



南南合作促进发展

Distr.: General
21 April 2005
Chinese
Original: English

南南合作高级别委员会

第十四届会议

2005年5月31日至6月3日，纽约

临时议程* 项目2

审查《布宜诺斯艾利斯行动计划》以及《发展中国家间技术合作新方向战略》的执行进展情况

摘要

本报告是应南南合作高级别委员会 2003 年第十三届会议第 13/1 号决定的要求编写的。本报告审查 2003-2004 两年期期间《布宜诺斯艾利斯行动计划》和《发展中国家间技术合作新方向战略》的执行进展情况。报告审查了发展中国家、发达国家、政府间组织和联合国系统各组织的行动。

与上一个两年期不同，本两年期提供了大量有关南南合作的资料，可在因特网上查阅。报告显示出发展中国家在驱动世界贸易和增长以及从而扩大南南合作方面的日益增强的作用和重要性。报告说，虽然可能出现新的贸易布局，但许多发展中国家，特别是在非洲以及最不发达、内陆和小岛屿国家所面临各种各样的严重问题。

* SSC/14/L.2。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-9	3
二. 发展中国家.....	10-57	4
A. 非洲.....	13-20	4
B. 亚洲.....	21-29	5
C. 拉丁美洲和加勒比.....	30-36	7
D. 枢轴国.....	37-45	8
E. 区域间合作.....	46-50	9
F. 其他南南合作伙伴.....	51-57	10
三. 发达国家.....	58-61	11
四. 联合国系统.....	62-82	12
五. 结论和经验.....	83-89	16
六. 建议.....	90-93	16

一. 引言

1. 由于出现区域一体化的大趋势，南南合作在 2003-2004 年期间进入国家和区域政策的主流。目前，超过 210 项区域一体化协定正在执行，大约涵盖世界贸易的一半。发展中国家占现有安排大约 40%。其中一个主要的原因是大小发展中国家都确认它们需要在区域一级上同心协力以面对各种行为者处理不平等的世界。
2. 2003-2004 年期间，非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）在经济事务、政治施政和社会政策中将南南合作摆在显著的地位。在拉丁美洲，区域一体化作出贡献，帮助这个区域的主要经济从 2001-2002 年遭受的严重衰落恢复过来，在亚洲，区域内部贸易增长至几乎占该区域总贸易的一半，尽管长期出现政治障碍，南南合作在每个次区域都取得显著的进步。
3. 新的研究和分析指出，南南合作的价值日益明显。联合国贸易和发展会议（贸发会议）2003 年“评估南南区域一体化”报告令人信服地分析了南南合作新地理背后的因素。两年期间内，世界贸易组织（世贸组织）、非洲经济委员会（非洲经委会）和亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）也发表了重要的研究报告。¹
4. 过去二十年来，发展中国家的贸易已从占世界总贸易的 20% 增至 30%，而南方内部贸易的增长比与发达国家的贸易的增长更快。发展中国家出口有 40% 流向其他发展中国家。发展中国家出口品制造所占份额从 1980 年的 20%（1 150 亿美元）增至 2000 年的 70%（13 000 亿美元）。2003 年美利坚合众国从发展中国家进口的货物第一次多于从发达国家进口的货物。发展中国家现在输入日本的一半出口、输入美国的 40% 以上的出口以及欧洲联盟三分之一的出口。这股新的力量无疑有助于发展中国家在 2004 年缔结世贸组织农业贸易框架协定，其目的在于减少或消除主要发达国家提供的一切形式农业补贴。
5. 2003 年全球外国直接投资总额流量为 5 600 亿美元，发展中国家吸入了 1 720 亿美元，比 2002 年的水平增加了 9%。2003 年中国成为世界上最大的外国直接投资的目的地，超过了传统带头者美利坚合众国。中国的外国直接投资大部分来自外雇人员的汇款。发展中国家也继续成为国际投资者。2001 年至 2003 年，来自亚洲国家的外国直接投资每年平均为 370 亿美元；来自拉丁美洲和加勒比的数额平均为 100 亿美元（2003 年为 110 亿美元）。这些款额流向其他发展中国家；在亚洲五分之二的数额在南方国家间流通。不过，发达国家仍支配世界投资流量，2003 年占总额的 90%。
6. 2004 年，联合国开发计划署（开发计划署）和经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会（发援会）聚合一些发达国家，倡议与向南方较贫穷国家提供发展援助的南方国家建立更紧密的工作关系。本报告内提到的许多南南倡议获得发达国家的有力支持。

7. 以市场为基础的全球化使南南合作更加重要：如果发展中国家要有利地进入以发达国家间多层面协调和合作为特色的国际市场。它们必须建立自己的共同能力以应付共同的利益，挑战和需要。南南合作的范围有所扩大。77 国集团和中国的《马拉喀什宣言》呼吁发展中国家加强其本身在所有有关领域的合作。

8. 两年期期间内，一些政府间会议加强了南南合作。这些会议是：不结盟运动第十三次首脑会议（2003 年 2 月）；亚洲-非洲次区域组织第一次和第二次会议（2003 年 7 月和 2004 年 8 月）；内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议（2003 年 8 月）；以及第十一次联合国贸易和发展会议（2004 年 6 月）。77 国集团和中国召开了一次南南合作高级别会议（2003 年 12 月）、一次特别部长级会议庆祝该集团成立四十周年（2004 年 6 月）以及一次贸易与投资问题高级别论坛（2004 年 12 月）。2004 年 3 月，世界银行有史以来第一次主办会议交流南南合作经济并宣传最佳做法。²

9. 本报告的资源来源是南南合作特设局经常活动，对向各国政府和有关组织发出的调查表的答复，已出版的报告、访问和因特网上搜索的关键词语。本报告显示但不完全说明两年期内的南南合作活动。

二. 发展中国家

10. 紧急救济是南南合作的一个方面，2004 年引起人们的注意，反映出发展中国家的新能力。例子包括阿尔及利亚、阿拉伯利比亚民众国和突尼斯向马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔提供援助，首先对 2004 年夏天的蝗群为患作出回应，以及印度在 2004 年 12 月海啸后向马尔代夫和斯里兰卡提供援助。

11. 一些开发计划署外地办事处报告说，地方希望南南合作开展救济活动。在伊朗伊斯兰共和国，开发计划署国家办事处于 2004 年主办区域讨论会以推广从该国 2003 年地震破坏后救济活动吸取的经验。

12. 针对这一新趋势，特设局设立了促进南南合作自愿信托基金，向愿意为最近发生海啸和其他灾难后的重建工作作出贡献的公私伙伴提供资金。迄今，中国、突尼斯和巴西的一家私营公司共捐助了 300 万美元。

A. 非洲

13. 实际上，拟议和设想的区域合作和一体化在非洲的议程上比在其他区域的议程上显著。非洲联盟的年度首脑会议上与非洲大陆各成员讨论了这些问题。一个明显的发展是泛非议会于 2004 年 3 月在埃塞俄比亚举行第一次会议。这个机构是非洲联盟的一个机关，开放给本组织所有 53 个国家加入。

14. 根据非洲经委会 2004 年“评估非洲区域一体化”报告，根据报告，非洲大陆 14 项区域一体化工作的绩效参差不齐。非洲经委会报告说，各经济共同体取

得可观进程，例如西非国家经济共同体（西非经共体）已取消了来自伙伴成员的未加工货物的所有关税。

15. 加强合作的现有规划大都由非洲联盟和新伙伴关系主持。已议定了二十项最高优先基础设施行动方案，涵盖简化手续研究，投资项目（能源、运输、饮水和卫生以及信息和通信技术等方面）以及能力建设方案。短期的基础设施发展项目费用共约 81.2 亿美元，其中有一半用来资助私营部门。

16. **贸易**。由于采取最广泛的区域互动措施，非洲的贸易表现欠佳。2003 年内，区域内部的商品贸易只占总贸易的 11%。在发展中国家内属最低百分比者。

17. **金融**。非洲有 20 多个股票市场，其中大多资本化不足而且没有精良设备处理跨界交易。只有非洲最大的约翰内斯堡股票交易市场有 1 800 亿美元资金资本化，而西非八个法语国家的区域证券交易所也积极促进外国投资。

18. **运输基础设施**。非洲的道路、铁路和空中运输网就算有，其质量也往往很差，政府的规章条例又使国内和跨越国界的货物和人的流通更加缓慢。所有这些都加重了贸易成本。根据新伙伴关系，正在建造区域陆上和空中运输网和运输走廊以加速货物和人的移动。

19. **同行审查机制**。新伙伴关系的一个重要南南方面是同行审查机制，该机制将用来评估、监测和促进政治、经济和公司治理和遵守人权规范的情况。自 2004 年 5 月在加纳开始推行这一进程以来，已派遣支助团前往肯尼亚、毛里求斯、卢旺达和乌干达。自愿成为同行审查机制成员的成员国从原有的 16 个增至 23 个，显示出非洲国家愿意改善主要施政和经社领域。

20. 尽管非洲区域一体化比预期慢，但两年期内若干领域有了明显的进展。西非经济和货币联盟及东非和南部非洲共同市场在贸易自由化和便利化方面取得进展。西亚经共体和东非共同体通过原发区域护照来方便人员的过境行动。2003 年和 2004 年的谈判导致签署一项关于东非共同体成员在 2005 年 1 月设立海关联盟的协定。南部非洲发展共同体（南共体）继续为区域发展走廊建立区域权力网和基础设施。非洲联盟、西非经共体和南共体在和平与安全方面发挥领导作用。

B. 亚洲

21. 2003 年和 2004 年内亚洲也加强支持南南合作。2002 年在泰国开始进行的亚洲合作对话的最终目的是建立一个包括整个大陆的“亚洲共同体”。2004 年其成员有 25 个。这一年内，亚洲合作对话部长会议在中国青岛举行，议定 13 个优先行动领域，包括与能源有关的 11 项具体倡议。

22. 区域合作在东南亚的成绩记录最佳，这个地区的政府采取了以条约为基础的综合行动，各公司则采取以市场为基础的行动，从而推动区域合作。亚洲的区域

内部贸易现在占总贸易的一半，主要是由于东亚与东南亚之间建立了密切的经济联系。

23. 短期资本撤出东南亚导致 1997 年亚洲金融危机，促使南南合作力求减少该区域易受伤害的情况，这个区域的东南亚国家联盟（东盟）+3 国接近世界储蓄额的 20%。³ 2003 年 6 月，东盟+3 国同意协调金融政策和标准、规章制度和税务待遇。2003 年 6 月在泰国举行部长级会议，设立 10 亿美元亚洲债券基金，该基金至 2004 年底充分投资在中国、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、大韩民国、新加坡和泰国发行的美元标价债券。参与国现在正研究泛亚债券指标基金和债券资金基金的可行性，这些基金为区域和全球投资者提供了方便、成本效益高而且多样化的办法。

24. 亚洲大陆各地也正在采取其他合作措施以处理亚洲严重贫穷问题（世界穷人有三分之二生活在这个区域）以及亟须进行基础设施发展的问题。两年期期间在亚太经社会框架内确定标准和完成泛亚高速公路和铁路网络方面大有进展。例如，2003 年 4 月签署了一项协定开展泛亚高速公路工程；这个项目已将 32 个国家的道路连接起来。工程完成后，这个系统将缓和内陆中亚的问题并方便前往各大城市、主要港口、旅游胜地以及工商业中心。

25. 2003 年 10 月，由 10 个成员组成的东盟签署了一项流域协定，计划至迟在 2020 年设立一个经济共同体。中国和印度成为最先加入创立该集团的《东南亚友好合作条约》的非东盟国家，该条约谴责使用武力。这两个国家和日本也与东盟签署单独协定以减少贸易障碍，以期建立一个包含亚洲最大经济体和最多人口的自由贸易区。

26. 七个成员组成的东南亚区域合作联盟（南盟）在 2004 年 1 月的首脑会议上签署了一项关于建立南亚自由贸易区的协定。南盟领导人也为该次区域签署了一项社会宪章以及关于禁止为恐怖主义提供资金的附加议定书并确定设立南盟健康监测中心和快速部署健康因应制度。

27. 博鳌亚洲论坛会议是 2001 年 2 月设立的一个不牟利非政府国际组织，已成为亚洲及其他政府和商界领袖讨论共同关切问题及商定互利行动战略的重要渠道。2004 年 12 月 26 日发生的海啸影响及 14 个亚洲国家，随后，2005 年论坛已发挥更重要的作用。

28. 2004 年 2 月在泰国举行的一次部长级会议上，孟加拉国、不丹、印度、缅甸、尼泊尔、斯里兰卡和泰国同意至迟在 2017 年建立一个自由贸易区。印度同意进行可行性研究探讨在缅甸建立深海港作为南亚与东南亚之间运输中心的问题。

29. 哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦组成中亚合作组织，在 2003 年 7 月的首脑会议上就一系列共同经济、人道主义和安全目标达成协议。

由六个成员组成的海湾合作理事会经过 15 年的谈判于 2003 年 1 月提出成立一个关税联盟。

C. 拉丁美洲和加勒比

30. 2004 年，在签署一项协定后设立南美国家共同体（南美共同体），南南合作在拉丁美洲迈出了一大步。2004 年 12 月，阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那、巴拉圭、秘鲁、苏里南、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国的领导人在库斯科举行会议，同意加强这个区域在其外交关系方面的发挥的各自不同的活跃作用；在自由贸易领域加深南方共同市场、安第斯共同体和智利的协调一致；并朝向较大的经济、社会和体制一体化，圭亚那和苏里南（加勒比共同体，或加共成员）政府将在这个进程中开展合作。

31. 拥有 3.61 亿人和 1 万亿集体国内总产值的南美洲国家共同体被设想为一个极大的分散发展方案，围绕着一些主要的“一体化和发展中心”生长。⁴ 南美非基础设施一体化倡议使这一设想到达蓝图阶段，这项倡议是发展南美洲基础设施的方案，已完成 10 个主要一体化和发展中心的规划和设计工作，每个中心将有 32 个主项目，五年期预算为 42 亿美元。

32. 南南贸易是这个区域出口增长的重要因素。巴西的出口增长率为 21%，是牵头国家，这是由于阿根廷和中国的需求极大，是巴西的第二和第三大市场。

33. 拉丁美洲和加勒比区域承诺进行 15 年的全球化，该地区各国政府也决心在开放其市场的同时寻求更大的稳定、出口增长和多样化以及增加外国直接投资。各国国内和各国之间因这种政策和日益加深的情况而缺乏增长，使各国政府从过去十年强调由市场力量自由发生作用的放任自由方针后退。现在达成区域共识，同意各国政府必须为市场力量和坚定的社会政策制定框架以配合经济决策。

34. 区域内部贸易。拉丁美洲内部贸易在 2003 年只占其总贸易的 15.4%，亚洲则为 48.9%。出现这种差距是由于中国成为西方跨国公司的主要制造中心，促使它们在整个区域建立供应和生产中心。但在制造业移入拉丁美洲时却没有出现这种情况；供应倾向于南北走向（例如面向出口的制衣业往往使用来自美国的材料）。

35. 中美洲。2003-2004 年期间，中美洲成为南南活动的新中心，中美洲在解决冲突、民主和经济发展方面不断进展，因而能够重新启动 1969 年崩溃的区域一体化进程。中美洲国家的总统们保证继续为建立自己的关税同盟而努力。92% 的税则细目已协调一致、一项关于投资和服务的条约已签署，解决争端的机构也在执行。

36. 加勒比共同体（加共体）。2003 年内，由 15 个成员组成的加共体欢迎第一个法语成员海地。在加共体单一市场和经济预测在 2005 年推行之前，各国领导人宣布，从 2003 年 8 月 1 日开始，在整个区域工作的毕业生、媒体工作者、音乐家、专业演员和男女运动员也可以自由行动。同时也允许资本自由流动，允许企业家及其管理、技术和监管人员以及其直系亲属自由行动。首脑会议授权一个专家组研究以实施加深一体化进程的备选办法。

D. 枢轴国

37. 上述例子显示出，在南南合作方面发挥枢轴作用的发展中国家数目已远远超过特别股原先在 1997 年鉴定的 23 个。⁵ 不过，其中有一些仍比较积极。巴西、中国、古巴、印度和卡塔尔是 2003-2004 年期间最明显倡导南南合作的国家。

38. 巴西是与非洲和亚洲以及在拉丁美洲进行南南合作的领导国家，巴西推行一个最重要的方案在公共行政、健康、教育、农业、环境、能源和小型企业等方面支持其他发展中国家。

39. 中国是发展中国家商品出口的一个重要市场，已签署了一系列贸易和发展协定，特别是在能源部门。印度也成为一股全球市场力量，特别是在信息技术工业。这两个国家都执行强有力的方案为其他发展中国家提供培训并支助建设体制能力，而且都承诺为这些项目提供资金。印度在答复特别股的问题单时指出，2003-2004 年期间印度执行 192 个教育和培训方案接待来自 145 个国家的 3 193 名参与者，并派出 43 名专家参加 11 个国家内的合作方案。政府承担的费用为 1 430 万美元。此外，印度私营部门广泛参与南南合作，而开发计划署国家办事处指出，印度工业联合会是印度境内许多世界级机构之一。

40. 在接受审查的两年期内，古巴向非洲和拉丁美洲国家提供大量医务人员；约有 28 000 名医务人员在其他发展中国家工作。政府在 2005 年 3 月底表示愿意派出更多医生前往需要的国家以防治艾滋病毒/艾滋病。同时也主办 77 国集团促进发展中国家间经济合作政府间后续行动和协调委员会，为设计执行《哈瓦那行动纲领》的框架提供地点和发挥领导作用。

41. 卡塔尔于 2004 年 12 月主办了 77 国集团贸易和投资问题高级别论坛，并将通过在 2005 年 6 月主办第二次首脑会议继续在南南合作方面发挥领导作用。埃及在非洲和西亚发展关键作用。印度尼西亚是东盟的一部分，马来西亚是不结盟运动的当值主席，尼日利亚是西非经共体的最大成员，它们全都担任过南南合作的领导人。还有摩洛哥在 2003 年主办了 77 国集团和中国南南合作高级别会议，而突尼斯则将在 2005 年主办信息社会世界首脑会议第二期会议。

42. 尼日利亚向其他发展中国家提供技术援助长期方案向 33 个国家派出 1 677 名志愿人员。此外，尼日利亚在 2004 年 3 月开创新的非洲数字团结基金帮助执行将在信息社会世界首脑会议第二期会议通过的行动计划。

43. 菲律宾答复特设局的调查表，表示政府委员会协调南南活动，在 2003-2004 两年期内参与培训来自六个国家的 26 名参与者，费用为 47 000 美元。

44. 已明确表示需要南南合作的国家包括：50 个最不发达国家，这些国家极易受外来经济打击的伤害；45 个小岛屿发展中国家，这些国家的特色是有许多特别脆弱性，其中一些国家与世隔离，大部分国家则高出海平线不多；以及 31 个内陆国家，这些国家缺乏条件进行廉价海上贸易而且没有足够的基础设施进行陆上贸易。上文 12 节内阐述的许多例子谈到这些处境特别不利的国家。

45. 新伙伴关系活动的几乎每一方面对非洲 33 个最不发达国家具有特殊的实际意义。在亚洲，越洲公路和铁路网计划对内陆国家特别重要。重要的是必须指出，特别不利处境并没有妨碍国家作为捐助者和受援者参加南南合作。例如尼泊尔就成为南盟总部的东道国。萨摩亚是回答特别股调查单的国家之一，接待来自四个国家的 12 名参与者参加培训方案，派出 39 名参与者参加其他发展中国家内的 31 个方案（主要是中国、新加坡和泰国）；并建立两个信息网络在马来西亚的支持下支助发展。两年期内萨摩亚所有南南合作活动的费用为 254 252 美元。

E. 区域间合作

46. 发展中国家的能力和需求互相补充，促使人们越来越重视区域间南南合作的前景。例如，南南合作高级别会议于 2003 年 12 月在马拉喀什通过了一项行动纲领，其中包括一些促进区域间合作的倡议：

(a) 关于加强发展中国家商业间互动和不同领域联合企业的潜力的由开发计划署支助的研究；

(b) 关于发展有形基础设施促进发展的 77 国集团和中国会议；

(c) 关于粮食安全及采取措施发展南南合作债务管理能力的国际讨论会；

(d) 加强南南合作以防止、保护和推广传统知识、遗传资源和民俗并就与这些问题有关的知识产权达成共识和拟订具有法律约束力的国际文书。

47. 国际合作也因贸易增加而增长。中国经济繁荣，需要原料，已导致其与非洲和拉丁美洲贸易日益增长；事实上中国现已成为巴西的第三大出口市场。

48. 两年期内一项主要的发展是印度、巴西和南非之间缔结的三边协定（称为印巴南协定）以处理共同关心的一系列问题，包括区域间海运和空运联线。这些国家同意设立一个由开发计划署掌管的反贫穷基金。巴西积极促进南美洲共同市场与中国、印度和南非的联系。

49. 印度尼西亚目前在南南合作的作用继续反映出它早在 1955 年就以非洲和亚洲国家万隆会议的主办国参加这个进程。为了为万隆会议十五周年作好准备，印度尼西亚与南非合作，主办了两次区域非洲和亚洲组织会议，一次在 2003 年，另一次在 2004 年，后者议定设立新亚洲-非洲战略伙伴关系，表示非洲和亚洲实现更美好未来的新政治意愿。

50. 由古巴、阿拉伯利比亚民众国和尼日利亚倡导并获 2000 年 4 月第一次南南首脑会议通过的南南提供保健方案继续增长。在 2004 年方案下，来自阿拉伯利比亚民众国的 10 名医务志愿人员前往贝宁值勤两年。

F. 其他南南合作伙伴

51. **民间社会组织**。各种各样的民间社会行为者参加南南合作，包括参加研究的学术机构和网络、宣传小组和提供社会服务的非政府组织。

52. 2003-2004 两年期内最主要的网络包括第三世界科学院（改名为发展中世界科学院，但英文简称不变，仍为 TWAS）。以及第三世界科学组织网络。2003 年内，这两个网络合作发表《南方科学交流和培训机构概况》第三版，概述发展中世界 500 多个杰出研究机构的能力。发展中世界科学院继续获得科学能力发展良好的发展中国家的有力支持，2004 年内，巴西、中国和印度宣布它们愿意各自通过发展中世界科学院每年为来自其他发展中国家的科学家提供 50 个研究金。

53. 2003 年和 2004 年期间，第三世界网设计和执行一个项目协助发展中国家改善其国家政策和能力，以便它们能够更有效地管理、参与并促进塑造更兼包并容的全球化形式。这个项目支持第三世界网与贸易和世贸组织问题、金融和发展有关的活动，它也支持发展中国家作好准备参加联合国重要会议，包括可持续发展委员会和世界社会论坛的会议。

54. 由于各国政府注重新伙伴关系下的施政问题，人们也日益重视促进民间社会参与。这方面的一个明显举措是 2004 年 4 月来自吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、苏丹、索马里和乌干达的非政府组织和民间社会组织在政府间发展管理局（伊加特）主持下在一次论坛上聚会。论坛将处理这个区域面临的所有重大问题，包括武装冲突，严重环境退化与生计有关的一般不安全问题以及旅游业日益发展的问题。议程上还列有高文盲率，公共卫生恶化和艾滋病毒/艾滋病日益流行等问题。

55. 第三次联合国最不发达国家问题会议（2001 年）创立世界贸易大学作为一种全球公私伙伴关系，该大学已与特别股开展若干有价值的方案，包括在 2003 年举行有史以来第一次土著企业家世界首脑会议，来自 39 个国家的代表团参加了会议；以及在中国举行第一次世界旅游业销售首脑会议（2004 年），来自 58 个国

家的 500 多个公营和私营部门行政人员聚集一堂讨论加强联合企业发展方面的南南和三角合作的问题。

56. **私营部门**。2002 年向外国直接投资量为 8 590 亿美元，来自发展中国家的跨国公司成为外国直接投资流量和南南合作其他方面的重要因素，它们已建立起自己的国际生产系统并在一些部门发挥领导作用。亚洲公司在外国投资方面领先；2003 年内，这些投资共计 6 350 亿美元，超过其他发展中国家的半数。中国公司成为重要的海外投资者；截至 2003 年底，中国的外国直接投资总额约为 370 亿美元。投资不但投到其他亚洲国家也投到非洲和拉丁美洲。来自印度的外国直接投资近年来急增。印度的投资有一半是在其他发展中国家。

57. 贸发会议在 2004 年报告说，南方公司在外国的作用越来越大，但南方国家政府并没有密切注意到这一点，尽管它们融入世界经济的这一方面问题是“它们 [将要] 面临的越来越多的挑战”。⁶

三. 发达国家

58. 上文曾指出，发达国家一直是南南合作的有力支持者，欧洲联盟、日本、荷兰、北欧国家和美利坚合众国全都曾经为上文提到的许多倡议提供大量资金更重要的是，2004 年协商后，开发计划署和经合组织/发援会于 2005 年 2 月举行会议促进世界上发展援助的主要提供者之间开展更多对话。经合组织和非经合组织参与者表示有兴趣推动南南和三角合作，以通过强调所有权和兼容伙伴关系来提高援助效率和效能。

59. 发援会成员日益支持南南合作。日本继续执行其长期倡议，使非洲和亚洲商业界互相联系并支持非洲新稻项目，该项目现正推广使用高产品种培养以适应非洲的条件，另一重要倡议是 2003 年 5 月设立的英国首相托尼·布莱尔非洲问题委员会，就八国集团为帮助非洲所采取的行动提出建议。

60. 两年期内的一个新发展是扩大为建设非洲维持和平能力提供的正式编入预算的支助。欧洲联盟在 2003 年 11 月设立了非洲和平融资机制，承诺提供 2.5 亿欧元，向非洲联盟提供财政力量以支持采取具体行动谋求政治解决，从而促进由非洲人解决非洲危机。根据欧洲联盟委员会，必须将向维持和平提供的支助视为促进发展的构成部分。2004 年 6 月，美利坚合众国宣布将争取国会核可 6.6 亿美元的方案，与八国集团的其他成员合作在五年内训练 75 000 名非洲人发挥“执行和平与警察的作用”并应付设备、运输和后期支助需求以便 10 个非洲营执行任务。

61. 一些非洲国家通过其双边援助方案为南南合作提供支助。例如，芬兰支助南共同体信息和通信、林业和基因技术区域方案。日本为南共同体秘书处提供咨询服务；

超过 3 亿美元用于排雷、宣传和协助难民；以及提供额外资金支助各项区域方案以建造基础设施、防治艾滋病毒/艾滋病和加强粮食安全。

四. 联合国系统

62. 在整个联合国系统内，大多数南南活动获得开展是由于有来自发展中国家的专家及发展中国家内的体制，因而是成本效益最高的办法。在许多情况下，例如在联合国开发计划署处理越界环境问题或在世界卫生组织处理传染病传播问题的情况下，发展中国家间的合作是必不可少的。而在必须考虑及文化或态度敏感性的涉及社会问题的情况下，这则是可取的模式，不论动机或形式如何，南南合作现已成为联合国系统业务活动的中心。

63. 要推广联合国系统南南活动，协调是很重要的。联合国系统行政首长协调理事会在其 2003 年概览报告内注意到这一点，⁷ 指出“联合国系统必须进一步作出集体贡献以增强区域能力，特别是区域经济共同体、非洲联盟委员会和非洲发展新伙伴关系秘书处的能力”。报告还说“区域协商机制本身也须重新努力以进一步明确在非洲区域和次区域两级活动的各个机构的作用和责任，以避免工作重复，确保提高工作的互补性。”⁸ 行政首长理事会打算在其即将举行的一次会议上深入审查这些问题。以下例子说明必须进行这类审查，这些例子显示出联合国系统参与南南合作是多样性的。

64. 最积极和持续不断地参与南南合作的联合国系统机构或许是发展中世界各区域委员会。不过，即使是在区域委员会内，“南南合作”一词并非用来描述极有关系的活动。例如，亚太经社会已扩大使用南南合作，在这个机构内，只有十分具体的方案构成部分被确认为南南合作，利用技合补充基金支付最不发达国家，内陆国家和小岛屿发展中国家的个人前往提供能力建设机会的国家接受培训的旅费。非洲经委会特别通过商务旅游编写研究报告以指导财政战略以及赞助协作活动加强非洲国家与中国、印度、印度尼西亚和大韩民国之间的交流等方式促进南南合作。为支助日益增强的非洲区域合作，它拟订水管理、能源、运输和通信方面的次区域一体化项目。拉丁美洲和加勒比经济委员会一直积极促进更面向市场的一体化以迎接全球化的挑战。

65. 区域方面已日益成为联合国和平与安全工作的重要因素，这部分由于这一级的权限和能力增强以及区域拥有和开展的倡议的成本效率高，例如在非洲就出现了授权和支助区域行动的趋势。大会曾请国际社会支持中非国家经济共同体（中非共同体），特别是在设立中部非洲和平与安全理事会和中部非洲预警系统方面。联合国秘书处也与中非共同体协商中部非洲多国部队问题。2003 年，开发计划署开始执行一个项目以加强中非共同体区域合作和一体化的能力。这个项目由国际贸易中心（贸易中心）执行，设法通过减少妨碍贸易、旅行和资本流动的国家壁垒重新启动经济一体化。

66. 2004年9月,开发计划署执行局决定在多年筹资框架内包括发展效率推动者之间的南南合作,使之成为开发计划署所有五个活动领域内的交叉要素对已提交的139个方案国家数据的初步分析显示出开发计划署国家方案中有40%极为重视南南方针。在非洲,南南合作最明显地因应艾滋病毒/艾滋病和加强民主施政。在亚洲及太平洋区域,南南合作最常用于防止危机和促进恢复以及处理能源和环境问题。在拉丁美洲,最优先领域是防止危机和促进恢复以及加强民主施政。

67. 开发计划署阿拉伯国家区域局报告说,它已赞助涉及12个国家超过380名参与者的南南合作方案,费用为465 000美元,此外,它已指派50多名发展中国家专家前往这个区域的五个国家。发达国家(四个)和国际组织资助24个方案中的七个方案,包括关于援助协调的一个特别成功的方案,促使所有阿拉伯国家、埃塞俄比亚和津巴布韦交流政策和体制改革、能力发展和技术转让方面的资料。

68. 开发计划署欧洲区域局和独立国家联合体报告一系列活动,这些活动被称为“东东”活动,捷克共和国等新兴捐助者和加拿大等传统捐助者供资。政府各部门和机构、非政府组织、私营部门和学术/研究机构参与各种方案。在开发计划署总部,来自12个国家的190名参与者参加20个方案,预算为500 000美元;在国家一级,15个国家内开展40个项目,预算为200万美元。合作主要注重改善民主施政、减少贫穷、能源和环境以及防治艾滋病毒/艾滋病。

69. 国家办事处对特别股调查表的答复显示出广泛相似,尽管南南合作处理问题的框架有所不同。民主施政和减少贫穷最经常被视为南南合作发挥作用的领域。关于国家办事处希望从特别股获得那一类支助的问题引起各种不同的答复。最经常要求获得支助的形式是帮助签定来自南方的适当专家、南南专家网提案、方便获取可用专门知识的数据库以及帮助建设国家办事处能力也反映出需要这些支助。其他提案涉及主办讲习班以增进政府官员对南南合作的了解、向国家办事处提交南南方案提案、散发最佳做法资料、设计机制以协调国家一级的合作,以及拟制成功南南合作指导。

70. 第三合作框架(2005-2007年)涵盖特设局的各项活动,包括三项重大转移,体现出从执行先前各框架吸取的经验教训:(a) 转向加强宣传有效执行南南行动计划的情况;(b) 注重千年发展目标,强调通过创新公-私伙伴关系创造有利环境以便发挥更积极作用帮助满足最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的优先需求;以及(c) 使特别股转变为更积极的南南知识管理中心,除其他外方便获取南方专家名册、最佳办法和证明有效的南方解决办法以实现千年发展目标。

71. 特设局继续出版其杂志《合作南方》,并继续保留电脑化信息系统发展信息网提供一系列联机服务,包括南方专门知识和创新发展做法方面的资料,发展信息网有潜力成为有用的信息分享平台,但要实现这一目标必须加强发展中国家南

南合作协调中心之间的连接水平。目前在发展信息网上刊载的 112 个国家南南合作协调中心中只有 18 个提供网址，只有 48 个包括电邮地址。

72. 确认南南合作最初属于区域性质而且在这方面最有效，特设局与在亚的斯亚贝巴和约翰内斯堡的新伙伴关系举行广泛协商。它也力求补充东盟、加共体、海湾合作理事会、南方共同市场、新伙伴关系和南盟等次区域和区域集团的南南合作努力。

73. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）在 2003-2004 两年期内继续广泛支持南南贸易。贸发会议印制了 2003 年 12 月在马拉喀什举行的 77 国集团和中国南南合作会议上讨论的许多背景文件。发展中国家间的合作是 2004 年 6 月第十一次贸发会议的主要内容；人们极为重视秘书处的一份报告，其中着重指出南南合作在塑造国际贸易新地理方面发挥的作用。会前论坛重点讨论巴西与印度之间贸易的潜力。这次会议上也提出发展中国家之间全球贸易优惠制度（全球优惠制）下的第三轮谈判。全球优惠制成员之间贸易已接近 2 万亿美元，约占所有发展中国家国际贸易的 55%。

74. 2003 年，世界贸易组织（世贸组织）在第一次年度《世界贸易报告》内主要谈到 1990 年和 2001 年间南南商业的迅速增长，主要集中在亚洲的一些国家。报告指出，南南贸易增长是由于过去十年来关税壁垒明显减少，而由于可以进一步减少这些壁垒，仍有很大的扩展潜力。妨碍广泛增长的因素包括运输、保险和通信费用高；贸易筹资碰到困难；销售和分配能力不足。缺乏产品多样性也在许多发展中国家造成困难。必须解决这些问题才能充分利用南南贸易的机会。

75. 国际贸易中心继续通过买卖双方会议和拉丁药品方案促进南南贸易，该方案设法利用拉丁美洲的医药生产能力满足区域需求。同时也提供数据和分析显示南南贸易机会。利用光盘上的个人电脑贸易分析系统可简易获取国际贸易流通和模式方面的资料，包括某一特定产品的主要进出口市场，特定国家的市场份额和完成程度。

76. 2003 年底，联合国工业发展组织（工发组织）在非洲有 24 项综合方案或国家服务框架，这是其技术援助活动的基本重点。它的清洁生产方案通过一个中心网开展工作，中心网包括 30 个国家，这些国家也培训 1 000 多名技术人员并为 24 000 名工业人员主办加强意识讨论会。2004 年 1 月，工发组织提出一项重大的区域间南南倡议，当时它就一个项目与印度签署一项谅解备忘录，该项目协助与非洲、亚洲和拉丁美洲国家廉价住房有关的技术和专门知识转让。

77. 根据一项重要的南南倡议内，世界银行于 2004 年 5 月在上海举行了一次会议，审议发展中国家内成功减少贫穷的项目如何帮助实现至迟在 2015 年将全球

贫穷减半的千年发展目标。在筹备该会议时汇编了 100 个个案研究并在八个国家内主办了 11 次实地访问，研究报告撰稿人和进行实地访问的人出席了会议，来自发展中国家的从业者讨论了成功之处及其理由。

78. 审议的结果富启发性。确认了主要的领导作用，但不一定是政治性的领导作用；与会者一致认为如果项目至少涉及一个真正忠诚的人员就很有机会成功。愿意尝试不同的办法是成功的要素。筹资是另一要素——未必要很大的数量但必须要及时而确定；财政情况不确定通常被视为项目的致命伤。南南交流经验和专门知识被视为比南北转让更可靠。最重要的经验或许是，项目具有好的理由并不足以保证成功：正确执行是必不可少的。会议后保持积极的非正式协商和合作网络，世界各地数百名从业员参与其事。

79. 国际民航组织（民航组织）利用来自发展中国家的可用专家随时参与技术援助方案。其南南活动在区域进行，几乎全由受援国支付（95%），这些国家面临共同挑战而且应付挑战的资源有限，促使它们合作一致。区域发展银行提供一些资金，双边捐助者在涉及利益时也会参与。一些项目获得欧洲联盟理事会、美国联邦航空局和私营部门（空中客车工业、波音公司和通用电气公司）的支助。民航组织 2003 年的总预算为 1.054 亿美元，2004 年为 1.245 亿美元。

80. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）特别在粮食安全特别方案（粮安方案）下促进南南合作，该方案在一个发展中国家部署为一发展中国家农业专家、2004 年内，粮安方案在 69 个国家内推行，重点在于低成本创新和建立地方体制能力以确保社区一级的粮食安全。经验显示，粮安方案通常每年的专家费用为 12 000 美元，技术人员的费用为 7 200 美元，而传统的南北技术援助则每年为 120 000 美元至 200 000 美元。方案费用由参与的发展中国家和双边及多边捐助者分担，粮农组织也提供支助。

81. 南南合作是联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）每个主要方案的固有内容。南南合作是区域海洋、普及教育和人与生物圈方面的这类教科文组织方案的核心。例如，人与生物圈方案由教科文组织区域办事处支持的各种区域和次区域网络提供支助。每个网络注重区域和分区域问题信息交换，一些则参与能力建设。两年期内运作的网络包括非洲、阿拉伯国家、东亚、拉丁美洲、东南亚、南亚和中亚以及拉丁美洲的网络。

82. 联合国大学 2003-2004 两年期正式南南合作活动的预算为 50 000 美元，涉及关于林业管理和关于评价可持续发展的两个培训方案、联合国大学方案拟订的其他内容含有坚实的南南部分，包括比较区域一体化研究方案，设有涵盖大多数发展中国家分组的可上网查阅数据库。

五. 结论和经验

83. 南南合作开始改变国际关系的布局，特别是在贸易、金融、投资和提供发展援助及致力于区域一体化方面。不过还需要更可靠更有系统地报告当地的南南活动，特别是在国家、次区域和区域各级。

84. 发达国家继续向南南合作提供宝贵而有效的支助。明显的是，继 2004 年开始进行谈判，发展援助的主要提供者于 2005 年 1 月聚会探讨促进相互了解和加紧协作的办法。同样重要的是，经合组织发展援助委员会和其他与会者在会议结束时发表的联合主席声明中同意南南合作和三角合作可以提高援助效率和效能，强调拥有权和相容伙伴关系。⁹ 这开创道路促进加强发达国家和中等收入国家参与下的三角伙伴关系，目的在于援助最不发达国家。

85. 贸易和投资流动日益扩展私营部门在南南合作的作用。这扩大了发展中国家间合作的范围，它们是参与从项目一级倡议到宏观经济问题的各种各样活动的不同行为者。而这又需要建立更强有力的公共/私营部门伙伴关系以努力实现千年发展目标。

86. 产生了大量关于南南合作的资料，其中有许多可在万维网上查阅。不过，很少全盘分析趋势或考虑到可能出现的利益增效和冲突情况。改善不同行为者关系网将有助于加强南南倡议未来的利益。

87. 许多国家取得发展成果，南南合作的机会主要也因此有所增加，但资金仍是一大障碍，特别是最不发达国家间。

88. 上文五段内提到的要点显示出必须在数据收集、趋势分析、政策拟订和资源调集等方面更加重视南南合作。要使南南合作产生均衡而可持续的增长，其进程必须包括国家、区域和全球各级有效方案拟订机制。

89. 为执行《布宜诺斯艾利斯行动计划》，各国政府已指派国家协调中心，但它们在国内外或国际上都不积极。如将这些协调中心建成网络，它们可以成为主要角色向各国政府提供战略概览并监督南南方案的执行情况。

六. 建议

90. 南南合作应作为政府间审查实现千年发展目标进程情况的一个正式的议程项目供审议。为协助进行这种审查，应要求联合国系统所有部门在提交给它们的理事机构和经济及社会理事会的定期报告内加入关于其各自职权领域南南合作的章节。

91. 应鼓励南南合作特设局协助深化南南合作和三角合作安排、建立以市场为基础的自我维持机制，并加强创新的公私伙伴关系，包括与民间社会组织、非政府

组织和学术机构的伙伴关系，以更有效地应对最不发达国家和处于困难发展境况的国家的迫切需求。

92. 被指派帮助执行《布宜诺斯艾利斯行动计划》的协调中心通过电子设施互相联系并增援私营部门和民间社会组织其他协调中心。应鼓励所有协调中心建立和维持与发展信息网相联系的网页，做为南方交换关于专家、最佳做法和证明有效的发展办法的场所。

93. 应与其他联合国发展系统各组织和机构分享开发计划署在多年筹资框架支持的各项活动内收集南南合作资料所采用的技术工具以在其工作中掌握南南方面问题。

注

¹ 关于非洲经委会，见“评估非洲经济一体化”，2004年非洲经委会政策研究报告，载于 <http://www.uneca.org/aria>。关于亚太经社会，见2004年“加强区域发展合作，在全球化世纪迎接挑战”。出售品编号 E.04.II.F.24。关于世贸组织，见2003年《世界贸易报告》，载于 http://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep_e/world_trade_report_2003_e.pdf。

² 扩大减少贫穷：全球学习进程，以及2004年5月25日至27日在上海举行的会议，载于 <http://www.worldbank.org/wbi/reducingpoverty/about.html>。

³ 2005年初亚洲外汇储备为2.4兆美元，该地区发展中国家占1.6兆美元。路透社引述国际货币基金组织和摩根斯坦利分析员的报告说，中国、香港特别行政区、印度、日本、大韩民国和中国台湾省的额外储备几乎达1兆美元，大部分为美元。见“亚洲富裕问题”，路透社，2005年2月18日。

⁴ 安第斯共同体秘书长，艾伦·瓦格纳·蒂松大使，载于 <http://www.comunidadandina.org/ingles/press/speeches.htm>。

⁵ 原有枢轴国名单见《合作南方》，第1（1998）号，第80页。

⁶ 2004年贸发会议《世界投资报告：转向服务》。载于 http://www.unctad.org/en/docs/wir2004_en.pdf。

⁷ E/2004/67，第33段。

⁸ 同上。

⁹ 见 http://www.oecd.org/document/49/0,2340,en_2649_33721_34060145_1_1_1_1,00.html。