



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九五一次会议

2017年5月25日星期四上午10时举行

纽约

| | | |
|-----|-----------------------|-----------|
| 主席: | 尼恩·诺沃亚先生/贝穆德斯先生/努涅斯夫人 | (乌拉圭) |
| 成员: | 玻利维亚多民族国 | 略伦蒂·索利斯先生 |
| | 中国 | 刘结一 |
| | 埃及 | 阿布拉塔先生 |
| | 埃塞俄比亚 | 瓜迪女士 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 意大利 | 卡尔迪先生 |
| | 日本 | 竹井先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 乌马罗夫先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 伊利切夫先生 |
| | 塞内加尔 | 西斯先生 |
| | 瑞典 | 舒尔金·尼奥尼女士 |
| | 乌克兰 | 基斯利兹亚先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 里克罗夫特先生 |
| | 美利坚合众国 | 西松女士 |

议程项目

武装冲突中保护平民

武装冲突中保护平民和保健

2017年4月26日乌拉圭常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/365)

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2017/414)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-14997 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

武装冲突中保护平民

武装冲突中保护平民和医护服务

2017年4月26日乌拉圭常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/365)

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2017/414)

主席（以西班牙语发言）：我要热烈欢迎秘书长、各位部长和其他尊敬的代表出席今天的会议。他们今天的与会证实了讨论中议题的重要性。

我要祝贺阿根廷共和国，因为今天5月25日是其独立日。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、德国、危地马拉、匈牙利、印度尼西亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、约旦、科威特、列支敦士登、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、波兰、卡塔尔、罗马尼亚、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人士参加本次会议：红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和人权监察宣传工作副主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请欧洲联盟代表团参赞兼人道主义事务科科长爱德华多·费尔南德斯·辛克先生参加本次会议。

我提议安理会根据暂时议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷驻联合国观察员参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/365，其中载有4月26日乌拉圭常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于所审议项目的概念说明。

我也谨提请安理会成员注意文件S/2017/414，内载秘书长关于在武装冲突中保护平民的报告。

我现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会就在武装冲突中保护平民的关键问题进行发言。

在我担任难民事务高级专员的十年期间，我在世界各地访问的难民营和安置点里看到了我们未能保护陷于冲突的平民的悲惨结果。我听到无数可怕的故事，遇到许多逃命的男女和男女儿童。他们的苦难是无法估量的，是被浪费的人类潜力。

但是，尽管我们作出了各种努力，在世界各地，平民继续遭受冲突重创。在叙利亚，独立国际调查委员会记录下持续不断的袭击和围困，没有任何减少的迹象。在南苏丹，骇人听闻的侵害行为继续发生，冲突各方将目标对准平民，包括援助工作人员。在也门，平民陷于困境，成为所有各方攻击的目标。针对人道主义人员和物资的袭击继续导致国家工作人员面临特别风险。蓄意拒绝给予援助准入权和滥用官僚主义限制的做法在冲突区内随处可见。当平民在可能持续数月或在某些情况下持续数年的围困中被剥夺粮食和保健服务时，痛苦被推到不可承受的极限。

像阿勒颇、朱巴和摩苏尔这样的城市已成为死亡陷阱，而住房、学校、市场、医院以及至关重要的基础设施被摧毁则会影影响未来好几代人。袭击医院和医务人员以及将医疗物资从人道主义车队截走，是持续严重藐视国际法和保护平民准则的表

现。泛滥成灾的性暴力，包括强奸、绑架、贩运人口、性奴役和逼婚，致使冲突中的妇女和女童遭受特别严重的痛苦。在城区战争中，在搜查住房期间，在居民区开展行动过程中，以及在检查站，妇女特别易遭侵害。

这种暴行迫使人空前的平民逃亡，寻求安全。全世界有超过6500万人因冲突、暴力和迫害而流离失所，其中有三分之二的人在本国境内。针对平民的这些持续不断的袭击，加上受害者无从获得援助，在造成冲突引发的饥荒方面也发挥着重大作用。在尼日利亚、索马里、南苏丹和也门，这种饥荒威胁着2000万人。

一年前，安全理事会为改进冲突期间医护保护工作采取了具体行动，通过了第2286(2016)号决议。8月份，我的前任为会员国及其他冲突各方执行这项决议提出了建议。我完全支持这些建议。这些事态发展为改善受战争和暴力影响的数百万人的生活带来了希望。

但在实地，情况几乎没有变化。医疗工作人员和设施继续遭到袭击，无一幸免。世界卫生组织称，2016年，在至少29个受冲突影响的国家，发生了医疗设施——包括医院、医生和救护车——以及伤病员遇袭事件。在其中多数地方，脆弱的医疗系统已经处于崩溃边缘，工作人员在竭力治疗大量伤病员。在多数情况下，没有人因袭击而被追究责任。

在叙利亚，捍卫人权医生组织记录下冲突开始以来发生的400多起针对医疗设施的袭击事件。有800多名医疗工作人员遇害。在也门，就在第2286(2016)号决议通过几个月后，有一家医院在一次空袭中被击——即使其楼顶有明显的标志，而且GPS坐标也已告知所有各方——其时有15人、包括3名医疗工作人员据报遇害。在阿富汗，2016年与2015年相比，据报针对卫生设施和人员的袭击次数几乎翻了一番。

这些袭击证明一个更广泛的趋势。冲突各方将医院和卫生诊所视为目标，而不是将它们作为避难所予以尊重。这种做法违背《日内瓦四公约》的精神、国际人道主义法的根本原则以及我们的基本人性。这些袭击不仅给病人、医疗工作者及其家人造成直接痛苦，而且还剥夺了整个社区不可或缺的保健服务，使它们无法居住，并促成全球流离失所危机。在叙利亚，所有医疗设施中有超过一半已经关闭或仅部分运作，而且专业医疗人员中有三分之二已经逃离该国。在南苏丹，在受冲突影响地区，医疗设施遭受多年袭击之后，正常运作的已不足50%。这严重限制了它们能够提供的服务。

第2286(2016)号决议和秘书长的建议为加强国际人道主义法规范的遵守提供重要平台。现在需要的是将这些言辞变为现实的行动。

也取得了一些进展。瑞士和加拿大召集起一个非正式国家集团，支持执行第2268(2016)号决议。若干会员国正在审查其国内法律和政策，以便加强执行工作。在一些冲突区，冲突各方和国家当局正在讨论停止冲突安排，并为调查所发生事件作出可信努力。

联合国则正在改进数据收集工作，以使我们能够了解模式并努力加以改变。世界卫生组织正在整合和分享有关阻碍医护准入的袭击的信息。我欢迎这些努力，并感谢民间社会组织在推动这些努力方面发挥了极为重要的作用。我敦促大家利用这些努力作为取得进展的基础。

更广泛地说，有三个明显的办法可以改进武装冲突中保护平民工作。

第一，我们必须确保国际人道主义和人权法受到更大尊重。我敦促冲突各方采取具体步骤在其军事行动中限制对平民的伤害，这是它们依照国际法所承担的义务。我呼吁所有会员国利用其影响力促进对国际法的遵守，并确保追究违法行为的责任。我敦促那些参与武器转让的人显示更大责任感，考虑这些销售可能给人的生命以及我们的共同安全造

成的后果。我呼吁所有人支持补充国家努力的国际问责机制，包括国际刑事法院。

第二，我们必须加强对人道主义和医疗特派团的保护，为此落实我的前任就第2286（2016）号决议提出的各项建议。这些措施中有许多措施可以而且应当扩大，以保护其他人道主义行为体和所有平民。我们还必须优先保护联合国和平行动中的文职人员，并确保特派团有能力履行其任务授权。安全理事会在这方面可以发挥核心作用。我呼吁所有会员国支持《关于保护平民的基加利原则》，将此作为当务之急。

第三，我们必须为防止被迫流离失所作出更多努力，并为难民和境内流离失所者找到持久解决办法。我们需要一项有力和全面的协议，以便根据国际难民法重建国际难民保护制度的完整性。我们必须承诺采取行动消除境内流离失所者的困苦。我们还必须处理流离失所的原因。这意味着要通过下列方式消除冲突根源：投资于包容各方和可持续发展；促进所有人权——公民权利、政治权利、经济权利、社会权利和文化权利——以及法治；加强治理和机构；以及增强从社区到国家政府的调解能力。

当今战争没有赢家；各方都是输家。我呼吁所有领导人、冲突各方以及那些有影响力的人制止这些肆虐为患的冲突，并竭尽全力防止爆发新冲突。预防和制止冲突是我作为秘书长的第一优先事项。我呼吁所有人为了世界各地遭受痛苦的数百万平民，也将这作为他们的第一优先事项。

主席（以西班牙语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请比尔利女士发言。

比尔利女士（以西班牙语发言）：我非常高兴地代表红十字国际委员会（红十字会）在此发言。

（以英语发言）

在新秘书长介绍其关于这一问题的第一次报告时，能与他一道发言，我特别高兴。红十字会极为赞赏秘书长给如何预防和缓解武装冲突中平民的痛苦这一至关重要的问题带来战略重点和能量。

我今天发言要重点谈三个方面：秘书长报告中的战略、在执行第2286（2016）号决议方面取得的进展以及我们对一个往往被遗忘的群体——失踪人员及其家人——的特别关切。

海亚特、艾哈迈德、萨米亚——这些是红十字会医院最近治疗的一些儿童的名字。他们的四肢在袭击中被炸断，我们的医生帮助为他们安装假肢。Hayat只有三岁，空袭毁坏了她家的房子，炸死了她的姐妹，她自己则遭受重伤。在我们今天开会的时候，我要请所有人都记住他们的名字以及他们小小年纪就遭受的残酷命运。

我们在红十字委员会每天都会看到，如果不在武装冲突和其它暴力局势中保护平民，情况将会如何。有数百万民众生活在悲惨绝伦的地方，没有比保护他们更加迫切的事情了。秘书长在其报告中强调了这一迫切性，报告称武装冲突令当今世界面临最严峻的保护危机。

红十字委员会支持报告指出的三个保护优先事项，并支持关于突出关注城市战造成的特殊难题的呼吁。城镇地区武装冲突再起近年来令红十字委员会尤为关切。城镇地区约5 000万人现在遭受冲突最严重影响。爆炸性武器在居民区造成的死伤绝大部分发生在平民身上。他们是并未参战而只想过自己的日子、不想担惊受怕的母亲、父亲和儿童。

红十字委员会主张各方均应避免使用会给居民区造成广泛影响的爆炸性武器。重型爆炸性武器除了很有可能滥杀滥伤平民之外，还会给保健、供水和供电设施等重要基础设施造成严重损坏。至关重要的是，国际人道主义法规定，不仅必须保护平民免遭袭击和战争影响，而且必须使其能够正常开展日常生活，但我们常常看到社会结构遭受削弱。儿童无法上学，病人不能就医，生计被扰乱或完全停

止。当民众生活在恐惧之中，无法安全继续开展活动时，他们就有可能陷入边缘化、赤贫和依赖人道主义援助的状态。

回过头来说报告，我们热烈欢迎秘书长将预防这一优先事项作为其办公室和安理会授权的重要内容。我们赞同加强遵守国际法是制止残暴违法行为的前提条件，而这些违法行为正导致无休止的暴力循环。我们敦促安理会继续要求和鼓励遵守国际人道主义法，认为这是最直接的预防形式。防止违法行为可以对实地平民马上给予保护，并从长期加强建设和平工作。

秘书长的报告正确地将遵守国际法与冲突当事方的良好做法结合起来，特别是在军事伙伴关系中。今天的武装冲突越来越多地采取联盟方式，这些联盟开展伙伴合作行动。这些伙伴关系可能涉及有关国家为武装冲突中其他国家或非国家武装团体提供训练、武装和咨询。我们敦促安理会提请武装冲突各方注意，《日内瓦四公约》共同第1条要求它们“在所有情况下遵守该公约并确保公约得到遵守”。

良好做法对于各国开展相当于武装冲突的反恐活动也同样重要。敌人实施的违法行为绝不能导致各国降低标准，它们仍有义务遵守国际人道主义法。该法至关重要，可以帮助当事方找到解决人道主义问题的实际办法。今年是1977年《日内瓦公约》附加议定书通过40周年，红十字委员会敦促各国认识到这些具体规则对于敌对行为的积极影响，并重申它们对于今天的武装冲突具有非常实际的现实意义。

在通过第2286(2016)号决议一年后，秘书长的报告清楚地表明，阻挠获取保健服务、袭击保健设施和威胁保健人员的情况仍然极为严重。我们不仅看到保健工作者遭到杀害或威胁、医院遭到破坏、不让救护车进出，而且也看到整个公共卫生系统的崩溃。民众受到新发流行病的影响，从而加剧了本已存在的人道主义灾难，并使公共卫生和发展工作

长期受挫。这发生在很多地方，最近是在也门。我们看到那里爆发了致命的霍乱疫情，仅在过去几周就夺走了数百人的生命。需要做更多工作，制止国家以及非国家武装团体实施的暴力危害保健工作的现象。然而，若干国家已在改进本国立法、保护保健工作以及加强其军事政策和交战规则方面取得进展。其它国家正在建立外交网络，凝聚对于第2286(2016)号决议的支持。

在两方面采取进一步行动将会产生实际影响。

第一，各国需要搜集关于袭击发生原因的数据。袭击可以是直接的，但也可以是防范不周的结果，即未能确定设施地点或是对军事行动的人道主义后果认识不足。它们也可源自不了解适用于保健的规则或是培训不力。如能更好地了解袭击发生的原因，那么当局就可以采取步骤制止袭击。

第二，各国必须更多地侧重于武器持有者的行为和态度、遵守国际人道主义法以及加强对于破坏保健服务者的责任追究。我们需要就最佳做法开展更有条理的交流，以便改善对于设施和病患的被动保护，还需要就改变武器持有者的知识、态度和行为开展交流。亟需执行秘书长等人提出的建议，包括红十字会红新月运动发起的倡议——“危境中保健”项目。像本次辩论会这样的辩论可以发挥作用，各国自愿报告其执行第2286(2016)号决议的努力也可发挥作用，但要影响实地行为，我们还需要继续在国家和区域层面开展工作。我们敦促武装冲突各方发布具体军事流程，令保健系统免遭袭击、威胁和其它暴力，并且支持武装冲突其它当事方的人发挥最大影响力，确保其盟友也这样做。

最后，红十字委员会非常高兴地看到，报告提到失踪人员及其家人的悲惨遭遇。在全球人道主义议程中，这一人道主义难题长期以来遭到忽视。目前，我们看到武装冲突中失踪人员再度增加。去年，数万个家庭经历了不知道其亲人下落的剧痛。无论袭击后人员失踪是因为遭受劫持、流离失所，还是因为其遗体被仓促埋葬，他们的家人都在

等待。这依然是没有愈合的伤口，可能持续一生。国际人道主义法规定，冲突当事方必须防止人员失踪，也必须查明失踪者下落。

我们敦促安理会鼓励所有国家和冲突当事方尽早采取行动，维护国际人道主义法规定的家人对其失踪亲属下落的知情权，并支持其情感、法律、社会和经济需要。我还呼吁冲突各方采取一切可能的措施，确保死者不受歧视、获得尊严和适当的对待，并尽力提供便利，将其遗体交还家人。

最后，我鼓励各方与红十字国际委员会及其中央查访局合作，我们是一个中立、独立和公正的中间人。红十字委员会感谢有这个机会与安理会一起审议这一重要报告，并愿协助各国努力加强武装冲突中保护平民的工作。

我们希望一年后我们再次会面时，秘书长将能够报告三个方面的积极进展：第一，武装冲突有所减少；第二，在减少军事行动的人道主义后果、更好地保护保健设施方面有所改进，特别是在市区和合作开展的行动中；以及第三，增加早期行动和支助失踪人员及其家人的措施到位。

我愿用红十字国际委员会一位曾在世界各地各种冲突中工作过的战地外科医生Marco Baldan博士的话来结束发言：

“当我站在急诊区，为那些满身弹孔或者被炸得面目全非的病人作手术时，我企望能有几位来自那些饱受战争摧残国家的主要政治家加入我的行列。如果他们每天面对战争给人类造成的赤裸裸的伤害，他们的决定会有所不同吗？我在职业生涯中迄今目睹过的各种悲剧在我的内心留下深深的伤疤。与我的许多病人不同，我的伤疤是看不见的。从业二十年之后，我鼓起勇气说：不必非得如此。”

Baldan博士是对的。不必非得这样。今天在会议厅这里的人有能力做出改变，确保平民受到保护，免遭战争与暴力的最恶劣的影响。

主席（以西班牙语发言）：我感谢比尔利女士的通报。

我现在请斯塔尼奥·乌加特先生发言。

斯塔尼奥·乌加特先生（以英语发言）：第2286(2016)号决议是一个里程碑，它重申了武装冲突期间必须保护保健设施与工作人员的原则。然而今天，该决议通过一年之后，却不是庆祝的时候。据“冲突中保障健康联盟”最近的一项报告称，过去一年中袭击保健设施的事件继续在23个国家以惊人的速度发生。尽管前秘书长潘基文提出了一套执行第2286(2016)号决议的强有力建议，安全理事会却尚未加以确认。

第2286(2016)号决议警告称，当前对冲突中袭击保健设施和工作人员事件的不予惩罚可导致此类行为再度发生。正如该决议所指出的那样，问责，具体而言即公允的调查、迅即采取纪律措施以及公平的起诉是任何旨在制止大规模违反冲突中保护保健设施与服务原则行为的战略的一个根本因素。

昨天，“人权监察站”发布了对2013年至2016年间发生在10个国家的25起袭击保健设施事件进行的审查。我们发现，在调查此类袭击事件或者酌情对责任人进行问责方面几乎没有做什么。在这些事件中，据报至少有232人遇害，其中包括41名保健工作者，还有180人受伤。我们认为，这些事件中有16起可能构成战争罪，因为它们要么是蓄意袭击受保护的保健设施，要么就是有证据证明犯有刑事疏忽罪。然而，似乎没有任何人为任何此类袭击事件接受刑事问讯。事实上，根据公开可得的信息，我们审查的事件中有20起似乎从未进行过调查。施罪人要么无视对袭击事件的可靠指控，公开否认负有责任，要么指责另一方，却不提供任何佐证。

请允许我分享一个例子。2016年2月，叙利亚Maret al-Numan的两家最大的医院时隔三个小时遭一次袭击。第一次袭击中的伤员被立即转至附近一家医院，结果又遭到第二次袭击。共有11名保健工作者和17名病人和其他平民丧生。这两起袭击事件

可能的实施方俄罗斯与叙利亚均否认负有责任，并声称是美国主导的盟军实施了这些袭击。美国则否认该指控，没有一方对事件进行调查。在我们审查的三起事件中，当局均表示将对袭击进行调查，然而却要么没有提出任何调查结果，要么没有完成任何调查。

请允许我分享另一个例子。2016年2月，阿富汗安全部队据报连同国际军事部队袭击了瓦尔达克省 Tangi Saidan 的一家诊所。士兵给工作人员戴上手铐，在诊所搜查塔利班战斗人员。然后他们带走两名病人，其中包括一名15岁的男孩，并在诊所外将其枪杀。据报阿富汗和北约均对该事件立案调查，但是均未发布任何调查结果。北约已表示，它没有发现任何证据支持该指控，却未指明它所指的是哪一项指控，也未指明国际军事部队当时是否在袭击现场。审查的案件中有五起受到调查，然而所有五项调查均有缺陷。几乎所有调查都有关键问题没有回答，许多调查得出的结论与我们的发现彼此矛盾。

请允许我再分享一个例子。2016年8月，一次空袭中也门哈贾西部的一家主要医院，导致19人死亡，24人受伤，其中包括11名保健工作者。沙特牵头的盟军成立了特别工作组，以调查盟军在也门可能违反国际人道主义法的行为，该工作组对事件进行调查后得出结论称，空袭是一个错误，但却没有确定袭击是否违反了战争法。工作组还声称，盟军在袭击之前并不知道那是一家医院。然而，无国界医生组织在医院屋顶上做了明确标记，并一再向盟军提供该设施的全球定位系统坐标，包括仅仅五天前还这样做过。迄今，沙特牵头的盟军既没有发布更多调查结果也没有做出公开道歉，据我们所知，也没有向受害者提供任何赔偿。

第2286 (2016)号决议还强调了国际司法机制在国内系统不愿或不能妥善应对时的重要性。然而，在包括利比亚、中非共和国以及南苏丹在内的许多冲突中国家，国家司法系统已基本瘫痪，而我们所审查的事件却没有一起被移交国际问责机制。

但是，安全理事会根据武装冲突中保护儿童议程，设立了一个对袭击保健设施责任人进行问责的重要机制。作为监测和报告那些一再袭击学校、医院或相关人员的武装冲突方工作的一部分，秘书长被责成将实施者列入其报告的附件。在2016年的报告(S/2016/360)中，秘书长报告了10个国家的350多起经联合国核实的袭击医疗设施或工作人员的事件，并把六个国家的九个武装冲突方列入报告的附件。根据安理会的决议，这些方面必须与联合国一道制订停止其侵犯行为的行动计划，否则将可能被施以定向措施。迄今，没有一方签署此类行动计划。

因此，为加强对袭击保健设施与工作人员事件的问责，“人权监察站”建议秘书长承诺，随时而非每年警示安理会未来各种袭击保健设施的事件。联合国系统也应根据其“人权当先”倡议，把收集无论何地发生的此类袭击事件的信息作为优先事项，推动各国追究实施者的责任，并建议问责的渠道。

在这方面，“人权监察站”还谨提出以下建议。鉴于报告中的一些严重不足，秘书长应确保将此类袭击事件的所有责任方列入其关于武装冲突中儿童问题的年度报告附件。现在不是停止对名单进行增补的时候—我重复一遍，现在不是时候。安理会应确保名单无一例外地包括所有实施者。秘书长应严格坚持监测与报告过程的技术性，从而避免其年度报告的附件受到任何国家的政治篡改，并行使其根据《联合国宪章》第99条所赋予的权力。如先前安理会决议所规定的那样，联合国国家工作队应与列名方开展对话，并尽可能谈判达成具体和有时限的结束侵犯行为的行动计划。根据先前安理会决议的规定，如那些惯犯没有此类行动计划，安理会则应采取定向措施。

除医疗设施之外，学校也遭到轰炸、焚烧与抢劫，或者被转作军事基地和营房。保护教育不受攻击全球联盟称，2013年以来至少有21个国家的学生和教师遭杀害、受伤、被强奸、受酷刑折磨和被绑

架。同一期间，在至少24个受冲突影响的国家，学校被用于军事目的。已有64个会员国核准《安全学校宣言》，由此承诺在冲突期间更好地保护学校，不把它们用于军事目的。我们欢迎这些承诺，正如秘书长在他最近关于武装冲突期间保护平民的报告（S/2017/414）中所指出的那样，我们鼓励所有会员国核准《宣言》。

安全理事会长期以来一直未能发出预警，而这是避免平民伤害的最佳战略。早在1985年，佩雷斯·德奎利亚尔秘书长在联合国成立四十周年之际讲话时就已得出结论：

“很多时候，危机提交到安理会时对采取预防行动来说太晚了。因此，似乎安理会可以建立一个程序来持续不断地监测世界。”（S/PV.2608第15段）

除了政治意愿，没有什么可以阻止安理会通过此类程序。安理会在决定、调整或修订其内部程序或创建附属机构以开展工作方面不受任何限制。然而，在卢旺达、斯雷布雷尼察和斯里兰卡遭受重大失败和就这些失败提交各种报告之后，这种常识性程序仍难以在安理会找到坚实的立足之地。正如2012年对斯里兰卡灾难的调查强调指出的那样，由于缺少“对侵犯人权行为充分的共同责任感”和“针对预警和后续对平民侵犯国际人权和人道主义法行为的协调一致战略”，存在系统性失败。

这项调查在汲取经验教训和确定经过改善的预警程序过程中，呼吁秘书长更经常性和更明确地使用《宪章》第九十九条，提请安理会注意令人关切的局势。调查还把政治事务司为安理会作“前景扫描”通报称为联合国最近采取的值得欢迎的举措。在这方面，尽管根据这项调查制订的“人权先行倡议”充满良好意图，它仍没有，至少是到目前为止还没有逆转“前景扫描”通报减少的趋势，也没有要求秘书长办公厅使用第九十九条，以便告诉安理会它需要了解的事情，而不是它希望听到的东西。

安理会有其需要的所有工具，但是，它迫切需要遵守正是它通过的各项决议作出的承诺，包括第2286（2016）号决议。否则，安理会不仅无法履行其保护医疗设施和服务和保护陷入武装冲突的平民的责任，而且肯定会使自己陷入今后作出“永不再犯”这种没有多少价值道歉的境地。

主席（以英语发言）：我感谢乌加特先生所作的通报。

我现在以乌拉圭外交部长的身份发言。

首先，我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长参加本次公开辩论会并介绍他关于保护平民和执行关于武装冲突中保护平民和医疗援助的第2286（2016）号决议执行情况的报告（S/2017/414）。

我也感谢红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和人权监察宣传工作副执行主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生参加会议并作翔实发言，使我们能够带着钦佩之情了解医务人员在武装冲突地区面临的困难和风险。

乌拉圭赞同西班牙代表将要作的发言和瑞士代表将以保护平民之友小组的名义作的发言。

我很荣幸主持本次安全理事会公开辩论会，讨论我国十分重视的一个议题。在我们2016年1月第一次担任主席期间，我们讨论了这个问题，这是乌拉圭广泛和积极参与维和行动的一个主要组成部分。

通过第2286（2016）号决议一年来，在叙利亚、也门、阿富汗、南苏丹和伊拉克等不同环境中，冲突各方继续加大对医院和医务人员的袭击。同样是这些当事方在阻碍人道主义准入，甚至非法截取本应为平民服务的医疗物资和设备。这种情况表明，有效执行第2286（2016）号决议仍然任重道远。

乌拉圭赞同并支持秘书长在其报告中表示的愿景，即通过集体行动来加强保护武装冲突中的平民。要使这种保护更加有效，将需要本组织、会员国和民间社会携手努力，民间社会在冲突地区开展

的工作是根本性的，我国肯定它们作出的宝贵贡献。各国还必须遵守和尊重与我们所讨论议题相关的国际条约，如《日内瓦四公约》及其附加议定书。此外，必须加强关于保护医院和医护人员的国家法律框架。

我想强调指出，在发生对医疗设施的袭击时进行调查，并确保对这些袭击的责任人究责是重要的。根据《国际刑事法院罗马规约》，蓄意袭击医院和伤病员聚集的地方构成战争罪。但是，为了能够审判这些罪行，就必须收集和分析可靠和广泛的信息，并且对具体事件进行独立和公正调查。国际社会有义务找到并惩处作恶者。各国应确保系统和有效调查关于严重违反涉及武装冲突中保护医疗服务国际法行为的指控。

面对当前的国际形势，各方——国家和非国家行为体——都应给予根据《日内瓦四公约》设立的独立国际调查委员会和在联合国框架中建立的实况调查团准入，以便开展相应调查。有鉴于我们所讨论罪行的严重性，安全理事会必须负起责任，就使用制裁或把案件提交国际刑事法院作出决定。我们都知道，大多数对医院和卫生设施的袭击并非附带损害。相反，这些袭击是蓄意、冷血和精心策划的行动。

最具破坏性的袭击是空中力量进行的袭击，特别是采取连续袭击战术的袭击。他们发动第一次袭击，随后进行第二次轰炸，打击救援人员和治疗伤员的医院。在所有这些情况下，没有任何所谓反叛部队有自己的空中力量。有空中力量的是参与冲突的国家。因此，主要责任在于这些国家，包括那些向实地部队提供和销售飞机的国家，或者准许本国生意兴隆的企业参与提供和销售飞机和相关武器的国家。

2016年，世界武器贸易达到冷战结束以来的最高水平，重型武器国际贸易自2004年以来也持续增长。美国国会研究中心估计，2015年全世界武器销售额达800亿美元。美国国会研究中心还指出，这些

武器销售中有73%的目的地是发展中国家，换种说法，是贫穷国家，那些应该把钱花在购买其他东西而不是武器的国家。此外，斯德哥尔摩国际和平研究所指出，安全理事会五个常任理事国占了2011-2015年武器出口总额的75%。

显然有必要管制国际武器贸易，这是应采取的第一个预防性步骤。2015年8月签署的《武器贸易条约》是国际社会迈出的第一步，从而试图以更负责任的方式监管此类贩运活动。不过，军事装备的许多主要制造国、出口国和接收国甚至尚未签署这项条约，使这项条约的实际效力受到严重影响。我们呼吁各国政府加强全面彻底裁军制度，并批准《武器贸易条约》，这样就能使我们的国际武器贸易在包括小武器和轻武器及其零件、组件和弹药在内的常规武器方面负起责任。

目前在世界几个地区出现的严重暴力和肆无忌惮的仇恨意味着对价值观和基本人道主义原则的尊重正越来越多地受到侵犯。我们看到，国际社会在应对我们认为退回到远古时代的野蛮行为方面无能为力。

数以百计、数以千记，或许数以百万计平静地过日常生活的无辜民众有可能在某一天成为致命的核武器或常规武器的受害者，仅这一事实就足以使大众的良知受到震撼。这是不可接受的。善意的男男女女不能消极接受这种情况，袖手旁观，坐等发生新的致命事件。我们必须以现实和务实的态度采取行动。我们采取的措施必须有执行和构想方面的时间表，以及完善监测及控制机制的时间表。

我们不能允许这样的悲剧再次发生，从而使我们对此感觉迟钝，麻木不仁。让我们将不知疲倦和勇敢地冒着生命危险保卫平民的成千上万的人道主义和卫生工作者成为激励我们的榜样。星期二就在这个会议厅（见S/PV.7947），我们向以身殉职的维和行动人员表示了敬意。我们知道，问题不会在一朝一夕之间解决，只有通过提高我们社会的认识、

追究责任、尊重和加强国际人道主义法，我们才会开始采取必要的措施。

乌拉圭是一个人口和领土小国，但却具有和平与民主的伟大传统，我们希望发出自己的声音，呼吁保卫更加友爱与和平的世界。这是一个梦想，但梦想是任何事情的第一步，接下来是计划、时间表、行动。但首先是梦想，给予动力、热情，并获得民众支持和点燃希望的梦想。即使在看不到一线希望的时候，马丁·路德·金也能扭转一种关于不公正歧视的令人悲哀的现象。但首先，他调动起人们热情。他不是说“我有一项战略计划”，而是说“我有一个梦想”。他的言语或许在这样的环境里听起来有些奇怪——根据定义，我们在这里以一种非常鲜明的，几乎使人失去幻想的现实主义来管理国际政治——但是，如果在大胆想象和行动之前没有梦想，人类悠久历史上的伟大成就没有一项能实现。

最后，请允许我引用美利坚合众国前总统德怀特·艾森豪威尔1953年4月在题为“和平的机会”的演讲中说过的话：

“每一把制造出来的枪、每一艘下水的军舰和每一枚发射的火箭，最终都意味对那些饥饿而又得不到食物、寒冷而又无衣可穿者的盗窃。这个武装起来的世界不仅仅是在花钱，它是在糟蹋劳动者的血汗、挥霍科学家的天才和破灭儿童的希望。”

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请乌克兰外交部副部长谢尔吉·基斯利兹亚先生发言。

基斯利兹亚先生（乌克兰）（以西班牙语发言）：我们感谢乌拉圭代表团提出倡议，提请我们注意在武装冲突中保护平民这一领域中最重要的一项议题，即武装冲突中保护平民和医疗服务。

我感谢秘书长内容翔实的通报，感谢其他发言者。我们感到高兴的是，古特雷斯先生在今天公

开辩论会上发言的重点与乌克兰的立场是一致的，尤其是加强对国际法的尊重、保护包括医务人员和人道主义人员在内的平民，以及防止难民和境内流离失所者被迫流离失所。我们同样深感关切的是叙利亚、阿富汗、伊拉克、中非共和国、南苏丹的局势，以及平民，特别是妇女和儿童，继续成为武装冲突受害者的其他地方的局势。

对医院和医疗设施的袭击公然违反国际法。长期以来，严格的国际法律原则为冲突区的医务人员和医院提供了绝对的安全保障，但在当代冲突中，医院和医生日益成为军事行动的目标和受害者。不久以前，我们大家都看到对阿勒颇医疗设施的野蛮空袭和对该城医疗基础设施的有系统的破坏。

当医疗设施遭到枪击、炮击或轰炸时，那是一场多层面的悲剧。现在，这种袭击不仅造成死亡和毁灭，而且平民百姓也被剥夺了获得医疗服务的可能性，今后挽救生命的设施也被摧毁。正因为如此，去年乌克兰成为第2286（2016）号决议的共同提案国。我们感谢推动这项决议的代表团，包括提出此类及时倡议的乌拉圭代表团。目前，我们的共同目标是制定监督执行这项决议的有效机制。在这方面，我们要强调以下对我们来说很重要的几点：

首先，改进武装冲突中针对医务人员和医院的暴力案件的记录程序。收集和记录有关针对医疗设施和医务人员的袭击事件的数据是发展有效的预防系统的一个关键因素。

其次，我们需要确保对武装冲突局面下医疗机构和人员严重违反国际人道主义法的行为进行独立切实的调查。在这方面，我们认为，安理会就有关医疗保健受到攻击威胁的国家的情况进行通报或报告是适当的。我们认为，这些报告应该包括关于调查会员国违法行为的资料。我国代表团以及许多其他发言者在关于人权与预防冲突之间的联系的4月会议（见S / PV. 7926）上作了内容类似的论证。作为安理会职权范围的一部分，我们看到我们目前的讨论议题与作为安全理事

会职权范围一部分的人权之间存在极为相似之处。

第三，至关重要的是要确保追究对医务人员和医院实施暴力行为的责任，务必要将这种战争罪行的责任人绳之以法。我们赞同这样的观点，认为，当国家问责机制不足时，会员国必须充分合作，与包括国际刑事法院在内的刑事司法领域的国际机构一道共同打击有罪不罚现象。我们还认为，秘书长可以通过斡旋，包括根据《联合国宪章》第九十九条，发挥关键作用。在战争时期，人们甚至开始担心在其他情况下他们认为理所当然的日常活动和事情。今天，在乌克兰东部，去上班，去上学，星期天下午和家人在一起休闲，或者伺弄自己的花园，常常意味着生死之别。侵略国家不遵守《日内瓦公约》标准或大会和安理会关于遵守国际人道主义法的各项决议。医疗服务继续受到来自顿涅茨克和卢甘斯克地区被占领土的攻击。乌克兰的医疗急救队遭到轰炸和射击，尽管他们的车辆上有紧急标志，即使是地理紧急坐标是众所周知的，也是如此。在卢甘斯克由政府控制的地区，在总共11座建筑物中，有8个保健中心遭到破坏。在顿涅茨克地区，29个保健中心遭到破坏；其中5个被摧毁，由于持续的敌对行动而没有重建。在2月份，在阿夫迪伊夫卡，三枚BM 21 Grad导弹袭击了那里的医院，医院继续遭受战乱之苦，其电力、水暖系统不断遭到破坏。尽管如此，医院继续提供医疗保健，但主楼严重受损，无法恢复。在克里米亚的俄罗斯占领当局奉行的政策拒绝使用对病人至关重要的替代维持治疗，导致数十人死亡。

(以英文发言)

正如乌克兰卫生部长几天前在日内瓦举行的第七十届世界卫生大会上所说，乌克兰政府无法向身陷俄罗斯占领的数百万乌克兰公民提供任何保健服务。在卢甘斯克州被占领地区，情况已经回到了黑暗时代，俄罗斯联邦的卫生政策正在这里复制。有可信的报告说，得不到抗逆病毒和结核病治疗；唯一的来源是由走私者提供。在经历最严重冲突的地区，严重缺乏对儿童健康详细、基于数据的深入

了解，严重缺乏免疫接种、疫苗和脊髓灰质炎状况报告。作为1949年《关于战时保护平民之日内瓦公约》及其附加议定书的缔约国，乌克兰承诺遵守其规定，并正在传播有关国际人道主义法准则和原则的知识。特别注意保护平民，包括医疗和人道主义人员。为了履行这些义务，乌克兰武装部队对各类人员进行有关在武装冲突中规划和使用武力时遵守国际人道主义法准则和原则的培训。这些活动是与红十字国际委员会驻乌克兰代表团、丹麦难民理事会、Taras Shevchenko国立大学、乌克兰红十字会，乌克兰赫尔辛基人权联盟、国际慈善基金会乌克兰慈善社等国际和国家人权组织合作进行的。在这些组织的支持下，2017年国际人道主义法学习培训活动涵盖了乌克兰武装部队的类别人员。这些措施还包括从反恐行动前沿地区返回和前往这些地区的人员。4月26日，乌克兰政府通过了关于在乌克兰成立执行国际人道主义法机构间委员会的第329号决议。自2014年俄罗斯侵略我国开始以来，我们在保护平民方面做了大量工作。然而，还有许多工作要做。我们还依赖国际社会的支持和协助执行相关任务。

主席(以西班牙语发言)：我祝贺乌克兰代表出色的西班牙语。

Takei先生(日本)(以英语发言)：尼恩·诺沃亚外交部长，首先，我要祝贺你的发言，并感谢你举行本次公开辩论。两周前在伦敦举行的索马里会议之后，我也很高兴再次见到安东尼奥·古特雷斯秘书长。我还要感谢红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和人权观察副执行主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生颇具洞见的通报。在武装冲突中保护平民，包括武装冲突中的保健，极为重要，需要国际社会的共同努力和勇气。日本非常荣幸，在起草安全理事会第2286(2006)号决议时，与其他共同执笔者一起发挥了重要作用。为了推动实现该决议的各项原则，日本敦促冲突各方认真对待前任秘书长根据该决议提出的建议。然而，尽管去年一致通过了这一具有里程碑意义的决议，

尽管我们抱有希望，但世界许多地区，特别是在叙利亚和也门，对医务人员和设施的袭击仍在继续。日本赞同西班牙代表稍后代表第2286（2016）号决议的共同执笔者和瑞士代表代表武装冲突中保护平民之友小组所作的发言。

因此，我要感谢秘书长古特雷斯作出不懈努力，提出了内容翔实的报告（S/2017/414）。请允许我就他关于武装冲突中保护平民和医疗服务的愿景发表一些意见。

日本完全支持秘书长关于加强尊重国际法的愿景，我们认为，如前任秘书长的建议（S/2016/722，附件）建议7所述，提高认识应该是第一步。因此，日本最近振兴了我国的国际人道主义法国家委员会。此外，日本还积极参加在日内瓦举行的关于加强尊重国际人道主义法的政府间进程的多边讨论。

正如秘书长的报告指出的那样，预防冲突是避免发生袭击和威胁平民和医务人员事件的最佳途径。日本非常重视人的安全理念，其目的是促进保持和平。我们在建设和平领域作出了各种努力，以防止爆发冲突和冲突重起，我们向联合国建设和平基金提供了4850万美元，并领导了建设和平委员会关于体制建设的讨论。

我现在要简单谈谈强迫流离失所、难民和国内流离失所者问题，这也是在武装冲突中保护平民的一个重要内容。去年在日本广岛举行的七国集团外交部长会议上，日本外交部长岸田文雄先生强调七国集团必须利用各自优势，以相辅相成的方式处理恐怖主义和难民危机，以产生协同增效效应。此外，从明天开始，在意大利陶尔米纳七国集团首脑会议上，将讨论难民和流离失所者问题。日本将继续积极处理这个问题。

未能防止不断发生袭击医务人员和医疗设施事件的主要原因之一是没有追究罪责。日本强调安全理事会在调查事实和确保问责方面的积极作用，同时，我们还强调国际人道主义实况调查委员会的重

要作用，以确保国际人道主义法得到尊重和遵守。日本将继续为委员会提供资金，并为其推荐最有资格和独立的成员。

与武装冲突中保护平民有关的各种问题中，武装冲突中保护医疗服务应成为国际社会的优先事项。作为安理会成员，日本强烈谴责袭击医疗设施和医务人员的所有行为，并充分致力于实现第2286（2016）号决议的原则。我们将继续与其他会员国、联合国系统、民间社会和国际人道主义组织密切合作，在这一领域作出重大贡献。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你举行今天的辩论会，并确保安理会听到民间社会的声音和你自己的发言。在这里得到与会者的热烈掌声是很少见的。我还要感谢秘书长以及红十字国际委员会和人权观察的出色贡献。我向他们及其团队的工作表示敬意。

《联合国宪章》说得很明确。保护平民应该是我们工作的核心。当政府不能提供保护时，人们期望安全理事会帮助摆脱战争的祸患，提供安全。但对于叙利亚、南苏丹和其他地方的平民来说，这涉及的不是《宪章》中的词句，不是一年一度的辩论；这是一种可怕的日常现实。对安全的这种大规模需求是前所未有的。2016年，需要援助和保护的人数创历史记录，无数人成为冲突的受害者，成为公然违反国际人道主义法的受害者，成为性暴力、贩运或其他形式奴隶制的受害者。

正如通报者所指出的那样，攻击医疗设施这种泯灭良知的残暴行为进一步加剧了这种痛苦。看一看去年阿勒颇沦陷的光景：叙利亚政权及其支持者反复轰炸这座城市，直至所有的医院都无法运作，这个城市甚至不能为伤员提供治疗服务。令人痛心的是，这种趋势正在扩展。正如秘书长所指出的那样，阿勒颇、摩苏尔和朱巴冲突的城市化增加了医院、学校、供水系统和电力供应遭到破坏的风险。不能让这种情况成为战争新的现实。

显而易见，在安理会第一次作出在武装冲突中保护平民的正式承诺十五年之后，我们需要采取新的做法。因此，我欢迎秘书长呼吁重新开展一场全球运动，采取实际步骤，减少对平民的伤害，保护流离失所者，确保维和人员充分履行职责，并对违反国际法的人追究其责任。我们应该采取四项行动来提供支持。

第一，我们需要采取实际措施，减轻对实地的影响。例如，目前正在大力加强叙利亚境内的保健设施，并在也门设立流动诊所。在南苏丹，联合国维和部队正在帮助使联合国保护平民地点更加安全并容易抵达。

第二，我们应该分享最佳做法。这意味着让妇女充分参与保护平民的工作。这也意味着所有人充分遵守国际人道主义法的培训。在联合王国，我们在军人整个职业生涯中，对他们开展国际人道主义法培训，包括在部署之前开设针对具体国家的课程。我们正在分享专业知识，帮助其他国家政府和武装部队遵守国际人道主义法，我们正在帮助它们提高军事—司法制度的实效。

第三，我们需要收集关于袭击医疗设施和医务人员事件的更好、更系统的数据。我们支持秘书长致力于在联合国系统内这样做，但是，我们不能单单收集数据，还需要使用数据。因此，我们呼吁，不论何时发生袭击医疗设施和医务人员事件，整个联合国大家庭，包括人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处和负责儿童与武装冲突问题特别代表都要向安理会作更多通报。

最后，在发生侵犯事件时，安理会必须采取行动。如果国家不采取行动，我们就有责任断定这些侵权行为是不可容忍的，我们将追究肇事者的责任。在这个会议厅里，我们有责任揭露那些不遵守国际法的人。我们有责任收集重要证据，及时对违反国际人道主义法、攻击医务人员和医疗设施的人采取法律行动。

但我们还没有履行这一责任，还没有做到这一点。因此，今天我们都要再次承诺利用安理会的权威，承担起我们的责任——预防冲突，保护平民，并追究违反国际人道主义法以及侵犯和践踏人权者的责任。联合王国将继续展现领导力，包括在秘书长全球运动中这样做。

刘结一先生（中国）：中方赞赏乌拉圭倡议召开“武装冲突中保护平民及医疗人员和设施”问题公开辩论会，欢迎诺沃亚外长来纽约主持会议。我感谢古特雷斯秘书长的通报。中方认真听取了红十字国际委员会副主席贝利女士和非政府组织代表的发言。

当前，国际安全形势依然严峻。一些地区热点问题久拖不决，武装冲突持续不断，当地平民及医疗人员和设施安全问题日益突出，受到国际社会高度重视。中方支持国际社会采取有力措施，保障平民及医疗人员和设施安全。

第一，加强冲突预防和解决，从根本上避免平民及医疗人员和设施安全受到威胁。各国应树立人类命运共同体意识，倡导共商、共建、共享的全球治理理念，努力营造和平稳定的国际环境。古特雷斯秘书长积极推动冲突预防与持续和平，是实现上述目标的重要努力。国际社会应相向而行，全面落实2030年可持续发展议程，解决滋生冲突的深层次问题，弘扬和平文化，促进民族和解。安理会作为集体安全机制的核心，应切实履行维护国际和平与安全的重要职责，积极劝和促谈，持续推动政治解决地区热点问题，使冲突中的平民远离战火。

第二，保护平民是当事国政府和冲突各方义不容辞的责任。各国政府对保护本国平民负有首要责任。冲突各方均应遵守国际人道法，落实包括安理会第2286号决议在内的相关决议，履行保护平民及医疗人员和设施的义务，确保人道准入。对于武装冲突受害者，当事国政府和社区有责任保护其合法权益和尊严，帮助他们重新融入社会。对武装冲突

中侵犯人权、威胁或攻击医疗人员和设施安全等违反国际人道法行为，当事国应依法调查和惩处。

第三，综合施策，形成合力。联合国有关维和行动履行保护平民授权，是加强对平民保护的重要手段，应严格遵循安理会授权，不能取代当事国政府和冲突方履行保护平民的责任和义务。安理会制定保护平民授权时，应综合考虑当事国情况和需求、维和特派团能力和条件，确保相关授权明确、现实、可行；对维和人员性侵犯问题，应坚决惩处。要充分发挥非盟等区域组织和国际人道救援机构的优势和作用，加强信息通报与政策沟通，帮助当事国增强保护平民能力。应有效应对难民问题，积极支持收容国妥善安置难民，严厉打击针对难民的犯罪行为。

第四，要妥善开展武装冲突中人道救援行动。中方赞赏医疗人员和人道救援机构在武装冲突中救死扶伤的人道主义精神，希望有关救援行动坚持《联合国宪章》宗旨和原则，遵循联合国人道救援指导原则，尊重当事国主权和领土完整，赢得各方理解和信任，避免卷入冲突。这有助于保障冲突地区医疗人员和设施及人道工作者安全。联合国应充分发挥协调作用，同冲突各方保持沟通，对救援人员等加强指导，为实现及时、安全的人道准入创造条件。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：首先，我谨欢迎乌拉圭东岸共和国外交部长鲁道夫·尼恩·诺沃亚先生出席今天的会议。我们对他与会感到荣幸。

我还谨赞赏红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和人权监察宣传工作副执行主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生的发言。这三个通报非常重要，不仅因为它们触动了在座各位的心灵，而且也触及了整个本组织、特别是安全理事会在该领域面临的问题的症结。

不幸的是，战争呈现了残忍的一面。实际的做法和动态造成了这一点，根据秘书长关于武装冲突

中保护平民的报告（S/2017/414），这使世界各地6500万无辜民众的生活受到影响。据人道主义事务协调厅称，在也门，由于冲突，有2100多万人需要援助或保护来满足他们的基本需要。在叙利亚，有1350万人需要人道主义援助，630万人流离失所。在利比亚，有240万人需要人道主义援助。同样，恐怖袭击和世界各地冲突各方和各势力之间的对抗造成的平民死亡人数在增加，原因是各种联盟不加区分地轰炸医院、医疗设施、人道主义援助设施、宗教场所、甚至婚礼庆典，尽管这些场所都毫无军事意义，但仍然成为袭击目标。据秘书长在其报告中提供的信息，2016年叙利亚境内医疗设施遭108次袭击，中非共和国境内医疗设施遭17次袭击，也门境内的遭19次袭击。此外，该报告指出，仅在叙利亚每个月就有大约3万人受伤，相当于每小时有将近42人受伤。

有鉴于此，2016年5月3日，在乌拉圭、埃及、日本、西班牙和新西兰的倡议下，安全理事会通过第2286（2006）号决议，旨在保护武装冲突中的平民，保护人道主义人员并保证其部署完全安全，以及保护人道主义基础设施等。然而，尽管通过了该决议，我们仍然目睹在武装冲突中袭击平民和民用基础设施以及阻止获取医疗援助等各种违反国际人道主义法的行为，这往往不是由失误造成的，而是一种战争方法。我们敦促各国批准《罗马规约》，首先是为了确保其普遍性，其次是终止这种袭击的有罪不罚现象。

我们认为，必须在此回顾不结盟国家运动国家元首和政府首脑在委内瑞拉玛加丽塔岛举行的第十七次首脑会议上发表的宣言，对平民和民用设施遭到越来越多的袭击表示谴责。不用说我们支持这一宣言，并坚决谴责对平民、医院、保健设施、水电基础设施的一切攻击和威胁，以及对医生的袭击，他们为帮助被困在武装冲突中的平民献出了生命，这被冷血地称为“附带损害”，但实际上构成了战争罪，其凶手必须被绳之以法。

我们敦促任何冲突中的各方保护平民人口及其财产和保健设施以及部署在实地的人道主义特派团。国际人道主义法及其公正、中立、人道和独立等项原则是为了应对武装冲突中的暴力而制定的，必须在政治和军事争端中得到遵守。玻利维亚呼吁国际社会采取具体行动并履行安全理事会成员和联合国全体会员国作出的承诺，确保武装冲突中平民、特别是妇女与儿童的安全，他们是极端暴力局势中的最脆弱者。玻利维亚还主张采用和平手段解决争端——利用斡旋、预防性外交、多边主义、不干涉，以及尊重国家主权、独立和领土完整——这些都是国际社会承认的普遍原则，是避免战祸的有效工具。

在这方面，我们呼吁会员国支持联合国提出的《人道议程》，其基础是用于指导国际社会为减轻人道主义痛苦和减轻风险和脆弱性所作努力的五点计划。这五点首先是防止和当然还要结束冲突；尊重国际人道主义法；确保不让任何人掉队；改变我们的工作方式，以满足人民的需要；以及对人类进行投资。只要武装冲突继续爆发，无辜平民继续被视为军事目标，并且只要技术被用于战争和破坏而不是和平，就无法实现上述目标。

本组织的相关性或无用性，以及它的成败，要用我们拯救生命的能力来衡量。每一个人丧生、每一个人受伤或流离失所、每一个人成为难民都体现了我们的失败。我们必须分享最佳做法，收集更多更好的信息，以防止这种事件再次发生。我们必须把责任人绳之以法，惩罚他们，并结束有罪不罚现象。我们必须在发展领域以及公民、政治、经济、社会、文化权利等领域中努力解决冲突根源，并且我们必须加强法治和体制。但除此之外，主席先生，正如你正确地指出的那样，我们应该停止喂养战争怪兽和巨大的战争工业。我们必须停止已经给人类带来极大痛苦的干涉和政权更迭的逻辑。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢安全理事会主席国乌拉圭组织今天的重要和非常受欢迎的辩论会。我还要感谢红十字国际委

员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和人权监察宣传工作副执行主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生出席今天的会议，并感谢他们非常翔实的通报以及他们及其团队的承诺。

我也谨特别感谢秘书长提出他关于保护平民的宏伟愿景，这对预防议程是至关重要的。法国完全赞同这一优先事项和雄心，安理会必须对此作出充分贡献。

当我们在安理会谈到叙利亚，谈到正如有人描述的那样在违背人道主义法的情况下对居民区进行狂轰滥炸；当我们谈到也门、伊拉克、刚果民主共和国、中非共和国、阿富汗或南苏丹，我们都意识到平民、妇女、儿童、记者以及医务和人道主义人员的困境——他们在冲突中付出最大的代价。保护平民是我们的最高优先事项之一，难就难在把这一优先事项转化为行动。这就是为什么安理会把保护平民作为维和行动的核心任务，维和行动必须采用强有力的方法。这也是为什么违反国际人道主义法和人权的行为已被纳入制裁制度的原因。这些违法行为的责任人必须受到更有系统的惩罚，而且我们必须走得更远。

我们有具体的工具，我们应该把它们用来这样做。第一个工具是关于保护平民的备忘录（见S/PRST/2015/23），该备忘录于2015年11月获得更新，已成为一项具体而全面的文书。我们应该尽可能广泛地分发和利用它。第二个工具是《基加利原则》，它为在实地的地方社区开展业务、培训和合作提供指导。法国支持这些原则，我们都应该这样做。第三个工具是秘书长在最近报告（S/2017/414）中提出的建议，其中许多建议特别有用。我谨强调他提出的我们应该优先考虑和取得进展的三大问题。

第一个优先事项是人道主义准入，它必须是安全、立即、充分和不受阻碍的，据我们所知，各地的情况远非如此。在叙利亚，对人道主义准入的限制被当作一种战争手段，这是不可接受的。在

也门，必须恢复人道主义援助和基本必需品的有效和不受阻碍的准入。不用说，我们对不仅在也门以及还有在索马里、尼日利亚和南苏丹的饥荒感到关切，那里有近二千万人处于危险之中。法国不久将组织一次关于这个问题的“阿里亚办法”会议。

第二个优先事项是失踪。我们听到了由秘书长转达的红十字国际委员会的警告，在某些地区，自2014年以来，失踪人数已经翻了两番以上。其原因是战斗造成人民流离失所和家庭分离，以及绑架和逮捕，包括任意拘留、酷刑和处决，就像叙利亚的情况那样。在这方面，法国呼吁所有国家批准《强迫失踪公约》。

第三个优先事项是正义，因为不对侵犯人民权利的行为实行制裁就无法保护平民。我们欢迎一些地方取得的进展。中非共和国正在建立一个特别刑事法庭。在马里，联合机制已经开始进行起诉。作为一项补充措施，如果在国家一级无法做到这一点，《罗马规约》使安全理事会能够向国际刑事法院移交案件。就叙利亚而言，我们知道，法国提出的让国际刑院插手的建议遭到否决。我们不应忘记安理会在这方面的责任，因为继续在国际调查委员会的合作下，并且不久将在一个专门机制的合作下，收集证据。在刚果民主共和国，我们注意到国际刑事法院检察官的声明，即地方民兵与刚果部队之间的暴力行为，对许多平民和非平民的杀戮，对包括联合国特派专家及其支助人员的绑架和即决处决，可能构成刑院管辖范围内的罪行。

我想更具体地谈谈第2286（2016）号决议，因为它很能说明问题。事实上，袭击医院会造成医护人员和病患死亡，而且也会让今后需要护理的所有人只有死路一条。给儿童特别是也门和叙利亚儿童造成的后果极为令人震惊。

主席先生，你邀请我们谈谈我们执行第2286（2016）号决议的行动。我将谈谈涉及法国部队的三项行动。

第一个例子是，将与红十字委员会一起拟定的不得袭击的名单通告给部队，我再次热情赞扬红十字委员会的努力。最近在利比亚、马里和黎凡特实施的空袭都有系统地把人员、车辆和卫生基础设施，包括其地点列入受保护财产清单。此外，关于城市地区使用爆炸性武器问题，我们非常严格的交战规则使我们得以根据国际人道主义法，防止我们的行动造成人道主义后果。

第二，关于在马里加奥培训部队——我们的部队以及与我们合作的部队——的问题，“新月形沙丘”部队的法律顾问正通过定期培训武装冲突法，提高马里部队对于保护医护设施的认识。这只是其中的一个例子。

第三个例子是，无论伤者在哪里，都应对其给予保护。敌对部队的任何成员只要受伤并被法国部队找到，法国军队医务部门都会给予其护理，直至其伤情痊愈。部署在恶劣环境中的法国部队也为平民提供医疗服务。举例来说，我重申法国重视通过在预防、培训和遏制有罪不罚现象方面采取具体行动，来遏制性侵害行为。

最后，我将提出一项建议，供安理会参考。秘书长强调了预警和搜集结构性数据对于执行第2286（2016）号决议的重要性。关于保护平民问题的年度报告可以包括一个专门附件，说明针对医务人员及其设施的袭击及其类型。我愿重申世界卫生组织（世卫组织）在这方面的作用，并借此机会祝贺世卫组织新任总干事特沃德罗斯·阿达诺姆博士。安全理事会必须与其通力合作。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国乌拉圭及外交部长鲁道夫·尼恩·诺沃亚阁下聚焦武装冲突中保护医护服务问题。我们也要表示衷心赞赏红十字国际委员会的贝尔利女士和人权观察的乌加特先生。

统计数字证明城市地区的敌对行动和滥用爆炸物导致所有战争受害者中约有75%的人是平民。在发生这些死亡率以及严重侵犯人权行为的同时，还伴

有大规模强迫流离失所现象，这种情况导致了全球保护危机。受伤的受害者的生存取决于医护设施以及医护和人道主义工作人员能够充分开展运作和工作。因此，武装团体会将毁坏这些设施作为新的战争武器。与此同时，我们必须承认，医护设施也经常遭到破坏，成为我们打击恐怖主义和武装团体时的附带损害。

去年，哈萨克斯坦参与了第2286 (2016)号决议的共同提案。该决议得到一致通过，表明安理会一致承诺在战争期间遵守人道原则。然而，保健工作人员和设施仍在一些冲突中遭受袭击。切实执行该决议愈发必要。在这方面，我国代表团愿发表以下意见，供安理会审议。

第一，联合国和安理会应当向冲突各方发出强有力的信号，执行秘书长5月份最新报告(S/2017/414)的相关建议，如加强遵守国际法、提供公正的医护服务、人道主义行动畅通无阻、在联合国和平行动中保护平民摆在优先位置，以及为难民和境内流离失所者找到持久的解决办法。

第二，追究责任至关重要。必须将加害者绳之以法，制止一切形式的有罪不罚现象。秘书长关于武装冲突中保护儿童问题的年度报告附件必须准确列出对袭击学校和医院负有责任的武装冲突各方，任何一方都不得例外。联合国应当与列名各方开展接触，确保制定行动计划，追究此类袭击的负责人的责任。

第三，保护平民主要是驻在国的责任。有关政府需要加强本国对于此类违法行为的独立调查，同时开展全面的安全部门改革、法治和善治。它们应当得到联合国系统、区域组织、维和人员、捐助方和国际社会的支持。

第四，国际方面的支持应当主要侧重于通过预防冲突、建设和平和发展措施处理冲突根源。

第五，我们必须积极利用非军事保护工具，包括开展大力政治宣传，在报告和监测过程中保持警惕。因此，绝对必须在国际法大框架内对有关各方

进行教育和培训。我们还需要推动数据搜集工作，监测和分析武装冲突中袭击保健设施的数据，并采取相应行动。

第六，我们强调应当执行秘书长2015年6月报告(S/2015/453)的建议以及和平行动问题高级别独立小组的相关建议，这些建议提议保护平民的授权应当具有一致性，并应当有一项全面的政治战略。我们也需要在制定和执行授权时做到行动明确清晰，但由于安理会内看法和地缘政治立场不同，这一点并未始终做到。冲突当事方和实地各方进一步模糊了界限，包括非国家行为体和外国作战人员——这是一种新现象——的作用。

第七，袭击保健设施和工作人员对妇女、儿童和残疾人造成了惨重影响。因此，所有人道主义应对措施都必须针对弱势群体的权利和需要，包括获取基本医护服务。妇女充分参与决策将有助于确保这些权利得到尊重。地雷和其它弹药以及疾病、营养不良和饥荒等武装冲突非直接影响的受害者也需要得到特别医护服务和专门服务。只有团结国际、区域和当地利益攸关方和民间社会，才能有效处理所有这些问题。

最后，哈萨克斯坦赞扬红十字国际委员会以及人道主义和人权组织开展的崇高工作。我国代表团极为重视平民安全，充分致力于执行第2286 (2016)号决议。

最后，我必须表示赞同乌拉圭外长阁下的热忱呼吁，那就是梦想将拯救世界。秘书长有一个梦想即愿景，我们所有人都需要一起帮助他实现这一梦想。

西斯先生(塞内加尔)(以法语发言)：主席先生，塞内加尔代表团高兴地看到由你主持安全理事会本次公开辩论会，贵国决定召集本次会议上专门讨论武装冲突中保护平民和医疗服务的重要主题，这是安理会通过第2286 (2016)号决议以来首次关于这一主题的公开辩论会。

我还愿借此机会感谢秘书长的报告（S/2017/414）及其中所载建议，也感谢我们的通报人、红十字国际委员会副会长克里斯蒂娜·比尔利女士和人权监察站负责宣传的副执行主任布鲁诺·乌加特先生对人道主义事业的持续承诺。

在摆在我们面前的报告中，秘书长恰当地描述了他把保护平民与防止冲突作为维护国际和平与安全框架内绝对优先事项的看法。根据塞内加尔外交政策的根本原则，我们完全赞同这种看法，并相信它将有力度地激励联合国、特别是安全理事会，因为武装冲突仍是迄今世界上人道主义紧急情况的首要起因。

与此同时，在冲突期间，一方面应把重点放在保护不幸成为所选目标的平民与基础设施上，另一方面，鉴于冲突方公然和系统违反国际人道主义法，应强调问责的必要。这就是为什么此刻比以往任何时候都更应该以预防、保护和问责三原则来指导国际社会的行动。实际上，由于预防冲突使我们有可能避免暴力升级——暴力升级是无差别袭击与人员流离失所的一个根源——它应成为任何安全战略的基础。这就是为什么必须提高联合国和其它国际组织出台的各项相关政策的协调连贯性。

此外，大家都知道，在世界各地各种冲突热点地区，平民和保健设施日益成为武装团体或者正规军所蓄意瞄准的目标。除此之外，还有肆意和反复袭击保健设施、医务工作者以及人道主义车队乃至人道主义工作人员的事件。我谨赞扬这些人做出的牺牲，他们常常付出生命的代价。

与此同时，正如秘书长在其报告中所强调的那样，

“国际社会在应对冲突中平民苦难方面，疲惫甚至听命的情绪渐长”（S/2017/414，第2段）。

面对这种已经持续太久的痛苦现实，在我们看来，现在到了各方特别是安全理事会根据1949年《日内瓦四公约》及其1977年和2005年《附加议定书》的规定以及各项相关国际文书，优先重视保护

平民、特别是医务人员、保健设施以及交通的时候了。

尽管国家确实负有确保武装冲突中保护平民的首要责任，但事实依然是，联合国可通过安理会，在这个问题上发挥至关重要的作用。为此，必须以各种方式强化这样一种文化，即：防止违反国际人道主义法和侵犯人权的行，打击肇事者——无论他们是谁——犯下罪行而不受惩罚的现象。

为此，加强联合国维和行动的预防作用依然举足轻重。在审查或者确立特派团的任务授权时，要妥善考虑能力建设措施和旨在支持安全部门改革的措施并且酌情审视制裁程序。还要妥善确保调整和平行动的资源以适应其任务授权。

关于冲突方，它们显然有义务遵守国际人道主义法，而国际社会则有义务确保那些涉嫌严重违反这些法律规则、包括武装冲突期间保护医疗设施方面国际法的个人被绳之以法。这就是为什么各种军事合作起着突出作用，因为它们提供了对冲突方施加影响和确保国际法得到遵守的独特机会。要实现这些目标，就需要一种包括安全理事会、会员国以及部队派遣国在内的多种行为体参与的多层面做法。

还必须确保恢复基本服务，特别是恢复袭击中被毁或受损的医院和其它医务设施。

另一个要考虑的重要因素是落实安全理事会在第2286（2016）号决议中所采取的措施和秘书长在这方面提出的各项建议。此外，所有可能阻碍使用保健和相关设施的障碍均应撤除，以促成实地的充足部署。此外也需要为当地的卫生组织提供支持，视实地情况，通过实施定制解决方案来使其维持最低服务水准。

最后，应该为军事人员提供高质量的培训，以尽可能减少对保健服务的干扰，同时确保顾及合理的安全关切。

尽管国际社会一致谴责公然违反国际人道主义法相关规定的肆意袭击平民和保健设施之举，秘书长的报告指出，不幸的是，2016年此类袭击事件的次数依然居高不下。甚至更严重的是，报告指出：

“许多事件从未受到调查，部分事件进行了调查，但往往达不到国际标准，无法采取有效的纠正行动并追究责任（同上，第37段）。”

正因如此，我国代表团支持加大国际社会的工作力度，对被控违反行为立案调查并起诉袭击保健基础设施的人，因为显然这些设施提供的服务在武装冲突期间依然必不可少。毋庸置疑，我们这一代人掌握着机会，只要具备真正的意愿，就可以用问责文化来取代有罪不罚文化。

我国代表团认为，我们可以坚持这样的看法，即：保护平民的最佳方式是营造一种尤其关注冲突根源、倡导人权与法治以及包容与可持续发展的保护与预防环境。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我想感谢古特雷斯秘书长阐明他对如何应对他恰如其分称为“全球保护危机”的看法。

我还想感谢乌加特先生和比尔利女士。他们各自的组织正在做至关重要的工作，力求促进问责，并在武装冲突中尊重和保护医务人员和医疗设施。美国特别重视像它们这样的民间社会组织参加通报，并且感谢这么多民间社会团体提供有关这个问题的数据和报告。

几乎毫无疑问的是，保护平民方面的趋势正变得更加严重。冲突各方使用可鄙战术，让一个个城市的居民陷入饥饿，直至他们投降，蓄意轰炸医院，有时是反复轰炸同一所医院，强奸试图逃离的平民并对他们施加酷刑。然而，正如秘书长所说的那样：

“国际社会在应对冲突中平民苦难方面，疲惫甚至听命的情绪渐长”（S/2017/414第2段）。

保护平民仍是联合国会员国的首要责任，因此，改变听之任之的态度意味着，我们在安理会必须改变我们应对实地保护危机的办法。在会员国没有履行承诺的情况下，我们安理会必须坦诚对待，在冲突当事方不改弦更张时，我们也必须愿意施加有意义的压力。我们应呼吁联合国更积极和更明确地点名施暴者，随后通过安理会的具体行动来跟进落实联合国的努力，无论这意味着在我们的文件中列名有关责任人，还是考虑制裁和其它问责机制。这是着手解决我们议程上许多冲突中盛行的有罪不罚氛围的办法。

武装冲突中保护医疗设施和医务人员，这个问题仍令美国尤感严重关切。安理会通过了第2286（2016）号决议，决议强调，针对医务人员和医疗设施的袭击必须停止，并且必须追究侵权行为实施者的责任。然而，在太多地方，这些袭击不仅在继续，而且愈演愈烈，许多袭击不是偶然的。有些情况下，交战各方之所以袭击医院，恰恰是因为医务人员在尽责治疗病人和伤员。

在叙利亚，阿萨德政权在俄罗斯、伊朗和真主党的帮助下，毫不停歇地进行破坏，袭击和摧毁医疗设施。医生促进人权协会仅在2016年就记录到108起对医疗设施的袭击。自叙利亚内战开始以来，阿萨德政权及其同盟据报对454起针对医疗设施袭击事件中的90%负有责任。世人在去年对东阿勒颇的进攻中看到了这种残暴。2016年7月至11月，据报道，阿萨德政权轰炸了东阿勒颇的每一所医院，导致多达25万平民实际上无法获得医疗服务。一些医院不止一次遭该政权袭击，阿萨德的部队甚至不放过产房或儿童医院。安理会听取了医生讲述在临时地下室急救室救治病人的可怖亲身经历，医生只能撤到这些地方来躲避该政权的滥杀滥伤袭击。我们将不会忘记去年在阿勒颇对医务人员和医疗设施的袭击。它们是安理会和拒绝制止这种情况的安理会成员的污点。

谈到也门，战斗导致该国保健基础设施迅速恶化。只有45%的医疗设施仍然开放，即使近70%

的民众需要人道主义援助。后果是破坏性的。过去三周以来，霍乱在也门迅速传播。世界卫生组织报告，霍乱病例自4月27日以来增加了50%，已有数百人因这种可治疗的疾病死亡。在也门的资源捉襟见肘的情况下，也门冲突各方必须采取一切可行预防措施，以避免或者无论如何尽量减少平民伤亡和对民用基础设施特别是医疗设施的破坏。袭击卫生设施和卫生工作人员只会加剧也门的人道主义危机。各方必须尽一切可能来为获取人道主义援助提供便利，包括让援助进入该国和在该国各地发放援助。

最后，在南苏丹，挑战并不是空中袭击，而是政府部队和武装团体处心积虑，拒绝人道主义援助，恫吓援助工作人员，并且阻止卫生设施运作。自2013年12月以来，不仅有100个医疗设施关闭，据报道，还有29个被洗劫一空，或者遭到破坏。南苏丹仍是全世界援助工作人员最危险的工作地点之一，而且暴力正变得越来越严重。就在两个月前，儿基会伙伴组织的六名工作人员在乘坐他们有非政府组织标识的车辆时丧生，这是战争开始以来人道主义工作人员遭受的最严重袭击。载有救助生命援助的人道主义车队屡次遇袭。即便南苏丹已经宣布饥荒，霍乱疫情也在增加，但该国政府仍在实施无穷无尽的种种行政障碍，使联合国及其伙伴无法为最需要援助的人们提供粮食和药品。这方面的情况不胜枚举。

一个非政府组织联盟最近公布了一份报告，其中记录了医务人员和医疗设施在全世界至少23个不同国家遭受的袭击。在通过第2286（2016）号决议一年之后，这种记录完全不可接受。因此，安理会必须加强决心，制止对医务人员和医疗设施的袭击，结束对实施此类侵权行为者有罪不罚的现象，并把重点放在防止数千万陷入武装冲突的平民遭受伤害上。我们在今后几年必须集体作出这种持续努力。

我们今天在这里有一个选择。我们可以在一年之后，再次坐在这里对医院和医务人员遭受更多袭击发出悲叹，或者，我们现在可以走到一起，采取

措施利用安理会掌握的工具来惩罚交战各方，使之履行保护平民的义务，从而扭转暴力在实地上升的趋势。这个选择应当显而易见，我们必须作出拯救生命的选择。

Guadey女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我赞扬乌拉圭在通过第2286（2016）号决议一年之后召开本次公开辩论会。也请允许我感谢秘书长提交关于武装冲突中保护平民的报告（S/2017/414），并在今天上午作通报。我们感谢他和所有其他通报人分享他们对于今天辩论会议题的看法。

我们在安理会审议世界各地不同冲突局势时，冲突各方实施的严重违反国际人道主义法行为令人关切。这涉及到冲突各方使用的战斗手段和方法，特别是对平民的普遍和滥杀滥伤袭击。我们还感到震惊的是，有报告指出，学校和医院等民事目标继续遭受袭击，根据国际人道主义原则行动的人道主义行为体无法进入，此外还存在袭击、威胁进行袭击和设置障碍，阻碍人道主义援助，包括医疗服务和人员等行为。

武装冲突中针对医疗服务的暴力给受影响社区、保健设施和数千名提供援助的保健人员和自愿者造成短期和长期影响。各个冲突局势中报告的这种情况导致强迫流离失所、贫困和无法获得基本服务。我们特别感到关切的当然是平民人口所遭受的影响，正如秘书长在其报告中所强调的那样，其中包括难以言述的苦难和生命损失、境内和跨国流离失所者以及保健系统为平民提供必要保健的能力遭到削弱。

埃塞俄比亚欢迎秘书长在其报告中确定三个保护优先事项，其目的是：加强遵守国际人权法和国际人道主义法，加强保护人道主义救援队和医疗队，加强保护平民在联合国和平行动中的受重视程度；防止强迫流离失所；以及为难民和境内流离失所者寻找持久解决办法。我们还注意到他关于加强

在武装冲突中保护平民的构想。在这方面，我们谨提出以下五点看法。

第一，埃塞俄比亚确认武装冲突各方必须严格遵守国际人道主义法——特别是当该法律与作战手段和方法有关时——包括保护平民免遭涉及故意或意外袭击的敌对行动的影响。我们将鼓励进一步探讨与违反国际人道主义法扩散大规模毁灭性武器行为有关的风险带来的影响，这再次涉及武装冲突各方使用的战争手段及其对平民可能造成的严重影响。

第二，在赞同问责制对于加强遵守国际人道主义法的重要性的同时，应鼓励加强或建立国家和区域问责机制。

第三，作为最大的难民收容国之一，埃塞俄比亚感到鼓舞的是，强迫流离失所问题作为需采取行动的关键优先领域之一被秘书长列入其报告。我们也赞赏他承认联合国和平行动在保护平民方面所起的不可或缺的作用。但是，我们要强调，应从一开始就为联合国和平行动提供必要的资源和能力，包括全面执行其任务所需的装备和培训。同时，还应尽可能为其提供解决严重侵权行为为受害者的需要的能力以及应对平民、特别是境内流离失所者的人道主义需求的能力。应进一步加强在帮助境内流离失所者方面寻找长期解决办法的能力。此类能力将使我们能够对平民的保护需要作出反应，同时防止进一步流离失所，并减少他们易受武装冲突影响的脆弱性。

第四，安理会应密切关注儿童与武装冲突问题工作组就涉及儿童与武装冲突的各国形势得出的结论。安全理事会还应更多地利用保护平民问题非正式专家组，以便追查严重违反国际人道主义法的行为。

最后，作为主要部队派遣国之一和《基加利保护平民原则》签署国，我谨最后重申，埃塞俄比亚坚定致力于保护平民。我们将继续与这方面的所有相关行为体合作。

Schoulgin Nyoni女士（瑞典）（以英语发言）：
主席先生，我感谢你组织今天的辩论会。

（以西班牙语发言）

我也感谢你积极地提出你的看法。

（以英语发言）

我还谨感谢秘书长、红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和人权监察宣传工作副主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生作了重要且鼓舞人心的发言。

瑞典完全赞同挪威代表将于今晚些时候以欧洲联盟和北欧国家集团的名义所作的发言。

《日内瓦第四公约》将保护平民置于国际人道主义法的核心。《联合国宪章》把它作为安全理事会的核心任务与责任。可悲的是，尽管有了这些保护，人们仍可以说，武装冲突中平民的处境从未像今天这样危险。专门加强保护平民的《日内瓦公约》1977年附加议定书通过已有40年。然而，安理会仍然几乎每天都会听到有关把袭击平民作为一种战争策略的最残忍、野蛮和有预谋的事件的证词。

从叙利亚境内和尼日利亚北部博尔诺州难以到达的村庄发生的暴行和肆虐南苏丹的人为饥荒，到也门危机和阿富汗昆都士发生的袭击医疗设施事件，秘书长和红十字国际委员会副主席正确地讲述了全球保护危机。目前可预防的苦难之深骇人听闻，正如我们多次指出的那样，这是完全不可接受的。

无可辩驳的是，各国对保护平民负有首要责任。与此同时，包括安理会在内的国际社会必须做出更多努力。我们欢迎秘书长提出实现保护的途径并建议整个联合国采取更加大胆的做法。保护之路与秘书长的预防议程密切相关。这样的一种做法可以拯救生命，防止痛苦。它还有可能节省数十亿美元的人道主义援助，这反过来又可以为建设稳定和繁荣的社会进行投资。

每年一次，我们聚集于此，在公开辩论会中讨论保护平民。但是，我们每天都在工作中处理这些问题。我们有责任确保在每一场冲突中保护平民，但我们往往没有做到这一点。我们怎样才能做得更好？保护平民的议程很广泛。今天，我将只重点谈谈三个问题。

第一，我们可以确保尊重国际人道主义法和国际人权法。平民的死亡曾被视为战争造成的不可避免的意外伤亡，我们现在看到的却是，平民正在遭蓄意袭击。对平民和民用基础设施的蓄意袭击被视为战争工具箱中的又一种工具而已。我们完全同意秘书长的看法，即必须扭转战争中平民死亡是不可避免的这种说法。事实上，此类死亡是可以防止的。

国际人道主义法为预防以及和解、建设和平和问责提供了基础。保护和促进人权有助于消除不稳定的根源。我们可以在执行国际人道主义法的过程中纳入性别视角。这将确保所有平民——无论男女——都得到他们有权享有的有效保护以及公正的人道主义援助。妇女和女童在武装冲突局势中面临更高的具体风险。因此，必须处理武装冲突中妇女和女童的状况和需要。此外，必须承认、考虑和解决移民、难民和境内流离失所者——特别是儿童——的特殊脆弱性和保护需求。

第二，我们可以在具有里程碑意义的第2286（2016）号决议和秘书长2016年8月的报告（S/2016/360）所载的建议基础上推动采取具体步骤。保护伤病人员和努力为其提供帮助者的法律和政策框架已经到位。瑞典准备参与。我国政府的国际法与裁军问题部长级代表团正在拟订新的具体建议，以加强保护武装冲突中的医护服务。

第三，关于维持和平，我们可以确保跨支柱政治战略指导所有的和平行动。保护平民不能被视为一种选择。必须使保护平民成为这些战略中的政治优先事项，为它提供适当资源，并将其纳入各特派团工作的方方面面。这就需要就保护平民向安理会

提供相关的准确信息。我们认为，这些信息应来自整个联合国系统，并成为秘书长和其它机制报告的一部分。

各特派团在确保确定、报告和处理保护需求方面可发挥关键作用。必须在保护战略的各个阶段保证妇女的参与，以确保这些战略能够满足全体民众的需要。建设联合国部队和警察的能力，包括保护公民的能力，是必须继续进行的更大范围的维和改革的一部分。

最后，作为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席，我们还要强调，安全理事会儿童与武装冲突议程有一个重要的问责机制，用以应对袭击学校和医院者。包括其监测和报告机制，即秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告及其附件，其中列有此类袭击的实施者和联合国制定的杜绝此类袭击的行动计划。为了解决袭击卫生设施有罪不罚的普遍现象，我们可以充分利用这一机制。

在安理会及整个联合国工作中，我们已经在保护平民方面取得长足进展。已经制定了法律框架，达成和通过了多项决议。我们现在必须着手保护，加强对国际人道主义法的尊重，同时努力预防和结束冲突。这样做需要秘书长和安全理事会的充分承诺和强有力的领导。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
我们谨感谢秘书长和各位通报人参加今天的会议。

长久以来，保护平民问题一直列在安全理事会议程上。我们认为，该问题始终作为安理会关注的焦点理所当然。随着冲突性质的变化，提供医疗服务，救死扶伤尤为重要。在今天的许多冲突热点，敌对行动发生在人口稠密的地区，居民严重依赖医疗基础设施运转顺利。无论何地的冲突，其各方都应采取一切必要措施确保平民，包括提供人道主义和医疗救助的平民的安全。

国际社会的工作应该是执行人道主义任务，如减轻平民的痛苦。但我们认为，脱离保护平民和

努力解决冲突的大背景来谈医疗救助问题是不正确的。我们高度重视红十字国际委员会（红十字委员会）援助平民的努力，包括提供药物和医疗救助、人员培训，及分享有关国际人道主义准则的知识。我们认为，红十字委员会提出的有关审查该领域最佳做法的建议值得进一步研究。

平民对医疗救助的需求经常被用来谋取军事优势和其他优势，这有违国际法规定。我们必须再次提请注意在乌克兰东部医疗救助方面的灾难性局面。乌克兰武装部队不分青红皂白的袭击摧毁了大量的民用基础设施，包括医院。例如，1月，炮弹击中Makiivka地区多所医院和中学。过去三年来，因为基辅实行封锁，平民无法获得必要的救助和药物。秘书长关于武装冲突中保护平民的报告（S/2017/414）着重指出，基辅禁止与乌克兰东南部通商，特别影响为该地区提供医疗用品。

与乌克兰当局不同，我国已经并继续向乌克兰东南部平民提供各种援助，包括医疗服务，他们的生活和健康受到乌克兰政府日复一日有针对性的行动威胁。国际人道主义工作人员和人权倡导者的呼吁未能带来任何结果，他们经常指出，受封锁影响之苦的是最弱势群体，包括儿童、老人和残疾人。我们要向乌克兰代表团发出呼吁，请乌克兰取消他们对其本国人民实施的不人道的限制措施。

在其他地方，人道主义工作者，包括医务人员，日益成为恐怖主义武装团伙的受害者。这方面的事例比比皆是，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国战斗人员2月袭击阿富汗军队医院，3月袭击红十字会工作人员。我们还应指出，他们把战斗人员的藏身之地伪装成医疗中心、利用伤员和病人作为人肉盾牌、设置障碍阻碍人道主义援助，以及强行没收平民药物的做法。在阿勒颇东部，恐怖分子公然利用医疗后送问题为谈判筹码。有恐怖分子袭击医务人员人员的严峻报道，彰显各国、联合国和人道主义组织必须进一步努力，加强确保人道主义工作人员安全的机制。

现阶段，我们认为，我们拥有足以应对现有问题的法律框架。应着重采取实际措施维护相关原则和标准。第2286（2016）号决议为各国和冲突方提供了有关该问题的必要准则。关于2016年秘书长提出的有关医疗服务的一整套建议，我们已经介绍了我们对此问题的看法。我们认为，这些建议可为今后工作提供基础，但认为不应该忘记，其中也存在一些有争议、超越第2286（2006）号决议和国际人道主义法准则的问题。

我们研究了秘书长关于武装冲突中保护平民的最近报告。我们支持确保齐心协力，防止冲突、保护平民的意向。我们认为，这种做法应以国际法为基础，不应该人为地设定任何“等级”，如此即可产生积极的结果。然而，我们谨告诫，避免任意解释国际人道主义法准则和其他文件。我们不反对需要采取措施，追究杀害平民，包括医务人员者的责任。我们不赞同对国际刑事法院所谓叙利亚调查机制方面活动的乐观看法。诚如我们已经指出，这一机制的建立公然违反《联合国宪章》。

目前，国际事务中的对抗和政治化程度急剧上升，对保护人道主义和医务人员问题也有负面影响。在无根据地指控俄罗斯的背景下，2016年对一个为叙利亚人提供援助的俄罗斯流动医院遇袭未作出反应，是双重标准的露骨表现。这次袭击导致两名护士死亡，一名医生重伤。尤其是一意宣传反俄的国家，它们对阿勒颇东部有大量药物库存的消息毫无兴趣，好战分子不准缺乏药物的民众使用那些药物。在有关伊拉克、也门、阿富汗和其他国家的军事行动的信息中，双重标准明显可见。在叙利亚境内存在所谓“联盟”。民用基础设施，包括卫生设施一再遇袭，甚至受到国际武装部队的袭击，遇袭频率惊人。这种袭击造成的死亡人数数以百计，甚至上千。

例如2月对Idlib的一次火箭弹袭击造成红新月会办事处，包括医疗设备受损，人员受伤。4月17日和30日，国际联盟袭击位于叙利亚Al-Tabka的一个野外医院，造成14名平民死亡。然而，多年来，

这些事件被忽视，或被说成是不可避免的“附带损害”。鉴于滥用信息现象空前严重，确保保护平民，包括医务人员遇袭方面数据的可靠性与可信度以及考虑所有因素和情况尤为重要。我们认为，联合国有关机构应遵循的必要原则是对他们所收到的信息进行彻底核实和公正分析。这也适用于秘书长关于在武装冲突中保护平民的报告。最后，我们再次感谢所有那些在恶劣的条件下，往往以自己的生命为代价，为武装冲突地区的平民提供医疗服务的人们。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢主席国乌拉圭召开关于在武装冲突中保护平民和医务人员这一重要的公开辩论。

全球各地，特别是中东和非洲的持续冲突，造成平民的困境，清楚地表明国际社会的不作为，没有为平民提供保护，维护他们的尊严和人性。对于最脆弱的人口群体，即妇女和儿童来说，尤其如此。尽管在通过第1265（1999）号决议和随后安全理事会将保护平民作为优先事项之后，发展了保护平民的概念，但我们并没有看到将言辞转化为实地的具体行动，对平民实行有系统的保护。因此，整个联合国系统，特别是安全理事会，必须采取更有效的措施，确实实施这种保护。我们赞同秘书长在其关于保护武装冲突中的平民的报告（S / 2017/414）中所确定的优先事项，目的在于推动保护平民制度。在这方面，我们想重点谈一谈秘书长确定的第二个优先事项：需要为医疗团队提供保护。对医疗设施和人员以及受伤病人的攻击，构成了对国际人道主义法的严重违反。在这一框架下，鉴于对医疗部门日益增加的袭击，包括一些方面在获得医疗设施和设备方面蓄意设置障碍，安全理事会在埃及2016年5月担任主席之初，通过了第2286（2016）号决议，其重点是武装冲突中的医疗服务。包括埃及在内的安全理事会五个当选成员发起的这一具有历史意义的重要倡议重申了国际人道主义法对保护医疗部门的承诺，并谴责对医疗设施和人员的任何攻击。此外，该决议还敦促各国采取切实有效的措

施，防止这种侵权行为并予以解决。决议还强调需要追究这种袭击事件实施者的责任，并消除肇事者似乎采取行动又免受惩罚的现象。决议还呼吁各方使人们能够安全、不受阻碍地获得医疗服务。决议的通过是保护卫生部门这一概念发展的一个里程碑。但是，这对局势并没有实质性的改变。将武装冲突地区医务工作者作为袭击目标依然不减。具有讽刺意义的是，2016年针对医疗部门的袭击频率大幅上升。根据1949年《日内瓦公约》，为平民提供保护的首要责任在于作为冲突方的国家。然而，世界各地最近发生的事件表明，需要采取协调一致的国际努力来防止这种侵权行为，追究肇事者的责任，同时要充分尊重国家主权。

最后，我要重申，今天的公开辩论是评估执行第2286（2016）号决议所获进展的机会。我们呼吁各国根据该决议承担责任并履行承诺。就我们而言，我们将不遗余力地实现决议所载目标，因为我们渴望维护国际人道主义法的崇高价值和原则。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我感谢主席国乌拉圭值此通过关于保护医务人员和人道主义人员和设施的第2286（2016）号决议一周年之际，举行这次公开辩论。我还要感谢各位通报者——首先要感谢秘书长参加这次公开辩论，介绍他的报告（S/2017/414），还要感谢红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和人权观察副执行主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生有趣而深刻的见解和发言。意大利赞同欧洲联盟观察员和瑞士代表代表保护平民之友小组将要作的发言。第2286（2016）号决议去年以协商一致方式通过并有大量提案国，这是安全理事会一项里程碑式的成就。它向国际社会发出了一个强有力的信息，呼吁冲突各方对医务人员和人道主义人员和设施给予特别保护，确保追究侵权行为的责任，并确保具体执行该决议的各项规定，包括分享最佳做法。意大利支持第2286（2016）号决议的规定，将其作为执行和加强对国际人道主义法和1949年《日内瓦公约》基本原则的尊重的工具。我们必须回顾《日内瓦四公

约》共同第一条和《1977年第一议定书》所规定的各项义务，不仅要遵守《公约》，而且还要确保在所有情况下对《公约》的遵守。在这方面，我们致力于充分执行第2286（2006）号决议及其关于保护平民和医疗设施和人员的规定。我们也将促进为此开展宣传的重要作用。今天的公开辩论也是这一努力的一部分。不幸的是，我们看到自从2016年5月3日通过该决议以来，情况进一步恶化，以交战各方的名义牺牲平民的攻击不断增加，其破坏性战略和目标表明，对交战各方来说，自己人民的福祉和安全显然不是最重要的。这种事情每天都发生——在叙利亚、也门、南苏丹以及许多其他地方。现在是言辞化为行动的时候了。我们敦促不仅不能在冲突中将医疗设施和人员作为攻击目标，而且还要确保向他们提供安全畅通的人道主义通道，以确保向有需要的人民提供最快、最有效的救助。

遭受冲突最具破坏性影响的人往往是儿童。为此，意大利最强烈地谴责针对学校的攻击，谴责为任何军事目的使用学校，在这方面回顾《安全学校宣言》，我们希望更多的会员国将予以签署。冲突造成强迫移民、难民流动和人口贩运的恶性循环，所有这些都涉及到许多儿童。我们重申，我们对偷运移民和贩运人口行为深感关切，这种行为在地中海危及成千上万人的生命。意大利将继续不遗余力地采取安保、支持和发展相结合的做法，打破贩运者的商业模式，挽救生命。这一努力还事关保护平民生命，他们大多是在逃离冲突。

意大利支持秘书长在其报告（S/2017/414）中所概述保护工作的三个优先事项，即加强对国际法的尊重，特别关注城市战争；保护人道主义和医疗任务，联合国维和行动将保护平民作为优先事项；防止出现强迫流离失所现象，争取持久解决流离失所者和难民问题。我们还支持秘书长在这方面的成员国和理事会提出的建议，包括需要系统地收集、分析和报告数据。

我们要指出切实保护平民的另外两个重要优先事项。第一个是上游行动，即预防，另一个是下游

行动，即追究责任。采用综合、全面的方式解决根源问题预防冲突，是保护平民的最佳途径。因此，我们特别赞赏报告中提到加强预警和早期行动机制的必要性。

与此同时，如果不与下游的问责制相结合，预防基本上是无效的。对违反国际人道主义法和人权原则的行为必须进行调查，必须将犯罪者绳之以法，包括在适当情况下充分利用由国际刑事法院提交的做法。在这方面，我们不能忘记，国家本身及国家司法系统应该承担保护本国人民的首要责任。

最后，正如秘书长的报告中正确指出的那样，意大利是最早签署并倡导《关于保护平民和保护责任原则的基加利原则》的国家之一。在这方面，意大利为能力建设作出了贡献，我们为维和人员开设了保护平民的具体课程，这是由意大利宪兵团设在维琴察的维稳警察部队英才中心执行的。我们希望更多会员国加入《基加利原则》，我们认为这些原则对我们维和特派团保护平民至关重要。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者将发言限定在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

Molina先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表不结盟国家运动在本次公开辩论会上发言，我们正在纪念安全理事会通过关于在武装冲突中保护伤病员、医务人员和人道主义人员的第2286（2016）号决议通过一周年。

首先，我谨代表不结盟运动成员国，向乌拉圭外交部长鲁道夫·尼恩·诺沃亚先生表示敬意。我们还要向他的代表团表达良好的祝愿，祝愿他们本月领导安理会工作取得成功。我们还要赞扬为编写本次公开辩论会的概念说明（S/2017/365，附件）所作的努力，概念说明是指导我们今天讨论的基础。我们还感谢秘书长的发言以及克里斯蒂娜·

比尔利女士和布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生的通报。

在当今世界，国际和平与安全面临许多新的和新出现的复杂威胁和挑战，其中包括恐怖主义和暴力极端主义以及战争和长期冲突所造成的威胁和挑战。我们看到，在武装冲突背景下，无辜平民被困于冲突之中，遭受痛苦，而有人蓄意、不加区别地、并在某些情况下系统性地袭击伤病员、专门从事医务工作的人道主义人员、其运输工具和器械以及医院和其他卫生机构，这些行为进一步加剧了平民的痛苦。此类行为包括非国家行为体发起的袭击，破坏了国际法所规定医疗机构的不可侵犯性。

因此，不结盟运动强烈谴责这种暴力、袭击和威胁行为。不结盟运动对此种攻击给受影响国家的平民和卫生系统造成的长期后果深感遗憾。这些攻击——它们可能构成战争罪——必须结束。必须将肇事者绳之以法，以期打破有罪不罚的循环，发出明确一致的零容忍信息。

在这方面，2016年9月在委内瑞拉玛格丽塔岛举行的第十七次不结盟运动首脑会议期间，各国元首和政府首脑谴责加剧袭击人道主义人员的行为，并呼吁联合国会员国政府按照相关国际法及其人道主义条款，保障人道主义组织工作人员得到保护。

不结盟运动国家元首和政府首脑重申，各国对在本国境内保护平民负有首要责任，他们还认识到，这一任务有时也授予联合国维和行动，他们重申，他们大力支持维和行动。

在这方面，不结盟运动成员国确认，许多人道主义机构和保健工作者在部署联合国维和特派团的国家开展工作，他们在武装冲突中协助平民方面发挥重要作用。因此，正如本次辩论会的概念说明（S/2017/365，附件）所指出，所有各方都必须根据国际人道主义法，充分履行相关国际法规定的义务，特别是1949年日内瓦四公约规定的义务以及1999年和2005年附加议定书规定的义务。其目的就

是为了实现和便利公平的人道主义救济、包括医疗队、医务人员和用品安全和不受阻碍地通过。

不结盟运动成员国还呼吁国际武装冲突各当事方加倍努力，履行国际人道主义法规定的义务。这包括防范攻击、相称和区别等原则，以期在武装冲突期间禁止对平民、平民财产和某些特殊财产的袭击行为。

这也包括任何冲突的各方有义务确保对民用设施、医院、运输工具和救援物资、以及这些物资的分发的一般性保护，免遭军事行动构成的危险。

不结盟运动还强调，人道主义机构及其人员必须遵守国际人道主义法及其行动所在国家的法律，以及大会第46/182号决议附件所载人道主义援助指导原则，包括人道主义、中立和公正的原则，以及不干涉东道国的内政以及国家的主权、领土完整、民族团结和独立。

不结盟运动确认，早期有效的记录和普查制度是量化和评估提供并交付人道主义援助的必要性的的重要手段。它还承认，必须尊重国际难民法和维护难民营的平民和人道主义性质，并在这方面呼吁接收国确保难民营的非军事化。

不结盟运动成员国深切关切的另一个问题是，他们对包括武装冲突在内的人道主义紧急情况反应能力，这是因为受到了一系列现象的影响——从气候变化到经济和金融危机后果，从粮食、能源和水等领域的不安全状况到单方面强制措施的不利影响，不一而足。在这方面，我们必须共同努力，应对这些挑战并加强我们的抵御能力，特别是在预防、备灾和应对方面。

最后，不结盟运动的120个成员国向许多人道主义工作者，包括医生和其他保健人员所做的值得赞扬的工作致敬，并予以肯定——他们在武装冲突背景下工作，常常在逆境中实地工作，每天冒着生命危险，力求减轻被困在武装冲突中的人的痛苦。我们真诚地感谢为生命和人类而工作的男女们。

主席（以西班牙语发言）：我请巴西代表发言。

Sobral Duarte先生（巴西）（以西班牙语发言）：首先，我要祝贺乌拉圭召开这次重要的公开辩论会。

（以英语发言）

请允许我感谢秘书长的报告（S/2017/414）以及红十字国际委员会副主席和人权监察宣传工作副执行主任颇有启发的发言。

不可接受的是，在许多国家，医院仍频繁遭到轰炸、袭击、掠夺或烧毁。巴西强烈谴责对伤病员、医务人员和从事医疗工作的人道主义人员、他们运输工具和设备以及医院和其他医疗设施的袭击和威胁。战争的性质可能已经改变，但战争规则没有改变。

对于巴西来说，这种违反国际人道主义法行为的原因与规范框架的缺陷无相关，而是涉事主要行为体对国际人道主义法缺乏尊重。

1949年《日内瓦第一公约》和《日内瓦第二公约》旨在改善伤病员和失事人员的境遇，规定对医护和医院人员的保护，防止他们在战场上受到攻击，确保他们进行活动。其中还规定，冲突各方可以彼此通报固定医疗设施的位置，而且没有这种通报并不意味着授权对这些场所进行攻击。

在任何情况下都不应将医疗设施用于军事目的。除了禁止将这些设施及其人员作为攻击目标外，也禁止将他们用作保护军事装备和人员的盾牌。

涉及非国际性武装冲突的日内瓦四公约第二号议定书载有保护医疗服务及其人员免遭袭击的类似规定。

巴西强烈支持影响深远的第2286（2016）号决议，该决议要求尊重国际法并结束有罪不罚现象。必须将违反人道主义法的行为视为战争罪，而不仅

仅是错误。必须进行公正调查，并向肇事者追究责任。

为了确保该决议得到适当执行，除了其他举措之外，重要的是使国内立法与国际法规定的义务相一致，训练军事人员尽量减少对保健服务的冲击，并确保每一次转让武器都同时保证尊重国际人道主义法。

巴西致力于通过政府间进程来加强对国际人道主义法的尊重和可能在这个问题上设立一个国家论坛。我们感到遗憾的是，迄今为止的讨论显现过度的两极分化。

在维和行动中，保护人道主义和卫生工作者应被视为所有外勤特派团组成部分以及总部维和行动部和外勤支助部所追求的多层面任务。还必须确保维和特派团拥有必要的能力和资源，以便尽可能有效履行其保护责任。

世界卫生组织在人道主义危机中发挥了越来越重要的作用。卫生工作者出现在近50个高风险国家，正在成为冲突局面的首选目标。不过，我们担心的是，卫生问题正日益成为安全问题。即使出现武装冲突，对国家卫生紧急状况也必须如是处理，国际组织的活动只有经受影响国家的同意才能进行。

至关重要的是，武装冲突各方为医疗和人道主义人员提供安全和无阻的通行。在这方面，我们赞扬所有参与为全世界受冲突影响的人们提供急需护理和保护的实体的勇敢工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请西班牙代表发言。

Castro López先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我想首先祝贺和感谢安理会主席国乌拉圭。

西班牙赞同欧洲联盟观察员将代表其28个成员国作出的关于保护平民的发言。

我希望在这次发言中专门谈对医生和医院的袭击，并以推动第2286（2016）号决议的五个国

家——埃及、日本、新西兰、乌拉圭和我国西班牙——的名义向安全理事会发出信息。

一年前，来自世界五个不同地区的五个国家为了一个共同目标站到一起：制止武装冲突中对医疗保健的攻击。

第2286（2016）号决议是一个独特的决议，有不同的原因：决议的范围、民间社会的作用和幕后的团队合作。安全理事会有史以来第一次重点关注在世界各地的冲突局势中提供基本保健的难度加深。正如秘书长在其报告（S/2017/414）中指出的那样，医院今天被视为战场的一部分，而不是庇护所。

第2286（2006）号决议不仅试图谴责对医院的袭击，或回顾有关保护伤员及其护理人员的国际人道主义法规定；它还规定了会员国为防止这些袭击而采取的一系列实际步骤。该决议涉及人道主义准入、关于国际人道主义法的适当培训、适当报告、打击有罪不罚现象以及在发生违法事件时进行调查的必要性等问题。由于民间社会从它起草的早期阶段直到今天所起的作用，第2286（2016）号决议是独一无二的。这项决议的灵感来自于每天冒着生命危险拯救他人的人。

只要武装冲突各方不遵守国际人道主义法，我们都感到非常关切、沮丧和失望。然而，对于世界各地数以千计的医生、护士和急救人员来说，沮丧不是问题。这里涉及的是他们的工作能力——最终是他们自己的生命。这就是为什么我们需要在发生攻击时出来说话和做出反应，要求进行全面、及时和公正的调查。用乌拉圭诗人马里奥·贝内代蒂的话来说，最震耳欲聋的声音莫过于沉默。

最后，第2286（2016）号决议是由安理会五个当选成员纯粹从人道主义角度出发作出共同努力的结果。我们不寻求选边站或指责别人。我们的目标是，而且仍然是，团结安理会，并最终使它在无论何时何地发生攻击时立即采取行动。

本着这一精神，埃及、日本、新西兰、乌拉圭和西班牙今天站在一起，申明第2286（2006）号决议只能是朝着正确方向迈出的第一步。如果我们想要看到随着时间的推移取得积极成果，我们就需要联合国所有会员国，特别是安全理事会成员的有力参与。我们都需要以身作则，执行第2286（2016）号决议，并在别人不履行责任的情况下要求他们承担责任。

（以西班牙语发言）

最后，我指出，西班牙将在会议厅内分发有关它按照第2286（2016）号决议作出国家捐款的说明。

主席（以西班牙语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们感谢乌拉圭召开今天的辩论会，并对秘书长和民间社会代表向我们通报执行医疗任务的人道主义人员和卫生人员面临的特殊问题表示赞赏。

安理会定期处理这个问题，并再次呼吁联合国会员国和冲突各方尊重国际人道主义法、人权法和国际刑法所载的有关保护平民的标准和原则，是必要和适当的。不过，这些呼吁在很多场合都遭到忽视。因此，这些呼吁不足以防止或消除武装冲突，或是确保在冲突期间，包括在冲突后阶段，保护平民。鉴于袭击人道主义行动参与者、人道主义车队和医疗设施的事件持续存在和增加，这是特别令人担忧的。所有这类攻击都构成战争罪。

墨西哥强烈谴责这种暴力行为，并呼吁冲突各方一视同仁尊重和保护平民、受伤和生病的战斗人员以及人道主义工作者。这些人员和设施被视为战场的一部分，而不是伤员和病人的庇护所，是不可接受的。无论是国际冲突还是国内冲突，人道主义援助的提供绝不能受制于武装冲突中的政治或军事利益。

同样，鉴于在人口稠密地区使用爆炸物造成的毁灭性后果，因为难以充分预测和控制其对爆炸点周围地区并因而对当地居民的影响，我们支持在这个问题上努力通过一项政治宣言。鉴于在人口稠密地区使用爆炸物存在的长期后果，有必要紧急商定一项全面的对策。我们必须防止爆炸性武器破坏整个基础设施，包括医院和保健中心。

鉴于这一现实，历史性的第2286（2016）号决议的通过，是会员国和本组织加强努力和集中精力保护平民的一个机会。因此，秘书长的建议为加强我们的应对行动奠定了基础。在这些情况下，设法解决本组织的结构性失误也是至关重要的。这就是为什么我们再次呼吁安全理事会常任理事国效仿其一个成员——法国——的榜样，并承诺在涉及大规模暴行的情况下不否决安理会的决定。近一百个国家已表示赞同法-墨在这方面的倡议。因此，我们呼吁安全理事会成员执行“责任制、一致性和透明度国家集团”提出和强化的安全理事会行为守则，以提高本组织应对违反国际人道主义法、人权法和国际刑法的能力和效力。

我们欣见人们日益关心和关注把保护平民纳入维持和平行动授权的更佳政策。安全理事会的谴责是非常重要的，但同时也应该采取果断行动打击这类案件中的有罪不罚现象。我们也必须把重点放在解决冲突根本原因和把可持续和平作为目标，而且也要把后者作为确保国际安全和人的安全的过程和手段。

武装冲突中的大多数受害者仍然是平民，特别是妇女、男孩和女孩。因此，必须将安全理事会的政治承诺变为最新和强化的保护机制，从而切实改变实地的局面。因此，我们附和秘书长的建议，并呼吁安全理事会确保这个问题继续是我们对其议程上的政治战略和解决办法所定义的核心。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

莫拉莱斯·洛佩斯先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席女士，首先，请允许我祝贺你在乌拉圭担任主席期间出色地主持安全理事会的工作。我们欢迎今天召开的公开辩论会和主席国提出的关于保护平民的第2286（2016）号决议通过一周年的概念说明（S/2017/365，附件）。该说明特别提到在涉及人道主义问题的国际事务处于紧要关头之际，与武装冲突中的医务人员和保健有关的问题。我们感谢秘书长、红十字国际委员会副主席和人权监察组织副执行主任的发言。

在过去几年中，我们目睹旷日持久的冲突导致男儿童、妇女和老人等最脆弱者的生活每况愈下。然而，正如红十字国际委员会的报告所指出的那样，卫生系统，特别是医疗队，正越来越多地沦为战争首当其冲的受害者。单在2017年，据报道世界各地就发生了80多起针对医疗队的袭击。

在这方面，我国同样感到关切的是，在世界某些地区的武装冲突局势中，平民面临险境，而且各方一再不承认尊重和保护的义务。这要求发生违反这些参数的情况时加大问责力度，因为这不仅违反国际人道主义法的指导原则，而且还违反人性本身。

哥伦比亚政府的政策旨在确保武装冲突中所有国家和非国家行为体都遵守义务，尊重和保护卫生和人道主义工作人员与相关设施以及伤病员。在这方面，我们依靠我们从危害我国五十多年的武装冲突中吸取的经验教训。我们的成就包括以下方面。

我们做到不断推广国际人道主义法有关卫生人员、广大社区和武装行为体的规范。在红十字国际委员会和哥伦比亚红十字会的持续支持下，我们在我国许多地区作出的这一努力取得了进展。我们维持一个不断更新的侵害医疗队案件记录，并在建立一个后续跟踪这些案件的观察机制方面取得进展。这使我们能够在安全和保护方面采取矫正措施。我们还正在为处理这一问题建立一个适当的法律框架，其中包括例如哥伦比亚卫生部在卫生工作者

和广大社区中开展一项显示和张贴医疗队徽章的方案。

在国家层面开展贯穿各领域的工作来促进预防和应对侵害医疗队行为，让大学、国家警察、检察长办公室、军队、红十字国际委员会和哥伦比亚红十字会、国家保护股和劳工部等参加。

联合国及其他国际组织履行任务授权，包括保护平民，应当伴有国家政治意愿。这种任务授权包括今天我们将聚集在一起的第2286（2016）号决议以及世界卫生组织第五十五届世界卫生大会通过的第WHA55.13号决议确定的准则。第2286（2016）号决议敦促会员国大力推广和采纳国际人道主义法相关标准、谴责针对人道主义或卫生领域医护工作者的袭击以及促进确保医护工作者安全的行动。哥伦比亚多年来一直在执行这些任务授权。国际社会必须鼓励各国的履约能力。任何违约行为都应予以解释，并接受不偏不倚的调查。

最后，我要重申，哥伦比亚重视以下事实：联合国充分肯定各国政府在保护平民方面所开展的工作。为此，联合国需要客观、平衡和不偏不倚的信息。这应包括查明不足和挑战，但也要肯定各国所取得的进展。

我们确信，联合国应继续促进遵守国际人道主义法。在我们看来，这一努力将导致医疗人员得到切实保护，并在可能范围内，导致冲突人道化。

主席（以西班牙语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：我们欣见，今天的辩论会侧重于武装冲突中的医护工作。它还显示我们所面临的一个更深刻的问题：对国际人道主义法的遵守有所减弱。《日内瓦第一公约》第24条申明：

“专门从事寻觅、收集、运送、医治伤者、病者……之医务人员……在一切情况下应受尊重与保护。”

然而，在实践中，这一规范正越来越多地遭到系统性的违反，因为在世界各地的各种冲突中，医疗设施和人员成为袭击目标，袭击者往往怀有加剧平民痛苦的明显意图。杀害一名医护工作者会导致数百民众缺乏医护服务。

像在其他地区一样，叙利亚的情况特别严重。正如秘书长在其开幕词中指出的那样，捍卫人权医生组织2011年以来记录了400多起针对医疗设施的袭击事件，以及数百名医务人员的死亡。据估计，2011年以来，叙利亚医生中有超过四分之三的人已经逃离。在也门，仅过去两年来就发生了160起针对医院和卫生专业人员的有记录的致命袭击。

一年前，安全理事会在其第2286（2016）号决议中强烈谴责了冲突局势中针对医疗设施和人员的袭击。然而，这一重要案文在实地产生的影响有限。安理会未能强制在各冲突局势中执行该决议。

秘书长在其关于保护平民的最近报告（S/2017/414）中呼吁各国加紧努力消除被迫流离失所现象的根源。一项此类努力是由问责制、一致性和透明度集团提出、目前得到112个国家支持的关于安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪行动的行为守则。这项行为守则是这些国家作出的政治承诺，即采取及时和果断的行动来预防或制止残暴罪行，而且不对为此提出的可信决议草案投反对票。这项行为守则赋予秘书长向安理会提交相关信息这一个非常重要的作用，因而对他的预防议程具有补充作用。

鉴于其他倡议未能增强对国际人道主义法的遵守，这样做的一项关键责任落在安全理事会身上。安理会有若干工具可用，从支持确保有罪必究的国家努力到将有关情势移交国际刑事法院处理。然而，安理会的总体记录不幸充其不过是喜忧参半。

叙利亚人民再次承受因安理会未采取行动而造成的后果。这促使大会在问责方面发挥更积极的作用，建立叙利亚问题国际、不偏不倚和独立机制。这项决定是确保在叙利亚境内犯下的罪行不会不受

惩罚的非常重要的前进步骤，也是本组织问责工作中具有里程碑意义的决定。我们期待秘书长及早任命该机制负责人以及从联合国经常预算中为该机制供资。

平民在武装冲突中始终会遭受特别严重的痛苦。因此，保护他们的最有效途径是完全避免武装冲突。我们视将非法发动战争行为定为刑事犯罪的努力，为预防冲突议程不可或缺的一部分，因而正在同许多其他国家合作，力求确保在今年年底启动国际刑事法院对侵略罪的管辖权。我们鼓励所有国家批准关于侵略罪的《坎帕拉修正案》，并期待共同书写一个早该书写的历史篇章：将非法发动战争行为定为刑事犯罪，从而威慑这种行为。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛德女士（巴基斯坦）（以英语发言）：巴基斯坦欢迎本次关于武装冲突中保护平民和医务人员的公开辩论会。我们感谢秘书长和红十字国际委员会副主席颇有见地的通报。

武装冲突中保护平民是国际人道主义法的一项基本原则。1949年《日内瓦公约》及其各项《附加议定书》含有保护平民的具体规则。然而，尽管有一个既定的规范性框架，其遵守却不幸时断时续，而且问责机制软弱无力或在许多情况下根本不存在。寻求推进自身战略利益的交战方继续将非战斗人员作为猎物对待。附带损害仍被视为令人遗憾但却无法避免的冲突副产品。因此，武装冲突中平民遭受苦难的问题日益突出。

在武装冲突的熊熊烈火燃遍全世界的情况下，国际社会面临的悲惨现实是平民伤亡越来越高，因冲突而流离失所者对于人道主义援助和保护的需要与日俱增。包括妇女和儿童在内的弱势民众处境尤为悲惨。正如秘书长在其最新报告(S/2017/414)中指出的那样，冲突局势中有2000多万人——其中140万是儿童——处于饥荒边缘。全球对于消除武装冲

突中平民苦难所采取的应对措施力度不足，从而加剧了这一悲剧。

在战争和冲突的阴影中，包括医院和医护人员在内的基本卫生服务发挥至关重要的作用，既提供着至关重要的生命支持，也提供着希望和乐观精神。对于医护设施和工作人员的任何袭击，都会令生命遭受危险并加剧苦难。因此，这不仅是严重违反国际法的行为，也是对人类本身的背叛。不幸的是，我们看到国家和非国家行为体近来频繁袭击冲突局势中的医护设施。此类罪行不受惩罚的现象必须结束。

安全理事会具有里程碑意义的第2286（2016）号决议谈到了这一要求，它明确谴责了针对只是从事医务工作的医护和人道主义工作人员的袭击或威胁。我们现在的任务是将这种政治决心化为具体行动。作为第一步，武装冲突各方都应明确表示，必须根据其所承担的国际法特别是人道主义法义务保护医护服务。对袭击医护人员者提出刑事起诉以及进行其它形式的责任追究同样不可或缺。武装冲突当事方还应确保人道主义工作人员安全畅通无阻和持续提供援助。不能因为政治目的令人类蒙受苦难和牺牲人类利益。

还必须将保护平民摆在联合国维和行动的优先位置。我国作为世界上向联合国行动派遣部队最多的国家之一，自豪并认真地在世界各地——包括在刚果民主共和国、达尔富尔、中非共和国和利比亚特派团——执行了保护平民的任务。基于我们丰富多样的经验，我们强调部队派遣国对于这项工作至关重要，不仅对于制定授权是如此，而且对于执行、审查、延长或变更授权也是如此，特别是在实地局势迅速恶化的情况下。维持和平的基本原则虽不妨碍履行保护平民的授权，但保护所有平民的首要责任在于驻在国。因此，必须继续明确区分保护平民的既定规范与不断演化的保护责任这一概念。

最重要的是，首先防止武装冲突爆发最有助于实现保护平民的目标。这意味着处理冲突根源、就

争端达成包容性政治解决和寻求和平解决。我们认为秘书长呼吁大力加强促进和平的外交巩固和加强了这一做法。归根结底，注重预防才是我们实现可持续和持久和平与安全的最佳保证。

主席（以西班牙语发言）：我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：我感谢主席国乌拉圭组织召开今天的公开辩论会，也感谢红十字国际委员会和人权观察的代表所作的通报。

匈牙利赞同将以欧洲联盟名义所作的发言，我愿以本国代表身份补充讲几句。

我们赞同以下看法，即应当从保护平民、维持和平行动和人道主义准入以及加强遵守国际人道主义法这个大角度，处理武装冲突中的医护问题。我们也坚信，保护平民应当是具有此类授权的联合国所有和平行动不可缺少的一部分。应当就特派团授权可能存在的漏洞，在安全理事会、秘书处、部队和警察派遣国之间保持持续协商，并加强它们之间的沟通。

匈牙利认为遵守国际人道主义法和保护武装冲突受害者极为重要。如今，成千上万的平民不仅遭受武装冲突的影响，而且还成为这些冲突当事方军事战略的袭击目标，因此，国际社会必须加强其所有努力，加强遵守国际人道主义法。第2286(2016)号决议发出了强烈的信号，即冲突局势中任何袭击医护人员和设施的行为都是绝对不能接受的。然而，可悲的是，虽然我们经常呼吁国际社会关注保护平民以及无辜民众和医护人员遭受暴行的问题，但我们大家都知道日常现实表明情况基本没有什么好转。

冲突中保护医疗服务以及向最弱势民众提供人道主义原则，必须继续是一个优先事项。在国际努力失败，而有人实施包括袭击保健机构和医护人员的暴行罪的情况下，追究责任至关重要。匈牙利承诺对致力于确保追究责任和营造遵守国际人道主义

法的气氛的机构，如各种国际法院和法庭及其它机制给予支持。本着该精神，匈牙利为建立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制自愿捐助了5万欧元。匈牙利作为人权理事会成员，将优先努力防止暴行罪，倡导使用国际社会已经拥有的、可有助于作出有效和及时反应的工具。

我们还愿申明，今天对于保护责任这一概念的讨论具有现实意义。为了确保安全理事会作出更及时、更坚决的反应，匈牙利积极参与制定了关于安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪行动的行为守则。该行为守则是由问责制、一致性和透明度国家集团拟定的，已有112个会员国签署。

匈牙利认为保护平民的最好办法是预防武装冲突。联合国应当利用其所拥有的一切工具，开展预警和政治调解，而这是防止爆发敌对行动以及在发生敌对行动时缓和局势所必需的。在这方面，我们衷心支持秘书长建议大力运用外交手段促进和平，以及将预防摆在我们共同努力的核心位置。匈牙利完全赞同这一愿景，所以我国政府于2016年和2017年作出自愿捐助，以支持政治事务部的预防外交和调解工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团参赞兼人道主义事务部负责人发言。

Fernandez-Zincke先生（以西班牙语发言）：我谨感谢安理会举行今天及时的辩论会。

（以英语发言）

我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰和摩尔多瓦共和国均赞同本发言。

我愿感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会（红十字委员会）副会长克里斯蒂娜·比尔

利以及人权监察站负责宣传的副主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特在本次辩论会上发言。

武装冲突中保护平民与医护设施的问题仍令人高度关切。我们欣见今天的辩论会侧重于该话题，并有机会总结第2286 (2016)号决议通过一年后的执行情况。欧洲联盟从一开始就坚定地支持这项具有划时代意义的决议，并且继续这样做。我们欢迎它发出的有力信息：冲突局势下任何违反国际人道主义法侵害医务工作者与设施的行为都是完全不能接受的。

但是，我们对实地令人不安的事态发展感到关切。在叙利亚、也门、阿富汗和南苏丹等冲突中，袭击医疗设施和工作人员的事件仍在继续。有些情况下，这些袭击是在完全了解被攻击设施纯粹为医务或人道主义性质的情况下实施的，而大多数情况下，却未采取任何行动对这些袭击事件进行调查或者反击。同样，我们继续对许多情况下医务人员、资产以及供给缺乏安全和畅通无阻的通行、给包括儿童在内的平民的健康带来破坏性的严重后果感到关切。

我们必须坚定我们的决心，兑现我们做出的承诺，阻止明确违反国际人道主义法把医务设施和工作人员作为目标的行为。蓄意袭击医院和伤病员收容地是一种战争罪。

欧盟致力于确保充分执行第2286 (2016)号决议。在去年的世界人道主义首脑会议上，欧盟承诺推动和加大力度以尊重和保护医务工作者、交通和设施以及人道主义救济人员与资产，使其免遭攻击、威胁或者其它暴力行径。欧盟还肯定2016年秘书长根据第2286 (2016)号决议提出的建议，并赞同秘书长最近在这方面的报告(S/2017/414)，包括必需分享最佳做法和经验教训，确保迅速、完整、安全以及畅通无阻的人道主义准入。

许多情况下，武装冲突各方公然无视和拒不履行其根据国际人道主义法和国际人权法所承担的义务仍是冲突中保护医护设施和全球保护平民所面临

的最严峻挑战之一。近年来城市战争的升级进一步加剧了该问题，而在几乎所有冲突中，影响范围广泛的武器的使用正在毁坏关键基础设施，杀死包括医务工作者和人道主义工作人员在内的平民。欧盟强烈谴责此类侵害行为，致力于始终倡导普遍遵守和履行国际人道主义法，并确保人道主义援助安全、迅速、充分以及畅通无阻的到达那些最需要的人手中。

欧盟是国际人道主义法、人道主义原则和人权的主要倡导者，并继续执行欧盟关于国际人道主义法的各项指导方针。欧盟通过各种手段，包括有关具体冲突的政治对话、请愿或者公开声明、限制性措施、制裁以及同联合国和相关区域组织的合作等，来推动全球对国际人道主义法的尊重与遵守。

但是，遵守国际人道主义法和人权法的工作必需进一步加强和提高。欧盟及其成员国继续致力于瑞士/红十字委员会关于加大力度执行国际人道主义法的倡议，呼吁各会员国建设性地参与该进程。欧盟长期参与制止有罪不罚和加强问责的工作，包括了欧盟对国际刑事法院的支持。新的欧盟全球战略明确要求欧盟致力于推动国际刑事法和《罗马规约》的普遍性。

欧盟及其成员国还致力于继续努力推动国际人道主义法与人权在欧洲联盟内外的传播与培训，并支持有关国家和非国家行为体执行或者强化针对具体情况的措施，以提高医务人员和基础设施的实体安全。

欧盟还将继续把保护平民放在其人道主义对策的核心，支持国际人道主义体系确保保护工作在人道主义行动中的核心地位。我们认识到，在境内流离失所者和冲突区民众中妇女的人数不成比例，因而我们将采取一种性别视角，以确保顾及男女两性的需求，使人道主义对策具有针对性。

国家负有其为其民众提供保护的首要责任。然而，保护平民也是联合国维持和平行动的一项主要任务，对于其成功与合法性常常具有决定性的意

义。今天，16个维和特派团中有10个其任务授权涵盖保护平民。

最后，欧洲联盟及其成员国继续致力于充分执行第2286（2016）号决议。各国可以指望我们支持加大力度以保护伤病人员、医务工作者、设施以及设备。我们还将继续提供普遍支持，以倡导遵守国际人道主义法和保护平民，并呼吁各国加入我们的这一努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请奥地利代表发言。

基克特先生（奥地利）（以英语发言）：首先请允许我感谢主席国乌拉圭召开本次关于保护平民问题的公开辩论会。

奥地利完全赞同欧洲联盟观察员刚才所作的发言和将以保护平民之友小组和人的安全网的名义所作的发言。我们愿以我国代表的身份强调我们认为尤其重要的一些补充意见。

正如秘书长和红十字国际委员会的代表在辩论会一开始所强调的那样，加大遵守国际法、特别是国际人道主义法的力度至关重要。因此，奥地利欢迎秘书长在其报告（S/2017/414）中关注在居民区使用影响广泛的爆炸性武器的严重损害、破坏以及长期消极后果。现有数据表明，2016年是过去六年中有案可查的爆炸性武器所致平民死亡人数最多的一年。因此，我们大力支持秘书长明确无疑地呼吁冲突中的各国家及非国家行为体避免在居民区使用影响广泛的爆炸性武器，并感谢他鼓励奥地利牵头的努力制订一项有关该问题的政治宣言的工作。

我们与秘书长一样，同样关切冲突对教育和医护设施的有害影响。在太多冲突局势下，袭击学校、教师和学生或者把学校和大学充当军用之举并不稀奇。同样，我们注意到大量直接和滥肆袭击人道主义和医务工作人员与物体的事件。因此，我们衷心支持关于核准《安全学校宣言》的呼吁，以及秘书长关于执行第2286（2016）号决议，以便在武装冲突中保护医疗服务的建议。

另一方面，我们必须在联合国维和行动中进一步落实对平民的保护。在此背景下，我们继续倡导会员国核准《关于保护平民的基加利原则》。从今年起，奥地利将每年就保护平民问题组织两次联合国认证的行动一级课程。同样在今年，我们将主办并支持与保护平民和相关领域有关的培训资料师资培训课程，综合培训处与包括奥地利在内的有关国家一起编写了资料。只有得到适当培训的维和人员才能有效履行他们的任务授权，保护平民。

最后，请允许我感谢古特雷斯秘书长，他不仅把保护平民与强迫流离失所问题联系在一起，也没有忘记境内流离失所者所处的困境。我们完全赞同他的意见，即正如报告所述（见S/2017/414，第61段），境内流离失所者未得到其国家政府和全球领导人的充分关注，我们也确实同意，我们必须利用2018年纪念《关于境内流离失所问题的指导原则》通过二十一周年的机会，推动处理这个重要问题。

最后，请允许我重申，奥地利赞同秘书长的看法：保护是整个联合国的责任。我们也呼吁所有国家继续真诚地在日内瓦讨论如何加强执行国际人道主义法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

普列托先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，我感谢乌拉圭作为安全理事会主席召开本次公开辩论会，讨论武装冲突中保护平民和医疗服务问题。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和人权监察宣传工作副执行主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生今天与会。

安全理事会藉由与本次公开辩论会议题具体相关的第2286（2016）号决议，“强烈谴责对伤员和病人、医护人员和专门履行医护职责的人道主义人员实施的暴力、袭击和威胁”，并且“痛惜这些袭击对有关国家的平民和保健系统造成的长期后果”。这份文件还重申了相关法律框架，并且呼吁冲突

各方充分履行它们根据国际法承担的义务，包括尊重国际人道主义法。

在这方面，秘鲁是《日内瓦四公约》缔约方，《公约》宣布，任何对医院或提供医疗援助工作人员的袭击都是非法的，其中包括提供人道主义援助的车队和有明显标识的车辆。我们呼吁国际社会切实执行这一禁令。秘鲁认为，人道主义机构和工作人员所做的有牺牲和危险性的保护工作应得到国际社会的最高肯定。

第2286(2016)号决议还要求会员国就武装冲突中保护平民和医疗服务采取措施，例如为人员和物资安全到达需要援助者那里提供便利、防止武装冲突中对医疗服务的袭击，并在规划和开展行动时执行务实的保护措施。在这方面，秘鲁20多年来一直根据国际人道主义法适用准则并按照秘书长在其报告(S/2016/447)中提出的建议培训其武装部队人员。把公认的准则纳入人员理论使秘鲁向维和行动派出的人员能在国际人道主义法方面作良好准备，继而转化为在实地无懈可击的表现。

秘鲁鼓励安全理事会积极参与保护受武装冲突影响的平民。在这方面，只有安全理事会采取强有力行动才是适当的。我们认为，袭击医疗设施和人道主义工作人员是战争罪。必须把犯罪者绳之以法，因为有罪不罚助长冲突。有鉴于此，秘鲁承认国际刑事法院的管辖权，并且希望实现其普遍性。此外，我们正在核准《坎帕拉修正案》的过程中。我们呼吁各国遵守国际法相关义务，终结有罪不罚现象，并对严重违反国际人道主义法行为责任人的行为究责。

秘鲁致力于与其它国家一道解决这方面的未决问题，从而确保问责，惩处责任人，并且加强保护伤员和病人、卫生和人道主义工作人员及其设备和运输工具、医院以及其它卫生设施。

主席（以西班牙语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢主席国乌拉圭召开本次公开辩论会。我还要感谢各位通报人为今天辩论提供的宝贵意见。

我赞同委内瑞拉代表先前以不结盟国家运动名义所作的发言。

自通过第2286(2016)号决议以来，针对医务人员和医疗设施以及运送医疗物资人道主义车队的袭击有所增加。仅2016年，23个处于冲突国家中的袭击卫生设施、卫生工作人员、救护车和病人的行为出现增加。这些袭击出现在世界各地，但是，就频率和严重程度而言，它们在中东更加普遍。

我们谴责世界各地所有对医务和人道主义人员、设施以及交通工具的袭击，特别是在巴勒斯坦、阿富汗、也门和叙利亚。

难以理解的是，在现代高科技和高精准炸弹时代，怎么有可能如此频繁地发生所谓失误，导致冲突地区的医疗设施和医务人员成为袭击对象。医院是公共设施。冲突各方十分清楚它们的位置，也已订立必要程序来避免轰炸这些设施。遗憾的是，此类事件层出不穷，而作恶者继续声称这仅仅是失误。像2015年轰炸阿富汗昆都士医院这样的悲剧被称作失误，最终没有任何涉案军事人员被定罪。

仅2016年，巴勒斯坦红新月会就报告发生了416起其救护车遭遇以色列部队或定居者暴力或干预的事件，造成162名急救工作人员受伤，108辆救护车受损和146起无法得到医疗服务的情况。除此之外，以色列政权对巴勒斯坦人的非法封锁已持续十几年，剥夺了他们的基本人权，包括获得医疗服务的权利，所有这些行为都有增无减。

自2015年3月以来，沙特领头的侵略行动在也门境内导致了許多有案可稽的战争罪行。它们涉及破坏大量民用基础设施，包括医疗设施，而且这种侵略行为仍在安全理事会的眼皮底下继续。更糟糕的是，这一不幸的错误行为正在军事、后勤和训练上源源不断地得到美国及其空军的支援。

有必要加大力度记录和分析影响医务工作者及设施的安全和良好状态的每个事件，确保进行公正、独立和迅速的调查，并将这些行为的责任人绳之以法。在人道主义和卫生设施和工作人员遭轰炸问题上，安理会必须摒弃双重标准。安理会特别提及一些袭击事件，同时却对其它袭击事件保持沉默，这使其自身决议、特别是第2286（2006）号决议丧失可信度。

最后，我谨在发言的结尾对武装冲突背景下执行任务的许多医疗工作者所开展的宝贵工作表示敬意。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

迪加尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚感谢主席国乌拉圭召开本次公开辩论会，讨论这一非常重要的议题。我们还感谢秘书长、红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和人权监察宣传工作副执行主任布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生发表看法。

我们赞同委内瑞拉代表以不结盟运动的名义所作的发言。

我谨首先在发言开头提醒我们所有人，根据国际人道主义法，我们有义务区分平民和战斗人员，并有义务尽一切可能避免在武装冲突局势中袭击平民、平民财产、医务人员及其设施。第2286（2006）号决议及之前的其它决议要求采取有效措施保护医护人员和人道主义人员及其设备。但令人深为不安的是，不仅针对他们的袭击增加了，而且由于缺乏能力，国家当局在一些情况下无法妥善防范、打击和调查此类袭击。

在这一重要关头，我谨谈谈与我们今天的议题有关的一些重要看法。

第一点是各国负有保护民众的首要责任。印度尼西亚认为，保护平民是东道国的首要责任。有鉴于此，武装冲突各方必须维护这一原则，充分遵守

有关保护武装冲突中平民和医务人员的国际人道主义法适用它们的各项义务。

第二点是保护平民与反恐活动之间存在联系。在维持和平的背景下，联合国维和特派团的活动环境因武装团体和暴力极端主义分子构成的威胁而变得更加危险。必须更加重视通过提供更好的部署前培训和适当的保护装备，提高维和人员对局势的认识和反应能力，包括作战急救、医疗后送和伤员后送等方面的能力。我们印度尼西亚的维和培训涵盖了所有这些内容。

安全理事会还需与相关国家和非国家实体更好地进行接触，以威慑暴力极端主义分子和恐怖主义分子。但是，此种情形不应成为维和人员从事反恐活动的理由，因为这会带来一个非常不同的层面。蓝盔部队被视为一个中立和可信的行为体对其执行任务至关重要。我们完全赞同秘书长在其关于本组织工作的报告（A/71/1）中所做的评估，即维和行动不应从事反恐活动，和平行动问题高级别独立小组的报告（S/2015/446）也强调了这一点。

第三点是，保护平民与医疗保健之间有着密切关系。需要为联合国维和行动以及战斗人员提供适当和优质的医疗和保健设施。这符合所有人的利益，不仅使人员和冲突各方受益，也使武装冲突中被围困的民众受益。因此，这使联合国更有理由确立标准，推动改善武装冲突中的医疗能力和设施。

第四点是改进应对紧急情况的医疗护理工作。在一些武装冲突局势中，以及在一些维持和平行动中，持续应对医疗紧急情况 and 伤亡人员后送方面遇到了种种挑战。印度尼西亚强调，必须确保伤病维和人员、医务人员和专门执行医疗任务的人道主义人员的迅速安全通行。

我们的第五点是，女性维和人员在社区建设、预防性和初级医疗保健以及次级医疗保健——如冲突地区的创伤后护理和流行病诊治——等方面发挥着日益重要和积极的作用。我们的经验和对印度尼西亚维和人员的培训表明，印度尼西亚女性维和人

员在获得社区、特别是妇女和儿童的信赖和信任方面要有效得多。在处理涉及严重的性暴力和性剥削事件的健康问题时，这一点尤为明显。我们认识到，如2016年《伦敦公报》所明确概述的那样，联合国及其会员国必须做出更多努力，进一步加强妇女在维和方面的作用。

联合国系统应继续努力改进措施，以帮助保护平民、医疗和人道主义工作者及其设施。在建立信任和对更美好未来的希望方面，改善冲突局势中的医疗保健是一个重要因素。这关乎平民的生命。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

洛加尔先生（斯洛维尼亚）（以英语发言）：我荣幸地代表“人的安全网”成员国发言，这是一个跨区域网络，由奥地利、智利、哥斯达黎加、希腊、爱尔兰、约旦、马里、挪威、巴拿马、瑞士、泰国、观察员国南非和我国斯洛文尼亚组成。

我谨首先感谢乌拉圭今天召开本次重要的辩论会。我还谨赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长、比尔利女士和乌加特先生的全面通报。

保护武装冲突中的平民对于人类安全网成员国至关重要。一年前通过的第2286（2016）号决议具体地确认了执行医疗任务的人道主义人员和医务人员所面临的特殊挑战。看到这项决议广受支持令人鼓舞，该决议特别重申，武装冲突各方必须尊重和确保尊重适用的国际人道主义法和国际人权法，并为在提供包括医疗援助在内的人道主义援助方面恪守人道、中立、公正和独立等原则的人道主义组织的活动提供便利。

我们继续非常关切地注意到，根据秘书长的最新报告（S/2017/414），袭击医务人员和参与执行医疗任务的人道主义人员以及医疗设施和病人的事件仍在不断发生，频率惊人。人的安全网强烈谴责针对参与执行医疗任务的伤病人道主义工作者以及医疗卫生人员和设施的一切暴力、袭击和威胁，并对此类袭击给有关国家的民众和医疗保健体系造成

的长期后果表示痛心。因此，我们鼓励各方和调解人在起草和平协定时考虑纳入保护医务人员和设施的规定，包括停火的定义或原则以及相关的安全和监测规定。

秘书长的报告又一次令人清醒地阐明了平民在一些受冲突影响的国家里面面临的严重局势。根据“人的安全网”，所有这些情况都需要紧急有效地加以解决。必须着重加强实地的保护。我们看到，武装冲突越来越多地发生在城市地区。所以我们必须确保平民人口得到充分保护。但是，许多方面不但公然无视敌对行动中的区分、相称和必要性等原则，而且蓄意以民用基础设施为目标。因此，我们同秘书长一样，对在人口稠密地区使用具有广泛影响的爆炸武器所造成的伤害感到担忧，并支持他关于为解决这个问题采取进一步措施的呼吁。

“人的安全网”倡导以人为本的整体安全方法。不仅包括在发生冲突局势时保护平民，而且还涉及更广泛意义上的预防冲突。因此，我们同意秘书长的观点，即从长远来看，保护平民的最佳途径是解决冲突的根本原因、建立可持续和平、促进人权和法治、加强治理和民主机构，以及投资于包容和可持续发展。

确保冲突各方尊重国际人道主义法和人权法是加强保护平民的必要的的第一步。各国必须遵守其义务，允许和协助迅速而不受阻碍地向有需要的平民提供人道主义救济以及人道主义人员的行动自由。每个武装冲突中的各方都有责任允许和协助提供这种援助。

除了更好地遵守国际法和加强国家保护能力外，我们认识到联合国维和行动——其中绝大多数被授予与保护有关的任务——在保护平民方面，包括在预防领域中的重大作用。在这方面，“人的安全网”强调，必须作出明确和可实现的授权，提供足够的资源和能力来执行保护任务。

问责制是保护平民的一个关键因素。各国必须遵守国际法规定的义务，把那些对平民犯下罪行的

凶手绳之以法。“人的安全网”强调了调查委员会和实况调查团在调查和证实被控违反国际法、特别是国际人道主义法和人权法的行为方面的用处。我们还强调国际法院和法庭在确保问责制方面的关键作用。当国家不愿意或无法将肇事者绳之以法时，向国际刑事法院移交案件是避免有罪不罚现象，并恢复暴行幸存者及其家属和社区的尊严的补充手段。我们重申各国在这方面提供合作的重要性。

主席（以西班牙语发言）：我请比利时代表发言。

比芬先生（比利时）（以法语发言）：比利时支持欧洲联盟观察员的发言以及瑞士代表以武装冲突中保护平民之友小组的名义所作的发言。

我谨更具体地谈谈关于在武装冲突中保护卫生服务的第2286（2016）号决议的执行情况。

首先，我代表我国对世界各地攻击卫生服务机构的次数和强度表示愤慨。我们都熟悉叙利亚的情况，根据联合国和非政府组织的各项报告，那里对医疗设施和人员发动了持续和有针对性的攻击。但是，针对那些冒着危险来帮助受害者的人的这种不能容忍的做法，并不局限于这个国家；相反，这个现象远为更加普遍。

我们欢迎国际红十字与红新月运动执行的“危境中的卫生保健”项目，旨在打击对病人、卫生工作者、医疗设施和车辆实施暴力的问题，并增进在武装冲突中和其他紧急情况下接受和提供保健服务的安全性。“冲突中保障健康联盟”——由30多个非政府组织组成的团体——已经发表了一份关于这个主题的报告，在最近关于叙利亚和也门的研讨会上交给比利时常驻联合国代表团。该联盟汇编了至少23个国家的卫生保健人员和设施所受袭击的清单。我们都必须支持为列出和记录这种事件所作的这项重大努力。

对卫生服务机构的攻击不仅仅是一个伦理道德问题，它们的范围更加广泛。我们不能忘记这种袭击对本已脆弱的保健系统的双倍破坏性影响，并因

而对依赖这些系统的老人、病人、孕妇和儿童等脆弱群体的影响。这对我们都保证要捍卫的国际法也产生不利影响。因为国际人道主义法为武装冲突各方规定的义务反复和经常地遭到严重违反且无人受罚，国际人道主义法正在缓慢地受到侵蚀。我们的共同责任是通过做出切实承诺，采取具体行动来扭转这一趋势。

我想就第2286（2016）号决议提出以下三点意见。

首先，虽然第2286（2016）号决议的通过是一个好的起点，但决不是最终结果。必须作更多的努力，从执行决议本身开始。我们呼吁联合国会员国以协商一致的方式单独和集体地执行秘书长的建议。

其次，我们必须更好地利用现有文书来监测、记录和调查严重违反国际人道主义法的行为。在这方面，比利时在政治上和财政上充分支持“叙利亚国际、公正和独立机制”的举措。我们鼓励会员国也这样做。调查、起诉和惩罚严重违反国际人道主义法的行为——简而言之，打击有罪不罚现象——是威慑和防止新罪行的关键，对维持和平是至关重要的。各国在这方面可发挥核心作用。

第三，我谨回顾儿童和青少年的困境，以及冲突对他们的教育造成的破坏性影响。估计有2.46亿儿童生活在冲突地区。就像对卫生服务机构和人员的袭击一样，在许多冲突局势中，对学校的攻击也在增加。但攻击学校不仅夺去无辜儿童和青少年的生命，还会危及幸存者的教育和未来。因此，比利时赞成《安全学校宣言》，并请其他会员国也这样做。在这方面，我们谨呼吁安全理事会成员考虑，能否按照第2286（2016）号决议，草拟和通过一项特别注重攻击教育部门问题的决议。

最后，我谨赞扬人权监察组织和红十字国际委员会工作人员的专业精神、勇气及不懈努力，以及所有地方保健工作者不顾他们面临的风险和挑战，

进行出色的工作。冲突各方必须始终尊重这些行为者的公正和中立。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：我要感谢主席国乌拉圭召开本次重要的公开辩论会，并感谢各位通报人介绍其宝贵的见解。

德国完全赞同以欧洲联盟的名义所作的发言以及瑞士将以之友小组的名义所作的发言。德国还支持秘书长在其关于加强武装冲突中保护平民的报告（S/2017/414）中概述的愿景。

我谨以我国代表的身份简要提出几点意见。

第一，我要指出一个令人深感担忧的趋势。许多非国家武装团体公然违反国际人道主义法，不保护平民，而且阻碍人道主义准入。同样令人担忧的是，某些国家也在这样做。所有国家按照国际人道主义法都有义务保护平民。因此，我们敦促所有国家和武装冲突所有各方将保护平民作为优先事项。我们呼吁安理会设法加强对国际人道主义法的遵守，并确保违法者被追究罪责。

第二，保护平民决不可成为维和行动的次要关切。保护平民必须始终是首要考虑事项和行动授权的核心内容。当然，保护平民的最有效途径是找到可持续的政治办法来结束冲突。正因为如此，我们近些年加大了我们的调解和调解支助活动的规模。为了保护平民，特派团必须具备保护平民安全所需的能力和资源，包括提供医疗援助的资源。归根结底，这不只是安理会和联合国的责任，也是各个部队和警察派遣国的责任。

第三，我们必须保护人道主义和医疗工作队。为帮助暴力冲突的幸存者，至关重要的是，我们要有充分、迅速、无阻和持续的人道主义准入。然而，尽管通过了第2286（2016）号决议，但我们目睹，2016年针对医疗和人道主义人员的袭击仍然不断增加。这一趋势是不可接受的。国际社会必须尽

全力确保这些人员有安全保障。冲突各方必须遵守接战规则，保护医疗人员和设施。

德国倡导在危机的所有阶段都要保护平民。

第一，我们大量增加我们的危机预防努力和能力，包括预警系统和调解。

第二，通过捍卫国际人道主义和人权法，我们促进对国际人道主义和人权法的遵守。此外，我们严厉打击有罪不罚现象并大力支持有罪必究机制。例如，在叙利亚，我们支持最近建立的协助调查和起诉那些对国际法规定的最严重罪行负有责任者的国际、不偏不倚和独立机制，以及人权理事会调查委员会的工作。

第三，我们在冲突地区实地开展的项目着眼于保护平民。例如，我们投资于许多冲突地区的解除武装、复员和重返社会项目，并支持人道主义排雷行动以及关于减少小武器、轻武器和简易爆炸装置影响的其它倡议。

第四，在我们为联合国马里多层面综合稳定团作出的军事贡献中，我们将保护平民作为我们部署前培训的重要内容。

冲突中保护平民必须是我们的最高优先事项。如果国际社会在这方面失职，我们就未实现本组织为之创立的目标。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

林德女士（爱沙尼亚）（以英语发言）：蓄意袭击平民的行为构成战争罪，此类行为完全不可接受。我们怀着沉重心情审视武装冲突中直接袭击平民、包括医疗和人道主义人员的事件不断增多的趋势。我们正在目睹，有人设置障碍阻挠提供医疗设备，需要医治的民众没有获得必要的医治。

过去几年来，我们看到，违反国际人道主义法的行为不断增多。有鉴于此，我们感谢主席国乌拉圭召开今天的公开辩论会来处理这一问题。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

安全理事会一致通过的第2286（2016）号决议是一项具有里程碑意义的决定，处理医疗和人道主义人员今天所面临的严重局势。必须强调指出，他们处于国际人道主义法保护下，而且各国有义务遵守该法。在这方面，爱沙尼亚将继续支持执行第2286（2016）号决议。

各国无疑对确保本国人民受到保护负有首要责任。为此，我们必须从预防冲突做起。武装冲突中必须时时刻刻都要尊重平民和医务人员。为将此付诸实践，爱沙尼亚批准了关于保护平民的国际人道主义法主要文书，并为执行这些文书制定了必要的国内规章。我们认真确保我们的人员在爱沙尼亚或在一个特派团履行其义务时不违反国际法。爱沙尼亚国防部接受关于国际人道主义法规定的保护平民义务的培训。这包括对实地的基本概览、在每项部署之前通报接战规则以及国际人道主义法方面的深入培训。

必须将肇事者绳之以法。各国必须确保那些负有责任的人不会如此行事而不受惩罚。在这方面，我要强调问责的重要性以及国际刑事法院（国际刑院）在国家层面不能进行调查和起诉的案件中的作用。我们鼓励各国与国际刑院合作，并鼓励安全理事会将此事项移交国际刑院处理。

主席（以西班牙语发言）：我现在请以色列代表发言。

罗依特先生（以色列）（以英语发言）：太长时间以来，世界一直目睹血腥冲突发生，导致出现历史上一些最严重的人道主义危机。从也门到利比亚，从索马里到南苏丹，基础设施被摧毁，平民陷于困境——沦为非法政权的侵害对象和嗜杀成性的恐怖分子的袭击目标。最近，曼切斯特的无辜平民沦为这类惨无人道袭击的受害者。以色列向英国人民表示声援。面对践踏人权的行为，联合国不能保持沉默。在冲突区保护平民和医护准入必须是我们的首要优先事项。

针对平民和关键基础设施的袭击造成损失最多的地方莫过于叙利亚境内——那里的毁灭行动使举世上下为之震动。过去六年来，叙利亚政权领导了一场大肆攻击本国民众的残暴行动。阿萨德部署了化学武器，包括最近在汉谢洪实施了沙林毒气袭击。他授权进行围困战争，并绞死了数千名囚犯。有令人震惊的报道，他计划在一个大型火葬场处置这些囚犯的尸体，企图隐藏所犯暴行。

叙利亚政权甚至诉诸摧毁医院并将不可或缺的医疗援助物资从人道主义车队截走，致使将近1300万人无从获得治疗。正如我们今天上午从秘书长那里听到的那样，去年有400多所医院和医疗设施被击中，这迫使叙利亚有一半医院关闭治疗部门或彻底关闭。2016年有800名医疗工作人员惨遭杀害，而那些剩余的医疗工作人员则被迫逃离。在马达亚，继数月围困之后，阿萨德及其盟友不仅让该镇42000名居民挨饿，而且还着手将医院拆除殆尽，只留下一所。

阿萨德的主要盟友和受益者伊朗是这些罪行的同谋。伊朗支持和资助的恐怖民兵，最令人瞩目的是真主党，在叙利亚境内开展行动，辅佐叙利亚残暴政权，并实施不堪言状的暴行，使平民陷于交叉火力之中。

叙利亚人民一直绝望地呼吁世界给予帮助。以色列尽管与叙利亚没有外交联系，但仍响应了这一呼吁。我们的医疗小组和急救人员治疗了无数叙利亚人，而且什么问题都没有问。我们这样做是因为我们坚信这样做是正确的。今年早些时候，狙击手击中了23岁的拉吉的脸。这个叙利亚人的上颚、颧骨和右眼都没了，他知道他只能在以色列求医。以色列医生使用三维打印技术重塑了拉吉的脸，完成了有史以来最早的此类治疗之一。在以色列的照顾下，拉吉现已接近完全康复。

以色列纳哈里亚市西加利利医院四年间治疗了1600名叙利亚人。医生和护士尽心提高病患的身心健

康，确保他们感觉就像在家中一样，恢复其做人的尊严。在挽救生命问题上，以色列不分国界。

以色列北部医院必须常常在面临真主党威胁的情况下实施救生手术。2006年，这一恐怖主义组织单是向纳哈里亚市就发射了差不多900枚火箭弹。真主党是国际上认定的恐怖主义团体，因毁坏重要基础设施和想尽新办法伤害平民而臭名昭著。它囤积了10万多枚导弹，并将其完全对准以色列，这显然违反了第1710（2006）号和第1559（2004）号决议。正如我们在安理厅这里一再警告的那样，真主党已将黎巴嫩南部的什叶派村庄变为打算伤害以色列的恐怖前哨。火箭弹发射手坐在学校和医院旁边，起居室里储藏着重型武器。今天，真主党已招募了这些村庄里三分之一的平民，加强了其恐怖网络。真主党正在通过从黎巴嫩居民中心袭击以色列，实施双重战争罪行。

黎巴嫩继续无视安理会的要求，即负起责任、恢复秩序以及“对其国土充分行使主权和管理”。黎巴嫩总统奥恩最近将真主党说成是黎巴嫩国防所不可或缺的一部分。就在本周，黎巴嫩外长与阿拉伯-伊斯兰-美国首脑会议的《利雅得宣言》进行了切割。

哈马斯是国际公认的、犯有双重战争罪行的另一个恐怖组织。哈马斯不顾加沙人民死活，利用国际人道主义援助建造火箭弹和恐怖隧道，甚至将其总部设在平民中间。2014年冲突期间，哈马斯储存了致命性武器库，发动了致命袭击，并在加沙瓦法医院设立了临时军事指挥中心。这些恐怖分子甚至在瓦法内部修建了一个入口，以便进入哈马斯庞大的恐怖隧道网络。

对于平民的无谓袭击、使用人体盾牌和毁坏保健设施的行为必须停止。安全理事会必须反对这些侵害行为。虽然以色列支持并签署了第2286（2016）号决议，但人盾问题不应从案文中删除。

叙利亚、整个中东和全球数百万人期待联合国制止这场屠杀。我们的目标和我们的义务是结束所

有战争。但在此之前，国际社会必须响应呼吁，保证全球平民得到保护。

主席（以西班牙语发言）：我现在请瑞士代表发言。

劳伯先生（瑞士）（以英语发言）：我高兴地代表武装冲突中保护平民问题之友小组成员，即：澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、加拿大、法国、德国、意大利、日本、列支敦士登、卢森堡、荷兰、挪威、葡萄牙、联合王国、乌拉圭以及我国瑞士发言。之友小组感谢乌拉圭举行今天的公开辩论会和通报者的发言。

蓄意、不分青红皂白地袭击平民是很多武装冲突中的普遍现象。越来越多的武装冲突当事方公然无视确立已久的国际人道主义法准则，特别是关于敌对行动和保护平民的准则。必须扭转蓄意袭击医疗设施、工作人员及其运输工具以及伤员和病患，从而暴力剥夺平民享有的重要服务这一恶劣趋势。对国际人道主义法和医务人员实施的进出限制和袭击有碍提供急需的援助。国际人道主义法和医务人员今年迄今的死亡人数属于最高纪录水平，应当令我们所有人感到惊恐。因此，我们必须抱着紧迫感促进对国际人道主义法的遵守。正如秘书长报告（S/2017/414）强调的那样，各国都有义务在所有情况下都遵守和确保遵守国际人道主义法。

2016年5月安理会一致通过谴责武装冲突中袭击医护设施和工作人员行为的第2286（2016）号决议，而且有许多国家参与联署，这是一个重要的信号，表明尽管近年来发生了很多违法行为，但国际法仍然是明确的。伤员和病患以及完全只是从事医务工作的医护工作人员和人道主义工作人员、其运输工具和设备以及医院等医疗设施，必须受到尊重和保护。这是国际社会非常关切的问题。

之友小组赞赏秘书长关于执行第2286（2016）号决议的建议，并敦促各国根据其本国法律框架加以执行。会员国对于确保制定适当法律、政策和行动框架，来确保充分执行国际法负有首要责任。我

们呼吁所有会员国就秘书长的建议采取行动，这些建议会使第2286（2016）号决议得到充分执行。

之友小组谴责袭击学校的行为。学校和民用物一样，受到《日内瓦四公约》和国际人道主义法的保护，不允许直接对其实施袭击，也不允许此类袭击对其造成影响。当学校和儿童成为袭击目标时，遭受袭击的是未来。有鉴于此，之友小组注意到目前获得64个国家支持、旨在武装冲突中保护和继续开展教育的《安全学校宣言》。

之友小组强调，需要遏制违反国际人道主义法的行为并促进责任追究。各国必须作出更大努力，开展系统性数据搜集；分析和报告事件，包括平民伤亡事件；对据称违反国际法的严重行为开展充分、迅速、公正、独立和有效调查；以及为受害者提供援助。

从这个意义上说，我们欢迎大会通过第71/248号决议，建立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。该机制授权搜集、整合、保存和分析违反国际人道主义法以及侵犯和践踏人权的证据，准备卷宗以便推动和加快国家、区域或国际法院或法庭开展公平和独立的刑事诉讼程序。可以预料的是，在可能举行缺席审判或是根据普遍管辖权原则进行审判的情况下，该机制不会分享信息。

根据补充性原则，我们呼吁各国批准国际刑事法院（国际刑院）《罗马规约》，以惩处令整个国际社会关切的极端严重罪行，并使国际刑院得以在国家司法系统不能或不愿真正进行调查的情况下调查此类罪行。通过采取此类措施，我们可以堵住有罪不罚这个漏洞，从而阻遏未来罪行。

秘书长关于保护平民的报告（S/2017/414）恰如其分地把预防作为侧重。首先防止发生武装冲突是保护平民的最佳方式。然而，预防也适用于已发生的武装冲突局势。正如在秘书长报告中所表明的那样，应该开发、落实并且分享避免平民遭殃的

良好做法。报告强调，必须找到综合战略以处理被迫流离失所的问题。我们回顾，三分之二的被迫流离失所者是在其本国境内流离失所。确保对流离失所者的帮助与保护、并且为其开发各种机会至关重要，特别是就许多旷日持久的局势而言。

性别视角也是有效保护的一个关键组成部分。与此同时，首先防止发生被迫流离失所变得更为重要，做法包括必需避免在城区的敌对行动中伤害平民，防止滥用武器、特别是在平民集中的地区。

准入仍是世界各地各种冲突中的一个核心挑战。例如，尼日利亚、索马里、南苏丹以及也门的千百万平民正濒临饥荒的边缘，冲突方对人道主义准入施加的限制在这场危机中有着不可推卸的责任。

更好地遵守国际人道主义法、为获取人道主义准入进行谈判可意味着与包括武装团体在内的武装冲突各方接触。之友小组注意到当前为40个国家所认可的《基加利保护平民原则》，其目的是在维和行动的框架内加大部队派遣国和警察派遣国保护平民的力度。之友小组呼吁当前和今后的安全理事会各成员采取及时和果断行动，以防止或制止灭绝种族罪、危害人类罪以及战争罪。

之友小组愿鼓励尚未加入1949年《日内瓦四公约》的各项《附加议定书》的国家考虑加入，特别是今年是《第一和第二附加议定书》四十周年，更应考虑加入，并且建设性地参加当前在日内瓦进行的关于如何加大力度遵守国际人道主义法的讨论。

主席（以西班牙语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（以法语发言）：我感谢安全理事会主席国乌拉圭倡议在侧重于武装冲突期间保护平民和保护冲突地区医务和人道主义工作者的第2286（2017）号决议通过一年之举行本次公开辩论会。我还谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长有关当前局势的详细通报。

罗马尼亚完全赞同欧洲联盟观察员所做的发言。现在，我愿以我国代表的身份补充一些意见。

1864年，首项《日内瓦公约》把改善武装部队伤员的处境编纂成法。第二次世界大战后，《日内瓦四公约》及其各项《附加议定书》为国际人道主义法提供了现代框架，必须始终位于我们处理各种冲突的行动核心。

然而，尽管有此承诺，实地的局势却反映出现实的残酷：伤病人员和工作纯粹为医务性质的医务人员与人道主义工作者越来越缺乏安全感。没有什么冲突比叙利亚境内旷日持久的暴力更加鲜明地反映出战争的可怕及其对无辜平民生活的影响，那里有1300多万人需要保护或援助。

尽管医务设施受国际法的保护，但是这些建筑在冲突或战斗之后仍继续遭到破坏或损坏，甚至是在2016年12月30日停火之后。据人道主义事务协调厅（人道协调厅）称，2月份叙利亚境内报告了7起袭击医务设施的事件，3月份另有19起。此外，专业的专业医务人员的缺乏给接种疫苗等最普遍的医疗服务造成重大影响。这场战争对平民的影响在叙利亚恢复和平之后多年仍将继续回荡。

也门的冲突同样令人震惊。当前仍在运作的医务设施不足半数。人员、设施以及药品严重稀缺。约1500万人缺乏基本的医疗服务。据人道协调厅称，自爆发敌对行动以来，已有13位保健提供者丧生，31人受伤。

减少或者切断民众获取基本医疗服务的渠道是对国际人道主义法的严重违反。尊重和保护医务人员、设施与车辆以及伤病人员这一严格义务对冲突各方都具有约束力。罗马尼亚是安全理事会第2286（2016）号决议的共同提案国，该决议是国际社会努力提请关注在冲突地区保护医务和人道主义工作者问题的一个重要基准。然而，愤怒之后，现在到了采取行动的时候。该决议绝不能意味着政治进程的结束，而是实际努力的开始。

医务设施也被称作关键基础设施。关于保护关键基础设施免遭恐怖威胁的安全理事会第2341（2017）号决议巩固了这种做法，特别是在保护平民方面。蓄意和直接袭击医院的行为是战争罪，因而必需确保追究肇事者的责任，并将其绳之以法。

今天辩论会的议题是武装冲突期间保护平民、包括必需保护保健设施，这仍是一个极其重要的目标。尽管国家负有保护其民众的首要责任，但保护平民也是维持和平行动不可分割的一个层面，对于联合国的声望与公信力具有重大影响。在这方面，罗马尼亚赞同《基加利原则》，这表明我国致力于在受冲突影响国家实现和平与安全的全球努力。遵守《基加利原则》至关重要，必须反映在各项维和行动的任务授权之中。

主席（以西班牙语发言）：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

奥扎大主教（罗马教廷）（以英语发言）：罗马教廷代表团认为，武装冲突的演变中最恶劣的动态是对平民的保护不仅更少因而使其无法幸免武装冲突，而且他们还越来越多地成为目标。把平民作为战争的武器是人类最为卑劣之举。国际社会应该表现出其最良善的一面，追究犯下这些令人发指罪行的责任，超脱狭隘的国家和地缘政治利益，使无辜平民免遭战祸。任意向平民施以难言暴力和公然违反国际人道主义法的做法在当前许多冲突中正变得司空见惯。

今天的讨论为侧重于现代武器和技术对陷入武装冲突的平民的影响提供了一个急需的机会。武器技术的现代化模糊了大规模毁灭性武器与常规武器之间的界线。从肆意把平民作为目标和破坏广泛地区及其居民的角度来说，所谓的现代化常规武器越来越类似大规模毁灭性武器。任何给平民造成如此破坏性影响的武器均违反国际人道主义法和一切文明理念。

蓄意破坏对于平民生存至关重要的基础设施，如医院和供水系统，已成为中东许多地区近来和

当前冲突中首选的一种战略。根据《联合国宪章》，国际社会有义务保护平民及其重要基础设施免遭这种凶残和野蛮行径。就在一周前，教皇方济各表示：

“我们说，‘永不再战’，但是，我们继续生产武器，并且把它们卖给相互交战的人。”

就结束暴力和冲突进行大量国际讨论，但如果同时继续生产难以计数的武器，把它们卖给或送给独裁政权、恐怖团体或有组织犯罪集团，这些讨论就几乎毫无意义。必须让制造、销售和贩运武器者认识到，他们在直接或间接纵容大规模暴行罪，帮助侵犯基本人权的人，并且逆转各国人民和民众的发展。在多边、双边和国家各级加强相关法律和公约，这是朝保护陷入武装冲突中平民正确方向迈出的一步。

我国代表团认为，应在保护责任框架内考虑安全理事会保护陷入武装冲突无辜平民的使命。存在更重大的责任，首先是这些罪行所犯下的国家，然后是国际社会，它们应保护遭受战争罪、危害人类罪、灭绝种族罪和种族清洗的人们。此外，《2005年世界首脑会议成果文件》规定，如果一个国家显然未能保护其民众，国际社会就必须作好准备，根据《联合国宪章》及时、果断采取适当集体行动。

秘书长在其2016年题为“动员集体行动：保护责任的下一个十年”的报告中确认：

“现在是会员国表明它们捍卫和维护那些作为保护责任依据的用于保护全人类的各项规范的更大决心的时候了。如果我们不这样做，保护责任的第一个十年所取得的成就将会受到削弱”。
(S/2016/620, 第62段)

持续不作为会造成不可接受的人的损失，因此，罗马教廷再次呼吁联合国确定明确和有效的标准，以便适用保护责任原则，并把这一原则与《联合国宪章》第七章结合起来。

主席（以西班牙语发言）：我现在请约旦代表发言。

Sughayar女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢乌拉圭代表团主持安全理事会本月会议，我祝愿它顺利开展工作。我们也感谢乌拉圭召开今天的公开辩论会，选择把这一重要议题作为安理会本月议程的一部分。

我国代表团要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长所作的富有价值的通报。我们也感谢红十字国际委员会副主席和人权监察组织宣传工作副执行主任所作的发言。我要代表约旦就发生在曼彻斯特的恐怖袭击向联合王国表示慰问。袭击造成多名儿童和其他无辜平民死亡。

安全理事会一致通过了第2286（2016）号决议，以此应对武装冲突中针对医务人员的暴力、袭击和威胁。这些威胁和袭击不仅限于针对医务和人道主义领域工作人员，而且还针对所使用的运输工具和医疗设备和设施。我们今天举行会议，在第2286（2016）号决议通过一年之后讨论为执行这项决议采取的措施，这是重要的。因此，我要强调以下几点意见。

第一，约旦欢迎2017年5月10日秘书长关于武装冲突中保护平民的报告（S/2017/414）、前任秘书长在2016年8月18日给安全理事会主席的信中随附的建议（S/2016/722，附件）以及2016年9月28日安全理事会主席对安理会所作的通报（见S/PV. 7779）。

第二，约旦高度重视国际人道主义法和国际人权法，并且全面遵守其各项规定，我们的安全机构和维和行动中的约旦人员充分遵守这些法律就是证明。

第三，我们要强调指出，必须执行旨在保护医疗设施和医务人员的措施以及预防、保护和问责措施。

考虑到当前叙利亚危机及其政治、安全和社会后果仍然对叙利亚邻国和其它叙利亚难民接纳国造

成影响，约旦在应对这些难民时展现了对国际法的尊重。约旦执行了第2165（2014）号决议，与各个联合国专门机构协调，为人道救济车队进入叙利亚南部提供便利，这种援助包括非粮食物资。

今天，巴勒斯坦战俘的抗议已进入第三十九天。这些战俘继续绝食抗议，要求以色列监狱当局放弃其隔离和行政拘留政策。因此，我们呼吁以色列履行它根据国际人道主义法和国际人权法承担的义务。我们还注意到，阿拉伯国家联盟秘书长在给联合国秘书长的信中提及巴勒斯坦战犯权利遭侵犯及其人道主义状况不断恶化的问题，即，他要求结束侵犯犯人基本权利的做法。

最后，在武装冲突中保护平民和提供医疗保健的责任体现了会员国的真诚承诺，特别是考虑到我们今天在日益严重的恐怖主义和极端主义方面面临的种种威胁，它们威胁世界上所有地区，违反人权法和国际人道主义法原则以及所有其它国际法体系。

主席（以西班牙语发言）：我现在请波兰代表发言。

威尼德先生（波兰）（以英语发言）：我感谢乌拉圭召开今天的重要辩论会。我也特别感谢各位通报人所作的全面发言和他们和在实地所做的奉献和工作。

波兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言，但我要以本国名义补充谈几点。

违反国际人道主义和人权法的行为继续对世界各地冲突地区的平民造成巨大消极影响。国际社会作出的回应是结束这种情况的关键所在。我们必须齐心协力，履行我们不让任何人掉队的承诺，而在这样做的时候，我们应铭记冲突的三个不同阶段，即冲突之前、冲突期间和冲突之后。

如果国际人道主义法和人权法基本准则得到尊重，大多数平民死亡和痛苦是可以避免的。因此，我们提议采取以下措施。

第一，就预防措施而言，会员国应遵守约束缔约方在武装冲突中遵守国际法和保护平民的国际条约，特别是1949年《日内瓦四公约》及其《1977年附加议定书》和《2005年附加议定书》。它们也应加强与武装冲突中保护医疗服务有关的国家立法，并引入保障医务人员的措施，使其能够自由行动。

第二，必须在冲突周期内采取安全措施——如绘制医务人员、医疗设施和设备的位置图——并确保平民享有获得拯救生命的援助和保护的人道主义准入权。

波兰是关于武装冲突中保护医务人员的第2286（2006）号决议的提案国之一。我们谨重申，该决议序言第十七段指出：“蓄意攻击建筑物、物资、医疗单位和运输工具及人员……是战争罪”。必须追究这些罪行实施者的责任。

我们还谨利用今天的辩论会赞同秘书长和红十字国际委员会的建议，即各国和冲突各方应避免在居民区使用具有广域效应的爆炸性武器。例如，独立的非政府研究表明，乌克兰东部的炮击直接破坏医院，摧毁救护车，并造成医疗工作者及其病人伤亡。这些炮击还破坏基础设施，给人们出行带来风险。因此，医疗保健的可供性和可获得性大大降低。

第三，冲突之后，各国应采取问责和制裁措施，作为使冲突各方的履约情况达到国际人权法和人道主义法要求的机制。波兰拥有向冲突地区有需要者提供医疗援助的经验。例如，在2007至2015年间，我们在阿富汗的加兹尼省维持着一所野战医院。除紧急医疗护理外，还向患者提供基本药物。波兰的一支医疗队还为儿童和青年提供医疗保健。我们还在波兰援助方案的框架内，为加兹尼省的一所城市医院提供了一些医疗设备和用品。在过去两年中，波兰拨出资金重建和支助向叙利亚境内战争受害者提供人道主义援助的医院。

最后，我要与其他代表团一道，重申我们坚决支持与保护平民议程有关的所有问题。我们非常感

谢乌拉圭在其担任安全理事会主席期间讨论这一议题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请新西兰代表发言。

施瓦尔格夫人（新西兰）（以英语发言）：我感谢所有的通报人，并赞扬乌拉圭组织今天的辩论会。

新西兰赞成西班牙外交国务秘书所作的发言。

正如我们今天已听到的那样，生活在世界各地武装冲突地区的数百万平民面临严重危险。武装冲突各方常常将军事优势置于国际人道主义法之前。这一事实，加上城市中发生的敌对行动呈日益增加之势，给平民带来了严重影响。在一些情况下，由于人道主义援助遭蓄意阻挠以及医疗设施遭暴力袭击，平民的苦难出现加剧。

在居民区使用滥杀滥伤的爆炸性武器令人痛心。武装冲突的一些方面对国际人道主义法表现出不尊重的态度。爆炸性武器摧毁居民区的医院、学校、礼拜场所和重要的基础设施。数百万平民流离失所，留下的人很难获得基本服务，包括医疗保健。后果可能是灾难性的，而且影响将十分深远。

鉴于这些负面趋势，我们欢迎秘书长在保护武装冲突中的平民方面发挥领导力并提出保护问题的路径。我们欣见他重视这一关键问题。我们深信，联合国可以而且应当为预防冲突做出更多努力。我们赞扬秘书长决心动员联合国系统以全面的方法实现这一目标。我们还欢迎他注重保护医疗和人道主义工作队以及应对与受冲突影响的平民大规模流离失所有关的挑战。

今天，我们坐在这个会议厅，距安全理事会一致通过提案国数量达历史性水平的第2286（2016）号决议已有一年时间。作为第2286（2016）号决议的起草方之一，新西兰很高兴与其他四个安全理事会成员合作，就袭击医疗工作者及设施的行为制定

这一对策。但是，自这项决议获得通过以来，我们继续目睹了令人愤慨的震惊我们集体良知的事件。医生和护士仍大量地出现在伤亡名单上，而不是在照顾冲突中的伤员。医院被夷为平地。在世界某些地区，国际人道主义法的核心原则常常遭违反，而违反者却逍遥法外。

不只是武装冲突各方，所有会员国都有责任采取行动。必须继续谴责违反国际人权法的行为，并将违反者绳之以法。我们鼓励所有会员国落实秘书长依照第2286（2016）号决议所提建议，以便保护武装冲突中的伤员、医务人员和医疗设施。

就新西兰而言，我们继续在国防军各级建立对国际人道主义法的深刻理解。我们正在使用各种实用和创新性工具来确保新西兰国防军的所有成员可随时了解一（套）个简明扼要的行为准则，无论是在办公室还是在外地服役。这包括国际法与保护平民和医疗队有关的基本规定。但我们的这一步必须迈得更大一些。我们新西兰的部队还须防止违法行为，并在此类行为一旦发生时予以报告。

第2286（2006）号决议确立了一个报告架构，这将确保医疗队遭袭击问题继续得到安理会定期关注。安理会应继续要求遵守国际法，并作出尽一切可能保护陷于武装冲突的平民的决定。

我们希望，随着秘书长提出实现保护的途径和所有成员国在此问题上采取行动，世界各地在武装冲突中受苦受难的数百万无辜平民的处境将有所缓解。新西兰赞赏红十字国际委员会、人权监察、无国界医生组织以及所有国际人道主义组织在支持平民和这些组织所服务的医疗界方面所做的工作。我们知道，会员国——包括坐在这张桌旁的各位——在这个问题上持续积极参与是一项艰巨的任务，但这是一项他们必须做的工作，我们将始终支持他们。

主席（以西班牙语发言）：我现在请荷兰代表发言。

Gregoire-Van-Haaren夫人（荷兰）（以英语发言）：我感谢乌拉圭召开本次辩论会，讨论武装冲突中保护平民和医疗服务问题。我们欢迎讨论这一需要我们在最高层予以紧急关注的问题。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员所作的发言和瑞士代表以保护平民问题之友小组的名义所作的发言。此外，我想作以下说明。秘书长在其关于在武装冲突中保护平民的最新报告（S / 2017/414）中强调了三个优先改进领域，对此荷兰完全支持。我想集中谈一谈三个优先保护事项中的两个。第一个是保护人道主义和医务人员的使命，并优先保护平民。尽管安理会去年一致通过了具有里程碑意义的第2286（2016）号决议，但我们并未看到什么实际变化。我们不能容忍对医务人员和卫生基础设施的攻击，这不仅是因为医疗特派团的安全是人道主义行动的核心，而且还因为此种攻击将更普遍地削弱对国际人道主义法的尊重。我们不能容许对医疗服务的攻击成为战争的一部分。我们作为会员国必须将秘书长关于执行第2286（2016）号决议的各项建议付诸实施。我们应该做更多事情。改进和统一数据收集将为诸如安全理事会授权的武装冲突中严重侵犯儿童行为的监测和报告机制等各种机制提供事实依据。我们非常担心对也门医疗设施的攻击所造成的直接和间接影响，非常担心这对既严重营养不良又目前面临霍乱疫情的也门儿童获得保健意味着什么。至关重要的是要有确保在武装冲突中安全无阻地提供医疗服务的环境。目前有2000万人面临饥荒的危险，迫切需要迅速、不受阻碍和持续地获得人道主义援助，在提供此种援助时应充分尊重人道主义原则和国际人道主义法。接下来谈一谈第二点，这就是确保冲突各方加强尊重国际法的重要性。在叙利亚、也门等冲突局势中，平民比以往任何时候都更容易成为骇人听闻的暴力事件的受害者。为了保护这些平民，我们迫切需要改善对国际人道主义法的尊重，各国应该利用它们对武装冲突各方的影响来保护平民。各国还应建设性地参与红十字国际委员会和瑞士领导的旨在加强遵守国际人道主义法的进程。务必要确保追究严重违反国际人

道主义法行为的责任，有罪不罚是不能接受的，因为它最终会破坏法治。如果冲突各方持续发生严重违反行为，安理会应采取果断行动，追究责任，包括移交国际刑事法院。

其他行为体也可以发挥作用。荷兰王国欢迎大会设立了协助调查和起诉在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。我们敦促所有会员国在经济和政治上支持该机制，因为它可以在防止在叙利亚犯下的国际罪行免受处罚方面发挥重要作用。我们还呼吁部队派遣国认可关于在维和行动中保护平民的基加利原则。最后，荷兰王国想强调，对人道主义工作人员和医务人员在非常困难和危险的情况下所做的工作深表敬意和赞赏。我们呼吁国际社会、安全理事会和各国执行秘书长在其关于武装冲突中保护平民的报告中的各项建议。作为和平、正义与发展的伙伴，荷兰王国将与意大利、其他会员国和有关行为体密切合作，继续为该议程作出贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我们要感谢主席国乌拉圭提议召集今天的重要会议。我们已经适当注意到关于武装冲突中保护平民和医护服务，包括执行第2286（2016）号决议的概念说明（S/2017/365，附件）。我们回顾《联合国宪章》序言，其中指出，联合国人民决心欲免后世再遭战祸，并重申对基本人权和人格尊严的信念。但今天，我们的世界似乎无法实行这些崇高的宗旨和原则。目前，一些政府正在利用并未出现在《宪章》原则之中的安全概念，使其霸权政策合法化并干涉别国的内政。我想代表我国讲几句，我国多年来一直在打击国际恐怖主义，而这一国际恐怖主义目前正在得到安全理事会一些成员和其他国家的支持。国家在保护其公民方面负有主要责任。我们要在整体上处理保护平民的问题，就必须确保充分尊重国际法和《联合国宪章》各项原则，特别是那些肯定国家主权和平等以及不干涉别

国内政的重要性的原则。我们必须避免选择性和双重标准，我们不应利用保护平民的问题来推进个别议程。事实上，一些国家干涉他国事务的方式已经对平民造成了灾难性后果，对此我们大家都心知肚明。在冲突中保护平民要求对平民进行保护，要解决这些冲突的根本原因，解决恐怖主义造成的日益加剧的威胁。然而，一些国际方面没有表现出任何愿意来实现这一目标，它们不是坚持对国际和平与安全 and 消除恐怖主义的承诺，而是利用其经济、政治和军事力量在世界各地制造新的紧张局势。它们继续任意指责他人违反国际人道主义法，却忘记自己的罪行，这岂非咄咄怪事。美国、联合王国和法国，作为非法联盟的成员，正在攻击其他国家，杀害这些国家的公民，它们怎能声称尊重国际法？它们侵犯其他国家的主权，破坏其卫生基础设施，全然不顾《联合国宪章》和安理会决议。因此，在对人权发表言论的时候，他们失去了所有的合法性和可信度——它们的言论只不过是谎言而已。沙特阿拉伯出资数十亿美元帮助谋杀叙利亚人，摧毁我们的卫生基础设施，又将这些基础设施变成为恐怖分子的仓库，这样一个国家怎能成为人权理事会的成员？它在也门传播霍乱，无情地攻击殡葬队伍，攻击医院等基础设施。卡塔尔公开支持在叙利亚野蛮犯罪后继续犯罪的恐怖组织努斯拉阵线，这样一个国家怎能主持不同文明对话倡议？阿拉伯叙利亚共和国政府有宪法义务保护其公民。我们致力于全面尊重我们公民的生命，为他们提供基本服务，包括卫生、教育和社会保障，尽管我们正在应对各种巨大的挑战。我们将不遗余力地维护和履行我国根据国际人道主义法作出的各项承诺。我们重新设立了叙利亚国际法委员会，并组织了许多国际活动，包括举办培训班。

恐怖主义武装团伙已经侵占他们所在的所有叙利亚地区的所有医院和诊所。那些医院已经被变成军事基地和武器库，或被摧毁。现代基础设施也已经被破坏。阿勒颇的Al-Kindi医院和眼专科医院曾经都是中东有名的医院。我们听到他们散布谣言，伪造真相。例如，有些武装恐怖分子伪装成人道主

义和医疗组织成员。所谓“白盔”不过是在安全理事会成员的支持下肆无忌惮地从事恐怖行为的人的掩护身份。无数事实已经戳穿了那些谎言。例如，我可以提到在恐怖团伙的仓库里发现医疗物资。这些恐怖分子通过剥夺急需此类资源的平民来获取医疗物资。

我谨强调，我们必须保护平民，包括在以色列占领下的被占叙利亚戈兰和其他被占阿拉伯领土上的平民。我们必须为这些平民建立医疗基础设施，因为以色列占领当局拒绝为居住在被占叙利亚戈兰的叙利亚公民建造医院，那些平民被残酷地剥夺医疗服务。

实际上，占领国总理访问了在某些医院中的一些叙利亚伤员，但他这是伪造真相，是不能被允许的。今天，安理会成员国代表听到了当今世界最无耻的占领国的谎言。如上所述，以色列不允许叙利亚戈兰居民获得他们需要的保健服务，包括在被占叙利亚戈兰、其本国，或其他被占领土。

今天，我们看到努斯拉阵线获得大量支持。我们已在安理会上一再指出，以色列不尊重国际法，反而企图操纵舆论，制造他们为受伤的叙利亚人提供援助的假象。然而，各种联合国报告反映了以色列在假装打击恐怖分子的同时，提供后勤和军事援助支持那些恐怖分子的事实。

就列支敦士登而言，我们听到该国代表提到所谓的“协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”。这是不能允许的。事实上，阿拉伯叙利亚共和国致函秘书长(A/71/799)，指出该机制是根据一个不可接受的框架设立的。为了打击叙利亚，侵犯其主权，在设立该机制时犯了许多错误，对此列支敦士登和卡塔尔难辞其咎。

最后，我们强调，保护平民，特别是解决卫生服务问题，需要解决作为冲突根源的实际问题，解决造成平民苦难的原因。平民面临的问题包括外国占领、恐怖主义，以及美国、欧洲联盟和其他国家

对许多国家人民，特别是叙利亚人民实施的单方面胁迫性措施。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴拉圭代表发言。

阿里奥拉·拉米雷斯先生（巴拉圭）（以西班牙语发言）：我国代表团以巴拉圭共和国的名义，向牺牲在冲突地区的医疗和人道主义工作人员及其家属表示敬意，希望能用我们的言辞悼念他们的牺牲，支持他们无私的奉献。

我们感谢秘书长及红十字国际委员会和人权监察组织代表通报介绍武装冲突中保护平民和医疗服务的情况。我们欢迎安理会主席国乌拉圭倡议在第2286（2006）号决议通过一周年召开本次公开辩论会，专门审议武装冲突中保护医疗服务的问题。

关于保护平民，巴拉圭重申，正如所有会员国，包括参与和不参与冲突的会员国指出，建立有效的制度，在武装冲突中保护平民，是安全理事会的责任。因此，安理会应当继续把保护平民明确地列入维和行动的任务规定，使之成为平民遭受暴力侵犯风险高的地区特派团的优先任务之一。

我国代表团认为，国际人道主义和人权法教育和培训至关重要，以制止和防止武装冲突中针对平民的暴力、袭击和威胁行为。在这方面，我谨强调，目前，巴拉圭共和国派有军事人员参加六个维和特派团。在部署前，巴拉圭维持和平行动培训中心根据《关于保护平民的基加利原则》为他们提供关于武装冲突中保护平民的特别培训。

关于在武装冲突中保护医疗服务，巴拉圭强调第2286号决议（2016年）的重要性，其中提请注意需要了解和在武装冲突中医疗服务面对的风险。我们还表示，我们致力于秘书长关于制定和传播武装冲突中保护医疗服务的优良做法和经验教训，并将其纳入国家军事政策和会员国做法，以及安全理事会授权的维持和平特派团的任务规定的倡议。

最后，巴拉圭共和国再次谴责冲突方蔑视国际人道主义法和人权基本准则的行为，特别是制造饥饿对民作战、限制人道主义援助准入和保护平民行动，以及破坏庇护制度和驱回原则的做法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请白俄罗斯代表发言。

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：武装中保护平民和保护冒着生命危险救死扶伤的医护人员问题意义重大。白俄罗斯高度重视加强保护不直接参与敌对行动的各类平民的保障措施。

不过，今天我谨提请安理会成员注意身在冲突热点的另一个易受伤害的专业团体，即笔译和口译员。昨天，大会通过关于“专业翻译在各国互联互通和促进和平、了解和发展中的作用”的第71/288号决议，决议确认语言专业人员对维护和平与安全、维持和平的切实贡献。

在武装冲突和冲突后建设和平的高风险环境中，笔译和口译员在履行职务，帮助冲突各方之间建立对话及与平民对话时，面临严重的危险。他们受到威胁。他们被绑架和谋杀。他们遭受酷刑和有辱人格的待遇。

从未建立过反映在武装冲突中工作的笔译员和口译员所受损失的真实情况的单一数据库。国际笔译员和口译员协会通过公开渠道汇编了一些统计数据，这些数据令人震惊。

2003至2008年，不少于360名笔译员和口译员遇难；1,200名为伊拉克分包组织工作的笔译员和口译员在随美军工作时受伤。根据一些报道，伊拉克境内的笔译员和口译员死亡的可能性比正规部队高10倍。在2006年底的21天内，英国驻伊拉克武装部队失去了21名口译员，其中17人是因为从事专业活动被蓄意杀害的。这样的例子不胜枚举。

实际上，目前国际人道主义法有一项基本原则，用以区分平民和直接参与武装冲突的个人。不

遵守这一原则被认为是战争罪。我们想澄清的是，我们并不是说将“平民”一词适用于正规部队中的口译员。而是，我们是指那一类没有拿起武器，仅仅是为了在冲突各方之间建立对话的口译员，其中包括不代表冲突一方工作的口译员，或者是协助不参与冲突的机构或个人的口译员，这些机构和个人包括国际组织、媒体专业人员和非政府组织等。

不过，当口译员和笔译员代表冲突一方时，他们既不是普通平民，在这些情况下也不是常规战斗人员，至少，只要他们不直接参与敌对行动，他们就不是常规战斗人员。所以这是一类特殊的人，需要受到特殊的保护。

我们认为，制定国际文书（无论是国际条约还是安全理事会决议）的时机已经成熟，这一文件将确定笔译员和口译员在危险条件下的特殊地位，从而提升拟议法中保护他们的水平，拟议法有望在今后成为法律。我们为什么不像对待医务人员那样，用特殊的标识把口译员与平民或冲突各方区分开来？

这些文件中有一些问题需要解决，还有很多此类问题。我们必须认识到，在危险条件下保护笔译员和口译员的问题没有得到适当关注。我们必须考虑如何最好和最迅速地弥合这一差距。

如果安理会内外的代表团适当考虑今天提出的问题，那么我们将随时准备共同努力，寻求解决在高风险环境下对笔译员和口译员进行法律保护的问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请南非代表发言。

弥内尔先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我们祝贺你和贵国代表团干练地主持安理会的工作。我们感谢你组织这次公开辩论，讨论如此重要的问题。

我们还感谢秘书长的发言，红十字国际委员会代表克里斯蒂娜·比尔利女士以及布鲁诺·斯塔尼奥·乌加特先生的通报。

我们赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

这种性质的辩论是必要的，因为保护平民免遭战祸是安全理事会维护国际和平与安全的授权任务的核心。如果安理会不能在这方面发挥作用，那么它就没有履行对其力求效力的国际社会所承担的义务。

我们谨首先赞扬人道主义工作人员和医务人员，他们经常在极其困难的情况下勇敢地履行职责。南非参与了一些强调医护人员和人道主义工作人员工作环境的倡议，其中包括国际红十字与红新月运动“危境中的卫生保健”项目。

我们谨强调，虽然保护平民仍然是各国的首要责任，其中包括各国境内的人道主义工作人员和卫生工作者，但包括武装反对派团体在内的各方也必须承担责任，确保平民和卫生工作者得到保护。如第2286（2016）号决议所述，冲突各方应充分遵守国际法规定的义务。此外，我们认为，根据国际人道主义法，会员国有义务容许人道主义救济安全和不受阻碍地通行，并为其提供便利，其中包括医疗队及其人员和用品。

我国代表团谨强调以下四点。

首先，我们支持秘书长呼吁在调解和预防性外交方面加强努力，以求保护平民。因此，安全理事会应确保保护平民仍然是防止和解决冲突的各种政治战略的核心方面。为了实现这一目标，我们呼吁联合国在履行其保护平民和卫生工作者的任务授权时加强和精简非洲联盟-联合国伙伴关系等区域伙伴关系。

其次，南非支持根据第2286（2016）号决议通过并落实措施，该决议强调保护伤病者、医务人员、医疗设施和设备，分享学到的最佳做法和经验

教训。我们重申，有选择地实行保护平民的任务授权破坏了国际社会力求实现这一目标的信誉。

第三，安全理事会在任何时候都应谴责一切任意不准开展无偏向性人道主义救援的情况或任何不让平民获得生存必要手段的行动，包括蓄意阻碍获取救济物资。这种行为违反国际人道主义法，因此是不能接受的。

最后，我们呼吁冲突各方遵守尊重和保护人道主义和医务人员及物品的义务，并谴责这方面对其进行直接和不加区分的袭击。安理会应确保对这种性质的活动进行调查，使其不逃脱惩罚。确保追究这些罪行的责任对于确保维护联合国的信誉至关重要，这是在全球伸张正义的关键。

主席（以西班牙语发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

Bande先生（尼日利亚）（以英语发言）：尼日利亚代表团赞扬主席国乌拉圭召开这次重要的辩论会，讨论在武装冲突中保护平民和提供医疗服务，并赞扬主席国乌拉圭提出详细的概念说明（S/2017/365，附件），以指导我们的讨论。

我们支持秘书长呼吁会员国和冲突各方制定、执行和共享行动政策和实际措施，以加强对国际人道主义法和国际人权法的尊重，并避免伤害平民。我们还赞扬通报者提出他们的观点。

人们普遍认识到，卫生设施和卫生工作人员的活动对于在武装冲突的情况下挽救生命和为伤病者提供救助至关重要。卫生工作人员和其他文职人员冒着极大的生命危险履行职责。他们在履行其挽救生命的职责时遭到绑架、折磨和杀害。

今天的辩论会是在世界某些地区发生严重危机的时刻召开的。此刻，对人道主义工作人员的袭击阻碍了向许多冲突地区的数百万人提供急需的医疗援助和物资。毫无疑问，联合国在保护武装冲突中的平民和防止出现灭绝种族、战争罪、种族清洗和危害人类罪情况上可发挥关键作用。尼日利亚认

为，防止在武装冲突中违反国际人道主义法的关键因素是尊重国际人权法和国际人道主义法。

专门从事医疗工作的医务人员和人道主义工作人员及其运输工具和设备遭袭击这一事实显示出他们易遭袭击的程度。此类威胁的存在不是因为缺乏国际机制，而是因为缺乏执行现有规范的政治意愿。

我们特别回顾1949年《日内瓦第四公约》，其中规定了有关冲突局势中人道主义待遇的国际法标准。它不仅规定保护伤病员以及专门从事医疗工作的医疗和人道主义人员，而且还规定武装冲突各方有义务在一切情形下遵守和确保遵守国际人道主义法。

因此，我国代表团将今天的辩论会视为朝着实现该承诺方向迈出的一大步。这是面对全球各地若干冲突局势安理会必须处理的当务之急。我们肯定在这方面已经做的工作，并回顾通过的第2286（2016）号决议——该决议是第一项此类决议，专门处理武装冲突中保护医务服务问题。我们必须继续齐心协力，在这项值得称赞的举措基础上再接再厉。

作为第一步，我们必须一致强烈谴责针对伤病员、医疗和人道主义人员以及医院及其它医疗设施的暴力行为、袭击和威胁，不论此类行为发生在何处。不这样做就会给冲突局势中的平民以及有关国家的医疗保健系统造成长期后果。必须采取具体步骤，确保医护工作人员和设施得到保护。武装冲突所有当事方必须充分遵守它们依照国际法包括国际人权法和国际人道主义法所承担的义务，特别是它们依照1949年《日内瓦第四公约》所承担的义务。

尼日利亚政府为履行义务，设立了总统东北倡议委员会，作为负责确保在国家东北部加强安保条件、为卫生人员的工作提供便利以及协助医疗设备和物资的流动等事项的主要国家机构。我们肯定并赞扬国际伙伴和人道主义机构援建常设和流动诊所以及支持在受影响社区修复基础设施。

尼日利亚随时准备如第2286（2016）号决议所呼吁的那样与所有相关各方齐心协力，在冲突中保护平民，尤其是防止针对专门从事医疗工作的医疗和人道主义人员及其运输工具和设备的暴力行为、袭击和威胁。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：我们感谢乌拉圭组织召开自近一年前通过关于这一问题的第一项决议——第2286（2016）号决议——以来第一次关于武装冲突中保护平民和医务人员的公开辩论会。我们还感谢秘书长及各位通报人颇有见地的发言。

土耳其同许多代表团一道，对今天太多冲突中持续出现蓄意破坏医护工作的趋势表示关切。这些趋势对受人为危机影响的数百万民众以及支持他们福祉和生活的卫生系统构成直接危险。本着这一认识，土耳其联署了第2286（2016）号决议。该决议显示了会员国加强武装冲突中保护医护工作的决心。

鉴于有人不断藐视国际人道主义法，包括通过在我们周围的犯罪和恐怖主义网络的行动这样做，土耳其赞赏安全理事会持续关注这一问题，以期强化规范性框架。此外，我们注意到秘书长提出的各项建议。

除安全理事会外，世界人道主义峰会——我们刚刚纪念其一周年——使会员国及其他利益攸关方作出了3000多项承诺。其中有些承诺强调采取行动加强对平民，包括妇女和儿童的保护以及促进保护的核心地位。其他承诺显示出消除冲突根源、加强预防与解决冲突的能力以及从成功的预防做法中吸取经验的集体意愿。这些承诺只有得到履行，才能使1.3亿受影响民众的生活发生有意义的变化。正如埃尔多安总统在其纪念伊斯坦布尔峰会周年的贺信中所强调的那样，必须维持世界人道主义峰会所营造的势头。我们呼吁所有利益攸关方信守承诺。

土耳其一直在开展活动，以强化对伤病员保护工作的尊重、确保援助准入、提高对医护保护工作的认识以及支持努力加大问责力度。在巴勒斯坦、阿富汗、伊拉克和索马里，土耳其的援助力求加强国家卫生系统。在也门，我们一直在土耳其医院为那些受持续冲突影响的人提供医疗援助。在利比亚，就在昨天，土耳其援助机构向利比亚民族团结政府提供了逾22吨药品和卫生用具，以支持各种医院和医疗设施。

然而，土耳其的人道主义和医疗努力对叙利亚的关注多于对任何其它地方的关注。自该危机开始以来，土耳其一直维持门户开放政策，包括为紧急医疗后送敞开大门。今天，土耳其向位于土耳其境内的300多万叙利亚人免费提供医疗保健服务。我们一直在协助联合国各机构为叙利亚儿童开展疫苗接种工作，并协助非政府医疗组织跨界治疗遭桶式炸弹、炮击和化学武器伤害的平民。在叙利亚境内，土耳其一直在支持安全理事会授权的跨界运输活动。2014年7月以来，这些运输活动已运送逾11500卡车的人道主义援助物资。这些努力帮助联合国及其伙伴向超过1350万叙利亚人提供卫生援助。

在叙利亚，公然藐视国际人道主义法，对医疗工作人员及其设备和设施的袭击，其残暴程度甚于任何其它地方。这些袭击多数是叙利亚政权实施的。此外，该政权继续推行其将医疗设备和药品从人道主义车队截走这一可耻政策。

我们如果要将在今天议程下的规范性框架方面取得的进展转化为实地的具体行动，就必须在叙利亚及其他现行冲突中履行我们的现有义务和承诺。土耳其随时准备支持联合国主导的相关努力，以实现这一目标。

主席（以西班牙语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

斯金纳-克莱先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：主席女士，我们祝贺你和贵国代表团组织召开本次关于保护平民的辩论会。我们赞扬贵国外交

部长一直在主持本次会议。我们还对各位通报人所作的贡献表示赞赏。

我国代表团赞同早些时候以不结盟国家运动的名义所作的发言。

我们关切地注意到，在武装冲突中，战斗人员和平民死于创伤，如果他们有机会获得他们有权获得的医疗援助，这些创伤本不会致命。为处理这一问题，安全理事会通过了第2286（2016）号决议，重申武装冲突各方有责任充分遵守国际人道主义法所规定的义务，以确保所有专门参与医疗任务的人道主义人员、其运输工具和设备、医院及其它医疗设施无条件受到尊重和保护。

然而，我们感到不安的是，冲突各方，尤其是恐怖主义团体，继续对此类人员和设施实施暴力行为，它们对医院、人道主义车队以及用于医护的基础设施实施不分青红皂白的袭击。袭击供水设施，将此作为战争工具，同样应受谴责，这种做法有悖《2030年可持续发展议程》。

在城市地区，武装冲突呈现上升趋势，这是不可接受的，因为在这些地区，人口最稠密，因而不分青红皂白地使用大炮和空中轰炸以及使用显著增加杀伤范围的简易爆炸装置会造成更多伤亡。

我们也谴责小武器和轻武器的扩散，它们继续导致很多人死伤，并常常妨碍人道主义援助行动。因此，我们响应秘书长的呼吁，即加倍努力遵守国际人道主义法和国际人权法。我们敦促各国批准关于武器和弹药问题的主要国际文书，如《武器贸易条约》。

我们强调防止民众流离失所以及保护人道主义和医务行动和平民的重要性。我们认为应当确保安全理事会可利用的所有国际文书和工具都被用于打击我们正在讨论的这些领域的犯罪，并载有关于震慑、追究责任和伸张正义的具体内容。我国代表团认为，保护平民是一项法律义务。因此，我们必须要求对违反国际人道主义法和国际人权法的安全部队、当地民兵或其它武装团体成员追究责任。

我们重申部队和警察派遣国对于毫不拖延地调查暴力侵害平民的指控负有首要责任。在这方面，我们强调国际刑事法院的重要性。我们倡导各国确保其武装和安全部队根据授权，在规划和开展行动时努力采取实际措施，保护伤员和病患以及医护服务。在这方面，我们欢迎秘书长提出建议，确保联合国会员国和冲突当事方制定、执行和分享行动政策和有分寸的做法，以便加强对于国际法的遵守，从而防止伤害平民。

危地马拉赞扬秘书长报告倡导早期预警及行动并强调可持续和平与预防之间的密切联系。这一概念对于应对和平与安全、发展和人权挑战具有根本性意义。

主席（以西班牙语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（以英语发言）：我们感谢主席国乌拉圭召开今天的公开辩论会，会议恰逢第2286（2016）号决议通过一周年。我们也感谢秘书长的翔实报告（S/2017/414）及其就关于保护平民工作的三个优先方面所提出的简明扼要的建议。

我们赞同他关于战争和武装冲突中平民伤亡在所难免的看法。孟加拉国作为主要部队派遣国之一，对于在实践中和准备工作中保护平民的授权问题采取务实做法，同时坚持维持和平行动的原则。我们参加了联合国最艰难的维和特派团，在实地亲眼目睹了保护平民授权的现实意义。我们通常以专业精神和一定程度的创造性处理该授权，即便对于它的阐述并不明确和具体。我们支持“关于保护平民的基加利原则”，很大程度上是出于此类考量。正如我国总理谢赫·哈西娜在纽约维和峰会上宣布的那样，我们仍承诺进一步将保护平民问题纳入为我们部队和警察制定的维和培训方案的主流。

根据我们在安全理事会的以往表态，我们借此机会进一步阐述五点内容。第一，需要进一步强调对于平民所受威胁开展的战略评估，以便安理会能够明确阐述其对于执行保护平民的维和授权的期

望。为此，安全理事会、部队和警察派遣国、秘书处和联合国国家工作队之间必须开展有意义的协调和协商，以期加强对于特派团的指导，促进整个特派团对于保护平民采取一致做法。

第二，保护平民的授权要想切实有效，就需要安全理事会和冲突主要当事方继续给予政治支持，特别是驻在国作出承诺。保护平民的授权需要得到可行战略和适当资源的支持，这样才能在冲突当事方表现出好战态度，或是驻在国政府缺乏合作意愿或能力的时候，使此类授权不至于失败。需要适当着力建设特派团的能力，其中包括了解局势、战略规划、评估和减轻威胁等能力。维和特派团在促进国家当局和当地其它行为体开展保护平民方的能力建设方面可以有所作为。需要认真规划此类情况，并在制定和执行授权过程中予以详细解释。

第三，采取措施确保相关人道主义工作人员和物资安全接触和抵达困难平民，以及处理武装冲突中针对医护服务的暴力行为、袭击和威胁，对于保护平民至关重要。我们赞同以下观点，即在和平和冲突时期都需要促进武装冲突中对于医护工作的尊重。需要与武装冲突各方持续接触，以确保预防措施可在最大程度上减少对平民的伤害，在规划和开展敌对行动的过程中考虑到医护问题。在得到报道并有证据支持的具体事件中，必须将调查和问责作为最有效的震慑措施。

第四，要继续努力制止在武装冲突中暴力侵害妇女和儿童，就必须调动所有国家和非国家行为体的支持。需要通过采取包容、多层面和综合做法，处理武装冲突中被迫流离失所现象的根源。在规划和开展敌对行动时，应当避免损害医疗设施、教育机构、专业学校和宗教场所。鉴于具有大范围影响的爆炸性武器造成的人道主义影响，需要在居民区避免使用此类武器。在某些情况下，维和人员和人道主义工作者可以同步行动，搜集信息、提高意识和满足受影响者的需要。

最后，确保严重违反国际人道主义法和人权法的行为被追究责任，是加强遵守这些法律、宣传零容忍信息以及总体加强武装冲突中保护平民和医护服务的关键内容。安全理事会应当继续为此使用其可利用的工具，其中包括为国际刑事法院提供一贯支持，使其得以履行授权。

在今天非对称性冲突环境下，平民安全和保护日益被视为事关联合国维和行动和人道主义援助的正当性和公信力。除非通过开展旨在防止冲突和保持和平的有意义的政治进程给予大力支持，否则单是通过军事手段保护平民始终都会存在不足。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我谨就贵国就任本月安全理事会主席向你表示祝贺。我也愿感谢你召开今天的辩论会。我们赞扬乌拉圭外长，他也主持了本次会议。我们还愿感谢秘书长。

鉴于包括本地区在内的世界很多地方爆发战争和冲突，第2286（2016）号决议尤为重要。不幸的是，这些冲突常常无视医务专业人员及其工作以及伤员和病患的不可侵犯性。我们赞扬作出努力，帮助医务工作人员、伤员和人道主义工作者。他们作为医务专业人员在医院和医疗中心履行义务并提供设备。必须对侵权行为的实施者追究责任。这是根据国际人道主义法加强保护的最好办法。

我们绝不能容忍第2286（2016）号决议的有效执行出现任何延误，因为把保健工作人员与设施作为目标是违反国际人道主义法、给实地造成严重后果的行为。付出代价的总是无辜平民。在这方面，我愿指出我们每天目睹并已被载入联合国各项报告中的情况，即：叙利亚武装部队拆除和破坏叙利亚境内的医院与保健设施，以及其它针对医务和人道主义行为体的暴力行径、袭击以及威胁。叙利亚武装部队还把运载医用设备的车队作为目标，导致医院被毁，许多医生和人道主义行为体以及伤病员死

亡。此类行为显然严重违反国际人道主义法。叙利亚许多保健设施现已无法运作，对成千上万平民的生命构成严重威胁。因此，国际社会必需行动起来，采取实际的预防措施制止此类违反行为，这些行为公然违反国际人道主义法。

我们还必需采取措施，确保追究此类罪行实施者的责任，必须将他们绳之以法。绝不能让其逃脱惩罚。我们认为国际和国内法治十分重要，并认为必须确保对大规模暴行和侵犯人权行为追究责任。要加强和平，确保冲突国家实地的稳定，就必须采取这些措施。

我们与合作伙伴一道努力，确保大会通过第71/248号决议，设立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。该决议对于第2286（2016）号决议在叙利亚境内的确立与执行极为重要。

卡塔尔国致力于提供人道主义援助。大量此类援助旨在减轻受武装冲突影响最严重的平民的痛苦。在这方面，我们支持提供医疗和保健支助。例如，我们通过各种国际人道主义组织和捐助方会议，为减轻叙利亚境内外的痛苦提供了16亿美元。此外，对受冲突困扰的本地区所提供援助中的很大一部分包括对保健领域的援助。我还愿提及在卡塔尔运作的国际人道主义组织，它们正在大力改善实地局势。如果国际社会要在武装冲突期间保护平民，就必需携手努力，找到冲突的公正的解决办法。我国随时准备作出不懈努力，支持安全理事会旨在实现本地区及世界和平与安全的各项倡议。

主席（以西班牙语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎秘书长把预防作为侧重点。这无疑是保护平民的最佳长远战略。但是，当这些努力失败时，保护平民必须依然是我们首要的优先事项，其原因显而易见。仅2017年，我们已看到频繁发生直接和

滥肆袭击平民的事件。我们看到任意拒绝提供人道主义准入之举。我们看到对人权的完全藐视。我们在世界各地包括南苏丹和也门、特别是叙利亚冲突中均看到此类行为。

与今天其他发言者所指出的一样，澳大利亚对频频发生蓄意袭击保健设施的严重事件尤感震惊。今天的通报者与以前的通报者一样，描绘了实地令人心碎的现状，对第2286（2016）号决议可能得不到充分执行的前景提出严重警告。为此，我们承诺尽我们的力量，把第2286（2016）号决议从语言转化为行动。

我们赞扬秘书长表示他将推动全球努力，以动员各会员国、民间社会以及其它利益攸关方加大遵守国际人道主义法的力度。我们完全赞同，作为一个优先事项，这必须包括处理严重的违反行为，包括追究施罪者的责任。

显然，联合国在保护平民方面的业绩表现是检验本组织效力、坦率说也是检验其公信力的试金石之一。因此，澳大利亚期待安理会成员支持采取及时和果断行动，依据加强问责制、一致性和透明度小组提出的《行为守则》以及法国和墨西哥关于限制使用否决权的倡议，防止和制止发生大规模暴行。

负有保护任务的联合国维和行动必须把落实执行作为优先事项。尽管保护平民的理念与指导方针有了重大发展，但是各项维和行动的业绩表现依然参差不齐。和平行动问题高级别小组强调，保护任务必须成为全特派团的任务，要利用供特派团处置的各种工具，包括非武装保护平民在内的各种非传统战略等。对南苏丹进行的独立特别调查强调了一种具有前瞻性、高度灵活姿态的重要性，包括进行强有力的徒步日夜巡逻。必须增强所有维和人员的权能，他们必须得到联合国和部队及警察派遣国的支持，根据其保护的责任行事。

为协助这些努力，澳大利亚为维持和平行动部提供支持，宣传保护平民方面的各项指导方针与政

策。我们还认可《保护平民的基加利原则》，我们认为它为维和人员提供了有益的指导。

最后，请允许我赞扬那些常常冒着自身巨大危险，在实地努力为平民提供保护的人。这些勇敢的男女与他们努力保护的人一道，起码应该得到我们的尊重与保护。

主席（以西班牙语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼杨先生（亚美尼亚）（以英语发言）：我感谢主席国乌拉圭为本次公开辩论会选取的主题和概念文件（S/2017/365，附件）。我们还感谢秘书长和各位通报人的分析。

秘书长5月10日的最新报告（S/2017/414）令人震惊。2016年，全球流离失所者的总人数达到6500万。平民无时不刻遭到杀害。直接受冲突影响的儿童人数不断增加。袭击人道主义工作者和医务人员的事件依然四处发生。最近，更多的医务人员遇害或受伤。更多的记者遭到袭击和丧生。同样令人不安的是，我们看到对于处理冲突中平民痛苦的怠倦情绪日益增多，还有人认为平民死亡在武装冲突中不可避免。这种令人不安的现状首先应当起到呼吁人们再次下定决心、采取果断行动的作用。

我们支持秘书长报告中所载关于围绕保护问题三个优先支柱采取具体措施的深入分析与建议。此外，充分履行根据国际人权法和国际人道主义法、特别是日内瓦四公约和1977年及2005年附加议定书所承担的各项义务对于保护平民和人道主义及医务人员至关重要。但是，这些附加议定书尚未实现普遍批准。必须充分保障畅通无阻的人道主义和医务准入，同时对任意拒绝公正的人道主义与医疗援助之举必须予以有力回应。人道主义行动的人道、公正、中立以及独立原则必须得到充分遵守。

安全理事会在处理各种危机局势和保护平民问题上发挥着至关重要的作用。我们同样重视整个联合国系统采取全面统筹做法来处理保护挑战。我们旨在推动发展、促进和保护人权的全球议程与首

先避免发生冲突的有效措施直接相关。我们肯定在秘书长对世界人道主义首脑会议的报告《同一个人类：共同责任》（A/70/709）中所概述的这种综合做法的价值。

我们高度重视区域一级的行动。各项努力与活动之间的分工、协调以及避免重叠是有效利用区域组织预防冲突和解决冲突能力的基石。

亚美尼亚一贯倡导目前强有力和可信的预防架构，并为此作出贡献。我们坚信，要有效和认真落实我们的保护的决心，第一要务是在出现局势恶化的警号，有可能导致冲突、暴行和人类苦难时，早日采取行动。危机、暴行和灭绝种族行为并非在一夜之间出现，它们有迹可循，可以预测。早期预警、早期行动、预防和解决冲突应优先于危机管理。

由阿根廷和挪威发起的《安全学校宣言》旨在保护教育机构免遭袭击和用于军事目的。亚美尼亚最近核准了这项宣言，由此成为作出政治承诺来推动这些原则的第六十个国家。

纳戈尔诺-卡拉巴赫和亚美尼亚边界地区的平民持续面临严重人道主义风险。在2016年4月入侵纳戈尔诺-卡拉巴赫的同时犯下了严重违反国际人道主义法和人权法行为，包括等同于战争罪和危害人类罪的野蛮行径。侵略给平民造成了损失，其中包括儿童和老年人。违反停火行为时至今日仍在继续。欧洲安全与合作组织（欧安组织）明斯克小组共同主席5月18日最新声明明确确定了发起这些侵害行为的一方。必须紧急避免冲突升级的风险。亚美尼亚敦促立即执行分别在2016年5月和6月举行的纳戈尔诺-卡拉巴赫问题维也纳会议和圣彼得堡纳戈尔诺-卡拉巴赫问题三方首脑会议上达成的协议，从而为推动和平进程创造有利条件。

最后，亚美尼亚再次深深感谢国际社会、安理会和古特雷斯秘书长继续坚定不移支持欧安组织明斯克小组共同主席的努力，这是和平解决纳戈尔

诺-卡拉巴赫冲突的唯一国际商定谈判模式，我们希望能尽快达成持久解决办法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请科威特代表发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，主席先生，我谨赞扬乌拉圭担任安理会5月份主席，并祝愿你开展安理会工作时一切顺利。我也感谢你就今天的公开辩论会编写了概念说明（S/2017/365，附件），在关于武装冲突中保护平民和医疗服务的第2286（2016）号决议通过一年之后讨论这项决议。

我谨借此机会感谢古特雷斯秘书长以及红十字国际委员会和人权监察组织代表今天上午所作的通报。

战争和冲突造成的触目惊心的平民受害者人数清楚表明今天我们世界的困境。秘书长关于武装冲突中保护平民的报告（S/2017/414）提及有大量的人需要人道主义援助和保护。已有6500多万人因冲突、暴力或迫害而流离失所。本次会议提供了一个良好机会来审视去年世界上发生的可怖事件，并且评估相关安全理事会决议在实地的执行情况。

我们在全世界，特别是在中东和非洲看到各种冲突，其中包括民兵和恐怖团体，他们把居民区、关键基础设施和提供基本服务的场所作为目标。这些行动已变成一方用来战胜另一方的战争战术。确实，事实证明，各个冲突中存在广泛的违反和无视国际法行为。在伊拉克，我们看到伊拉克和沙姆伊斯兰国的此类行径，包括袭击平民和基本民用基础设施、使用人盾、性暴力以及其它行为。在巴勒斯坦，以色列占领军继续侵犯巴勒斯坦人民，对他们实施暴力和挑衅，特别是以定居点的形式。我们呼吁各方解决这些持续的侵害。我们提醒各位成员，安理会通过了第2334（2016）号决议，决议强调所有定居点活动均属非法，必须立即予以清除。

在叙利亚，尽管作出了许多人道主义努力来减轻叙利亚人民的苦难，科威特国也作出努力，主办

了三次国际捐助会议，并且主持了关于叙利亚问题的两次会议，但这些努力还不够。我们欢迎作出进一步努力来维持停火、建立缓解紧张局势线，并且继续日内瓦的谈判。我们支持执行安全理事会相关决议，特别是第2254（2015）号决议，以便维护叙利亚的独立、主权和领土完整。

在也门，我们赞扬也门恢复合法性联盟和旨在重建该国各个地区的努力。我们支持所有维护也门领土完整的努力。这只有根据在科威特达成的三项主要文书，通过政治解决才能实现。为了和平解决也门危机，我们作出了许多努力。我们主办了也门各方之间为期三个月的协商。但都无济于事。我们仍然愿意再次为我们兄弟般的也门人民主办一次会议，以期签署一项最后协议。

正如我已经指出的那样，即使在通过安全理事会第2286（2016）号决议之后，仍然出现严重违反这项决议的行为。我们必须尊重国际人道主义法和国际人权法。我们必须为所有人道主义和医疗行动提供必要保护，并且把保护平民作为所有维和行动的首要事项。我们必须努力预防强迫流离失所，并且找到世界各地难民和境内流离失所者问题的持久解决办法。

最后，我们要强调指出，我们支持秘书长关于武装冲突中保护平民的报告所载愿景和建议。秘书长提及必须作出外交努力的跨越，以便解决这个问题并预防冲突、加强预警系统，并且鼓励作出集体努力来改革联合国。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

门多萨-加西亚先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：首先，请允许我就本周发生的可怕事件向联合王国代表团表示慰问。

我们感谢组织本次公开辩论会，以及在今天上午介绍了两份文件。

一年前，安全理事会通过了第2286（2016）号决议，决议提醒武装冲突各方，它们有义务保护平民和所有专门履行医务职责的卫生和人道主义人员、他们的运输工具和设备、医院以及其它卫生设施。这些义务直接源于国际法、国际人道主义法和国际人权法以及安理会各项决议。

但是，秘书长的报告（S/2017/414）和我们今天上午听到的斯塔尼奥·乌加特先生的通报清楚反映了一个凄惨现实——数百万人因武装冲突遭受恐怖，他们试图逃离战争时的种种艰辛和磨难，以及对人的生命和尊严的冷漠和残酷。

武装冲突各方负有尊重国际人道主义法准则的国际义务，即应根据基本道义原则，确保伤病员得到维护生命所需的医疗服务，并确保执行医疗任务的人员得到保护。对为平民提供的人道主义和医疗援助设置障碍是公然违反国际人道主义法；此外，根据国际法，蓄意袭击卫生人员、医疗设施和安置伤病员的地方属于战争罪。此类袭击还对平民以及冲突地区基本医疗服务的可获得性产生立即影响，使他们同样令人震惊的生活条件出现恶化。不可接受的是，武装冲突各方竟然阻止向平民供应饮用水、电、煤气、粮食、药品和人道主义援助。它们必须停止把平民当作炮灰，以达到其政治和军事目的的做法。各方必须停止把军事目标置于医疗设施内，撤离主要的城市中心，并且不在城市和其它居民区使用爆炸性武器。

哥斯达黎加支持秘书长的建议和红十字国际委员会发出的呼吁，即避免在人口稠密地区及其周边使用爆炸物和/或具有广域效应的爆炸性武器。我们重申支持旨在结束在人口稠密地区使用爆炸性武器做法的国际努力。这是我们的一项基本义务。

国际社会必须协助流离失所者和平民受害者。但是，我们也要结束正在蔓延的普遍的有罪不罚现象。本着这种精神，特别是在叙利亚，必须支持大会努力建立一个独立和公正的国际机制，以协助调查，并把对2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境

内所犯最严重罪行负有责任者绳之以法。安理会还必须将最紧急的案件提交国际刑事法院，以便完成相关调查，并法办这些最严重罪行的实施者。本组织还必须为法院充分履行其任务提供必要的经济资源。

我们赞同秘书长的看法，即从长远看保护平民和医疗工作者的最有效途径是预防和强化机构。加强法治和机构是关键。我们都必须帮助各国确保在尊重人权和国际法准则的框架内普遍实行法治。

最后，我们赞同主席国的看法，即只要国际武器贸易继续助长冲突，只要所涉各国的空军继续通过此种贸易获得武器供应和飞机，那么，我们仍将无法妥善保护平民。如果不能消除其根源，那么战争造成的可怕后果将继续涂炭平民百姓。

主席（以西班牙语发言）：我现在请塞浦路斯代表发言。

Korneliou先生（塞浦路斯）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我赞扬你组织本次公开辩论会。

塞浦路斯赞同欧洲联盟所作的发言，并希望以本国代表的身份补充以下看法。

《联合国宪章》把人民置于本组织目标和愿景的首位。一个和平、安全的世界是衡量我们集体失败或成功的主要标准。在当今大多数武装冲突中，平民是主要受害者。他们被滥杀滥伤，经常遭蓄意袭击。数据显示，在居民区遇害或受伤的人中，90%以上是平民。

除了造成人的损失，这些后果还包括拆散家庭，破坏社区和文化遗产，剥夺接受教育和医疗保健的机会，使民众逃离和疏离祖居地，以及人们为寻求庇护和安全的未来不断移徙。极为令人震惊的是，在过去4年中至少有2500起定向袭击是针对病人和医疗工作者实施的。

塞浦路斯也认为有必要采取紧急行动，因此参与联署了第2286（2006）号决议。安全理事会藉该

决议强烈谴责在目前的冲突局势中袭击医务人员的行为。它对此类攻击给有关国家的平民和医疗保健系统造成长期影响深感遗憾，要求交战各方杜绝对责任人罪不究的现象并尊重国际法。

保护平民必须成为安全理事会议程的核心，不仅因为维和特派团被明确授权保护平民，还因为这是涵盖与预防、维持和平、建设和平以及促进国际和平与安全有关的所有方面的全面办法的组成部分。塞浦路斯赞同把建设和平活动的整个领域——从推动局势恢复正常，进而提供安全的环境，到监测人权和促进执行和平协定——都涵盖进去的构想。

保护冲突中的平民不应仅仅被视为一项从明确的维持和平任务衍生的义务，而应被视为一项在具体情况下可扩展至维和行动整个领域的全特派团的任务。

我要举一个维和特派团为例。已在我国驻扎53年的联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）并未被明确授权保护平民，但却在执行这方面的重要任务。根据1975年希族与土族塞人之间达成的一项协议，土耳其方面承诺向飞地中的希族塞人提供一切帮助，使他们能够过上正常的生活，包括使用教育和从事宗教活动的设施、由本族医生提供医疗服务以及在北部自由行动。

实际上，飞地中的塞浦路斯人不断遭到骚扰。尽管存在上述协议，但是，只要重新计算一下他们的人数，就可以看出他们自1974年以来的生活状况。1974年7月，在10多万塞浦路斯人被迫逃离家园后，还有多达20000名塞浦路斯人留在被占领区。43年中，这一数字减少到只有403。

尽管在联塞部队的帮助下，土耳其方面允许飞地中人民的生活在某些方面得到略微改善，但是，他们的生活状况依然令人痛心，毫无改变。这一结论与欧洲人权委员会和欧洲人权法院的调查结果完全相符，后者调查了飞地中人民的困境，作为塞浦路斯对土耳其的第四次国家间申诉的一部分。

和平行动问题高级别独立小组2015年发布的报告（见S/2015/446）注意到，人们对和平行动寄予的希望和这些行动所产生的效果之间差距日益扩大，并特别确认保护平民领域存在这一差距。这一不足在很大程度上是许多特派团在资源和任务授权之间存在差距的结果——鉴于正在进行关于维持和平行动经费筹措问题的讨论，这是又一个相关的问题。

最后，我要强调，加强联合国对苦难民众的需求作出回应的能力依然是我们面临的根本挑战。

主席（以西班牙语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

雅各布先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我谨表示，我国代表团对曼彻斯特发生造成包括一名8岁儿童在内的至少22名无辜者死亡的毫无意义的袭击事件极为愤慨。我们还强烈谴责最近在雅加达和马拉维发生的造成人员伤亡的袭击事件。在这些艰难的时期，我们对联合王国、印度尼西亚和菲律宾的受害者、家属和人民表示同情，并为他们祈祷。

我们与其他发言者一道，感谢秘书长、红十字国际委员会副主席和人权监察宣传工作副执行主任各自所作的通报。他们对于医务人员所面临不可预测风险和保护武装冲突中平民的宝贵见解确实很有帮助。

我们继续看到媒体频频报道医务人员及设施遭冷酷无情的恶劣袭击。但是，我们仍然希望，去年5月通过的第2286（2006）号决议将会对此类暴力行为产生威慑。这些在许多冲突中均发生的袭击伤病人员、医务人员和医疗设施的行为——不论蓄意与否——都反映了目前的严峻现实，表明国际人道主义法完全未受尊重。可以不夸张地说，此类袭击现在正被当作一种战术使用。

我们看到，在各种冲突中，这种趋势似乎持续不断，毫无节制。对这种恶劣行径，我们应当采取更有力、更适当的应对措施，包括采取具体行动，

不能仅仅停留于口头谴责。因此，我们再次呼吁安理会履行义务，加大力度防止此类暴力行径，包括执行秘书长的建议，对任何针对袭击医疗卫生系统的暴行迅速展开全面、公正、独立、有效的调查。我国代表团还认为，对冲突各方有影响力的国家应该运用其可以利用的一切工具，通过外交、政治或经济手段加强对医护人员的保护。

我们看到，大多数交战方继续公然无视国际人道主义法，不尊重医疗中立原则。鉴于冲突局势中有系统地袭击医疗设施的现象，平民、尤其是儿童的前景黯淡，因此追究罪责至关重要，亟需所有利益攸关方、特别是安全理事会和国际社会给予重视。此外，应该按照日内瓦四公约，建立国际调查团，查明各种严重违规的指控，并将肇事者绳之以法，以加强问责制，杜绝有罪不罚的现象。

我们谨向为保护他人而献出自己生命的医护人员表示敬意。我们也感谢在实地作业的所有各方，特别是驻扎在冲突地区的维和人员和医务人员。我们努力为保护广大平民的人员提供保护时，应始终把保护医护人员和卫生设施列为安理会议程上的优先事项。安全理事会必须及时采取行动，在武装冲突局势中保护所有人的生命。马来西亚充分致力于履行这项任务。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

努塞贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我代表阿拉伯联合酋长国祝贺乌拉圭担任安全理事会本月轮值主席，并重申今天所议问题的重要性。

阿拉伯联合酋长国坚决致力于在冲突局势中保护平民和医疗服务。因此，为世界各地，尤其是妇女和儿童提供医疗服务是我国对外援助的重要内容，也是我国成为第2286（2016）号决议共同提案国的原因。我们当然关切我们地区面临的挑战，它们严重影响在需要援助的社区提供医疗服务。

在叙利亚，阿拉伯联合酋长国谴责在冲突中蓄意攻击医疗服务的行为。我们呼吁确保对所有叙利亚人的人道主义援助，包括医疗服务畅通无阻，以及追究叙利亚政权在伊朗协助下犯下的罪行。

在也门，阿拉伯联合酋长国继续谴责伊朗支持的胡塞叛军和民兵用医院隐藏军需品。确保也门平民获得人道主义援助必须是所有各方的优先事项，胡塞分子必须立即停止上述做法。

在本地区其他冲突国家，包括阿富汗和索马里，医疗服务也面临威胁。恐怖团伙袭击医护人员和设施，不仅威胁平民安康，而且威胁这些国家的长期稳定。我国驻阿富汗大使最近献出了生命，在坎大哈执行人道主义任务时不幸牺牲。我们赞扬他对祖国的贡献。

被占巴勒斯坦领土的局势也说明了阻碍准入对医疗服务的严重破坏性影响。我们呼吁以色列结束对加沙的封锁，封锁加剧了历次攻击对医疗卫生基础设施的破坏，进而危及巴勒斯坦人的福祉。

确认国际人道主义法的各大支柱是第2286（2016）号决议的重要内容。阿拉伯联合酋长国重申，我们尊重、信守并履行国际法和国际人道主义法规则和原则规定的义务。阿拉伯联合酋长国还回顾第2286（2006）号决议第9段，其中强烈敦促会员国进行调查，确保追究违反国际人道主义法行为的责任。

但是，提供医疗服务不仅需要法律框架。阿拉伯联合酋长国强调在武装冲突中提供性别平等的医疗服务的重要性，以确保男女平等获得医疗服务。为此，阿拉伯联合酋长国敦促会员国、联合国机构和非政府组织致力于促进妇女参与设计和提供医疗服务和人道主义救济。

阿拉伯联合酋长国认为必须特别考虑到女性和儿童难民，因此，我们在约旦设立了Mrjeeb Al Fhood难民营，专门收容叙利亚家庭和单独抵达的叙利亚妇女，为她们提供全面的医疗和社会心理服务。

阿拉伯联合酋长国确认，各国必须在武装冲突中保护医护工作。因此，作为在也门恢复合法性联盟成员，我国致力于协助在该国作业的医疗卫生和援助机构安全地解决平民的需求。

阿拉伯联合酋长国欢迎秘书长在按照第2286(2016)号决议提交的报告(S/2016/722)附件中提出的建议13。我国在也门开展救济工作，其重点是恢复和改善医疗设施和基础设施。迄今，阿拉伯联合酋长国已在该国新建或重建了40所医院和诊所，为他们提供新的手术室、用品、药品和急救车。除提供必要的基本用品和设施以确保平民卫生和安康外，我国还同联盟的其他成员国一样，在阿拉伯联合酋长国国内收治了1 500名也门人。

执行第2286(2016)号决议还有很多工作要做。为此，阿拉伯联合酋长国致力于以三种方式在武装冲突中保护医疗卫生服务。

首先，我们致力于建设阿拉伯联合酋长国维护国际人道主义法的能力，而且作为这方面努力的一部分，最近设立了一个国际人道主义法国家委员会，以传播国际人道主义法基本原则并确保其得到执行。

其次，阿拉伯联合酋长国致力于推进我国与联合国的伙伴合作关系，支持在也门和其他国家实地作业的人道主义组织。在疫情爆发时，各方协作尤其重要，也门最近爆发霍乱疫情时就是如此。

第三，我们致力于继续努力加强妇女参与设计和提供医疗卫生和人道主义救济工作。阿拉伯联合酋长国赞扬机构间常设委员会性别平等和人道主义行动咨商小组的工作，及其推进用对性别有敏感认识的解决办法解决医疗服务问题的努力。不过，阿拉伯联合酋长国建议常设委员会考虑使联合国妇女署成为其成员。会员国必须努力解决冲突对妇女和儿童产生过度影响的问题，在协调努力实现这一目标方面做得还不够。

主席先生，我感谢乌拉圭发挥领导作用，并祝愿贵国在任期剩余时间内继续取得成功。

主席（以西班牙语发言）：我现在请智利代表发言。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：智利感谢乌拉圭及其外交部长召开和主持今天关于武装冲突局势中的医疗护理问题的辩论会。

我国赞同斯洛文尼亚代表以人类安全网的名义所作的发言。我国是人类安全网的成员。

学校和医院是和平地带，冲突各方必须尊重之。攻击医院尤为残酷，因为这危害民众，并使之得不到医疗服务。医疗服务是任何社会的必要资源。世界人道主义峰会和《人道主义议程》重申，武装冲突中保护平民应当是一个优先事项。根据第2286(2016)号决议，我们重申各方在这方面负有义不容辞的责任，在这方面必须有所作为。

我们谴责在武装冲突局势中袭击和威胁袭击学校和医院以及应受保护的相关人员，导致学校和医院关闭的行为；以及在这些设施中存放武器，将其用于军事目的，危及平民和这些设施工作人员的行为。我们呼吁冲突各方一律按照第2143(2014)号决议停止此类袭击，避免采取妨碍人们获得卫生和教育服务的行动。这就是什么我们支持秘书长报告中提出的预防、保护以及问责措施。

就当前的措施而言，我们坚持认为，要把保护保健与医务设施纳入停火协定和冲突后议程。在这方面，我们必须对各行为体进行培训。还必须保持本国法律与国际人道主义法、包括《日内瓦四公约》及其各项《附加议定书》的和谐一致，从而推进预防。我们还必须培训这些法律和标准所适用的各方。

我们还必须确保在外交政策方面的决定、包括与武器销售与转让有关的决定遵循有关冲突中保健的规定。会员国和冲突方必须采取预防性措施，其中包括预警与疏散，在规划和实施军事行动时保障医务设施与工作人员的安全。为此，安全和发展机构在实地的行动应与包括卫生部门在内的国家当局协调。要落实这些措施，编制保健设施登记册与数

据至关重要。世界卫生组织在指导这项工作方面可发挥重要作用。

我们必须在打击有罪不罚的斗争中继续做出努力，同时敦促各方以及人道主义行为体一道努力以揭露这些罪行。根据我国作为共同提案国的第1998 (2011)号决议，我们请秘书长在其关于儿童与武装冲突的报告附件中不加区分地纳入所有违反国际法、袭击学校或医院的武装冲突各方。我们希望儿童与武装冲突问题特别代表比希尼亚·甘巴女士将得到执行这项任务所需的支持。

我们重申，在此背景下必需加大与民间社会合作的力度，安理会在2015年关于包容性发展的主席声明(S/PRST/2015/3)中也这样强调。我们饶有兴趣地期待这些提议。安理会及其附属机构应特别关注第2286 (2016)号决议的执行，在其议事工作与各项成果中顾及该决议。

最后，我们向这些袭击事件的受害者和受影响的平民表示声援，并向所有致力于保护他们的包括民间社会在内的各行为体及其在这方面所做的努力表示感谢。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢乌拉圭，并祝贺尼恩·诺沃亚外长举行本次辩论会。我愿感谢秘书长、红十字国际委员会副主席以及人权监察站副执行主任的通报。

我们感谢秘书长有关该议题的首次报告(S/2017/414)，并高度重视其各项建议和对保护问题三个优先事项的描述。我们再次表示遗憾的是，根据该报告，平民仍构成冲突受害者的大部分。缺少对战斗人员和平民的区分导致平民丧生、受伤以及流离失所，还导致人道主义援助严重受阻甚至其通道遭到袭击。

因此，安全理事会必需继续致力于在武装冲突中保护平民，促进对国际法的充分遵守，特别是遵守国际人道主义法、国际人权和难民法并且打击有罪不罚。在这方面，必须回顾1949年《日内瓦四公约》及其1977年各项《附加议定书》、1899年和1907年的《海牙各公约》、人权和难民法以及习惯国际法所规定的各项义务。

还必需继续把民事保护活动纳入联合国外地特派团的任务授权，并且加大这些活动的力度。在这方面，根据在维持和平行动特别委员会报告中也得到承认的和平行动问题高级别独立专家小组报告(S/2015/446)所提的建议，我们的理解是：在维和行动中保护平民是全特派团的一项综合工作，首先也必不可少地需要军事、警察以及文职部分的密切合作，并与地方政府和社区以及实地的人道主义组织协调。

关于人道主义援助，冲突各方必须尽一切努力确保对人道主义行动、包括货物与材料的有效和及时准入。这种援助受到国际人道主义法的特别保护，因此，令人关切的是，在许多情况下人道主义援助的准入受阻，在有些情况下甚至遭拒。

根据国际人道主义法和安全理事会的决议，任何袭击平民、学校、文化财产和礼拜场所的行为以及阻碍获取人道主义援助之举都构成对国际法的违反。我们感到遗憾的是，第2286 (2016)号决议通过一年之后，我们不得不重申：医务和医院的工作人员不能成为目标。我们谴责大量此类事件。我们还对秘书长加入《安全学校宣言》的建议表示感谢和支持，我国有幸于3月份在布宜诺斯艾利斯召开了第二次国际会议，以示对《宣言》的支持。

安全理事会必须继续致力于在武装冲突中保护平民，包括像在儿童、妇女以及记者问题上所做的那样，对具体情况进行审议；继续倡导遵守国际法；并且结束对严重侵害平民者的有罪不罚。在这方面，阿根廷认为，各种问责机制要发挥预防性作用。公正的机制对于调查违反国际人道主义法和侵

犯人权的行为至关重要。在这方面，我愿强调1949年《日内瓦四公约》的《第一议定书》中所规定的国际人道主义实况调查委员会的工作。

关于必需加大对恶劣罪行实施者的问责力度，阿根廷愿强调国际刑事法院的作用。具体而言，我们回顾，根据国际刑事法院的《规约》，它对袭击医务人员、医院以及伤病员集散地、医用建筑、设备、单元以及交通手段的事件享有管辖权。为此，《罗马规约》缔约国必需订立适当标准，各国与国际刑事法院合作至关重要。

现有的保护平民方面的法律框架应该转化为实地的具体结果。安理会应加大力度探讨如何最佳地开展这项工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请科特迪瓦代表发言。

贡内先生（科特迪瓦）（以法语发言）：我热烈祝贺安全理事会主席国乌拉圭举行本次关于冲突中保护平民和医务人员问题的高级别公开辩论会。我还祝贺安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会副主席以及人权监察站副执行主任的通报。他们十分详尽的基于实地观察的报告毫无保留地向我们阐明情况，并挑战我们的集体良知：我们必需共同努力，加大力度保护脆弱的民众和那些理应得到特别保护的人。

我国代表团还要借今天的辩论的机会，赞扬人道主义行为体，特别是那些以身殉职的人，的奉献。

尽管国际人道主义法要求我们区别平民和战斗人员，尊重和保护医务和人道主义工作人员及其设备和设施，但显然，阻碍人道主义行动、对医务人员人身袭击和摧毁医院的行为非但未见减少，反而在继续，并往往伴随着难以言表的暴行。正如在我之前许多发言者所指出的那样，这些都是严重违反人道主义法的行为，它们提醒我们，比以往任何时候都更迫切需要动员国际社会行动起来，包括采取强制行动。

安全理事会一年前通过第2286（2016）号决议，标志着联合国和国际社会准备迎接在受冲突影响的地区保护医务人员和基础设施的挑战的一个重要阶段。我国代表团欢迎这一进展，并感兴趣地注意到秘书长关于在这方面应采取的措施的建议。从现在开始，《日内瓦四公约》及其《附加议定书》、第1894（2009）号和第2286（2016）号决议以及此前的决议和迄今为止通过的许多多边文书将为我们提供有效预防和制止的任何违反人道主义、人权或难民法行为的坚实基准。

我国代表团认为，主要的挑战仍然是确保各国有效地接受和落实这些文件。在这方面，我国代表团要提出一些建议。首先是我们要加强推广国际人道主义法。在冲突局势中犯下的许多侵害行为往往是由于有关各方对其义务毫无所知。我们认为，加强推广人道主义法可大大减少这种侵害行为的频率和程度。这需要在国际人道主义法的基本原则方面培训国防和安全部队，特别强调保护受冲突影响地区的平民和医务人员。这是科特迪瓦自2011年选举后危机结束以来一直在联合国系统和双边伙伴的宝贵支持下进行的安全部门改革的一个目标。挑战在于将军队变为一个秉持人道主义法基本原则、以服务于发展和保护平民为重点的机构。同样的目标指导科特迪瓦当局训练联合国维和行动的特遣队。

我们的第二个挑战是使国家立法与防止和制止违反人道主义法行为的国际法律规范相一致。在国家立法与国际准则不一致的情况下，不可能有效保护平民和医务人员和基础设施。因此，各国必须获得必要的能力，使其能够根据国际公认和接受的法律标准处理违反国际人道主义法的所有案件。

承认该领域内事实上和法律上的主要文书仍然是实现这一目标的基本步骤之一。我国极为重视国际法，因此是国际人道主义法和人权领域的主要国际文书的缔约国，包括《关于战时保护平民之日内瓦公约》及其《第一附加议定书》和《第二附加议定书》、《难民地位公约》、《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》和《罗马规约》。

第三个也是最后一个挑战是打击有罪不罚现象。今天的辩论中有很多发言者强调，对人道主义工作者的虐待和犯罪行为大部分没有受到惩罚。这就更有必要确保所有国家，特别是冲突各方履行国际人道主义法规定的义务，特别是在将这种不可接受罪行的肇事者送交主管法院方面。

主席（以西班牙语发言）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：因为我们今天审议因冲突而受到伤害或流离失所的平民的痛苦，我们借此机会强调迫切需要帮助目前超过2000万面临饥荒的人，这在很大程度上是由于允许肆无忌惮的冲突和对人道主义准入的限制。加拿大赞扬理事会去年通过了第2286（2016）号决议，该决议要求武装冲突各方充分履行确保所有医务人员受到尊重和保护的义务，并为他们和他们的用品提供安全无阻的通行。这种主动性是至关重要的，安理会得到了国际社会的广泛支持。包括加拿大在内的80多个国家联署了决议，表明这是一个引起深刻共鸣的问题。

今天，我们处理一个严峻的事实：某些冲突地区对医疗设施的袭击已经变得如此常见，以至医院必须加固以防炸弹和炮火，而有些则实际上不得不转入地下，甚至进入洞穴，以保护它们免遭不断的轰炸。不仅如此，当平民被暴力甚至故意剥夺对其生存和社区至关重要的卫生保健时，我们保护受到威胁的人的所有努力都遭到破坏。

（以英语发言）

我们也承认，这种不断的暴力造成了额外的全球威胁——那就是自满。我们冒着人们失去希望的风险；的确，我们已经看到了在全球难民危机中的后果。加强我们坚实的规范需要坚定的领导，加拿大正在采取以下步骤。

首先，与瑞士一道，我们自豪地成为设在日内瓦的一个促进执行第2286（2016）号决议的非正式

国家集团的共同主席，从而为各国提供机会，协同倡导和促进最佳实践。

其次，我们继续谴责针对平民、医务人员和卫生保健设施的袭击。加拿大去年在大会努力唤起对叙利亚危急局势的重视，包括主导12月9日通过的大会第71/130号决议，该决议谴责对平民和人道主义和医务人员的袭击。我们敦促安理会明确谴责直接和不分青红皂白的袭击，并继续要求冲突各方履行其义务。

第三，加拿大充分致力于确保这些罪行的肇事者和不尊重国际法的人被追究责任。例如，在叙利亚方面，加拿大正在支持和资助证据收集和文件编制工作。

第四，加拿大根据国际人道主义法所承担的义务体现在加拿大武装部队的原则和部署前的培训中；我们认为，这是各国必须承担的关键步骤。我们敦促各国审查其国家立法框架，并考虑签署有关加强平民保护的条约和准则。其中包括加拿大目前正在加入的《武器贸易条约》。

加拿大最近也批准了《安全学校宣言》，重申我们承诺保护受武装冲突影响的儿童。

会员国和安理会必须处理持续违反国际人道主义法的行为，并结束普遍的有罪不罚的风气。安理会拥有确保问责制的重要手段，必须更加一致地使加以运用。我们鼓励所有会员国考虑秘书长的积极建议。加拿大将继续带头努力加强对平民的保护。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

马维先生（爱尔兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召集今天的辩论会。爱尔兰赞同欧洲联盟观察员和斯洛维尼亚代表以人的安全网的名义所作的发言。

以我本国身份，我想在维持和平的更广泛的背景下作简短的发言。安全理事会乃至整个联合国系统的设立不是为了减轻冲突的影响，而是为了处

理对和平的威胁和风险，以防止它们爆发为全面的冲突。我们赞扬古特雷斯秘书长强调和平的首要地位，并将预防冲突作为他的任务的核心。我们也高兴地看到，所有联合国会员国在安理会的支持下齐聚一堂，在去年四月通过一项关于维持和平的创新决议（大会第70/262号决议）。作为保护平民的最有效手段，预防和制止冲突必须成为我们议程的首要任务。

不幸的是，我们不得不专注于目前正在进行的许多冲突。今天，有与冲突有关的人道主义需求的人数是第二次世界大战结束以来最多的。其中大部分原因不仅仅是存在冲突，而是由于冲突各方违反其责任和义务——其中大部分来自国际习惯法——而引起的。这些不是事故，而是冲突各方的蓄意决定。

我们绝对谴责袭击医疗和卫生保健设施——毫无修饰和保留。冲突各方不仅违反在军事规划和行动中切实确保医院和其他民用设施的义务，他们正在进行蓄意和反复的攻击。我们赞扬安理会去年五月通过第2286（2016）号决议来应对这一卑劣的趋势，其中强调武装冲突各方有义务遵守国际人道主义和国际人权法，以保护卫生保健基础设施和人员。

对人道主义工作者的攻击日益增加的趋势也引起严重的关切。我们昨天在这个会议厅听到（见S/PV.7950），仅今年就有17名援助人员在南苏丹遇害，而我们还没有进入6月份。不仅如此，人道主义援助的政治化和军事化是不可接受的。冲突一方不能试图通过断绝粮食、水和医疗服务来取得军事优势。同样，我们反对利用人道主义准入作为和平谈判中的筹码，也反对我们在叙利亚医疗撤离方面看到的试图采取针锋相对的协议。

我们支持红十字国际委员会（红十字委员会）的关键作用，该委员会致力于实地协调和保护那些经常冒着生命危险接触和协助冲突受害者的人员。我们感谢红十字国际委员会发出声音，提醒各国和武装冲突其他当事方它们在国际人道主义法下负有

的法律义务，如红十字国际委员会副主席比尔利女士今天所做的那样。

爱尔兰还要请安理会注意在城市地区的敌对行动，特别是使用集束弹药，对平民伤害问题。去年，当人口地区使用爆炸性武器时，有92%的死伤者是平民。立即的效果是明确的；我们在这个会议厅听到在也门、叙利亚和许多其他地方的城市中的破坏性后果。我们往往没有听到的是长期的影响——经济、社会和环境发展停滞不前，或者在最初的冲突已经停止之后，爆炸残留物造成的危害和伤害。

因此，我们支持秘书长的建议，即各国建设性地参与制订一项政治宣言，以解决在人口稠密区使用爆炸性武器的人道主义影响。我们还敦促所有国家加入《集束弹药公约》，《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和《武器贸易条约》。必须停止对冲突地区的非法和不负责任的武器转让。

最后，在讨论保护平民问题时，我们还要强调妇女和儿童面临的特殊挑战。爱尔兰支持一项以民间社会为主导的研究，探讨在人口稠密地区由于爆炸性武器造成强迫流离失所后妇女和女孩面临的具体风险。

让我们明确讲一点。我们今天正在做最低共同点的号召。我们要求各国和非国家行为体遵守那些约束他们来保护那些与他们周围发生的冲突无关的平民的规则和规范。正如我们今天在秘书长的报告中所看到的，这根本就没有做到。不仅如此，肇事者未被追究责任。如果本组织和安理会要保持效力和相关性，他们就必须采取必要措施，确保人人遵守最基本的人性门槛。

主席（以西班牙语发言）：我现在请挪威代表发言。

彼得森先生（挪威）（以英语发言）：我代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我本国挪威——作此发言。我将不读出整篇声明。

正如秘书长的报告（S/2017/414）所突出的那样，最近的武装冲突中发生国家和非国家武装团体无视国际法而直接以平民和平民物体为目标的情况。这导致难以形容的暴力和残暴行为，造成规模空前的人类的痛苦和杀戮。

我们目前辩论的背景是安理会通过关于武装冲突中卫生保健的第2286（2016）号决议一周年。决议发出了一个响亮的信息。伤病员、医疗和人道主义人员以及医院和其他医疗设施必须受到尊重和保护。各国负有责任执行第2286（2016）号决议。这需要制定必要的法律和行动措施。北欧国家致力于秘书长关于执行第2286（2016）号决议的建议。我们呼吁所有成员国也这样做。

对医疗人员的攻击必须被看作更广泛趋势的一部分，即平民越来越多地在武装冲突中受到攻击，这已成为战争的策略。我们对付这种行径的共同决心必须是明确的。没有简单的解决办法。我们的回应必须细心准确而有效。让我强调特别重要的七点。

首先，我们必须确保充分尊重国际法，特别是人道主义法、人权法和难民法。国际法保护人道主义援助的运送、提供医疗保健，它要求保护难民、流离失所者和移民，并保护平民免受伤害。因此，遵守国际法是至关重要的。我们仍然致力于瑞士和红十字国际委员会关于加强遵守国际人道主义法的联合倡议。

我们必须增进武装冲突各方对国际法的尊重。这就要求我们了解不断变化的冲突性质。武装冲突越来越多地在城市地区进行，对平民造成毁灭性后果。我们对秘书长的关切有同感，并呼吁武装冲突的国家和非国家参与方防止在人口稠密地区使用大面积爆炸武器造成的平民伤害。

二要确保对违反国际法的人追究责任。如果各国不愿意或不能起诉这种罪行，则必须将其移交国际刑事法院。

第三，冲突各方必须允许和便利人道主义救济的迅速和无阻通过。国际社会必须断然谴责对卫生保健人员和设施的袭击，并采取有效措施。国际红十字与红新月运动“危境中的卫生保健”倡议应得到普遍的支持。

第四，我们必须应对人数处于历史高峰的非正常移民、难民和国内流离失所者所带来的人道主义挑战。我们的人道主义反应必须有效果、有效率并完全能够满足紧急人道主义需要并促进可持续解决办法。

第五，各国必须履行保护儿童免遭武装冲突的责任，采取行动处理侵害和虐待行为。这包括保护受教育权和学校免受攻击。即使成年人不能实现和平，儿童也应该有权接受教育，从而追求美好的未来。我们敦促所有国家加入《安全学校宣言》，现在已有65个会员国批准了该《宣言》。

第六，我们必须认识到，性别平等和妇女参与对于建立和平社会至关重要。我们必须积极推动妇女参与政治和经济决策，必须平等地尊重妇女和男子并听取他们的意见。

第七，也是最后一点，我们必须解决冲突、暴力极端主义和恐怖主义的根源。这就要求确保尊重人权，维护法治，争取实现可持续发展和社会经济机会，不歧视任何群体。

主席（以西班牙语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

拉塞尔先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先，我要感谢你组织本次辩论会，这恰逢摩洛哥联署的第2286（2016）号决议通过一周年。我们还赞扬与乌拉圭一道支持向安全理事会提交决议草案的其他国家，即西班牙、埃及、新西兰和日本。我们还要感谢红十字国际委员会和人权观察代表今天上午的发言。

今天辩论会的主题是对我们所有人发出的呼唤。近年来，武装冲突期间袭击人道主义人员和医

疗设施的事件不断增多，令人担忧。安理会以及所有联合国会员国都必须重申去年提出的尊重国际人道主义法和保护平民的强烈信号。在这方面，我要提到第2286（2006）号决议，其中强烈谴责蓄意袭击具有日内瓦四公约独特标志的医疗设施或设备，并规定此种袭击为战争罪。

若干报告阐述了2016年23个国家境内所发生袭击医疗基础设施或医务人员的行为或事件。袭击医疗基础设施和医务人员不仅违反国际法基本原则，包括国际人权法和国际人道主义法、1949年日内瓦四公约及其1977年附加议定书，而且产生了严重的直接后果如下。

第一是导致停止执行保健方案。在许多情况下，袭击事件导致人道主义组织撤出，因为无法确保其财产和人员的安全。首当其冲受到这种情况影响的是因冲突而处于处境困难的平民，他们亟需得到医疗服务。例如，在中非共和国，半数以上人口依赖人道主义援助，许多非政府组织因遭受暴力行为而不得不停止活动，致使民众失去迫切需要的援助。在许多受冲突影响的地区，这种现象在日益增多。

第二个例子是现有基础设施不断恶化。目前处于危机状态的一些国家曾经有尚能运作的保健基础设施，但因受到攻击，或附近发生战斗，这些设施无法再充分运作，即使需求在增加。这导致一种令人担忧的现象，即技术熟练的医务人员外逃。数据显示，叙利亚三分之二的专业人员逃到国外。这说明了问题的严重程度。

在缺乏基础设施的其他国家，冲突导致建设或恢复卫生设施的努力发生拖延或遭到彻底破坏。摩洛哥曾经承诺重建中非共和国班吉大学附属医院，我们不得等几年才能完成重建工作。实际上，在2012年至2014年危机最严重阶段，不可能完成这一工程，主要是因为该国不断发生抢劫事件。

显而易见，尽管为冲突中保护平民制定了大量法律文书，但国际社会没有消除这种现象，也没

有解决袭击医疗基础设施和医务人员导致的严重困难，不论这些困难涉及的是要确保人道主义人员接触到平民，将应对袭击事件负责的人员绳之以法，或者是收集可靠的数据。今天，由于恐怖主义团体的袭击事件不断增多，这种困难也在增加。目前在叙利亚、伊拉克、尼日利亚、马里等许多国家，伊拉克和黎凡特伊斯兰国、博科哈拉姆和其他恐怖主义团体正在蓄意攻击医疗基础设施和医务人员。

在这方面，应该采取果断措施。作为第一步，应该落实通过第2286（2016）号决议之后，秘书长在其报告（S/2016/722）中提出的有关建议。我们第一项预防措施应该是确保遵守国际法。我们必须着力采取预防措施并加强民主制度、法治和发展，从而遏制冲突的影响，特别是对医务人员的影响，进而遏制对平民的影响。

一段时间以来，摩洛哥王国将国际人道主义法纳入了皇家武装部队的培训课程。国际人道主义法条款是我国武装部队接战规则的组成部分。摩洛哥特遣队也受益于部署前的这项训练。

摩洛哥具有在危机地区部署乡村医院的长期传统，我们非常重视武装冲突时期对基础设施和医务人员的威胁。我国最近在南苏丹朱巴部署了野战医院。此外，摩洛哥还在Zaatari难民营设立了一家医院，自2012年以来，有数十万人在这家医院受到治疗。过去，皇家武装部队曾在科索沃和索马里部署了医院。任务结束后，使用过的器械通常都留赠给当地。目前，摩洛哥在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团内，在联合国旗帜下部署了一家二级医院。

最后，摩洛哥王国与秘书长一样坚信，为了保护平民，就必须执行国际法和国际人道主义法的规定。摩洛哥王国籍本次辩论会的机会，向积极保护冲突地区平民的人员表示敬意，并对致力于在联合国行动部署地区服务并献出生命的所有人道主义行动体和蓝盔人员表示哀悼。

主席（以西班牙语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

Pucarinho女士（葡萄牙）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你和乌拉圭召开本次非常重要的辩论会，讨论武装冲突中保护平民、尤其是保健的问题。

葡萄牙赞同早些时候欧洲联盟观察员的发言以及瑞士代表以保护平民之友小组名义所作的发言。我要以本国代表的身份补充一些意见。

葡萄牙欢迎秘书长的报告（S/2017/414），其中载有安理会通过的关于保护平民的各项决议、特别是第2286（2016）号决议执行情况的相关信息。自一年前通过该决议以来，一些受冲突影响的国家中平民的状况不断恶化，有些国家的局势已经列入安理会的议程。在武装冲突局势中，伤亡者绝大多数是平民，他们不断遭受暴力侵害，成为侵犯人权和国际人道主义法行为的主要受害者。

国际法规定，必须将学校和医院视为避难所，但这些设施往往是受冲突影响国家最危险之处。这些设施就在我们眼前继续被系统地用于军事目的。它们被蓄意当作攻击目标，导致平民、特别是儿童和青少年过度遭受暴力侵害。我们大家都很清楚，学校和医院在冲突地区如何发挥关键作用，因为它们是减轻任何武装冲突，特别是涉及大规模伤亡的武装冲突所造成的影响的最关键的基础设施的一部分。就保护和促进冲突中获得医疗保健的人权的必要性而言，我们如何强调都不为过，我们将继续提请安理会注意这一关键问题。我还要特别提到确保向那些更容易受伤害的人提供充分医疗保健的重要性，包括在精神健康领域。关于卫生保健提供者，他们是冲突局势中关键的人道主义工作者，我们看到他们遭到袭击。我们看到救护车在检查站遭到拦截，医院遭到轰炸，医疗用品被抢劫，整个社区的关键服务被切断。对保健人员、医疗设施和车辆的暴力行为是一个人道主义问题，将会产生广泛、倍增、长期的影响。

人道主义行动的环境面临着一些挑战，这些挑战正在造成人道主义空间的萎缩，并危及国际人道主义法和人权义务所要求的平民保护。令人遗憾的是，在某些情况下，人道主义准入被蓄意阻止，这往往是由于政治考虑或据称与安全有关的问题。在武装冲突中预防和处理对医疗服务的暴力、袭击和威胁，这是一项必须履行和遵守的义务。我们必须采取集体行动，确保有需要的人能够享受医疗服务。在这方面，还应提及民间社会组织，它们在为全世界受冲突影响的人提供医疗服务方面发挥了至关重要的作用。因此，与他们密切合作，对加强援助有需要的人来说，往往成为必不可少。

违反国际人道主义法和侵犯人权行为，可能构成危害人类罪和战争罪，未能制止此类行径也突出表明优先预防和打击有罪不罚现象的重要性。要做到这一点，必须要确保对所报告的侵犯人权法和国际人道主义法行为，包括袭击医疗车队和人员事件追究责任，开展系统公正的调查。保护人权和尊重国际人道主义法的责任主要在于会员国。但是，如果国家当局在这方面没有采取必要措施，安理会则可据此发挥更加积极的作用。在这方面，我们认为，国际刑事法院仍然是打击最严重违反国际人道主义法的有罪不罚现象的重要场所，并且作为国家和国际各级法庭的补充。近几十年来，在将保护平民工作纳入联合国维和特派团的授权任务方面取得了不可否认的进展。然而，联合国特派团在履行任务，在实地保护自己的工作人员和无辜平民方面，日趋艰难。这一趋势必须扭转，为此，有必要为联合国特派团提供现代和灵活的能力，包括人权部分，这将有助于加强维持和平行动的绩效。

在这方面，我要简单提及葡萄牙国家部队最近在联合国中非共和国多层面综合稳定团作为快速反应部队的经历。最近，这支部队在没有限制性条件束缚的情况下，参与了班加苏周边地区的平民保护工作，加强了该特派团果断努力，在当地医院和清真寺以及圣彼得大教堂为逃避武装

组织威胁而寻求庇护的平民提供保障和保护。葡萄牙重申承诺继续为派驻国际维和特派团的国家人员和武装安全部队成员举办培训方案。最后，我们认为，要采取一贯和长期做法，解决各种根本原因，加强政治外交，预防和解决冲突，将人道主义发展和建设和平工作结合在一起，唯有如此，才能有效地加强遵守国际人道主义法，促进追究肇事者的责任，改善对有需要的人的人道主义援助，加强国际对全球大规模流离失所的应对，建设可持续的和平。人的尊严和价值必须是从一味反应转向早期行动的核心。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：主席先生，首先，我要赞扬你的代表团提议召开关于武装冲突中保护平民和医疗服务的公开辩论，并就此提交一份概念说明(S/2017/365，附件)。我们还注意到秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2017/414)及其建议。尽管在国家和国际各级进行了重要的预防和保护工作，但仍然存在许多挑战，平民在武装冲突的情况下继续受苦。阿塞拜疆强烈谴责对平民的一切攻击，包括袭击伤员和病人、医务和人道主义人员、医院、其他医疗设施和人道主义车队。预防和解决冲突、加强对国际法的尊重的努力今天比以往任何时候都更为重要。作为优先事项，应特别注意执行联合国各主要机关通过的决议，特别是与和平解决争端以及预防和解决冲突有关的决议。此外，武装冲突日益残酷，战争性质不断变化，需要采取更多的保护措施，包括在人道主义和医疗任务方面。这方面的一个关键因素是加强遵守国际人道主义法和人权法的问责制。为此要采取坚决和有针对性的措施。这些措施必须没有选择性，不能采取有政治动机的方法，不管这会有多么困难，甚至似乎有些不切实际。国际社会关切的最严重罪行有罪不罚现象助长不稳定，阻碍发展持久解决办法，阻碍实现可持续和平。

当国家当局不采取必要措施确保问责制时，国际社会，特别是安全理事会应发挥更积极的作用，确保作出适当反应，包括支持国家起诉、设立特设法庭、混合机制、国际调查委员会和实况调查团。重要的是，和平努力绝不能鼓励、接受或容忍通过非法使用武力和其他严重违反国际法的行为，例如战争罪、危害人类罪、种族灭绝和种族清洗所造成的局势。必须特别注意保护那些因武装冲突而被迫离开家园的平民。阿塞拜疆支持在国家和国际两级继续努力，提高对国内流离失所问题和返回权问题的认识。在这方面，我们欢迎秘书长呼吁会员国加紧努力，通过预防和解决冲突，加强对国际法的尊重，包括在长期冲突中这样做，以处理被迫流离失所问题的根源。

我国熟悉武装冲突中平民的痛苦，这不是传言。亚美尼亚对我国的持续侵略导致很大一部分阿塞拜疆领土被暂时占领，其中包括纳戈尔诺-卡拉巴赫地区、七个相邻地区和一些飞地。这场战争夺取了数万人的生命，破坏了我国的城市和生计。亚美尼亚方面在侵略过程中严重违反国际人道主义法的行为构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪。这种侵害行为除其他外，包括蓄意袭击医院、学校、礼拜场所和其他民用目标，杀害平民、劫持人质、虐待和即决处决战俘和人质，性暴力，大规模破坏居民区和公私财产，掠夺和强迫流离失所。

在亚美尼亚的侵略过程中，施害者犯下的罪行仍然没有得到惩罚，这不仅妨碍了两国间实现期待已久的和平与和解取得进展，而且加剧了和平进程已然艰难的处境。此外，尽管双发正式停火，但近期对阿塞拜疆平民和民用物体的蓄意袭击更加频繁，更加暴力。阿塞拜疆将不遗余力地结束对其领土的非法占领，实现冲突的政治解决，确保该地区的和平与正义。

最后，我们认为，至关重要的是安全理事会始终把重点放在保护平民上，并有系统地重申其要求：武装冲突各方必须充分履行国际法规定的义务。

下午5时25分散会。