хоумленд", "бантустан", "правительство хоумленда" и т.д., без кавычек ни в коей мере не означает признание статуса-кво Организацией Объединенных Наций.

д/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 23 (A/33/23/ Rev.1), том II, глава VIII, приложение, пункты 8-15.

Таблица 1

Распределение земли по этническим группам

Этническая группа	Население (1974 год) (оценка)	Размер хоумленда (в гектарах)
Овамбо	396 000	5 600 000
Дамара	75 000	4 800 000
Гереро	56 000	5 900 000
Каванго	56 000	4 200 000
Нама	37 000	2 200 000
Жители Восточного Каприви	29 000	1 200 000
Бушмены	26 000	2 400 000
Рехобот бастеры	19 000	1 400 000
Каоковелдеры	7 000	4 900 000
Тсвана	5 000	155 400
	Всего	32 755 400

Источники: Данные по населению взяты из Обзора Юго-Западной Африки, 1974 год (Претория, министерство иностранных дел, 1975 год); Данные о площади хоумлендов взяты из доклада Комиссии Одендаала (см. пункты 5-7 выше).

## 2. УСИЛИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О МИРНОМ УРЕГУЛИРОВАНИИ

8. 1978 год был отмечен постоянными усилиями, направленными на осуществление резолюции 385 (1976 год) Совета Безопасности от 30 января 1976 года, в которой, в частности, содержалось заявление о необходимости того, чтобы во всей Намибии, как одной политической единице, были проведены свободные выборы под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций. Эти усилия были направлены в основном на то, чтобы убедить Южную Африку сотрудничать в проведении на всей территории выборов под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций в соответствии с условиями, предложенными пятью западными государствами-членами Совета Безопасности (Канадой, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Федеративной Республикой Германии и Францией).

9. Можно отметить, что предложение западных держав о мирном урегулировании е/ предусматривало прекращение огня на территории; постепенный вывод всех южноафриканских сил, за исключением контингента в I 500 человек, передвижение которого будет ограничено базами в Гротфонтейне, Очивелло или в обоих населенных пунктах, и их полный вывод после подтверждения результатов выборов; возвращение всех намибийских беженцев и намибийцев, задержанных или находящихся за пределами территории по каким-либо иным причинам, включая членов Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО), с тем чтобы они могли свободно участвовать в политическом процессе; освобождение всех политических заключенных Намибии, задержанных Южной Африкой; и формирование на территории Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), возглавляемый Специальным представителем Генерального секретаря, для контроля над обеими сторонами и обеспечения свободных и справедливых выборов в конституционную ассамблею к 31 декабря 1978 года. В течение переходного периода вплоть до формирования независимого правительства Специальный представитель будет выполнять свои функции совместно с Генеральным администратором, назначенным Южной Африкой в целях обеспечения упорядоченного перехода к независимости; эти меры, однако, отнюдь не будут означать собой признание законности южноафриканского присутствия и управления Намибией. Основная ответственность за поддержание законности и порядка в течение переходного периода будет лежать на южноафриканских полицейских силах, контролируемых Специальным представителем, который должен будет также убеждаться на каждой стадии в справедливости и приемлемости всех мер, касающихся политического процесса, на всех уровнях управления до того, как эти меры будут приняты.

10. Это предложение было принято правительством Южной Африки 25 апреля, а СВАПО - 12 июля 1978 года г/.

---

е/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать третий год, Дополнение за апрель, май и июнь 1978 года, документ S/12636.

г/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 23 (A/33/23/Rev.1), том II, глава VIII, приложение, пункты 88-90 и 96.

11. События, имевшие место до июля 1978 года, изложены в предыдущем докладе Специального комитета г/. Ниже вкратце изложены события, имевшие место после июля.

А. Рекомендации Генерального секретаря по осуществлению предложения об урегулировании

12. Совет Безопасности принял 27 июля 1978 года резолюцию 431 (1978), в которой он принял к сведению предложение западных государств об урегулировании и просил Генерального секретаря назначить специального представителя для Намибии, а также представить как можно скорее доклад, содержащий его рекомендации об осуществлении этого предложения в соответствии с резолюцией 385 (1976) Совета Безопасности.

13. Непосредственно вслед за решением Совета Безопасности Генеральный секретарь назначил г-на Марти Ахтисаари, Комиссара Организации Объединенных Наций по Намибии, своим Специальным представителем в Намибии.

14. С целью проведения обзора всех вопросов, связанных с осуществлением резолюции 431 (1978) Совета Безопасности, Специальный представитель посетил Намибию в сопровождении должностных лиц Организации Объединенных Наций и военных советников в период с 6 по 22 августа.

15. Во время своего пребывания на территории Специальный представитель встречался с Генеральным администратором, командующими южноафриканскими вооруженными и полицейскими силами, представителями местных властей, политических партий, церкви, деловых кругов и с отдельными лицами, а также совершил многочисленные поездки по территории с целью личного ознакомления с местными условиями. В ходе этих встреч были обсуждены следующие основные вопросы: отмена всех оставшихся дискриминационных законов; договоренности об освобождении политических заключенных и содержащихся под стражей лиц; установление прекращения огня; процесс проведения выборов; состав и деятельность конституционной ассамблеи; и график осуществления вышеуказанных мероприятий. Были также обсуждены военные аспекты присутствия Организации Объединенных Наций.

16. На основе этого обзора 29 августа Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад h/, содержащий его рекомендации по осуществлению предложения об урегулировании.

---

г/ Там же, приложение.

h/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать третий год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1978 года, документ S/12827.

/...

17. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что для осуществления предложения потребуется учреждение ЮНТАГ, состоящей из военного и гражданского компонентов, под общим руководством Специального представителя.

18. Военный компонент будет, в частности, осуществлять наблюдение за прекращением всех враждебных действий всеми сторонами, а командование им на месте будет осуществляться командующим, назначенным Генеральным секретарем с согласия Совета Безопасности. Военный компонент будет состоять из контингентов, которые должны быть представлены странами-участницами по просьбе Генерального секретаря и отобраны им в консультации с Советом Безопасности и заинтересованными сторонами с учетом общепризнанного принципа справедливого географического представительства. Для осуществления военным компонентом своих задач Генеральный секретарь предложил, чтобы он состоял из семи пехотных батальонов общей численностью приблизительно 5 000 человек, а также 200 контролеров и подразделений управления, связи, инженерных войск, тыла и воздушной поддержки общей численностью 2 300 человек.

19. В отношении состава гражданского компонента Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы он состоял из: а) сил гражданской полиции численностью 360 человек, задачи которой будут включать принятие мер по исключению возможностей какого бы то ни было запугивания или вмешательства в процесс выборов со стороны какой-либо из сторон и содействие, в случае необходимости, существующим полицейским силам в осуществлении их функций; и б) неполицейского элемента, который будет оказывать содействие Специальному представителю в наблюдении и контроле за всеми аспектами избирательного процесса и обеспечении исключения возможности запугивания. Неполицейский компонент будет по предварительным подсчетам состоять из 300 должностных лиц категории специалистов и необходимого вспомогательного персонала до тех пор, пока не будет достигнуто прекращение враждебных действий. Впоследствии на период избирательной кампании и самих выборов потребуется примерно 1 000 специалистов, 200 человек из числа сотрудников на местах и персонала общего обслуживания.

20. Генеральный секретарь отметил, что для эффективного выполнения ЮНТАГ всех ее задач она должна получать всестороннюю помощь и поддержку со стороны Совета Безопасности; она должна действовать в полном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, в частности в отношении всеобщего прекращения всех враждебных действий; и она должна иметь возможность осуществлять свою деятельность как комбинированную операцию Организации Объединенных Наций, военный персонал которой будет составлять неотъемлемую и эффективную часть в более широких рамках.

21. В отношении графика Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы переходный период начинался с даты утверждения его доклада Советом Безопасности. Соответствующая дата проведения выборов будет установлена, исходя из того же графика, предусматривающего достижение независимости 31 декабря 1978 года (см. пункт 9 выше), и наступит примерно через семь месяцев после даты утверждения его доклада Советом Безопасности. Далее Генеральный секретарь указал, что он назначит командующим военного компонента ЮНТАГ генерал-майора Ганса Филиппа. Сразу после принятия решения Советом Безопасности Специальный представитель в сопровождении командующего и основных сотрудников направятся в Намибию.

В. Мнения по докладу Генерального секретаря

Письмо министра иностранных дел Южной Африки от 6 сентября 1978 года на имя Генерального секретаря <sup>1</sup>/

22. Через неделю после опубликования доклада Генерального секретаря Южная Африка выразила неудовлетворенность по поводу содержащихся в докладе положений о размере военного компонента ЮНТАГ, численности полицейского контингента Организации Объединенных Наций, даты проведения выборов, а также по вопросу проведения консультаций с Генеральным администратором.

23. В письме министра иностранных дел Южной Африки г-на Р.Ф. Боты от 6 сентября на имя Генерального секретаря говорилось, что Южная Африка согласна лишь сократить свои войска до 1 500 человек, поскольку пять западных государств-членов заявили в ходе переговоров, предшествовавших разработке предложения об урегулировании, что в условиях полного мира большая численность войск была бы неоправданной. Южная Африка не получала ни малейшего намека на то, что предусматриваются силы Организации Объединенных Наций "по поддержанию мира", аналогичные тем, которые содержатся в докладе Генерального секретаря, и что если бы она располагала такими данными, то переговоры "никогда не сдвинулись бы с места". Кроме того, хотя пять западных держав заверили, что они ясно предусмотрели проведение Генеральным секретарем консультаций со всеми сторонами, заинтересованными в осуществлении плана по урегулированию, в том числе с Генеральным администратором, по вопросу о военном компоненте ЮНТАГ, Южная Африка, с которой не было проведено "никаких консультаций", была поставлена перед фактом наличия 7 500 военнослужащих Организации Объединенных Наций и 360 полицейских. Южная Африка по-прежнему придерживалась мнения о том, что для установления мира нет необходимости в многочисленных вооруженных силах Организации Объединенных Наций. Если же мир не будет установлен, то на южноафриканских силах безопасности по-прежнему будет лежать ответственность за обеспечение безопасности и порядка.

24. Более того, Южная Африка до сокращения своих войск настаивала в качестве предварительного условия на получении от СВАПО недвусмысленного ответа на вопрос о том, приняла ли она предложение об урегулировании и обязуется ли она прекратить все формы насилия.

25. Г-н Бота заявил, что есть и другие аспекты доклада Генерального секретаря, которые вызывают возражение у лидеров территории, в том числе предложенный график. В ходе переговоров с пятью

---

<sup>1</sup>/ Там же, документ S/12836, приложение.

западными государствами-членами Совета Безопасности Южная Африка дала понять, что 31 декабря 1978 года должно оставаться неизменной датой получения независимости. Поэтому, если для получения независимости к 31 декабря 1978 года необходимо сократить график, то вина за это полностью ложится на СВАПО, которая прибегла к тактике проволочек.

26. Южная Африка также высказала возражения против наличия полицейского контингента Организации Объединенных Наций, который, по заявлению Южной Африки, не предусмотрен в предложении западных государств. Напротив, заявил г-н Бота, в предложении четко указано, что ответственность за поддержание правопорядка в течение переходного периода должна быть возложена прежде всего на существующие полицейские силы. Поэтому это положение было полностью неприемлемо для Южной Африки.

27. В заключение г-н Бота заявил, что его правительство приняло предложение западных государств от 25 апреля 1978 года в его окончательной и полной форме, выразило готовность выполнять его, но не согласно с несовместимыми толкованиями.

Письмо СВАПО от 8 сентября 1978 года на имя Генерального секретаря j/

28. В своем письме от 8 сентября СВАПО приняла доклад Генерального секретаря при том понимании, что конкретные вызывающие озабоченность проблемы будут решены. Эти проблемы включали вопросы о регистрации избирателей, численности полицейского контингента Организации Объединенных Наций и полномочиях Специального представителя.

29. Председатель СВАПО г-н Сэм Нуйома, отметив в письме, что в докладе Генерального секретаря ничего не говорится по этому вопросу, заявил, что использованная Южной Африкой процедура регистрации избирателей (см. пункты 99-104 ниже) сопровождалась угрозами и запугиванием и является, поэтому, неприемлемой для СВАПО. СВАПО в связи с этим настаивала на новом рассмотрении вопроса о регистрации и высказала предпочтение, чтобы новая регистрация избирателей была проведена незамедлительно после начала переходного периода.

30. Учитывая необходимость создания климата доверия в территории, г-н Нуйома также подчеркнул мнение СВАПО о том, что 360 полицейских будет недостаточно для осуществления контроля и сопровождения существующих полицейских подразделений. СВАПО также исходила из того, что, если когда-либо Специальный представитель Генерального секретаря не будет удовлетворен какими бы то ни было действиями или мерами, принятыми Генеральным администратором, эти действия и меры не должны быть осуществлены.

---

j/ Там же, документ S/12841, приложение.

31. В заключение г-н Нуйома выразил готовность СВАПО подписать соглашение о прекращении огня, при том условии, что южноафриканский режим сделает то же самое, и предложил, чтобы это соглашение было заверено Генеральным секретарем. Исходя из этого, СВАПО обязалась полностью сотрудничать в целях скорейшего принятия решения Советом Безопасности.

32. Южная Африка сразу же отклонила предложение СВАПО о подписании соглашения о прекращении огня обеими сторонами. В заявлении от 8 сентября министр иностранных дел заявил, что СВАПО должна лишь принять предложение западных государств, которое было принято 25 апреля Южной Африкой, и недвусмысленно заявить, что она "прекратит свое насилие".

Два письма Южной Африки от 20 сентября 1978 года на имя Генерального секретаря

33. 20 сентября Южная Африка сообщила Генеральному секретарю, что она приняла решение приступить к выборам на территории до 31 декабря к/.

34. Об этом решении было сообщено Генеральному секретарю в заявлении для печати тогдашнего премьер-министра Южной Африки г-на Б.Дж. Форстера. В этом заявлении г-н Форстер указывал, что южноафриканская политика управления территорией всегда заключалась в том, "что население территории должно само свободно определять свое политическое будущее". Он напомнил, что основные элементы спора с Организацией Объединенных Наций сконцентрировались вокруг проблем единого государства; всеобщего избирательного права для взрослого населения; ликвидации дискриминации на основе расовых признаков; проведения свободных и справедливых выборов; настоятельной необходимости достижения независимости; права всех "жителей Юго-Западной Африки" вернуться для мирного участия в политическом процессе и освобождения всех политических заключенных, где бы они не находились. Южная Африка взяла на себя обязательство выполнить эти пункты, приняла меры к достижению этих целей и приняла предложение западных государств.

35. Поэтому правительство Южной Африки было серьезно обеспокоено и разочаровано тем, что, несмотря на достигнутое и ясное стремление народа Юго-Западной Африки к скорейшему достижению независимости, оно оказалось втянутым в споры, которые весьма далеки от основных принципиальных вопросов. Как отмечалось в письме министра иностранных дел от 6 сентября на имя Генерального секретаря (см. пункты 22-27 выше), эти споры объясняются тем, что доклад Генерального секретаря существенно

---

к/ Там же, документ S/12853, приложение.

отличается от предложения об урегулировании. К сожалению, усилия министра иностранных дел и пяти западных государств-членов Совета Безопасности, направленные на преодоление разногласий, не увенчались успехом. Поэтому Южная Африка приняла решение предоставить народу территории возможность избрать своих собственных представителей на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения в ходе выборов, проводимых во всей стране, "для того чтобы окончательно установить, кто имеет право говорить от имени народа Юго-Западной Африки". Выборы были намечены на декабрь при том понимании, что у избранного таким образом органа будет три возможности: а) разработать конституцию; б) приступить к осуществлению предложения западных государств; с) утвердить доклад Генерального секретаря. Предполагалось, что он также сможет свободно выразить свое мнение по многим другим вопросам.

36. Южная Африка 20 сентября также направила Генеральному секретарю письмо, содержащее выдержку из письма правительства Южной Африки пяти западным государствам-членам Совета Безопасности 1/. В выдержках из письма содержалось заявление о том, что прекращение огня является необходимым условием осуществления предложения западных государств-членов и было отмечено, что "обязательство СВАПО прекратить в определенное время все действия и операции военного характера и прочие акты всячески приветствовалось бы, если бы оно выполнялось". Согласно этому заявлению, в течение 48 часов с момента представления письменного заявления СВАПО о том, что она обязуется прекратить насилие, все командующие южноафриканскими военными и полувоенными подразделениями и другими вооруженными частями прекратят все действия и операции военного характера против СВАПО и будут соблюдать прекращение всех подобных действий при условии, что СВАПО не будет нарушать условия прекращения огня.

37. По мнению многих наблюдателей, мнимые основания изменения Южной Африкой своей позиции были прикрытием для других более веских причин, наиболее важной из которых являлось предотвращение образования правительства, в котором преобладали бы представители СВАПО. Согласно сообщениям западной печати, налицо были признаки того, что Южная Африка никогда и не собиралась предоставить СВАПО возможность сформировать правительство и принимала участие в переговорах по мирному урегулированию лишь в надежде, что они не приведут ни к каким результатам из-за непринятия СВАПО этих предложений. Неожиданное принятие СВАПО доклада Генерального секретаря лишило Южную Африку какой-либо альтернативы, если она намеревалась не допустить СВАПО к власти, кроме поисков оправданий, имеющих целью отклонить план Генерального секретаря.

---

1/ Там же, документ S/12854.

38. В пресс-релизе, вышедшем СВАПО 21 сентября, указывалось, что решение Южной Африки о проведении неконтролируемых выборов явно свидетельствует о том, что Южная Африка никогда не была искренней и честной и что это не должно удивлять международное сообщество. СВАПО осталось верной идее свободных, справедливых и демократических выборов под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций. Однако, с тем чтобы заставить Южную Африку вывести свои войска из Намибии, западные державы должны будут поддержать энергичные меры, предусмотренные в главе VII Устава Организации Объединенных Наций.

39. Согласно сообщениям в печати, решение Южной Африки о проведении внутренних выборов было также осуждено представителями пяти западных держав, которые назвали его крушением надежд на мирное урегулирование и перспектив установления мира в южной части Африки. Несмотря на решение Южной Африки, западные державы, тем не менее, заявили, что они рекомендуют Совету Безопасности одобрить доклад Генерального секретаря.

С. Резолюция 435 (1978) Совета Безопасности и последующие события

Решение, принятое Советом Безопасности

40. На свое 2087-е заседание 29 сентября 1978 года Совет Безопасности собрался для рассмотрения рекомендации Генерального секретаря об осуществлении предложения по урегулированию. На рассмотрении Совета Безопасности также находилось письмо министра иностранных дел Южной Африки от 27 сентября на имя Генерального секретаря ш/, в котором указывалось, что, поскольку вопросы, поднятые ранее Южной Африкой, все еще не решены, южноафриканскому правительству трудно понять, как можно просить Совет Безопасности утвердить доклад Генерального секретаря и как можно просить Генерального секретаря осуществить его.
41. Открывая заседание, Генеральный секретарь сделал заявление п/, в котором он еще подробнее разъяснил некоторые аспекты своего доклада в свете озабоченности, выраженной заинтересованными сторонами.
42. В отношении военного компонента ЮНТАГ Генеральный секретарь заявил, что цифра 7 500 человек (в том числе 2 300 человек для организации материально-технического обеспечения) является предположительной и представляет собой санкционированный верхний предел. Войска будут вводиться поэтапно, их фактический размер в какой-либо определенный момент будет зависеть от хода развития общего положения. Такие факторы, как соблюдение прекращения огня и соображения безопасности, несомненно, будут иметь большое значение в этом отношении. Генеральный секретарь также подчеркнул, что не было и не будет принято никаких обязательств, касающихся военных контингентов, без консультаций с Советом Безопасности и заинтересованными сторонами с учетом принципа справедливого географического представительства.
43. Генеральный секретарь отметил, что, хотя главная ответственность за поддержание законности и порядка в Намибии в течение переходного периода будет возложена на существующие полицейские силы, необходимо, чтобы в распоряжении Специального представителя имелся специально назначенный персонал для обеспечения удовлетворительного выполнения им функций по контролю над действиями полиции. Генеральный секретарь будет держать под постоянным наблюдением вопрос о том, соответствует ли численность персонала Организации Объединенных Наций тем задачам, которые он должен выполнять.

---

ш/ Там же, документ S/12868, приложение.

п/ Там же, документ S/12868.

44. Генеральный секретарь отметил, что цели Организации Объединенных Наций заключаются в обеспечении наблюдения и контроля над всем процессом выборов и что его Специальный представитель должен будет убедиться в том, что созданы условия для проведения свободных и справедливых выборов и осуществления беспристрастного избирательного процесса. Однако прежде, чем сможет начаться процесс выборов, необходимо, чтобы были созданы соответствующие условия. В этой связи Генеральный секретарь отметил, что СВАПО и Южная Африка выразили готовность соблюдать прекращение огня при условии, что другая сторона будет поступать таким же образом. Он также отметил, что, как он указывал ранее в своем докладе (см. пункт 17 выше) и как ясно предусматривается в пунктах 4 и 12 предложения (см. пункт 9 выше), сотрудничество всех заинтересованных сторон является необходимым для успешной деятельности ЮНТАГ. Генеральный секретарь выразил одобрение по поводу заверений, полученных им в этом отношении от соседних с Намибией государств, и высказал намерение дать указание своему Специальному представителю изучить с ними практические пути облегчения его задачи.

45. В отношении сроков проведения выборов и даты достижения независимости Генеральный секретарь заявил, что, как указывается в его докладе, большинство политических партий Намибии придерживается мнения, что необходимо поддерживать упорядоченную последовательность этапов переходного периода и предоставить достаточно времени для проведения избирательных кампаний. Поэтому цель состоит не только в проведении выборов к определенному сроку, но и в проведении выборов, которые были бы свободными и справедливыми.

46. Генеральный секретарь заявил, что Специальный представитель даст новую оценку всем процессам и мерам, влияющим на политический процесс, включая регистрацию избирателей. Ни один процесс регистрации не получит одобрения Специального представителя до тех пор, пока тот не будет полностью удовлетворен в отношении справедливости этого процесса.

47. На своем 2087-м заседании Совет Безопасности также принял резолюцию 435 (1978), в которой он утвердил доклад Генерального секретаря и его пояснительное заявление и постановил учредить ЮНТАГ. Совет также призвал Южную Африку оказать содействие Генеральному секретарю; заявил, что все односторонние меры, принятые незаконным режимом в отношении процесса выборов, включая одностороннюю регистрацию избирателей или передачу власти, являются недействительными; и просил Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад не позднее 23 октября 1978 года.

48. В своем выступлении по мотивам голосования д-р Дэвид Оуэн, министр иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, заявил, что, хотя Совет Безопасности не высказывает никаких угроз, правительство Южной Африки должно правильно оценивать сложность

положения, которое может возникнуть, если не будет ясной перспективы решения в то время, когда вновь состоится заседание Совета Безопасности о/.

49. Несмотря на резолюцию Совета Безопасности, Р.Ф. Бота, только что избранный на пост премьер-министра Южной Африки, заявил 3 октября, что Южная Африка будет по-прежнему проводить свои планы проведения выборов в декабре и подтвердил, что избрание представителей отнюдь не устранил возможность осуществления плана Генерального секретаря, поскольку вновь избранный орган будет свободен принимать свои собственные решения.

Совместное заявление от 19 октября 1978 года

50. Министры иностранных дел западных государств-членов Совета Безопасности и премьер-министр Бота провели в период с 16 по 18 октября переговоры в Претории с целью убедить Южную Африку отменить запланированные на декабрь выборы и возобновить переговоры по плану Генерального секретаря. Согласно сообщениям, предполагалось, что министры иностранных дел предупредят Южную Африку о том, что если она приступит к выборам, то она натолкнется на возросшую изоляцию. Кроме того, президент Соединенных Штатов Дж. Картер направил, согласно сообщениям, 16 декабря премьер-министру Боте письмо, в котором он призвал Южную Африку не проводить в жизнь ее планы в отношении односторонних выборов. Предполагалось, что письмо также послужит для Южной Африки заверением в отношении "различных вызывающих озабоченность моментов" и в нем содержалось приглашение посетить Вашингтон, округ Колумбия, в зависимости от исхода переговоров.

51. 19 октября, после трехдневных консультаций, правительство Южной Африки р/ и пяти западных держав г/ выпустили совместное заявление, в котором говорилось, что в ходе обсуждений развеялась озабоченность Южной Африки в связи с характером и ролью полицейских сил Организации Объединенных Наций в переходный период. Было также достигнуто согласие о том, что Специальный представитель проведет консультации с Генеральным администратором о составе и численности военного компонента ЮНТАГ прежде, чем Генеральный секретарь примет какие-либо решения по этим вопросам. Поэтому на основе их обсуждений правительство Южной Африки и министры иностранных дел сочли, что

---

о/ Там же, тридцать третий год, 2087-е заседание.

р/ Там же, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1978 года, документ S/12900, приложение II.

г/ Там же, документ S/12902, приложение I.

Специальному представителю было бы целесообразно возобновить его обсуждение с Генеральным администратором, цель которого заключается в выработке условий проведения предлагаемых выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций и в установлении даты их проведения. Министры иностранных дел выразили намерение рекомендовать Генеральному секретарю дать указание Специальному представителю, чтобы он как можно скорее отправился в Виндхук.

52. Правительство Южной Африки заявило, что декабрьские выборы следует рассматривать в качестве внутреннего процесса, имеющего целью избрать руководителей, и что после этого Южная Африка приложит все усилия для того, чтобы убедить их добиться международного признания. Министры иностранных дел заявили, что они не видят возможности увязать такие выборы с тем предложением, которое они выдвинули и которое было одобрено Советом Безопасности. Любая подобная односторонняя мера будет рассматриваться как не имеющая юридической силы.

53. Кроме того, как правительство Южной Африки r/, так и министры иностранных дел пяти государств s/ выпустили отдельные заявления с разъяснением их точек зрения по определенным моментам. Южная Африка заявила, что необходимо твердо установить дату проведения выборов и придерживаться ее независимо от того, прекращены ли военные действия и произошло ли сокращение южноафриканских войск. Министры иностранных дел пяти государств заявили, что ни одна из сторон не может в одностороннем порядке откладывать проведение выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций. Если проведение выборов в согласованные сроки будет под угрозой срыва из-за актов насилия, запугивания или по любым другим причинам, Генеральный секретарь безотлагательно передаст этот вопрос на рассмотрение Совета Безопасности, а правительства этих пяти западных государств поддержат принятие необходимого решения. Они также обязались сохранить наблюдателей в Виндхуке в течение переходного периода и делать все возможное для обеспечения осуществления предложений, ведущих к проведению выборов в согласованные сроки.

54. От имени намибийского народа СВАПО отвергла коммюнике, опубликованное министрами иностранных дел западных государств и правительством Южной Африки. В телеграмме г-на Нуйомы от 23 октября на имя Генерального секретаря t/ указывалось, что коммюнике не обеспечивает осуществления доклада Генерального секретаря, утвержденного в

---

r/ Там же, документ S/12900, приложение III.

s/ Там же, документ S/12902, приложение I.

t/ Там же, документ S/12913, приложение.

резолюции 435 (1978) Совета Безопасности, и не дает оснований для возвращения Специального представителя в Намибию. Поэтому СВАПО потребовала, чтобы Совет Безопасности установил обязательные санкции в отношении Южной Африки, с тем чтобы она выполнила резолюцию 435 (1978) Совета Безопасности.

55. Совместное коммюнике было скептически воспринято многими обозревателями. В одной статье в журнале "Гардиан" (Манчестер) от 20 октября указывалось, что единственный положительный результат, достигнутый министрами иностранных дел, состоял в том, что им удалось отговорить Южную Африку от одностороннего предоставления независимости Намибии 31 декабря. В остальном же совместное коммюнике не смогло разрешить основных проблем подлинной политики Южной Африки в отношении Намибии, включая роль, которую она наметила для выборного органа. Более того, в коммюнике не содержалось никаких обязательств со стороны Южной Африки о проведении выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций. В то же время упорство Южной Африки в отношении строго определенной даты проведения выборов вызывает предположение, что, даже согласившись с проведением выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций, она может спровоцировать враждебные действия, с тем чтобы оправдать сохранение ее войск на территории даже во время проведения голосования.

#### Дальнейшее решение, принятое Советом Безопасности

56. Совет Безопасности собрался 31 октября 1978 года для рассмотрения вопроса о Намибии в свете невыполнения Южной Африкой резолюции 435 (1978) Совета Безопасности. В результате ряда заседаний Совет Безопасности принял 13 ноября 1978 года резолюцию 439 (1978), в которой он призвал Южную Африку отменить выборы; потребовал, чтобы Южная Африка сотрудничала с Советом Безопасности и Генеральным секретарем в осуществлении резолюций 385 (1976), 431 (1978) и 435 (1978) Совета Безопасности; и предупредил Южную Африку, что если она этого не сделает, то Совет Безопасности немедленно соберется для принятия соответствующих мер по Уставу Организации Объединенных Наций, включая его главу VII. Совет Безопасности призвал Генерального секретаря представить к 25 ноября доклад о ходе осуществления этой резолюции.

Д. Южная Африка и осуществление резолюции 435 (1978)  
Совета Безопасности

Совещания Генерального секретаря с представителями  
Южной Африки

57. Сразу же после принятия резолюции 439 (1978) Совета Безопасности Генеральный секретарь подчеркнул необходимость того, чтобы министр иностранных дел Южной Африки встретился с ним до 25 ноября. Поскольку министр иностранных дел Южной Африки не смог прибыть в Нью-Йорк до 26 ноября, Генеральный секретарь встретился 23 и 24 ноября с г-ном Брандом Г. Фури, секретарем по иностранным делам Южной Африки, а с 27 ноября - с министром иностранных дел Ботой.

58. В последующем докладе Совету Безопасности ц/ Генеральный секретарь заявил, что он обратил внимание секретаря по иностранным делам на пункты 4 и 5 резолюции 439 (1978), в которых содержался призыв к правительству Южной Африки немедленно отменить выборы, запланированные им в Намибии на декабрь, и что он намеревался выяснить отношение Южной Африки к этому вопросу и добиваться ее сотрудничества в осуществлении решений Совета Безопасности по вопросу о Намибии. Генеральный секретарь обратился также с просьбой к секретарю по иностранным делам разъяснить позицию его правительства дополнительно по ряду таких вопросов, как а) готовность сотрудничать с Советом Безопасности и Генеральным секретарем в осуществлении резолюций 385 (1976), 431 (1978) и 435 (1978) Совета Безопасности; б) начало деятельности ЮНТАГ в Намибии с 1 января 1979 года; в) установление предварительных сроков осуществления различных этапов, намеченных в графике, приложенном к предложению об урегулировании (см. пункт 9 выше); г) установление предварительных сроков проведения выборов, которые должны быть назначены приблизительно через 7 месяцев после прибытия ЮНТАГ в Намибию; д) подтверждение в связи с пояснительным заявлением Генерального секретаря (см. пункт 41 выше), что опасения Южной Африки в отношении компонента гражданской полиции Организации Объединенных Наций были устранены; е) завершение разработки соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительством Южной Африки о статусе ЮНТАГ в Намибии; и з) практические мероприятия по прекращению огня.

59. Генеральный секретарь заявил, что секретарь по иностранным делам Южной Африки проинформировал его о том, что его правительство отказалось отменить проведение декабрьских выборов, однако оно стремится сотрудничать в осуществлении резолюции 435 (1978) Совета Безопасности, если удастся достичь согласия по ряду следующих вопросов: а) установление точной даты проведения выборов, которая, по мнению Южной Африки, должна будет соблюдаться независимо от прекращения враждебных действий и последующего сокращения войск Южной Африки; б) дальнейшие консультации по вопросу о составе и численности военного компонента ЮНТАГ. Секретарь по иностранным делам

ц/ Там же, документ S/12938.

Южной Африки также вновь подтвердил позицию своего правительства в вопросе о прекращении огня (см. пункт 36 выше) и добавил, что сокращение войск Южной Африки начнется лишь в том случае и только тогда, когда будет достигнуто полное прекращение враждебных действий.

60. В своем докладе, опубликованном после переговоров с министром иностранных дел Ботой v/, Генеральный секретарь заявил, что представитель Южной Африки сообщил ему, что его правительство одобрило следующие положения: а) Южная Африка подтверждает свою готовность сотрудничать в деле осуществления резолюции 435 (1978) Совета Безопасности; б) Южная Африка будет стремиться завершить в декабре консультации с заинтересованными сторонами в отношении принципов резолюции 435 (1978) Совета Безопасности и сообщить о результатах Генеральному секретарю; с) Южная Африка вновь подтверждает, что она будет продолжать управлять Намибией до осуществления данных предложений; и д) консультации по оставшимся вопросам будут продолжены с целью их решения. Южная Африка также заявила, что она будет готова рекомендовать заинтересованным сторонам установить дату выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы они были проведены через семь месяцев после начала размещения ЮНТАГ. Как указывалось выше (см. пункты 57-58), Генеральный секретарь рекомендовал ЮНТАГ начать свою деятельность в Намибии 1 января 1979 года.

61. Впоследствии Южная Африка приступила к проведению неконтролируемых выборов в Намибии с 4 по 8 декабря 1978 года и учреждению конституционной ассамблеи (см. пункты 138-144 ниже). Согласно сообщениям, премьер-министр Бота 21 декабря заявил, однако, что принятие окончательного решения о том, проводить ли выборы под наблюдением Организации Объединенных Наций, остается за правительством Южной Африки, которое "спешило" достичь урегулирования. Как сообщалось, премьер-министр заявил: "проводя консультации с ними, принимать решение будем мы".

#### Осуществление резолюции 435 (1978) Совета Безопасности

62. Министр иностранных дел Южной Африки 22 декабря сообщил Генеральному секретарю, что его правительство, завершив консультации с "руководителями Юго-Западной Африки", которые поддержали идею урегулирования, приемлемого на международном уровне (см. пункты 144-150 ниже) w/, приняло решение сотрудничать в осуществление резолюции 435 (1978) Совета Безопасности. Исходя из этого решения,

---

v/ Там же, документ S/12950.

w/ Там же, документ S/12983, приложение I.

Южная Африка надеялась, что Генеральный секретарь в самом скором времени направит своего Специального представителя в Южную Африку и "Юго-Западную Африку" для завершения намеченных консультаций по таким нерешенным вопросам, как численность, состав и размещение ЮНТАГ, поскольку крайне важно, чтобы эти консультации были завершены в течение января 1979 года.

63. Министр иностранных дел далее перечислил пять пунктов, которые, как он выразился, вытекают из решения его правительства о сотрудничестве: а) численность южноафриканских войск на территории не будет сокращена до полного прекращения насилия и военных действий; б) дата выборов будет определена в консультации между Специальным представителем Генерального секретаря и Генеральным администратором, исходя из того, что эти выборы состоятся не позднее 30 декабря 1979 года; в) требующие дальнейших консультаций вопросы, такие как численность и состав военного компонента ЮНТАГ, подлежат удовлетворительному разрешению с участием Генерального администратора, причем особо отмечается пункт 12 предложений об урегулировании в отношении осуществления контроля над базами СВАПО в соседних государствах; г) главная ответственность за поддержание законности и порядка по-прежнему будет лежать на существующих политических силах; и е) Генеральный администратор будет осуществлять законодательную и административную власть до достижения независимости.

64. Во втором письме министр иностранных дел изложил мнения "руководителей Юго-Западной Африки" х/. Он сказал, что эти "руководители" сосредоточили внимание на ряде других важных вопросов, относящихся к признанию Организацией Объединенных Наций СВАПО в качестве единственного и подлинного представителя населения Юго-Западной Африки. Эти вопросы включали финансовую и прочую помощь, которую СВАПО получает от Организации Объединенных Наций; моральную поддержку, которую СВАПО получает от Организации Объединенных Наций для "продолжения своих насильственных действий против народа Юго-Западной Африки/Намибии"; и предоставление некоторыми странами своих территорий в распоряжение СВАПО для организации баз и увековечения насилия". Эти руководители также потребовали, чтобы: а) Организация Объединенных Наций строго соблюдала принцип беспристрастности в отношении всех политических партий на территории; б) все стороны, участвующие в выборах, отказались от насилия; в) все политические заключенные и содержащиеся под стражей лица были освобождены на основе взаимности; и г) Организация Объединенных Наций прекратила свои отношения со СВАПО, "если СВАПО не откажется от насилия и не прекратит его". Кроме того, в адрес Совета Безопасности было высказано пожелание, чтобы 28 января 1979 года или ранее он вынес свое окончательное решение относительно осуществления резолюции 435 (1978) Совета Безопасности.

---

х/ Там же, приложение II.

65. В следующем письме от 30 декабря на имя Генерального секретаря министр иностранных дел обвинил СВАПО в причастности к организации взрыва бомбы с Свакопмунде и предупредил, что если СВАПО будет продолжать "свои жестокие акты запугивания", то это будет означать, что она "самым явным образом" отвергает предложение об урегулировании y/.

66. 1 января 1979 года Генеральный секретарь проинформировал Южную Африку о том, что на основе ряда соглашений он намерен просить своего Специального представителя посетить Южную Африку и Намибию в целях завершения консультаций об условиях развертывания ЮНТАГ в течение недели, начинающейся 8 января z/. Соглашения касались прекращения огня, даты проведения выборов и размещения ЮНТАГ, а также определения отношений между Специальным представителем и Генеральным администратором.

67. Генеральный секретарь, в частности, заявил, что стороны в индивидуальном порядке сообщили ему о своей готовности осуществить и добросовестно соблюдать прекращение огня и что в соответствии с этим он намерен предложить в соответствующее время процедуру начала этого процесса. Он также выразил мнение, что выборы должны быть проведены не позднее 30 сентября 1979 года и что размещение ЮНТАГ, поэтому, должно начаться до конца февраля 1979 года. Консультации между заинтересованными сторонами, правительствами, которые, возможно, предоставят контингенты, и Советом Безопасности в отношении состава военного компонента состоятся в Центральном учреждении.

68. Генеральный секретарь заявил, что отношения между Специальным представителем и Главным администратором были определены в предложении об урегулировании, которое должно рассматриваться в его совокупности. Пункт 12 этого предложения является важным элементом, и государства, граничащие с Намибией, заверили Генерального секретаря в своем содействии.

---

y/ Там же, документ S/12989, приложение I.

z/ Там же, тридцать четвертый год, дополнение за январь, февраль и март 1979 года, документ S/13002.

69. 4 января министр иностранных дел Южной Африки сообщил Генеральному секретарю, что его Специальный представитель может выехать в Южную Африку и Юго-Западную Африку при первой возможности aa/.

70. Специальный представитель позднее посетил Южную Африку и Намибию с 12 по 22 января. Он также посетил прифронтовые государства с 28 января по 10 февраля и Нигерию - с 11 по 12 февраля и провел 9 и 10 февраля консультации в Луанде с г-ном Нуйомой, представителем СВАПО.

71. СВАПО 11 февраля опубликовала заявление, в котором она отметила, что Южная Африка выдвинула следующие три предварительные условия в отношении осуществления предложения об урегулировании: а) продвижения сил СВАПО должны быть ограничены территориями их баз, расположенных вне Намибии в соседних государствах, и над ними там должен быть организован контроль; б) намибийцы, возвращающиеся из ссылки, неопределенное время должны содержаться в так называемых центрах приема; и с) сокращение южноафриканских войск в Намибии будет зависеть от того, что Южная Африка понимает под "мирным характером" вернувшихся из изгнания лиц и под "добросовестным соблюдением прекращения огня" со стороны СВАПО. СВАПО отклонила эти условия, заявив, что они существенно изменяют план Организации Объединенных Наций.

72. Позднее, 14 февраля, министр иностранных дел Южной Африки направил Генеральному секретарю письмо bb/, в котором он обратил внимание на совершение нападения на южноафриканскую базу Нконго днем раньше (см. пункт 177 ниже). Г-н Бота заявил, что пытаюсь "возобновить переговоры по вопросу о неподлежащем обсуждению плане урегулирования" СВАПО явно стремится воспрепятствовать осуществлению этого плана. Он указал, что это нападение было мотивировано теми же соображениями, и обвинил Организацию Объединенных Наций в том, что она признала СВАПО единственным представителем намибийского народа. Он призвал Генерального секретаря принять решение о сроках прекращения огня и заявил, что отсрочка объяснялась "нежеланием СВАПО соблюдать положения плана урегулирования и действовать в его духе". В свете этого вооруженного нападения министр иностранных дел просил Генерального секретаря объяснить, как, по его мнению, будет осуществляться предложение об урегулировании.

73. В своем ответном письме Южной Африке от 17 февраля cc/ Генеральный секретарь заявил, что он полностью осознает важность обеспечения атмосферы мира и спокойствия в Намибии с целью осуществления

---

aa/ Там же, документ S/13005, приложение.

bb/ Там же, документ S/13083, приложение.

cc/ Там же, документ S/13098.

резолюции 435 (1978) Совета Безопасности и напомнил, что, как он указал в своем письме от 1 января 1979 года (см. пункты 66-68 выше), "полное прекращение всех враждебных действий" является одной из предпосылок. Однако его Специальный представитель сообщил ему, что, хотя стороны подтвердили свое согласие с предложением об урегулировании, они давали различные толкования ряду важных вопросов. Усилия по уточнению этих вопросов по-прежнему предпринимались, поскольку ЮНТАГ не может быть создана и начать свою деятельность до тех пор, пока эти вопросы не будут урегулированы.

74. В своем письме от 20 февраля министр иностранных дел Южной Африки обратился к Генеральному секретарю с призывом ввести в действие механизм осуществления предложения, с тем чтобы выборы могли быть проведены не позднее 30 сентября 1979 года dd/. Он отметил, что, по мнению южноафриканского правительства, не существует таких нерешенных вопросов, которые не позволяли бы приступить к осуществлению плана урегулирования, поскольку вопросы численности ЮНТАГ, роли Организации Объединенных Наций в отношении сил полиции и принципа консультаций уже были решены. Более того, Южная Африка не видит никаких препятствий для решения вопросов, касающихся соглашения о статусе и составе ЮНТАГ.

---

dd/ Там же, документ S/13105, приложение.

Доклад Генерального секретаря

75. 26 февраля Генеральный секретарь опубликовал свой доклад в отношении осуществления резолюций 435 (1978) и 439 (1978) Совета Безопасности ее/, в котором он изложил свои взгляды на то, каким образом следует решить оставшиеся вопросы.

а) Возвращение намибийцев

76. В целях содействия мирному возвращению намибийцев Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приняло меры по выделению пунктов въезда и средств. Центры приема будут обеспечивать условия для транзита тем возвращающимся намибийцам, которые нуждаются в них, и будут функционировать под строгим контролем УВКБ для обеспечения того, чтобы все возвращающиеся намибийцы могли свободно поселиться там, где они пожелают. Кроме того, возвращение членов СВАПО должно проходить без оружия или какого-либо другого военного снаряжения. Если какие-либо члены СВАПО будут стремиться возвратиться с оружием или с каким-либо снаряжением, такие предметы будут передаваться под контроль Организации Объединенных Наций.

б) Ограничение передвижений территориями баз

77. Одновременно с прекращением всех враждебных действий передвижения Южноафриканских оборонительных сил (САДФ) будут ограничены территориями их баз. Затем они будут постепенно выведены из Намибии, как предусматривается в данном предложении (см. пункт 9 выше). Передвижения всех вооруженных сил СВАПО в Намибии с момента прекращения огня будут ограничены их базами в выделенных местах в пределах территории, которые будут определены Специальным представителем после проведения необходимых консультаций. С момента прекращения огня передвижения всех вооруженных сил СВАПО, находящихся в соседних странах, будут ограничены территориями их баз в этих странах. Хотя в предложении не содержится какого-либо конкретного предложения об осуществлении наблюдения со стороны ЮНТАГ над базами СВАПО в соседних странах, Генеральный секретарь придавал особое значение неоднократным заверениям, полученным им от соседних государств, в том, что они сделают все от них зависящее для соблюдения положений об урегулировании в соответствии с пунктом 12 данного предложения. С целью содействия такому сотрудничеству Генеральный секретарь запросил у правительств Анголы, Ботсваны и Замбии их согласие на создание отделений ЮНТАГ в их странах.

---

ее/ Там же, документ S/13120.

с) Меры по прекращению огня

78. Генеральный секретарь выразил намерение направить Южной Африке и СВАПО идентичные письма с предложением относительно конкретного времени и даты начала прекращения огня и с просьбой к обеим сторонам сообщить ему об их согласии соблюдать условия прекращения огня за 10 дней до предполагаемой даты прекращения огня.

д) Состав военного компонента

79. Генеральный секретарь направил обеим сторонам список возможных стран, которые предоставят войска и которые в данных обстоятельствах он считает наиболее отвечающими требованиям ЮНТАГ. До начала операций Организации Объединенных Наций он представит предлагаемый состав военного компонента Совету Безопасности с учетом мнения сторон, стремясь при этом сбалансировать такие существенные факторы, как принцип справедливого географического представительства, желание стран, предоставляющих войска, принять участие в этих мерах и - в случае материально-технического обеспечения - способность выполнять необходимые задачи.

е) Соглашение о статусе ЮНТАГ

80. По большинству положений проекта соглашения о статусе ЮНТАГ, который был впервые представлен южноафриканским властям в августе 1978 года, была достигнута договоренность. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря от 29 августа 1978 года (см. пункты 17-21 выше), ЮНТАГ и ее персонал должны пользоваться всеми соответствующими привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций ff/, а также привилегиями и иммунитетами, особенно необходимыми для осуществления предлагаемой операции.

81. В заключение Генеральный секретарь отметил, что Организация Объединенных Наций несет ответственность за контроль над выполнением различных военных положений и предложений об урегулировании, в то время как Специальный представитель должен будет убедиться в выполнении различных положений, касающихся создания условий для проведения выборов. Нет никаких оснований для односторонних решений или односторонних действий любой из сторон. Если осуществление предложения будет поставлено под угрозу в результате невыполнения одной из сторон его положений, Генеральный секретарь доведет этот вопрос до сведения Совета Безопасности.

---

ff/ Резолюция 22 А (I) Генеральной Ассамблеи.

82. Генеральный секретарь далее указал, что, при наличии содействия заинтересованных сторон, он намерен объявить 15 марта 1979 года датой начала разворачивания ЮНТАГ и вступления в силу прекращения огня. Соответственно будет направлено письмо о прекращении огня.

83. Текст письма о прекращении огня, которое будет направлено Генеральным секретарем правительству Южной Африки и СВАПО, содержится в приложении к докладу gg/. В письме содержится просьба к сторонам сообщить Генеральному секретарю не позднее 5 марта 1979 года о том, что они принимают условия о прекращении огня и что они приняли все необходимые меры к прекращению всех военных действий и операций, включая технические передвижения, пересечение границ, а также все акты насилия и устрашения.

84. 26 февраля премьер-министр Южной Африки сообщил Палате собрания, что по причине определенных сообщений и предварительных копий доклада Генерального секретаря возникла опасная ситуация в связи с осуществлением урегулирования из-за серьезных отклонений, относящихся, в частности, к обеспечению наблюдения за базами СВАПО. В этих обстоятельствах правительство Южной Африки приняло решение как можно скорее провести консультации с Конституционной ассамблеей Юго-Западной Африки.

85. Исполняющий обязанности Председателя Совета Организации Объединенных Наций по Намибии 2 марта 1979 года "самым решительным образом" осудил заявление премьер-министра, в котором официально признан орган, созданный в результате декабрьских выборов, проведенных в нарушение резолюции 439 (1978) Совета Безопасности hh/.

86. Премьер-министр и министр иностранных дел Южной Африки выступил 1 марта 1979 года на специальной закрытой сессии Конституционной ассамблеи. Согласно сообщениям, премьер-министр Бота заявил после заседания, что он представил Конституционной ассамблее объективную оценку доклада Генерального секретаря в расчете получить ее мнение.

87. Позднее, 3 марта, послы Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Федеративной Республики Германии посетили Виндхук. Послы отказались от приглашения встретиться с Конституционной ассамблеей, которую не признают их правительства, но согласились провести беседы с лидерами политических партий, в том числе Демократического альянса Турнхалле (ДТА) и Намибийского национального фронта (ННФ).

---

gg/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать четвертый год, дополнение за январь, февраль и март 1979 года, документ S/13120, приложение.

hh/ Там же, документ S/13136, приложение.

88. 5 марта министр иностранных дел Южной Африки направил Генеральному секретарю мнение своего правительства, а также Конституционной ассамблеи по докладу Генерального секретаря ii/.

89. В своем письме министр иностранных дел заявил, что в соответствии с политикой его правительства, направленной на то, чтобы народ территории сам решал свое будущее, он обсудил доклад Генерального секретаря с политическими партиями территории. Он отметил, что лидеры территории, представленные в Конституционной ассамблее, а также ННФ и СВАПО-Д (Демократическая) jj/, выразили несогласие с положением, предусматривающим создание баз СВАПО на территории. Один экземпляр этого документа, одобренного Конституционной ассамблеей, прилагался к письму kk/.

90. Ссылаясь на свое письмо от 20 февраля 1979 года на имя Генерального секретаря (см. пункт 74 выше), в котором указывалось, что, по мнению правительства Южной Африки, нет таких нерешенных вопросов, которые препятствовали бы осуществлению плана урегулирования, министр иностранных дел заявил, что Южная Африка согласна начать прекращение огня 15 марта при условии, что не будет внесено изменений в предложение об урегулировании, принятое его правительством в окончательной и определенной форме, имея в виду, что а) передвижения вооруженных сил СВАПО будут ограничены территориями существующих баз под наблюдением ЮНТАГ; б) СВАПО не будет иметь права создавать базы или размещаться на установленных базах в Юго-Западной Африке; в) полное прекращение всех враждебных действий является важной предпосылкой для осуществления резолюции 435 (1978) Совета Безопасности; г) выборы под наблюдением Организации Объединенных Наций должны быть проведены не позднее 30 сентября 1979 года; и е) политическим заключенным в соседних странах должно быть разрешено возвратиться в Юго-Западную Африку и принять участие в процессе выборов.

---

ii/ Там же, документ S/13143, приложение, дополнение I.

jj/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 23 (A/33/23/Rev.1), том II, глава VIII, приложение, пункты 132-134.

kk/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать четвертый год, дополнение за январь, февраль и март 1979 года, документ S/13143, приложение, добавление II.

91. На следующий день, 6 марта, премьер-министр Бота объявил в парламенте, что Южная Африка нанесла несколько "ограниченных ударов" по базам СВАПО в Анголе, поскольку после опубликования доклада Генерального секретаря возникла новая ситуация. Согласно сообщениям, удары были нанесены на рассвете и продолжались в течение всего дня.

92. В своем заявлении, которое было передано Генеральному секретарю в письме от 6 марта 1979 года 11/, премьер-министр Бота также подверг критике положения доклада Генерального секретаря об ограничении передвижений войск СВАПО территориями их баз в Намибии и о наблюдении за базами СВАПО в соседних государствах, что, по его словам, явилось резким отходом от плана урегулирования, который имел целью удовлетворить требование СВАПО, не придавая им широкой огласки. Г-н Бота, в частности, обвинил западные державы в нарушении заверений, данных ими Южной Африке, в отношении толкования ими этих положений и в закулисном стремлении принять меры по прекращению огня в пользу СВАПО.

93. Ссылаясь на письмо министра иностранных дел, направленное Генеральному секретарю днем раньше (пункты 88-90 выше), премьер-министр заявил, что данный ответ ничего не меняет и что Южная Африка по-прежнему стоит за предложение по урегулированию, которое было принято ею 25 апреля 1978 года. Южная Африка, однако, связана обязательствами перед народом Юго-Западной Африки, которые заключаются в том, что она не допустит навязывания ему политического решения. Как указывалось в письме министра иностранных дел, Конституционная ассамблея, а также СВАПО-Д и ННФ выразили несогласие с созданием баз СВАПО на территории.

94. Подчеркнув, что Южная Африка по-прежнему поддерживает принцип, согласно которому народ Юго-Западной Африки сам должен определить свое будущее, премьер-министр Бота заявил, что, если Южной Африке суждено понести наказание за свои обязательства перед населением какого-либо соседнего государства, она готова пойти на такие последствия.

95. В своем письме от 8 марта на имя премьер-министра Боты 12/ Генеральный секретарь категорически отверг необоснованные утверждения о закулисных действиях, пристрастии и обмане со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций. Отмечая, что возможность дальнейшего сотрудничества между сторонами будет серьезно подорвана, если появится недоверие любой из заинтересованных сторон в отношении беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь повторил призыв, с которым он обратился в своем докладе ко всем сторонам, воздерживаться от действий, которые могли бы помешать урегулированию. Он также сообщил премьер-министру Боте, что будет продолжать усилия, направленные на достижение мирного решения вопроса о Намибии.

---

11/ Там же, документ S /13148, приложение.

12/ Там же, документ S /13156.

Позиция СВАПО и прифронтовых государств

96. Президент СВАПО, г-н Нуйома, 3 и 4 марта присутствовал на совещании глав прифронтовых государств в Луанде, в ходе которого был, в частности, рассмотрен доклад Генерального секретаря. Согласно заключительному коммюнике совещания, переданному Генеральному секретарю 5 марта 1979 года nn/, прифронтовые государства и СВАПО договорились о следующем: а) передвижения вооруженных сил СВАПО, находящихся в Намибии, будут ограничены базами, и они будут находиться под наблюдением Организации Объединенных Наций; б) в соответствии с планом Организации Объединенных Наций за силами СВАПО, находящимися за пределами Намибии, не будет осуществляться наблюдения. Участники совещания и СВАПО подтвердили, однако, свою приверженность обеспечению неукоснительного соблюдения соглашения о прекращении огня.

Переговоры, намеченные на будущее

97. 12 марта министры иностранных дел пяти западных государств-членов Совета Безопасности пригласили все заинтересованные страны, в том числе СВАПО, Южную Африку, прифронтовые государства и Нигерию, на "неофициальные" переговоры через посредников, которые должны состояться 19 и 20 марта в Организации Объединенных Наций. Представители ДТА, ННФ и СВАПО, а также Фронта действий за соблюдением принципов Турнхалле (АКТУР), также находились в Нью-Йорке во время переговоров.

---

nn/ Там же, документ S/13141, приложение.

### 3. НЕЗАКОННАЯ ОККУПАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ ЮЖНОЙ АФРИКОЙ

98. В течение 1978 года Южная Африка, участвуя в переговорах о международно-приемлемом урегулировании, продолжала игнорировать Организацию Объединенных Наций, предпринимая шаги в направлении достижения внутреннего урегулирования. Действуя через своего Генерального администратора, Южная Африка в одностороннем порядке проводила регистрацию избирателей для выборов, опубликовала законы, предусматривающие создание конституционной ассамблеи и, наконец, в декабре провела без присутствия наблюдателей внутренние выборы, в которых не участвовали СВАПО и НФН и результатом которых, как и ожидалось, была победа ДТС - политической организации, основанной на этническом признаке и открыто поддерживаемой южноафриканским правительством. На протяжении этого периода Южная Африка также усилила свою политику подавления любой, выступающей против ее планов внутреннего урегулирования оппозиции, в частности проводя аресты лидеров и рядовых членов СВАПО.

#### А. Шаги Южной Африки в направлении внутреннего урегулирования

##### Регистрация избирателей

99. Регистрация избирателей для выборов в конституционную ассамблею началась в июне 1978 года. Согласно указу о регистрации избирателей (в конституционную ассамблею) No. AG.37 от 16 июня 1978 года, все лица в возрасте старше 18 лет, родившиеся в Намибии и проживающие там; по крайней мере, 4 года, имеют право на регистрацию. Поскольку Южная Африка не считает Уолфиш-Бей частью Намибии, лица, родившиеся в этом районе и продолжающие там проживать, были исключены из регистрации. Согласно оценкам приблизительно 26 000 человек, большинство из которых согласно южноафриканскому закону относится к небелому населению, были таким образом лишены права голоса. Все намибийцы, живущие за пределами территории, численность которых по оценкам составляет до 40 000 человек (в основном африканцы), также были лишены права голоса. Однако всем белым южноафриканским гражданским служащим, которые прожили на территории в течение четырех лет, было разрешено принять участие в голосовании. Согласно одному источнику, в 1976/1977 годах по оценкам в Намибии было 10 480 белых гражданских служащих. Всего по южноафриканским оценкам право голоса имели около 440 000 человек. СВАПО, которая утверждает, что в ходе регистрации избирателей происходили значительные отклонения от норм (см. пункт 141 ниже), считает, что число намибийцев, признанных имеющими право голоса Южной Африкой, было слишком низким.

100. Для проведения регистрации по всей территории были созданы центры, а также 150 регистрационных групп совершали поездки по сельским районам. Кроме того, белым фермерам были направлены "призывы" оказывать помощь в доставке рабочих к местам регистрации.

101. В конце периода регистрации 20 октября Генеральный администратор утверждал, что зарегистрировалось 93,05 процента (412 635) избирателей. По его словам, это явилось демонстрацией того, что народ желает проведения выборов.

102. Весь процесс регистрации подвергался критике за его огромную несправедливость многими группами и лицами в территории, включая СВАПО, СВАПО-Ц (возглавляемое г-ном Андре Шипанга), НФН (коалиция шести партий) и многих священнослужителей. Хотя в указе о выборах предусматривалось, что запугивание или "устранение" потенциальных избирателей наказуемо штрафом, не превышающим 3 000 рэндов (и/или тремя годами заключения), вышеупомянутые группы выдвинули обвинение в том, что 100 000 африканцев были принуждены зарегистрироваться в результате запугивания и угроз со стороны властей, включая угрозу потерять работу и медицинское обслуживание; что фермеры и предприниматели, у которых занято большое число африканцев, отвозили своих африканских служащих в пункты регистрации и "наблюдали" за их регистрацией; и что племенные армии в северных районах запугивали африканцев, у которых не было регистрационных карточек. Предполагается также, что ангольские беженцы регистрировались в северных районах, чем вызван тот факт, что в Каванголенде зарегистрировалось 43 018 человек вместо 30 000, согласно первоначальным оценкам количества лиц, обладающих избирательным правом. Согласно сообщению из Виндхука, опубликованному в "Нью-Йорк таймс" от 3 декабря 1978 года, СВАПО выдвинула обвинения в том, что 60 000 ангольских беженцев и 130 000 южноафриканских гражданских служащих, солдат и экспатриантов были незаконно зарегистрированы для того, чтобы создать впечатление высокой степени участия.

103. В письме от 8 декабря 1978 года на имя Председателя Совета Организации Объединенных Наций по Намибии г-н Жустин Эллис, генеральный секретарь Христианского центра в Намибии, привел примеры запугивания со стороны южноафриканских властей oo/. Г-н Эллис отметил, что по всему Овамболенду и Каванголенду люди говорили ему, что они регистрировались из страха перед запугиваниями со стороны САДФ и полиции, поскольку было необходимо постоянно носить с собой регистрационную карточку. Кроме того, многие люди регистрировались, полагая, что они примут участие в выборах под наблюдением Организации Объединенных Наций. В городских и белых фермерских районах имелись

---

oo/ А/33/458-S/12959, для данного текста см. Официальные отчеты Совета Безопасности, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1978 года.

указания на то, что предприниматели как в частном, так и в государственном секторе сыграли решающую роль в сборе людей для регистрации.

104. Г-н Эллис был изгнан из Территории в конце ноября по приказу Генерального администратора.

#### Указ о выборах

105. Генеральный администратор издал 20 сентября указ (Указ о конституционной ассамблее и выборах № AG 63, 1978), предусматривающий создание конституционной ассамблеи и устанавливающий процедуру регистрации политических партий и голосования.

##### а) Создание конституционной ассамблеи

106. Указ предусматривал создание конституционной ассамблеи, состоящей из 50 членов, назначаемых политическими партиями, участвующими в выборах пропорционально количеству голосов, полученных каждой из них. Назначен мог быть каждый зарегистрировавшийся избиратель в возрасте старше 21 года при условии, что он находится в здравом уме.

107. Указ, в числе прочего, наделял конституционную ассамблею полномочиями разрабатывать и принимать конституцию для Территории, учитывая, что она должна стать независимым суверенным государством в день вступления в силу такой конституции. Предусматривалось, что ассамблея также будет наделена полномочиями представлять Генеральному администратору просьбы, рекомендации или предложения, касающиеся любых действий или шагов, которые должны быть предприняты в соответствии с ее желанием и учитывая цель достижения независимости Территорией в качестве суверенного государства. Однако Генеральный администратор не обязан следовать любым таким просьбам, рекомендациям, предложениям или советам, представленным или данным Ассамблеей.

108. Впоследствии проведение выборов было намечено на период с 4 по 8 декабря 1978 года.

##### б) Регистрация партий

109. Указ предусматривал, что любая политическая организация, желающая принять участие в выборах, должна представить в письменном виде до установленной даты главному должностному лицу, ответственному за проведение выборов, свое название, сокращение, символ и устав. Главное должностное лицо, ответственное за проведение выборов, будет иметь полномочия рассматривать просьбы и определять, являются ли они приемлемыми или не удовлетворяют положениям Указа.

110. В дальнейшем крайним сроком для регистрации партий было установлено 25 октября. К этой дате пять групп согласились принять участие в выборах: ДТС, АКТУР, Возрожденная национальная партия (ВНП), Христианско-демократическая партия (ХДП) и Фронт освобождения рехоботов (см. пункты 119-129 ниже). СВАПО отказалась участвовать в выборах, если не будут приняты ее условия, особенно включая вывод из Намибии южноафриканских войск. ННФ и СВАПО-Д заявили, что они будут участвовать только в выборах под наблюдением Организации Объединенных Наций.

с) Процедура голосования

111. В Указе предусматривается, что голосование должно быть тайным по предъявлении регистрационной карточки. Кабины для голосования должны быть установлены по всей территории и могут контролироваться представителями зарегистрировавшихся партий. Избирательный бюллетень будет содержать имена зарегистрированных партий, а также их сокращения и символы для того, чтобы их было легче узнать тем, кто не может читать ни по-английски, ни на языке африкаанс.

112. Каждая зарегистрированная партия будет иметь право назначить агентов по выборам для каждого района, а также одного агента по проведению голосования для каждого избирательного участка.

113. Согласно сообщениям, в Территории будет создано 1 093 избирательных участка, включая передвижные, из которых 104 постоянных избирательных участка и, возможно, 22 передвижных участка, будут находиться в Овамболенде. В северных районах будет находиться 165 южноафриканских чиновников "для оказания помощи", в том числе более 50 судей, которые будут действовать в качестве чиновников по выборам.

114. В докладе указывается, что для подсчета голосов назначено всего 150 человек, включая африканцев, цветных и белых. Далее каждая партия, союз или фронт может назначить пять представителей для наблюдения за подсчетом голосов в определенное время. Вопросы, возникающие о действительности избирательных бюллетеней, будут направляться в третейский совет, состоящий из судьи-председателя, старшего адвоката и главного судьи.

### Участие в выборах

II5. Только две из пяти зарегистрировавшихся партий (ДТС и АКТУР) могут рассматриваться серьезными политическими соперниками, три другие партии являются отколовшимися группами, не пользующимися широкой поддержкой.

II6. Было широко распространено мнение, что из-за отсутствия СВАПО, а также СВАПО-Д и НФН, внутренние выборы не будут иметь серьезного значения или отражать волю народа, а просто окажутся средством для прихода ДТС к власти. В статье в газете "Файненшл таймс" (Лондон) от 4 декабря 1978 года, предсказывающей победу ДТС, отмечается, что при отсутствии трех значительных групп (СВАПО, НФН и СВАПО-Д), с какой бы тщательностью ни проводились выборы, они обязательно явятся выражением одностороннего мнения, и если бы не особая важность событий, могли бы быть фарсом.

II7. В статье в журнале "Экономист" от 28 октября 1978 года указывалось, что какими бы фальшивыми не были эти выборы, они дадут ДТС такое положение, которое Южная Африка постарается усилить всеми возможными способами. Даже, если в дальнейшем будут проведены выборы под наблюдением Организации Объединенных Наций, шансы ДТС против СВАПО значительно возрастут.

II8. Однако в другой статье отмечалось, что если требования ДТС по отношению к Организации Объединенных Наций будут чрезмерными и в дальнейшем получат отказ, то ДТС сможет заявить, что у нее нет другой альтернативы, как отказаться от проведения выборов под наблюдением и создать свое собственное правительство и начать процесс перехода к независимости.

#### а) ДТС

II9. ДТС, союз между представителями племен, участвовавшими в Конференции в Турнхалле pp/, и Республиканская партия, состоящая из

---

pp/ На Конференции в Турнхалле в число представителей жителей Восточного Каприви, каванго, овамбо и рехобот бастеров, для которых уже были созданы так называемые правительства хоумлендов, входили члены этих правительств. Представители бушменов, дамара, гереро, нама, тсвана и какофелдеров, не имеющих институтов самоуправления, состояли из традиционных племенных вождей, за исключением тех случаев, когда такие вожди отказались принимать участие в этой Конференции. Например, представители дамара принадлежали к отколовшейся фракции, которая была признана Южной Африкой лишь после того, как Племенной исполнительный комитет дамара и Консультативный совет дамара отказались принять участие в Конференции.

белых и созданная в 1977 году г-ном Дирком Мадж, была единственной политической группой из принимавших участие в выборах, которая пыталась отвечать интересам как белого, так и небелого населения и, как сообщается, пользовалась южноафриканской поддержкой. Президентом Союза является пастор Корнеулис Джоба, главный министр Овамбленда; его председатель и главный представитель г-н Мадж.

I20. Платформа ДТС состоит в поддержке создания сильного центрального правительства с ответственностью за все основные правительственные функции. Представительство в центральном правительстве, однако, будет осуществляться в соответствии с этническими принципами "по охране прав меньшинств". Кроме того, в соответствии с нынешней системой этнических групп будут существовать органы правления второй степени. В городских районах не будет проводиться различие между черными и белыми муниципалитетами. Вместо этого будут созданы совместные муниципалитеты, состоящие из представителей всех соответствующих этнических групп, и каждый сможет селиться там, где пожелает.

I21. В том что касается выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций, то позиция ДТС по состоянию на декабрь 1978 года состояла в том, что, хотя он будет держать открытой дверь для переговоров с западными державами, но не примет план Генерального секретаря, особенно положения о военной группе Организации Объединенных Наций в составе 7 500 человек. В соответствии с одним сообщением ДТС ясно заявил, что потребует от Организации Объединенных Наций отказаться от поддержки СВАПО и занять справедливую позицию, прежде чем он согласится на проведение выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций. Он также потребует, чтобы Ангола и Замбия закрыли базы СВАПО на своей территории и чтобы военный компонент ЮНТАГ был "нейтральным". В другом докладе указывается, что ДТС может также попросить разместить наблюдателей Организации Объединенных Наций на ангольской стороне границы.

I22. В соответствии с имеющейся информацией в период до выборов программа ДТС пользовалась поддержкой меньшинства белого населения городов, вождей племен и небелого среднего класса, особенно в южном и центральном районах. Однако организация была менее успешной в привлечении широкой поддержки населения северных районов, которое традиционно сильно настроено в пользу СВАПО.

в) АКТУР

I23. АКТУР, возглавляемый г-ном Абрахамом дю Плесси, состоит из Националистической партии и двух отколовшихся групп цветных и бастеров.

124. Основываясь на своей платформе, АКГУР выступает за принятие первоначального Турнхалльского проекта конституции qq/, фактически предусматривающего создание конфедераций этнических мини-государств при слабом центральном правительстве, в котором белые имели бы право вето. Сообщалось, что коалиция пользуется поддержкой большинства африканеров и может рассматриваться в качестве единственного реального соперника ДТС.

с) ВНП

125. ВНП, возглавляемая г-ном Сарелем Беккером, представляет собой партию, состоящую целиком из белых и пользующуюся поддержкой ультраправой части белого населения. Она не имеет мест в существующей в настоящее время и состоящей целиком из белых Законодательной ассамблее Территории.

126. ВНП отвергает: а) проект Турнхалльской конституции как слишком либеральной; б) выборы по принципу один человек - один голос; и с) роль Организации Объединенных Наций. В заявлении, сделанном в октябре 1978 года, г-н Беккер сказал, что ВНП будет цементирующим фактором на декабрьских выборах, поскольку другие партии готовы все отдать за поддержку черных. ВНП поддерживает традиционную африканерскую политику расового разделения.

а) ХДП

127. ХДП, партия цветных, возглавляемая г-ном Беном Пиллеем, заявляет о том, что она выступает за защиту прав человека.

128. В заявлении перед выборами г-н Пиллей заявил, что ни у него, ни у его коллег по партии нет политических амбиций, и если они получат несколько мест в Конституционной ассамблее, то они с радостью предложат несколько из них на определенных условиях другим партиям. Он также заявил, что ХДП не удовлетворена проведением выборов, в которых она согласилась участвовать только потому, что не было другой возможности создания оппозиции.

е) Фронт освобождения рехоботов

129. Фронт освобождения рехоботов является группой бастеров, отколовшейся от антиюжноафриканской "Рехобот фольксспартай" и присоединившейся к конференции в Турнхалле. В 1975 году ее лидерами были г-да Ханс Диргаардт и Д.А.Б. Исаак. Последние данные о ее программе или руководстве отсутствуют.

qq/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 23 (A/32/23/Rev.1), том II, глава VIII, приложение, пункты 99-109.

г) Избирательная кампания ДТС и средства массовой информации

130. ДТС пытался завоевать поддержку населения путем проведения тщательно разработанной и дорогостоящей кампании (частично финансируемой Южной Африкой) и путем установления контроля над намибийской прессой.

131. Принимая во внимание численность избирателей, кампания ДТС по выборам описывается как одна из самых дорогостоящих в мире. Согласно сообщению, помещенному в газете "Таймс" (Лондон) от 13 октября 1978 года, на ту дату ДТС уже израсходовал свыше 2,5 млн. фунтов стерлингов, причем большая часть этой суммы была получена из источников в Федеративной Республике Германии и Южной Африке. Другие источники отмечали, что организация, ведущая такую борьбу, не может проиграть - ДТС "боролся чрезвычайно упорно". Сообщалось, что ДТС располагал сетью из 36 контор, 425 работниками на местах, 21 вооруженным охранником, 132 автомобилями, 10 передвижными телевизионными группами и "поп"-оркестром. Он организовал также около 500 митингов с бесплатным питанием и распространил тысячи плакатов и брошюр, а также бесплатных маек, шалей для женщин и картонных козырьков от солнца, украшенных партийной эмблемой в виде знака мира с изображением двух пальцев.

132. В сообщениях указывалось, что в ходе избирательной кампании ДТС не было политического единодушия. "Файненшл таймс" (Лондон) комментировала, что соперничество между ДТС и АКТУР превратилось в словесную перепалку между их белыми лидерами, в которой не уделялось серьезного внимания будущему населению, и все усложнилось в связи с тем, что упор делался на расовые и трайбалистские вопросы. Для того чтобы подчеркнуть племенные различия, официальные деятели ДТС, среди прочего, совершали поездки с рядом переводчиков, переводивших речи, произносимые в ходе кампании, на 6 языков различных племен.

133. Высказывались также обвинения в том, что Генеральный администратор проявляет пристрастность к ДТС. Одно такое обвинение было сделано со стороны АКТУР, который 16 ноября выразил протест премьер-министру Бота по поводу того, что Генеральный администратор окружил себя советниками ДТС и покрывал осуществлявшееся ДТС в северных районах запугивание африканцев. Другое утверждение исходило от редактора "Рэнд дейли мейл" (Йоганнесбург), который утверждал в статье, что ДТС, Генеральный администратор и южноафриканское правительство создали между собой ось, и он более не может рассматривать Генерального администратора в качестве беспристрастного лица.

134. В северных районах, традиционно являющихся оплотом СВАПО, избирательная кампания ДТС также была хорошо организована. В Восточном Каприви, где двое из самых значительных племенных вождей входили в исполнительный комитет ДТС, организатор ДТС был назначен в каждом из 31 избирательных округов и во всех краалях были организованы митинги. САДФ оказывали помощь в предоставлении необходимых услуг, как они это уже делали, начиная с 1973 года.

135. В дополнение к проведению избирательной кампании сторонники ДТС срывали митинги СВАПО в Восточном Каприви, Виндхукке и других местах. Нет сообщений о попытках властей помешать этому.

136. Для содействия своей избирательной кампании ДТС также использовал средства массовой информации. ДТС получил контроль над прессой в апреле 1978 года, когда контроль над "Виндхук адвертайзер" (газетой на английском языке) и "Альгеймане цайтунг" (газетой на немецком языке), выступавших против политики принципов ДТС и помещавших беспристрастную информацию о СВАПО, перешел миллионеру из Федеративной Республики Германии, которого считают твердым сторонником ДТС. Эта сделка обошлась в 1,3 млн. фунтов стерлингов, причем большая часть суммы была предоставлена Христианско-социальным союзом Федеративной Республики Германии, и если принять во внимание то, что г-н Дирк Мадж уже имел контроль над газетой на языке африкаанс, то на деле это дало ДТС монополию над прессой. Вслед за этой сделкой "Виндхук адвертайзер" стала помещать значительное количество информации в пользу ДТС.

137. В августе 1978 года управление радиовещания, которое ранее осуществлялось Южноафриканской радиовещательной компанией, было передано Генеральному администратору, который создал многорасовый консультативный Временный совет по радиовещанию для контроля над радиовещанием в период, предшествующий выборам. Согласно имеющейся информации, должностные лица системы радиовещания согласились в принципе с тем, что будет осуществляться равный доступ для всех партий и будут установлены принципы выделения времени партиям. Однако в своем заявлении Генеральный администратор открыто признал, что функциями Совета будет противодействие "злой и иногда чрезвычайно опасной пропаганде", передаваемой на Территорию коротковолновыми станциями из таких мест, как Лусака и Луанда.

### Результаты выборов

138. Внутренние выборы в Конституционную ассамблею проходили с 4 по 8 декабря 1978 года. Согласно Генеральному администратору, 81 процент зарегистрировавшихся избирателей или 326 264 человека опустили действительные избирательные бюллетени к концу пятидневного периода. После подсчета голосов было сообщено, что ДТС получил 268 130 голосов или 82 процента поданных голосов, что дает ему 41 из 50 мест в Конституционной ассамблее, и что АКТУР получил 38 716 голосов, что дает ему право на 6 мест. ХДП получила 9 073 голоса, ВМП - 5 781 голос и Фронт освобождения рехоботов - 4 564 голоса, давая таким образом каждой из них право на одно место. Был зарегистрирован 4 791 недействительный избирательный бюллетень.

139. Согласно имеющейся информации, голоса подсчитывались 150 должностными лицами, которые сначала сверяли количество голосов с регистрационными карточками, предъявлявшимися в различных избирательных участках для обеспечения того, чтобы эти цифры совпадали. Регистрационные карточки одновременно проверялись группой из 40 экспертов по отпечаткам пальцев и двумя экспертами по почерку для того, чтобы удостовериться, что карточки были выданы тем же людям, которые вручили их должностным лицам, проводящим выборы. Представители политических партий, которые участвовали в выборах, также присутствовали при подсчете голосов.

140. После проведения голосования премьер-министр Бота заявил, что эти выборы были самыми справедливыми из тех, которые когда-либо имели место в Африке, и что народ Территории свободно выразил свою волю. Генеральный администратор отметил, что высокий процент голосовавших ясно и недвусмысленно продемонстрировал волю большинства и должен показать тем, кто не принял участие в выборах (СВАПО, НФН и СВАПО-Д), что они оказались в меньшинстве. Он также сказал, что выборы завершились мирно.

141. СВАПО, которая призывала к бойкоту внутренних выборов, а также другие источники, включая АКТУР, обвинили Южную Африку в том, что ей удалось добиться высокого процента участия в голосовании путем запугивания африканского населения. В заявлении, сделанном в Луанде, г-н Нуйома, президент СВАПО, заявил, что передвижные избирательные участки охранялись вооруженными солдатами и полицией и что Южная Африка платила агентам за то, что они силой принуждали людей голосовать и что белые фермеры угрожали своим рабочим потерей работы, если они не будут голосовать. АКТУР охарактеризовал запугивание в Катутура, как невероятные, и выдвинул обвинения в том, что вообще не было никаких свободных выборов. Согласно сообщениям, АКТУР ожидал получить большинство голосов белых.

I42. Во многих сообщениях западной прессы подтверждалось, что выборы проходили под строгим южноафриканским контролем. Как сообщалось, среди прочего, полиция, вооруженная автоматами, охраняла избирательные участки. Солдаты патрулировали ключевые пункты в Виндхуке; чиновники по выборам голосовали от имени неграмотных африканцев "под наблюдением представителей партий"; сторонники ДТС перевозились в избирательные участки в Овамболенде на грузовиках, принадлежащих племенному правительству. "Вашингтон пост" от 5 декабря 1978 года также сообщила, что в дополнение к приблизительно 18 000 вооруженных солдат в Овамболенде находились в состоянии боевой готовности южноафриканские реактивные самолеты "Мираж".

I43. Генеральный администратор заявил, что обвинения в отклонениях от нормы будут расследованы, но что беспочвенные обвинения не будут приниматься во внимание.

#### Создание Конституционной ассамблеи и последующее развитие событий

I44. После того, как был произведен окончательный подсчет голосов, Генеральный администратор предложил политическим партиям, участвовавшим в выборах, назначить в течение 72 часов своих представителей в Ассамблею.

I45. Лица, назначенные ДТС, включали в себя четырех представителей каждой из народностей: овамбо, гереро, каванго, жителей Восточного Каприви, белых, нама, цветных и дамара, и по три от бастеров, бушменов и свана. АКТУР назначил четырех белых, одного цветного и одного бастера, тогда как ВВП, Фронт освобождения рехоботот и ХДП, имеющие по одному месту, заявили, что они будут представлены своими лидерами или их заместителями.

I46. Конституционная ассамблея провела свое первое заседание 20 декабря 1978 года в спортивном зале в Турнхалле. На заседании г-н Джоханнес Скрайвер, представитель народности дамара, был избран председателем, и Ассамблея обсудила предложение об определении пределов, на которые она готова пойти в целях достижения международного признания.

I47. Выступая в прениях по этому предложению, которое он поддержал, г-н Мадж заявил, что ДТС более всего озабочен тем, чтобы выборы под наблюдением Организации Объединенных Наций были "такими же свободными как для нас, так и для СВАПО", и что до проведения дальнейших переговоров в Организации Объединенных Наций ДТС будет настаивать на том, чтобы "было обеспечено удовлетворительным для нас образом то, что любые предложенные под наблюдением Организации Объединенных Наций выборы были бы действительно свободными".

I48. Конституционная ассамблея провела 21 декабря в течение всего дня закрытые совещания с премьер-министром и министром иностранных дел Южной Африки, которых сопровождали генерал Магнус Малан,

/...

главнокомандующий САДФ. Об этих переговорах не было сообщено никаких подробностей. В дальнейшем, однако, премьер-министр Бота заявил на пресс-конференции, что Южная Африка готова провести еще одни выборы и что он посоветовал избранным представителям согласиться с этим. В других сообщениях указывалось, что премьер-министр попытался убедить лидеров групп принять план проведения выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций, обсуждая опасности внутреннего урегулирования, включая экономические санкции и продолжение партизанской войны. Присутствие генерала Малана указывает на то, что обсуждались также обязательства Южной Африки по обороне Территории в случае неудачи урегулирования.

149. 22 декабря Конституционная ассамблея приняла резолюцию, в которой в принципе согласилась с проведением выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций при соблюдении определенных предварительных условий.

150. Мнения Конституционной ассамблеи были переданы Генеральному секретарю в письме министра иностранных дел Южной Африки от 22 декабря (см. пункт 64 выше).

151. 5 марта 1979 года так называемая Конституционная ассамблея приняла предложение, в котором, среди прочего, содержалась просьба к правительству Южной Африки не делать уступок в том, что касается предложений, содержащихся в докладе Генерального секретаря от 26 февраля, в котором речь идет об ограничении распоряжения войск СВАПО на территориях их баз. Конституционная ассамблея приняла также решение в отношении того, что, если план урегулирования не будет претворен в жизнь к 15 марта, она соберется 2 апреля, с тем чтобы рассмотреть шаги, которые необходимо предпринять, чтобы привести Юго-Западную Африку к независимости.

152. Как указывалось выше, текст предложения был добавлен в качестве приложения к письму министра иностранных дел от 5 марта на имя Генерального секретаря (см. пункты 88 и сноску ff выше).

## В. Преследование намибийских националистов

153. В целях подавления поддержки, оказываемой народом Намибии СВАПО, Южная Африка продолжала безжалостное преследование намибийских националистов. В течение 1978 года полиция Южной Африки арестовала значительное число руководителей и рядовых членов СВАПО, якобы для того, чтобы подавить оппозицию СВАПО в отношении проведения внутренних выборов и подорвать всенародную поддержку СВАПО в случае проведения выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций. Преследование СВАПО со стороны полиции усилилось, поскольку Генеральный администратор обнародовал новые правила о безопасности, в соответствии с которыми были произведены многочисленные аресты.

### Меры безопасности

154. Основными правилами безопасности, объявленными Генеральным администратором в 1978 году, явились Положения по содержанию под стражей лиц с целью предупреждения политического насилия и запугивания от 18 апреля. Эти положения, фактически аналогичные Закону о терроризме 1967 года, наделяют Генерального администратора полномочиями задерживать любое лицо или лица, если он считает, что мирное и упорядоченное конституционное развитие Юго-Западной Африки подвергается угрозе в результате насилия или запугивания. Как и в случае с пресловутым Законом о терроризме, арестованные в соответствии с новым законодательством не имеют права на судебную защиту, но новые правила безопасности предусматривают, что лиц, содержащихся под стражей, могут посещать врачи, но не чаще чем один раз в три дня, и судьи каждые две недели. Более того, судьи имеют право передавать жалобы Генеральному администратору, и лица, содержащиеся под стражей, могут также делать письменные представления в комитет по рассмотрению жалоб. Однако рекомендации комитета по рассмотрению жалоб имеют закрытый характер и не являются ни обязательными для Генерального администратора, ни не могут быть рассмотрены судом. Оправдывая новые жестокие меры безопасности, Генеральный администратор заявил, что, несмотря на то, что можно было бы прибегнуть к Закону о терроризме, он считает, что Территория должна иметь свои собственные законы.

155. Впоследствии, 13 июня Генеральный администратор обнародовал дальнейшие меры, запрещающие любое передвижение транспортных средств в Овамбленде в ночное время. Согласно одному сообщению, введение данного запрещения, которое является шагом на пути повторного введения чрезвычайного положения, которое действовало в Овамбленде с 1972 по 1977 год, было сочтено необходимым, для того, чтобы помешать партизанам СВАПО перевозить боеприпасы на юг.

### Аресты националистов

156. Число арестов руководителей и рядовых членов СВАПО увеличилось весной 1978 года, когда все еще считалось возможным провести

выборы под наблюдением Организации Объединенных Наций до окончания 1978 года. Лишь в апреле было заключено под стражу около 32 членов СВАПО, включая пять руководителей СВАПО, причем некоторые из них были задержаны в соответствии с Законом о терроризме, а другие в соответствии с новыми правилами безопасности, описанными выше, что довело общую численность содержащихся под стражей в то время членов СВАПО до приблизительно 100 человек. Хотя Генеральный администратор и заявил, что аресты не были направлены против какой-либо одной стороны, насколько известно, полицией задерживались лишь члены СВАПО. СВАПО заявила, что данные аресты фактически обусловлены тем, что Южная Африка намерена во что бы то ни стало помешать проведению предвыборной кампании СВАПО.

157. Спустя несколько недель после первой волны арестов, были арестованы еще два должностных лица СВАПО и два члена Демократической организации национального единства (НУДО).

158. 27 октября южноафриканские власти заявили, что все 14 членов СВАПО, задержанных в соответствии с новыми мерами по безопасности, были освобождены, включая административного секретаря СВАПО Акселя Таксона Йоханнеса.

159. В декабре 1978 года полиция возобновила аресты руководителей СВАПО. Сроки арестов совпали с внутренними выборами, которые СВАПО бойкотировало. Среди арестованных были г-н Даниэль Тьонгареро, заместитель Национального председателя; г-н Мокганеди Тлабенелло, секретарь по вопросам пропаганды; г-н Йоханнес, административный секретарь; г-жа Люсиа Хамутенья, секретарь по правовым вопросам; г-н Йоханнес Коньоро, председатель молодежной лиги; и г-н Соломон Гаматам, заместитель секретаря по вопросам транспорта. Согласно данным властей Южной Африки, эти аресты, произведенные в соответствии с Законом о терроризме, были связаны с двумя взрывами в Виндхукке, происшедших двумя днями ранее. СВАПО отрицает свою причастность к взрывам.

160. Руководители СВАПО были освобождены из-под стражи к концу декабря 1978 года.

161. В течение 1978 года в Южной Африке были заключены в тюрьму три националиста за попытку взорвать дорогу и железнодорожный мост. Этими тремя лицами были г-да Йоханнес Пондени и Петрус Илонга, которых приговорили к 18 годам тюремного заключения, и г-н Вильям Бейво, которого приговорили к 6 годам.

С. Военная оккупация Намибии

162. В 1978 году Южная Африка предприняла новые меры, направленные на то, чтобы обеспечить дальнейшее фактическое продолжение своего контроля путем усиления своего военного присутствия на Территории в виде войск и военной техники. Как отмечалось выше, Южная Африка настаивала на том, что если даже она согласится на проведение выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций, уменьшение численности южноафриканских войск "если и начнется то лишь тогда, когда будет достигнуто полное и всеобщее прекращение военных действий".

163. Южноафриканские войска в Намибии создали сеть военных баз, оборудованных совершенным оружием, включая танки, броневые автомобили, истребители-бомбардировщики и небольшие самолеты, особо пригодные для подавления сил сопротивления. Двумя основными базами северного района являются базы, расположенные в Гротфонтейне и Ошивелло, база Друмпель в Гротфонтейне более крупная, и на ней находятся более чем 15 батальонов и части авиационной поддержки. Крупная база существует также в Уолфиш-Бей, над которой Южная Африка требует установить суверенитет (см. пункт 167 ниже).

164. В сентябре 1978 года, СВАПО заявила, что Южная Африка располагает, в целом, приблизительно 60 000 солдатами на Территории. Непосредственно до проведения внутренних выборов, Южная Африка начала заметно увеличивать численность своих войск на севере, проведя дислокацию двух частей, в численном отношении равных полку, вдоль границы Овамболенд-Ангола. Согласно статье, появившейся в "Вашингтон пост" 9 ноября 1978 года, новая переброска войск по-видимому была произведена для того, чтобы укрепить политическую и военную позицию Южной Африки в Овамболенде до проведения выборов и усилить впечатления того, что Южная Африка и ДТА будут продолжать осуществлять свое господство над Намибией в будущем. Как отмечалось выше (см. пункт 142 выше), силы безопасности Южной Африки были в состоянии полной готовности в течение всех 5-ти дней проведения внутренних выборов.

165. В 1978 году Южная Африка предприняла также дальнейшие меры, направленные на то, чтобы вовлечь намибийцев в военную кампанию против СВАПО. Данные, полученные в течение этого года показывают, что САДФ планировала создать в начале 1979 года батальон воздушно-десантных войск для Территории; что 41-й батальон, в состав которого входили африканцы из южных и центральных частей страны, был впервые направлен для прохождения службы в так называемый оперативный район; и что 1 октября первый намибийский офицер в САДФ получил должность капитана. Генерал-майор Янни Гелденгейс, командующий войсками Южной Африки в Намибии, заявил, как сообщалось, что Южная Африка в самые сжатые сроки заменяет офицеров из числа белого населения "местными". Использование намибийцев при укомплектовании личного состава войск Южной Африки рассматривается некоторыми наблюдателями как шаг со стороны Южной Африки, с тем чтобы развязать гражданскую войну.

/...

166. В 1978 году Южная Африка также совершала нападения на соседние государства. Информация, касающаяся нападения на Анголу, которое имело место в мае 1978 года, содержится в предыдущем докладе Специального комитета rr/. Второе нападение, которое имело место в августе, было направлено против города Сешеке (Замбия), якобы в качестве ответного удара в связи с успешным рейдом СВАПО против южноафриканских войск в Катима-Мулило (см. пункт 171 ниже).

D. Вопрос об Уолфиш-Бей

167. Южная Африка продолжала требовать установления суверенитета над Уолфиш-Бей вопреки резолюции 32/9 D Генеральной Ассамблеи от 4 ноября 1977 года, в которой говорилось, что аннексия Южной Африкой Уолфиш-Бей является незаконной и недействительной и что Уолфиш-Бей является неотъемлемой частью территории Намибии ss/.

168. В течение 1978 года положение в экономике Уолфиш-Бей, включая сектор рыболовства, продолжало ухудшаться. До этого времени сектор рыболовства давал, примерно, 20 процентов валового внутреннего продукта Территории (см. пункты 194-195 ниже). Согласно статье, опубликованной в сентябре 1978 года Агентством Франс Пресс, Уолфиш-Бей быстро превращался в еще один "город-призрак" в пустыне Намиб, и в течение предыдущих четырех месяцев более 10 процентов населения, т.е. приблизительно 26 000 человек, покинули этот район. Это бегство жителей объяснялось в статье неопределенностью статуса Уолфиш-Бей, кризисом в секторе рыболовства и увеличившимся налогообложением, поскольку на Уолфиш-Бей была распространена та же налоговая система, что и на Капскую провинцию. В декабре 1978 года Южная Африка предприняла меры, направленные на то, чтобы приостановить бегство жителей, издав положение о том, что жители Уолфиш-Бей будут платить подоходный налог в соответствии с той же шкалой, что и жители Юго-Западной Африки.

169. В течение 1978 года Южная Африка предприняла также шаги, с тем чтобы укрепить свое военное положение в Уолфиш-Бей, в котором находилась военная база Роикоп и который представлял собой важный передовой пункт базирования военно-морских подразделений Южной Африки, дислоцированных вдоль намибийской береговой линии. В октябре 1978 года отмечалось, что военно-морские силы Южной Африки планировали осуществить существенное расширение своих баз, находящихся в Уолфиш-Бей, которые, согласно статье в намибийской прессе, "занимают ключевое положение для контроля над Южной Атлантикой и морским путем вокруг побережья Капской провинции". В том же октябре, как сообщалось, вице-адмирал военно-морских сил г-н Д.Ц.Вальтерс сделал предупреждение, что южноафриканские военно-морские силы обеспечат "активную оборону" этого порта.

---

rr/ Там же.

ss/ Там же, пункты 68-70.

#### 4. БОРЬБА ЗА НАЦИОНАЛЬНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ

170. В течение 1978 года борьба СВАПО за национальное освобождение приобрела новый характер. Согласно статьям, опубликованным в западной печати, вооруженные столкновения стали происходить реже, но приобрели более серьезный характер, в которых участвует большее число солдат СВАПО, в связи с чем потери убитыми южноафриканской стороны растут.

171. Изменившийся характер тактики СВАПО ярко проявился 23 августа, когда войска СВАПО открыли продолжавшийся в течение двух часов заградительный огонь с использованием ракет, минометов и артиллерии против южноафриканской военной базы в Катима-Мулило в Восточном Каприви. Данная атака была оценена как наиболее серьезное выступление СВАПО на Южную Африку с начала ведения освободительной борьбы в 1966 году, в результате которого было убито 10 южноафриканских солдат и 8 других серьезно ранены. За два дня до этого сообщалось, что силы САДФ уже потеряли в течение года 26 человек.

172. Вслед за рейдом СВАПО в Катима-Мулило южноафриканские силы подвергли бомбардировке замбийский город Сешеке, расположенный вдоль намибийской границы. По сообщению министра иностранных дел Замбии южноафриканские войска вторглись на территорию Замбии на 12 транспортных автомобилях и, беспорядочно вели огонь по всему, что встречалось на их пути, уничтожив линию электропередачи, школьные здания и здания аэропорта. В результате этих операций, которые продолжались с 22 по 24 августа, было убито 12 лиц гражданского населения Замбии, серьезно ранено 6 человек и был нанесён существенный материальный ущерб.

173. 28 августа г-н Нуйома заявлял в Лусаке, что южноафриканские самолеты все еще продолжают бомбить отдельные районы южной части Замбии.

174. Вслед за решением Южной Африки провести внутренние выборы СВАПО возобновила свое военное наступление. Согласно сообщению генерал-майора Гелденхейса, число столкновений, отмеченных в октябре, было одним из самых высоких, начиная с августа 1966 года, поскольку произошло 13 вооруженных столкновений между южноафриканскими войсками и силами СВАПО.

175. В конце октября СВАПО сообщила, что в течение трех предшествующих месяцев ее войска вывели из строя 200 южноафриканских солдат, 38 автомобилей и 4 вертолета. Южная Африка заявила, что было убито лишь 42 южноафриканских солдата.

176. В течение 1978 года СВАПО атаковала также различные сооружения, включая водонапорную башню в Овамболенде, дорожный мост вблизи Кетманскопа, железнодорожный мост вблизи Карибиба и водопровод. СВАПО повредила также столбы электросвязи и телеграфные столбы между Виндхуком

и Овамболендом. В одном из докладов отмечалось, что подрыв мостов, который был осуществлен в области, где проживает белое население, имел целью нанести психологический удар по попыткам Южной Африки избежать военных действий в районах, населенных белым населением.

177. 13 февраля 1979 года СВАПО силами 250 бойцов, вооруженными тяжелыми минометами и легкими пулеметами атаковала южноафриканскую военную базу в Нконто в Овамболенде, вблизи границы с Анголой. В ходе данного нападения было ранено 7 членов САДФ. Сообщения о потерях СВАПО не поступило. Южноафриканские источники сообщили, что южноафриканские войска не смогли преследовать подразделения СВАПО, поскольку атака была проведена под проливным дождем.

178. Впоследствии САДФ сообщила, что 26 февраля СВАПО нанесла бомбовой удар по военной базе в Илунду в Овамболенде, находящуюся приблизительно в 10 км от ангольской границы.

179. 6 марта южноафриканские военные источники сообщили, что силы СВАПО похитили 7 членов САДФ. В коммюнике точно не указывалась дата или место этого похищения.

## 5. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ И КОНТРОЛЬ НАД НИМИ

### А. Общие сведения

180. В течение 1978 года в тех секторах экономики Намибии, в которых господствующее положение занимает белое население, по-прежнему отмечалась депрессия вследствие политической неуверенности, которая не содействовала новым капиталовложениям, и таких экономических факторов, как низкие мировые цены на благородные металлы и кризис в рыбной отрасли. Ясными показателями депрессии являются отсутствие новых капиталовложений в горнодобывающую и другие отрасли промышленности, падение цен на недвижимую собственность и практическое прекращение нового строительства. По сообщениям "Файненшиал мэйл" (Южная Африка), в течение этого года в территории было построено только 50 новых домов, продажа автомобилей оставалась на низком уровне, цены на сельскохозяйственные товары были в четыре раза ниже, чем в Южной Африке, и практически единственным капиталовложением в частном секторе является строительство фабрики по восстановлению протекторов, стоимость которой оценивается в 500 000 рэндов tt/ осуществляемое южноафриканской фирмой "Барлоу-рэнд". К другим симптомам депрессии, вызванной политической неуверенностью, относится высокая текучесть белого персонала в некоторых компаниях и "утечка" белых гражданских служащих в Южную Африку.

181. Большинство наблюдателей полагают, что несмотря на нынешнюю депрессию экономики, перспективы территории многообещающи, при условии достижения приемлемого в международном отношении урегулирования, так как территория располагает минеральными и другими ресурсами. Например, по сообщению "Таймс" (Лондон) от 1 сентября 1978 года, при достижении независимости Намибия будет иметь большой потенциал для развития особенно потому, что она располагает не только минеральными богатствами, но и возможностями для успешного развития сельского хозяйства и рыболовства, которые могут внести весомый вклад в увеличение валового внутреннего продукта. В другом сообщении отмечалось, что вследствие неуклонного роста поступлений от продажи алмазов и урана в 1977 году активное сальдо торгового баланса территории было больше, чем в 1975 году uu/. Поэтому мирное урегулирование может вызвать новую волну иностранных капиталовложений, которые в течение относительно короткого времени привели бы к дальнейшему увеличению активного сальдо торгового баланса и которые могут быть предвестниками нового бума.

---

tt/ Один рэнд равен примерно 1,15 долл. США.

uu/ В отношении точных цифр по активному сальдо торгового баланса мнения расходятся. По данным экономиста доктора Вольфганга Томаса, активное сальдо выросло с 25 млн. рэндов в 1975 году до 120 млн. рэндов в 1977 году. Другой экономист - г-жа Сью Коллет полагает, что активное сальдо в 1977 году составляло 265 млн. рэндов.

/...

182. Спад в отраслях, где господствующее положение занимает белое население, естественно, отрицательно сказался на африканцах, составляющих большинство населения. В исследовании, опубликованном университетом Порт-Элизабет, делается вывод, что Виндхук является городским районом с самой высокой стоимостью жизни в Южной Африке и Юго-Западной Африке для африканцев и цветных. В докладе отмечается, что за период с апреля 1977 года по апрель 1978 года стоимость жизни для африканцев выросла на 7,9 процента, а для цветных - на 4,1 процента. Прожиточный уровень в Виндхуке для африканской семьи из шести человек составлял 161,96 рэндов в месяц в течение этого периода, в то время как средняя заработная плата неквалифицированного африканского рабочего составляла 78 рэндов, а полуквалифицированного рабочего - 120 рэндов.

### В. Горнодобывающая промышленность

183. Горнодобывающая промышленность вносит самый большой вклад в валовой внутренний продукт, является главным источником доходов государства и, будучи основным источником экспорта, является одним из главных источников поступлений иностранной валюты, а также таможенных и акцизных сборов (см. таблицы 2-4 ниже).

184. Ожидается, что вследствие роста цен на бриллианты в течение 1977 года и начала добычи на урановой шахте в Россинге (см. пункты 191-193 ниже) доля минералов в общем экспорте в течение последующих лет будет расти. В 1977/78 году правительство Южной Африки получило в Намибии доходы в 179 млн. рэндов, из них 75 млн. рэндов, т.е. около 42 процентов, дали горнодобывающие компании. Если учесть, что горнодобывающие компании платят еще налог на держателей акций, не проживающих в территории, налог на нераспределенную прибыль, а также таможенные и акцизные пошлины, то доля горнодобывающей промышленности в общей сумме прибылей будет порядка 50-60 процентов.

#### Алмазы

185. Разработку алмазных месторождений в Намибии ведет только компания "Консолидэйтед даймонд майнз оф Саут Вест Африка, лтд." (КДМ) - филиал, целиком принадлежащий южноафриканской компании "Де Бирс консолидэйтед майнз оф Саут Африка, лтд.". Шахта КДМ занимает первое место по добыче в территории.

186. Пользуясь тем, что спрос на алмазы резко вырос на мировом рынке, и тем, что цена на бриллианты, устанавливаемая Центральной сбытовой организацией, была повышена на 32 процента, КДМ в 1977 году увеличила добычу алмазов с 1,7 млн. карат до 2,0 млн. карат, причем большинство из алмазов пригодно для изготовления ювелирных изделий. По оценкам, доход компании в течение этого года, возможно, превысил 348 млн. рэндов (в 1976 году - 140 млн. рэндов), и доходы этой компании после уплаты налогов составили 137 млн. рэндов или 22 процента чистого дохода фирмы "Де Бирс" (623 млн. рэндов - в два с лишним раза больше, чем в 1976 году, когда доход составил 308 млн. рэндов).

/...

187. В течение 1977 года компания "Де Бирс" предпринимала целенаправленные усилия, чтобы сделать свою деятельность в территории более приемлемой для независимого правительства. В своем годовом докладе за 1977 год г-н Х.Ф. Оппенгеймер, президент "Де Бирс", объявил, что в КДМ введена единая шкала окладов, что впервые на шахту приняты рабочие из числа народности овамбо и что набор и профессиональная подготовка африканских рабочих расширены и улучшены. Он также сообщил, что компания "Де Бирс" перевела центральное управление КДМ в Виндхук и ассигновала на эти цели 25 млн. рэндов из фондов КДМ. Г-н Оппенгеймер заявил, что, "если это окажется экономически возможным, мы будем диверсифицировать нашу деятельность в Юго-Западной Африке/Намибии, чтобы она не ограничивалась алмазодобывающей промышленностью", и добавил, что "Де Бирс" на протяжении многих лет проводила политику использования части своих доходов от добычи алмазов для осуществления капиталовложений в других областях, но до 1977 года не считала необходимым ассигновывать часть доходов КДМ специально на развитие Юго-Западной Африки/Намибии. Он также сообщил, что КДМ расширила геологоразведочные работы в Сперрегегбиете, к северу от нынешнего района разработок, надеясь обнаружить дополнительные ресурсы и продлить сроки добычи на этой шахте.

#### Цветные металлы

188. Добыча цветных металлов серьезно пострадала вследствие падения мировых цен на медь, свинец и цинк. В 1978 году медный рудник "Отджихазе", принадлежащий "Йоганнесбург консолидэйтед инвестмент компани, лтд." (ЙКИ), (Южная Африка), и рудник "Берг аукас", принадлежащий "Саут Вест Африка компани, лтд." (СВАКО) - филиалу южноафриканской компании "Килн продактс, лтд.", были законсервированы в ожидании повышения мировых цен. Полагают, то и другие компании сократили добычу.

189. Согласно поступающим сообщениям, несмотря на падение мировых цен, южноафриканские и многонациональные корпорации расширяют геологоразведочные работы в территории в ожидании подъема во всей этой отрасли, и некоторые компании продолжают расти.

190. Сообщается, что в 1978 году корпорация "Цумб" возобновила добычу на своем небольшом медном руднике "Комбат", который был законсервирован в 1976 году, и что на медном руднике "Кляйн ауб" добыча будет и дальше осуществляться в полном объеме.

#### Уран

191. Если раньше основу горнодобывающей промышленности составляла добыча алмазов и благородных металлов, то в последние годы на первое место по значению вышел уран, по добыче которого Намибия занимает одно из первых мест в мире. По данным одного исследователя, в 1971 году алмазы, медь, цинк и свинец давали 96 процентов всех

доходов горнодобывающей промышленности, однако примерно к 1980 году это положение резко изменится и ведущее место займет уран. Полагают, что помимо крупного уранового месторождения в районе Россинга (см. пункты 192-193 ниже), запасы которого оцениваются в 100 000 метрических тонн, имеется по крайней мере четыре других крупных урановых месторождения в пустыне Намиб, к востоку от Свакопмунда и Уолфиш-Бей и к югу от Россинга, в районе которых можно строить новые шахты. Если эти запасы будут подтверждены в данных районах, Намибия займет третье место на Западе по запасам урана после Соединенных Штатов и Канады.

192. В настоящее время добыча урана в территории ведется только на шахте в Россинге, которая была построена "Рио тинто цинк корпорейшн, лтд." (РТЗ), (Соединенное Королевство), главным образом совместно с "Индастриал дивелопмент корпорейшн" (ИДС), (Южная Африка). Сообщается, что к концу мая 1978 года компания РТЗ инвестировала 300 млн. рэндов в шахту около Россинга, полагая, что она сможет окупить эти капиталовложения в течение 2-3 лет после начала добычи в полном объеме. Однако начало добычи на полную мощность было отложено из-за технических проблем.

193. В 1977 году на шахте Россинга было добыто 2 759 метрических тонн окиси урана, т.е. 60 процентов планируемой добычи (4 535 метрических тонн); ожидается, что добыча на полную мощность будет производиться в конце 1978 года или в начале 1979 года. Ожидается, что, когда эта цель будет достигнута, экспортные поступления возрастут от 150 млн. рэндов (1977 год) в среднем до 250-300 млн. рэндов в год.

### С. Рыболовство

194. В 1977 году рыболовная промышленность, базирующаяся в Уолфиш-Бее, которая в середине 70-х годов вносила второй по величине вклад в валовой внутренний продукт после горнодобывающей промышленности, была на грани полного краха, так как в течение нескольких лет компании, принадлежащие южноафриканским корпорациям, вылавливали рыбу в слишком большом количестве. Чрезмерный отлов привел к тому, что практически исчезла сардина - основной вид пелагических рыб в территориальных водах, изготовление консервов из которой было основой этой отрасли. Согласно статье в "Файнэншиал мэйл (Южная Африка)" от 19 мая 1978 года, такое положение создалось потому, что Южная Африка не смогла эффективно решить вопрос "о противоречии экономических и политических потребностей, с одной стороны, и необходимости умелого ведения рыбного хозяйства, с другой".

195. В результате истребления сардины доходы рыболовной отрасли, как сообщается, резко понизились по сравнению с уровнем в 100-120 млн. рэндов, которые получали в первые годы этого десятилетия. Сводных данных не имеется, однако, согласно одному источнику, доходы от консервирования сардины снизились с 70 млн. рэндов в 1976 году до 35 млн. рэндов в 1977 году, а в 1978 году упали почти до нуля.

### Д. Сельское хозяйство

196. Сельскохозяйственный сектор, в котором главенствующее положение занимает белое население, базируется на разведении крупного рогатого скота и каракулевом овцеводстве. Согласно официальным южноафриканским источникам, в 1974 году общая стоимость стада в Намибии равнялась 100 млн. рэндов, из которых 53,2 млн. рэндов приходилось на крупный рогатый скот и 27,6 млн. рэндов на овец и коз. Однако с 1974 года выращивание крупного рогатого скота столкнулось с депрессией вследствие низкого спроса на говядину из-за высоких рыночных цен, в то же время поступления от каракулевого овцеводства продолжали расти. В 1976 году экспорт каракуля (2,9 млн. шкурок) оценивался в 51,4 млн. рэндов. Однако считается, что потенциал Намибии по развитию каракулевого овцеводства почти выработан с точки зрения наличия участков с соответствующей почвой и климатом, поэтому дальнейший рост стоимости экспорта будет происходить главным образом за счет повышения цен на мировом рынке. Намибия дает около 50 процентов мирового производства каракуля.

197. В отличие от каракуля, крупный рогатый скот продается по традиции в основном на южноафриканских рынках по установленным ценам, которые обычно ниже, чем на мировом рынке. Начиная с 1978 года в целях улучшения финансового положения скотоводов предпринимаются усилия по строительству новых боен и мясообрабатывающих предприятий в Намибии и по созданию рынка для экспорта мороженой говядины.

Таблица 2

Намибия: оценки прибылей, полученных в Юго-Западной Африке,  
1975-1978 годы

(в тыс. рандов)

Статья доходов	1975/76 г.	1976/77 г.	1977/78 г.
Подоходный налог			
Алмазодобывающие шахты	26 465	22 530	45 000
Другие шахты	10 000	2 098	1 000
Компании (помимо горнодобывающих)	15 149	18 707	20 829
Пошлины на экспорт алмазов	7 681	11 510	15 930
Налог на доход от добычи алмазов	8 917	9 000	12 210
Налог на нераспределенную прибыль	230	120	80
Пошлины на перевод капитала	1 200	1 000	1 000
Гербовый сбор	1 000	750	650
Лицензии на геологоразведочные работы и участки	434	363	360
Платежи по займам	2 730	1 876	1 831
Проценты	3 366	2 168	1 923
Взносы в связи с администрацией банту	16 740	16 844	22 866
Аренда государственной недвижимой собственности	154	173	182
Штрафы/потерянные авансы	330	180	180
Разное	3 683	4 496	7 067
Всего внутренних поступлений:	98 079	91 815	130 993
Таможенные и акцизные сборы: намибийская доля в таможенном пуле	27 900	35 700	37 660
Фонд доходов Юго-Западной Африки	2 451	2 865	3 171
"Саут Вест файненс корпорейшн, лтд"	5 280	6 000	7 470
Всего	133 710	136 380	179 294

Источник: Roger Murray, The Mineral Industry of Namibia: Perspectives for Independence (Commonwealth Secretariat, London).

/...

Таблица 3

Намибия: оценка вклада экономических секторов в валовой внутренний продукт, 1960-1977 годы

(в млн. рэндов)

Сектор	1960 год		1970 год		1977 год	
	Стои- мость	В про- центах	Стои- мость	В про- центах	Стои- мость	В про- центах
Добывающая промышленность и сельское хозяйство	69,0	48,7	175,8	46,3	575,0	50,0
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство	21,1	14,9	60,7	16,0	210,0	18,5
Горнодобывающая промыш- ленность	47,9	33,8	115,1	30,3	365,0	32,2
Обрабатывающая промышленность	18,4	13,0	54,5	14,4	160,0	14,1
Обрабатывающие отрасли	12,7	9,0	35,8	9,4	85,0	7,5
Строительство	4,3	3,0	14,8	3,9	60,0	5,3
Электроэнергетика, газовая промышленность, водное хозяйство	1,4	1,0	3,9	1,0	15,0	1,3
Обслуживающий сектор	54,2	38,3	149,1	39,3	400,0	35,2
Транспорт	12,0	8,5	26,7	7,0	60,0	5,3
Торговля	15,8	11,1	45,5	12,0	135,0	11,9
Финансы и страхование	11,5	8,1	30,9	8,1	85,0	7,5
Общее управление	8,8	6,2	30,1	7,9	70,0	6,2
Весь валовой внутренний продукт	141,6	100,0	379,4	100,0	135,0	100,0

Источники, по Roger Murray, op.cit.: 1960 data from South Africa, South West Africa Survey, 1967 (Pretoria, Department of Foreign Affairs, 1968); 1970 data from W.H. Thomas, The Economy of South West Africa (Cape Town, 1975) (mimeo) and 1977 data from The Institute for Namibia, Towards Manpower Development for Namibia (Lusaka, 1977).

Таблица 4

Намибия: оценка экспорта, 1966-1977 годы

(в мл. рэндов)

Товар	1966 год	1970 год	1973 год	1977 год
Продукты сельского хозяйства	32,6	49,0	98,0	130,0
Каракулевые шкурки	15,9	25,0	50,0	65,0
Мясо-молочные продукты	16,6	24,0	48,0	65,0
Продукты рыболовства	48,9	56,0	80,0	65,0
Рыбные консервы	14,0	16,0	25,0	25,0
Рыбная мука	22,4	28,0	40,0	35,0
Прочее	12,5	12,0	15,0	15,0
Минералы	127,8	130,0	190,0	460,0
Алмазы	85,0	70,0	100,0	250,0
Уран	-	-	-	70,0
Черновая медь	19,2	25,0	40,0	70,0
Чистый свинец	12,3	18,0	28,0	45,0
Цинк и другие металлы (кадмий, литий, марганец, серебро, олово, ванадий)	11,3	17,0	22,0	25,0
Весь экспорт	209,3	234,0	368,0	655,0
Экспорт в процентах к валовому внутреннему продукту	67,0	62,0	62,0	58,0

Источники, по Roger Murray, op.cit.: 1966 data from South West Africa Survey, 1967; op.cit.; 1970 and 1973 data from W.H.Thomas, op.cit.; and 1977 data from Towards Manpower Development for Namibia, op.cit.

ГЛАВА X\*

ЗАПАДНАЯ САХАРА

А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом

1. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Западной Сахаре на своем IIБI-м заседании 16 августа 1979 года.
2. При рассмотрении этого вопроса Специальный комитет принял во внимание положения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, включая в частности резолюции 33/31 А и В от 13 декабря 1978 года по вопросу о Западной Сахаре и резолюцию 33/44, принятую в тот же день, по вопросу об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В пункте 12 резолюции 33/44 Ассамблея предложила Специальному комитету "продолжать изыскивать приемлемые средства для немедленного и полного осуществления во всех территориях, которые еще не достигли независимости, резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и, в частности: ... разработать конкретные предложения по ликвидации остающихся проявлений колониализма и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии доклад по этому вопросу".
3. При рассмотрении данного вопроса Специальный комитет располагал рабочим документом, который был подготовлен Секретариатом (см. приложение к настоящей главе) и в котором содержится информация о событиях, касающихся этой территории.
4. На IIБI-м заседании 16 августа Специальный комитет удовлетворил просьбу о заслушании делегации Народного Фронта освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО). На этом же заседании с заявлением выступил г-н Маджид Абдаллах (Фронт ПОЛИСАРИО) (А/АС.109/PV.IIБI). С согласия Комитета представитель Мавритании выступил с заявлением по этому вопросу (А/АС.109/PV.IIБI). С заявлениями также выступили представители Объединенной Республики Танзания, Кубы, Сирийской Арабской Республики и Ирана (А/АС.109/PV.IIБI).

В. Решение Специального комитета

5. На своем IIБI-м заседании 16 августа 1979 года, заслушав заявление Председателя (А/АС.109/PV.IIБI) и приняв к сведению соглашение, заключенное в Алжире 5 августа 1979 года между Мавританией и Фронтом ПОЛИСАРИО 1/, а также решение, принятое Ассамблеей глав государств и

\* Ранее издана в качестве части документа А/34/23/Add.3.

1/ См. А/34/427-S/13503, приложение I. Отпечатанный типографским способом текст см. Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать четвертый год, Дополнения за июль, август и сентябрь 1979 года.

правительств Организации африканского единства (ОАЕ) на ее шестнадцатой очередной сессии, состоявшейся в Монровии с 17 по 20 июля (см. A/34/483, приложение, решение ARG/Dec.114 (XVI), Специальный комитет без возражений постановил рассмотреть этот пункт на своей следующей сессии с учетом любых указаний, которые могут быть даны в этой связи Генеральной Ассамблеей на ее тридцать четвертой сессии. С целью облегчить рассмотрение данного вопроса Четвертым комитетом Специальный комитет уполномочил, кроме того, своего Докладчика препроводить непосредственно Ассамблее всю имеющуюся информацию по данному вопросу.

ПРИЛОЖЕНИЕ\*

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
1. Общие сведения .....	1 - 4
2. Справочная информация .....	5 - 8
3. Рассмотрение вопроса Организацией африканского единства .....	9 - 16
4. Рассмотрение вопроса Генеральной Ассамблеей .....	17 - 19
5. Политические события .....	20 - 42
6. Военное положение .....	43 - 53
7. Экономическое положение .....	54 - 60

---

\* Ранее выпущено под условным обозначением A/АС.109/L.1331.

## ЗАПАДНАЯ САХАРА

### 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Западная Сахара расположена на атлантическом побережье северо-западной Африки напротив Канарских островов; на севере и северо-востоке она граничит с Марокко и Алжиром, а на юге и востоке - с Мавританией. Общая площадь - 266 тыс. кв. км, а протяженность побережья составляет 1 062 км. Общая протяженность ее сухопутных границ составляет 2 045 км, протяженность ее границы с Мавританией - 1 570 км, а с Марокко и Алжиром - 475 км. Территория состоит из двух районов - Сегиус-эль-Хаира и Рио-де-Оро, которые являются неотъемлемой частью великой пустыни Сахара.
2. Климат Западной Сахары очень сухой; между дневной и ночной температурой большие перепады. Земледелие почти отсутствует, за исключением некоторых низин на юге, где иногда выпадают дожди.
3. Геофизические особенности данного пустынного района обусловили традиционный образ жизни коренных жителей, которые в основном ведут кочевой образ жизни и занимаются скотоводством, непрерывно передвигаясь по обширным территориям, которые выходят за пределы международных границ. Однако с 1968 года, после засухи, имевшей отрицательные последствия для всего сахарского региона, значительная часть населения осела в городах и торговых центрах и вокруг них.
4. Основными племенами, населяющими территорию, являются Эргибат, Ант Лахсен и Улад Делим. Эти племена также проживают в Мавритании, Марокко и Алжире.

### 2. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

5. Следует отметить, что 14 ноября 1975 года правительства Испании, Марокко и Мавритании подписали Декларацию принципов, известную также как Мадридское соглашение а/, касающуюся территории Западной Сахары. В соответствии с Декларацией Испания передала власть временной администрации, состоящей из испанского генерал-губернатора, находившегося на этой должности в то время, и двух заместителей губернатора, один из которых назначается Марокко, а другой - Мавританией. В соответствии с условиями этого соглашения Испания прекратила свое присутствие в территории 26 февраля 1976 года.
6. 14 апреля 1976 года Марокко и Мавритания подписали соглашение, по которому граница между Мавританией и Марокко была определена как прямая линия, проходящая через точку с координатами 24° с.ш. и

---

а/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцатый год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1975 года, документ S/11830, приложение III.

13<sup>0</sup> з.д. При границе, определенной таким образом, северная часть Западной Сахары была включена в Марокко, а южная часть - в Мавританию. Алжирское правительство, которое выступило против Мадридской декларации, обвинило испанское правительство в том, что оно не выполнило свои обязательства по деколонизации территории и передало эту территорию Марокко и Мавритании.

7. Народный фронт освобождения Сегиет-эль-Хамри и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО) заявил, что сахарский народ рассматривает "соглашение, заключенное между Испанией, Марокко и Мавританией, как недействительное и как акт агрессии и бандитизма", и вновь заявил о неотъемлемом праве сахарского народа на самоопределение и независимость.

8. Сообщалось, что Сахарскую Арабскую Демократическую Республику, провозглашенную 27 февраля 1976 года, признало 20 стран: Алжир, Ангола, Бенин, Бурунди, Вьетнам, Гвинея-Бисау, Демократический Камерун, Конго, Коре́йская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Острова Зеленого Мыса, Панама, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Того, Экваториальная Гвинея, Эфиопия.

### 3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ОРГАНИЗАЦИЕЙ АФРИКАНСКОГО ЕДИНСТВА

9. Во время пятнадцатой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ), проводившейся в Хартуме с 18 по 22 июля 1978 года, Ассамблея приняла резолюцию ANG/Res.92 (XV) (см. A/33/235, приложение II) о создании специального комитета не менее, чем из пяти глав государств-членов ОАЕ под председательством президента Судана, который в то время являлся председателем сессии ОАЕ. Согласно определению, содержащемуся в резолюции, задача комитета заключалась в том, чтобы изучить "все данные" о споре по данному вопросу о Западной Сахаре, в том числе об осуществлении права народа на самоопределение, с целью подготовки чрезвычайного совещания на высшем уровне для обсуждения этого вопроса.

10. Как сообщалось в октябре, Марокко и Мавритания, стремясь разрешить проблему Западной Сахары, согласились на посредничество этого Специального комитета.

11. В письме от 7 ноября 1978 года на имя Генерального секретаря (A/33/364) Постоянный представитель Судана при Организации Объединенных Наций передал послание Председателя Специального комитета, в котором тот заявил, что Комитет начнет работу в Хартуме 30 ноября 1978 года. В число членов Комитета вошли: г-н Джафар Мохамед Нимейри, президент Судана (Председатель), Г-н Мвалику Джулиус Ньерере, президент

Объединенной Республики Танзания в/; г-н Мусса Траоре, президент Республики Мали; г-н Олусегун Обосанджо, президент Нигерии; г-н Феликс Уфуа-Буаньи, президент Республики Берег Слоновой Кости; и г-н Ахмед Секу Туре, президент Гвинеи.

12. В том же послании Председатель Комитета выразил надежду, что все государства-члены Организации Объединенных Наций воздержатся от каких бы то ни было действий, могущих препятствовать работе данного комитета или затянуть достижение справедливого и мирного решения указанной проблемы (А/33/364).

13. 10 ноября Фронт ПОЛИСАРИО решительно выступил против этого заявления, заявив, что ответственность Организации Объединенных Наций в вопросах деколонизации не зависит от ответственности ОАЕ. Фронт ПОЛИСАРИО также заявил, что состав специального комитета будет несбалансированным до тех пор, пока в него не будут введены представители Анголы или Мозамбика.

14. В своем письме г-н Хуари Бумедьен, бывший в то время президентом Алжира, от 27 ноября на имя президента Судана (А/33/397, приложение), заявил, в частности, что рассмотрение вопроса о Западной Сахаре Организацией Объединенных Наций полностью соответствует резолюции Совещания на высшем уровне в Хартуме (см. пункт 9 выше), в пункте 7 которой недвусмысленно предусматривается, что Организация Объединенных Наций по-прежнему должна заниматься проблемой деколонизации Западной Сахары. Президент Бумедьен с сожалением отметил, что секретариат ОАЕ выразил пожелание, чтобы Организация Объединенных Наций избежала рассмотрения вопроса о Западной Сахаре; это, заявил он, противоречит не только положениям резолюций Организации Объединенных Наций и ОАЕ, но и новому духу, за который Алжир неустанно выступает для обеспечения прогресса с помощью диалога и всеобщих усилий, направленных на достижение политического решения нынешнего кризиса.

15. 2 декабря в своем коммюнике, опубликованном после двухдневного Совещания Специального комитета в Хартуме, было объявлено о создании подкомитета, в состав которого вошли президенты Нигерии и Мали и который обладал мандатом посетить этот регион в сопровождении Административного генерального секретаря ОАЕ и установить контакты со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с "сахарским народом", с тем чтобы принять необходимые меры для восстановления мира и безопасности. В коммюнике содержался призыв ко всем сторонам о немедленном прекращении огня, с тем чтобы позволить подкомитету выполнить стоящие перед ним задачи.

---

в/ Объединенная Республика Танзания впоследствии вышла из состава Специального комитета, после того как она признала Сахарскую Арабскую Демократическую Республику в ноябре 1978 года.

16. 30 апреля 1979 года члены подкомитета посетили Алжир, Мавританию и Марокко и встретились в городе Алжире с представителями Фронта ПОЛИСАРИО. Заседание специального комитета полного состава было проведено 23 июня 1979 года. 26 июня комитет опубликовал коммюнике, в котором он заявил о том, что он принял ряд рекомендаций подкомитета, касающихся осуществления народами Западной Сахары права на самоопределение и особенностей осуществления этого права. Эти рекомендации будут представлены на рассмотрение шестнадцатой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств, которая будет проходить в Монровии с 17 по 20 июля. Специальный комитет вновь призвал все заинтересованные стороны немедленно прекратить огонь вплоть до того момента, когда у ОАЕ появится возможность рассмотреть рекомендации Комитета.

/...

#### 4. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

17. В своей резолюции 33/31 А от 13 декабря 1978 года, принятой 90 голосами против 10 при 39 воздержавшихся, Генеральная Ассамблея, среди прочего, вновь подтвердила свою приверженность принципу самоопределения народов в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам; вновь подтвердила неотъемлемое право народа Западной Сахары на самоопределение и независимость и ответственность Организации Объединенных Наций в отношении деколонизации Западной Сахары; предложила Специальному комитету по-прежнему активно следить за развитием событий в этом вопросе; просила Административного генерального секретаря ОАЕ постоянно информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о результатах, достигнутых в отношении осуществления соответствующих решений ОАЕ, и просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии доклад по данному вопросу. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала одностороннее решение о прекращении огня, принятое 12 июня 1978 года Фронтом ПОЛИСАРИО с целью содействовать установлению мира в Западной Сахаре.

18. В своей резолюции 33/31 В, принятой в тот же день 66 голосами против 30 при 40 воздержавшихся, Генеральная Ассамблея, среди прочего, принимая к сведению решение Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ создать специальный комитет глав государств (см. пункт 9 выше), выразила уверенность, что этот комитет рассмотрит все аспекты вопроса с целью созыва чрезвычайного совещания на высшем уровне ОАЕ; предложила ОАЕ ускорить поиск справедливого и равноправного решения вопроса; призвала все государства этого региона воздерживаться от любых действий, которые могут помешать усилиям ОАЕ, направленным на достижение справедливого и мирного решения проблемы; просила Административного генерального секретаря ОАЕ информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о результатах, которых достигнет специальный комитет, и просила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее.

19. Позиции Алжира, Испании, Марокко и Фронта ПОЛИСАРИО были отражены в заявлениях их представителей в Четвертом комитете с/. Марокко, Мавритания и Алжир также сделали заявления в ходе общих прений на пленарных заседаниях д/.

---

с/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Четвертый комитет, 24-е заседание, пункты 32-49 (Алжир); там же, 29-е заседание, пункты 66-70 (Испания); там же, пункты 82-91 (Марокко); там же, 22-е заседание, пункты 78-93 (Фронт ПОЛИСАРИО).

д/ Там же, Пленарные заседания, 20-е заседание (Марокко и Мавритания); там же, 21-е заседание (Алжир, Марокко); там же, 33-34-е заседания (Алжир, Марокко).

## 5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ

20. 10 июля 1978 года в Мавритании произошла смена правительства и президент Моктар ульд Дада был заменен военным комитетом национально-го возрождения, во главе которого стал полковник Мустафа ульд Салех. Спустя два дня сообщили о том, что Фронт ПОЛИСАРИО в одностороннем порядке заявил о прекращении огня в качестве жеста доброй воли по отношению к новому правительству Мавритании, которое само заявило, что его деятельность направлена на достижение мира в Сахаре. Согласно источникам Фронта ПОЛИСАРИО, цель решения о прекращении огня заключалась в том, чтобы дать правительству Мавритании время провести обзор своей политики в отношении этой группы.

21. Прекращение огня позволило провести несколько раундов консультаций и встреч, на которых был выдвинут ряд предложений в для решения данной проблемы, однако эти предложения не дали каких-либо результатов.

22. Поступали также сообщения о непосредственных встречах между представителями Мавритании и Фронта ПОЛИСАРИО. 10 октября Шейхна ульд Мохамед Лахдаф, являвшийся в то время министром иностранных дел Мавритании, подтвердил более ранние сообщения о том, что переговоры на невысоком уровне с Фронтом ПОЛИСАРИО проходили в Париже с 9 по 16 сентября 1978 года. Сообщили, что дальнейшие контакты имели место 17 и 18 октября в Бамако, Мали. По данным некоторых источников, эти контакты были установлены для того, чтобы провести обмен мнениями и попытаться выработать условия, которые бы способствовали достижению всеобъемлющего решения.

23. Сообщили, что 4 декабря должностные лица Фронта ПОЛИСАРИО обвинили Мавританию в том, что она "в одностороннем порядке и *sine die*" прервала переговоры и не приняла конкретных мер для достижения мира. Согласно сообщениям, эти обвинения были отвергнуты Мавританией. Представитель Мавритании заявил, что Мавритания будет продолжать свою политику диалога, однако он подчеркнул, что с Фронтом ПОЛИСАРИО были установлены лишь предварительные контакты.

24. В заявлениях, сделанных в начале января 1979 года г-ном Мустафой ульд Салехом, являвшимся в то время главой государства Мавритания, говорилось о том, что если и в дальнейшем невозможно будет достичь всеобъемлющего урегулирования, то Мавритания будет готова выйти из конфликта, и, если Фронт ПОЛИСАРИО согласится, она будет выступать за проведение референдума в районе Западной Сахары под контролем его правительства. 15 января Фронт ПОЛИСАРИО, по сообщениям, отверг этот план.

25. Были также предприняты попытки добиться общего улучшения отношений в данном регионе. В феврале в сообщениях прессы, ссылавшейся на официальные французские источники, говорилось о том, что встреча между королем Марокко Хасаном II и президентом Алжира Шадли Бенджедидом "возможна".

26. В феврале президент Бенджедид также призывал Мавританию дать новый толчок ее мирным переговорам с Фронтом ПОЛИСАРИО, которые, как он заявил, находятся, видимо, в состоянии застоя. Он вновь повторил, что Алжир в меру своих возможностей готов помочь в деле достижения прочного мира.

27. В начале апреля правительство г-на ульд Салеха в Мавритании было заменено Военным комитетом национального спасения и полковник Ахмед ульд Бусейф, бывший министр рыболовства, стал Премьер-министром. В официальном военном коммюнике, опубликованном после осуществления этой перемены, было объявлено, что основные цели правительства заключаются в достижении мирного решения сахарского конфликта и в обеспечении экономического возрождения при посредстве "контролируемой либерализации".

28. В сообщениях из Триполи 26 апреля говорилось о том, что в ходе визита в Триполи г-на Авдаллаха, министра иностранных дел Мавритании, между Мавританией и Ливией было достигнуто соглашение. Согласно сообщениям, в соглашении содержалось выражение согласия Мавритании на передачу своего сектора Западной Сахары Фронту ПОЛИСАРИО. Однако в коммюнике, опубликованном Мавританией, говорилось, что она придерживается своей позиции о необходимости проведения "диалога с ПОЛИСАРИО и со всеми заинтересованными сторонами в конфликте в Западной Сахаре".<sup>1</sup> Вслед за этим 30 апреля в интервью с представителями агентства Франс-Пресс полковник Бусейф заявил, что никогда не возникало никакого вопроса о том, чтобы Мавритания уступила свой сектор Западной Сахары Фронту ПОЛИСАРИО. Однако он подтвердил сообщения о том, что в Триполи и Париже были возобновлены контакты между Фронтом ПОЛИСАРИО и его правительством. В то же время фронт ПОЛИСАРИО заявил, что в будущем он будет вести переговоры с Мавританией лишь "в рамках трипольского соглашения".

29. Когда 26 мая Мавритания не направила свою делегацию в Триполи для предполагаемого подписания "мирного соглашения", представитель Фронта ПОЛИСАРИО, как сообщалось, обвинил Мавританию в невыполнении своих обязательств. Впоследствии он заявил, что фронт ПОЛИСАРИО не отказывается от переговоров. В настоящее время фронт с интересом изучает предложение о проведении встречи представителей правительств Алжира, Мавритании и Марокко и представителей Фронта ПОЛИСАРИО с представителями Испании (управляющей державы) для разработки плана достижения независимости, при котором была бы сохранена территориальная целостность Западной Сахары.

30. В письме от 23 мая 1979 года на имя Генерального секретаря (А/34/276) временный поверенный в делах Постоянного представительства Мавритании при Организации Объединенных Наций изложил позицию своего правительства в отношении вопроса о Западной Сахаре, указав, в частности, что Мавритания готова осуществить положения резолюций 3458 А и В (XXX) Генеральной Ассамблеи; что она готова изучить пути и средства достижения самоопределения в Сахаре; что она выступает за диалог с Фронтом ПОЛИСАРИО в целях достижения практического осуществления этого принципа самоопределения; и готова нормализовать свои отношения с Алжиром.

/...

31. Новый премьер-министр Мавритании подполковник Мохаммед Хуна ульд Хайдала подтвердил эту позицию в своем выступлении 5 июня. Полковник Хайдала был назначен на место г-на Бусейфа, который погиб в авиационной катастрофе 27 мая.

32. Начиная с июля 1978 года правительство Марокко неоднократно в различной связи заявляло о том, что оно не откажется от какой-либо из "своих вновь обретенных провинций в Сахаре" и не согласится на создание мини-государства в мавританском секторе Западной Сахары, которое будет находиться под властью Фронта ПОЛИСАРИО. В августе 1978 года в своей речи король Хасан II заявил, что "любое мирное решение не должно быть связано с угрозой нашей территориальной целостности; оно не должно привести к тому, чтобы между Марокко и Мавританией возникло какое-либо иностранное государство".

33. 4 января 1979 года король назначил г-на Джалихенну ульд Рашида, члена парламента от Эль-Аюн и бывшего президента Сахарского национального союза (ПУНС) государственным секретарем по делам Сахары, непосредственно подчиненным премьер-министру. Король Хасан также назначил трех новых губернаторов для сахарских провинций.

34. 28 января силы Фронта ПОЛИСАРИО атаковали Тан Тан. После этого, 8 марта, в речи перед Палатой представителей король Хасан заявил, что, поскольку положение в южной части Марокко "ежедневно изменяется от плохого к ужасному", он решил создать Совет национальной безопасности, состоящий из представителей всех организованных политических партий, и возложить на него задачу разработки и осуществления политики, направленной на **охрану** национальной территории Марокко и безопасности государства. В ответ на речь короля Палата представителей единогласно приняла рекомендацию о том, чтобы марокканская армия осуществляла "право преследования по горячим следам" и принимала ответные меры каждый раз, когда марокканская территория явится объектом "внешней военной агрессии". После речи короля г-н Бусетта, министр иностранных дел, заявил, что в будущем Марокко будет рассматривать "наши сахарские вопросы как сугубо внутреннее дело".

35. В результате нападения на город Тан Тан полковнику Мухамеду Аброт были переданы в ведение вопросы обороны Западной Сахары. После этого Марокко приняло новые меры в отношении сил Фронта ПОЛИСАРИО, включая использование мобильных подразделений. Оно также отказалось от политики замалчивания войны и начало издавать коммюнике о вооруженных столкновениях.

36. Сообщают, что 16 мая король Хасан подтвердил, что Марокко никогда не изменит свою позицию в отношении Западной Сахары. Он добавил, однако, что его страна не будет мешать Мавритании заключать мирное соглашение при условии, что граница между Марокко и Мавританией останется открытой. Король Хасан также заявил, что он готов встретиться с президентом Алжира, но Алжир не ответил на эту инициативу.

/...

37. Что касается позиции Испании по вопросу о Западной Сахаре, то, судя по сообщениям, в ходе своего визита в Алжир в мае 1979 года премьер-министр Адольфо Суарес Гонсалес заявил, что справедливое решение проблемы Западной Сахары неизбежно связано с самоопределением народа Сахары. В совместном коммюнике, опубликованном Алжиром и Испанией в конце визита, содержался призыв к "быстрой деколонизации Западной Сахары". Ранее испанская правящая партия, Союз Демократического Центра (СДЦ), принял решение о признании Фронта ПОЛИСАРИО как единственного законного представителя сахарского народа. Решение было объявлено 15 октября 1978 года в совместном коммюнике после принятия делегацией СДЦ участия в работе Четвертого конгресса ПОЛИСАРИО.

## А. Последние события

### Соглашение между Мавританией и Фронтом ПОЛИСАРИО

38. 5 августа 1979 года информационные агентства сообщили, что правительство Мавритании подписало в Алжире мирное соглашение с представителем Фронта ПОЛИСАРИО, согласно которому Мавритания отказалась от всех притязаний на сектор Западной Сахары, находящийся под ее контролем. В этом соглашении, которое, по имеющимся сведениям, было заключено после трех дней переговоров и спустя неделю после отказа Мавритании от своих претензий на Западную Сахару, Мавритания, как сообщалось, окончательно вышла из того, что Мавритания назвала "несправедливой войной в Западной Сахаре". Также сообщалось, что Мавритания называла Фронт ПОЛИСАРИО "представителем народа Сахары". Кроме того, сообщалось, что в соглашении предусмотрены "периодические встречи между Фронтом ПОЛИСАРИО и правительством Мавритании для осуществления контроля за его условиями". Согласно информационным сообщениям, соглашение было подписано г-ном Ахмедом Салем ульд Сиди, вторым вице-председателем военного комитета национального спасения Мавритании, и г-ном Баширом Мустафой Сайедом, заместителем Генерального секретаря Фронта ПОЛИСАРИО.

39. 7 августа в коммюнике, опубликованном в Нуакшоте, Постоянный комитет Военного комитета национального спасения Мавритании ратифицировал Алжирское соглашение и выразил свое "удовлетворение благополучным завершением усилий, осуществлявшихся Мавританией в течение более чем одного года и направленных на поиски справедливого и окончательного решения конфликта в Западной Сахаре".

40. Постоянный комитет назвал соглашение как соответствующее "в каждом своем аспекте чаяниям и интересам мавританского народа", добавив, что оно должно привести к "усилению и укреплению мира, без которого не могут жить народы и государства Магриба".

41. Сообщали, что Марокко, со своей стороны, объявило соглашение не имеющим юридической силы и заявило, что будет продолжать сохранять присутствие в своей зоне (см. пункты 32 и 36 выше). Перед подписанием алжирского соглашения 5 августа король Хасан, как сообщалось, заявил, что Мавритания не имеет "права уходить" из Сахары, подразумевая под этим будущие действия со стороны Марокко, в том случае, если уход Мавритании действительно будет иметь место.

### Решение ОАЕ

42. На своей шестнадцатой очередной сессии, проходившей в Монровии с 17 по 20 июля 1979 года, Ассамблея глав государств и правительств ОАЕ приняла решение по вопросу о Западной Сахаре (АНГ/ДЕС.114 (XVI) (см. А/34/483, приложение), в котором она провозгласила следующее:

/...

"1. Подготовка соответствующей обстановки для мира в районе посредством общего и немедленного прекращения огня.

2. Осуществление права на самоопределение народом Западной Сахары посредством общего и свободного референдума, который позволит им выбрать один из следующих вариантов:

- а) полная независимость; или
- б) сохранение статуса-кво.

3. Созыв совещания всех заинтересованных сторон, включая представителей Западной Сахары, для обращения к ним с просьбой о сотрудничестве с их стороны для осуществления настоящего решения;

4. Учреждение Специального комитета из шести государств-членов Организации африканского единства в составе Гвинеи, Либерии, Мали, Нигерии, Объединенной Республики Танзания и Судана для выработки обязательных положений и наблюдения в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций за организацией референдума на основе один человек - один голос. Во главе Специального комитета будет находиться Либерия, являющаяся на текущий момент председателем Организации африканского единства".

/...

## 6. ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

43. По сообщениям прессы, вооруженные столкновения продолжались в течение всего рассматриваемого периода.

44. В январе 1979 года Фронт ПОЛИСАРИО заявил, что он расширил нападения на марокканские позиции в рамках наступления "Хуари Бумедьен". В своих различных коммюнике он сообщал об атаках на марокканские позиции у Амгала, Азатефа, Бир-Энзарана, Бу Краа, Кабо Божадора, Эль Аюна, Эль-Фарсиа, Эль-Гарада, Гуелта Земмура, Хагуниа, Хауса, Ж'деириа, Лебтаина Талха, Лемсейда, Ум Дрейга, Семара, Терф Лемалга, Тиффарити и Тигуйи в Западной Сахаре и Уасса, Аббатиха, Лебуйирата, Улд Драа, Скена, Тан Тана, Тафайя и Зага в южной части Марокко. Марокканские источники отрицали захват Тан Тана, сообщив, что фронт ПОЛИСАРИО всего лишь нанес "легкий ущерб" расположенной в этом месте станции теле/радиопередач.

45. Государственный министр Марокко по вопросам информации 12 марта заявил, что вооруженные силы его страны предприняли наступление и атаковали позиции Фронта ПОЛИСАРИО у Тигуйи и Рамф Аль-Лбане в Западной Сахаре, разрушив их позиции и нанеся им большие потери.

46. Позднее, 6 мая силы Фронта ПОЛИСАРИО объявили о захвате и освобождении 29 апреля города Амгала в оккупированном Марокко секторе Западной Сахары. Это заявление категорически отрицалось марокканскими источниками.

47. В начале июня после атаки сил фронта ПОЛИСАРИО на деревни Тарфайя и Асса в Марокко король Хасан, по сведениям, приказал вооруженным силам Марокко осуществлять преследование нападающих вплоть до их баз, даже если это будет связано с пересечением границ соседних стран.

48. В послании 9 июня на имя председателя ОАЕ (А/34/308, приложение), президент Алжира обратил его внимание на серьезную опасность региону Магриба, создавшуюся в результате того, что Марокко присвоило себе право на преследование по горячим следам. Президент вновь подтвердил, что никакие угрозы не поколеблют убеждения его страны, и заявил о твердом намерении противостоят любым нарушениям суверенитета и территориальной целостности Алжира. Марокканские власти, продолжал он, будут нести ответственность за неизбежные последствия нарушения границ Алжира. В послании от 13 июня 1979 года на имя Генерального секретаря (А/34/312, приложение) министр иностранных дел Алжира вновь подтвердил эту позицию.

49. В письме от 13 июня 1979 года на имя Председателя Совета Безопасности е/ Постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций заявил, что в ночь с 31 мая на 1 июня 1979 года колонна марокканских королевских вооруженных сил подверглась нападению между городом Тан Таном и городом Тарфайя, расположенными на

---

е/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать четвертый год, Дополнение за апрель, май и июнь 1979 года, документ S/13394.

/...

марокканской территории. Очередное нападение произошло 4 июня в городе Асса, также расположенном в пределах границ Марокко. Эти нападения и руководство ими осуществлялось силами, которые прибыли с алжирской территории. Марокко, заявил он, будет продолжать осуществлять свое неотъемлемое право на самооборону. Просьба представителя Марокко от имени его правительства о созыве Совета Безопасности для рассмотрения этого вопроса была повторена в последующем письме от 15 июня 1979 года на имя Председателя Совета Безопасности f/ после нападения на марокканский город Тан Тан.

50. В письме от 16 июня 1979 года на имя Председателя Совета Безопасности g/ заместитель Постоянного представителя Алжира выразил возмущение его страны попыткой Марокко переложить на Алжир ответственность за марокканскую политику аннексии и обвинил эту страну в подготовке акта агрессии против Алжира якобы под предлогом права на самооборону. Он заявил, что любые действия, решение о которых может принять Совет Безопасности, могут быть осуществлены только в рамках, созданных Организацией Объединенных Наций для ускорения решения вопроса о Западной Сахаре.

51. Совет Безопасности рассматривал вопрос о Западной Сахаре на своих 2151-2153-м заседаниях в период между 20 и 22 июня. С заявлениями выступили представители Марокко, Фронта ПОЛИСАРИО, Бенина, Демократического Йемена, Мавритании, Мадагаскара и Алжира h/.

52. Позднее в письме от 25 июня на имя Председателя Совета Безопасности i/ Постоянный представитель Марокко просил Совет Безопасности приостановить действия по жалобе, направленной Совету в письмах его правительства от 13 и 15 июня (см. пункт 49 выше).

53. На своем 2154-м заседании от 25 июня 1979 года Совет Безопасности отложил рассмотрение этого вопроса.

## 7. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

### А. Промышленность по производству фосфатов j/

54. В начале 1979 года сообщалось, что шахта Бу Краа, добычу на которой ведет ФОСБУКРАА, возобновила под строгой охраной производство. Первоначально намечалось, что шахта, закрытая с 1976 года, возобновит добычу в ноябре 1978 года.

f/ Там же, документ S/I3397.

g/ Там же, документ S/I3399.

h/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать четвертый год, 2151-е заседание (Марокко); 2152-е заседание (Фронт ПОЛИСАРИО, Бенин, Демократический Йемен, Мавритания и Мадагаскар); и 2153-е заседание, (Алжир).

i/ Там же, Дополнение за апрель, май и июнь 1979 года, документ S/I3410.

j/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, Дополнение № 23 (A/10023/Rev.1), том III, глава XIII, пункты 177-184.

/...

55. Директор ФОСБУКРАА г-н Ларби Эль-Омари сказал, что необходимо будет заменить 6 км ленты транспортера, разрушенной Фронтом ПОЛИСАРИО. К тому же серьезно пострадало сложное электрооборудование двух из десяти контрольных станций, расположенных вдоль ленты и 17 опорных пилонов были разрушены.

56. В 1975 году, на последнем году нормальной добычи в Бу Краа, добыча фосфатной руды по оценкам составляла 3,7 млн. метрических тонн. В первые несколько недель 1976 года, до того как разрушение электрической системы привело к полной остановке добычи, было добыто 894 080 метрических тонн.

57. Перерабатывающий завод в порту Эль-Аюн продолжал функционировать, хотя и не на полную мощность, с 1976 года. В 1976 году на нем было произведено 182 880 метрических тонн сухих фосфатов и в 1979 году - 203 200 метрических тонн (2,8 млн. метрических тонн в 1975 году). Вследствие этого экспорт, который составлял 2,6 млн. метрических тонн сухих фосфатов в 1975 году, сократился до 281 432 метрических тонн в 1976 году и до 25 400 метрических тонн - в 1977 году. Информации относительно источника фосфатов, перерабатывавшихся на обрабатывающем заводе с 1976 года, не имеется.

58. С момента возобновления работы шахты бульдозеры пытались убрать запасы фосфатов, которые в настоящее время превышают 500 000 метрических тонн. Каждый день колонны из тридцати грузовиков, эскортируемые усиленно вооруженными подразделениями на бронемашинах и вертолетами, вывозят 1 016 метрических тонн фосфатов в день, то же самое количество ранее транспортировалось лентой транспортера за 25 минут. По оценке г-на Эль-Омари, при вводе в строй силовой линии и ленты транспортера шахта сможет экспортировать 3-4 млн. метрических тонн очищенных фосфатов в год, что составляет приблизительно 10 процентов от общей мировой торговли этим минералом.

В. Рыболовство

59. Цифры, предоставленные прессе Марокканским национальным управлением рыболовства, свидетельствуют о том, что потенциальный ежегодный улов сардины в прибрежных водах между Ифни и Эль-Аюн составляет 406 400 метрических тонн. По оценкам Управления, дополнительно 100 000 метрических тонн могут вылавливаться каждый год в прибрежных водах к югу от Эль-Аюн до Кабо Божадор.

С. Прочее

60. Что касается разведки нефти, то "Филипс петролеум компани" и "Бритиш петролеум компани лтд." было предоставлено несколько разрешений на бурение в прибрежных водах на территории общей площадью 35 000 кв. км вдоль побережья Западной Сахары между Эль-Аюн и Кабо Божадор.

/...

ГЛАВА XI \*

ВОСТОЧНЫЙ ТИМОР

**А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом**

1. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Восточном Тиморе на своем II6I-м заседании 16 августа 1979 года.
2. При рассмотрении этого пункта Специальный комитет принял во внимание положения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, включая, в частности, резолюцию 33/39 от 13 декабря 1978 года по вопросу о Восточном Тиморе и резолюцию 33/44, принятую в тот же день, по вопросу об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В пункте 12 резолюции 33/44 Ассамблея предложила Специальному комитету "продолжать изыскивать приемлемые средства для немедленного и полного осуществления во всех территориях, которые еще не достигли независимости, резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и, в частности: ... разработать конкретные предложения по ликвидации остающихся проявлений колониализма и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии доклад по этому вопросу".
3. При рассмотрении этого пункта Специальный комитет имел в своем распоряжении рабочий документ, который был подготовлен Секретариатом (см. приложение к настоящей главе) и в котором содержится информация о событиях, касающихся этой территории.
4. На II6I-м заседании Специальный комитет удовлетворил просьбу о заслушании представителя Революционного фронта за независимый Восточный Тимор (ФРЕТИЛИН) г-на Роке Родригеса. С заявлением в этой связи выступил представитель Индонезии (A/AC.109/PV.1161). На этом же заседании с заявлением выступил г-н Родригес (A/AC.109/PV.1161). С заявлениями выступили также представители Португалии и Индонезии (A/AC.109/PV.1161).

**В. Решение Специального комитета**

5. На своем II6I-м заседании 16 августа 1979 года по предложению Председателя (A/AC.109/PV.1161) Специальный комитет без возражений постановил продолжить рассмотрение этого пункта на своей следующей сессии с учетом любых указаний, которые могут быть даны в этой связи Генеральной Ассамблеей на ее тридцать четвертой сессии, и с целью облегчить рассмотрение этого пункта Четвертым комитетом уполномочил своего Докладчика препроводить непосредственно Ассамблее всю имеющуюся информацию по данному вопросу.

---

\* Ранее издана в качестве части документа A/34/23/Add.3.

ПРИЛОЖЕНИЕ \*

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
1. Общие сведения .....	I - 2
2. Конституционный статус и управление .....	3 - 14
3. Международные события .....	15 - 24
4. Политические события .....	25 - 29
5. Военная деятельность .....	30 - 36
6. Экономические и социальные условия .....	37 - 41

---

\* Ранее выпущено под условным обозначением A/АС.109/L.1328.

## ВОСТОЧНЫЙ ТИМОР

### 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Остров Тимор является последним в цепи островов, образующих Республику Индонезия. Он расположен между  $8^{\circ}17'$  и  $10^{\circ}22'$  южной широты и между  $123^{\circ}25'$  и  $127^{\circ}19'$  восточной долготы. Западная часть острова (известная под названием Тимор Барат) является частью Индонезии. Площадь территории под португальским управлением составляет 14 925 кв.км и включает восточную часть острова, анклав Окуси-Амбену, остров Атауру (Камбинг), расположенный около северного побережья, и необитаемый остров Жаку, расположенный у крайней восточной точки.

2. Согласно данным переписи населения 1970 года, общая численность населения территории составляла 610 541 человек по сравнению с 517 079 жителями в 1960 году. Самая последняя информация о распределении населения по этническим группам относится к 1950 году, когда на острове было 568 человек европейского происхождения, 2 022 метиса и 3 128 китайцев. В середине 1974 года население территории составляло приблизительно 658 000 человек.

### 2. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС И УПРАВЛЕНИЕ

3. До смены правительства в Португалии 25 апреля 1974 года Восточный Тимор в соответствии с португальской конституцией считался "заморской провинцией" Португалии а/. Основная структура территориального правительства была изложена в Основном законе о заморских территориях 1972 года б/.

4. После смены режима в Португалии португальское правительство вновь подтвердило свои обязательства в рамках главы XI Устава Организации Объединенных Наций, и 24 июля 1974 года Государственный совет Португалии одобрил конституционный закон об аннулировании бывшего территориального определения Республики Португалии и признании права на самоопределение, включая независимость, территорий, находящихся под управлением Португалии.

---

а/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, Дополнение № 23 (A/8723/Rev.1), том III, глава X, приложение II, раздел А, пункты 32-59.

б/ Там же, двадцать восьмая сессия, Дополнение № 23 (A/9023/Rev.1), том III, глава IX, приложение I, раздел F, пункты 12-19.

5. Законом 7/75 (июль 1975 года) правительство Португалии предусматривало образование переходного правительства в Восточном Тиморе для подготовки к выборам в народное собрание в октябре 1976 года. В законе 7/75 предусматривалось, что верховная власть Португалии будет прекращена в октябре 1978 года, если между Португалией и народным собранием не будет достигнуто какого-либо другого соглашения.

6. Как сообщалось ранее<sup>с/</sup>, во второй половине 1975 года в территории вспыхнула гражданская война. 28 ноября 1975 года Революционный фронт за независимый Восточный Тимор (ФРЕТИЛИН), который, как сообщалось, контролировал значительную часть территории, объявил о независимости Восточного Тимора и создании Демократической Республики Восточный Тимор. 30 ноября 1975 года коалиция проиндонезийских партий также провозгласила независимость территории и объявила о ее объединении с Индонезией. В состав коалиции входили Народная демократическая ассоциация Тимора (АПОДЕТИ), Демократический союз Тимора (УДТ), партия "Сыны воинов" (КОТА) и партия Траболиста.

7. 7 декабря 1975 года управляющая держава информировала Совет Безопасности, что индонезийские военно-морские, военно-воздушные и сухопутные силы предприняли наступательные действия против Восточного Тимора <sup>д/</sup>. 17 декабря проиндонезийские партии заявили о создании "временного правительства Восточного Тимора" в Дили, столице территории. 30 декабря остров Атауру (Камбинг), на который в августе выехала португальская администрация территории, был оккупирован войсками, которыми, по имеющимся сообщениям, командовали индонезийцы.

8. В течение первой половины 1976 года проиндонезийские партии постепенно усиливали свой контроль над городскими районами территории. В мае в районах, находящихся под контролем "временного правительства", состоялись организованные им выборы в "региональную народную ассамблею". 31 мая на своем единственном заседании в Дили "региональная народная ассамблея" постановила обратиться к Индонезии с официальной просьбой об объединении территории с этой страной.

---

<sup>с/</sup> Там же, тридцать вторая сессия, Дополнение № 23 (A/32/23/Rev.1), том II, глава X, приложение, пункты 8-12.

<sup>д/</sup> Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцатый год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1975 года, документ S/11899. Информацию о мерах, принятых Советом Безопасности по вопросу о Тиморе в 1977 году, см. в Официальных отчетах Совета Безопасности, тридцать второй год, Дополнение за апрель, май и июнь 1977 года, документы S/12327 и S/12336; там же, Дополнение за июль, август и сентябрь 1977 года, документ S/12408; см. также документы S/12469 и S/NC/223.

9. Следует напомнить, что Специальному комитету были направлены приглашение "временного правительства Восточного Тимора" присутствовать на заседании "региональной народной ассамблеи" (см. документ А/АС.109/526) и приглашение Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций от имени его правительства посетить Восточный Тимор одновременно с миссией, направляемой правительством Индонезии (см. А/АС.109/527). После консультаций с членами Специального комитета Председатель заявил, что Комитет не может отозваться на эти приглашения путем направления миссии на Тимор, поскольку а) при рассмотрении вопроса о Тиморе, равно как и о любой другой самоуправляющейся территории, Комитет руководствуется соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи; б) Совет Безопасности продолжает заниматься рассмотрением положения в Восточном Тиморе; в) специальный представитель Генерального секретаря продолжает выполнять миссию, возложенную на него в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 384 (1975) от 22 декабря 1975 года и 389 (1976) от 22 апреля 1976 года; и д) Комитет не принимал никакого участия в событиях, предшествовавших объявлению о проведении заседания "региональной народной ассамблеи".

10. В телеграмме, переданной Генеральному секретарю 6 августа 1976 года Представительством Индонезии е/, г-н Реиш Арауджо, подписавшийся в качестве "бывшего главы исполнительной власти Временного правительства Восточного Тимора", информировал Генерального секретаря, что "с 17 июля 1976 года все вопросы, относящиеся к территории Восточный Тимор, стали входить в юрисдикцию правительства Республики Индонезии".

11. Португалия никогда не отказывалась от своих полномочий управляющей державы территории, и Организация Объединенных Наций также не признала полномочий "региональной народной ассамблеи" и не одобряла ее решения. Однако 17 июля 1976 года президент Индонезии обнародовал закон 7/76, в котором предусматривалось объединение Восточного Тимора с Республикой Индонезией, и Восточный Тимор становился двадцать седьмой провинцией этой страны. Индонезийское правительство назначило г-на Реиша Арауджо губернатором и г-на Лопеса да Круш вице-губернатором.

12. Выступая в ходе общих прений на тридцать первой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Индонезии заявил, что коренные интересы жителей Восточного Тимора были выражены населением территории, высказавшемся в духе свободы выбора, и в соответствии со своими традиционными институтами за объединение с Республикой Индонезией.

е/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать первый год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1976 года документ S/12170, приложение.

Таким образом, народ Восточного Тимора осуществил свое право на самоопределение в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и резолюциями Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года и 1541 (XV) от 15 декабря 1960 года. Он стал независимым, объединившись с Республикой Индонезией 17 июля 1976 года f/.

13. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 31/53 1 декабря 1976 года представитель Индонезии выразил сожаление по поводу того, что Ассамблея приняла резолюцию по вопросу о Восточном Тиморе под влиянием "смехотворных притязаний и абсурдных обвинений", сделанных некоторыми странами, мотивы которых не имеют ничего общего с интересами народа Восточного Тимора. После тридцать первой сессии Генеральной Ассамблеи Индонезия отстаивала позицию о том, что народ Восточного Тимора уже осуществил свое право на самоопределение. Он утверждал, что с 17 июля 1976 года все, что происходит в Восточном Тиморе, стало внутренним делом Индонезии. Поэтому Индонезия не может принять итоги обсуждения вопроса о Восточном Тиморе на каком бы то ни было форуме, в том числе и в Организации Объединенных Наций g/.

14. В апреле 1977 года Португалия информировала Организацию Объединенных Наций, что эффективное осуществление верховной власти Португалии над территорией прекратилось в августе 1975 года, когда в результате определенных связанных с насилием инцидентов, имевших место в территории, губернатор Восточного Тимора и его сотрудники были вынуждены покинуть территорию. Присутствие индонезийских вооруженных сил, прибывших из Индонезии в Восточный Тимор, с декабря 1975 года также не позволило правительству Португалии осуществлять эффективное управление территорией. Каждый последующий год правительство Португалии информировало Генерального секретаря о том, что ввиду существующего положения в Восточном Тиморе оно не может представить информацию, касающуюся положения в области экономики и образования и социальных условий в территории, как это требуется в соответствии со статьей 73е Устава Организации Объединенных Наций h/.

---

f/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать первая сессия, пленарные заседания, 18-е и 19-е заседания.

g/ Там же, 85-е заседание.

h/ A/32/73, A/33/75 и A/34/311. Из-за отсутствия официальной информации от управляющей державы дополнительная информация, содержащаяся в следующих разделах данного документа, была получена из опубликованных источников.

### 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОБЫТИЯ

15. В мае 1978 года г-н Нивия Эбиа Олевале, министр иностранных дел и внешней торговли Папуа-Новой Гвинеи, во время своего восьмидневного визита в Индонезию, провел один день в Восточном Тиморе. По сообщениям, г-н Олевале подтвердил позицию своего правительства в отношении того, что вопрос о Восточном Тиморе является внутренним делом правительства Индонезии.

16. Также в мае 1978 года г-н Брайан Толбойз, министр иностранных дел Новой Зеландии, заявил в интервью для прессы, что включение Восточного Тимора в состав Индонезии является свершившимся фактом и именно так расценивает это его правительство. Заявление г-на Толбойза было сделано после представления доклада г-ном Р.Е.Б.Переном, послом Новой Зеландии в Индонезии, о посещении территории. Г-н Перен и полковник Т.Д.Макфарлейн, военный атташе Новой Зеландии в Джакарте, посетили территорию в результате просьбы, представленной их правительством Индонезии. Хотя программа их визита была составлена Индонезией, как сообщается, г-ну Перену удалось внести в нее изменения и дополнения. Саме в центральном районе был единственным представляющим интерес местом, которое он не посетил. В соответствии с докладом г-на Перена лишь небольшая часть населения находится под контролем ФРЕТИЛИН; индонезийская администрация, по-видимому, контролирует все города и большинство деревень.

17. В сентябре послы Австралии, Бангладеш, Египта, Индии, Канады, Новой Зеландии, Папуа-Новой Гвинеи, Соединенных штатов Америки, Южной Кореи и Японии в Индонезии совершили трехдневную поездку в Восточный Тимор. По сообщениям, выступая от имени этой группы дипломатов, г-н Том Критчли, посол Австралии, заявил, что на территории не происходило боев и не отмечалось напряженности и что он надеется, что спокойствие и порядок в Восточном Тиморе будут вскоре восстановлены.

18. На тридцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи во время прений по вопросу о Восточном Тиморе в Четвертом комитете, Португалия вновь подтвердила свою позицию в отношении того, что Устав Организации Объединенных Наций и соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций представляют собой правовую и политическую основу, в соответствии с которой народу Восточного Тимора должно быть предоставлено право самому определять свою судьбу в соответствии с правом на самоопределение. Португалия торжественно заявила о своей готовности конструктивно сотрудничать со всеми заинтересованными странами с целью изыскания путей обеспечения достижения народом Восточного Тимора его основных чаяний <sup>1/</sup>.

---

<sup>1/</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Четвертый комитет, 21-е заседание, пункты 29-30.

19. В ходе тех же прений Индонезия заявила, что процесс деколонизации в Восточном Тиморе завершился 17 июля 1976 года, когда Индонезия официально согласилась с решением народа Восточного Тимора стать независимым, объединившись с Индонезией д/.

20. 13 декабря 1978 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 33/39, в которой, в частности, она вновь подтвердила неотъемлемое право народа Восточного Тимора на самоопределение и независимость и законность его борьбы за достижение этого права. Ассамблея также вновь подтвердила свои резолюции 3485 (XXX) от 12 декабря 1975 года, 31/53 от 1 декабря 1976 года и 32/34 от 28 ноября 1977 года и резолюции Совета Безопасности 384 (1975) от 22 декабря 1975 года и 389 (1976) от 22 апреля 1976 года. Ассамблея предложила Специальному комитету постоянно держать положение в территории в поле своего зрения и постановила включить в повестку дня своей тридцать четвертой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос о Восточном Тиморе".

21. Индонезия заявила о своем категорическом и полном непризнании этой резолюции и вновь подтвердила свое утверждение, что Восточный Тимор является в настоящее время неотъемлемой частью Индонезии и что обсуждение положения в Восточном Тиморе является недопустимым вмешательством во внутренние дела Индонезии в нарушение соответствующих положений Устава к/.

22. После принятия резолюции 33/39 15 декабря 1978 года г-н Эндрю Пикок, министр иностранных дел Австралии, заявил о решении его правительства официально признать аннексию Индонезией Восточного Тимора. Правительство Австралии уже признало де-факто эту аннексию в январе 1978 года л/. Г-н Пикок указал, что решение его правительства не означает изменения его неоднократно высказанного критического отношения к тому, как эта территория была присоединена Индонезией. Он также заявил, что в 1979 году начнутся переговоры об установлении границы морского дна между Восточным Тимором и Северной Австралией.

23. 20 мая 1979 года в Лиссабоне был проведен Международный семинар по вопросу о Восточном Тиморе. Семинар, на котором присутствовали свыше 500 участников из Португалии и других стран, был организован португальскими неправительственными организациями, Центром информации и документации Амилькаре Кабрала (СИДАК) и Ассоциацией дружбы между Португалией и Восточным Тимором. Сообщалось, что фронт освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), Народное движение освобождения

---

д/ Там же, 32-е заседание, пункты 6-19.

к/ Там же, пленарные заседания, 81-е заседание, стр. 69-70.

л/ Там же, дополнение № 23 (A/33/23/Rev.1), глава X, приложение, пункт 19.

Анголы - Партия труда (МПЛА) и Движение за освобождение островов Сан-Томе и Принсипи (МПСТП) также помогали в организации Семинара. В тот же день Семинар принял решение просить правительство Португалии развернуть дипломатическую кампанию с центром в Организации Объединенных Наций, направленную на осуществление положений соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в первую очередь на немедленный вывод вооруженных сил Индонезии, и посещение Восточного Тимора специальным представителем Генерального секретаря. Семинар также принял "предложение об осуждении индонезийской агрессии" и "обратился с призывом ко всем прогрессивным силам во всем мире" поддержать борьбу народа Восточного Тимора за свои неотъемлемые права.

24. 22 мая 1979 года после завершения работы Семинара Национальная ассамблея Португалии одобрила предложение, осуждающее агрессию Индонезии в Восточном Тиморе, и выразила надежду, что народ территории сможет свободно осуществить свое право на самоопределение и независимость.

#### 4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ

25. Как сообщалось ранее м/, судя по поступившей из Индонезии информации, Восточный Тимор, будучи провинцией Индонезии, был отнесен к числу "районов первой категории". Вновь образованное "региональное правительство" включает "региональный секретариат" и "региональную палату представителей". Большинство должностей в этих органах заполнены местными жителями. Представители Восточного Тимора также входят в состав Совета народных представителей и в состав Народного консультативного конгресса Индонезии.

26. С тем чтобы гарантировать "правильное управление и осуществление всеобщей безопасности и порядка", индонезийский министр обороны и безопасности/начальник штаба вооруженных сил и министр внутренних дел совместно назначили региональный координационный штаб, известный под названием СКОРВИЛ, включающий военных и гражданских лиц.

27. В августе 1978 года три представителя Восточного Тимора были приведены к присяге в качестве членов Совета народных представителей Индонезии. Тем же трем лицам было поручено также представлять Восточный Тимор в Народном консультативном конгрессе Индонезии. В сентябре 1978 года было сообщено, что г-н Арнальдо дос Рейш Арауджо, который был губернатором провинции с момента ее присоединения в 1976 году (см. пункт 13 выше), был назначен четвертым представителем Восточного Тимора в Совете народных представителей. На посту губернатора провинции г-на Арауджо сменил г-н Гилерме Мария Гонсалвеш, лидер Народной Демократической Ассоциации Тимора (АПОДЕТИ).

м/ Там же, пункты 20-21.

/...

28. По имеющимся данным, ФРЕТИЛИН остается единственным политическим движением на территории Восточного Тимора, выступающим против одностороннего включения территории в состав Индонезии. В декабре 1978 года поступило сообщение, что г-н Николау Лобату, председатель ФРЕТИЛИН, был убит в сражении против индонезийских войск. По сообщению, поступившему в апреле 1979 года, г-на Антониу Дуарте Карварину, заместитель председателя ФРЕТИЛИН, возможно, также был убит в феврале 1979 года. Если г-н Карварину погиб, то нынешними лидерами ФРЕТИЛИН в территории, возможно, являются г-да Хамиш и Висенте Реиш.

29. В июне 1978 года португальская печать сообщила о создании Революционной организации освобождения Тимора (ОРЛТ) в Португалии. Сообщается, что ОРЛТ выступает за независимость территории, однако не имеется какой-либо информации о ее политической платформе и деятельности.

## 5. ВОЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ

30. К середине 1978 года после ряда крупных наступлений на партизан ФРЕТИЛИН Индонезия заявила, что в Восточном Тиморе восстановлен мир и безопасность. Однако по сообщениям других источников, индонезийские войска все еще ведут военные действия против партизан на всей территории п/.

31. В течение второй половины 1978 года от источников ФРЕТИЛИН не поступало сообщений о военном положении. В начале декабря 1978 года поступило сообщение, что г-н Аларикку Хорхе Фернандеш, министр информации ФРЕТИЛИН, был захвачен индонезийскими властями в Восточном Тиморе. Г-н Фернандеш доводил сведения о ФРЕТИЛИН до остального мира. Его радиопередачи с территории Восточного Тимора принимались в Австралии и передавались сторонниками ФРЕТИЛИН в Организацию Объединенных Наций и другие части мира. По сообщению, опубликованному в "Экономист" в мае 1979 года, г-н Фернандеш был расстрелян в тюрьме в апреле 1979 года. Однако в заявлении, опубликованном 7 июня 1979 г., о котором было сообщено в австралийской печати, посольство Индонезии в Канберре заявило, что г-н Фернандеш устроил пресс-конференцию в Восточном Тиморе, на которой, по словам посольства, он заявил, что полностью оправился от болезни и с ним обращаются "необычайно хорошо"

32. К концу 1978 года после гибели в бою г-на Лобату (см. пункт 28 выше) индонезийские военные источники якобы сообщили, что в составе ФРЕТИЛИН находится менее 100 активных бойцов, большинство из которых плохо вооружены и постоянно скрываются в горах.

---

п/ Там же, пункты 33-37.

33. В апреле 1979 года "Индонезия Таймс" в номере от 11 апреля 1979 года процитировала заявление заместителя командующего вооруженными силами Индонезии адмирала Судомо о том, что гибель г-на Лобату привела "к значительному ускорению установления безопасности в районе и практически положила конец деятельности повстанцев".

34. В сообщении о положении в Восточном Тиморе, подготовленном в апреле 1979 года для группы по иностранным делам правительства Австралии o/, говорилось, что деятельность ФРЕТИЛИН ограничивается гористыми районами в юго-западном секторе территории и одним или двумя секторами в центре территории и на востоке. Ряд наиболее искусных военачальников ФРЕТИЛИН были, по сообщениям, или убиты или захвачены в плен. После гибели г-на Лобату несколько групп солдат ФРЕТИЛИН якобы сдались в плен.

35. По оценкам других источников, на май 1979 года число индонезийских войск в Восточном Тиморе составляло от 45 000 до 60 000 человек; эти же источники заявляли, что Индонезия по-прежнему осуществляет бомбардировки с воздуха. Также в мае 1979 года на пресс-конференции в Луанде представитель ФРЕТИЛИН сказал, что партизанская борьба будет продолжаться и вновь повторил заявление ФРЕТИЛИН о том, что он контролирует около 85 процентов территории.

36. В послании Международному семинару по вопросу о Восточном Тиморе (см. пункт 23 выше), один австралийский журналист сообщил, что, несмотря на неудачи, которые потерпел ФРЕТИЛИН, его силы по-прежнему продолжают борьбу по всей территории. В центрально-северном и в отдельных частях центрально-южного регионов сражаются более мелкие, чем раньше, подразделения ФРЕТИЛИН. Некоторые освобожденные районы, находящиеся под контролем ФРЕТИЛИН, недоступны для индонезийских войск. По отдельным дорогам, особенно вокруг Дили, индонезийские войска могут проходить только конвоями. Другое мнение было представлено Семинару г-ном Кеном Фраем, членом парламента Австралии, который, по сообщениям, сказал, что, несмотря на продолжающееся сопротивление и нанесенные индонезийцам потери, сопротивление ФРЕТИЛИН, по-видимому, ослабевает.

## 6. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

### А. План развития

37. Не имеется никаких новых данных об осуществлении трехлетнего плана развития, которое было начато в сентябре 1976 года в районе Восточного Тимора, находящемся под контролем Индонезии p/.

---

o/ Parliament of Australia. Notes on the Current Situation in East Timor, the Parliamentary Library, 6 April 1979.

p/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, дополнение № 23 (A/33/23/Rev.1), том II, глава X, приложение, пункты 38-40.

Предполагалось осуществление плана в три этапа: восстановление (сентябрь 1976-март 1977 годов), упрочение (апрель 1977-март 1978 годов) и стабилизация (1978/79 год).

38. В апреле 1979 года индонезийская печать сообщила о создании при министерстве по вопросам государственной реформы в Джакарте центральной группы по наблюдению за развитием Восточного Тимора с целью развития территории по этапам, аналогичным тем, которые были предусмотрены в ранее объявленном плане. На первом этапе восстановления и упрочения будут восстановлены все поврежденные сооружения инфраструктуры, включая дороги и мосты, а также сельскохозяйственная инфраструктура. Особое внимание будет уделено жителям деревень, которые вернулись в свои дома из районов, контролируемых ФРЕТИЛИН. Целью второго этапа является помощь территории в ликвидации "отставания от других индонезийских провинций". По сообщению того же источника, на проекты развития в Восточном Тиморе в 1979 году было выделено 12,2 млрд. индонезийских рупий (приблизительно 21,4 млн. долл. США).

### В. Социальные условия

39. После посещения Дили группой дипломатов в сентябре 1978 года (см. пункт 17 выше), сообщалось, что один посол, имени которого не называлось, сказал, что в Восточном Тиморе налицо гуманитарная проблема большого масштаба, а в более широкой перспективе - проблема экономического развития в районе, где не существует даже элементарной инфраструктуры. Сопровождавший группу журналист сообщил о посещении ими Ремексику, деревни к югу от Дили, где были расселены 125 000 человек, которых война заставила покинуть свои дома. В этом сообщении говорится, что дипломаты покинули эту деревню столь потрясенные условиями жизни беженцев, что они немедленно обратились к местным властям, с тем чтобы изыскать возможность предоставления иностранной гуманитарной помощи.

40. По оценке, содержащейся в недавнем сообщении в индонезийской печати, по всей территории необходимо будет переселить около 200 000 человек. Однако с декабря 1975 года, когда Международный комитет Красного Креста (МККК) вынужден был покинуть территорию после вторжения Индонезии, индонезийские власти не разрешают МККК вернуться в страну и отказываются от помощи, предлагаемой другими международными организациями.

41. В ноябре 1978 года Постоянное представительство Индонезии при Организации Объединенных Наций заявило в пресс-релизе, что в Восточный Тимор будут направлены 30 должностных лиц департамента внутренних дел Индонезии, с тем чтобы восполнить временную нехватку персонала в администрации провинции. В другом пресс-релизе Постоянного представительства Индонезии от 8 июня 1979 года сообщалось, что в начале этого года 180 учителей прибыло из Индонезии, чтобы обучать детей в 400 школах первой ступени в территории. По словам губернатора Восточного Тимора, для осуществления индонезийской программы образования в Восточном Тиморе необходимо будет еще 300 учителей.

/...

ГЛАВА XII \*

ГИБРАЛТАР

**А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом**

1. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Гибралтаре на своем II6I-м заседании 16 августа 1979 года.

2. При рассмотрении этого пункта Специальный комитет принял во внимание положения соответствующих резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, включая, в частности, решение 33/408 от 13 декабря 1978 года по вопросу о Гибралтаре и резолюцию 33/44, принятую в тот же день, по вопросу об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В пункте 12 резолюции 33/44 Ассамблея предложила Специальному комитету "продолжать изыскивать приемлемые средства для немедленного и полного осуществления во всех территориях, которые еще не достигли независимости, резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и, в частности: ...разработать конкретные предложения по ликвидации остающихся проявлений колониализма и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии доклад по этому вопросу".

3. При рассмотрении этого пункта Специальный комитет имел в своем распоряжении рабочий документ, который был подготовлен Секретариатом (см. приложение I к настоящей главе) и в котором содержится информация о событиях, касающихся этой территории. Комитету было представлено также письмо Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 10 августа 1979 года на имя Генерального секретаря (см. приложение II к настоящей главе).

**В. Решение Специального комитета**

4. На своем II6I-м заседании 16 августа 1979 года по предложению Председателя (А/АС.109/PV.II6I) Специальный комитет без возражений постановил продолжить рассмотрение этого пункта на своей следующей сессии с учетом любых указаний, которые могут быть даны в этой связи Генеральной Ассамблеей на ее тридцать четвертой сессии, и с целью облегчить рассмотрение этого пункта Четвертым комитетом уполномочил своего Докладчика препроводить непосредственно Ассамблее всю имеющуюся информацию по данному вопросу.

---

\* Ранее издана в качестве части документа A/34/23/Add.3.

ПРИЛОЖЕНИЕ I\*

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
1. Общие сведения.....	I - 3
2. <b>Политические события</b> .....	4 - 23
3. Решение Генеральной Ассамблеи.....	24
4. Экономическое положение.....	25 - 34
5. Социальные условия и образование.....	35 - 41

---

\* Ранее выпущено под условным обозначением A/АС.109/L.1316.

## ГИБРАЛТАР<sup>а/</sup>

### I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Гибралтар представляет собой узкий полуостров, расположенный в районе с координатами 36° 7' северной широты и 5° 21' западной долготы и простирается к югу от юго-западного побережья Испании, с которым он соединен перешейком. Испанский порт Альхесирас расположен в 8 км на другой стороне бухты к западу, Африка находится в 32 км к югу через пролив, и Средиземное море находится к востоку. Общая территория Гибралтара составляет 5,3 кв. км.

2. Последняя перепись населения на Гибралтаре проводилась в 1974 году. Официальные данные переписи населения, а также официальная оценка по состоянию на конец 1977 года являются следующими:

	<u>1974 год</u> (перепись)	<u>1977 год</u> (оценка)
Гибралтарцы	19 156	19 424
Другие британские подданные	6 336	6 215
Иностранцы	<u>3 870</u>	<u>3 639</u>
Итого	29 362	29 278

3. В соответствии с Указом о положении жителей Гибралтара, вступившим в силу в 1962 году, был учрежден Регистр жителей Гибралтара. Житель Гибралтара определяется как лицо, фамилия которого занесена в Регистр. Основными требованиями для регистрации является рождение в Гибралтаре до 30 июня 1925 года или же законное рождение ребенка мужского пола от лица, родившегося до этой даты; в Регистре также содержится положение о регистрации лиц, отвечающих другим условиям, главным образом тех, которые устанавливают тесные связи с Гибралтаром.

### 2. ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

#### А. Конституция

4. Конституция 1969 года остается в силе в/. Следует напомнить, что в преамбуле к Указу 1969 года о Конституции Гибралтара говорится, что "Гибралтар является частью доминионов Ее Величества, и правительство

а/ Информация, содержащаяся в настоящем разделе, основана на опубликованных докладах и информации, препровожденной Генеральному секретарю правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в соответствии со статьей 73е Устава Организации Объединенных Наций 11 октября 1978 года, за год, закончившийся 31 декабря 1977 года.

в/ Подробно см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать четвертая сессия, Дополнение № 23 (A/7623/Rev.1), том III, глава XI, приложение, пункты 7-23.

/...

Ее Величества дало заверения народу Гибралтара в том, что Гибралтар останется частью доминионов Ее Величества до тех пор, пока парламент своим актом не решит иначе, и что, кроме того, правительство Ее Величества никогда не вступит в соглашения, согласно которым народ Гибралтара будет передан под суверенитет другого государства вопреки его свободно и демократически выраженным желаниям".

5. Конституция 1969 года предусматривает наличие единого Национального собрания, куда входят 15 выборных членов, а также спикер, Генеральный прокурор и секретарь по делам финансов и развития в качестве членов ex officio. Выборы в Национальное собрание проводятся каждые четыре года.

6. Исполнительная власть возлагается на губернатора, который несет ответственность за вопросы обороны, внешних сношений, внутренней безопасности и за все те вопросы, которые прямо не отнесены к внутренним вопросам.

7. Совет министров состоит из главного министра, который назначается губернатором из числа выборных членов Национального собрания, как лицо, которое, по его мнению, будет в наибольшей степени пользоваться доверием выборных членов Собрания, и из такого числа министров (не менее четырех и не более восьми), которые также назначаются губернатором после консультации с главным министром из числа выборных членов Собрания. Совет министров несет коллективную ответственность перед Национальным собранием за любой вопрос, за который несет ответственность какой-либо министр.

8. В состав Совета Гибралтара входят заместитель губернатора, заместитель командующего крепостью, генеральный прокурор, секретарь по делам финансов и развития, а также главный министр и "такие четыре других министра, которые в данное время могут быть включены в его состав губернатором после консультации с главным министром". Совет Гибралтара является основным органом, с которым губернатор обычно консультируется по вопросам разработки политики, а также при осуществлении полномочий, возложенных на него Конституцией.

9. Судебная система состоит из главного судьи Верховного Суда, судьи первой инстанции и мирового судьи. В случае отсутствия мирового судьи его место обычно занимает один из местных жителей, который назначается мировым судьей. Конституция предусматривает наличие апелляционного суда Гибралтара в качестве промежуточного суда между Верховным судом Гибралтара и юридическим комитетом Тайного совета. Главный судья, председатель апелляционного суда и судьи апелляционного суда назначаются губернатором в соответствии с инструкциями от Ее Величества, которые передаются через Государственного министра иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, и могут быть смещены с этих постов лишь в том случае, если они не могут осуществлять свои функции, или в случае недостоинного поведения и то только по рекомендации юридического комитета Тайного совета Ее Величества.

/...

10. Комиссия по вопросам государственной службы, в состав которой входит пять членов, включая председателя, консультирует губернатора по вопросам назначения и увольнения с постов государственных должностных лиц, а также по вопросам налагаемых на них дисциплинарных взысканий.

11. Назначение должностных лиц на более высокие посты осуществляется Государственным министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства. Главными исполнительными должностными лицами являются заместитель губернатора, генеральный прокурор, секретарь по делам финансов и развития, административный секретарь, директор медицинского обслуживания и здравоохранения, директор общественных работ, директор по вопросам образования, главный ревизор, директор по вопросам труда и социального обеспечения, комиссар полиции, капитан порта и инженер по вопросам электроснабжения в городе.

В. Дискуссии по вопросу о будущем территории

События с 1963 по 1976 год

12. Соединенное Королевство утверждает, что Утрехтский договор (1713 год) предоставил суверенитет над Гибралтаром Соединенному Королевству навечно. Начиная с 1963 года Испания усилила свою кампанию за возвращение Гибралтара, который, как она утверждает, является неотъемлемой частью ее территории.
13. В 1964 году после принятия консенсуса Специальным комитетом, который подтвердил, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года, полностью применимы к территории Гибралтар с/, Испания заявила о своей готовности начать открытые переговоры с Соединенным Королевством по вопросу о Гибралтаре. В 1966 году было проведено несколько встреч между представителями этих двух стран, которые не дали результатов. В 1967 году переговоры были сорваны Соединенным Королевством в результате ограничений со стороны Испании на полеты самолетов Великобритании в воздушном пространстве Испании.
14. 13 июня 1967 года Соединенное Королевство объявило, что оно решило провести референдум, в ходе которого жителям Гибралтара будет предложено решить, хотят ли они перейти под суверенитет Испании или сохранить связи с Соединенным Королевством. 10 сентября 1967 года жители Гибралтара значительным большинством проголосовали за сохранение связей с Соединенным Королевством и за сохранение своих местных учреждений с оставлением за Соединенным Королевством его функций управляющей державы. В 1968 году была разработана новая конституция, которая вступила в силу 30 мая 1969 года (см. пункты 4-11 выше).
15. 9 июня 1969 года Испания закрыла свою границу с Гибралтаром и 25 июня прервала паромное сообщение между Альхесирасом и Гибралтаром. 1 октября Испания прервала телефонную и телеграфную связь между Гибралтаром и материком, которая была восстановлена лишь в декабре 1977 года.
16. После 1971 года между Испанией и Соединенным Королевством не проводились какие-либо официальные или неофициальные переговоры о будущем статусе территории.

---

с/ Там же, девятнадцатая сессия, Приложения, приложение № 8 (часть I) (A/5800/Rev.1), глава X, пункт 209.

События после ноября 1977 года

17. В ноябре 1977 года и в марте 1978 года в Страсбурге и Париже состоялись встречи по вопросу о Гибралтаре между д-ром Дэвидом Суэном, в то время министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, и г-ном Марселино Ореха Агирре, министром иностранных дел Испании. Сэр Джошуа Хасан, главный министр Гибралтара, и Морис Хибerras, лидер оппозиции, участвовали в этих встречах в качестве членов делегации Соединенного Королевства.

18. Во время встречи в Париже 15 марта 1978 года было решено создать три рабочие группы для изучения таких вопросов, как улучшение электро-связи и морского сообщения между Испанией и Гибралтаром и выплата пособий по социальному страхованию испанским рабочим, которые потеряли работу в территории, когда граница была закрыта в 1969 году.

19. Первое совещание совместных англо-испанских рабочих групп было проведено с 17 по 18 июля 1978 года в министерстве иностранных дел и по делам Содружества в Лондоне. Делегацию Соединенного Королевства возглавлял г-н Эван Фергюссон, помощник заместителя министра иностранных дел и по делам Содружества, и в ее состав входили высокопоставленные гибралтарские должностные лица. Испанскую делегацию возглавлял г-н Антонио Элиас, генеральный директор европейского отдела министерства иностранных дел. Согласно сообщениям эти заседания были предварительными по своему характеру, переговоры были конструктивными, и каждая сторона согласилась изучить мнения, представленные другой стороной.

20. Второе совещание рабочих групп состоялось с 14 по 16 декабря 1978 года в Мадриде, и, как сообщалось, был обсужден вопрос об улучшении телефонной связи между Гибралтаром и Испанией. Сообщается, что Испания все еще изучает предложения по улучшению морской связи между двумя странами. Некоторый прогресс отмечался по вопросу о сумме, задолженной правительству Испании, которое платило пенсии испанским рабочим, потерявшим работу в 1969 году в результате закрытия границы, и по вопросу возможной компенсации со стороны Соединенного Королевства.

21. Новая встреча между д-ром Суэном и г-ном Ореха Агирре должна была состояться в начале 1979 года. Однако эта встреча не состоялась, и в настоящее время нет указаний в отношении того, состоится ли она, и если да, то когда.

С. Образование новой политической партии

22. 3 июля 1978 года г-н Ксберрас, лидер оппозиции, объявил о создании Демократической партии Британского Гибралтара с целью:

- а) сохранения территории Гибралтар и ее народа в качестве подданных Великобритании и, в соответствии с его пожеланиями, в качестве неотделимых образований;
- б) стремления к демократическому развитию политической, социальной, экономической и культурной самобытности народа Гибралтара;
- с) достижения конституционного прогресса народа Гибралтара таким образом, как это будет определяться время от времени данной партией;
- д) достижения и поддержания общего уровня благосостояния и эффективности в Гибралтаре эквивалентного уровню жизни в Соединенном Королевстве в целом;
- е) достижения большего признания Гибралтара и его народа, а также его законных прав и стремлений европейскими учреждениями и народами.

23. В Гибралтаре существуют две другие политические партии: Лейбористская партия Гибралтара и Ассоциация развития гражданских прав, возглавляемая сэром Джошуа; и Демократическое движение Гибралтара, возглавляемое г-ном Джозефом Боссано.

3. РЕШЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

24. В своем решении 33/408 от 13 декабря 1980 года Генеральная Ассамблея отметила, что между правительствами Испании и Соединенного Королевства проводились переговоры по вопросу о Гибралтаре. Она также отметила, что были созданы совместные рабочие группы для изучения ряда областей и была достигнута договоренность об обсуждении последующего развития отношений между Испанией и Соединенным Королевством в связи с Гибралтаром. Ассамблея настоятельно призвала оба правительства безотлагательно обеспечить возможность начать переговоры, предусмотренные в консенсусе, одобренном Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1973 года <sup>d/</sup>, с целью достижения прочного решения проблемы Гибралтара в свете соответствующих резолюций Ассамблеи и в духе Устава Организации Объединенных Наций.

---

<sup>d/</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, Дополнение № 30 (A/9030), стр. 111 английского текста, пункт 23.

#### 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

##### А. Общие сведения

25. В Гибралтаре отсутствует сельское хозяйство и не имеется других природных ресурсов. Промышленное производство ограничено рядом небольших промышленных предприятий, занимающихся разливом в бутылки пива и минеральных вод, переработкой табака и кофе, и выпуском мясных консервов, главным образом для местного потребления. Объем туризма, который, согласно сообщениям, в 1975 году был одной из наиболее быстро растущих отраслей промышленности в территории, резко сократился в последующие два года: на 27,3 процента в 1976 году и еще на 13 процентов в 1977 году.

##### В. Порт

26. Гибралтар пользуется известностью как порт для захода круизных судов, помимо его функций бункерного порта и порта захода для пополнения запасов продовольствия и воды. Грузовые перевозки в основном сводятся к импорту потребительских товаров для населения. Гибралтар часто используется как порт-убежище, в особенности в зимние месяцы, и пользуется репутацией места, где оказывают быструю и эффективную медицинскую помощь.

27. Порт, среди прочего, обеспечивает следующие виды услуг: якорные стоянки для торговых судов; "Адмиралтейскую гавань"; пассажирский причал; якорную стоянку для мелких судов; причал для яхт; судоремонтную и судостроительную верфь и буксирное обслуживание. Традиционное использование порта для различных имеющих случайный характер целей отчасти связано с его стратегическим положением - он находится на одном из основных перекрестков мировых морских путей: Гибралтарский пролив является основной артерией для морских перевозок между бассейнами Средиземного и Черного морей, Северной и Южной Америками, Европой, Африкой, Индией, Дальним Востоком и Австралией.

28. Переход к использованию контейнеров осуществляющими морские перевозки компаниями, обслуживающими Гибралтар, и непригодность существующих пирсов для разгрузки контейнеров дали толчок к предложению расширить территорию порта в соответствии с программой развития на 1975-1978 годы (см. пункты 29-32 ниже). Как указывала управляющая держава, сейчас разрабатывается решение о методах наилучшего осуществления данного предложения.

##### С. Государственные финансы

29. Программа развития на 1975-1978 годы была разработана вслед за переговорами, которые были организованы в декабре 1974 года г-жо- Джудит Харт, которая в то время была государственным министром по развитию заморских территорий. Ряд проектов развития был выделен как заслуживающих, в принципе, поддержки. Значительная часть составленных на основе оценок общих затрат на них

/...

в 7,66 млн. фунтов стерлингов £ (см. пункт 30 ниже) будет покрыта за счет ссуды управляющей державы. Это обязательство было взято в рамках продолжения политики Соединенного Королевства, предусматривающей "поддержку и помощь", которая была принята после закрытия испанской границы в 1969 году. Основная часть капиталовложений правительства финансируется в рамках помощи для целей развития.

30. Средства были выделены следующим образом:

<u>Область</u>	<u>Сумма</u> (в фунтах стерлингов)
Жилищное строительство	4 354 000
Образование	1 878 000
Эстетические блага и туризм	270 000
Общественные коммунальные службы	200 000
Расширение порта и прочее	960 000
	<u>7 662 000</u>

31. Фактическая общая сумма средств на помощь, утвержденных в рамках обязательства, составила 7,3 млн. фунтов стерлингов, из которых правительство Гибралтара израсходовало 4,4 млн. фунтов стерлингов в 1975-1978 годах, а сумма в 2,9 млн. фунтов стерлингов подлежит использованию в рамках программы развития в течение 1978-1981 годов. Расходы по программе развития оцениваются в 2,1 млн. фунтов стерлингов на 1977/78 год и 7,1 млн. фунтов стерлингов на 1978/79 год. Согласно официальным сообщениям, правительство Соединенного Королевства согласилось предоставить 14 млн. фунтов стерлингов на период с апреля 1978 года по март 1981 года. Ассигнования Соединенного Королевства в Фонд совершенствования и развития на 1974/75-1976/77 годы приводятся в таблице 1 ниже.

Таблица 1

Гибралтар: Ассигнования Соединенного Королевства в Фонд совершенствования и развития, 1974/75-1976/77 годы  
(в фунтах стерлингов)

<u>Статья</u>	<u>1974/75 год</u>	<u>1975/76 год</u>	<u>1976/77 год</u>
Средства для оказания помощи в целях развития	2 893 480	1 405 924	1 732 116
Выпуск облигаций	500 000	-	900 000
Вклад из Объединенного фонда	-	240 000	230 000
Погашение займов	1 093	1 093	1 093
Продажа земель	-	170	880
Разное	3 890	11 471	-
	<u>3 398 463</u>	<u>1 658 658</u>	<u>2 864 089</u>

£ Местной валютой является фунт стерлингов.

/...

32. В 1976/77 году поступления, которые более чем удвоились с 1974/75 года, составили 18,4 млн. фунтов стерлингов, превысив сметные предположения на 6,7 млн. фунтов стерлингов. Наибольшей статьёй доходов были налоги на доходы, возмещение расходов и таможенные сборы (см. таблицу 2 ниже). Общий объем расходов составил 19,5 млн. фунтов стерлингов, в том числе 17,8 млн. фунтов стерлингов на текущие расходы и 1,7 млн. фунтов стерлингов - на капитальные расходы, которые финансируются через Фонд совершенствования и развития. Наибольшими статьями расходов были социальное обслуживание и муниципальные услуги.

Таблица 2

Гибралтар: поступления и расходы, 1974/75-1976/77 годы  
(в фунтах стерлингов)

Статья	1974/75 год	1975/76 год	1976/77 год
<u>А. Поступления</u>			
Налоги на доходы	-	-	5 134 828
Возмещение расходов	-	-	3 035 935
Таможенные пошлины	2 151 051	2 396 358	2 786 759
Изменение муниципального обслуживания	-	-	2 005 023
Муниципальное обслуживание	2 025 881	2 435 869	1 132 260
Судебные сборы, плата за конкретные услуги и возмещение средств, выплаченных в виде помощи	752 670	794 498	964 910
Аренда правительственной собственности	433 101	612 281	736 041
Прочие поступления	422 549	613 100	725 685
Почтовое и телеграфное обслуживание	262 145	340 318	604 303
Лицензии, акцизные сооры и внутренние поступления, не включенные в другие статьи	2 195 095	4 038 347	506 537
Проценты	250 746	203 003	373 390
Лотерея	208 265	214 720	229 846
Пошлины на использование порта, гавани и буксирного обслуживания	88 707	147 019	193 062
Выплата займов	-	11 533	11 792
Итого	<u>8 790 210</u>	<u>11 807 046</u>	<u>18 440 371</u>

/...

Таблица 2 (продолжение)

	1974/75 год	1975/76 год	1976/77 год
<b>В. Расходы</b>			
Социальное обслуживание	4 954 795	4 878 638	5 675 946
Муниципальные услуги	1 325 295	1 487 722	4 061 700
Общественные работы	2 324 491	2 728 345	3 892 620
Администрация	1 077 485	1 313 438	2 004 076
Правосудие и правопорядок	504 060	555 321	1 083 436
Прочие расходы	748 180	970 345	1 306 750
Пенсии	485 656	569 706	662 095
Расходы на оплату государственного долга	426 466	510 830	545 005
Внос в Фонд совершенствования и развития	-	-	230 000
Итого	<u>11 846 428</u>	<u>13 014 345</u>	<u>19 461 628</u>

33. Национальный доход на душу населения по текущим ценам на 1973/74-1975/76 годы приводится в таблице 3 ниже:

Таблица 3

Гибралтар: национальный доход на душу населения,  
1973/74-1975/76 годы  
(в фунтах стерлингов)

На душу населения	1973/74 год	1974/75 год	1975/76 год
Валовой внутренний продукт	705	871	968
Валовой национальный продукт	864	1 081	1 213
Чистый национальный продукт	783	994	1 107

/...

D. Международная торговля

34. В 1977 году дефицит торгового баланса по видимым статьям торговли составил 25,7 млн. фунтов стерлингов (см. таблицу 4 ниже) по сравнению с 18,7 млн. фунтов стерлингов в 1976 году и 16,3 млн. фунтов стерлингов в 1975 году. С учетом невидимых статей активное сальдо торгового баланса в 1977 году составляло от 2 млн. до 3 млн. фунтов стерлингов.

Таблица 4

Гибралтар: импорт и экспорт, 1974-1977 годы

(в фунтах стерлингов)

Год	Импорт	Экспорт
1974 год	25 088 714	10 484 352
1975 год	27 027 401	10 753 448
1976 год	32 415 916	13 727 865
1977 год	39 600 000	13 900 000
Изменение в процентах		
1976 год	+19,9	+27,7
1977 год	+22,0	-

/...

#### 4. СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ И ОБРАЗОВАНИЕ

##### А. Трудовые ресурсы

35. Пересмотр уровня зарплаты в 1976, 1977 и 1978 годах позволил достичь к 1978 году повышения реального уровня жизни в большинстве домашних хозяйств. В 1977 году инфляция в Гибралтаре составила 14,8 процента. В году, закончившемся 31 декабря 1977 года, общие розничные цены, как указывалось, повысились на 15 процентов.

36. Более 60 процентов работающих занято в государственном секторе. Занятые в промышленности работают главным образом в военно-морском доке и строительной и связанных с ней отраслях промышленности. Официальные источники Соединенного Королевства указывают, что в период 1978-1981 годов в рамках программы развития будет обеспечена дополнительная занятость путем открытия 500 дополнительных рабочих мест в строительной промышленности. В ходе рассматриваемого года не отмечалось сколько-нибудь заметного увеличения безработицы, за исключением незначительного увеличения безработицы среди несовершеннолетних.

##### В. Государственное здравоохранение

37. Правительственное больничное обслуживание состоит из следующего: а) больницы св. Бернарда, где имеется 180 коек для жителей и посетителей; б) психиатрической поликлиники имени короля Георга V, рассчитанной на 63 пациентов; и с) больницы инфекционных заболеваний, рассчитанной на 10 пациентов.

38. Текущие и капитальные **расходы** на государственное здравоохранение в 1975/76-1976/77 годах проводятся в таблице 5 ниже.

Таблица 5

Гибралтар: расходы на государственное здравоохранение,  
1975/76-1976/77 годы

(в фунтах стерлингов)

Год	Текущие расходы		
	Сумма	Процент от общих правительственных расходов	Капитальные расходы
1975/76	I 191 066	11,54	60 212
1976/77	I 784 635	10,03	140 451

/...

С. Образование

39. Образование является бесплатным и обязательным для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет. В конце 1977 года насчитывалось приблизительно 5 319 учеников, из них 3 675 учеников начальных школ и 1 644 ученика средних школ.

40. Начальный уровень образования в рамках школьной системы обеспечивается 12 правительственными, 1 частной и 2 профессиональными школами, средний уровень - 2 средними школами. Техническая и профессиональная подготовка обеспечивается Техническим колледжем Гибралтара и Дока, где преподается двухгодичный курс общей механики. В конце 1977 года в колледже училось 42 студента. В коммерческой школе, которая стала частью средней школы для девочек в 1972 году, проходят двухгодичный курс обучения девочки, окончившие среднюю школу и сдавшие вступительные экзамены.

41. Текущие и капитальные расходы на образование за 1975-1977 годы приведены в таблице 6 ниже.

Таблица 6

Гибралтар: расходы на образование, 1975-1977 годы

(в фунтах стерлингов)

<u>Текущие расходы</u>			
<u>Год</u>	<u>Сумма</u>	<u>Процент от общих правительственных расходов</u>	<u>Капитальные расходы</u>
1975	728 560	9,4	909 593
1976	900 870	9,4	982 334
1977	1 097 740	9,3	1 443 221

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ II\*

Письмо Постоянного представителя Испании при Организации  
Объединенных Наций от 10 августа 1979 года на имя  
Генерального секретаря

Секретариат недавно подготовил и распространил рабочий документ по Гибралтару (под условным обозначением А/АС.109/L.1316 от 9 июля 1979 года) а/. Этот документ может вызвать ошибочное толкование из-за пропусков и неполноты содержащейся в нем информации.

По поручению моего правительства я хотел бы обратить Ваше внимание на следующее:

1. В пункте 1 указывается, что общая площадь Гибралтара составляет 5,8 кв. км. Эта территория включает не только сам мыс Гибралтар, но также и часть перешейка, который Испания никогда не передавала.

2. В пункте 4 приводится ссылка и цитата из преамбулы Указа 1969 г. о Конституции Гибралтара. Эта преамбула уже была ранее опубликована в документе, который указан в сноске б/, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать четвертая сессия, Дополнение № 23 (A/7623/Rev.1), том III, глава XI, приложение, пункты 7-23. Цитируется, в частности, часть преамбулы Указа о Конституции Гибралтара, однако не делается никакого указания на тот факт, что эта преамбула, обнародованная по Указу Совета, была опубликована в то время, когда Организация Объединенных Наций уже приняла решение разработать все принципы деколонизации Гибралтара, содержащиеся в документах, начиная с консенсуса от 16 октября 1964 года б/ и кончая резолюцией 2429 (XXIII) от 18 декабря 1968 года; это может вызвать ошибочное впечатление в результате недостаточного четкого указания на тот факт, что преамбула Указа о Конституции явно расходится с принципами Организации Объединенных Наций.

\* Ранее издано под условным обозначением А/АС.109/588.

а/ См. приложение I к настоящей главе.

б/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать девятая сессия, Приложения, приложение № 8 (часть I) (A/5800/Rev.1), глава X, пункт 209.

/...

3. В отношении пункта I3 следует напомнить, что двусторонние переговоры были прерваны в 1967 году из-за того, что Соединенное Королевство провозгласило свой суверенитет над перешейком, который никогда не был передан, что заставило правительство Испании ликвидировать возможность транзита в соответствии с Утрехтским договором ("без какой-либо открытой сухопутной связи с соседней страной").

4. Референдум, о котором говорится в пункте I4 и который был проведен Соединенным Королевством 10 сентября, явился на момент объявления о его проведении предметом ранее принятого решения - резолюции, содержащейся в документе A/АС.109/266 от 1 сентября 1967 года с/, в которой Специальный комитет заявил, что проведение референдума противоречит положениям резолюции 2231 (XXI) от 20 декабря 1966 года. О непризнании референдума также говорилось в резолюции 2353 (XXII) от 19 декабря 1967 года.

5. Кроме того, в резолюции 2429 (XXIII) Соединенному Королевству как управляющей **державе предлагалось "прекратить колониальное положение Гибралтара не позднее 1 октября 1969 года"** и также указывалось, что "сохранение колониального положения Гибралтара противоречит целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи".

6. Встречи, которые должны были быть проведены между д-ром Оуэном и г-ном Орехой Агирре в 1979 году (пункт 21), не состоялись **из-за предстоящих всеобщих выборов в обеих странах и смены правительства в Лондоне.**

Испания по-прежнему занимает конструктивную во всех отношениях позицию по этому вопросу, и в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций, которая путем консенсуса приняла свое последнее решение 33/408 13 декабря 1978 года, была достигнута договоренность с новым министром иностранных дел о проведении следующей встречи в конце сентября в Нью-Йорке.

7. Необходимо также разъяснить пункты 22 и 23 этого документа, поскольку кроме упомянутых партий меньшинства существуют другие политические тенденции и общественное мнение, которые выступают за улучшение отношений с Испанией. Следует обратить внимание на заявление, сделанное в сентябре 1975 года государственным министром Великобритании г-ном Хаттерсли в Гибралтаре, что в соответствии с официальной точкой зрения Великобритании не выступает за присоединение Гибралтара к Соединенному Королевству; это заявление по существу подорвало политическую базу партии г-на Ксиберраса, о чем подробно говорится в пункте 22 рабочего документа.

Буду признателен за внесение соответствующих исправлений в указанный документ и за распространение данного сообщения в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

Хаиме де ПИНИЭС

с/ Там же, двенадцать вторая сессия, Приложения, добавление к пункту 23 повестки дня (A/6700/Rev. 1), глава X, пункт 215.

/...

ГЛАВА XIII \*

БРУНЕЙ

**А. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом**

1. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Брунее на своем 1161-м заседании 16 августа 1979 года.

2. При рассмотрении этого вопроса Специальный комитет принял во внимание положения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, включая, в частности, резолюцию 33/44 от 13 декабря 1979 года по вопросу об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В пункте 12 этой резолюции Ассамблея, среди прочего, предложила Специальному комитету "продолжать изыскивать приемлемые средства для немедленного и полного осуществления во всех территориях, которые еще не достигли независимости, резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и в частности: ... разработать конкретные предложения по ликвидации остающихся проявлений колониализма и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии доклад по этому вопросу". Специальный комитет также принял во внимание решение 33/412 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1978 года, касающееся этой территории.

3. При рассмотрении данного пункта Специальный комитет располагал рабочим документом, который был подготовлен Секретариатом (см. приложение к настоящей главе) и в котором содержалась информация о событиях, касающихся этой территории.

**В. Решение Специального комитета**

4. На своем 1161-м заседании 16 августа 1979 года после заявления Председателя (A/АС.109/PV.1161) Специальный комитет без возражений постановил рассмотреть этот пункт на своей следующей сессии с учетом любых указаний, которые могут быть даны в этой связи Генеральной Ассамблеей на ее тридцать четвертой сессии, и с целью облегчить рассмотрение этого пункта Четвертым комитетом уполномочил своего Докладчика препроводить всю имеющуюся документацию по данному вопросу непосредственно Ассамблее.

---

\* Ранее издана в качестве части документа A/34/23/Add. 3.

ПРИЛОЖЕНИЕ \*

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
1. Общие сведения .....	1 - 2
2. Конституционное и политическое развитие .....	3 - 9
3. Экономические условия .....	10 -15

---

\* Ранее **издано** под условным обозначением А/АС.109/Л.1251.

БРУНЕЙ а/

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Бруней расположен на северном побережье острова Борнео и включает в себя два анклава в северо-восточном Сараваке, Восточная Малайзия; его площадь составляет около 5 765 кв. км. Столицей Брунея является Бандар-Сери-Бегаван. В 1977 году население составляло около 190 000 человек, почти треть которого - лица иностранного происхождения. По имеющимся сведениям община британских экспатриантов насчитывает 11 000 человек.

2. В декабре 1978 года, после прибытия в Муару корабля с вьетнамскими беженцами на борту, который был впоследствии отбуксирован на 30 миль в море, правительство Брунея объявило, что оно не допустит покидающих Вьетнам беженцев на свою территорию. В противном случае Бруней с его небольшим населением столкнулся бы с огромными трудностями.

2. КОНСТИТУЦИОННОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

3. Как сообщалось ранее в/ , по условиям соглашения, подписанного в 1959 году и дополненного в 1971 году, вопросы внешних сношений Брунея по-прежнему относятся к компетенции правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В настоящее время Соединенное Королевство осуществляет консультативные функции в вопросах обороны в случае возникновения угрозы нападения извне на территорию со стороны третьей державы. Соединенное Королевство представлено верховным комиссаром, назначаемым с согласия султана.

4. Верховная исполнительная власть принадлежит султану, сэру Хасаналу Болкиаху, одобрение которого требуется для всех законопроектов, принимаемых Законодательным советом. При отправлении своей власти султан опирается на помощь "Ментри Бесар" (главного министра), тайного совета и совета министров. Законодательный совет, который состоит из 20 членов, 10 ex officio и 10 назначаемых, может издавать законы по вопросам мира, правопорядка и надлежащего государственного управления, которые утверждаются султаном. Судебная система территории состоит из Высокого суда, Апелляционного суда и исламских судов.

---

а/ Этот документ составлен на основе информации, содержащейся в опубликованных сообщениях.

б/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 23 (A/33/23/Rev.1), том III, глава XV, приложение, пункт 3.

/...

5. Бруней разделен на четыре округа, каждым из которых управляет окружной начальник, а совещательные функции при нем исполняет окружной совет, большинство членов которого **избирается**. Муниципальные органы существуют в Бандар-Сери-Бегаване, Куала-Белайте, Серии и Тутонге.

6. После переговоров между султаном Брунея и лордом Горонваем Робертсом, тогдашним государственным министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, 28 сентября 1978 года в Лондоне Соединенное Королевство и султанат Бруней подписали новый Договор о дружбе и сотрудничестве, в соответствии с которым Бруней в конце 1983 года примет на себя полную ответственность как суверенное независимое государство. Договор был подписан в ходе церемоний в Брунее 7 января 1979 года. Султан и лорд Горонвай Робертс подписали также три сопутствующие ноты, касающиеся содержания на Брунее батальона (800 человек) войск "гжурка", которые остаются на **службе** государства Брунея до сентября 1983 года; помощи Соединенного Королевства в создании дипломатической службы для будущего независимого государства; и отношений между судостроительством и государством.

7. По сообщениям, это соглашение явилось компромиссом между стремлением султана не заниматься вопросами обороны и иностранными делами и стремлением правительства Соединенного Королевства переложить на него всю ответственность за эти дела. **Переговорам** в Лондоне содействовали поддержка независимости Брунея, а также его прием в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), выраженная главными правительствами Малайзии и Индонезии.

8. В начале 1979 года министр иностранных дел Малайзии посетил Бруней. Во время этого визита он заявил, что его страна ожидает наступления новой эры — эры хороших отношений с Брунеем. Этот визит расценивался как проявление доброй воли исторического значения после подписания Договора между Соединенным Королевством и Брунеем.

9. В феврале 1979 года этот Договор обсуждался в палате лордов британского парламента. В ответ на вопросы, заданные ему пэрами, лорд Горонвай Робертс заявил, что правительство Брунея должно рассмотреть вопрос о распространении брунейского гражданства на находящихся под защитой Великобритании лиц, которые будут проживать на этой территории после 1983 года. Он также заявил, что Соединенное Королевство будет и далее оказывать в пределах имеющихся в его распоряжении средств помощь в виде предоставления временного персонала для нужд обороны и других нужд мирного характера. Объявляя, что соглашение о независимости было тепло встречено странами бассейна Тихого океана и АСЕАН, лорд Горонвай Робертс заявил, что Соединенное Королевство также поможет Брунею создать свою дипломатическую службу.

### 3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

10. Экономика Брунея почти полностью зависит от его богатых нефтяных ресурсов, которые составляют более 95 процентов стоимости всего экспорта. К другим видам экономической деятельности относятся выращивание каучуконосных культур, ведение натурального сельского хозяйства, лесоводство и рыболовство.

11. В 20-х годах была обнаружена нефть, и ее с тех пор добывает компания "Бруней шел", которая находится в совместном владении правительства и "Роял датч шел". Производство в настоящее время достигло в общей сложности примерно 230 000 баррелей в день, благодаря чему Бруней уступает в производстве нефти в Юго-Восточной Азии только Индонезии. В 1977 году доходы от нефти составили 902 млн. долл. США. Жителями Брунея представляются следующие блага: бесплатное медицинское обслуживание, пенсии и образование вплоть до университетского; субсидии на продовольствие, бензин и электричество; и субсидируемые займы для покупки домов, автомобилей и даже домашнего оборудования. В этой территории нет системы личного подоходного налога. Наряду с газом из смежных месторождений, нефть обеспечивает Брунею годовой доход около 3 400 долл. США на душу населения.

12. Три четверти производимой нефти поступает из месторождений, расположенных на шельфе, причем наиболее дальнее от побережья бурение производится на расстоянии 56 км. Нефтяные операции включают работу одного из крупнейших в мире заводов по сжижению природного газа, в котором, по сообщению султана, участие Брунея возросло с 10 процентов капиталовложений до одной трети, что сделало его **равным партнером компаний "Шел" и "Мицубиси оф Джапан"**. Бруней **также** стал получать долю дохода в "Колгэс трейдинг", транспортной компании, которая владеет семью танкерами для перевозки сжиженного природного газа между Брунеем и Японией. Ранее "Колгэс" полностью находилась во владении "Шел" и "Мицубиси".

13. В 1976 году доход оценивался в 595 млн. долл. США, причем 90 процентов его поступало от нефти и газа, и превышение доходов над расходами составило 340 млн. долл. США. По сообщениям, государство имеет резервы иностранной валюты на сумму более 1,5 млрд. долл. США, две трети из которых в фунтах стерлингов.

14. В последние примерно 25 лет нефтяные ресурсы Брунея позволили этой стране создать свою инфраструктуру, а также расширить систему социальных услуг. Помимо прочего эта территория теперь имеет авиалинию и новый аэропорт, новый морской порт и несколько сот километров новых дорог, хорошо оборудованную радио- и телевизионную станцию; всеобъемлющую систему электроснабжения и полную систему водоснабжения и канализации для всех городов страны и большинства ее деревень. Доход от нефти также использовался для финансирования многих новых школ, двух музеев и новой печати.

/...

15. Нефть также помогает финансировать содержание армии. И военные, и гражданские служащие королевского брунейского малайского полка, возможно, составляют примерно 10 процентов всего взрослого мужского брунейского малайского населения. (Брунейское правительство, по сообщениям, обеспечивает работой около половины местной рабочей силы.) Однако из местной общины на работу можно принять не более 3 600 человек. По сообщениям местной прессы, по этой причине будет трудно заменить батальон "гхурка", который будет содержаться Соединенным Королевством до 1983 года".

---