



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九一二次会议

2017年4月4日星期二上午10时举行

纽约

主席:	黑利夫人	(美利坚合众国)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	拉梅克先生
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	萨德霍夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告 (S/2017/250)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

17-08904 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向卸任主席致谢

主席（以英语发言）：我谨首先公开感谢联合国王国代表在主席任内做了出色的工作，我们望尘莫及，难以超越；我们感谢他在过去一个月里作出的牺牲和进行的领导，并祝贺他在这个月里的巨大成功。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告（S/2017/250）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动联合特别代表杰里迈亚·马麻波拉先生参加本次会议。

安理会现在将开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/250，其中载有秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告。

我现在请马麻波拉先生发言。

马麻波拉先生（以英语发言）：我感谢自从被任命为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）负责人以来，首次有机会向安理会通报达尔富尔局势。

安全理事会第2148（2014）号决议确定的三个战略优先事项，继续是达尔富尔混合行动执行其保护平民任务、缓解部族间冲突并在苏丹政府与未签署协议的武装运动之间进行调解的框架。

我们继续为执行这一任务与各级政府合作，充分认识到保护苏丹平民的首要责任落在苏丹政府身上。

今天的达尔富尔与2003年武装冲突开始时以及一年前的情况有很大的差别。苏丹政府军与三个主要的未签署协议的武装运动之间的战斗大大减少。

苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德·努尔（苏解/阿卜杜勒·瓦希德派）已经不再能够发动和维持重大军事行动并经历了一系列叛逃，向政府方面的叛逃削弱了它的实力。由于过去三年的军事行动，政府已能够控制在杰贝勒迈拉中心地带及其周围以前被武装运动所占有的每个地区，苏解/阿卜杜勒·瓦希德派只能在少数地点负隅顽抗。

1月份再度延长六个月的单方面停火大体上得到维持。苏丹解放军-明尼·米纳维派和正义与平等运动吉布里尔·易卜拉欣派也宣布了停火，而苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派则始终拒绝。

然而，在经济艰难和社会萧条背景下，土匪和犯罪活动仍然随处可见。小武器和轻武器扩散助长这些消极现象，部族间暴力也是如此，这种暴力通常是由大多对土地、水、牧场和矿产资源的争夺引发的。非洲联盟高级别执行小组在达尔富尔混合行动支持下努力促使达尔富尔冲突各方签订停止敌对行动协议和开始直接谈判，力求达成一项包容各方的和平协议，以结束这一冲突，但仍然未果。现状正在损害所有各方，而且，最重要的是，现状难以为继，只会导致更多流血。

3月8日，巴希尔总统签发了一项政令，赦免在与政府部队作战时被抓获的259名反叛分子，包括66名来自达尔富尔各武装运动的被列为死囚犯的战斗人员。这是一个受欢迎的事态发展，我们希望这将有助于申明苏丹各方之间的互信。苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派继续拒绝加入和平进程，似乎想继续战斗。我们要呼吁安理会以及那些对他具有影响及控制能力的人奉劝他认识到政治解决的重要性，不要给他声称代表的人民带来更多痛苦。

关于《促进达尔富尔和平多哈文件》的执行工作，3月6日在卡塔尔国主持下举行了执行后续行动委员会第12次会议。将继续致力于改进协调和调集资源，以处理与《多哈文件》有关的剩余问题，特别是境内流离失所者回返问题。

过去三个月，特别由于本地行政机构更有效地介入以及各洲政府采取的安全措施产生了影响，部族间安全事件次数也持续减少。结果是，和平协议数量增多。达尔富尔混合行动支持执行这些协议。不过，迁徙和农作季节期间继续发生季节性争用土地和资源的冲突。

人道主义事务协调厅提供的数字显示，2016年，又有97400人沦为流离失所者。其中约有39600人据报已经回返，包括在杰贝勒马拉赫中心的戈洛得到核实和援助的约25500人。还有99400人尚未得到核实。2017年，我们没有看到任何新流离失所现象。境内流离失所者每天继续需要达尔富尔后混合行动提供保护和人道主义援助。必须确定使他们能够返回其来源地或重返社会的持久解决办法，这应当是我们集体努力的主要优先事项。

苏丹政府的合作显著改进。虽然在本报告所述期间达尔富尔混合行动不时会经历行动上的限制，但这方面已有重大改进。此外，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队一再得以访问以前不可进入的杰贝勒马拉赫各地区。我们的联合国人道主义伙伴开始派直升机定期飞往戈洛。达尔富尔混合行动仍然注重努力与苏丹政府当局合作，以克服剩余的准入挑战。我们还看到，签证的发放和重要设备的清关情况有所改进。然而，达尔富尔混合行动物资和设备的清关出现的拖延仍然令人关切，有些货物2015年以来一直未获清关。

作为联合工作组内建设性讨论的一部分，非洲联盟、联合国和苏丹政府正在积极讨论如何最妥善地为达尔富尔混合行动最终撤离达尔富尔制定一项战略。2月26日，联合工作组在喀土穆举行会议，并将其得出的结论转告三方战略机制，该机制将于本

月早些时候举行会议。3月5日至17日，达尔富尔混合行动接待了非洲联盟-联合国战略审查小组。该小组在喀土穆和达尔富尔与苏丹政府举行了会议，并前往达尔富尔各地视察。达尔富尔混合行动在等待这些审议的结果。然而，在并非一定是预断该战略审查结果的情况下，我要说，鉴于达尔富尔目前情况，务实地重组达尔富尔混合行动将变得必要，而且非盟和联合国将必须注重如何能够在不损害迄今所取得成果的情况下最有效地做到这一点。

最后，我要表示，达尔富尔混合行动赞赏安理会给予我们支持。在我们继续履行联合国和非洲联盟赋予我们的任务授权时，我们继续指望得到安理会的支持。

主席（以英语发言）：我感谢马麻波拉先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：请允许我首先就昨天在圣彼得堡发生的恐怖袭击造成如此无谓生命损失向俄罗斯联邦代表表示慰问。

主席女士，我还要祝你本月坐在安理会主席这个滚烫位置上主持工作期间一切顺利，并感谢你就上个月的工作所说的客气话。

我还要热烈欢迎并祝贺联合特别代表获任此职。我感谢他刚才向我们作的通报。

达尔富尔正处于一个十字路口。一条路是继续14年的冲突、流血和有罪不罚现象。这是迫使260万人逃离家园的路。这是充斥着持续不断的违反国际人道主义法、侵犯和践踏人权行为以及持续不断的性暴力和性别暴力的路。这是达尔富尔忍其煎熬太久的路。

但是，还有另一条路可走。最近几个月，我们高兴地看到，苏丹政府与反对派各团体之间未发生暴力。我们看到联合国-非洲联盟达尔富尔混合行

动（达尔富尔混合行动）获准进入原先被阻隔的地区。目前正在开展至关重要的人道主义评估。

因此，我们今天需要向苏丹政府发出明确信息：选择正确的道路。选择将会改善达尔富尔人民生活的道路，选择通往可持续和平的道路。这意味着消除达尔富尔犯罪和土匪行为猖獗的现象。这意味着制止小武器和轻武器随处可见的现象，这些武器只会火上浇油。这也意味着在国内并通过国际刑事法院将所有实施暴力以及未遵守国际人道主义法和人权的人——无论他们是否效忠政府或是与政府有何联系——都绳之以法。

事实上，只要冲突根源仍未解决，达尔富尔局势就会继续不稳和无法预测。因此，我们要鼓励苏丹政府利用当前停止暴力的机会，将其努力从平叛转向建设可持续和平。他们在这样做的过程中，将需要安全理事会乃至整个国际社会的支持。

第一步必须是政治步骤。冲突当事方达成政治协议不仅会实现永久停止敌对行动，而且也会是解决族际暴力动因的重大步骤。因此，我们呼吁武装冲突所有当事方就和平进程问题与非洲联盟高级别执行小组开展有意义的接触，以便达成政治协议。

实现长期解决的第二步是长期可进入达尔富尔地区。达尔富尔混合行动要想履行其保护平民的授权职责，就需要在达尔富尔全境能够畅通无阻——不仅是几天或是几周，而是要一直能够如此。最近的准入情况值得欢迎，但若无法维持就不会有多少作用。我们对苏丹政府安全部门人员继续对达尔富尔混合行动的进入施加不必要限制感到关切。不让该特派团向处境脆弱的境内流离失所者和最困难民众提供援助，尤其令人不安。我们今天要坚持要求给予达尔富尔混合行动在达尔富尔全境不受限制的准入，以确保该特派团能够切实履行授权。

接下来我要谈谈最后一点。我们作为在纽约这里的达尔富尔混合行动的文件执笔人，认为要想实现达尔富尔的可持续和平，达尔富尔混合行动就必须根据安全状况与时俱进。战略审查在这方面将至

关重要，我们欢迎苏丹政府为派往达尔富尔的战略审查小组的访问提供帮助。我们对于他们能够访问所有五个州，包括杰贝勒迈拉的戈洛和奈尔提提等原先不许访问的地区感到鼓舞。

然而，要想如我们希望的那样调整达尔富尔混合行动，我们大家就需要具有信心，相信苏丹政府愿意并能够在达尔富尔混合行动改变存在的地区保护本国平民。这不只是要求可以畅通无阻、可靠地进入，而且也要求苏丹政府承诺遵守达尔富尔混合行动的业务灵活性原则，以及承诺提高其自身保护平民的能力。

最后，在政府和冲突当事方采取这些步骤之前，达尔富尔仍将处于十字路口。达尔富尔人民无法承受走错方向。他们受苦受难已经太久。我们大家都有责任确保所选择的道路是正确的，是一条能够改善平民生活和通向可持续和平的道路。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席女士，首先，我国代表团向你表示祝贺，并表示我国承诺在你担任安全理事会主席期间给予你支持。我也感谢马修·里克罗夫特大使和整个联合国代表团上个月出色地主持了工作。

我也和其他人一道，就昨天圣彼得堡发生的怯懦袭击向我们的俄罗斯代表团同事以及俄罗斯联邦政府和人民表示我们的慰问。我们对他们表示全力声援。

我们感谢非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）联合特别代表杰雷米亚·尼亚曼·金斯利·马马波罗先生介绍秘书长的报告（S/2017/250）。

乌拉圭愿强调报告的意见，即，达尔富尔数月以来未报告有重大武装冲突事件发生，而且族群之间的冲突与往年相比减少。武装冲突目前的平静期需要得到保持，以便停止对平民施暴，为营造境内流离失所者和民众自愿回返的安全环境创造有利条件。

我们欢迎苏丹政府与未签署《多哈和平文件》的反对派运动保持单方面停火。我们鼓励他们恢复直接会谈，以期就停止敌对行动和人道主义准入达成正式协议，以及迅速开展政治谈判，为持久解决冲突铺平道路。

我愿再次强调达尔富尔混合行动在远非没有困难的行动环境下发挥的关键作用。关于保护平民问题，我们敦促特派团继续聚焦于人数仍在260万以上的境内流离失所者的保护问题。我们也敦促它集中精力预防和调解本地冲突，包括支持各族群的和解努力及和平进程。

关于行动环境——从系统的角度来看——我们的安全理事会同事不会感到意外的是，只要一国采取单方面措施，干扰维持和平行动的正常和顺利运作，乌拉圭就会感到关切。具体到达尔富尔混合行动，我们注意到在向工作人员发放签证以及发运载有达尔富尔混合行动部队口粮的集装箱方面有所改进。然而，这些其实正是该国为方便特派团行动所应履行的义务。我们重申，苏丹政府必须履行其根据部队地位协议所承担的义务，采取必要措施消除一切官僚障碍，确保达尔富尔混合行动拥有能够充分履行其授权的适当条件。这包括联合国大使提到的几点内容：持续、不受阻碍地进入达尔富尔和特派团应当建立存在的所有地区。

最后，请允许我表达乌拉圭对达尔富尔混合行动全体工作人员、实地的联合国国家工作队和所有人道主义工作人员的谢意，他们仍在常常是非常艰难的形势下，为实现达尔富尔持久和平而不懈努力。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
主席女士，我要首先祝贺你就任4月份安全理事会主席。我谨向你保证，我国代表团将给予你全力支持与配合。我愿感谢马修·里克罗夫特大使及其团队非常圆满地完成了主席任期。3月份取得了很多成就。

我在继续发言之前，愿代表我国政府强烈谴责圣彼得堡发生的令人发指和邪恶的恐怖主义袭击，并向俄罗斯联邦人民和政府表示我们的声援。我们愿意合作遏制这一祸害，在这方面将始终不甘人后。所有人对此均可放心。

我非常高兴地看到我们的好朋友和好兄弟杰雷米亚·尼亚曼·金斯利·马马波罗大使，他在担任自己国家常驻联合国代表期间在联合国这里做了很多工作。我谨借此机会祝贺他获任新任非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表/联合首席调解人。我也感谢他的翔实通报。我还愿表示，我们赞赏他的前任所作的突出贡献。

达尔富尔局势继续展现显著进展，这一点在秘书长的报告和安全理事会第2206（2015）号决议所设专家组的报告中得到了确认。确实，今年年初以来未再有重大战斗的报告，安全局势也得到了显著改善。我们赞扬苏丹政府把单方面停火又延长了六个月。安理会应继续对各武装运动施加压力，迫使它们认真谈判结束达尔富尔人民的苦难和追究破坏者责任的问题。此外也应呼吁苏丹解放军的阿卜杜勒·瓦希德派领导人真诚加入和平进程，不附加任何先决条件。

当然，我们都认识到，要解决达尔富尔冲突的根源问题并确保长期稳定，仍有许多工作要做。在这方面，我们赞赏苏丹政府成立了达尔富尔和平后续行动办公室，并且推动落实《多哈达尔富尔和平文件》。应对境内流离失所者这一挑战是实现达尔富尔持久和平的关键所在，我们注意到目前正在这方面作出努力，包括为境内流离失所者自愿返回提供便利。重要的是，这些努力应得到联合国和国际社会总体上的支持。

全国对话进程确实是朝正确方向迈出的一步。我们注意到，苏丹政府已开始实施全国对话文件，我们欢迎任命巴克里·哈桑·萨利赫担任总理一职。支持推行全国对话不仅是在达尔富尔，也是在整个苏丹实现长治久安的关键所在。能够对当事方

发挥影响力的全国对话进程外部行为体应对它们施压影响，让它们加入实施阶段。我们也应鼓励苏丹政府继续致力于确保包容性。

关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)，我们注意到，在签证和清关方面取得了改善。此外，正如秘书长报告(S/2017/250)所示，人道主义援助委员会修订了在苏丹开展人道主义行动的指令和程序，大大放宽了关于提供人道主义援助的条例。我们希望，通过利用现有安排，达尔富尔混合行动面临的所有剩余挑战将得到解决。

我们赞赏秘书长亲自参与解决苏丹政府与秘书处在今后如何执行撤出战略方面的僵局。其结果是，联合工作组在2月26日在喀土穆成功举行会议之后敲定了工作组的报告，非洲联盟-联合国关于战略审查的联合报告的编写工作也已启动。我们期待预期收到这份将考虑到上述联合工作组会议成果的报告。

最后，苏丹一直在处理地区和平与安全问题方面发挥建设性作用。苏丹和南苏丹之间的关系正在改善。苏丹政府开放了人道主义走廊，以便向南苏丹提供援助。尽管仍然存在许多未决问题，但是，苏丹与南苏丹之间改善关系确实是值得欢迎的发展。同样，苏丹与乍得和乌干达的关系得到改善也令人十分鼓舞。约韦里·卡古塔·穆塞韦尼总统和伊德里斯·代比·伊特诺总统发挥协调作用，支持苏丹的和平努力，这证明苏丹最近在与这些国家之间的关系方面建立起了信心，我们希望，这将为地区和平与稳定作出积极贡献。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺美利坚合众国代表团担任4月份的安全理事会主席。主席女士，我们祝福你一切顺利。我们赞扬联合王国代表团所做的工作，在3月份有效主持了安理会的工作。我感谢非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）联合特别代表杰里迈亚·马麻波拉先生所作的富有价值的通报。

我谨借此机会向俄罗斯代表团表示我们的慰问，并谴责夺走无辜平民生命的懦夫般恐怖主义行径。我们愿意在这个艰难时刻支持俄罗斯联邦政府和人民。

过去一个月来，达尔富尔实地局势取得了重大改善，安全也得到了改善。我国代表团多次强调，安全理事会应根据实地事态发展，改变其处理达尔富尔局势的方式。因此，我们应把重点放在解决冲突根源问题和认真寻求最终政治解决该地区局势上。这种做法将确保数百万境内流离失所者的人道和自愿返回。

达尔富尔混合行动在历经多年的冲突期间作出了出色努力，谋求在该地区确立和平。但是，特派团不应无限期留在那里，没有修订或结束任务授权的最后期限。这种做法不切实际。我们必须根据实地局势的改善和达尔富尔的相对平静局势，为特派团制订明确的撤出战略。特派团应着力于建设和平活动。在这方面，我们重申，联合工作组和达尔富尔问题三方协调机制作为探讨撤出战略实际方面主要框架的作用。与此同时，实地局势取得改善并不意味着该地区不再存在挑战。

部族之间的暴力和犯罪行为必须终结。这些与冲突根源直接相关。必须实现和解，并且建立架构和机构来负责自然资源以及治理、经济和社会发展，并且建立法治和司法系统。达尔富尔混合行动应与联合国国家工作队合作，把重点放在发展该地区和重建其机构上。

在政治层面上，必须为由前总统姆贝基担任主席的非洲联盟高级别执行小组提供必要政治支持。必须支持对正义与平等运动和苏丹解放军的区域调解努力。必须协调不同谈判渠道，以避免在开展工作时出现任何重叠或冲突，并在这方面尽量取得进展。此外，对国际社会来说，忽视多个拒绝签署路线图，从而拒绝加入和平进程的顽固武装反对派别，特别是苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派，是很危险的。因此，安理会必须负起责任，认真研究如

何对阻碍政治道路，继续拒不加入政治进程的武装团体领导人采取行动。

最后，埃及重申，我们支持达尔富尔混合行动和联合特别代表杰里迈亚·马麻波拉先生为实现达尔富尔和平而努力。

川村先生（日本）（以英语发言）：主席女士，首先我谨就贵国担任4月份安全理事会主席衷心地向你表示祝贺。日本非常期待在成功管理安全理事会事务方面与你密切合作。

我还要就里克罗夫特大使在3月份主持安理会工作期间出色开展工作，向他表示最深切的谢意。在昨天发生令人发指的恐怖袭击之后，我要与之前的发言者一道，向俄罗斯人民和政府表达我们最深切的慰问和同情。

我感谢马麻波拉大使的详尽通报，并祝贺他被任命为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）问题联合特别代表。日本期待在他就任新职后继续与他合作。

日本感到鼓舞的是，在本报告所述期间，达尔富尔未发生重大冲突。为避免战火重燃，并彻底消除冲突，各方必须在非洲联盟高级别执行小组路线图的基础上，达成一项永久和平协议。在这方面，我们继续支持姆贝基总统和联合特别代表的斡旋工作。我们还欣见苏丹政府与达尔富尔混合行动加强合作，并鼓励开展进一步合作，以便该行动能在享有充分行动自由的情况下执行其任务。我们知道，一个由更广泛方面参与的新的民族和解政府将很快组成。苏丹新总理称，这个新政府将尽一切努力落实民族对话的成果。我们强烈希望新政府在促成更包容的政治参与方面继续发挥积极作用。

持续的族群间暴力问题应得到解决。在很多情况下，就水和土地等资源发生的冲突是导致暴力的根本原因。我们必须支持国家和地方政府为解决这一问题所做的努力，我们赞赏达尔富尔混合行动尽职尽责的调解和协调努力。日本、非洲联盟和达尔富尔混合行动最近完成了一个项目，对100个被称

为“rihood”的天然水储存区域进行了修复。我们认为，此类项目能够在消除冲突的根源方面发挥重要作用。

秘书长的报告（S/2017/250）显示，达尔富尔大部分地区人道主义局势已经改善，在境内流离失所者的回返方面也出现了一些进展，我们对此表示欢迎。但是，我们也必须忆及，人道主义事务协调厅的报告显示，达尔富尔尚有370万境内流离失所者。这一问题远未得到解决。在尽可能尊重境内流离失所者意愿的情况下，支持境内流离失所者安全和自愿地返回家园，应当被列为一项优先任务。日本认为，旨在巩固达尔富尔和平的发展援助在防止冲突死灰复燃和帮助境内流离失所者回返方面发挥着重要作用。为此，我们1月份承诺向联合国各机构额外提供430万美元的资金。达尔富尔人民直接感受到和平这一点尤为重要。

毫无疑问，达尔富尔局势向好，安理会有责任相应审查达尔富尔混合行动的任务授权。日本期待着收到在对达尔富尔混合行动可能的重组进行战略审查并对进展和基准进行评估后提出的具体建议。现在正是时候，安理会应重新考虑如何能通过联合国国家工作队密切协调，最有效地开展保护平民、支持境内流离失所者安全和自愿的回返、减少族群间暴力以及加强机构和警察的能力等重要任务。

刘结一先生（中国）：主席女士，祝贺你当选本月安理会轮值主席。中方期待本月安理会在你的主持下能够有效开展工作。我也对英国大使和他的团队在担任上月安理会轮值主席期间所做的工作表示赞赏。

中方强烈谴责昨天在圣彼得堡发生的恐怖袭击事件，深切哀悼遇难者，向伤者和遇难者家属表示诚挚慰问。中方坚决反对一切形式的恐怖主义，坚定支持俄罗斯打击恐怖主义的努力，愿同国际社会加强反恐合作。

中方感谢美方召集此次会议，认真听取了我的好朋友玛玛波罗特别代表发言。我欢迎玛玛波罗大使履新，中方将积极支持你的工作。

当前，苏丹达尔富尔地区形势逐渐向好。苏丹政府宣布在达区单边停火，积极推进和平进程，努力维护达区稳定，大力开展达区重建。中方对此表示赞赏。达尔富尔问题涉及政治、安全、发展、人道等多方面因素，应综合施策应对，政治解决是基础和关键。国际社会应继续支持非盟高级别执行小组斡旋努力，加紧协助苏丹政府同达区武装团伙与反对派落实路线图协议，通过对话解决分歧，寻求达尔富尔问题持久和平解决。希望有关捐助方积极兑现援助承诺，帮助苏丹政府加强达区基础设施建设，提升当地发展能力，实现达区经济和社会可持续发展。

今年是联非达团部署10周年。10年来，联非达团为推动达尔富尔政治进程、维护达区稳定、调解部族矛盾做了不少工作。联合国、非盟和苏丹政府举行联合工作组会议，认可达区安全形势取得进展，建议联非达团逐步撤出。中方期待联合国和非盟在充分听取苏丹政府意见基础上，向安理会提交联非达团裁减问题报告。

联合国和非盟在达尔富尔部署混合行动，是双方在非洲开展和平安全合作的创新实践，对安理会处理非洲热点具有重要启示意义。中方一贯主张，安理会应支持非洲以非洲方式解决非洲问题，充分发挥非盟等非洲区域及次区域组织优势和作用，根据非洲具体情况开展务实合作，形成合力。联合国维和行动应根据形势变化和当事国意愿，及时调整授权和规模，这不仅有利于提升特派团效率和效力，也有利于优化维和资源流向，为需要更迫切的国家，特别是非洲国家促进和平稳定提供切实帮助。

中方一贯支持达尔富尔和平进程，是联非达团创始出兵国，中国工兵部队也是特派团第一支抵达达区工作的维和部队，多年来为维护达区稳定和特

派团建设作出应有贡献。中方愿同国际社会一道，继续为达尔富尔地区恢复和平稳定、实现发展发挥建设性作用。

萨德科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：主席女士，我谨祝贺你担任安理会4月份主席，祝你一切顺利。我们相信，在你的领导下，安理会将在其议程中的许多问题上取得突破。

昨天在圣彼得堡发生恐怖袭击事件，我们要向俄罗斯联邦代表团表示衷心的慰问。我们要向受害者的亲属传达我们的同情和悲伤，并祝伤者迅速康复。

我们欢迎达尔富尔问题联合特别代表兼非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)负责人马麻波拉先生，我非常感谢他今天以新的身份通报情况。我国代表团谨提出以下意见，以支持特派团值得赞扬的工作。

秘书长的报告（S/2017/250）反映了实际的实际情况，表明达尔富尔的安全和人道主义局势有了很大的改善，我们高兴地看到，政府部队和叛乱分子之间的武装冲突数量已经下降，与去年相比，部族间冲突事件有所减少。在这方面，我们赞扬政府在1月15日宣布单方面延长停火六个月。哈萨克斯坦支持在非洲联盟高级别执行小组领导下组织的包容性政治进程，并鼓励所有各方尽全力全面执行路线图协定。

决定建立民族和解政府和总理职位，重组国民议会，使之更有代表性，这是朝着正确的方向迈出的一步。尊重苏丹的主权、独立和领土完整以及政府对政治进程的主导和领导，是在达尔富尔建立长期和平与和解的关键因素。我们还赞扬乌干达总统穆塞韦尼和乍得总统代比·伊特诺为解决达尔富尔危机所作的努力，我们希望包括联合国在内的各方能够从他们的斡旋中获益。

哈萨克斯坦强调，三方小组对逐步缩编达尔富尔混合行动并将其有关职能转交给联合国国家工作队的工作至关重要。我们欢迎就这个问题达成的普

遍共识，希望下次会议能够解决所谓的待决问题。我们看到联合战略审查特派团于3月15日至17日访问了达尔富尔，目前正在开展重要工作，以拟订执行达尔富尔混合行动撤出战略的建议。同样，达尔富尔混合行动应根据政府和武装团体的能力逐步减少人员，以确保在和平方面继续取得进展，并需要在目前经济停滞期间更有效、更明智地使用联合国资源。预计5月份战略审查特派团的报告将会给我们更多的指示，并反映相关建议。

我们还认为，在调整达尔富尔混合行动规模的同时还应向该国提供发展援助，特别是协助解决国内流离失所者问题。我们鼓励捐助者通过支持发展与和平之间的关系，履行帮助弱势群体的承诺。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：主席女士，我要感谢你，并祝贺你担任安理会主席。我们觉得有了精明强干的人来领导我们开展工作。我还要感谢里克罗夫特大使和他的优秀团队上个月非常有效地主持工作。像其他人一样，我要向俄罗斯同事和俄罗斯人民表示我们的同情和哀悼，并强烈谴责昨天在圣彼得堡发生的袭击事件。

非常高兴看到我的朋友金斯利·马麻波拉大使回到会议厅，我要感谢他在实地开展的工作，感谢他今天的通报。

达尔富尔陷入冲突和不稳定已达13年多之久。在此期间，数百万人流离失所，许多人失去了生命，还有更多的人在国内流离失所者营地寻求庇护，其中一些人在那里已十年有余。我们现在看到一丝希望。因此，达尔富尔某些地区的进展得到巩固，有报告指出已持续停火，这非常值得欢迎。我们现在需要继续采取步骤巩固成果，并要解决冲突的根源。

对话与外交是维护和平与稳定的唯一保障。必须说服剩余的武装团体，特别是苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派参加和平进程。我们大家都应该支持非洲联盟高级别执行小组和姆贝基总统以及其他主要的区域行为体，包括穆塞韦尼总统和代比·伊特诺总

统，在这方面所作的努力。此外，我们还欢迎落实全国对话的结论和组建民族和解政府的筹备工作。鉴于目前正在制定一项全面协议，因此这一进程必须保持灵活性，对进一步的投入和调整保持开放。

关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)，我们欢迎苏丹政府在本报告所述期间在合作方面有了改进。我们期望尽快解决达尔富尔混合行动在行动自由方面的剩余障碍。这一点现在尤其重要，因为安理会在6月延长特派团任务期限之前需要对其有效性进行平衡评估。为了确保特派团与形势相适应，实地的事态发展应在其下一个授权任务中得到反映。我们欢迎安理会在审查任务时能够考虑到战略审查和联合工作组的意见。

至关重要，对达尔富尔的目前局势和长期发展必须采取一种整体做法，因此，务必要确保延长的授权任务解决好联合国作为一个整体如何为保持苏丹和平作出贡献。联合国国家工作队与达尔富尔混合行动必须继续确定发展合作可以有效和全面解决不稳定根源的领域，包括建立有效的机构。达尔富尔混合行动必须拥有能力和正确的运作条件，使之能够集中精力处理剩余的挑战，例如支持和平进程、保护平民、处理境内流离失所者的状况和监测、报告及倡导预防侵犯人权行为。

我们非常关切地注意到秘书长报告(S/2017/250)中的结论，其中指出侵犯人权和虐待行为每天都在继续发生。我们特别关注44起报告的性暴力和性别暴力事件，包括涉及儿童的案件。在这方面，达尔富尔混合行动、驻地协调员办事处、联合国开发计划署和妇女署共同努力，将性别领域的任务从达尔富尔混合行动转交给联合国国家工作队，这非常重要。我们鼓励联合国系统继续处理这些问题，并就此进行报告，包括达尔富尔混合行动任务期限延长后的情况。

我们欢迎苏丹政府继续致力于执行其终止和防止招募和使用儿童的行动计划，我们鼓励该政府采

取必要措施，解决武装和安全部队利用漏洞招募和使用儿童的问题。

最后，我们需要注意区域一级的紧张局势和挑战，这些紧张局势和挑战因干旱和难民流动而更形加剧。我们欢迎苏丹最近在南苏丹积极参与，包括通过向饥荒地区开设第二条人道主义走廊，协助确保在雨季到来之前向需要援助的人提供粮食救援。同样重要的是要认识到，苏丹本身也受到干旱的影响。低于预期的降雨量，由于厄尔尼诺现象的影响而加剧，导致非洲之角更广泛地区的粮食不安全和缺水。解决跨界需求将需要一种全面的区域性方法，以建立整个区域的个人和社区的抵御能力。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：主席女士，我谨祝贺你担任安理会4月份主席。当然，这不是美国第一次担任主席，但这是你的第一次，所以我希望你能够取得圆满成功，成为安理会成功主席长长名单中的一员。我也要感谢里克罗夫特大使及其团队在英国出色担任3月份主席期间所做的辛勤工作。在圣彼得堡昨天遭到无理攻击之后，我和其他人一起向俄罗斯联邦代表团表示慰问。他们可以信赖我们政府一定会提供支持。

很高兴欢迎马麻波拉大使回来，感谢他的通报，并祝贺他被任命为达尔富尔问题联合特别代表兼非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)负责人。我们准备和他一道开展工作。

达尔富尔局势正在迅速变化，且不均衡。然而，意大利对此的评估仍然是明确的，并且基于三个关键方面——政治和安全层面；达尔富尔局势不稳定的根本原因，首先是人道主义和人权状况；以及对达尔富尔混合行动的战略审查。

首先，在政治和安全层面，去年苏丹政府展示，希望找到政治办法解决达尔富尔问题，单方面停火和赦免250余名反叛份子就是佐证。喀土穆签署路线图，并迄今表示愿与《多哈达尔富尔和平文件》非签署方谈判，讨论签署问题，进一步证实此种意愿。

尽管非洲联盟高级别执行小组组长塔博·姆贝基总统作出可嘉的努力，意大利支持其努力，但非签署派别继续拖延。我们再次邀请苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派放弃军事手段，加入政治进程；再次呼吁苏丹解放军/明尼·米纳维派、正义与平等运动和苏丹人民解放军运动/北方局签署路线图。

现在是时候了，对于声称支持和平、达成政治解决的派别，应根据它们是否广泛承诺通过和平手段实现达尔富尔和平，来评估其可信度。政府也必须坚持它现在采取的做法。我们希望能够迅速完成执行《多哈文件》，喀土穆方面据此即可发出安理会无法忽视的明确信息。

其次，关于人道主义和人权状况，尽管在军事层面取得了进展，但达尔富尔继续与和平无缘。不稳定的根本原因尚未得到解决。尽管苏丹政府最近采取积极措施，但达尔富尔混合行动工作仍然面临障碍，这无助于局势的改善。达尔富尔缺乏发展。在这方面，我国将继续努力，通过双边途径及欧洲联盟和联合国方案协助苏丹政府。但在其他领域，需要政府立即采取行动，以解决族群间冲突；盗匪问题；侵犯人权，包括基于性别的暴力和把医院用于军事目的；有罪不罚和缺乏问责制；袭击境内流离失所者，例如最近北达尔富尔州索托尼境内流离失所者营地事件。意大利强烈谴责这些罪行。没有苏丹政府领导的坚持不懈、包容各方、增进和解的行动，就无法解决酿成达尔富尔不稳定的问题。

最后，关于达尔富尔混合行动的战略审查，5月将向安理会提交建议，为我们提供可选办法，以讨论特派团继续驻扎或退出战略。苏丹已经展示建设性精神，打破了联合国-非洲联盟联合审查进程僵局。我们非常珍视苏丹采取合作的姿态和参与审查。在这方面，我们也感谢秘书长本人的贡献。

在等待接收和认真评估建议的同时，我们本着开放的精神，认真注意到秘书长最近报告（S/2017/250）的评估。虽然在满足特派团未来分

阶段缩编基准方面已有进展，但在政治、人道主义、安全和法治方面仍需改进。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席女士，在你开始担任安全理事会主席时，请允许我向你表示祝贺。我们祝你履行这一重要职责取得圆满成功。

我们也感谢各国就圣彼得堡昨天发生的悲惨事件所表示的声援，感谢各方的同情和支持之词。这一悲剧再次彰显，国际社会必须加强打击恐怖主义威胁的集体行动。

我们感谢联合特别代表马麻波拉先生的通报。我们注意到，达尔富尔安全局势显著改善，五个州均无一起政府与武装反对派发生冲突事件的报道。同时，我们对族群间冲突持续不断、犯罪活动猖獗和袭击境内流离失所者的现象表示关切。

我们欢迎喀土穆采取措施执行《多哈达尔富尔和平文件》，包括战斗人员复员和重新融入社会。我们支持政府计划组织自愿上缴武器的活动，成功完成达尔富尔地区管理局工作，设立达尔富尔事务总办事处及若干专门委员会。我们希望全国对话会议的工作结果将确保达成民族共识，解决达尔富尔及该国其他地区的冲突。

我们欢迎政府和《多哈文件》非签署方延长停止敌对行动的义务，并在3月相互释放囚犯。与此同时，尽管苏丹政府和武装反对派签署了姆贝基路线图，但和平进程仍然停滞不前，这令人严重不安。责任基本上不在政府。8月在亚的斯亚贝巴举行的关于停止敌对行动、确保对冲突地区的人道主义准入的谈判破裂，其原因是反叛分子、特别是支持苏丹人民解放运动/北方局提出的关于从国外直接提供援助这些无法接受的条件的反叛分子，这不是秘密。这个武装团体甚至拒绝了美国代表提供的人道主义援助公平分配的保证，这很能说明问题。此外，我们回顾，该运动领导人阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德-努尔断然拒绝与政府进行任何对话。

我们认为，苏丹反对派的外国支持者们应当鼓励其保护对象以更具建设性的态度行事，放弃不切实际的要求。存在对顽固反对派施加压力的有效手段。他们中有许多人经常往返某些西方国家，并在那里组织活动。认真考虑安全理事会对这些顽固团体实行制裁将是一个好主意。

我们认为，不解决境内流离失所者营地的问题，就不可能彻底解决达尔富尔问题。我们关切地注意到，在两个最大的境内流离失所者营地，即索托尼营地和卡尔马营地，犯罪活动增加。而且，境内流离失所者中有不少激进反对派的支持者，他们武器装备良好。正如成员们所知，苏丹警察无法进入境内流离失所者营地，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）也没有在那里开展相关活动的授权。结果，劫匪、杀人犯和强奸犯得不到惩罚，混合行动的代表人员冒着生命危险保护冲突一方。我们应该考虑如何纠正这种局面。

我们注意到，解决达尔富尔混合行动面临的问题、包括发放签证和特遣队所属装备通关问题取得突破。在允许进入方面也取得了进展。我们的理解是，苏丹政府现在批准绝大多数的要求，仅在工作人员安全受到威胁的情况下才予以驳回。维和人员若出事，可能会完全责怪喀土穆。

最近，人道主义工作人员访问了杰贝勒迈拉部分地区。政府已经颁布了有关人道主义援助程序的新指示，以便利人道主义工作人员通行。在与喀土穆协调时，必须考虑到这些方面。我们也欢迎政府决定开通从奥贝德至南苏丹本提乌地区的新人道主义走廊。

三方协调机制的工作正在帮助消除达尔富尔混合行动的障碍。我们呼吁达尔富尔混合行动和秘书处继续这种合作，以消除任何剩余分歧。在达尔富尔出现积极趋势的情况下，我们认为，拟定达尔富尔混合行动缩编战略更具现实意义。

制定达尔富尔混合行动退出战略工作取得进展，也将决定其与东道国的关系。试图阻碍这一进

程，更遑论利用达尔富尔混合行动对喀土穆施加压力，是不能接受的。事实上，维和人员可能成为这种政治游戏的人质。在这方面，我们注意到，3月初，秘书处和非洲联盟对特派团活动进行了一次联合战略审查。我们欣见这项审查与联合专门工作组的活动协调进行。我们随时准备考虑秘书处和非洲联盟联合报告中提出的关于根据实地情况变化调整特派团任务的建议。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：主席女士，我也谨首先祝贺你担任安全理事会主席。你可以放心，法国代表团将提供全力支持。我也谨赞扬联合王国在3月份以出色的方式主持了安理会。

我也想在这个非常困难的时刻与其他人一起谴责昨天在圣彼得堡发生的恐怖袭击事件。正如我国总统昨天所做的那样，我也向俄罗斯人民表示声援。

我还要感谢联合特别代表金斯利·马麻波拉的通报，并祝贺他被任命为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的负责人。我国代表团祝愿他在新职位上一切顺利。他可以指望我们提供持续和坚定的支持。

今年7月将是安理会成立非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动十周年，在二十一世纪初期该地区发生暴行之后，达尔富尔混合行动从非洲联盟驻苏丹特派团手中接过了在达尔富尔恢复和平与稳定的任务。

安理会必须定期评估它部署的行动的结果。本着这一精神，我上周访问了苏丹。我感谢苏丹当局的欢迎，并感谢达尔富尔混合行动的支持。我在喀土穆和法希尔召开了会议，并在达尔富尔访问了两个流离失所者营地，这非常有益于我更好地了解苏丹当局和达尔富尔混合行动今天所面临的复杂现实。

特别是我对索托尼营地的访问，使我能够更好地了解在达尔富尔保护平民的挑战。正如秘书长最近的报告所指出，达尔富尔某些地区的暴力程度明

显减低。反叛团体与政府军之间的战斗强度下降显然是令人鼓舞的消息，并且我们欢迎苏丹政府1月决定将停火延长6个月。我们再次呼吁反叛团体也这样做。

令人惊讶的是，在杰贝勒迈拉山脚下索托尼营地避难的流离失所者现在面临着不同的威胁。在2016年1月的空中轰炸之后，面对武装团伙和民兵的袭击，人们不得不逃离其村庄，在一个山谷中的达尔富尔混合行动营地附近安顿下来。其中绝大多数人告诉我们，他们想回到自己的土地，但是不能回去，因为他们受到民兵和武装团体成员的骚扰，这些人继续虐待离开营地的平民。妇女在拾柴时往往遭到强奸。一些流离失所者清楚地说，如果在达尔富尔混合行动营地附近没有找到避难所，他们就会死亡。我谨借此机会向执行保护平民任务的达尔富尔混合行动的男女们致敬。他们在索托尼这样的地方所做的工作是决定性的。索托尼的2万多流离失所者只占达尔富尔260万流离失所者的一小部分。这意味着在达尔富尔700万人口中，有三分之一的人流离失所。我们在索托尼的所见所闻应导致我们对联合国应该采取何种行动进行反思。

平民安全和保护平民以防武装团体和民兵伤害的挑战，当然是苏丹政府和达尔富尔混合行动面临的主要挑战之一。只有在确保这些地区流离失所者安全的情况下，他们才能返回其村庄。正如安理会和今天上午联合特别代表一致重申的那样，苏丹政府必须根据其保护平民的首要责任，在这方面充分发挥作用。国际社会通过达尔富尔混合行动可以成为这一努力中的伙伴。为此，达尔富尔混合行动必须能够在良好条件下运作。它在执行任务时必须能够受益于苏丹政府的良好合作。

我在访问期间清楚地看到，为了达尔富尔的稳定，更广泛地说是为了区域的稳定，需要解决不稳定的根本原因。我们在迄今为止的发言中都已经说到这一点，但我想回顾一下，这些原因包括武器的扩散、流离失所者的困境、土地和自然资源问题的处理、加强法制的必要性，当然还有打击有罪不罚

现象，无论是在地方一级还是国家一级，或是在国际一级通过国际刑事法院来这样做。国家工作队往往在困难条件下帮助促进达尔富尔的发展，但它显然不能是苏丹当局应对这些复杂挑战的唯一伙伴。

在我与苏丹当局在喀土穆和法希尔的讨论中，以及在我与流离失所者和达尔富尔混合行动的讨论中，解除武装成了当前最重要的挑战之一。达尔富尔确实存在武器扩散。据说达尔富尔的武器数量与居民人数一样多。在解除武装问题上，国际社会还是可以与苏丹当局合作，朝着正确方向迈出一步。因此，我们需要推进我们的集体思维，以寻找应对这些挑战的解决方案。

我们致力于联合国维和行动的有效性，维和行动是维护国际和平与安全的重要工具。鉴于达尔富尔不断变化的挑战，达尔富尔混合行动必定需要发展，以便作出最佳反应。在这方面，我们支持秘书处和非洲联盟委员会关于对达尔富尔混合行动进行战略审查的倡议。这项工作应评估达尔富尔混合行动在促进达尔富尔可持续和平与稳定的目标方面的有效性。因此，我们期待秘书长和非洲联盟委员会主席在审查评估基础上提出的建议。正是在这个基础上，我们可以考虑能够对达尔富尔混合行动做出什么调整，使它能够更好地应对达尔富尔目前的和平与安全挑战。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：
主席女士，在你担任安全理事会主席的关键职责之际，我谨向你表示最美好的祝愿。我也谨特别感谢里克罗夫特大使和他的团队以出色的方式主持了3月份繁忙的工作。

我也谨向昨天在圣彼得堡发生的恐怖袭击的受害者的家属表示慰问。

我与其他人一道祝贺杰里迈亚·金斯利·马麻波拉先生被任命为达尔富尔问题联合特别代表。乌克兰充分支持他为推动实现苏丹和平所作的努力。鉴于马麻波拉先生在通报中提供的资料，我国代表团希望强调以下几点。

首先，乌克兰欣见达尔富尔多数地区的安全局势近几个月来保持稳定。虽然近来政府军与反叛团体之间没有发生重大战斗，但武装民兵袭击境内流离失所者的情况仍在继续，必须立即停止。我们希望，苏丹政府单方面宣布的与未签署《多哈达尔富尔和平文件》的运动的停火将继续保持下去。我们还呼吁苏丹解放运动军队的阿卜杜勒·瓦希德派不要进行军事活动，而是参加和平谈判。在这方面，我们期望各方继续作出真正努力，维护积极势头，以期解决有关境内流离失所者安全返回和恢复和平谈判的关键问题。

这使我想到了我的第二点，即政治进程。在政治轨道上有了明显的进步。批准《宪法》修正案、建立民族和解政府、设立总理职位，以及检察长和司法部长职位的分离，是朝着正确方向迈出的步骤。我国代表团还注意到政府与苏丹解放运动-北方局之间的积极接触导致相互释放彼此的战俘。我们敦促苏丹政府和反对党继续落实在全国对话中提出的建议。乌克兰还期待着恢复非洲联盟高级别执行小组协助的谈判。

我的第三和最后一点涉及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）。鉴于达尔富尔局势自2015年以来有所演变，我们认为，达尔富尔混合行动目前的授权和任务值得仔细审议。我们期待获得非洲联盟-联合国联合小组上个月进行的战略审查的结论。这方面的当务之急应当是在达尔富尔建设和平努力框架内确保从达尔富尔混合行动向联合国国家工作队逐步移交任务。同时，我们感到关切的是，有关方面继续限制和阻碍达尔富尔混合行动的工作，包括对装有供该特派团使用的设备和物资的集装箱迟迟不予清关，以及不准进入达尔富尔某些地区。我们呼吁苏丹政府根据其依照部队地位协议所承担的义务解除这些限制。

最后，作为关于苏丹的第1591（2005）号决议所设制裁委员会主席，我仍然致力于就属于我任务授权范围内的问题继续同苏丹政府密切接触。我赞

扬纽约苏丹代表团在这方面发挥积极和建设性的作用。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚）（以西班牙语发言）：主席女士，首先，我国代表团要祝贺美国担任本月安全理事会主席。我们祝你一切顺利，并承诺我们会给予合作。我还要感谢并祝贺联合国代表团和里克罗夫特大使领导3月份安理会工作。

在发言开头，玻利维亚为昨天在圣彼得堡发生的恐怖袭击向俄罗斯联邦人民和政府表示最诚挚的慰问。正如埃沃·莫拉莱斯总统所声明的那样，玻利维亚强烈谴责这一卑鄙恐怖主义行径。这起袭击事件夺走了许多人生命，并造成了数十人受伤。我们向死者家属表示同情，并祝受伤者早日康复。

我国代表团热烈欢迎任命杰里迈亚·金斯利·马麻波拉先生为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）联合特别代表兼非洲联盟-联合国首席联合调解员。我们目睹过马麻波拉大使不仅作为其国家常驻联合国代表，而且在担任77国集团和中国在本组织的主席时所展现的领导能力和专业水平。

我将简要提出以下几点意见。

玻利维亚欢迎达尔富尔局势发生积极转向这一好消息。正如秘书长的最新报告（S/2017/250）所指出的那样，过去三个月没有发生严重冲突，杰贝勒马拉赫地区的敌对行动显著减少。我们欣见，苏丹政府、签署《促进达尔富尔和平多哈文件》的各运动以及未签署该文件的各方都遵守停火。我们敦促未签署该文件的各运动、尤其是苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派的领导人加入进行中的谈判，并致力于达成一项正式协议，以显示他们对达尔富尔稳定与和平的承诺。

在这方面，我们鼓励塔博·姆贝基前总统和阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔前总统所代表的非洲联盟高级别执行小组努力推进达尔富尔进程。在这方面，我们还注意到乌干达总统和乍得总统为促进各

方之间的对话所采取的步骤。区域合作对这一政治进程至关重要。

同样，我们要强调指出，部族间暴力有所减少。我们赞扬苏丹政府和达尔富尔混合行动努力促进谅解与和解，以减少这些部族成员之间的紧张状况。不过，尽管有此类改善，但境内流离失所者的境况仍然令人极感关切。根据秘书长的报告，他们的人数并未减少。约有260万人受到某种形式的暴力危害，其中妇女和儿童是最弱势者，也是受影响最严重者。

我们必须支持苏丹政府促进境内流离失所者自愿重新定居计划。在这方面，我们相信，苏丹政府会根据其所显示的进展，确保提供必要支持，使达尔富尔混合行动能够自由履行其任务授权，即保障人道主义行为体的必要准入权，使他们能够核查和提供人道主义援助。

关于撤离战略以及将达尔富尔混合行动的任务移交给联合国国家工作队，我们欢迎联合工作组的努力。我们认为，该工作组提出的建议能够成为将于5月份提交的非洲联盟-联合国关于达尔富尔混合行动战略审查的联合报告的关键内容。

我们还强调指出，在缓解南苏丹境内人道主义危机方面，苏丹政府展现了休戚与共情谊，特别是在上尼罗州和加扎勒河州等冲突最激烈地区开辟了一条从苏丹中部到南苏丹北部的人道主义援助走廊。

最后，我国代表团承诺，我们支持达尔富尔混合行动和联合国国家工作队的工作，以期实现在达尔富尔建立持久和可持续和平这一主要目标。我们重申，安理会的工作和努力必须尊重苏丹的主权、独立和领土完整。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，正如我国政府昨天上午所做的那样，我要重申，我国代表团强烈谴责在圣彼得堡发生的恐怖袭击。这起袭击造成许多人死亡和众多人受伤，并造成严重财产损失。我们向遇难者家属及俄罗斯政府

和人民表示同情、声援和慰问。塞内加尔附和俄罗斯联邦常驻代表团代办刚才发出的呼吁，即必须更大和更协调地自愿动员起来，打击恐怖主义，不论其实施者是谁。

主席女士，我代表塞内加尔代表团热烈祝贺你担任安全理事会主席。我向你保证，我们会给予通力配合。主席女士，我还感谢你召开本次会议，讨论达尔富尔这一重要问题。我还感谢并祝贺马修·里克罗夫特先生及其整个团队在3月份期间积极和富有成果地主持了安理会的工作。我非常高兴地看到前南非常驻联合国代表、现任非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）联合特别代表、我亲爱的朋友和同事马麻波拉先生。他言简意赅和清楚明了的通报阐明了这一局势，秘书长的报告（S/2017/250）和第1591（2005）号决议所设苏丹问题专家小组的报告（见 S/2017/22）也是如此。

塞内加尔要向达尔富尔混合行动表示其受之无愧的敬意。该特派团在达尔富尔所有战线上都有团队在努力工作：应对安全挑战、支持政治进程和促成人道主义援助准入。我们还对部队派遣国致力于达尔富尔和平表示敬意。我应当回顾，塞内加尔部署了800人军队、两个由140人组成的警察单位、8名观察员和8名警员，共计1096人。

关于安全局势，塞内加尔代表团欣见，苏丹政府和若干武装团体正在遵守停火和停止敌对行动协议，但苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派是一个显著的例外。必须赞扬和加强此类建立信任措施。尽管部族间冲突仍然时有发生，但其激烈程度总体来说有所下降。

不过，塞内加尔代表团要表示谴责达尔富尔据报发生的诸多侵犯人权行为，这些行为尤其针对境内流离失所者、妇女和儿童。我们呼吁让境内流离失所者自愿和安全回返，而这要求具有一个安全的环境以及各方对和解与复原作出长期承诺。在这方面，我国代表团欢迎举行全国对话，鼓励切实执行

对话所提出的建议，以便政府和反对派能够达成共识，从而实现冲突的长期解决和持久和平。

关于达尔富尔混合行动与苏丹政府的关系问题，我们欢迎在发放签证和放行集装箱特别是装有口粮的集装箱方面取得进展。这要归功于苏丹当局的努力，它们采取的措施包括任命了一位负责这些问题的协调人。尽管如此，一些集装箱仍被耽搁在苏丹港，这给包括我本国在内的部队派遣国进口关键装备的零配件造成困难。要想缓解这种状况，我们呼吁苏丹当局加强合作，以便放行这些集装箱。

关于将达尔富尔混合行动的任务移交给联合国国家工作队以及交接进程的问题，我们期待看到非洲联盟和联合国就正在开展的战略审查，特别是在考虑到实地事态积极变化的情况下重组达尔富尔混合行动提交联合报告。正是本着这种精神，塞内加尔代表团重申其支持，并再次祝贺达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和参与其中的人道主义工作人员为实现达尔富尔持久和平所开展的出色工作。

最后，我必须表示赞扬非洲联盟高级别执行小组正通过促进包容性直接谈判，开展推动政治进程的工作。我们赞扬其杰出的调解人萨博·姆贝基总统——马马波罗先生的同胞——他在2月份瑞典担任主席期间，与安全理事会进行了富有成效的互动对话。

主席（以英语发言）：我现在要以美国代表身份发言。

我谨感谢联合特别代表马马波罗介绍非洲联盟-联合国介绍达尔富尔混合特行动（达尔富尔混合行动）活动的最新情况。10年前部署达尔富尔特派团维和人员时，该特派团是一条生命线。2007年，达尔富尔是地球上最残暴的地方之一。历经四年暴力，已有20多万人死亡，240万人逃离家园。很多人滞留在难民营里，惊恐万分，害怕一旦出去就会被政府支持的民兵杀害。世人期待安全理事会挽救生命。该特派团响应了这一呼吁。

该特派团从来都不是十全十美，而是联合国历史上最复杂、费用最高的特派团，而且苏丹政府从第一天起就企图加以阻挠。但特派团克服重重艰难险阻，帮助保护了平民。其维和人员英勇卓绝地开展了工作，达尔富尔混合行动有63名军人和警察献出生命。美国对特派团所有部队和警察派遣国所作的牺牲深表感激。

但是，在达尔富尔特派团开展工作10年后，现在是审视达尔富尔目前处境和未来战略的时候了。苏丹政府仍未保护达尔富尔民众，在一些地区，平民依然很有可能遭受政府支持的民兵和武装团体实施的大规模暴力。在其它地方，当局部纠纷演变为血腥暴力时，政府在保障安全方面几乎无所作为。

安理会需要看到苏丹政府做更多工作，为其人民提供保障，达到就达尔富尔问题所商定的基准，支持包容性和平进程，保护平民和防止族群暴力。政府只是许诺做得更好还不够，我们需要看到证明。

也令人沮丧的是，苏丹政府多年后仍在阻挠特派团行动。去年，政府扣押了数百箱装有粮食的海运集装箱，达尔富尔特派团现在仍有不少于182箱装备集装箱等待放行。

的确，苏丹已开始以更快速度处理联合国公文，并改善了联合国及其伙伴的人道主义准入情况。我们欢迎这些变化，但政府做得还不够。政府必须给予所有维和人员和所有援助工作者通行自由，政府必须放行特派团所有装备。它还必须为包括人权工作人员在内的联合国所有官员发放签证。这些都是安理会此前多次提出的要求，安理会成员需要予以坚持。

我们对达尔富尔的长期目标仍未改变，那就是通过谈判实现持久和平。美国欢迎政府和反对派团体双方都宣布单方面停火。双方现在需要在非洲联盟高级别执行小组阐述的路线图基础上，将这些停火化为和谈的真正进展。我们呼吁苏丹解放军/瓦希德派立即宣布单方面停止敌对行动并加入谈判。

我们也需要展望达尔富尔特派团的未来。达尔富尔局势与10年前我们的希望仍有较大距离，但达尔富尔今天正在变化。在很多领域，政府与武装反对派的对抗所导致的紧迫威胁已经过去。民众需要法治；他们需要能够尊重人权以及保护其免遭犯罪分子和民兵之害的警察；他们需要帮助，来调解当地争端，不让这些争端突然间加剧和蔓延。

因此，随着形势的变化，防止暴力的工具也必须随之变化。我们需要问这样一个问题，即达尔富尔特派团当前兵力结构和规模是否仍然合适。我们或许不需要17 000名军警人员来应对这些挑战。我们需要联合国开始使用新工具，我们需要苏丹政府加大努力。

因此，达尔富尔混合行动应当审查其特派团，确保特派团与实地状况依然相称。这包括特派团如何能够对其部队进行重新定位，阻止反复发生的暴力，迅速到达民众最需要帮助的地区。

重组特派团还将要求苏丹政府表明，它已准备好治理其境内所有地区以及保护其所有公民。政府将需要与联合国开展伙伴合作，建设当地机构和提供基本服务。

我们确定了基准，因此我们需要在其基础上评估政府的进展情况，并实事求是地开展我们的评估。政府如果认为它已做好施政准备，就需要向我们作出表示。各方的期望是众所周知的。我们需要在包容性和平进程上取得进展。必须保护平民，人道主义援助必须畅通无阻，我们需要看到通过调解解决族群内部的冲突。

对于这每一项工作，我们都期望秘书长的报告能够明确阐述苏丹在哪些方面达标了，哪些方面没有达标。我们期望我们安理会所有成员都能够认真跟踪这一进展情况。如果政府没有做到，安理会就有责任采取行动。在我们的发言中以及在我们6月份对维和特派团授权进行审查的时候，安理会必须要有对政府提出批评和质问的意愿。

帮助达尔富尔人民意味着我们需要看到变化。最重要的是，责任在于苏丹政府。我们能够并应当重组达尔富尔特派团，以便增强其实效，但真正会给达尔富尔带来和平的是追究政府的责任。苏丹领导人必须解除仍对达尔富尔人民实施恐怖的民兵的武装。他们必须支持联合国维和人员和工作人员完成使命，他们不仅要在口头上而且也要在行动上承诺为达尔富尔人民建设可持续和平。我期待在今后几个月与所有与会者合作，帮助实现这些变化。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：
我愿首先就圣彼得堡发生的恐怖主义行径向俄罗斯联邦政府和人民表示慰问，并最强烈地谴责这一心虚胆怯的行为。

主席女士，我谨祝贺你出任美利坚合众国常驻联合国代表并担任安全理事会4月份的主席。主席女士，我向你保证，我国代表团愿意在你履行主席任务授权时与你合作。此外，我们要向联合王国常驻代表表示感谢和赞赏，他的代表团出色主持了安全理事会上个月的工作。我也感谢秘书长提交了内容详实的报告（S/2017/250）。我祝贺马麻波拉大使被任命为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）问题联合特别代表。我们完全赞同他有关达尔富尔局势的情况通报，因为今天的达尔富尔已经不是2003年的达尔富尔。此外，我赞扬维持和平管理一方面与达尔富尔混合行动，另一方面又与苏丹政府开展高级别合作。在过去若干报告所述期间，特别是自2007年以来，我们一直力求实现这种级别的合作。

秘书长的报告强调了达尔富尔在最新报告所述期间取得的进展，并且指出，由于苏丹政府部队努力确保达尔富尔的安全并制止某些武装运动引发的冲突，安全局势空前稳定。这对达尔富尔各州的安全和稳定局势产生了积极影响，只有国内的几个飞地除外。在报告中，我们注意到，除阿卜杜勒·瓦

希德叛乱派别残余分子盘踞的几个小块地区外，杰贝勒马拉总体安全。该运动多名领导人遵守《多哈达尔富尔和平文件》十分重要。

由于苏丹政府和区域伙伴作出努力，许多反对派别已签署《多哈文件》。苏丹政府延长停火6个月，表明我们确实有意重振和平进程，结束该地区的暴力，并且启动重建与发展。在安全理事会的发言中，我们都重申，苏丹政府决心恢复全国各地的和平。此外，我们强调，重要的是，国际社会应对上述反对运动施加压力，因为尽管有人变节，但该运动仍旧冥顽不化，拒绝签署和平协议。反叛运动领导人阿卜杜勒·瓦希德继续获得支持，这只会纵容他固执己见，拒不签署和平协议。这使其它运动处于不利地位，阻止它们认真谈判达成持久和平，结束人口贩运和雇佣军活动。第2206（2015）号决议所设专家小组今年2月的报告提到了上述各点。

关于境内流离失所者，我们应认识到，2016年的所有境内流离失所者流动都是由于阿卜杜勒·瓦希德决意坚持诉诸武装暴力，我要高兴地指出，我们在2017年没有看到任何境内流离失所者流动。

达尔富尔的人道主义状况是苏丹政府的主要关切，更不用说日益增多的返回境内流离失所者。此外，在和平、稳定和安全方面取得突破之后，达尔富尔继续存在境内流离失所者营地是不合理的，特别是由于达尔富尔的和平伙伴已作出巨大努力，为各个村庄作好准备并提供物资，通过满足境内流离失所者的基本需求和恢复境内流离失所者原籍地村庄的安全来促进他们自愿返回。因此，国际努力应继续鼓励境内流离失所者自愿返回，苏丹政府已制订了一项计划，有三个备选方案。第一个方案是境内流离失所者自愿返回他们的村庄，我强调“自愿”一词。第二个方案是在增强邻近城市满足境内流离失所者基本需求和提供基本服务的能力之后，把境内流离失所者营地并入邻近城市。第三个方案是让境内流离失所者自由选择他们的安置地，特别是在达尔富尔。

执行上述任何一个方案都缺少资金和技术专长以及国际社会的合作。同样，这项工作需要国际社会的合作。在这方面，我要赞扬卡塔尔、阿拉伯国家联盟以及中国、日本等其它友好国家在《多哈文件》框架内提供援助，这项文件作为安全理事会承认的主要文件，是核心所在。我们必须重申，《文件》是和平的关键所在，我们在这里并不要求一项新的协议。但是，我们必须作出一切努力来执行这份文件，它是安全理事会启动的和平进程的核心。我们呼吁执行《多哈文件》，在此之后应设立一个包括安全理事会成员和和平伙伴在内的国际委员会。

如果《多哈文件》得不到执行，任何不予执行的情况因此都将被提交该委员会处理，委员会每六个月举行一次会议。这是我们在文件中看到的非常积极的内容之一。该文件还提供了一个时段，以便国际社会每六个月一次跟进落实进展。因此，我也提请安理会成员注意委员会提出的各项建议。该委员会每六个月在喀土穆和多哈举行会议。

正如秘书长的最新报告和过去几次报告以及第1591（2005）号决议所设专家小组的报告（S/2017/22）提及的那样，达尔富尔的安全和人道主义局势已显著改善，反叛团体的活动也有所减少，突出表明苏丹政府自2014年以来发出的呼吁是合理的，即必须制订一项战略计划，以使达尔富尔混合行动分阶段撤出达尔富尔。此外，局势的发展每天都表明，达尔富尔混合行动不再是国际社会进行安全参与的适当框架，因为我们现在的主要侧重点应当是发展，特别是就达尔富尔而言。我回顾，苏丹，或者说达尔富尔是最不发达国家。我们必须认识到需要有包容性发展，包括其经济、社会和环境各个方面。在这方面，我们认为，国际社会应在前战斗人员解除武装、复员和重返社会方面发挥重要作用。只要国际社会提供必要的财政和人道主义援助，所有这些任务都可以由联合国国家工作队来执行。

我国代表团希望，在联合工作组2月26日举行的最近一次会议上提出的建议将得到考虑，以便为达尔富尔混合行动分阶段撤出制定战略——一项逐步撤出战略。这应当为联合国其它维和行动树立榜样。

苏丹在对国际社会至关重要的领域，特别是在反恐、非法移民、区域和平努力和人道主义援助等领域，巩固了区域和国际伙伴关系。主席女士，你也清楚苏丹和你的国家之间合作有多深入。就在此刻，我国正在主办一场非洲情报部门负责人会议，讨论非洲大陆的反恐努力。

关于人道主义问题，苏丹继续与国际社会开展合作。苏丹政府接受了美国提出的关于南科尔多凡州和青尼罗州人道主义准入的建议。但是，同样的建议却遭到叛乱分子的拒绝。苏丹还加强了它在向南苏丹提供救济方面的作用。

所有这些事态发展都证明，苏丹是国际社会的一个有效成员，也是一个可靠的伙伴。因此，国际社会有责任与苏丹合作。

最后，我们谨感谢达尔富尔混合行动在各领域所做的努力。我们还谨感谢部队和警察派遣国。我们重申，苏丹政府愿与所有的区域和国际伙伴就达尔富尔混合行动开展合作，直到达尔富尔混合行动最后一批人员在完成任务后离开苏丹。维和特派团不应无限期部署。如果任务已经完成，那就意味着和平得到了恢复。

主席（以英语发言）：在结束会议之前，我谨指出，在圣彼得堡遭袭之后，我们一致向俄罗斯人民表示同情。我们与家属站在一起，并希望我们能找到这一令人发指的行径的实施者。我们将支持家属们度过这一过程。

我们都看到了有关叙利亚境内可怕的化学武器袭击的报道。我谨以主席的身份通知安理会，主席打算明天上午10点以通报情况的形式在此召开一次公开会议，讨论这起袭击。我们将把我们关于哥伦比亚问题的通报和磋商改在下午举行，以便我们能

召开这次紧急会议。我们希望得到关于叙利亚袭击的尽可能多的信息。

上午11时55分散会。