



2015 年年度会议

2015 年 6 月 30 日至 7 月 2 日

临时议程项目 3

评价

2014 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能报告

摘要

本年度报告是根据联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的评估政策和 2014-2017 年战略计划编写的。

本报告介绍了评价职能在总部和分部各级的业绩信息,以及妇女署对联合国全系统协调促进性别平等的评价和国家评价能力发展所作贡献。此外,报告提出了独立评价办公室 2015 年工作方案。

执行局不妨:(a) 注意本报告及独立评价办公室的 2015 年工作方案;(b) 欢迎妇女署在系统地加强评价职能方面作出的努力和取得的进展;(c) 欢迎妇女署领导开展全系统性别平等评价工作所取得的进展;(d) 请妇女署继续加强其评价能力,并为评价职能分配充足的人力和财政资源;(e) 赞扬妇女署努力促进创新伙伴关系,以发展国家评价能力;(f) 请妇女署扩大评价范围,提高计划评价的执行率,提出管理层的回应和执行管理层所提交对评价的回应;(g) 请独立评价办公室继续开展全系统性别平等评价工作,并为发展国家评价能力建立创新性伙伴关系。(h) 请妇女署在 2016-2017 年综合预算中为评价活动单独列一个预算项目,以供执行局 2015 年第二届常会审议。



一. 关于可持续发展的评价

1. 2014 年在促进两性平等和赋予妇女权力方面取得重大进展。此外，该提案是将性别平等作为一个综合了所有其他目标的独立目标纳入 2015 年后议程，而且提案加强了性别平等评价的战略重要性。
2. 联合国秘书长强调了在变革性的 2015 年后议程(见 [A/69/700](#))中作出评估的重要性。而且突出了注重性别平等的评价原则，包括国家自主权和参与性进程。此外，联合国大会通过了关于建设国家评价发展活动能力的第 69/237 号决议，其中重申必须建设国家评价发展活动的的能力并邀请联合国发展系统各实体，与国家和国际利益攸关方协作，根据其国家政策和优先事项应请求支持为进一步加强成员国能力进行评价的努力。
3. 联合国评价小组加入 EvalPartners，这是联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际组织开展合作的评价共同领导的全球评价伙伴关系，将 2015 年定为国际评价年。全球评价界将通过协商进程和世界各地的活动，确定将来的关键优先事项，以确保今后的评价将在 2015 年后发展议程的背景下“实现其目标”并促进性别平等的评价愿景。
4. 由于根据妇女署全球评价咨询委员会¹ 的评估，妇女署独立评价办公室具有强大评价职能，其战略定位使其可以与联合国系统内外的合作伙伴共同努力积极促进上述进程和结果。

二. 评价职能

5. 妇女署评价职能的战略目标是，加强妇女署的能力，以实现关于性别平等的规范、业务和协调成果。为实现这一目标，独立评价办公室开展了整体评价，为分散评价系统提供支持，领导联合国系统开展促进性别平等的评价工作并培养促进性别平等的国家评价能力。
6. 妇女署评价政策([UNW/2012/12](#))于 2013 年 1 月生效，这一政策是评价职能的指南。为落实这项政策，独立评价办公室于 2014 年制定了一个全面评价战略计划。该战略旨在加强评价管理人员的能力，以提供高质量的评价，同时加强对问责制、学习和基于证据决策的评价方法。还制定了区域评价战略计划以确保在不同区域背景下的相关性。
7. 基于 2014 年对三个外部评估的审议和讨论，² 独立评价办公室具于 2015 年 2 月向妇女署执行局提出其全面评估报告和建议。委员会认为，妇女署具有强有

¹ 见全球评价咨询委员会关于联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能的外部评估报告([UNW/2015/CRP.1](#))。

² 联合国评价小组的专业同行审查：联合检查组关于联合国系统评价职能的分析([JIU/REP/2014/6](#))；和多边组织业绩评估网对妇女署的评估。

力的核心评价职能并强调了评价工作在为妇女署的规范，业务，协调工作带来证据和知识方面所发挥重要作用。

A. 评价职能的业绩

8. 独立评价办公室在认识到必须加强评价职能的监督之后，设立了一个全球评价监督系统，目的是从整体和基层角度就对评价职能的绩效提供明确信息。全球评价监督系统的依据是一个显示 8 项主要业绩指标的仪表盘。2014 年，继续向总部和外地办事处的高级管理人员将提交主要业绩指标方面的业绩，重点是优势领域和需要管理层立即注意的问题。这有助于提高高级管理层对评价的重视。

表 1
2013 年和 2014 年主要业绩指标的趋势

主要业绩指标	货物名称	目标			总体评估
		2013 年	2014 年	(到 2017 年)	
评价工作的财政资源投入	评价支出在妇女署支出总额中的比例	1.3	2.2 ^a	3.0	能够实现
监测和评价人力资源情况	任命监测和评价干事或协调人的办事处	83.0	98.0	100.0	接近完成
评价范围	自 2011 年以来至少进行了一次评价的办事处	67.0	68.0	100.0	需要作出改进
评估完成率	正在进行的评价百分比 ^b	83.0	71.0	95.0	需要作出改进
评价质量	被评为“满意”及以上的评价百分比	85.0	100.0	100.0	已实现
张贴在全球问责与评价跟踪系统上已完成的评价报告	张贴在全球问责与评价跟踪系统上已完成评价报告的百分比	100.0	100.0	100.0	已实现
管理部门给全球问责与评价跟踪系统的回应	已完成的评价报告连同管理部门给全球问责与评价跟踪系统的回应一起提交的百分比	85.0	86.0	100.0	需要作出改进
管理层回应的执行情况	正在实施管理部门的回应重大行动的百分比	88.0	83.0	90.0	已实现
评价范围		67.0	68.0	100.0	已实现

资料来源：全球评价监督系统。

缩略语：GATE，全球问责与评价使用跟踪系统。

^a 2014 年这一数字还包括机构预算。

^b 这是指在 2014 年计划评价总数基础上所完成和启动的评价数目。

9. 如上表所示，8 个主要业绩指标有 4 个已实现或已走上正轨，有四个则需要进一步改进。下文将详细分析每项主要业绩指标。

关键业绩指标 1：财政资源

10. 评价政策建议将妇女署 3% 的预算投资于评价职能。虽然每年投入评价工作的资源可能上下波动，但这一关键业绩指标能总体反映妇女署对评价职能作出的财务投入。

表 2

(2013–2014 年) 评价职能的支出

(美元)

	2013	2014 ^a
妇女署支出共计	269 660 584	270 537 900
评价的支出总额	3 576 396	5 917 163
独立评估办事处	2 123 750	4 499 942
分散评价	1 226 729	1 417 221
评价的支出总额	1.3	2.2

资料来源：独立评价办公室的支出数字来自管理和行政司的自动调节线性代数软件，而分散评价的数字是由独立评价办公室根据外地办事处所提供信息编制的。

^a 2014 年这一数字还包括机构预算。

11. 2014 年，妇女署的支出总额中有 2.2% 用于评价职能。其中独立评价办公室支出占 76%，24% 为分散评价，包括总部各司的评价。

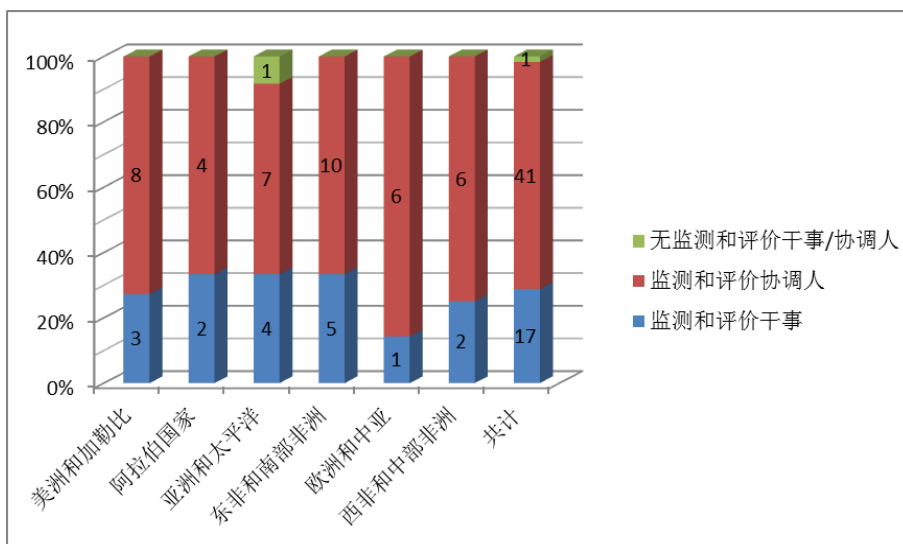
12. 2014 年，妇女署大大增加了用于评价职能的资源投资，从 2013 年的 1.3%，至 2014 年的 2.2%。这是为实现评价政策所确定的 3% 这一目标所取得的一个积极发展。

主要业绩指标 2：人力资源

13. 2014 年，独立评价办公室包括 16 名工作人员：总部 9 人，各区域办事处的 6 个区域评价专家和东非和南部非洲区域的 1 名初级专业人员。区域评价专家是独立评价办公室部署在区域办事处的工作人员，直接向独立评价办公室主任报告。联合国评价小组同行审评审议了这一安排，作为加强分散评价的公正性、可信度和质量的积极做法。

14. 已任命监测和评价干事或协调人的办事处已达到 98%，而 2013 年则为 83%。这虽然是一个非常积极的事态发展，必须强调的是，大多数，即 71% 的妇女署国家办事处仍然依靠协调中心负责监测和评价职能，以致工作人员常常身兼数职（见图 1）。此外，由于监测和评价指定的协调人经常变化，需要在国家一级继续投资于能力发展。

图 1
各地区的监测和评价干事/协调中心的人力资源配置



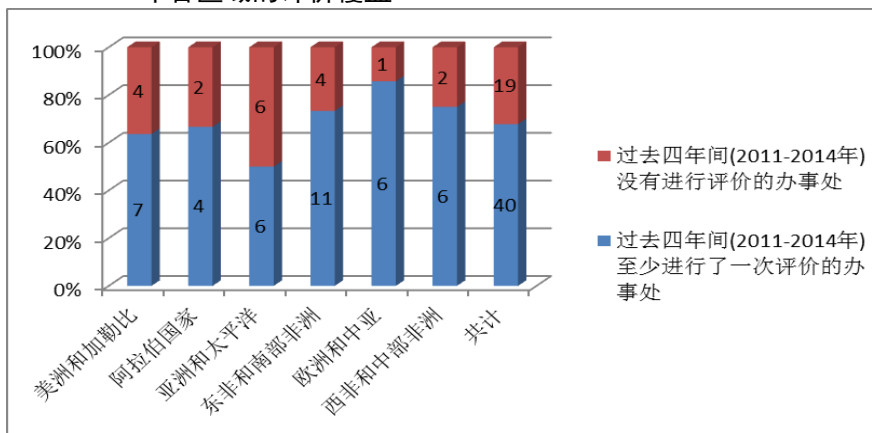
资料来源：全球评价监督系统。

缩略语：M&E，监测和评价。

主要业绩指标 3：评价的范围和类型

15. 尽管评价政策中的要求是战略说明期间要对至少有三分之一的总体办事处组合做出评价，32%的办事处从 2011 年以来没有开展任何评价(见图 2)。可用资源有限，国家办事处在管理评价方面能力低下，监测和评价协调人的经常变换，外部独立评价计划的取消和推迟，以及在少数情况下转变为内部审查进程，这些因素都导致评价工作在扩大范围方面进展缓慢。

图 2
2011-2014 年各区域的评价覆盖



资料来源：全球评价监督系统。

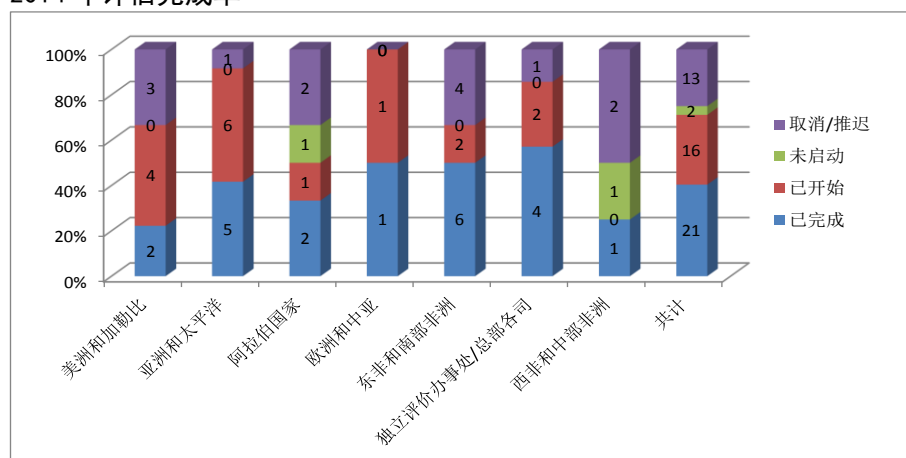
16. 在 2014 年进行的评价在各个层次对实效结果做出评估：71%的评估结果是在成果评估一级，而 29%的评估成果在产出一级。大多数评价的重点在于评价较成果的重要性，这是支持成果管理制过程中的一项积极发展。

关键业绩指标 4：评价计划的执行率

17. 妇女署 2014 年计划的 53 项评价，有 74%正在执行(40%已完成，34%则已开始)。共有 26%的评价计划没有得到执行(2%尚未启动，24%则已取消或推迟)(见图 3)。2014 年完成的评价从 2013 年的 55%下降到 2014 年的 40%。

18. 评价资金不足问题、评价顾问工作质量欠缺、规划过度和启动较晚等因素都是评价计划的延误、取消或推迟的主要原因。监测和评价协调人的经常变化，评价计划没有在全球问责与评价使用跟踪系统中得到一贯的系统执行或监测。

图 3
2014 年评估完成率



资料来源：全球评价监督系统。

缩略语：HQ，总部；IEO，独立评估办公室。

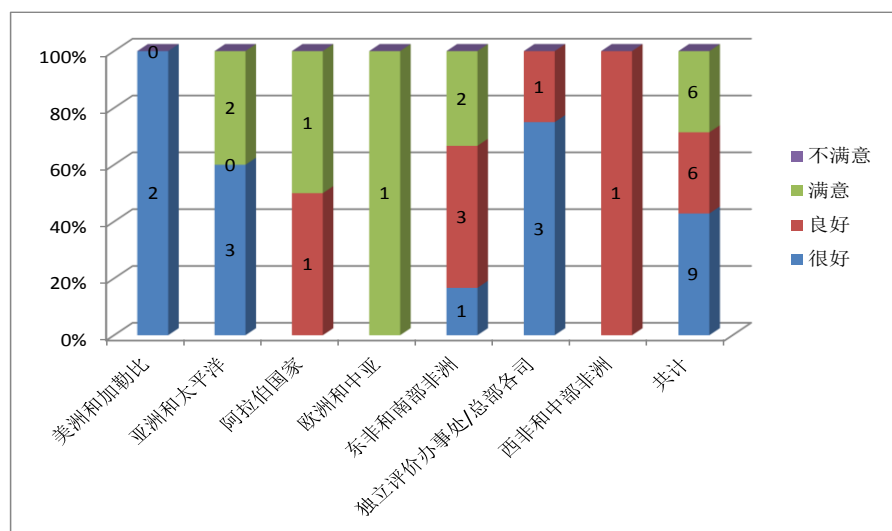
关键业绩指标 5：评价报告的质量

19. 外部独立审查员在全球评价报告评估和分析系统框架内开展的元评价对 2014 年所完成所有评价的总体质量作出评估。评估将 43.0%的评价报告评为“很好”，28.5%评为“好”，28.5%评为“令人满意”(见图 4)。在各地区任命区域评价专家，推出评价标准和质量保证系统以及在大多数评价中更加注重成果都有助于全面提高评价报告的质量。由加拿大和荷兰政府委托所作发展实效评估还评估了妇女署所负责评价的质量。总体而言，审查得出了与独立评价办公室的元评价类似的调查结果。

20. 然而，由外地办事处进行的评价有 35%(17 项中有 6 项问题)被评为“令人满意”，并需要改进，以完全达到联合国评价小组的标准，在充分说明背景、目的

和利益攸关方、道德操守和抽样框架方面尤为如此。虽然整个联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划的评分等同于“符合要求”，只有 10% 的报告“超过要求”，而有 42% 则是“满足要求”。其余 38% 的报告则“接近要求”，而 10% “没有达到要求”。这就意味着，近半数报告尚不完全符合全系统行动计划。这就要对性别平等评价，特别是在基层一级，予以持续的系统化监督、技术援助和能力发展。

图 4
2014 年评价质量



资料来源：全球评价报告评估和分析系统。

缩略语：HQ，总部；IEO，独立评估办公室。

21. 报告的质量与评价所涉地理范围相关：全球评价平均质量最高，其次是区域和国家评价。成果评价与报告的质量密切相关，有 86% 被评为好或很好(分别为 36% 和 50%)。相比之下，只有 33% 的产出层面评价被评为好以上。

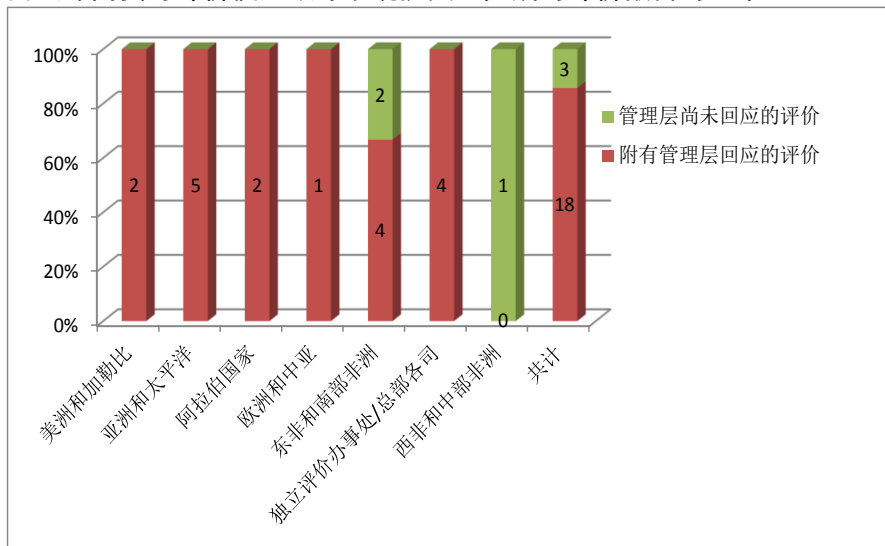
关键业绩指标 6：向全球问责与评价使用跟踪系统提交已完成的评价报告的比率

22. 根据评价政策的要求，所有办事处都要在完成之后六周内，向全球问责与评价使用跟踪系统上传最终评价报告和管理部门的回应。与前一年的模式类似，所完成评价已 100% 上传并在系统上公布。

关键业绩指标 7：管理部门给全球问责与评价使用跟踪系统的回应

23. 评价政策要求妇女署管理部门针对每项完成的评价向全球问责与评价使用跟踪系统提出管理部门的回应。在报告所述期间完成的 21 项评价中，有 86% 的评价带有管理层的回应，这一比例与 2013 年的 85% 相近(见图 5)。然而，应当指出的是，除非洲以外的所有区域都 100% 的满足了关于管理部门回应的要求。

图 5
向全球问责与评价使用跟踪系统提交已完成的评价报告的比率



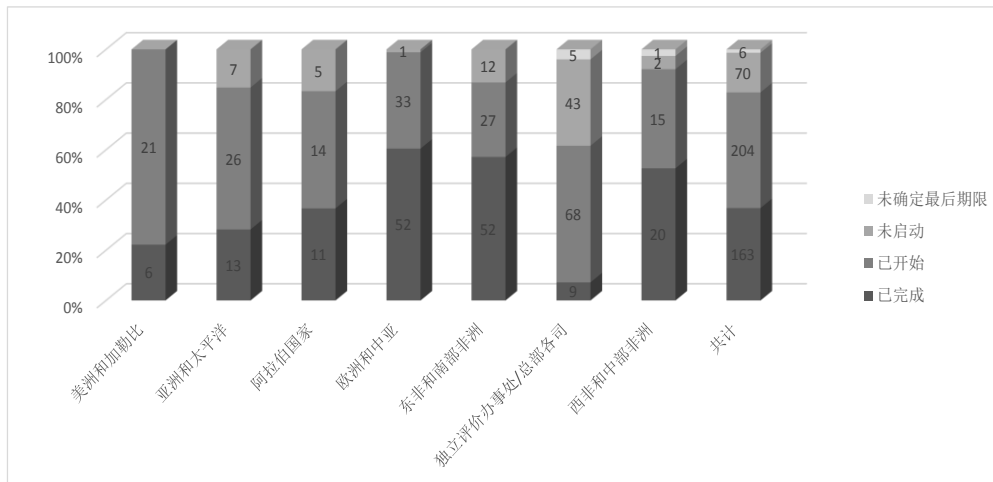
资料来源：全球问责与评价使用跟踪系统。

缩略语：HQ, 总部；IEO, 独立评估办公室；MR, 管理层的回应。

关键业绩指标 8：管理层回应的执行情况

24. 就管理层回应中商定的行动而言，83%正在执行：37%已完成，46%正在实施中，与前一年的 88%相比略有下降。其余行动中则有 16%尚未启动，而且就其余 1%的关键行动尚未制定最后期限(见图 6)。

图 6
各区域 2013 年评价报告管理层回应的执行情况/采取的关键行动



资料来源：全球问责与评价使用跟踪系统。

缩略语：HQ, 总部；IEO, 独立评估办公室。

B. 整体评价

25. 2014 年，独立评价办公室作出了特别努力，以确保除采用创新方法之外，整体评价报告的及时提交、质量和使用情况。除妇女署 2013 年经管的各项平均的整合分析之外，独立评价办公室就和平与安全以及就性别平等联合方案的联合评价，向执行局提交两项整体评价。这三份报告都介绍了妇女署的成就，提出了需要改进的领域并拟订高级管理层要考虑的建议。

26. 到 2014 年年底，2014-2015 年整体评价的执行率为 100%。正如表 3 所示，计划的七项整体评价工作有三项已经完成，而四项则在“按计划进行”。

表 3
2014-2015 年整体评价计划的执行情况

整体评价标题	现况	补充资料
1. 2014 整合分析	已完成	提交给执行局
2. 对妇女署为增强妇女经济权能所做贡献的主题评价	已完成	提交给执行局
3. 对妇女署评价职能的外部评估	已完成	提交给执行局
4. 审查联合国系统的性别平等与发展	能够实现	将提交给执行局 2015 年年度会议 (第 1 部分); 和 2015 年第二届常会 (第 2 部分)
5. 2015 整合分析	能够实现	将提交 2015 年执行局第二届常会
6. 评价妇女署规范性支助工作及其业务 ^a	能够实现	将提交 2015 年执行局第二届常会
7. 评价妇女署协助联合国系统为促进性别平等和增强妇女权能开展的协调。	能够实现	将提交 2016 年执行局第二届常会

^a 内部监督事务厅与独立评价办公室合作进行评价。

27. 2014-2017 年的整体评价计划已作修订，以确保通过整体评价及时了解对妇女署 2014-2017 年战略计划的中期审查。修订主要是调整整体评价计划的时间表，同时坚持在战略计划周期内对战略计划所有要素作出评估这一原则。整体评价计划的最新进展是将原定于 2017 完成的两项整体评价提前到到 2016 年：在国家和区域两级进行的组织成效评价，和妇女署的战略伙伴关系评估。

促进创新，提高评价的相关性和质量

28. 全球评价咨询委员会在报告中要求独立评价办公室探讨创新方式和方法，提高整体评价。在对妇女经济权能的评价中采用了管理、设计和方法方面一些创新内容。在管理方面，除内部和外部咨询小组等现有质量保证机制之外，3 名独立

外部顾问保证了实质性专题和方法问题的质量，但独立评价办公室工作人员密切监督了评价的所有阶段的工作。

29. 关于设计和方法的评价，其中包括关于两性平等一种具体的评价标准，同时大力强调了对规范、协调、业务和结果的评估及其相互关系。按照性别平等的设计，评价采用了合作成果报告和参与性录像等创新的参与技术，同时借鉴了实质性增强妇女经济权能问题分析中的尖端女权主义经济学研究。

使用整体评价促进变革

30. 全球评价咨询委员会报告请妇女署加强评价的使用。出于这一原因，独立评价办公室正开始向执行局报告，报告不仅包括关于管理层回应执行率的整体评价，而且最重要的是，包括整体评价所促成妇女署的政策、战略和做法的变化或僵化问题。

31. 关于妇女署推动消除暴力侵害妇女行为的第一次整体专题评价已经完成，并于 2013 年提交给执行局。截至 2014 年 12 月，根据每项评价建议都采取了行动：19% 的行动已经完成，而 81% 则已经启动并正在进行中。最重要的是，评价有助于三个关键领域的转变。首先，根据继续提供实质性投入和循证工作以支持加强规范性框架的建议，妇女署作为 2015 年后发展问题讨论的目标，优先重视消除暴力侵害妇女行为，同时密切配合联合国统计司、秘书处经济和社会事务部和机构间性别统计问题专家组商定指标，监测这一目标。

32. 第二，妇女署已加强其在关于制止暴力侵害妇女行为方面规范性工作和业务工作之间的联系。按照在区域和国家两级就如何将规范性工作纳入业务工作提供更多指导的建议，消除暴力侵害妇女行为科编写了如何实施关于消除和预防一切形式暴力侵害妇女和女孩行为“商定结论”的指导说明，商定结论于妇女地位委员会第五十七届会议上通过(见 E/2013/27，第一章，A 节)。

33. 第三，评价向妇女署提出的一项具体建议是，制定一项消除暴力侵害妇女行为的战略。2014 年，妇女署制定了一项战略，其宗旨有二：(a) 奠定基础，确保内部明确消除暴力侵害妇女行为有关工作的重点和协调，(b) 提出本组织致力于消除暴力侵害妇女行为实质性政策和方案的优先事项，以及为确保战略领域取得进展的方法。战略草案目前正在审查之中，预计将于 2015 年最后敲定。

C. 分散评价系统

34. 在本组织分散性质的基础上，妇女署所支持的评价有 90% 以上由外地办事处管理。分散评价是在方案一级评估重大问题的关键，并且在为知情决定提供依据和管理成果方面发挥着关键作用。他们还协助管理监督和向利益攸关方和合作伙伴负责，并为整体评价和联合国发展援助框架评价提供关键投入。

改进评价质量、可信度和使用的系统

35. 为在分散评价一级改进评价质量、可信度和使用的系统，独立评价办公室继续加强其质量保证机制并与妇女署方案司和区域办事处合作，加强战略规划和和使用评价结果。所有分散评价都通过全球评价报告评估和分析系统得到质量保证，并在全球问责与评价使用跟踪系统上公开提供评价以及管理层的回应。2014年，独立评价办公室在全球评价报告评估和分析系统的框架内，提出了2013年完成的所有评价报告的独立质量评估，并向24个办事处就如何改进今后评价质量和效用提出了实际反馈。

36. 为促进透明度和管理问责制并改善评价的使用，加强了全球问责与评价使用跟踪系统并增加了其他功能，以提高其效用。该系统现已纳入全球评价报告评估和分析系统的质量审查功能，并将其与性别平等评价门户网站相连接。为提高成本效益，该系统还融入到妇女署信息技术基础设施中。

37. 为确保对高级管理人员、监测和评价干事/协调人和评价管理人员所发挥作用和责任更为明确的认识，对妇女署“方案和业务手册”的评价部分进行了修订。按照全球评价战略计划，所有区域办事处都通过协商进程在具体区域的需要和优先事项的基础上制定了区域评价战略，只有一个办事处除外。³

38. 分散评价计划依然是国家和区域规划和审批程序的一个组成部分。2014年，20个外地办事处按照各自的战略说明，制订了新的多年期计算成本的分散评价计划，同时有几个国家对其现有计划作了必要修订。独立评价办公室为整个规划进程提供了大量支助并就战略说明的成果框架可评价性和与评价有关的章节作了评论。

内部评价能力建设

39. 独立评价办公室和区域办事处继续做出协调一致的努力，改进区域和国家两级的评价能力。这其中包括学习活动、实践社区、评价研讨会、服务台功能以及向外地办事处提供技术和监督支助。2014年，226名工作人员接受了促进两性平等的规划、管理和使用方面的培训。

40. 各区域利用具有成本效益的新技术，举办了一系列现场网络研讨会。现场网络研讨会使得135名方案干事以及监测和评价干事/协调人增强了对评价工作的作用和责任以及关于评价政策各项重要规定的了解认识。此外，在亚洲和太平洋区域举办了六次网络研讨会，在美洲和加勒比地区举办了一次，重点则是传播评价结果和促进更广泛地采用各项结论和建议。独立评价办公室还向总部新征聘的工作人员以及监测和国家办事处一级的评价工作人员介绍了评价职能。

³ 非洲经委会的区域评价专家于2014年12月开始工作。区域评价战略将于2015年制定并经核可。

41. 作为其支助的核心领域，区域评价专家向外地办事处提供了稳定的技术支助和监督。这项支助包括分散评价计划的质量保证、评价职权范围和报告的起草和定稿、甄选顾问、传播评价报告、管理层的回应和全球问责与评价使用跟踪系统的利用。

42. 独立评价办公室还加强了知识管理系统，以支持评价职能。全球在线评价同业交流群继续作为一个平台，供妇女署工作人员交流和信息共享。全球网络的工作人员达到 177 个，比前一年增加了 24%。最近启动了一个电子通讯，目的是让妇女署工作人员和合作伙伴及时了解评价问题的发展。迄今已共出版 6 份通讯，在内部和伙伴之间广泛散发。

43. 虽然在提高内部评价能力方面已取得显著进展，但仍然有大量工作需要做。联合国评价小组同行审查还强调指出必须进一步提高分散评价的质量、可信度和公正性。

分散评价的学习和使用

44. 独立评价办公室已做出协调一致的努力，促进分散评价的学习和使用，以推动知情决策和战略规划。方案司和独立评价办公室按部就班地促成了战略说明同侪审查小组会议，具体方法是提出更多使用评价来编写新的战略说明。

45. 分散评价职能为促进使用评价结果作出了特别努力。例如，在东非和南部非洲，津巴布韦一直使用性别平等支助方案评价来协助制定性别平等联合方案和关于基于性别的暴力联合方案。捐助者使用评价的证据和结果作出决定以维持对该方案的支助。

46. 在欧洲和中亚地区，根据“各冲突局势中的妇女联合起来：为执行安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)和 1889(2009)号决议促进问责”最后评价的具体建议，哈萨克斯坦多国办事处在塔吉克斯坦开展了一项研究，以建立一个基于证据的宣传运动，消除以早婚形式侵犯妇女权利的做法。这项研究已用于方案制定的下一阶段。该评价还导致启动了注重性别平等的边界争端调解专门培训自然资源的管理和使用。“促进西巴尔干两性平等政策”的评价有助于确定方案的优先领域，并导致制定出一个强有力的业绩监测框架作为该项目下一个阶段的内容。

47. 在美洲和加勒比地区，巴西国家办事处“为妇女和女童建设安全城市”方案的评价被用于改进方案的下一阶段制定和实施。因此，新的方案优先执行一项新的市议会计划，作为执行关于制止暴力侵害妇女行为的国内法机制。

三. 联合国全系统对性别平等评价工作的协调

48. 2014年，妇女署加紧支持全系统关于性别平等的评价工作的协调，主要是在以下提出的五个领域：

A. 联合国评价小组以及区域联合国评价小组

49. 妇女署继续对联合国评价小组的活动予以大力支持和领导。2014年，独立评价办公室主任担任联合国评价小组副主席，其具体任务是加强该小组在全球评价界的战略伙伴关系。此外，独立评价办公室参加其他重要战略领域的工作并做出重大贡献。独立评价办公室还通过推动讨论，促使大会通过了关于建设国家一级发展活动评价能力的第69/237号决议。

50. 除了在制定题为“将人权和性别平等纳入评价——联合国评价小组的指导”的联合国评价小组指导文件中发挥领导作用，独立评价办公室在联合国评价小组的战略目标方面的参与和领导作用，推动借助了伙伴关系和资源，以最大限度地联合行动促进了联合国机构和外部利益攸关方的性别平等评价工作。

51. 妇女署继续积极参与联合国区域评价网络和平台，以期促进性别平等评价和联合国评价的一致性以及制定联合国外地工作人员的技能 and 知识评价。妇女署在美洲和加勒比、东非和南部非洲、和亚洲及太平洋各区域一级联合国评价小组继续发挥领导作用并仍然积极参与活动。在阿拉伯国家，妇女署启动并推动了关于与联合国六个兄弟机构建立区域机构间评价小组的讨论。这些活动使164名联合国工作人员和其他伙伴能够得到培训。

B. 联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划

52. 联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划评价绩效指标的最终目标是使联合国系统各实体满足将性别平等和增强妇女权能纳入各自评价工作这方面的要求。根据最初的试点方法就指标提出报告以及对全系统行动计划报告实体全系统行动计划评价协调人所作全球调查的结果，由妇女署牵头的联合国评价小组工作队修订了第一次全系统行动计划的技术说明和有关计分卡。

53. 2014年，在提交了报告的62个联合国实体中，有16个实体在报告中说，该指标对其不适用，原因则是该实体没有进行评价，或其不具备评价职能。在根据指标提出报告的46个实体中，有48%实体报告说“达到要求”，41%报告说“接近要求”，9%报告说“没有达到要求”。只有2%报告说“超过要求”。总的来说，全系统行动计划的评价业绩指标被视为一项有力工具，可以提高不同的联合国实体将性别平等纳入评价的重要性。

54. 独立评价办公室将全系统行动计划评价绩效指标加以制度化，将其纳入全球评价报告评估和分析系统。根据对妇女署所有整体评价和分散评价的外部独立评估，妇女署报告“达到了”全系统行动计划评价绩效指标的“要求”。

C. 独立的全系统评价

55. 2013年，大会核准了开展联合国系统发展方面业务活动独立全系统评价的伙伴关系新的政策框架(见第68/229号决议)。所设立的临时协调机制包括联合检查组、联合国评价小组、人道主义事务协调厅和经济和社会事务部。大会在通过该政策时，决定委托委员会作两次试点评价：“联合国发展援助框架评价的元评价和综合，同时特别注重消除贫困”和“联合国发展系统对提高各国统计分析和数据收集能力所作贡献的评价”。在2014年底，独立评价办公室应邀参加该临时协调机制，并推动实现了总体指导。

D. 支持联合评价和联合国发展援助框架的评价

56. 2014年，通过宣传和促进使用由妇女署、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)以及与挪威和西班牙政府合作的千年发展目标成就基金委托进行的对性别平等联合方案的联合评价，实施了一些创新。妇女署、开发署、儿基会和人口基金第一次举行了执行局非正式联合会议，四个联合国实体的评价办公室主任共同介绍了评价的结果。随后又采取了一种创新做法，即拟订一份管理当局的联合回应，并由四个联合国实体的高级管理人员在执行局非正式联合会议上共同提出。

57. 关于性别平等的审查是评估整个联合国系统性别平等主流化业绩和性别平等方面成果的此类审查的第一次。鉴于审查的关键合作伙伴包括妇女署、联合国评价小组和 EvalPartners 以及参与该进程的广泛的利益攸关方，最后报告将促进对经验教训、良好做法、挑战和机会的集体讨论，以改善性别平等的业绩和成果。

58. 在区域评价小组框架内，妇女署为亚洲及太平洋、美洲和加勒比以及东非和南部非洲各区域八项联合国发展援助框架的评价提供技术和咨询服务。

E. 性别平等评价门户网站

59. 性别平等评价门户网站仍然是妇女署在世界各地的利益攸关方将评价证据与《北京行动纲要》的重大关注领域联系起来的一项资源。该网站有411项评价报告可供查阅(自2013年以来增加17%)，目的是分享评价证据，了解实现性别平等的哪些工作行之有效，哪些行之无效。虽然70%的报告来自联合国系统，但有30%的报告来自学术界、基金会、双边机构、政府间机制和多边开发银行。2014年，该网站有近2100名访问者。为加强对这411项评价报告所载的知识和证据的利用，关于性别平等的审查正在对其中的经验教训和良好做法进行综合。

四. 支持国家和区域促进性别平等的评价能力

A. 宣布 2015 年为国际评价年，加强评价的有利环境

60. EvalPartners 是妇女署和国际评价合作组织共同领导的国家评价能力发展全球伙伴关系，这个广泛而多样的伙伴关系致力于在国际、区域和国家各级倡导优质和促进性别平等的评价的有利环境。2014 年，EvalPartners 制定了一项战略，宣布 2015 年为国际评价年并举行纪念，以加强政策制定过程中对评价的需求和利用。秘书长在联合国评价小组 2015 年 3 月 9 日在纽约举行的会议的讲话中，欢迎指定 2015 年为国际评价年，并指出评价无论在哪个领域还是在哪个级别上，都将在执行新的发展议程中发挥关键作用，每个人都有责任加强这一重要职能。在这方面，联合国评价小组在曼谷和纽约举行了三次高级别会议，议员们在会议上还强调必须加强评价文化。2015 年计划开展至少 35 项国际评价年活动，在尼泊尔议会举行的全球活动将成为高潮。

61. 此外，2014 年 12 月 19 日大会通过了关于建设国家一级发展活动评价能力的第 69/237 号决议。该决议再次指出建设国家发展活动评价能力的重要性，邀请联合国发展系统各实体在国家和国际利益攸关方的协作下，应请求并根据会员国的国家政策和优先事项，支持为进一步加强其评价能力而作出的努力，同时确认了国际评价年。

62. 为加强国家对政策制定方面评价的需求和利用，邀请了议员们参与增进评价的有利环境。在 EvalPartners 和妇女署的领导下，在开发署和非洲开发银行的支持下，来自世界各地的部分议员举行会议，共同肯定了它们在循证决策中的作用，并决定在定于 2015 年在尼泊尔议会举办的 EvalPartners 全球评价周启动一个促进发展评价全球议员论坛。EvalPartners、妇女署和非洲开发银行也发挥了重要作用，支持建立一个发展评价非洲议员网络和阿拉伯国家区域促进评价女议员小组。

63. 在这方面，在 EvalPartners 和妇女署的支持下，议员们正在成为促进性别平等的评价工作的大力倡导者。妇女署的参与确保将性别平等观点纳入南亚、非洲和阿拉伯国家所有三个现有的区域性促进评价议员论坛。

64. 为提供将性别平等问题纳入国家评价政策和系统的途径方面的指导，EvalPartners、妇女署和国际评价合作组织与联合国评价小组合作，公布了题为“促进可持续和公平发展的国家评价政策：如何将性别平等和社会公正纳入国家评价政策和体系”⁴ 的新的指导意见。该文件为南亚发展评价问题议员论坛与 EvalPartners 和妇女署合作举办的国家评价政策区域协商的审议提供了指导。来自全部八个南亚国家的议员制订了建立促进性别平等的国家评价政策的工作计划。

⁴ 可查询：http://c.ymcdn.com/sites/www.afrea.org/resource/resmgr/books/NationalEvaluationPolicies_w.pdf。

B. 加强要求、管理和使用评价的体制能力

65. 专业评价志愿组织是加强地方主导的政策制定过程对评价的需求、供给和利用的战略性利益攸关方。专业评价志愿组织第一轮同行互助方案取得成功后，EvalPartners 在 2014 启动了第二轮方案。该方案使 23 个全国性和 4 个区域性的专业评价志愿组织能够通过交流经验和互相支持，加强其体制能力。例如，非洲评价协会以及拉丁美洲和加勒比监测、评价和系统化网络共同努力，加强针对具体情况的评价办法。

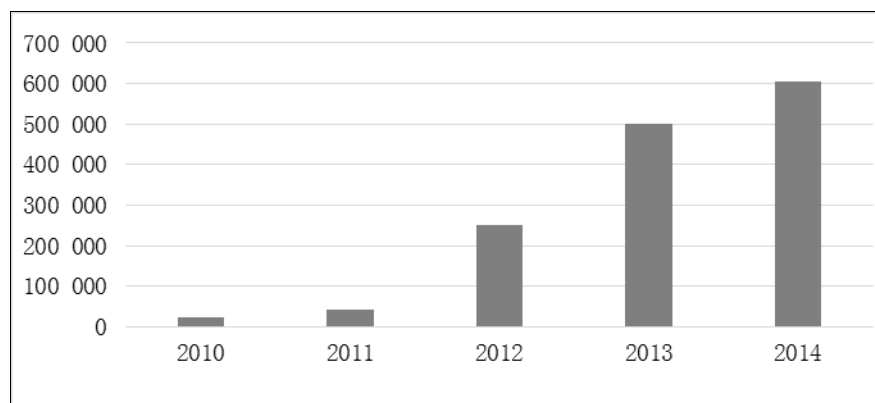
66. 为激发创新观念，以加强对促进性别平等的评价的需求、供给和利用，EvalPartners 在妇女署领导下，发起了一项“创新挑战”。一项成果是拉丁美洲和加勒比监测、评价和系统化网络以及欧洲评价协会拟订的将性别平等纳入专业评价志愿组织的战略。最后，同样重要的是，妇女署与 EvalPartners、国际评价合作组织以及拉丁美洲和加勒比监测、评价和系统化网络合作，为加强哥伦比亚、墨西哥和秘鲁的国家评价系统促进性别平等的评价的能力提供技术支助。

C. 加强评价人员进行促进性别平等的可信和有益评价的个人能力

67. 为通过高成本效益的方式加强个人评价者的技术能力，EvalPartners 通过加强门户网站“My M&E”，促进全球关于评价的学习，“My M&E”这个方便用户的加强国家评价能力的知识管理系统，已迅速成为一个国家评价能力的全球中心。

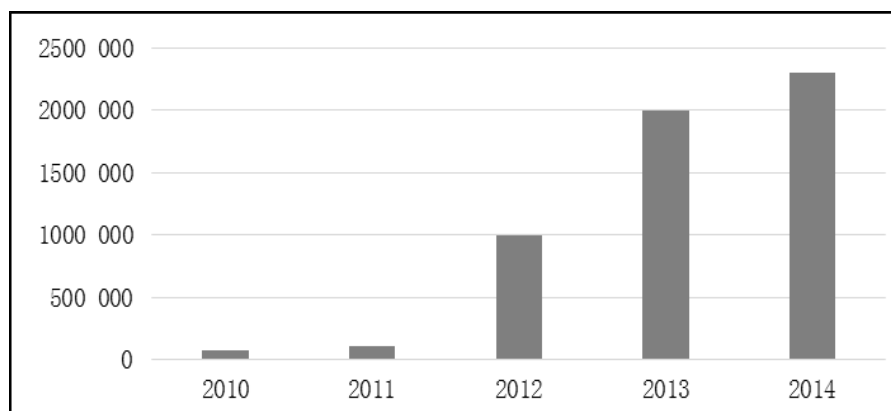
图 7

EvalPartners “MyM&E” 平台累计访问者总人数



资料来源：MyM&E 统计数据，2014 年 12 月。

图 8
EvalPartners “MyM&E” 平台累计下载总页数



资料来源：MyM&E 统计数据，2014 年 12 月。

68. 访问者累计总人数从 2010 年的 2.2 万人增加到 2014 年的 60.5 万人，访问者来自超过 168 个国家(见图 7)。网页下载从 2010 年的 7.6 万页增加到 2014 年的 230 万页(见图 8)。

69. 取得这些成果的原因是战略性地有效利用了新技术，特别是 2012 年下半年启动了一个大规模的发展评价开放式在线课程。截至 2014 年年底，注册参加课程的人数累计达到 21 000 人，来自 178 个国家。虽然该课程主要面向发展中国家的评价者，但课程的质量也吸引了来自发达国家的评价人员：70%来自发展中国家，30%来自发达国家。尽管非洲存在因特网连接速度慢的问题，但参加课程的最大群体就来自该区域：34%来自非洲，30%来自美洲，17%来自欧洲，16%来自亚洲，3%来自大洋洲。

70. 在组织隶属关系方面，参加者在不同类型的组织工作：28%来自民间社会组织，19%来自政府，17%来自联合国实体，16%来自私营部门，11%来自大学，其余 9%被列为“其他”。

71. 事实证明，这一课程成本效益很高。虽然课程对参加者是免费的，但 EvalPartners 的总费用是每位参加者约 5 美元。然而，这一费用包括用于开发电子学习平台的前期费用。开办整个课程的年度费用是每位参加者 3 美元，不包括前期费用。

D. 加强对促进性别平等的评价的需求、供给和使用的新伙伴关系 EvalGender

72. 世界过渡到 2015 年后可持续发展议程、对性别平等更加重视以及大会通过一项新决议(第 69/237 号决议)重申必须加强国家的评价能力，带来了一个前所未

有的机会，可以更好地为全球、区域和国家各级的 2015 年后发展议程提供促进性别平等的可信的评价证据。

73. 鉴于在加强评价性别平等政策和方案的国家能力方面存在的重大挑战，2014 年底妇女署和 EvalPartners 发出了一个对建立 EvalGender 表达意向的呼吁，EvalGender 是一个新的全球伙伴关系，通过促进性别平等的评价，将性别平等观点纳入发展政策，促进实现性别平等的目标。

74. 在几个月内，包括 16 个联合国机构和两个多边银行在内的 33 个合作伙伴加入了该倡议，协调和尽最大努力加强促进性别平等的评价，并商定在定于 2015 年在尼泊尔议会举办的全球评价周正式启动该倡议。

五. 2015 年独立评价办公室工作方案

75. 2015 年独立评价办公室工作方案与评价政策一致，并有助于妇女署的战略计划。方案以 2014-2017 年评价战略计划和 2014-2017 年整体评价计划为基础。根据其战略规划框架，独立评价办公室将继续致力于以下四个主要成果领域。

A. 实施有效的整体评价系统

76. 2015 年，独立评价办公室将开展两项主要的整体评价：(a) 与内部监督事务厅检查和评价司合作，评价妇女署的规范性支助工作及其业务联系；(b) 评价妇女署对联合国系统协调性别平等和增强妇女权能工作的贡献。2014 年还将对妇女署管理的整体评价和分散评价进行一次整合分析。此外，将最后确定关于性别平等的审查的第二和第三部分。为加强从整体评价中汲取经验教训，独立评价办公室将特别注重对整体评价的利用，探索创新途径向妇女署和外部的不同受众传播评价结果，同时继续探索和发展促进性别平等的创新评价方法。

B. 实施有效的分散评价系统

77. 独立评价办公室将继续支持加强分散评价的文化和做法。将加强内部评价能力，通过与妇女署人力资源部和培训中心合作启动一项评价专业化方案，其中包括妇女署题为《如何管理促进性别平等的评价：评价手册》、⁵ 根据《手册》编写的在线电子学习课程以及一个确保手把手教学的辅导课程。独立评价办公室还将继续实施质量保证机制，其中包括全球评价监督系统、全球评价报告评估和分析系统以及分散评价的评价质量标准。维护评价知识管理系统，其中包括妇女署的评价同业交流会、全球问责与评价使用情况跟踪系统以及性别平等评价资料库。独立评价办公室将开发一个可公开查阅的性别平等和评价人员名册数据库，以便于提出在促进两性平等的评价领域中合格的外部评价咨询人。

⁵ 可查询：unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/4/un-women-evaluation-handbook-how-to-manage-gender-responsive-evaluation。

C. 促进联合国对促进性别平等的的评价的协调

78. 妇女署将发挥领导作用，积极参加联合国评价小组和区域性的联合国评价小组。2015年3月独立评价办公室主任开始履行联合国评价小组主席的职责。这将在联合国各实体内部创造新机会推动促进性别平等的评价。独立评价办公室将继续参加各种工作队，以确保将性别平等问题纳入机构间评价工作。特别是独立评价办公室将牵头制定如何将性别平等纳入评价工作的电子学习课程。独立评价办公室将通过支持联合国实体关于联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划的评价指标、提供求助服务台设施和培训，促进全系统的性别平等问责制框架。

D. 加强促进性别平等的评价系统的国家评价能力

79. 妇女署将通过 EvalPartners 和 EvalGender 继续支持各国促进性别平等的评价的能力发展，并为国家评价系统提供有针对性的支持。独立评价办公室将从战略角度发挥其作为 EvalPartners 共同主席的作用，在全球、区域和国家各级与 2015 年国际评价年有关的活动中倡导促进性别平等的评价。它将继续领导 EvalPartners 促进性别平等的评价工作队并支持区域专业评价志愿组织之间的南南合作。独立评价办公室还将领导 EvalGender 的正式启动。

E. 2015 年独立评价办公室工作方案的核定预算

80. 独立评价办公室 2015 年预算共总额为 4 691 823 美元。可规划的核心资源预算为 3 726 727 美元，其中包括区域评价专家的费用。预算估计数包括工作人员合同和工作计划类别：2015 年用于评价研究的公司合同；办公室业务费用；支持分散评价系统；支持联合国促进性别平等的评价的协调工作；促进性别平等的评价方面的国家评价能力发展。除了可规划的核心资源外，5 名工作人员的工资由机构预算支付，总额为 965 096 美元。

81. 独立评价办公室还收到以下费用分摊资金：瑞士的 537 927 美元，用于加强内部评价职能；芬兰的 249 665 美元和美国国际开发署的 363 885 美元，用于支持 EvalPartners 倡议。

附件一

2014 年完成的评价

区域	厅/司	所评价方案的标题	评级
美洲和加勒比	巴西国家办事处	妇女政策的国家执行支持计划	很好
	美洲和加勒比区域办事处(巴拿马)	拉丁美洲和加勒比地区妇女的政治参与	很好
亚洲及太平洋	太平洋多国办事处(斐济)	太平洋区域消除暴力侵害妇女行为融资机制基金	很好
	印度、不丹、马尔代夫和斯里兰卡多国办事处	通过能力发展增强农村和非正规环境下妇女的权能	很好
	印度、不丹、马尔代夫和斯里兰卡多国办事处	妇女署打击人口贩运方案	很好
	亚洲及太平洋区域办事处(泰国)	“消除对妇女一切形式歧视公约东南亚方案二”中期审查	满意
	亚洲及太平洋区域办事处(泰国)	东南亚国家联盟(东盟)区域机制 2010-2014 年保护东南亚妇女和女童人权项目	满意
阿拉伯国家	约旦国家办事处	增强青年通过开展志愿活动倡导妇女人权的权能	好
	马格里布多国办事处(摩洛哥)	妇女署马格里布地区打击针对妇女和女童的暴力行为行动多国办事处	满意
欧洲和中亚	格鲁吉亚国家办事处	妇女署项目“妇女促进平等，和平与发展二”中期审查	满意
东非和南部非洲	苏丹国家办事处	妇女署苏丹性别平等和增强妇女权能方案：“加强努力，在苏丹促进性别平等和增强妇女权能”	很好
	刚果民主共和国国家办事处	支持刚果民主共和国东部促进性别平等的立法和妇女领导力项目	好
	埃塞俄比亚国家办事处	妇女署/人口基金消除暴力侵害妇女行为联合方案	好
	肯尼亚国家办事处	肯尼亚政府/联合国性别平等和增强妇女权能联合方案	好
	南部非洲多国办事处(南非)	纳米比亚从人力资源的角度促进扶贫治理、性别平等和增强妇女权能	满意
	南部非洲多国办事处(南非)	南非女企业家项目	满意
西非和中部非洲	科特迪瓦国家办事处	妇女署对科特迪瓦实现发展成果的贡献	好
独立评价办公室	独立评价办公室	妇女署对增强妇女经济权能的贡献	很好
总部各司	政策司	欧洲联盟委员会/妇女署“在防治艾滋病毒/艾滋病方面支持性别平等”	很好
	政策司	在防治艾滋病毒和艾滋病方面促进增强妇女法律权能的行动	很好
	方案支助司	关于“加强应对，帮助非洲参加跨境贸易的妇女创造财富和减少贫穷”	好

附件二

妇女署管理的基金的评价

联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是依照大会第 50/166 号决议于 1996 年成立的。妇女署代表联合国系统管理这一信托基金。信托基金支持地方、国家、区域和跨区域方案，防止和应对各种各样侵害妇女和女童的暴力行为。它资助民间社会组织、国家和地方政府以及联合国国家工作队实施可持续、创新和有力推动力的多年方案。
2. 2014 年，15 个受赠方规划了最后的外部评价并作出预算。用于评价的预算总额 711 594 美元，并已经纳入自赠款启动以来信托基金给予每一个受赠方的方案预算。在计划的 15 个项目评价中，14 项评价已经完成，一项推迟到 2015 年。
3. 受赠方自己管理其外部评价，信托基金秘书处以及妇女署区域办事处和国家办事处提供监督，并应请求提供技术支持。2014 年，信托基金仍有一名工作人员担任监测和评价专家，向受赠方提供技术支持。此外，妇女署区域办事处协调中心提供关于职权范围草案和评价报告的技术反馈意见。
4. 2013 年启动并在 2014 年全面实施的赠款管理系统为最后评价提供了更系统的监测数据。此外，受赠方能够在系统中查阅到信托基金评价准则。信托基金决定加强赠款管理系统，加入一个全面的评价模块，以实现评价报告的在线提交和审查。该系统将于 2015 年实施。
5. 将受赠方项目评价报告提供的数据进行汇总并对所有受赠方项目进行系统的数据分析，对信托基金秘书处一级仍然是一项挑战。为应对这一挑战，信托基金今后的战略和 2015-2020 年成果框架将列入一套共同指标，这些指标将纳入相关项目，以提供收集数据的标准化方式。
6. 与前几年一样，为加强最近获得资助的受赠方的能力，信托基金为 17 个受赠方组织举办了一次为期 5 天的能力发展讲习班。

性别平等基金

1. 性别平等基金于 2009 年启动，是本组织主要的全球性赠款机制和多方捐助者基金，致力于民间社会组织在增强妇女政治和经济权能方面的方案拟订。该基金维持、支持和加强民间社会组织的能力，以实施高效的多方利益攸关方方案，将法律和政策承诺转变为对世界各地、特别是最受排斥和边缘化社区的妇女和女童、男子和男童的具体服务。

2. 2014 年，基金受赠方编列了 260 408 美元的预算用于进行评价。在计划的 14 个项目评价中，8 个评价已经完成，6 个已经开始并将于 2015 年完成。部署在实地的 5 名监测和报告专家为受赠方开展评价进程提供技术援助和支助。
 3. 按照向基于风险的监测系统转型的审计建议，经与妇女署独立评价办公室协商，基金决定对评价进行战略性规划，以期提高效率和质量。
 4. 2014 年，除了加强基金的监测和报告专家的能力外，基金还通过提供整个评价过程的技术指导和支持，包括提供技术咨询、拟订评价的职权范围和分享有关材料，加强受赠方的能力。
-