



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七二七二次会议

2014年9月24日星期三下午3时举行

纽约

主席：	奥巴马总统/克里先生/鲍尔女士..... (美利坚合众国)	
成员：	阿根廷.....	费尔南德斯总统
	澳大利亚.....	艾博特先生
	乍得.....	代比·伊特诺总统
	智利.....	巴切莱特·赫里亚总统
	中国.....	王毅先生
	法国.....	奥朗德总统
	约旦.....	阿卜杜拉二世国王
	立陶宛.....	格里包斯凯特总统
	卢森堡.....	贝泰拉先生
	尼日利亚.....	乔纳森总统
	大韩民国.....	朴槿惠总统
	俄罗斯联邦.....	拉夫罗夫先生
	卢旺达.....	卡加梅总统
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡梅伦先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

外国恐怖主义战斗人员

2014年9月3日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2014/648)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



下午3时开会。

通过议程

议程通过。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

外国恐怖主义战斗人员

2014年9月3日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2014/648)

主席（以英语发言）：我要热烈欢迎安全理事会会议厅内在座的各国元首和政府首脑、秘书长、各位部长及其他代表。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

安理会成员面前摆着根据安理会暂行议事规则第37条和第39条以及安理会这方面的惯例要求参加本次会议的发言者名单。我们提议邀请他们参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前还摆着文件S/2014/688，其中载有下列国家提出的一项决议草案案文：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、保加利亚、布基纳法索、佛得角、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、埃及、厄立特里亚、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、几内亚、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马耳他、毛里塔尼亚、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、帕劳、巴布亚新几内亚、巴拉圭、菲

律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、萨摩亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、西班牙、瑞典、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图和也门。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/648，其中载有2014年9月3日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递一份关于所审议项目的概念文件。

我的理解是，安理会现在准备对其面前的决议草案进行表决。我现在就把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿根廷、澳大利亚、乍得、智利、中国、法国、约旦、立陶宛、卢森堡、尼日利亚、大韩民国、俄罗斯联邦、卢旺达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国

主席（以英语发言）：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2178（2014）号决议。

我现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：主席先生，我祝贺贵国担任本月份安全理事会主席。

我感谢你在召开本次安全理事会首脑会议方面发挥领导作用。这是你第二次主持安理会会议，讨论一个对国际和平与安全有着严重影响的问题。

世界正在目睹恐怖主义威胁的性质发生急剧变化。过去一年里，从阿富汗到索马里，再到尼日利亚，从伊拉克到利比亚，再到马里，恐怖主义袭击造成数以千计的平民死亡、伤残和流离失所，其中

绝大多数是穆斯林。这些袭击是暴力极端主义分子干的，他们在不安全和不公正、局势脆弱、领导层不力的状况中发展壮大。这些团体悍然打着宗教旗号来控制领土和至关重要的经济资源。他们粗暴地对待妇女和女孩。他们袭击和屠杀少数群体。他们是信仰的敌人。

正如世界各地穆斯林领袖所说的那样，像伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）——即Daesh——这样的团体与伊斯兰教毫无关系，它们也肯定不代表一个国家。它们应当被更为恰当地称作非伊斯兰非国家团体。然而，这些团体现在却成为吸铁石，吸引着那些易被简单的蛊惑和妖言欺骗的外国恐怖主义战斗人员。

联合国基地组织/塔利班监测组估计，有来自80多个会员国的13000多人加入了伊斯兰国和胜利阵线。外国恐怖主义战斗人员这一不断加剧的现象是叙利亚境内冲突造成的后果，而不是引发该冲突的原因。伊拉克局势长期动荡，而其领导层直到最近都未能应对，加上叙利亚境内令人义愤填膺的侵犯人权行为，都造成了恐怖行为的温室。如果允许极端主义团体肆无忌惮地胡作非为，如果叙利亚政府继续袭击本国民众，那么平民就不可能得到真正的保护。

一年多来，我一直在敲响警钟，提醒大家注意这些团体毫无道理可言的邪恶行动以及这些行动对伊拉克、叙利亚、广大地区及国际和平与安全构成的危险。在叙利亚境内和境外，我们需要采取富有创意和全面的政治战略，以阻止外国恐怖主义战斗人员的涌入。我们必须打败恐怖分子，但我们采取的方式必须避免他们对我们实施蓄意挑衅行为：杀一儆百、进一步激进化和造成更多平民死亡。要消除恐怖主义，我们必须动用多种工具，包括发扬国际团结精神和采取多管齐下的办法。我们还必须处理为暴力极端主义团体提供扎根机会的根本条件。必须处理眼前的安全问题。

从更长远角度看，对恐怖分子的最大威胁不是导弹的威力，而是包容性的政治，是和平的社会和对人权的尊重，是教育、就业和真正的机会，是倾听本国人民心声并坚持法治的领导人。导弹可能会炸死恐怖分子，但善治却能消灭恐怖主义。摆脱痛苦、压迫和占领的自由和独立的社会才是能够消灭恐怖主义的因素。

我欢迎刚才通过的第2178(2014)号决议，也欢迎该决议呼吁加强《联合国全球反恐战略》的执行力度。通过反恐执行工作队，我们正在加强努力，以支持遭受恐怖主义严重影响的会员国和区域。通过联合国反恐中心，我们正在与会员国合作，以增进对外国恐怖主义战斗人员这一现象的了解，并制定和执行遏止他们流动的政策。

我们必须通过我们的集体努力，确保所有反恐行动符合国际人权法和人道主义法。作为《联合国宪章》的保管人，我想强调，所有措施都必须完全符合联合国的目标、价值和原则。我再次欢迎在奥巴马总统的领导下，安理会在这个问题上做到了目标一致。我希望，在其它紧迫问题上，尤其是在为叙利亚人民谋求和平方面，也能够发扬这种精神。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在以美利坚合众国总统的身份发言。

在联合国将近70年的历史上，安全理事会举行这样级别的会议还仅仅是第六次。我们之所以举行此类会议，是为了处理和平与安全所面临的最紧迫威胁。我召集本次会议是因为我们作为各国和国际社会必须联合起来，共同对付外国恐怖主义战斗人员所构成的日益严重的现实威胁。

我今天上午已经说过，恐怖主义所使用的并非什么新策略。派代表出席今天这次会议的许许多多国家，包括我国，都看到我们的公民被那些残杀无辜的恐怖分子杀害。今天，世界各地的人们惊恐地获悉阿尔及利亚恐怖分子又一次实施了残酷屠杀活动——杀害了埃尔韦·古荷戴尔。我们与奥朗德总

统和法国人民站在一起，不仅与他们一道为这一可怕损失而悲痛，而且也与他们一起展示共同打击恐怖主义并捍卫自由的决心。

促使我们今天汇聚在一起的是一个新问题，那就是：近几年，有空前数目的战斗人员出入冲突地区，包括阿富汗和非洲之角、也门、利比亚，最近还包括叙利亚和伊拉克。我们的情报部门估计，来自80多个国家的逾15 000名外国战斗人员在近几年前往叙利亚。有许多人加入了恐怖组织，例如与基地组织有关联的胜利阵线以及正在给叙利亚和伊拉克各地民众造成威胁的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。我要表示欢迎并感谢伊拉克总理阿巴迪今天前来出席会议。

在中东和其他地方，这些恐怖分子造成冲突加剧。他们对那些地区的人们构成直接威胁。我们在一些情况中已经看到，他们可能会企图返回其原籍国以实施致命袭击。面对这一威胁，我们许多国家已经携起手来，通过联合国加强合作。在世界各地，外国恐怖主义战斗人员被抓获，袭击阴谋被挫败，人们的生命得到挽救。今年早些时候，我在西点军校呼吁建立一种新型伙伴关系，以帮助各国建设自己的能力，应对恐怖主义——包括外国恐怖主义战斗人员——构成的不断演变的威胁。防止这些人员进入叙利亚，然后又溜回我们各国境内，是我们削弱并最终摧毁伊黎伊斯兰国的战略的一个关键内容。

我们刚才通过的历史性决议展现了我们对于应对这一挑战的决心。它具有法律约束力。它规定了各国必须履行的新义务。具体来说，各国必须防止和制止招募、组织、转运或装备外国战斗人员以及资助其旅行或活动的行为。各国必须防止恐怖分子个人或恐怖团体跨越其领土，确保其国内法的规定使从事此种行为的人员得以受到起诉。

我们今天通过的决议呼吁各国帮助建设处于反恐第一线的国家的能力，包括借助我们许多国家昨天所核准的最佳做法。美国将努力通过我们的反

恐伙伴基金，宣传这些最佳做法。决议将加强各国之间的合作，包括分享有关外国恐怖主义战斗人员的旅行与活动的更多信息，决议明确指出，尊重人权、基本自由和法治决非可有可无，而是成功反恐的一个基本组成部分。的确，历史告诉我们，不捍卫这些权利和自由，实际上会助长暴力极端主义。

最后，决议确认，靠军事手段是无法解决有些人受蒙骗而意图加入恐怖主义组织的问题。因此，决议呼吁各国共同努力应对可能导致个人激进化以及招募和动员一些人从事恐怖活动的暴力极端主义。有可能被招募的人员必须听听那些已看清真相的前恐怖主义战斗人员所说的话。这个真相就是，诸如伊黎伊斯兰国等团体背叛了伊斯兰，因为它们杀害无辜的男子、妇女和儿童，其中大多数是穆斯林。当地民众——家庭、朋友、邻居和宗教领袖——常常能最先发现并帮助那些对现实失望、有可能被极端主义思想毒化而从事暴力的个人。因此，美国政府致力于与美国和世界各地的民众一道努力建立彼此信任、尊重与合作的伙伴关系。

同样，在我们坚持不懈地打击威胁我们人民的恐怖分子的同时，我们必须加倍努力消除那些使一些人比其他人更容易被唆使而从事极端主义和暴力活动的状况——受到压制、缺乏机会、常常陷入绝望。这方面的努力包括继续寻求通过政治手段解决叙利亚问题，使所有叙利亚人都能生活在安全、尊严与和平之中。这是我们作为各国所必须一道做的工作。这些是我们作为国际社会所必须开展的伙伴协作。这些是我们现在必须达到的标准。

然而，在我们以今天在这里所作承诺为行为指南的同时，我要最后指出很明显的一点。单靠决议是不够的。纸面上的承诺并不能保证我们的安全。高谈阔论与良好意愿不会阻止任何恐怖袭击。今天在这里所说的话必须辅之以行动，转化为行动。各国内部以及各国之间必须有具体的行动，不仅是在未来几天，而且是在未来多年。因为如果说我们这个彼此交织互联的世界上有什么挑战是一个国家无

法独自应对的话，那就是眼下这个挑战——恐怖分子正在跨越国界，威胁实施无以言状暴力。

这些恐怖分子认为我们各国无法制止他们。我们公民的安全则要求我们制止他们。我今天要在这里表示，对所有那些致力于开展这项紧迫工作的所有人而言，美利坚合众国是其强有力和坚定的合作伙伴。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请安全理事会其他成员发言。我首先请尼日利亚联邦共和国总统古德勒克·埃伯勒·乔纳森先生阁下发言。

乔纳森总统（以英语发言）：首先，我要赞赏主席展现出远见，召集举行本次很适时而且很重要的会议。这突出反映美利坚合众国长期致力于国际和平与安全的崇高目标。我们也要赞赏潘基文秘书长作了内容明晰而深刻的通报。

尼日利亚人民乃至世界上所有爱好和平的人们都为两名美国女记者和英国救援人员遭到与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）有关联人员可怕屠杀而感到惊愕，当然也对主席刚才提到的就在今天发生的一名法国公民被杀害事件感到惊愕。这些屠杀行为反映出，全球恐怖主义已演变到一个新阶段，它以处决、残暴行为和有恃无恐为特点。

不幸的是，这一卑鄙的危害人类活动的实施者不单单是伊黎伊斯兰国。马格里布的基地组织、索马里的青年党和博科圣地组织有着共同的纲领：在世界各地掀起恐怖、混乱、破坏和不稳定。博科圣地组织所犯下令人发指的野蛮行为超过为人所知的任何其他恐怖组织。

毫无疑问，外国战斗人员给恐怖主义这一新的阶段增添了一个令人不安的层面。几年前，基地组织是针对目标发动攻击，现在我们面对的是四处流窜的匪徒，数千名恐怖分子席卷大片地区，摧残生命，他们甚至企图控制领土。这是不可接受的；我们必须立即采取行动。

尼日利亚十分清楚恐怖活动的毁灭性后果。过去五年来，我们面对着、现在还在面对博科圣地组织对和平与稳定构成的威胁，主要是对我国东北部构成的威胁。他们造成的破坏极为严重。数以千计的无辜者被杀害，整个社区被夷为平地，数百农民被绑架，其中最突出的是从尼日利亚东北部博尔诺州Chibok中学毫无理智地绑架了无辜的女孩。

尽管挑战十分严峻，但我们以不屈不挠的决心来面对它，我们调动了一切可以动用的资源，确保在我国铲除恐怖主义的祸害。我们不但作出反恐努力，还采取各种举措，缓解受影响社区居民的困境。这包括通过总统关于东北地区的举措，力图提供紧急救援，并快速落实该地区的基础设施重建。其核心目标是作出综合努力，消除可能被招募为恐怖分子的潜在人员的激进意识。

我们还与私营部门建立伙伴关系，启动了一个支助受害者的基金，现已筹集约5亿美元现金和认捐，我们期望的最低值是10亿美元，将用于支助恐怖主义行为的受害者。此外，英国前首相、现任联合国全球教育特使戈登·布朗先生正在推动学校安全倡议。这一举措得到尼日利亚联邦政府的大力支持。

我要感谢奥巴马总统和美国政府在去年8月美国—非洲首脑会议之后提出安全治理倡议。我相信，这一举措如迅速得以实施，将增强非洲大陆的安全。

现在，我们必须充分利用安理会的承诺和明确无疑的决心，寻求以更有新意的措施应对恐怖主义的威胁，特别是外国战斗人员日益加剧的威胁。安理会应当关注恐怖主义武装和资金的来源问题。例如，有证据表明，博科圣地组织的资源在很大程度上来自境外。我们还必须致力于确保站在这一挑战最前线的国家得到国际社会的充分支持。

我们今天在这里通过的决议是动员国际社会采取行动的关键第一步。只有团结一致采取行动，并且具有坚定不移的决心，我们才能遏制人类所面对

的这个紧迫威胁，并且建立经久不衰的结构来防止这种威胁的重新出现。

主席：我现在请法兰西共和国总统奥朗德先生阁下发言。

奥朗德总统（以法语发言）：我首先要感谢奥巴马总统和安理会全体成员对法国人民正在经历痛苦表示同情。Hervé Gourdel是一名法国人，星期日，他在阿尔及利亚从事他最喜欢的消遣方式——登山一时被劫为人质。他被斩首，惨遭杀害。

法国不是第一次遭受恐怖行径之害。我们从来没有屈服，每一次我们都更加坚强，更加团结。其他国家也遭受过这种野蛮行径之害。最近，两名美国人和一名英国公民都被同样残忍的方式处决。这种情况与国籍毫无关系。所有恐怖行为的受害者应该得到尊重，应该悼念并怀念他们。在这方面，与宗教无关；不幸的是，在恐怖主义暴行面前，所有受害者都是平等的。

恐怖主义并不是什么新事物；我们面对它已有多年之久。但是，它出现了一个新的层面；它现在企图攻克领土，建立国家，征服人民。它在袭击平民人口——妇女和儿童。它有了新的名称；它不只是称为基地组织或者伊斯兰马格里布基地组织，而是称为博科圣地组织或“Daesh”。“Daesh”是这种疯狂的恐怖主义的化身。这是一个新的现象，因为它试图征服并招募我们更多的公民，无论他们身处何地，都要招募他们加入其行列。它正在吸引各种国籍的人，尤其是年轻人，而且正如他们所说，不仅仅要招募穆斯林的后裔——即便伊斯兰与这场战斗毫不相干。

没有任何一个国家可以幸免于这一威胁。距离远近无关紧要：存在着诱惑，并且有互联网，这意味着网络可以组织起来。每一天有男男女女、甚至儿童——整个家庭——离开家去加入“Daesh”的战斗。这对我们自身安全构成威胁。奥巴马总统早先提到15000名外国战人员。其中有1000名是法国国民或居民，目前他们在叙利亚或伊拉克境内。自今年年初

以来，这一数字增加了50%，法国的情况也是整个欧洲的情况。因此，我们的应对措施必须全面、快速而且持久。

首先，我们必须在各个国家采取措施。在这方面，法国已经修订了法律，议会正在讨论一项法案，其目的是在我们有重大理由可以认为某些人为恐怖主义目的而旅行时，能够阻止、甚至禁止他们出境。我们还决心对互联网上对恐怖主义宣传提出质疑，我们将关闭宣扬仇恨的网站。最后，我们的法律旨在打击网络，因为这些外国武装分子并非独自出行；他们要去，是因为他们属于一个网络，其他组织将他们送往作战区域。

今天，安理会在第七章之下，通过了一项新的决议，这是一个里程碑。我们通过的决议是一项打击恐怖主义的全球战略，这不只是解决外国战斗人员的问题，它还阻绝了年轻人——有时并不那么年轻，但时常真的非常年轻——前往他们没有理由前往的地方的一切途径。我们必须加强我们的国际法律文书，而今天通过的决议还发出了讯息，指出整个国际社会有坚定的决心，并能团结一致。我们面临着共同的威胁，我们共同采取多种多样的军事行动作为应对。我们大家都必须在这方面承担起责任。法国应伊拉克新政府的要求，已经负起了它的责任。我欢迎伊拉克总理今天列席会议。

我们还必须在政治、经济和人道主义方面采取行动。我们今天的会议也显示出我们愿意打击每一种形式的贩运行为，因为就是这种贩运资助了恐怖主义，否则这些团伙不会如此强大、富有、拥有如此精良的装备和武器。因此，我们需要采取行动，不仅要能打击恐怖主义的影响力和招募人员，也要能遏止恐怖主义的资金来源。

最后，我们必须在尊重法律和自由的情况下落实这项战略。在进行这项工作时，我们必须尊重宗教，包括伊斯兰教。我们在进行这项工作时，必须打击造成恐怖主义的源头——绝望、贫穷、不平等以及滋生狂热主义的每一种要素。我们在进行这项工

作时，决不能显示任何软弱，但同时也要显示民主赐予的智慧。在打击野蛮行为时，武力不仅是必需的，也是合法的。但这还不够，我们还必须找出政治解决办法，切断供应散布恐怖主义的人的资金来源，法国将尽力而为。

主席（以英语发言）：我现在请乍得共和国总统伊德里斯·代比·伊特诺先生发言。

代比·伊特诺总统（以法语发言）：主席先生，我要祝贺你在大会一般性辩论期间采取行动，将我们聚集在这里举行这次高级别会议。我们也赞赏刚才通过的第2178(2014)号决议，它的内容涉及方方面面、无所不包，而我国是这项决议的提案国。它代表一个新阶段的开始，使我们能更有效地打击全世界今天面临的现象。

恐怖主义和暴力极端主义毫无疑问是当代最严重的祸害。外国战斗人员作为二十一世纪国际圣战战士的这种现象正在急速扩散和增长；因此，安理会通过了美利坚合众国提出的第2178 (2014)号决议。与这项决议有关并在9月3日的概念说明(S/2014/648)中要我们考虑的四点内容，我预备提出三点意见，说明外国战斗人员造成的威胁、它在乍得造成的影响和最后关于暴力极端主义以及铲除这种极端主义的办法。

这种威胁是全球性的威胁，并且仍在演变之中，因为外国战斗人员 - 特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国和胜利阵线等恐怖主义团体中的外国战斗人员 - 来自世界各地，他们的人数增长快速。我们今天在撒哈拉以南非洲地区面对着这种团伙。马里首当其冲；青年党在非洲之角活跃，同时博科圣地也在尼日利亚和喀麦隆展开活动。目前估计，非洲约有数千名外国战斗人员，他们来自80多个国家，其中大部分来自中东，但也有来自非穆斯林国家包括西方国家的战斗人员。大部分外国战斗人员都是年轻人，除了其他途径之外，他们主要都通过因特网而尤其是通过社交网络获得招募。非洲也正在对付外国战斗人员的问题。近年来，博科圣地、伊斯兰

马格里布基地组织和青年党等恐怖主义团体肆无忌惮，造成极度危险，在他们团伙之中就有外国战斗人员。至今有二十二个非洲国家都是恐怖主义暴力行为的目标。

由于这个原因，9月2日在内罗毕我主持了非洲联盟和平与安全理事会首脑会议，对如何处理非洲大陆这种恐怖主义和暴力极端主义并存的现象作出一些重要决定。在这方面，和平与安全理事会要求非洲联盟委员会考虑如下措施：第一，加强打击恐怖主义的法律框架，其办法是制定非洲警察间的合作机制、采用非洲逮捕令以逮捕犯下恐怖主义罪行的罪犯和从犯以及建立阻绝为恐怖主义提供资金的机制；第二，建立反恐特别基金；和第三，在次区域和区域层面建立特别小组。在这方面，至关重要的是，非洲合作伙伴提供全面技术和后勤支助，使这些小组能够有效执行它们的任务。

乍得尽管幅员辽阔，但它仍全力确保边界之内的安全。我们已经同相邻各国建立了联合部队，共同巡逻边界，借以吓阻各式各样的罪犯和土匪。尽管乍得没有暴力极端主义，但我国政府与宗教团体一道，大力进行宣传，全力预防恐怖主义的滋生。在我国边界之外，我们特别将力量集中于区域安全。乍得军队参与了一些军事行动，特别是在马里。过去两星期，我们损失了10名维和人员，他们不是在战斗中殉职，而是在该国北部地区惨遭杀害。在该国我们正在付出沉重的代价，已有70多人伤亡。

如果我们要消除存在外国战斗人员这种现象，就必须解决造成这种现象的原因。在非洲，人民普遍贫穷，饱受苦难，而尤其是年轻人失业严重，这助长了恐怖主义和暴力极端主义的出现。事实上，恐怖主义团体从贩运毒品和进行其他各种非法交易获得大量资源，年轻人很容易成为这种团体的猎物。为了遏止这种严重危害非洲大陆安全的作法，国际社会必须支持为非洲年轻人制定的发展项目和方案。

安全理事会的主要宗旨是维护国际和平与安全，因此，它需要想方设法使我们能够解决造成世界动荡的武装冲突，特别是在叙利亚和伊拉克的冲突。除了这两个国家发生冲突的内在原因之外，我们遗憾地看到，外来的影响不仅导致了冲突，造成无可估量的后果，而尤其是，这种影响为恐怖主义和暴力极端主义的出现和发展提供了沃土。

外国战斗人员这种现象，无论是过去的阿富汗和今天的叙利亚和伊拉克，有时都会因外来的干涉而变得更加严重。我们不妨问一问，为什么诸如叙利亚、伊拉克、也门和利比亚 - 这里只举几个例子 - 等国家突然变成恐怖主义团伙和外国战斗人员的沃土？原有相对稳定的政局如何演变成现在这种战乱和暴力的局面？从全球层面深入反思这些问题，同时顾及当今社会的复杂多端，这有助于找到威胁的根源，防止暴力极端主义。因此，我们即使在重申必须进行一场坚决打击一切形式恐怖主义的战争的同时，还应当认识到维护国家主权和领土完整性的重要性，以及任何诉诸武力的行为都必须坚守《联合国宪章》的宗旨和原则。

我们希望，刚才通过的第2178（2014）号决议及其中所载的各项措施将使我们能够应对这些问题和恐怖主义的挑战，特别是外国战斗人员这种现象造成的挑战。

主席（以英语发言）：容我代表整个安理会对乍得维和人员丧生表示哀悼。乍得对维持和平作出了巨大贡献，并承受了很大牺牲，我们对此表示高度赞赏。

我现在请立陶宛共和国总统达利娅·格里包斯凯特夫人阁下发言。

格里包斯凯特总统（以英语发言）：过去一个月，我们目睹世界各地出现令人震惊的事态发展，包括在某些地区几乎公开开战。这令人可悲，但我们不能仅谈军事行动，还必须谈意识形态，有时甚至谈一谈不同文明之间的冲撞。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）奉行仇恨和疯狂的意识形

态，包括实行种族和宗教清洗、不尊重所有少数民族和不同群体。

今天，我们面对一个跨越国界以及甚至破坏国家的现象。此外，来自其他国家的战斗人员的参与程度不断加深。不幸的是，不仅可在伊黎伊斯兰国找到外国恐怖主义战斗人员。近来，欧洲也面对侵犯国家边界，造成大规模平民伤亡和破坏民主体制的行为。如果我们要阻止这种全球性的趋势，我们就必须认真采取行动。

今天，我们通过第2178（2014）号决议，这不仅谴责外国恐怖主义战斗人员，也要求所有国家采取措施制止他们。此外，我们必须认识到，为了防止伊黎伊斯兰国这种意识形态进一步蔓延，我们必须确保伊拉克的国家机构能够运作、人道主义问题得到解决并帮助该地区各国自己击溃恐怖主义。

最后，立陶宛重申，我们全力支持在世界各地打击恐怖主义的一切努力。

主席（以英语发言）：我现在请阿根廷共和国总统克里斯蒂娜·费尔南德斯女士阁下发言。

费尔南德斯总统（以西班牙语发言）：我带着某些信念和疑问来参加安理会本次会议。我当然投票支持我们刚才讨论的第2178（2014）号决议，但也坚决和彻底地谴责恐怖主义。我国阿根廷共和国和美利坚合众国是曾经遭受野蛮恐怖袭击的仅有两个美洲大陆国家。1992年，以色列驻布宜诺斯艾利斯大使馆被炸；1994年，阿根廷犹太人互助会总部被炸。

这导致我提出一些问题。鉴于现在发生的一切，最近出现的这个伊拉克和沙姆伊斯兰国现象在去年还不为人知。1994年，我国和世界都指责真主党应对阿根廷犹太人互助会总部被炸事件负责，但今天真主党已然成为黎巴嫩的一个政党。2006年，我国根据前总统内斯托·基什内尔的倡议，设立了一个特别检察部门，专门负责调查1994年的袭击事件。我重申，1994年袭击事件。换言之，今年是阿

根廷犹太人互助会总部被炸之后的第20年，但肇事者依然逍遥法外。

在调查结束后，主审法官决定起诉居住在德黑兰的8名伊朗公民。此后，在2007年至2012年，首先是前总统内斯托·基什内尔，然后是我，在每次联合国会议上反复要求伊朗伊斯兰共和国允许我们讯问这些被告。我们甚至提议在其他地点——如洛克比案——在第三国讯问被告。2012年，伊朗司法部终于建议举行一次双边会议，并于2013年达成一项谅解备忘录，建立两国间的司法合作，条件是我国法官可直接讯问伊朗公民，因为阿根廷法律制度没有缺席审判的规定。必须按照我国的《宪法》规定讯问和审判被告，尊重他们的基本权利。协议签署后，一向要求我们与伊朗伊斯兰共和国达成协议的社区组织指责我们与伊朗人勾结。这使我怀疑，他们当初寻求我们帮助取得伊朗国家方面合作是真正希望我们协助，还是寻找开战的理由。

当所谓的“兀鹫基金”对美国国会展开大力游说时，情况也是如此。这可以在网上得到证实，那些秃鹫基金在网上发布我和直到去年仍是所谓伊斯兰恐怖主义国家总统的艾哈迈迪-内贾德先生的照片，谴责我们签署一项进行法律合作的谅解备忘录。

我们得悉，上周末，美国国务卿在本市一家著名酒店会见伊朗外长，讨论伊拉克和沙姆伊斯兰国问题，并探讨在核问题上可进行何种合作或取得何种进展。我们对此感到意外，但没有反感，因为能导致对话的举措错不了。现在我们知道，伊拉克和沙姆伊斯兰国组织属于逊尼派，而在伊朗执政的是什叶派。我突然看到在这两个国家之间进行比过去远为友善的对话，而就在去年，其中一国还指责我们与恐怖分子沆瀣一气。

对话没有任何不妥之处，我们赞成进行对话。国与国之间对话始终是件好事。但我对1994年袭击事件和基地组织攻击双子塔仍有一些问题，后者是由乌萨马·本·拉丹构思和实施的，但此人并不是

像雨后蘑菇那样突然产生的。乌萨马·本·拉丹和塔利班一起在冷战期间接受过训练，为的是抗击俄罗斯。我想说的是，除了亚历山大大帝之外，还没有人能够活着离开阿富汗这个国家。后来，出现了著名的“阿拉伯之春”。在这场运动中，人人似乎都是自由斗士，在此之后就会出现新的民主政体。结果是，这些自由斗士中有很多是原教旨主义分子，他们接受过军事训练，目前正在“伊斯兰国”旗下作战并招募青年。

我要向安理会强调，我本人也曾遭受“伊斯兰国”的威胁，我国执法当局正在调查此事。我其实并不认为“伊斯兰国”很在乎阿根廷共和国总统一一我真是那么想的。他们威胁我是因为我与方济各教皇交好，还有我认可并倡导两个国家，即巴勒斯坦国和以色列国和平比邻共处。

我记下了我想到的一些问题。就在这同时，伊拉克出现了掌握化学武器的萨达姆·侯赛因，和他打了一仗。我们最终干掉了萨达姆·侯赛因，但伊拉克局势却变得越来越复杂。似乎世界本身正变得越来越复杂。尽管从我们去年面临的情况看，重要的事情似乎是伊朗及其核威胁，但现在情况并非如此——因为“伊斯兰国”似乎已经取代了伊朗。我们不知道谁从这些新的恐怖分子那里购买石油，也不知道谁卖给他们武器或是训练他们。但他们显然拥有财力。他们拥有武器。他们拥有就像电影里描写的那种扩散途径。这使我不禁要问，究竟发生了什么情况，我们必须怎样做才能有效打击恐怖主义。至于军事对策，面对侵略必须自卫，这是毫无疑问的。但同样明显的是，我们一直以来的反恐手段存在不足。情况正变得越来越复杂，出现了越来越暴力和强大的团体。

依照逻辑，我要是在研究处理某一问题的特定办法，如果问题非但没有消失或减轻，反而严重和加剧，那我至少需要修正我的做法，因为一些做法并未起到作用。我不是说，我掌握了需要采取哪些行动的神圣真理，也不是说我对应当如何行事拥有绝对把握。不过，我确实知道，我国有一句老话，

那就是“对于食人者，你唯一做不到的事情就是把他们吃掉”。

在我看来，更重要的是，我们要明白，按照恐怖主义的逻辑，他们就是想让我们作出暴力和攻击程度与其相当的反应，以便为这种持续不断的血债开脱。你杀死他们一个人，他们就杀死你两个；你杀死他们两个，他们就杀死你三个；你杀死他们三个，他们就杀死你四个。此外，这种情况是在中东发生的，而在中东，巴勒斯坦国仍未得到承认，我们看到对巴勒斯坦平民使用的武力超出应有分寸，但我们还没有看到向对方发射火箭弹的任何领导人下台。相反，我们看到无辜儿童、妇女和老人死去。这种情况继续在不断助长这些团体的壮大。

坦率地讲，我们赞同、投票支持并愿意帮助执行的第2178(2014)号决议，但除此之外，如果我对安理会说，我们已经掌握了正确的方法，那就是在虚伪地说假话。我觉得中东局势绝对是朝着越来越复杂的方向发展。

去年11月——也就是不到一年前——在圣彼得堡，我们作为20国集团成员讨论了最大敌人是否有可能就是叙利亚政府，而在叙利亚打仗的人是否是自由斗士的问题。我们现在发现，就是这些自由斗士当中，有很多人现在加入了“伊斯兰国”。那么，是谁在助长反对派，把他们当作自由斗士，向其提供武器和资源？所以，我们觉得，我们——当然还有比我这个阿根廷总统了解更多情况的人——有很多事情需要重新思考。

成员们知道，我国不生产也不出售武器。我们必须购买石油，因为我们缺乏能源——尽管我们拥有很大蕴藏量，会使我们今后成为生产大国。我不知道这是好事还是坏事，因为拥有石油和燃气的国家似乎也存在严重问题。但事实是，我们是一个不生产武器的国家，我们是一个购买能源的国家，我们这个国家没有大国所掌握的那么多情报。但我常常想，除了掌握情报外，还需要明白每个社会和每个国家的民众当中正在发生的事情，努力确定哪

些才是给予恐怖主义重击的最恰当工具。“伊斯兰国”要是明年就消失，而出现另外一些有着古怪名称、歹毒和暴力倾向更严重的团体——到最后，我们除了反复讨论之外什么都没有做——发生这种情况也不稀奇。

最后，我认为尊重人权是这场斗争中的关键问题。我这样说，是因为我国曾遭受过史无前例的、灭绝人寰的独裁统治。但我们伸张正义的工作也是史无前例的。不需要成立纽伦堡法庭，也不需要海牙法院审判这些独裁者。阿根廷本国司法系统审判了责任人——包括对法国修女等法国公民死亡以及瑞典妇女失踪负有责任的人——并将其定罪。因此，我认为，我们在讨论必须在法律框架内——其中包括尊重人权——开展这场斗争的时候，是有一些先例可循的。这样我们才不会继续没完没了地喂食这头怪兽。

主席（以英语发言）：我只想指出，本次会议下午5点钟必须结束。要发言的人很多，其中包括安理会成员。希望我们发言能够遵守时间限制。

我现在请卢旺达共和国总统保罗·卡加梅先生阁下发言。

卡加梅总统（以英语发言）：奥巴马总统，我愿感谢你召集和主持本次重要会议。

几十年来，恐怖主义一直是而且继续是非洲和全世界面临的一个现实情况。在某些地区，情况甚至变得更加糟糕。另一个现实是，我们能够而且必须采取具体行动，开展合作，战胜这些暴力极端分子和恐怖分子。本周，我们纪念了内罗毕西门购物中心遇袭事件。该事件夺走了数十条生命。

因此，很不幸，我们刚刚通过的第2178(2014)号决议是必要的。必须采取更多措施以阻止恐怖分子流窜，切断其资金来源。我们将继续尽我们的一份力量。此外，无论暴行发生在哪里，首要的优先事项是制止暴行。只有这样，处理问题根源的努力才能取得成效。恐怖主义的根源不是宗教、族裔甚

或贫困，而是导向错误的政治和错误观念。要加强抵御极端主义言论的能力，民众、尤其是青年就必须感受到他们与自己的国家利害攸关。因此，我们完全赞同采取基础广泛的做法来打击暴力极端主义的呼吁。

在卢旺达，我们仍面临由灭绝种族理念所驱使的恐怖主义行为。在必要时，我们以武力进行了回击，但是更重要的是，我们继续致力于营建包容性和责任明确的机构与系统。特别是，至关重要的是，要能够接纳那些摒弃暴力的人。与联合国和世界银行合作开展的卢旺达复员和重返社会方案为数以万计的人提供了摆脱极端主义的道路。

第2178(2014)号决议反映了恐怖主义是全世界面临的紧急问题这一共识。我们随时准备共同努力，以确保我们与其它各方一道应对这一挑战。

主席（以英语发言）：我现在请约旦哈希姆王国国王阿卜杜拉二世·本·侯赛因国王陛下发言。

阿卜杜拉国王（以英语发言）：首先，请允许我感谢奥巴马总统在这个问题上发挥领导作用。约旦一定会发挥自己的应有作用。我们必须切断极端分子的支持渠道，击退并战胜这些团体。这要求我们结成一个能够始终如一、果断坚决打击这种威胁的坚定联盟。请允许我赞扬目前正在迅速建立的这种伙伴关系。

在我们继续前进的同时，有三条原则十分重要。第一条是全球努力与承诺。这种威胁不仅存在于叙利亚和伊拉克，也存在于西奈、尼日利亚、利比亚、也门、马里、非洲之角以及其它地方。这已不再只是一场阿拉伯或穆斯林的斗争。它影响这个会议厅内外的所有代表。这是我们这个时代的斗争。要取得成功，就必须以强大的资源作为后盾，团结一心开展斗争。要取得成功，还必须采取一种全面的做法。危机、不满以及派别冲突助长跨国恐怖。要赢得民心，就必须坚决反对边缘化、打击贫困与排斥。在采取安全措施的同时，还必须开展外

交、促进发展、创造就业、提供教育等方面的活动。

第二项重要原则是迅即行动。此种新类型极端主义正通过社交媒体和隐密勾结在世界各地招兵买马。它们控制的资源富饶的地盘越大，其自我长期维系的能力就变得越强。时间至为宝贵。我们已经开始采取行动，联盟必须确保将其进行到底。第三个要求是透明度。这些团体的生存依赖国际交易与支持。

我们必须采取零容忍的政策，不允许如何国家、组织或个人协助、支持或资助恐怖团体，为其提供武器，或进行宣传，无论是通过媒体渠道还是滥用宗教教士来进行煽动，帮助此类恐怖团体招募战斗人员。此外还必须做到绝对遵守这一政策。国家不能在某个地方遵守这一政策，同时却在其它地方实行另一种政策。各宗教和各国的高层人物必须公开反对不容忍与进行歪曲。我和其他人都明确表示，伊拉克和叙利亚境内的伊斯兰国及相关理念与伊斯兰毫不相干。

我们也不应容许任何形式的仇视伊斯兰的现象。约旦在不同信仰间倡议方面发挥了主导作用，我们正努力提出一项将触及有系统地把宗教群体作为攻击目标这个问题的安全理事会决议。全世界必须采取一体行动，以帮助解决全球的各种不公。我们不能低估由于无法享受基本人权而造成一些人感到受排斥，进而产生的号召力。首先也最重要的是，我们必须公正地解决巴勒斯坦-以色列冲突。

全球以统一的声音说话对于支持在叙利亚找到包容各方的政治解决办法同样至关重要。在伊拉克，我们深受鼓舞地看到，一个包容各方的新政府已经有了坚实的起步，它将致力于打击企图利用派别纷争的恐怖主义活动。最后，我希望将向全球发出行动呼吁，以支持像我国这样站在斗争前沿的国家。约旦是促进稳定的一个关键要素。我国边界虽两面受到恐怖威胁，但仍保持了安全。就在本周，我们挫败了又一次针对我国的恐怖主义行动，

当然，对于大批逃难的叙利亚难民所造成的冲击来说，我们仍是一大减震器。但是，我们是在面临巨大经济压力的情况下担负起这些重要职责的。全球的支持将在保持我国的复原力并向前迈进方面发挥重要作用。约旦还将力争再做一次努力，推动各方提供曾经许诺过的对所有难民收容国和社区以及叙利亚境内的难民援助。

主席（以英语发言）：我现在请智利共和国总统米歇尔·巴切莱特·赫里亚女士阁下发言。

巴切莱特·赫里亚总统（以西班牙语发言）：我感谢美国倡议举行本次关于外国恐怖主义战斗人员的安全理事会辩论会。这种日益严重、令人不安的现象与国际和平与安全面临的最严重威胁——恐怖主义——有关，但是不能把该现象与任何宗教、国籍、族裔或文明挂钩。

由于“博科圣地”组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和“人民阵线”等恐怖团体——其行伍中包括大量外国恐怖主义战斗人员——犯下暴行，我们必须采取紧急和立足长远的预防性措施，以处理这种国际威胁。这些战斗人员以前所未有的规模参战，正在加剧冲突和人道主义、社会和经济危机以及侵犯人权现象。

联合国会员国、特别是安全理事会成员国的应对措施必须做到及时和有效，而且必须制订适当的战略与机制，以防止外国恐怖主义战斗人员离开本国，跨过国界，并防止其获得活动资金。今天第2178（2014）号决议的通过就回应了这一需求。

我们同时在多条战线上采取行动至关重要。在各级开展国际合作具有决定性的作用。没有这种合作，任何由各国独自进行的努力都将是徒劳的。我们的各种金融和情报机构也需要在区域和全球一级采取行动，同时需要交流预防恐怖主义方面的良好做法。我们还感到，国际合作对于防止那些制造恐怖主义行径者逃脱惩罚至关重要。在这方面，我们呼吁各会员国加强合作机制。我们还支持当前安全理事会各制裁委员会及反恐怖主义委员会所做的工

作。我们敦促这些委员会继续与各会员国一道密切合作。

我们各国的民主发展要求我们果断应对恐怖主义威胁，警惕该现象新的表现形式。为确保取得长久、合法的结果，我们必须处理这个问题所带有的各种社会复杂性，同时顾及联合国的三个支柱，即：和平与国际安全、可持续发展以及严格尊重人权。只有这样，我们才会取得得到我们各国社会充分支持的持久及合法的结果。

各国采取的反恐措施必须严格遵守法治，履行根据人权法、难民法、国际人道主义法以及《联合国宪章》所承担的各种义务。我们需根据国际法采取及时和有效的强迫性措施，但是这还不够。但这样做还不够。正如先前许多发言者所说的那样，还必须解决根本原因。最有效的手段包括加强民主文化、教育、消除不平等以及与社会中处境最不利的群体一道努力，换言之，也就是增强我们各国社会的融合和包容性。这无疑是一项长期任务，我们必须毫不拖延地立即执行。

智利批准了构成联合国反恐法律框架的14项国际协议。我们支持了安全理事会有关该议题的主要决议。此外，我国重申，我们致力于执行《联合国全球反恐战略》，并且支持努力打击和预防恐怖主义祸害，因为我们认为，任何理由或状况都不能为恐怖主义行径开脱。

我们必须解决有利于恐怖主义蔓延的状况，包括未获解决的旷日持久的冲突、缺乏法治、侵犯人权行为、基于民族、宗教或族裔原因的歧视、政治排斥、社会和经济边缘化以及缺乏善治。

智利是、并将继续是一个安全和稳定的国家。但是，我们也面临着孤立的恐怖主义行为，我们将打败这些行为，因为我们将坚决地采取行动，因为全社会一致谴责和反对此类行为。我们渴望和平、进步与民主，这种渴望比一小撮人的行为强有力得多，这些人不理解民主共处的根本含义，也不理解人的生命超越一切、普遍的价值。

最后，我要表示，我国与恐怖主义的受害者及其家人、特别是妇女和儿童站在一起。智利将继续支持打击国际恐怖主义并促进所有人的人权，由此为我们各国人民的和平、稳定以及发展作出贡献。

主席（以英语发言）：我现在请大韩民国总统朴槿惠女士阁下发言。

朴槿惠总统（以英语发言）：今天，我们共聚在此集思广益，以应对我们世界和平与安全面临的一个新挑战。当前，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）以及来自全球各地的恐怖主义战斗人员正在威胁伊拉克。这不仅仅是对一个国家或一个地区的威胁，它影响我们所有人。今天的会议是紧随奥巴马总统宣布打击伊黎伊斯兰国战略以及采取最新行动之后召开的，再及时也不过了。“9·11”事件使打击恐怖主义成为全球议程的重中之重，安理会一直是推动这一事业的关键所在。

对韩国人来说，伊斯兰国残暴屠杀无辜者的行为骇人听闻，令我们想起本国一名公民十年前也遭遇的同样命运。永远没有如何借口践踏人道准则以及滥杀妇女和儿童。这些行为违背伊斯兰教信条、文明的意义以及人性所代表的价值。外国战斗人员是恐怖主义走狗。他们偷越边境，传播恐怖。他们是对人类的祸害。

今天具有里程碑意义的第2178（2014）号决议强调必须促进合作，以便更好地遏制这一威胁。这包括共享信息、控制边境、应对暴力极端主义以及执法。韩国将全面落实这些措施。我们将对参与恐怖主义活动的人严惩不贷，并且切断他们的资金。

我们也不能忽视解决滋生恐怖主义的环境这一更根本办法。如果我们要消除恐怖主义的根源，消除贫困和确保可持续发展就至关重要。韩国加入了这一努力。我们正在增加我们对最不发达国家的官方发展援助，并且为受伊斯兰国和外国战斗人员威胁的国家提供人道主义援助。

我们必须采取进一步行动。我们必须继续对网络恐怖主义和核恐怖主义及其可能造成的极端混乱和破坏保持警惕。网络空间常常被用来筹措资金、招兵买马以及煽动激进暴力行为。我们不仅必须防止网络空间成为恐怖行为的目标，而且也必须防止其成为恐怖行为的工具。

核恐怖主义尽管不可想象，但也有可能发生。在“9·11”事件发生之后，世人已经看到，恐怖团体力图获得核材料。因此，必须增强防止核恐怖主义的国际努力。在这方面，我要赞扬奥巴马总统五年前发挥领导作用，就在这个会议厅倡议举行核安保峰会（见S/PV.6191）。今天，得益于在华盛顿、首尔和海牙举行的峰会，全球核安保制度正变得越来越强有力。

同样，希望今天的会议有助于汇集我们的集体决心，并且启动切实的国际行动，以便打击外国战斗人员这个新祸害。打击身份不明、无名无姓和无国界的恐怖分子，将不是一件易事。但是，我们也知道，对人的尊严和人类进行恐吓的战略注定要失败。七十年前，联合国创始者击败了极权主义威胁，并构想了一个以人为本的和平世界。

安理会是作为人享有的权利和尊严的捍卫者。它必须正面应对极端主义暴力挑战以及传播极端主义的外国战斗人员。在安理会努力应对这一威胁的时候，韩国将始终是其坚定伙伴。

主席（以英语发言）：我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国首相大卫·卡梅伦先生阁下发言。

卡梅伦先生（联合王国）（以英语发言）：伊拉克和叙利亚冲突中的野蛮行径令全世界感到震惊。斩首、挖眼珠及强奸等残暴行为骇人听闻。此种暴行从性质上讲简直就是中世纪式的。法国公民Hervé Gourdel惨遭杀害，这是最新一起恐怖事件。我们向法国总统和人民表示衷心慰问。但是，最令人不安的一个方面是，这场冲突怎么正吸引来自我们现代繁荣社会的青年参与其中，以及外国战斗人

员对我们安全的威胁今天比过去冲突中的任何时候都更大。

我赞扬奥巴马总统在这个至关重要问题上亲自发挥领导作用。这个问题影响我们所有人。已经有了总数字，但请允许我指出，我国已有500名狂热分子前往叙利亚和伊拉克。一名显然带有英国口音的战斗人员令人震惊地杀害了詹姆斯·弗利、史蒂芬·索特罗夫和大卫·海恩斯，凸显出这一威胁的凶恶、直接的特性。令英国人民感到厌恶的是，一名英国公民竟会参与杀人，包括一名前去叙利亚帮助人民的英国同胞。这种行为与我们这个和平与宽容国家所代表的价值背道而驰。因此，我们需要采取让政府和社会各界参与其中的应对措施，也需要各个国家参加尽可能广泛的国际联盟。

没有显而易见的答案，也没有速战速决的办法，我认为，我们将花费许多年来对付这种威胁造成的影响，因为正如有人说过，这不仅涉及伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。这涉及青年党，涉及博科圣地，并涉及基地组织。这涉及发生冲突、治理不善、以及伊斯兰极端主义的恶毒宣传能够立足的所有地方。

但是，我认为我们可以做三件事。

第一，我们必须加强我们的反恐努力，以防止发生攻击事件，并追捕策划攻击的人员。就联合国而言，我们正在制定新的权力，以便我们具有更大的能力，可以没收护照，阻止嫌犯旅行；可以暂时阻止某些英国国民回国；确保航空公司遵守我们的禁飞名单和安全检查安排；并且使我们的警察和安全部门能够对仍然留在英国但构成危险的人员实行更严格的禁足。

第二，我认为至关重要的是，我们必须击败极端主义恶毒的意识形态，它是这一恐怖威胁的根源。是的，存在着宣扬暴力和暴力极端主义的网站和布道者，当然必须予以取缔。然而，那些因恐怖罪行而被定罪者的背景证明，他们中许多人显然最

初受到一些自称并不鼓励暴力的布道者的影响，但这些布道者的世界观可被用来作为暴力的理由。

我们知道这种世界观是什么：兜售有关9月11日袭击事件是一个犹太阴谋或7月7日伦敦遭受袭击是蓄意安排事件的谎言；关于穆斯林在世界各地遭到迫害是西方政策蓄意所行的理论；以及不同文明势必发生冲突的观点。我们必须明白，为了战胜极端主义的意识形态，我们必须处理所有形式的极端主义，不仅是暴力极端主义。这意味着禁止传播仇恨的布道者进入我们国家。这意味着禁止在国内外煽动对人民实行恐怖主义的组织。这意味着制止极端分子，无论是暴力还是非暴力极端分子，在我们大中小学、甚至有时在我们的监狱中煽动仇恨和不容忍。换言之，这意味着采取坚定、果断的行动，保护和捍卫我们自由和民主社会的价值观。

正如有人说过，我们必须特别为这些年轻人提供另一种观念。秘书长的一句话让我深受触动，他说：导弹可以杀死恐怖分子，但治理可以击败恐怖主义。我们必须再三指出，这与伊斯兰教无关，伊斯兰教是和平的宗教。我们需要一个又一个穆斯林国家和一个又一个穆斯林领导人象约旦国王今天明确无疑地发表意见一样，站出来讲话，谴责那些声称自己的言论代表了伊斯兰但实际上并非如此的人。

第三，也是最后一点，除了我们各自单独在自己国家采取行动之外，为了打败这一威胁，我们必须共同作出更多的努力。只有利用我们拥有的所有武器，才能打败伊黎伊斯兰国。是的，我们应该对伊黎伊斯兰国和人民胜利阵线实行制裁，我认为我们应该作更多的努力，但我们必须利用我们的援助向受难的民众提供食物和帮助。我们必须利用外交努力和政治解决办法来加强区域各国。我们需要各国政府代表全体人民，并且确实解决他们的不满情绪。

联合国决心应对这项挑战。只有协调一致的对策才能够解决这一真正全球性和不分青红皂白的

威胁。这是我们摧毁和消灭伊黎伊斯兰国的全面战略的一部分。我们的战略必须与阿拉伯国家一道发挥作用，要依照我们的法律义务，始终支持当地人民，这是我们的援助、外交努力以及军事计划的一部分。我们需要采取行动，我们需要现在就采取行动。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚联邦总理托尼·艾博特先生阁下发言。

艾博特先生（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，我很高兴在你的敦促之下来到这里，但是今天促使我们汇集在这里的是这一最重大的事项。

目前，世界各地数以千计误入歧途的人正在加入叙利亚和伊拉克的恐怖主义团体，因为他们声称伊斯兰受到威胁，因为他们对参加战斗的前景感到兴奋不已，但无论他们想什么或说什么，这些恐怖分子并不是为真主或宗教信仰而战。每个恐怖组织的核心理念都是对死的迷恋。除此之外，还有什么理由可以解释落入目前盘踞在叙利亚东部和伊拉克北部的恐怖主义运动手中的每个城镇中的斩首、十字架酷刑、大规模处决、强奸和性奴役行为？

一个恐怖主义运动自称为伊斯兰国家，是对伊斯兰教的侮辱，也是对合法国家对本国公民所负的义务的嘲弄。使用这个称谓抬高了一个祈死邪教中的地位，它宣布自己是一个哈里发帝国，就是对世界宣战。各国确实需要齐心协力地战胜它，因为大约80个国家的公民与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）一道作战，每个国家都是潜在的目标。

上周，一名在叙利亚的澳大利亚活动份子指示他的本地网络进行示范杀戮，而在本周，澳大利亚恐怖嫌疑人野蛮地袭击了两名警察。很难想象一个多元民主国家的公民会屈从于这种妄想，但他们显然这样做了。对于威胁我们这样一个自由、公正和多元文化的社会的未来，威胁这样一个希望的灯塔和多样性的团结典范的任何事物，澳大利亚政府都将毫不退缩地进行抗击。已经有60多名澳大利亚人正在与伊黎伊斯兰国和人民胜利阵线并肩作战。60

多名澳大利亚人的护照已被吊销，阻止他们加入中东的恐怖主义团体。我们正在修改法律，以确保能够对返回本国的外国战斗人员进行逮捕、起诉和长期监禁。

然而，我们不只是应对国内潜在的恐怖分子。我们正在处理他们来自国外的激励因素。我们的战斗机和特种部队目前已在中东，准备加入国际联盟，以便根据伊拉克政府的请求，扰乱和削弱伊黎伊斯兰国。主席先生，我祝贺发挥领导作用，组织一个广泛的联盟。中东国家参加本周在叙利亚境内对伊黎伊斯兰国的打击，最清楚地表明西方无法、也不需要独自解决这个问题。

我们的目的不是改变人们，而是保护他们。不是改变政府，而是打击恐怖主义。我们希望看到的是那些既不对自己人民犯下灭绝种族罪，又不允许对我们国家犯下恐怖主义行径的政府一仅此而已。即便在日渐黑暗的时刻，还是存在着希望的理由。伊黎伊斯兰国的恐怖已经引起几乎普遍的反感。穆斯林领导人，从马来西亚总理纳吉布·拉扎克和印度尼西亚总统尤多约诺到澳大利亚大穆夫提，都已宣布伊黎伊斯兰国运动违逆上帝、违逆伊斯兰教，并且违背我们的共同人性。也许所有人民、所有文化和所有信仰现在逐渐认识到，借真主之名杀人永远不可能是对的。这将是一个道义上的胜利，远远超过任何军事上的成功。

主席（以英语发言）：我现在请卢森堡大公爵首相格扎维埃·贝泰拉先生阁下发言。

贝泰拉先生（卢森堡）（以法语发言）：首先，正如我们的同事法国总统所说，我们要对今天发生的事件表示最衷心的慰问。我们向无论任何国家的所有受害者和家属表示慰问，对他们发动攻击的恐怖分子利用宗教为自己的野蛮行径作辩护。我要附和联合王国首相、澳大利亚总理和约旦国王刚才的话：利用宗教犯下这种野蛮行径是最卑鄙的勾当。

主席先生，我也谨感谢你倡议召开安全理事会本次辩论会。我们借此机会回顾我国卢森堡对打击外国恐怖主义战斗人员的威胁所作的承诺。正如秘书长刚才解释，这种威胁在过去数月已经恶化，引起我们大家的关注。

我认为在我前面的各位发言者很好地阐述了这个问题。对欧洲和我国来说，外国恐怖主义战斗人员所构成的威胁是一个日益令人关切的问题。目前，据估计，有成千上万名外国战斗人员加入了恐怖主义团体，例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、胜利阵线、基地组织以及与之有关的团体，尤其是在叙利亚和伊拉克。这些恐怖主义战斗人员回到其原籍国后，继续构成威胁。在中东和欧洲逮捕了多名战斗人员，最近在黎巴嫩的Arsal发生了种种暴行，5月24日布鲁塞尔犹太博物馆遭到恐怖主义袭击，这些例子都证明，这种威胁是真实存在的。

要消除这种威胁，没有什么灵丹妙药。由于我们都受到它的影响，显然我们大家都必须共同采取行动。国际社会和安全理事会所做的反应需要与这一挑战的严重性相称。在这方面，我欢迎第2178(2014)号决议，我们在美国的倡议下刚刚一致通过这项决议，并且卢森堡荣幸地成为该决议的共同提案国。

至于我们应当采取的行动，我认为有三个优先事项。首先，我们必须加强努力，防止会导致出现恐怖主义的激进化现象，并且打击暴力极端主义。为什么一个年轻人头一天还记录清白，第二天却变成了恐怖主义分子？这种情况何以会出现？在欧洲，欧洲委员会采取以支持当地社区为基础的办法，设立了警惕激进化现象网络。该网络使那些与特定个人或弱势群体有直接接触的人建立了联系，便于交流经验和最佳做法。该网络是欧洲联盟反恐战略中起预防作用的组成部分，应当得以加强。这是我们打算长期开展的一项努力，尤其是在2015年下半年卢森堡担任欧洲联盟委员会主席期间。

其次，我们必须尽一切努力，防止那些想要前去加入恐怖主义团体的人进入冲突区域。为此，我们需要加强各成员国之间的信息交流与合作。欧洲联盟正积极地为此做出努力。我们还需要制定有足够力度的法律，以确保外国恐怖主义战斗人员回国后对其进行有效起诉，并将其绳之以法。在卢森堡，煽动实施恐怖主义行为、招募恐怖主义分子、建立恐怖主义团体以及训练恐怖主义分子都构成刑事犯罪。我国政府目前已在按照我们刚刚通过的决议的各项规定，努力修订《刑法》，以充分考虑到外国恐怖主义战斗人员所构成的威胁。

第三，我们必须加倍努力，以切断外国恐怖主义战斗人员的资金来源。作为一个国际金融中心，卢森堡意识到它在这方面的特殊责任。我国已采取一整套协调一致的立法和监管措施，以打击洗钱和资助恐怖主义的行为，并且我国尤其关注有效地实施这些立法和措施。这些措施都充分考虑到了金融行动任务组所提出的各项建议。

最后，我要强调很重要的一点。如果我们的反恐战略要实现其目标，尊重人权、基本自由和法治就必须成为我们反恐战略的核心部分。我们为打击外国恐怖主义战斗人员的威胁所采取的一切措施都必须尊重国际人权法、国际难民法以及国际人道主义法。否则，我们只会加深不公正感和有罪不罚错觉，从而助长激进主义和恐怖主义的蔓延。

（以英语发言）

主席先生，今天上午在大会上你要求全世界共同打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。这些刽子手无视我们的人类价值，而且毫不犹豫地招募儿童加入他们的邪恶活动。面对他们，我们必须坚定地维护构成联合国根基的各项价值。

主席（以英语发言）：我现在请俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生阁下发言。

拉夫罗夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：恐怖主义通过与跨国有组织犯罪活动相勾结，在

意识形态上和后勤结构上得到了增强，而毒品走私、被占领油田和包括那些基于宗教和族裔的极端主义思想正在助长恐怖主义。恐怖主义已渗入区域冲突结构。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、胜利阵线以及其他恐怖主义团体在中东已存在很长时间。在国家机构日益薄弱的背景下，它们靠外国支持而获得更多的能力来从事犯罪活动。我们可以在目前正遭受攻击的伊拉克、叙利亚和利比亚以及在黎巴嫩、也门、马里和中非共和国清楚看到，随着极端主义团体的力量日益增强，它们正威胁着一些国家的整体未来。

俄罗斯一贯主张扩大国际合作来打击一切形式的恐怖主义，并主张摒弃双重标准以及把恐怖主义分子分为好坏的做法。重要的是，所有国家都应忠实执行安全理事会有关呼吁制止煽动恐怖主义行为、切断所有非法石油走私渠道、对塔利班和基地组织实行制裁以及防止武器从利比亚流到境外的各项决议和决定。我们支持第2170(2014)号决议，该决议旨在加大对在叙利亚和伊拉克境内恐怖主义活动分子的制裁压力。

这些例子再次证明安理会有能力就各种具有根本重要性的问题达成一致，并且基于《联合国宪章》做出决定。继在伊拉克实施干预行动、在利比亚实施空中轰炸以及向叙利亚境内反对阿萨德的极端主义分子提供外国支持之后，外国恐怖主义战斗人员问题出现严重恶化。这些人员目前也在中东许多国家、非洲以及阿富汗和巴基斯坦边境区域的恐怖组织队伍中参战。在这方面，我们需要采取全面的做法，兼顾这个问题的资金、行政、社会 and 意识形态方面，并且确保尊重所有国家的主权。我们支持美国在担任安全理事会主席期间采取主动，提出了第2178(2014)号决议，该决议旨在铲除外国恐怖主义战斗人员活动。

与此同时，我们要警惕以狭隘眼光看待这个问题的倾向，因为宣扬不人道的意识形态而且以骇人

听闻方式处决记者的伊斯兰国，绝不是该地区面临的唯一威胁。恐怖主义问题需要从其方方面面，从整个中东和北非的角度来加以看待。我提议在联合国的主持下举行一次由区域各国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、安全理事会五个常任理事国以及其他利益攸关方参加的会议。该会议的议程也应触及及长期未决的各种冲突，其中最为重要的是阿以冲突。具体而言就是巴勒斯坦问题数十年来一直未能得到解决，而各方普遍认为，恐怖主义分子之所以能够获得道义上的支持并且能够不断招募新成员加入其队伍，主要原因之一就在于此。我们呼吁分析该区域问题的各种根深蒂固的原因，并避免仅仅就其表面症状做出反应。

我们随时准备在平等的基础上进行合作，但首先要共同诚实地分析这一问题何以发展至此，以及我们如何走出这场混局。

主席先生（以英语发言）：我现在请中华人民共和国外交部长王毅先生阁下发言。

王毅先生（中国）：中方支持美方的倡议，支持举行联合国安理会的反恐峰会，支持今天安理会通过的决议。这一决议体现了国际社会的共同的意志，应该得到全面、切实和平衡的执行。

恐怖分子漠视基本的人权，挑战人类的文明底线，是全人类的公敌。13年前，“基地组织”在这座城市发动了举世震惊的“9·11”袭击事件，3000多个无辜的生命瞬间消逝。去年底以来，“东突”的恐怖势力在中国境内煽动、策划、实施了多起暴力恐怖袭击，造成大量人员伤亡。今天，又发生了新的恐怖事件。我们面对法国的受害者表示哀悼，并表明我们对法国的支持。

当前，我们正在经历恐怖主义的一次回潮，值得引起国际社会的高度关注和警惕。

战乱孕育着愤怒，杀戮滋生着仇恨。中东地区的冲突像磁石一样，吸引着世界各地的恐怖和极端

分子前往参战。他们一旦“回流”，将对各国、地区乃至国际安全与稳定构成严重挑战。

在互联互通时代，恐怖融资更为隐蔽便捷，并形成恐怖极端分子流动国际通道。社交媒介已成为恐怖极端组织煽动理念的阵地，策划恐怖袭击的手段，招募恐怖分子的平台。

在信息化时代，一些青少年容易受极端思想的影响，也容易受恐怖势力的蛊惑。我们必须警觉，恐怖组织和极端思想正在同我们争夺下一代。这是事关世界未来的战斗。

面对恐怖主义的新回潮，我们应该坚持行之有效的做法，必须遵循国际法和国际关系准则：

一是协调一致。国际反恐斗争必须发挥联合国及其安理会的主导作用。唯有如此，才能维护团结，才能有效协调，才可以一致行动。

二是多措并举。国际反恐斗争需要在政治、安全、经济、金融、情报以及思想领域综合施策，标本兼治，尤其是致力于消除恐怖主义产生的根源和滋生的土壤。采取军事行动必须符合联合国宪章和安理会决议。

三是统一标准。恐怖主义不论以何种形式出现，不论何时何地，针对何人何事，都必须予以打击。不能采取双重标准，更不能与特定的民族或宗教挂钩。

针对恐怖主义的新动向和新变化，我们必须拿出新思路和新举措。为此，中国主张：

第一，加大信息收集与分享。应充分发挥联合国及其相关国际机构的优势，包括建立反恐数据库和信息交流平台，分享情报资源，强化情报分析。

第二，加强网络反恐。要坚决封堵利用社交媒介传播极端思想的渠道，特别是发布暴力和恐怖音视频。网络公司和网络运营商应当自律。为此，有必要尽快制定全球行业行为准则。中国将于年内

在北京举行全球反恐论坛框架下共同打击网络恐怖主义研讨会。

第三，切断流动和融资渠道。各国，特别是那些冲突周边国家应当承担国际责任，有效加强边境管控。要强化金融监管合作，打击地下钱庄等非法活动，阻断恐怖融资。

第四，推进去极端化。要依法打击、取缔散布和传播极端思想的场所和人员。同时，要保护正常宗教活动，普及大众教育，发挥社区作用，以此传播正能量。联合国应该及时总结有益经验，推广最佳做法。

中东国家身处反恐一线，团结协作、摒弃歧见至关重要。中方坚定支持地区国家的反恐努力，支持伊拉克加强反恐能力建设，愿在情报交流、人员培训等方面同各方加强合作。中方将向伊拉克包括库尔德地区提供6000万元人民币的紧急人道援助。

面对恐怖主义威胁，各国休戚与共。共同应对是我们的唯一选择！中国一贯坚决反对任何形式的恐怖主义，将继续坚定地参与国际反恐合作。

在正义与团结面前，恐怖主义无所遁形，也一定能够被彻底战胜！

主席（以英语发言）：在请下一位发言者发言之前，有两件事情我要提一下。第一，我先前说，第2178(2014)有101个提案国。我刚刚获得最新消息说，现在有104个提案国。我认为，压倒性多数国家在这一问题上所表示的关心和支持是值得注意的。

正如我所提到的那样，根据我们先前的协议和先例，我们向那些目前不是安理会成员、但显然不仅对我们今天正在讨论的问题——外国战斗人员问题——极为关心，而且还对我们解决这一问题的能力至关重要的国家领导人开放这个论坛。因此，我现在要欢迎伊拉克共和国总理海德爾·阿巴迪先生阁下并请他发言。

阿巴迪先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：
主席先生，我感谢你举行本次高级别会议，这表明你正在关注恐怖主义问题。我并感谢你邀请伊拉克参加会议。我还要亲自感谢你在伊拉克努力应对恐怖主义时向伊拉克提供支持。

伊拉克今天站在打击恐怖主义以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）斗争的前列。伊斯兰国袭击我国并造成我国北部摩苏尔数以千计公民流离失所，占领我国领土，在塔拉法尔和其他地方出于教派原因杀害数百名伊拉克公民，并袭击沙巴克族、亚兹迪族及基督徒等少数宗教群体。这些地区遭受了教派和宗教清洗，而这种清洗改变了它们的人口状况，并摧毁了它们的文化和宗教遗产。此外，汽车炸弹在伊拉克的巴格达、巴比伦、图兹库尔马图及其他各城镇的街头爆炸，将民众作为袭击目标，每天炸死数十人。

由极端主义分子和法西斯主义复兴党残余分子混合组成的伊黎伊斯兰国谎称效忠于伊斯兰教。它实际上正在给伊斯兰教造成更多损害，其做法是采用具体教派理论，同时威胁伊拉克境内所有教派和宗教团体。此外，该组织不是一个伊拉克组织，而是一个跨国组织，其力量源自以下几个途径。

第一，它利用塔克菲里宗教思想作为意识形态外衣，而这种思想宣扬对他人的仇恨，并以流血和斩首为乐。第二，存在于若干国家的金融网络为其提供大量资金，而伊拉克以及该组织控制下的各个城市和领土的石油走私网络也为其提供资金。第三，它得到世界各地招募网络的支持，这些网络招募成员并协助所招募成员进入伊拉克。第四，媒体和宣传网络传播所谓的该组织取得成功的消息，而这有助于招募成员。第五，它从法西斯主义复兴党残余分子和前总统萨达姆的支持者那里获取力量。

由于该组织构成的威胁并不限于伊拉克，所以应对这一威胁需要国际支持。我们不允区域或国际分歧影响应对这一威胁努力的优先性和至高无上地位或破坏国际反恐联盟。我重申，在伊拉克，我

们仅效忠于伊拉克和伊拉克人民。我们感谢所有从地方和国际一级在军事、人道主义和政治领域支持我们的国家，与此同时，我们还申明，击败伊拉克境内的恐怖主义是击败世界各地恐怖主义的基础。因此，我们呼吁安全理事会和所有热爱和平的国家做以下工作。

第一，它们必须向伊拉克政府提供各种形式的支持与援助，包括军事和安全援助，以使其能够击败恐怖主义，维护伊拉克海、陆、空的统一、独立以及主权。第二，它们必须阻断一切资金来源和金融网络，包括制止从伊黎伊斯兰国控制地区购买石油的做法。

第三个目标是阻止极端分子进入伊拉克，终止一切形式的后勤支持，包括追查、捣毁从世界各地引入恐怖分子的招募网络，并将其定为刑事犯罪。第四，它们必须阻止伊黎伊斯兰国使用技术、包括通过因特网来宣扬其理念，并阻止它通过媒体来传播其可怕理念。

第五，全世界需为难民提供支持，并支持重建那些因伊黎伊斯兰国占领的城市或使用汽车炸弹在城市和社区制造爆炸事件而遭到破坏的城市。

在我们英勇的安全部队和响应纳杰夫宗教和精神领袖号召、勇敢无畏的人民的帮助下，伊拉克成功地阻止了伊黎伊斯兰国的推进。伊拉克还成功地实现了权力的和平过渡，并按照具体的时间表建立了国家联盟；这是反恐斗争中的一个优先事项。

我国政府期待不仅作出紧急努力，结束恐怖主义的威胁，而且与世界各国、特别是伊拉克所处区域各国以及与那些在这场斗争中支持我们的邻国建立建设性的关系。这种关系将以政治和军事合作以及共同的利益为基础。

主席（以英语发言）：我们认识到伊拉克站在打击极端主义和恐怖主义的前沿。我们感到鼓舞的是，众多国家承诺向伊拉克提供帮助和援助，以支持这场斗争。

我现在请土耳其共和国总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安先生阁下讲话。显然，土耳其深受外国战斗人员流入和邻国冲突导致的人员流离失所问题的影响，所以我们感谢总统今天莅临会议。

埃尔多安总统（土耳其）（以土耳其语发言）
（口译由代表团提供）：首先，我谨感谢我的朋友巴拉克促成在最高级别进行这样一场重要讨论。毫无疑问，外国战斗人员的问题是一个非常重要的问题，它是一个更大问题的反映与表象。今天，我们南边邻国国家架构的崩溃和由此导致的混乱和不稳定氛围为恐怖组织提供了活动的舞台，不幸的是，该区域已成为吸引恐怖主义战斗人员的中心。

鉴于叙利亚出现不稳定局面，土耳其一再向国际社会发出对这一威胁的各种必要警告。尽管叙利亚政权对本国民众实行暴力政策，国际社会却拒不采取行动，给基地组织在叙利亚政权支持下在该国境内再次出现并以伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的名义得到壮大打下了基础。

伊黎伊斯兰国的威胁向伊拉克扩散是实地状况所导致的结果，而前政府先前采取的派别政策则助长了这种扩散。

在此情况下，国际社会必须共同努力，因为只有这样才能解决所有问题。我们必须采取全面、现实和长远的做法，以消除这种威胁。土耳其一直在这方面发挥领导作用，长期以来一直努力阻止外国战斗人员向该区域流动。

但是这场斗争不能靠土耳其单打独斗。外国恐怖主义战斗人员的威胁从这些人离开其原籍国那时就已开始。为此，打击这些人的斗争应该从来源国开始，因此，我们初始的目标是阻止其进入土耳其。长期以来，我们一直呼吁有关国家在这个问题上与我们合作。不幸的是，并没有对该问题做出及时反应。随着局势的恶化，最近我们才终于看到来源国提供更多信息。正因如此，在我们打击外国恐怖主义战斗人员的斗争中，已有约6300人被纳入不

得入境的名单，近1000名外国人被递解出境。我们还在机场设立了风险分析小组。

我谨再次强调，期待我们合作的各位朋友与伙伴必须表现出合作精神，我们才能阻止外国恐怖主义战斗人员的流动。我们必须提及的另一个重要问题是，不应容许仇视伊斯兰的人利用这些措施，也不容许我们共同的文明价值观遭到破坏。

土耳其多年来深受恐怖主义祸患之害，它夺走了数以千计土耳其子民的生命。我们是最了解恐怖主义所带来痛苦的国家之一，因此，我们也是首批努力确保我们防止世界各地青年堕入恐怖分子之手的国家之一。基于这种了解，2011年，土耳其与美国一道发起了全球反恐怖主义论坛。

土耳其正在本国、区域以及国际一级采取一切可能步骤以打击这种威胁，并致力于在这方面采取更强有力的措施。

伊黎伊斯兰国是一个双手沾满鲜血的恐怖主义组织。在这方面，我国政府从一开始就采取了一切必要的法律措施。在我们的反恐斗争中，我们将在适当考虑区域稳定和人道主义需求的情况下，采取维护我国国家利益所需的一切措施。土耳其的边界面临巨大压力；自叙利亚冲突开始以来，我们已接纳来自各族裔和派别的130万叙利亚人。仅在上周，就有超过14万逃脱伊黎伊斯兰国魔掌的叙利亚库尔德难民在我国得到庇护，我们还临时安置了来自伊拉克的7万名雅兹迪人。

尽管我们做出了牺牲并指望得到声援，我们却没有得到我们一直期待国际社会提供的那种支持，而且还成为这方面不公正批评的靶子。这让我们深感悲哀。土耳其在这方面的决心不容置疑；国际社会的诚意正在经受历史性的考验。如果我们深入探究冲突的根源，并确保提供期望的声援与合作，我们就能够取得成果。

我们的目标应该是创造一种和平、民主及稳定的氛围，让我们千百万叙利亚手足能够安全返回家

园，让我们的伊拉克兄弟能够切身感到他们是伊拉克的一部分。这应该依然是我们的目标，土耳其将继续在这方面做出努力。

主席（以英语发言）：我现在请卡塔尔国埃米尔塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下讲话。

谢赫·阿勒萨尼先生（以阿拉伯语发言）：我感谢奥巴马总统召开本次重要会议。我希望会议的重要性能够加强我们消除外国恐怖分子参战现象——事实上是各种表现的国际恐怖主义——的集体努力。消除国际恐怖主义正是我们今天开会的原因所在。

国际社会赞同对于恐怖主义问题所作的分析。它是一种迫在眉睫的威胁，因此我们必须将打击恐怖主义作为优先工作。不幸的是，本地区各国人民为该现象付出了惨重代价。无辜平民和民事机构遭受袭击，政治原因令恐怖现象大行其道。正如我今天上午在大会所言（见A/69/PV.6），当代没有任何文明没有遭受过恐怖主义——无论是右翼、左翼还是宗教恐怖主义——之害。把此类政治暴力与某一文化、宗教或国籍等因素挂钩，将是一种致命性错误。不用说，恐怖主义的跨国性质及其使用现代技术和通信手段正在助长这一祸害的蔓延。这种情况使得我们在没有国际相互声援的情况下根本无法作出反应。我们卡塔尔人认为自己是国际反恐联盟不可缺少的一部分。我们将在本国并通过参与国际努力在全球打击恐怖主义。

鉴于跨国招募和运输战斗人员的恐怖主义团体构成了迫在眉睫的威胁，即便是在采取紧急军事对策的情况下，我们也需要在安全领域采取对策，此外别无选择。然而，当前戒备状态不应使我们忘记该现象的起源和动机。恐怖主义事实上应当是非常少见、个别的现象。只有在没有国家政权，从而导致政治真空的情况下，或是在国家沦为屠杀和压迫的工具，没有开展对话、政治努力、渐进改革或公民变革的任何余地时，恐怖团体才会得以控制某些国家的大量民众和整块地区。有些恐怖政权正在

屠杀本国人民。我们根除恐怖主义的努力要想取得成果，就必须恢复此类国家的政权。这应当结合各种不实施镇压并能帮助我们打击恐怖主义的框架。我们不能坐视更多人被杀害。除非受到恐怖主义影响的各国社会能够对我们正在叙利亚和伊拉克看到的那种血腥镇压——特别是在恐怖主义因人民宗教信仰不同而将其作为袭击目标的情况下——作出反应，否则我们就无法击溃恐怖主义。

在这方面，我们愿谈谈以下几点。过去的经验表明，单凭军事行动无法解决此类问题。我们必须政治解决办法的框架内开展工作，为更美好的未来打开大门。暴力只会滋生暴力，所以我们必须采取政治手段。第二，一种解决办法的政治内容要想获得公众支持，该办法就必须可信并要避免双重标准。在平民遭受袭击的时候，反应必须一致，无论暴力行为系何人实施。在成千上万的人被杀害的时候，我们不能旁观。对于平民被杀害，总是有一些解释或辩解，但我担心此类解释会给人以双重标准的感觉。第三，打击恐怖主义并非允许任何人随心所欲地采取法治以外的措施。平民绝不能再次成为受害者。

最后，我们申明，我们支持在制止该祸害——无论其动机或借口为何——的国际共识基础上作出的一切努力。

主席（以英语发言）：很不巧，我要去参加联合国的另一个会议，所以，我手下能干的约翰·克里国务卿将继续主持会议。

我要向我的朋友—肯尼亚、保加利亚和摩尔多瓦领导人，以及我的好友加拿大斯蒂芬·哈珀，还有其它各国元首表示，我们衷心欢迎你们作出承诺和参加本次会议。我也感谢安全理事会全体成员认真处理这个问题。我要指出，联合国能够达成我们在今天的第2178（2014）号决议中看到的这种协商一致，实属非常罕见。我们看一下今天所作的全部发言，就会发现有几个主题较为突出。

第一，伊拉克和黎凡特伊斯兰国的这种暴力和极端恐怖主义是我们文明世界的所有人都必须反对的。第二，除了采取军事手段应对此类恐怖主义挑战之外，我们还需要改变人心，而这需要采取各种战略。今天的决议使我们每个人都承诺设法遏制造成青年人应召的激进现象，而我们显然希望他们能够走上更好的人生道路。

我要重申，美国不仅将致力于采取军事手段。我们还将大力承诺与每一个准备开展合作的国家一起努力，确保消除恐怖主义祸害和挫败使用外国战斗人员的险恶用心。我们会同今天在座的每一个国家接触，以便确定我们可以提供怎样的帮助以及如何与其合作。

不过，我要重复一下我在本次会议开始时所说的话。单是决议还不够。只有华丽的辞藻和良好的用心还不够。我们需要将言辞化为行动。但是，鉴于我们大家今天在此发言的态度十分认真，我相信我们能够取得成功；我们能够消除造成我们长期以来所看到的那种极端的激进因素；并因此在中东和北非冲突得到政治解决的帮助下，能够实现这样一种局面，那就是我们所有青年都不会实施暴力和自杀式爆炸，而是对获得良好教育、寻求机会、抚养家庭及和平生活抱有信心。我愿感谢在座的每个人对于这一重要的历史性努力所作的杰出贡献。

克里先生主持会议。

主席（以英语发言）：我要感谢非常耐心等待参加本次会议的各国元首、政府首脑和部长。我们要强调，所有这些发言都有记录可查是非常重要的。作出这种记录具有重要意义，我们对后面的所有发言者抱有期待。我将在此主持一段会议，然后要去参加叙利亚之友核心小组的一个会议，萨曼萨·鲍尔大使届时将主持会议。但正如我所言，我们非常希望听到所有口头发言。这是非常重要的记录，可以表明每个国家对待这些责任的严肃态度。

我现在请保加利亚共和国总统罗森·普列夫内利耶阁下发言。

普列夫内利耶总统（以英语发言）：克里国务卿，我们谨请你向奥巴马总统转达我们的热情问候和特别感谢，感谢他在促成、组织和主持今天这次具有历史性意义的重要会议方面发挥了出色的领导作用。我们也要就法国公民惨遭残酷的恐怖分子屠杀，向我们的朋友和法国人民表示同情。

备受尊敬的安理会刚才通过的第2178（2014）号决议，体现了国际社会打击外国恐怖主义战斗人员现象的果断立场，保加利亚是该决议的提案国之一。决议进一步发展了联合国反恐框架，强调需要加强国家和国际两级的法律措施。

外国恐怖主义战斗人员不仅严重威胁其所在国家和地区，而且在整个区域乃至全球也构成严重威胁。因此需要采取果断行动。任何国家，包括我国在内，都无法幸免于这一威胁，因此完全有必要按照刚才所通过决议的规定开展国际合作，交流行动方面的情报。恐怖袭击可能发生在任何地点。2012年7月萨拉福沃机场遭受恐怖袭击，这是为恐怖主义目的招募外国战斗人员，促使其实施杀戮和野蛮暴行的现象出现扩散的又一例证。我们已经在我国境内看到恐怖主义的丑恶嘴脸。

外国恐怖主义战斗人员的现象不能归咎于任何一个宗教、种族或地区。在这方面，保加利亚宗教界已采取坚定和统一的立场，这体现在它发表声明，以最强烈的措辞谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的行为。该声明得到保加利亚大穆夫梯认可，并得保加利亚宗教团体全国委员会的支持。能够担任一个不同宗教团体和平相处，在第一时间共同采取果断行动的国家的总统，我感到骄傲。

防止激进化和打击极端主义需要采取紧急预防措施，例如支持机构建设，尊重人权，促进社会包容和凝聚力，以及与区域和全球伙伴合作。藉由今天的决议，国际社会为应对这种现象提供了一个长期的国际战略对策。因此，现在所有国家都必须确保在国家和全球层面建立适当的法律和体制性反恐

架构，并且有系统地加强和改进这个架构。为此，保加利亚政府将采取行动，尽快提出相关国家立法措施。

主席（以英语发言）：我现在请肯尼亚共和国总统乌胡鲁·肯雅塔先生阁下发言。

肯雅塔总统（以英语发言）：上周末，肯尼亚举行了西门购物中心遇袭惨案纪念活动，那场令人发指的惨案造成13个国籍的67人死亡。实施那次袭击的恐怖分子有一半是加入青年党作战的外国人。可悲的是，加入外国战斗人员行列的也有肯尼亚和本地区儿童。

外国战斗人员现象也是推动伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）以令人不安的速度迅速崛起的因素，促使我们认识到恐怖组织发展变化的速度。毫无疑问，更大的危险在于这些战斗人员返回本国或寻找新的活动空间实施恐怖袭击。我们现在面临这种来自外国战斗人员和恐怖活动分子的威胁，他们过去已经杀害数百名我国公民。

我们坚信，必须采取强有力和可实施的行动来对付恐怖团体和外国战斗人员现象。我们的这一信念源自我们自己的经验，即：恐怖团体伺机而动，不断演变采用新的形式。例如，青年党与基地组织的更密切合作已经导致与其他同基地组织有关团体的联系得以加强，使外国战斗人员和武器的流动得以增多。青年党还恢复了他们的战略和通讯能力。

风险正日益加大，我们都无可幸免。我们在地理上靠近青年党在索马里的营地。我国作为一个民主国家也使我们成为攻击目标，因为恐怖分子把民主与西方联系在一起。我国民主不断深化，国家日益繁荣，这也为恐怖分子所憎恨。

索马里脆弱的安全环境继续为青年党从事活动提供安全避风港。肯尼亚与参加非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的其他区域国家及索马里国家军队合作，继续展开行动削弱青年党的能力。我

们谨强调，为非索特派团正在开展的行动和稳定努力提供足够的支持，是确保索马里安全并使恐怖主义战斗人员失去活动空间的一部分。鉴于这一必要性，我们强烈敦促扩大对非索特派团的支持，特别是为随时获得增强军力的手段给予便利，提供空中和海上支援。

我们在主动出击打击现有恐怖分子的同时，必须进一步注重青年激进化的问题。这是全球恐怖主义人员的输送管道。我们必须重视这一进程的使能者，特别是在基层提供资金者，激进化就发生在基层。必须根据一项总体战略采取这方面行动，使所有国家参与。东非国家在执行经济一体化议程的同时，也在以具体的方式深化安全合作。我们肯尼亚和东非已在全球反恐战争中承担我们的责任，随时准备与愿意根除这种威胁的任何人和所有各方合作。

主席（以英语发言）：我现在请前南斯拉夫的马其顿共和国总统格奥尔基·伊万诺夫先生阁下发言。

伊万诺夫总统（以马其顿语发言；口译由代表团提供）：东南欧国家临着严重威胁。巴尔干地区是所谓伊斯兰哈里发国血腥版图在欧洲的第一站。我不得不担心地指出，巴尔干已经成为为全球圣战招募新的外国战斗人员并对其灌输激进思想的一个基地。伊拉克和黎凡特伊斯兰国及人民胜利阵线中来自巴尔干地区的外国战斗人员已经按族裔和国籍组成单位，向他们自己的国家输出圣战思想意识，从而达到扩大圣战的目标。没有人可以肯定在伊拉克和叙利亚参与军事行动的人员中来自巴尔干的外国战斗人员的确切数目。他们的人数不断增加，我们已经无法统计。其中包括准备为防御性和进攻性圣战发动军事行动的圣战者。他们与外国战斗人员进行互动，建立了多国架构，构成风险和危险。他们在西方有一个外部支持者网络。他们有能力策划、支持并实施对西方及其利益的袭击。有些人在那里已有三年时间，另有一些人正在加入他们的行列。有些人留在那里，但有些人有可能返回巴尔干

地区。如果他们返回，他们随之带来的是对多样性的仇恨和他们的破坏性意识形态，这将影响我们脆弱的社会和国家。

目前，巴尔干地区还不是国际恐怖网络的行动基地。但是，我们当认识到，这不是一个暂时的、而是永久的威胁，我们必须为此作好准备。我们不应排除可能建立所谓巴尔干哈里发国这种可恶的局面以及外国战斗人员可能作出此种口头威胁。我们面临持续的威胁，我们地区和我们这些国家都未对此作好准备。这是对我们面临的疾患作出的诊断，但是有治疗办法吗？我相信，治疗办法包括三个基本步骤。

第一，在法律上阻碍马其顿共和国获得其应有的北约成员国地位，这也是对巴尔干地区和平、安全以及稳定的严重阻碍。最初，由于我们的国名，我们在联合国受到了阻碍。我们现在被拦在北约和欧洲联盟之外，不仅仅是因为我们的国名，还因为我们公民的身份和语言。造成这种阻碍是违反第817（1993）和第845（1993）号决议、违反交存联合国的1995年《临时协议》，并且违反联合国的主要机关之一，即国际法院2011年12月5日作出的判决的结果。正是由于这些原因，我们在过去21年中一直未能找到互相可以接受的解决办法。但是，也正是由于这些原因，本地区存在着不安全和不稳定的氛围。安全理事会能够并且必须为巴尔干地区的和平、安全与稳定作贡献。我促请并期望安理会坚持要求无条件遵守其各项决议。我期望安理会参与进来，以确保国际法院在马其顿一案中作出的裁决得到尊重。

第二，我们应加快马其顿共和国以及其它巴尔干国家加入欧洲联盟的进程。欧洲联盟迟迟不进行扩大，因而正在历史上地缘政治空间最糟糕的地方制造真空。我们都知道，这种真空终将被填补。欧洲联盟不应忘记，巴尔干是欧洲的一部分，由于推迟扩大成员，它正在自己的领土上制造问题。必须尽快把所有西巴尔干国家纳入欧洲联盟。

第三，我们认为，有必要在西巴尔干国家设立一个地区反恐中心，以便开展确定和评估恐怖主义威胁工作，并确保通过一个单一的中心来协调行动，这个中心将在地区一级监测恐怖威胁和目标。中心也将确保在有关恐怖团体及其网络、所处地点、能力以及意图的情报方面开展合作行动。这将有助于提供预警，防患于未然，并且协调执法和情报部门的活动。

现在已经没有任何借口来阻碍我们努力加入欧洲联盟和欧洲一大西洋架构。我们这个地区很脆弱，欧洲也同样如此。有必要为消除和打击煽动激进意识的方案提供资金，从而加强西巴尔干各国的机构，以确保通过方案和行动计划来及早防范并部署应对措施。我们没有能力靠自己来应对和解决这一威胁。我们的财政能力有限。因此，我们需要伙伴来协助建设能力，打击暴力极端主义。通过减少对极端主义的同情和支持，我们能够使恐怖团体失去对他们来说最宝贵的一个资源，即新招募的人员。我们必须负起责任。我们必须彼此帮助。地区各国的稳定与安全是整个地区的重要一环。

主席（以英语发言）：我现在高兴地请加拿大总理斯蒂芬·哈珀先生阁下发言。

哈珀先生（加拿大）（以法语发言）：我为安全理事会展现的领导力感到高兴。克里国务卿，我们也感谢你以及奥巴马总统举行本次会议，并且邀请其它国家与会。

外国恐怖主义战斗人员构成的威胁令人十分关切。叙利亚和伊拉克的冲突令包括加拿大在内的世界各国人民日益感到震惊。

（以英语发言）

叙利亚和伊拉克存在大量外国战斗人员，不仅加剧了本已危险的区域安全局势，因为对我们来说，这种情况包含一个风险，即这些人有可能带着在恐怖活动中获得的知识 and 经验返回国内，由此发动并招募其他人并可能进行袭击。

加拿大正在这方面采取行动。2013年，我们提出了《反恐法案》，确定了与离开或企图离开加拿大从事恐怖活动相关的新的刑事罪名。最近对《国籍法》进行了修正，这也将使我们能够取消有双重国籍公民的国籍，并且拒绝给予被控犯有恐怖主义罪行的永久居民国籍。我们还在利用现有工具，以便采取适当行动，应对外国战斗人员威胁，包括吊销护照、依照《刑法》把恐怖主义实体列入名单以及支持海外的能力建设倡议等等。我们在取得进展的过程中，还在研究如何加强所有这些以及其它工具。当然，正如在安理会已得到承认的那样，恐怖主义和出于恐怖目的犯罪不能仅仅靠安全和执法手段来预防。

(以法语发言)

同样至关重要，应当支持预防措施，以便在某些人成为外国战斗人员之前打击暴力极端主义。

(以英语发言)

我应当指出，在加拿大，我们的安全和情报机构工作很出色，特别是与我们的穆斯林群体有良好的合作，以便查明此类威胁。同样重要的是，我们应尽可能追踪和阻断为恐怖分子提供资金的情况。

加拿大很高兴成为今天的第2187(2014)号决议的提案国，我们乐意支持国际社会努力加强应对外国战斗人员现象。我们也将继续与美国政府、伊拉克政府以及我们的其它朋友和盟友一道努力，为在该地区打击这一现象的人提供一系列人道主义、政治以及军事援助。

主席 (以英语发言)：我请荷兰王国首相马克·吕特先生发言，同时，我想对其他几位总理以及我的好朋友、摩洛哥政府首脑本基兰先生阁下表示歉意，因为我得去参加一个有关叙利亚问题的会议。鲍尔大使是奥巴马总统内阁的成员之一，我荣幸地请她接着主持会议。我们十分感谢每一个人的参与和强有力的发言。

我高兴地请荷兰王国首相马克·吕特先生阁下发言。

吕特先生 (荷兰) (以英语发言)：外国战斗人员构成的直接威胁令我们所有人感到关切。我们的国际安全和国内安全都面临风险。荷兰是此类战斗人员的来源国，因此，我们在18个月前把恐怖威胁级别提高到了第二高的级别。我们的国内安全受这个问题的直接影响。但最令人不安的是冲突地区本身的局势。

鲍尔女士主持会议。

无辜平民成为无情暴力的受害者，这种威胁是严重的，需要做出严肃的回应。这是落在我们国际社会肩上的责任。这也促使荷兰政府今天决定提供军事手段，加强对国际努力的支持，以遏止伊拉克和黎凡特伊斯兰国。我们将派出F-16战机参与对伊黎伊斯兰国的战斗，此外，我们将提供军事培训和咨询。我们总共将部署 380名男女人员。

去年，在全球反恐论坛框架内，荷兰和摩洛哥提出了一个联合倡议，为解决外国恐怖主义战斗人员的问题制定良好做法。昨天，在该论坛的部长级会议上，我们提出了这一倡议的结果——注重外国战斗人员的各方面威胁的一整套指导方针。这些建议不仅包括反恐措施，而且还包括预防性工作。作为该论坛关于外国恐怖主义战斗人员问题工作组的共同主席，荷兰将提倡采用这些良好做法，并且我们愿意在这个重要问题上与联合国全体会员国和联合国伙伴积极合作。

联合国制裁制度对于解决外国恐怖主义战斗人员问题至关重要。制裁是使恐怖主义组织和战斗人员无法获得资金来源的重要工具，并且可以进一步加强制裁。但是，必须适当执行和监督这些制裁，不然它们就不会产生实际效用。我认为，我们应当在联合国一级检查是否能够加强向会员国提供的监测和技术援助。

国际社会必须在这个问题上采取联合行动。由荷兰共同提出并在今天获得通过的第2178（2014）号决议发出了一个有力的信息，即我们将并肩应对外国恐怖主义战斗人员构成的威胁。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥王国首相阿卜杜拉·本·基兰先生阁下发言。

本·基兰先生（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：外国恐怖主义战斗人员并不是一个新现象。在阿富汗和北非等地区曾经有过这种现象。它最近获得了一个新的层面，尤其是在叙利亚和伊拉克危机中。

这种现象最初是一个地方性的有限度威胁，今天对原籍国、过境国、居留国、目的地国和返回国都构成了危险。因此，安全理事会关于恐怖主义行动和外国恐怖主义战斗人员的威胁的本次高级别会议开得正是时候，以便采取地方、区域和国际举措，通过切实措施在联合国系统范围内处理这个现象。为了处理这一威胁的影响，国际社会已团结起来，作出一致和果断的反应。

对这一事态发展的威胁和风险的认知不能仅限于安全手段。安全理事会8月通过的各项决议、吉达会议和巴黎会议以及阿拉伯国家联盟处理这一现象的各项决议都清楚表明了这一点。这实际上是一个远为更加复杂的问题，需要以一个考虑到极端主义、两极化、招募和参战本身以及这些人重返社会等不同阶段的战略来管理它。

这种现象已经在以前没有经历过它的地区中形成。不能把它仅仅归咎于一个特定的宗教或任何国籍。因此，我们需要传播容忍和开放的原则。信士之领袖穆罕默德六世国王陛下正是在这个领域中同兄弟情谊的阿拉伯国家和非洲国家一道作出努力。

摩洛哥准备利用并分享它在其多层面的国家反恐战略范围内积累的最佳做法和经验。我们同一些国家一道努力，我们同它们进行的有效合作产生了具体成果。摩洛哥继续是外国恐怖主义战斗人员团

体的受害者，继续依靠其全面的国家反恐战略，采取切实措施应对这一威胁。我们认为，为了解决战斗人员进入冲突地区而解散招募小组是摩洛哥政府所作努力的直接结果。上周，摩洛哥政府通过了一项新法案，在一个旨在加强法律和机构框架的全面方法的范围内，提升了我国为处理这种战斗人员的威胁所作的努力。

为了执行我们先前和目前对支持国际努力所作的承诺，以处理恐怖主义和特别是它最近的表现形式，我们作出了巨大努力，参加了双边、区域和区域间的合作。这是对正在为解决这一现象所作的国际努力的补充。摩洛哥王国和荷兰认识到恐怖主义的危险和威胁，在国际反恐论坛框架内提出一项倡议，通过它在阿拉伯联合酋长国、海牙和马拉喀什举行了几次会议。其结果昨天已经公布，我们发表了尤其在法律和安全领域中《关于更有效应对外国恐怖主义战斗人员现象的良好做法的海牙-马拉喀什备忘录》。

今天的第2178（2014）号决议还注意到摩洛哥和荷兰在反恐论坛框架内作出的这项努力，并鼓励我们继续进行合作，特别是将专家聚集在一起。12月，我们将在马拉喀什举行在该论坛中成立的工作组的首次会议。此后将举行许多其他会议。我们希望，我们能得益于各方的支持。

主席（以英语发言）：我现在请挪威首相艾玛·索尔贝格女士阁下发言。

索尔贝格女士（挪威）（以英语发言）：伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）史无前例的残暴行径及其可怕的领土野心对在座所有人都构成了威胁。我们必须共同努力铲除这种极端主义团体赖以生存的根源。必须动员地方社区、民间社会和各国政府与恐怖主义作斗争。

我认为今后有三项主要任务。第一，必须在伊拉克和更广大地区打击恐怖主义。第二，我们必须在反恐斗争中进行更紧密的国际合作以及第三，必须在我们自己国家内遏止激进作法。

我感谢奥巴马总统的领导和举措。

中东和北非正在发生的惊人事件显示，治理国家时不关注人民的利益会具有危险。如果对冲突不予遏制，内战就可能蔓延到其他国家。外国战斗人员的涌入恶化了相关国家本已脆弱的局势。我们强烈谴责欧洲国家和其他国家的公民犯下的恐怖主义罪行。我们将采取有力措施防止他们前往冲突地区。

挪威政府已经起草了一个归国外国战斗人员放弃激进化立场、复原和重新融入社会的战略。我们的国家行动计划中采用一种“政府一盘棋”的做法，让社会各阶层都参与进来。挪威法律已经将恐怖主义和相关行为定为刑事犯罪。7月份，我们提交了一项关于阻止外国战斗人员进入冲突地区的措施的法案。我们还必须制止资金流向此类团体。需要制订相关法律，必须有效分享情报。我们还必须处理滋生极端主义和恐怖主义的根本问题。我们要耐心做工作，以增加这些团体相互间的了解和容忍。

我们所有人都必须坚决反对仇恨言论。最近我在奥斯陆大街上看到了各种背景的大批民众，感到深受鼓舞。他们是响应号召，游行反对极端主义。一位年轻的穆斯林组织者构思出一个具体形象的信息：“伊黎伊斯兰国不是我的伊斯兰。”

挪威参加了防止激进化和暴力极端主义的国际合作与能力建设工作。我们支持联合国全球反恐战略和全球反恐论坛。严重侵犯人权会助长恐怖主义。反恐措施与保护、促进人权和法治是相辅相成的。

挪威是安理会今天通过的第2178（2014）号决议的共同提案国。其广泛的代表性体现了这里所表达的团结一致精神和紧迫性。今天，我们从这个会议厅发出了一个明确的信号，那就是，我们所有人都必须尽到自己的责任。

主席（以英语发言）：我现在请特立尼达和多巴哥共和国总理卡姆拉·佩萨德—比塞萨尔夫人阁下发言。

佩萨德—比塞萨尔夫人（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：在过去的2个小时45分钟时间内，我们表达了打击恐怖主义的诺言。然而，我请求同事们静默站立一会，对所有因为恐怖分子而丧失生命、失去财产和家人者表示哀悼和慰问。

特立尼达和多巴哥决定成为第2178（2014）号决议的共同提案国是因为我们承诺协助国际社会，为世界各地所有被恐怖分子摧毁社区，杀害家人，妇女遭强奸，以及成千上万儿童沦为孤儿的人提供援助。我们认识到，国家不论大小，也不论是发达国家还是发展中国家，任何国家都不能免于恐怖主义祸患。许多人会记得，二十多年前，特立尼达和多巴哥成功挫败了恐怖分子团伙推翻当时民选政府的企图。

近期，这一全球祸患比以前任何时候都要猖獗，出现了前所未见的大量野蛮行径，极大震动了国际社会成员的良知。恐怖主义威及法治的基础，破坏了载于《世界人权宣言》及各种国家和国际人权文书的生命权以及其他基本权利和自由。

特立尼达和多巴哥坚信联合国有能力为解决诸如恐怖主义等国际问题作出贡献，我们研究了决议案文。我们认为，尽管决议有一些不足之处，但它为加强国际合作，打击被公认犯有危害人类罪的恐怖主义提供了一个有用的平台。

在全球层面合作打击恐怖主义对诸如我们这样的小国至为关键。我国政府花费巨资培训了军事和执法人员，以保护我国公民，确保边界安全，使工业设施免遭恐怖行动，同时，我也注意到需要加强我国打击暴力极端主义的能力，因为暴力极端主义可能会破坏我们的民主和我们的生活方式。因此，遵照这一历史性决议的有关规定，特立尼达和多巴哥会力求利用与其他会员国的合作机制——不论是

双边或多边合作机制或者其他安排形式——从而提升我们在不同领域打击恐怖主义的能力。

阿根廷总统阁下提到了对于能力的关切。阿根廷是一个大国，而我们却是一个小国。许多小国或许没有和强国一样的能力。阿根廷代表说，他的国家不生产武器，我国也不生产；他的国家不得不购买能源，幸运的是我国有能源。我国是一个人口为130万的极小国家，因此，履行此类义务所需具备的能力有理由令我们三思。

我们在表示全心全意地支持这项决议的同时指出此类关切。我们尤其注意到决议规定，各国可以依照自身能力而在不同程度上予以遵守。因此，尽管我们承诺履行该决议，我们要在联合国大家庭内为下列事项寻求合作安排：对资助或支持恐怖主义行为开展刑事调查或提出诉讼；为起诉恐怖分子取证；交换情报以监测外国恐怖主义战斗人员过境；将意欲实施恐怖行为的人员绳之以法的其他措施，无论此种人员为外国或是本土战斗人员。

最后，我要指出，我国已经在打击恐怖主义方面采取了许多立法和行政步骤，因为我们是20世纪90年代恐怖主义行径的受害者。我们制订了反恐法。我国已经有对入境者采集指纹的边境控制手段。我们有部门负责处理金融情报小组的条例以及执行金融行动任务小组指示的问题，这个小组处理资助恐怖主义的整个问题。我们还有许多其他行政和立法机制。我们需要联合国大家庭中伙伴方的支持才能充分遵守和执行该决议。

我们希望安全理事会全体成员，尤其是常任理事国，以同一种声音就此采取行动，这将表现出以同样的团结精神，寻求解决国际社会面对的大量问题。只有这样，当我们迎来这一机构成立70周年之际，《联合国宪章》的承诺才会充分实现。

主席先生（以英语发言）：我现在请欧洲理事会主席赫尔曼·范龙佩先生阁下发言。

范龙佩（欧洲联盟）（以英语发言）：我首先要感谢奥巴马总统和安全理事会所有成员举行这次会议。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）不仅对叙利亚和伊拉克的安全构成可怕的威胁，除中东之外，伊黎伊斯兰国还对我们所有人构成了严重威胁。我们必须共同应对，具体做法是采取直接行动来摧毁伊黎伊斯兰国的军事和经济能力，增加我们对受影响各国的支持，并阻止外国战斗人员加入伊黎伊斯兰国。伊黎伊斯兰国无疑会把我们所做的任何事情都描述成为一场针对伊斯兰教的斗争，但这是一场打击残忍和野蛮行径的共同斗争。正因为如此，伊斯兰教领袖们的公开声明是极为重要的。

我们今天在此开会之时，联合国会员国正在为打击伊黎伊斯兰国而合力一处。伊黎伊斯兰国的立场遭到国际抨击。阿拉伯国家联盟已经明确表态，而其许多成员国正在与美国和欧洲各国一道参加这些行动。上个月，欧洲理事会——我们28个国家元首和政府首脑的大会——支持各成员国向伊拉克提供军事材料的决定。与现在得到安全理事会核可的措施一致，我们当时还同意更有效地利用现有制裁制度。我们会努力阻止伊黎伊斯兰国的资金流和武器流，并切断非法石油收入。

我们还必须努力加强受影响各国和邻近地区的复原力。暴力动态正将不稳定传向四面八方，进入北非和萨赫勒区域。伊拉克新政府需要得到所有伊拉克人的支持。必须继续努力找到一个政治解决叙利亚冲突的办法。欧洲联盟各国政府随时准备在边界与航空安全和反恐能力方面协助该地区各国。我们将继续向受影响的民众提供人道主义援助，并帮助各国向难民提供住所。

然而，强制取缔行动还必须在我们各自国家进行。我们不能让来自欧洲、非洲或亚洲的公民去充实伊黎伊斯兰国的队伍。外国战斗人员回国后也构成危险的威胁。在我的家乡布鲁塞尔，今年早些时候，一名回国的圣战分子在犹太教博物馆杀害了三名无辜者。正在挫败种种阴谋活动。

我们必须继续努力，以防止我们的城市出现激进化 and 极端主义。我们必须在分享情报、警察和司法信息方面更好地合作，以追踪恐怖主义分子。在这方面，欧洲联盟正在加速研究制定其旅客姓名记录。该记录事关侦查和阻止可疑的旅行。外国恐怖主义战斗人员将被调查、起诉和定罪。

欧洲联盟欢迎今天的第2178(2014)号决议呼吁联合国会员国将为了恐怖主义目的而去国外旅行定为刑事犯罪。

我们知道，这将是一件大事。要想从战略上击溃伊黎伊斯兰国，我们所有人都必需下定决心，长期参与，团结一致。欧洲联盟及其成员国随时准备尽其本份。

主席（以英语发言）：我现在请比利时王国首相艾利奥·迪吕波先生阁下发言。

迪吕波先生（比利时）（以法语发言）：首先，我要感谢奥巴马总统和安全理事会所有成员。

我国比利时很早就领略到外国恐怖主义战斗人员现象所构成的威胁之规模以及集体应对这一威胁的必要性。正因为如此，我国政府先前便开始就此问题加强欧洲联盟内最相关各国之间的交流，并与欧洲以外、特别是中东各国进行接触。

在比利时国内，我们采取了具体预防措施，并采取追捕那些对这一威胁负有责任的人。正如范龙佩先生刚才所提到的那样，5月24日布鲁塞尔发生了袭击犹太教博物馆的事件，有四人被残忍杀害。那起事件加强了我们的决心。

打击激进主义祸患的工具是存在的。我们必须充分利用我们的国家情报部门、欧洲刑警组织、国际刑警组织、申根文书以及联合国各机构和实体。一些优先事项包括毫不犹豫地惩罚恐怖主义行为、那些以任何方式扶助恐怖主义的人和那些散布仇恨的人；保护我们的民众和那些可能被或已经被这些邪恶意识形态诱惑但却能改邪归正的人；确保那些不能或不愿改邪归正的人不会造成任何伤害；以及

最后，巩固和加强我们的民主价值观、法治、容忍和不歧视。

在果断镇压任何恐怖主义行为的同时，我们还必须铲除极端主义的某些根源，例如压迫、不公正、双重标准和不断加剧的不平等。我们必须借鉴我们以往在世界各地采取干预行动时所吸取的经验教训。我们必须自问在我们的军事干预行动之后我们是如何帮助民众、尤其是那些经历过以前采取的极具暴力性的干预行动的民众的。我们是否采取了必要的措施来促进他们的繁荣、教育以及平衡的和平？

反恐斗争也是价值观之争。它是一场涉及整个国际社会的斗争。因此，我们欢迎，而且我也代表我国欢迎，安理会今天通过的决议（第2178(2014)号决议）。我们全力支持该决议，并同有关各国一道成为其提案国。

主席（以英语发言）：我现在请塞尔维亚共和国第一副总理兼外交部长伊维察·达契奇先生发言。

达契奇先生（塞尔维亚）（以英语发言）：主席女士，我要与前面的各位发言者一道感谢你召开安全理事会本次会议，讨论外国恐怖主义战斗人员对国际和平与安全所构成威胁这一具有极大的区域和全球重要性的问题。此外，我要表示，特别感谢奥巴马总统今天早些时候主持安理会的工作并为我们力求发出的信息提供推力和庄严。

塞尔维亚作为第2178(2014)号决议的提案国之一，欢迎通过这项关于外国恐怖主义战斗人员的决议。我们坚信，这项决议将大大有助于应对作为国际和平与安全最严重威胁的一切形式和表现的恐怖主义。我们认为，这项决议以及我们今天的讨论将加强所有会员国之间在打击恐怖主义和极端主义方面的合作。

过去十年来，恐怖主义威胁有所加剧。任何地方存在的任何类型的极端主义活动都是在不稳定的政治局势和缺乏社会经济机会的环境中找到沃

土的。恐怖主义的问题错综复杂，要求在国家和国际各个层面协调行动，同等重视其各方面因素。恐怖主义的根源广泛，具有多面性，它们包括宗教狂热、社会排斥，特别是对少数民族和少数宗教、教育机会不均以及缺乏就业和经济机会。

打击恐怖主义将是一场艰苦的长期斗争，仅靠军事措施不足以解决问题，需要采取多层面方法。因此，我们欢迎今天通过的决议。用国家法律禁止招募和运送潜在外国战斗人员、控制资金和武器流动和当地社区参与解决极端主义的问题仅仅是决议规定进行的多方面措施的一部分。

塞尔维亚也曾经面临外国战斗人员的问题。1990年代末，极端主义战斗人员加入了塞尔维亚南部省份科索沃的分裂主义活动。今天，越来越多的激进传教士在塞尔维亚西南部拉斯卡地区和科索沃境内由国外资助的宗教中心传教，招募年轻人加入所谓的宗教战争。我国始终不断努力应对恐怖主义造成的威胁。我国早已禁止进行洗钱和资助恐怖主义的活动，目前正在修改刑法，以便严惩外国战斗人员、其招募者和资助者。

最后也允许我重申，我国愿意加强与本地区及其以外地区所有国家的合作，并据此协调我们的行动。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦伊斯兰共和国外交部长兼总理国家安全和外交事务顾问萨尔特杰·阿齐兹先生阁下发言。

阿齐兹先生（巴基斯坦）（以英语发言）：首先请允许我感谢主席采取值得称赞的举措，主动召开和主持本次安全理事会重要会议。安理会本次会议大力促使各国集中力量关注一个新出现的恐怖主义危险现象，即外国恐怖主义战斗人员的现象。我们完全支持今天通过的第2178（2014年）号决议。在外国恐怖主义战斗人员的威胁迅速倍增之时，安理会的决定对动员国际政治意愿至为及时。

恐怖主义是人类的祸害。我们谴责它的一切形式和表现。国际社会打击恐怖主义的斗争对于维护世界和平与安全至关重要。这不是一两个国家或一两个区域的战争；它横跨全球。我们都认识到，这场战争已经变得更加复杂多变。敌人无处不在，烧杀掳掠，无所不用其极。

过去几年，巴基斯坦在反恐战争中用鲜血和资源付出了沉重代价。50 000多人已经成为恐怖主义的受害者，其中包括数千名我国安全部队人员。我国打击恐怖主义的决心坚强。现在，就在我发言时，我们正在我国部落地区北瓦济里斯坦展开激烈的“重击”行动，以消灭恐怖分子，切断他们的资金来源。经验告诉我们，他们为了推进邪恶的目的，恐怖组织设计复杂战略，运用现代技术，利用政府管理基础结构中存在的弱点。为了打败这个多头怪物，我们的反应必须迅速、全面、足够。与此同时，我们的行动必须符合国际人道主义法，并且我们的合作必须依据《联合国宪章》所载原则。

巴基斯坦认为，外国恐怖主义战斗人员不顾他们行动地区的和平与稳定。他们靠无法无天兴旺发达，抵制一切争取和平与和解的努力。他们往往成为核心，激进和暴力极端围绕这一核心泛滥。国际社会必须用全面和有效的方式应对这一威胁，包括解决滋生这类人员的冲突。外国恐怖主义战斗人员的出现和存在是环境也是无安全的结果。我们在与其作战的同时，也应该注重预防，阻止其生长。

显而易见，击退外国恐怖主义战斗人员的威胁需要集体意志和协作。所有国家都需要在国家一级采取严厉的反制措施。同时，各国必须合作，因为这种威胁具有跨国的性质。因此，在这方面，交流信息和专业知识，根据请求建设国家相关能力非常重要。

巴基斯坦一如既往，准备为国际努力作出贡献，击败外国恐怖主义战斗人员构成的威胁。我们也期待更广泛的对话和交流，以改进我们的方法，应对这一跨区域威胁。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔及利亚外交部长拉姆丹·拉马姆拉先生阁下发言。

拉马姆拉先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：我谨表示，我深切感谢奥巴马总统和你主席女士亲自倡议召开安全理事会这次首脑会议，公开辩论外国恐怖主义战斗人员这一严重问题。

对阿尔及利亚而言，这不是一种新现象。在1990年代经历了这方面的严峻威胁和坚决斗争之后，我们率先呼吁国际社会用综合方法对付恐怖主义。我们正确地预见各国采用的掉以轻心的政策最终将对所有社会带来的危害与严重后果。这种现象不分国界、国家或宗教。它犹如一种世界企业，其股票始终在罪犯分子之间迅速、方便地完成交易，其超额的利润需要用流血、不安全和它对全球的威胁来计算。

我们发言时，我国刚刚迎来在马里加奥被绑架后囚禁在恶劣的条件下近三年的我国两名外交官安全回国，但这同时也是一个悲伤和哀悼的时刻，因为另两人惨遭杀害。我们永远不会忘记他们。就在今天早上，我们得到消息，有一名法国国民Pierre Hervé Gourdel在阿尔及利亚惨遭卑劣杀害。我们向死者家人和朋友以及法国政府表示深切哀悼和慰问。我们向他们保证，我们将不遗余力，必将肇事者绳之以法。阿尔及利亚将永不向恐怖主义屈服，我们定将伸张正义。我们打击这个祸害的决心将更加坚强。

我们必须欢迎今天会议，我们是第2178（2014）号决议的共同提案国之一，决议确定了国际社会应对恐怖主义的适当对策的政治、法律和业务方面规定。尽管如此，阿尔及利亚认为，如果以为通过今天这项重要决议及其相关新义务就万事大吉，那将铸成可怕的错误。布特弗利卡总统始终认为，打击并战胜恐怖主义需要坚持长期坚定的方针，实施多元化的有效战略。

我们不应措手不及。外国恐怖主义战斗人员现象是一个需要具体解决的严重问题，但仍然仅仅

是恐怖主义的一个方面，或可以说，是恐怖主义的触角之一。解决恐怖主义的问题必须顾及这个庞然大物的其他所有触角，建立全面战略，通过地方、区域和多边努力加以解决。这当然包括研究可以采取的一切措施遏制恐怖主义，包括制止他们的招募活动；破坏他们的财政支持手段，包括绑架勒索活动；打击暴力极端主义和防止激进化；并始终不忘采取预防和解决冲突的措施。在这方面，国际社会如果不全面地处理各种助长强烈民愤的非法占领、持续以暴力方式实施不公正行为、剥夺自由和自决权等问题，中东冲突就肯定会继续不断地搅扰世界安宁。

我们要非常清楚地表明一点。阿尔及利亚谴责形形色色的恐怖主义。我们积极参与《联合国全球反恐战略》。此外，我们是全球反恐论坛的忠实参与者。我们同样坚信，我们的多层面对策必须始终尊重人权和国际法以及《联合国宪章》。

第2178(2014)号决议显然比它表面看起来更有份量，原因是它获得了一致通过。它是在十分艰难的时刻得到通过的，所以它发出了正确的信号，并引导我们调动所有会员国和所有区域组织一起推进更加注重行动的努力。

主席（以英语发言）：我现在请塞内加尔外交部长曼克尔·恩迪亚耶先生阁下发言。

恩迪亚耶先生（塞内加尔）（以法语发言）：我们愿首先欢迎奥巴马总统倡议召开本次关于恐怖主义问题的高级别公开辩论会。塞内加尔是刚刚通过的第178(2014)号决议的提案国。我们愿借此机会坚决谴责杀害法国公民埃尔韦·古德尔的怯懦行为，并向法国人民和政府以及古德尔先生家人表示我们最深切的慰问。

在今年6月举行的《联合国全球反恐战略》第四次审查会议上，我们曾就包括“基地”组织及其附属团体在内的恐怖组织在叙利亚招募有经验的外国参战人员问题深表关切。该现象继续加剧，令国际社会深感担忧。在这方面，我赞扬联合国反恐中心

倡议开展一个项目，以便增进对于该现象的了解，并制定制止该现象的最佳做法。的确，外国参战人员返回其原籍国不是没有后果。要终止全球安全面临的这一新威胁，国际社会就必须执行一项适当和高效的战略。

尽管我们作出了努力，但恐怖主义仍以更迷人的新方式大行其道，特别是在萨赫勒和西非地区。那里的局势令人极为不安，“博科圣地”以及各种隐蔽和秘密网络正在开展活动。世界政治的变化，新的信息和通信技术的发展，以及存在新的、更加复杂和多层面的冲突，促使恐怖主义运动在行动中更加讲究手段。此外，它们还常常对宗教作出错误解读并滥用宗教术语。还有，恐怖团体为了获取资金和政治让步而加大劫持人质活动，值得我们予以充分关注。必须公正、客观地从技术上而不是从政治角度，处理这些为勒索资金来资助恐怖主义活动而实施的绑架行为。

消除所有这些威胁无疑需要采取协调一致的行动，而联合国有责任协调、统筹和推动这些行动。这是一个鼓励实施各种举措和方案的问题，意在支持不同文明、文化、民族和宗教间开展对话、践行宽容和谅解。这也是一个促进相互尊重和防止诽谤宗教、宗教价值观、信仰和文化的问题。

最后，我愿重申塞内加尔的坚定决心和承诺，那就是与联合国以及有关各方开展合作，以消除国际和平与安全面临的这一致命威胁。我代表塞内加尔欢迎一致通过第2178（2014）号决议。这是在找到消除该现象的持久办法的道路上迈出的一个决定性步骤，同时也体现了集体应对恐怖主义威胁的政治意愿。

主席（以英语发言）：我现在请拉脱维亚外交部长埃德加斯·林克维奇斯先生阁下发言。

林克维奇斯先生（拉脱维亚）（以英语发言）：外国恐怖主义战斗人员问题是令整个国际社会感到严重关切的一个问题，安全理事会加以讨论是非常适时的。

毫无疑问，“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）不仅对伊拉克和叙利亚人民，而且也对整个国际社会构成严重威胁。

拉脱维亚作为国际社会负责任的一员，愿意并准备为反恐斗争作出贡献。我们已加入国际社会的反恐斗争，并对美利坚合众国为遏制“伊黎伊斯兰国”威胁所采取的协调行动表示最大力的支持。

外国战斗人员并非新现象。来自地区以外国家的数千人正在伊拉克和叙利亚打仗和实施恐怖袭击。世界各地，无论是在阿富汗、索马里还是在乌克兰，很多冲突都有外国战斗人员参与。这些战斗人员从一个冲突区跑到另一个冲突区，因而成了专业战斗人员，如何处理他们是一项越来越严峻的挑战。他们无论去哪里，都很有可能利用他们获得的新经验。不允许美化这些雇佣兵。必须明白，这些人不是为和平而战，而是在制造战争和助长冲突。国际社会应当阻止他们这样做。

联合国在提高国际努力的效率方面可以发挥非常重要的作用。在这方面，我们非常欢迎安全理事会今天通过关于外国恐怖主义战斗人员问题的决议（第2178（2014）号决议）。联合国会员国应当像决议敦促的那样，采取协调一致的行动，应对外国恐怖主义战斗人员构成的威胁。

我们认识到，该问题也是我们国家安全面临的新威胁。因此，拉脱维亚正在积极努力，确保在国内采取一切必要措施，防止在我国境内招募外国战斗人员，阻止拉脱维亚居民非法卷入国外军事冲突，或是为恐怖分子——无论他们在哪里——提供任何支持。这项工作肯定要求我们采取团结一致的坚定行动。我赞扬安全理事会共同开展行动，来处理该问题。

主席（以英语发言）：我现在请罗马教廷国务卿皮埃特罗·帕罗林枢机阁下发言。

帕罗林枢机（罗马教廷）（以英语发言）：我国代表团赞扬美利坚合众国适时召开安全理事会本

次公开辩论会，讨论恐怖行径对国际和平与安全造成的威胁。

今天辩论会召开时，正值我们面对恐怖主义在暴力极端主义助长下采取丧失人性行为所产生的影响之际。使用恐怖手段的做法仍在继续——在某些地区呈加剧态势——提醒我们，该挑战要求怀有善意的所有国家和民众作出共同承诺。的确，恐怖主义是对我们全人类的严重威胁。

本机构是在这样的一个时代之后成立的：当时，类似的泯灭人类尊严观点企图分裂和毁灭我们的世界。今天，一如往昔，各国也得团结一致，履行我们的首要责任，保护遭受暴力威胁和人类尊严遭受直接践踏的人。

2001年9月11日的悲剧性事件发生后，教皇约翰—保罗二世曾提醒我们，保卫国家和人民不受恐怖行径影响的权利并非容许以暴制暴，而若要在选择目标与手段的过程中行使这一权利，就必须遵守道义与法律限制。必须准确查明犯罪人，因为刑事责任始终是由个人承担的，而不能扩大到恐怖分子可能隶属的国家、族裔团体或宗教。

国际合作还必须处理产生国际恐怖主义的根源。事实上，当前的恐怖主义挑战包含了一个强大的社会经济组成部分。前往国外参加恐怖组织的青年往往来自贫困的移民家庭，因为感到在某些社会中处于受排挤、缺乏融合和价值观的境地而使其幻想破灭。在利用防止公民成为外国恐怖主义战斗人员的各种法律工具与资源的同时，各国政府应与民间社会协作，以处理那些面临激进化和招募危险最大的社区的各种问题，以使他们令人满意地融入社会。

作为一个享有主权的国际主体，罗马教廷还是一个世界信仰共同体。它申明，信徒们负有重要责任，要谴责那些企图使信仰偏离理性和把信仰作为工具进而为暴力开脱的人。正如方济各教皇在上周日访问阿尔巴尼亚期间所重申的那样，

“不可让任何策划和实施暴力与压迫行径的人自视为上帝的守护者。任何人都不能把宗教作为借口，用来侵犯人类尊严和所有人的根本权利、尤其是生命权和人人享有的宗教自由权。”

主席（以英语发言）：我现在请丹麦贸易与发展大臣莫恩斯·延森先生阁下发言。

延森先生（丹麦）（以英语发言）：本周纽约和世界各地许多关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）及其它恐怖组织的讨论再次提醒我们，恐怖主义和暴力极端主义构成了严重而真实的威胁。

暴力极端主义和恐怖主义不只是威胁阿布贾、摩苏尔或阿勒颇的无辜平民。相对于我国狭小的国土面积，大量来自我国的外国战斗人员离开我国，去与叙利亚战场上的极端主义团体会合。与其它许多欧洲国家一样，对丹麦来说，外国战斗人员不是一个抽象的现象；它是一个严重的安全关切问题。

我们当下面临的挑战包括：为有关家长提供帮助，以努力防止青年前往战区，同时应对那些曾经去过而现时正在返回者带来的威胁。其中有些青年男女带着战争的锤炼、被强力灌输的理念以及新近与极端主义团体——这些团体明确界定的目标是尽最大可能伤害我们的社会与公民——结下的关系返回国内。

国际社会若要有效应对这一威胁，我们就需把尊重法治作为指导，就需采取坚决和真正全方位的统筹做法，在三个支柱的基础上更进一步。

第一，我们都有责任保护在打击伊黎伊斯兰国当前所犯暴行的区域中饱受痛苦的平民。要有效地做到这一点，我们就必须做好准备，立即采取包括军事行动在内的措施。

第二，需要一项更加广泛的预防战略，以降低受激进化影响的程度，阻断新招募的人员和资金向极端主义团体流动。

最后，众所周知，这种威胁具有跨国性，因而我们的应对也需在加强国际合作、协调并分享经验教训的基础之上更进一步。

丹麦完全支持刚刚通过的第2178(2014)号决议。我们也是该决议的共同提案国。我们诚挚感谢奥巴马总统和国务卿克里在该决议上发挥领导作用，并带领国际联盟打击伊黎伊斯兰国和支持包容各方的伊拉克政府。

迄今为止，丹麦为军事领域的国际应对提供了包括130架运输机在内的直接支持；提供了大量人道主义援助，以缓解伊黎伊斯兰国残暴行径所导致的极其严重的人道主义危机；并且为组建打击伊黎伊斯兰国的国际联盟提供了坚定的外交支持。

仅在上周五，我国政府启动了丹麦新的防止暴力极端主义的国家行动计划。该计划包括了一系列将在今后几年执行的广泛举措。它在应对威胁的四个彼此关联层面的基础上更进了一步；这四个层面为：提高地方当局应对激进化的能力；减轻网上的激进化和减少网上的招募活动；加大国际合作的力度，包括提供能力建设援助；以及最后，努力动员民间社会。

不过，由于我们任何国家都无法靠自己的力量解决这个问题，必须把国家的举措和专长与国际努力挂起钩来。我们认为，美国和土耳其三年前设立的全球反恐论坛显然是一个为推动决议执行而建立各区域和大陆间联盟的平台。

暴力极端主义影响我们所有人的安全，无论是在哥本哈根、巴格达还是纽约，概无例外，而且它还阻碍全球的发展与经济增长。因此，对我们来说，非常重要的是，打击这种威胁的全球框架要坚定地依靠联合国，同时，联合国大家庭的全体成员都要积极参与为建设复原力和打击无论何地出现的暴力极端主义而做出的努力。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔巴尼亚外长迪特米尔·布沙蒂先生发言。

布沙蒂先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：主席女士，请允许我感谢你及时召开本次关于这个特别复杂问题的会议。我们高度赞赏美国在打击恐怖主义和外国恐怖主义战斗人员增多这个问题上表现出的领导作用，包括特别是在其担任安全理事会主席期间这样做。

上星期日，方济各教皇选择阿尔巴尼亚这个穆斯林和基督徒共同生活与顺利发展的政教分离国家作为其出访的首个欧洲国家。正如方济各教皇在访问期间所告诫的那样，

“但愿任何人都不会把宗教作为借口，用来侵犯人类尊严和所有人的根本权利。”

与这些根本价值观恰恰相反，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）清楚地表明了自己有什么能耐。必须击败伊黎伊斯兰国。必须反对它那宣扬恐怖主义并为之辩解的极端主义理念和残酷无情的方法。

在此背景下，我们高度赞赏奥巴马总统的讲话和美国削弱伊黎伊斯兰国力量并最终战胜它的决心。由于伊黎伊斯兰国四处积极努力招募人员加入其恐怖主义勾当，外国战斗人员的现象现在格外令人关切。实际上，外国战斗人员给其征途沿线各过境国和目的地国均构成严重威胁。

但是，这种威胁对于原籍国也非常严重，因为外国战斗人员返回其来源国带来了潜在的风险，特别是在安全架构不足、政治稳定性脆弱、社会凝聚力尚未形成或者宗教和族裔结构复杂的情况下，而巴尔干地区就是这种情况。

打击伊黎伊斯兰国国际努力的势头不断增强，提供帮助的人也越来越多。阿尔巴尼亚感到自豪的是，我们是最早应对这一挑战的国家之一。但是，现在已经清楚的是，这个挑战将需要我们通过不同方式——无论是为伊拉克提供军事支持，还是阻止外国战斗人员的流动——长期参与，而所有这一切

都不可忘记伊拉克和叙利亚危机的社会、经济以及人道主义层面。

我们以毫不含糊的最强烈措辞谴责恐怖主义团体和组织在每一个地方犯下的每一起恐怖行为。没有任何理由能够为恐怖行为开脱，没有任何逻辑能够接受无辜者的死亡。在这方面，阿尔巴尼亚一直站在国际社会在西巴尔干地区阻止战斗人员流动努力的前列。我国已采取切实的立法、行政和安全措施，同时通过了惩处参与其它国家冲突和战争行为的具体法律。

但是，我们不可忘记，使用武力并非击败和终结恐怖主义以及阻止外国战斗人员不良吸引力的唯一办法。如果我们对消除恐怖主义现象的态度是认真的，我们还必须从社会和经济角度考虑我们能够为社会中被边缘化的群体提供什么帮助。这将使我们更有可能不仅通过法治的力量，而且通过做更多的工作来借助教育、团结和支持等手段使被边缘化的群体融入社会，成功制止煽动实施恐怖主义行为的行为。

今天的第2178（2014）号决议强调指出，所有会员国都必须开展合作，以便应对外国恐怖主义战斗人员构成的威胁，而我国感到自豪的是，我们是这项决议的提案国。我国愿意随时为加强和平、稳定以及各国间合作的国际努力进一步作贡献。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚共和国外交部长乌尔马斯·帕依特先生阁下发言。

帕依特先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢安理会主席国美国和奥巴马总统倡议举行本次会议，讨论恐怖主义、特别是外国恐怖主义战斗人员对国际和平与安全的威胁。与许多国家一样，爱沙尼亚对最近咄咄逼人的恐怖主义和暴力极端主义活动浪潮深感关切。这一浪潮跨越国家边境，对远离冲突地区的国家也构成威胁。因此，今天在安全理事会这里开展最高政治级别的讨论是非常及时的。

在打击外国恐怖主义战斗人员现象方面，我们应商定更多的合作方式方法。我们看到，从伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）到胜利阵线，令人震惊的暴力浪潮得到了涌入的激进外国战斗人员的支持。这些人构成真正的威胁，不仅在作战的地方如此，而且在其回家或返回原籍国之后亦复如此。在萨赫勒地区也可以看到这个问题造成的影响。任何恐怖行为，无论其形式或表现形式如何，无论其有何动机，都没有道理可言。

恐怖主义需要作出全球应对。只有各国与国际组织进行精细、密切和协调得当的合作，才能取得成效。打击恐怖主义有各种办法。必须采取直接行动来打击恐怖分子的安全庇护所，这可以包括军事打击；最近对伊黎伊斯兰国的打击便表明了这一点。必须阻止战斗人员往来于此类庇护所。在全球一级，我们必须阻止为恐怖主义提供资金，并且切断其所有支助渠道。我们必须确定并制裁支持恐怖主义或为招募外国战斗人员提供便利和资金的个人和团体。

减少恐怖主义威胁的另一个重要办法是处理导致恐怖主义传播的环境问题。这可以包括从加强法律体系到减少贫困，乃至处理发展与安全之间的关系。我们从横向处理恐怖主义问题入手，把它作为一个贯穿各个领域的问题，就能够更有效地打击恐怖主义。我们赞扬联合国和欧洲联盟的反恐战略正在积极推动这种做法。

我们今天讨论的成果，应当能使会员国在尊重国际法和人权的情况下，应对这一与日俱增的威胁。因此，作为今天这项有关外国恐怖主义战斗人员问题的第2178（2014）号决议的提案国之一，爱沙尼亚完全支持通过这项决议并迅速付诸实施。至关重要是，各国和相关国际组织应提供执行这些措施所需的资源和机制。爱沙尼亚完全致力于此。我们必须尽可能快地在任何出现恐怖主义和暴力极端主义的地方给予打击，以阻止其进一步蔓延。

主席（以英语发言）：我现在请哈萨克斯坦副外长先生阁下叶尔然·阿希克巴耶夫发言。

阿希克巴耶夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：首先，我要重申，哈萨克斯坦坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义。我们也认为，必须通过我们坚决的集体行动来根除和消灭这一可憎和不人道的罪恶现象。

哈萨克斯坦很自豪成为今天这项有关外国恐怖主义战斗人员问题决议（第2178（2014）号决议）的提案国之一，因为我们认为，打击国际恐怖主义需要采取长期和全面办法。这一办法必须在更广泛的区域和全球合作基础上更进一步，同时有联合国所有会员国的积极参与，并且符合《联合国宪章》和国际法。恐怖主义并不是某一民族或族裔的特征，也不专属于某个国家或宗教。恐怖主义对所有国家——富国和穷国——都构成威胁。这种威胁无视边界，正在迅速发展。只有我们同心协力，扩大我们的多层面反恐合作，才能成功应对这一威胁。会员国必须团结起来，共同努力执行《联合国全球反恐战略》并相应调整其国内立法。

我们认为，反恐工作的主要重点和优先事项应有如下几点：第一，我们应进一步制订全球反恐法律文书并建立其它机制。第二，我们应建设我们的国家和国际反恐能力，并且扩大网络和机制，使我们能够交流最佳做法。第三，我们应建立一个有关恐怖组织和个人的国际数据库。第四，我们应进一步致力于打击洗钱和资助恐怖主义的行为，并且加强我们这样做的手段。第五，我们应加强努力，阻止恐怖分子获得大规模毁灭性武器、武器、核材料和其它有害材料以及旅行证件。

最后，全体会员国及其它利益攸关方应鼓励移民融入其新的社会，减少他们在社会和经济方面被边缘化的情况，并且增进各族裔群体、各宗教派别和各种文化之间的对话，从而减少他们变得激进的风险。哈萨克斯坦有130多个族群和17种宗教派别的信徒，他们和平地生活，致力于促进族裔间和信仰

间对话的理想和价值观，以期实现和平与安全。我们定期主办世界和传统宗教领袖大会，以便帮助宗教领袖利用他们的威信和智慧来指导信众走向共同的和平。如果我们要减少滋生恐怖主义的机会和条件，解决利用社会不公和宗教极端主义言论来招募外国恐怖主义战斗人员和雇佣兵的问题，最后一点至关重要。

最后，我要重申，哈萨克斯坦坚定致力于与本地区和国际社会的所有伙伴一道努力，应对国际恐怖主义挑战。

主席（以英语发言）：我现在请新加坡外交部第二常务秘书蔡艾伯先生阁下发言。

蔡先生（新加坡）（以英语发言）：外国恐怖主义战斗人员是对国际和平与安全的明显威胁。估计约有12 000名来自70多个国家的外国人加入了在伊拉克和叙利亚的冲突。这是1980年代苏联-阿富汗战争以来外国武装分子的最大一次动员。

不仅是外国战斗人员的人数引人注目，而且伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和人民阵线等恐怖组织使用的骇人战术也引起关注。他们对伊拉克北部和叙利亚的少数群体发动的暴力行为、对穆斯林和非穆斯林的野蛮杀戮、对无辜平民的绑架以及广泛侵犯人权的行为，构成了危害人类罪。新加坡以最强烈的措词谴责伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义团体的行动。我们向所有受害和失去亲爱的人表示深切的慰问。

新加坡不能幸免于恐怖主义和激进意识形态的威胁。叙利亚境内有来自东南亚的外国战斗人员。新加坡政府知道少数新加坡人前往叙利亚参与冲突。还有新加坡人表示有兴趣参加叙利亚的战斗，但他们在出发前就受到阻止。

新加坡同许多国家一样，对于恐怖主义战斗人员返回后构成的潜在威胁感到严重关切。苏联-阿富汗战争吸引了数以千计的外国战斗人员，导致基地组织的建立，并激发了其他恐怖主义团体的成立。

基地组织在东南亚的主要区域分支机构伊斯兰祈祷团发动了几次大规模恐怖袭击，例如2002年在巴厘发动炸弹爆炸。2001年12月，新加坡政府破获了伊斯兰祈祷团成员袭击新加坡目标的图谋，其中包括袭击一些外交使团。幸亏，他们在能够造成伤害之前遭到制止。

伊黎伊斯兰国和人民阵线等恐怖主义团体是对全世界的威胁。国际社会必须以全面战略应对这一不断增长的全球威胁，该战略不仅要处理冲突的军事方面，也要处理意识形态方面。我们必须对抗激进意识形态，它被用来招募外国恐怖主义战斗人员并助长其暴力极端主义的行为。新加坡政府支持并配合我们的穆斯林宗教领袖、社区团体和个人，使遭到拘留的恐怖分子能够回返社会并使激进意识形态不具有合法性。

新加坡欢迎美国在这个问题上的有力领导，尤其是组成一个国际联盟同伊黎伊斯兰国的威胁进行斗争。新加坡也欢迎区域中阿拉伯国家发表团结一致对付伊黎伊斯兰国的《吉达公报》。两者对于切断对伊黎伊斯兰国的财政和物质支持和防止外国恐怖主义战斗人员的通行以及对意识形态的斗争，都至关重要。

新加坡坚决支持所有国际和区域反恐合作，包括执行《联合国全球反恐战略》和安全理事会各项反恐决议。我们欢迎8月15日通过的第2170（2014）号决议，它谴责了伊黎伊斯兰国和人民阵线的恐怖主义行动和暴力极端主义意识形态，敦促联合国全体会员国采取适当措施打击恐怖主义。安理会今天通过的关于外国恐怖主义战斗人员的第2178（2014）号决议是全球反恐努力的一个重要步骤，新加坡很高兴成为它的共同提案国。我们随时准备在打击全球恐怖主义威胁的斗争中发挥作用。

主席（以英语发言）：我现在请新西兰代表发言。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：新西兰赞扬美国召开今天的会议，并感谢世界各地许

多领导人前来支持这一重要举措。我们也就今天上午在阿尔及利亚的可怕处决，向法国政府表示深切慰问。

新西兰强烈谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和其他暴力极端主义团体在伊拉克、叙利亚和其他地方的活动。我们认识到，国际社会必须对这些可怕的行动作出坚决和一致的反应。这就是为什么我们成为今天早些时候通过的第2178（2014）号决议的共同提案国。外国恐怖主义战斗人员直接参与了这些团体犯下的一些最严重暴行。我们认识到，国际社会必须发挥作用，对这些战斗人员及其援助者构成的威胁采取措施。因此，今天的决议和辩论是及时的，但是，正如奥巴马总统提醒我们的那样，决议和言论是不够的。

外国恐怖主义战斗人员并不是一个新现象。安理会十多年来关于反恐的讨论都提到这一威胁。但是，信息技术现在向恐怖网络提供了机会，可以在真正构成可怕威胁的规模上，煽动和招募外国战斗人员并资助和协助他们的通行与活动。

尽管各个国家和地区的情况不同，没有一个国家可以免除这一威胁。已知有少量新西兰国民前往叙利亚与极端主义团体并肩作战，并且我们知道外国恐怖主义战斗人员能够对我们亚太地区许多邻国，包括我们最近的邻国澳大利亚构成威胁。新西兰认识到，必须采用全面方法处理这一威胁。我们正在国内同社区一道建立复原力，并且采取吊销护照等预防性的安全和执法措施，设法解决激进和暴力极端主义的推动因素。我们还与东南亚和太平洋的伙伴一道努力，建立它们抵抗恐怖主义和暴力极端主义的能力，并帮助它们确保不会成为国际恐怖主义的目标或来源。

新西兰欣见，今天的决议要求联合国反恐机制加紧努力，支持这种能力建设，并支持其他相关的区域和国际论坛为促进该领域的合作所作的努力。

主席（以英语发言）：我现在请西班牙代表发言。

戈麦斯-阿塞沃先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我感谢美国提供机会，让我们参加本次及时举行的必要会议。

当代恐怖主义，包括其圣战主义者的形式，是一个多层面的、可变的现象，西班牙曾长期遭受它的痛苦影响。但是，它有一个决定性的特征——它是危害人类的罪行，扎根于对人权基本思想的狂热和绝对的否定。外国恐怖主义战斗人员的威胁，表明了恐怖主义正在变化的性质。它不是一个全新的现象，但是它目前的特征已经强化，需要我们拿出紧急决定和解决办法，这些决定和办法也必须是经过精心思考和有效的，然而要不断维持对人权的尊重。

西班牙同外国恐怖主义战斗人员这个现象作斗争，这既是为了声援受最严重影响的国家，也是因为西班牙本身直接受到这一问题的影响。我国作为一个原籍国最直接地受到这个问题的影响。我们已经查明至少有50人从我国出境去参加叙利亚和伊拉克的恐怖主义团体。我们也知道人口贩运网络可能设法利用我国领土作为贩运路线，运送外国恐怖主义战斗人员，这将使我国成为一个过境国。此外，西班牙面临恐怖主义战斗人员回国后构成的安全威胁。由于所有这些原因，我们完全认同并积极参加国际社会解决这一严重问题的努力。

首先，西班牙积极关注预防性办法，以期防止可能导致恐怖主义暴力的激进化，并在教育和对话基础上提倡替代办法。西班牙几年来采取了这种方法。这是西班牙提倡的不同文明联盟的核心，它现在是联合国机制的一个组成部分。我们鼓励的其他区域措施和方案，例如地中海地区调解倡议，它也以同样的方法为基础。

由于我们无法阻止激进化和招募恐怖份子，我们被迫采取其他措施来阻止恐怖主义战斗人员的通行。在这方面，我们预备修改我们的法律规定，以便根据我们的刑法，使个人设法离开西班牙前往第三国加入恐怖主义团体的行动成为一种可以惩罚的

罪行。这一措施与其他国家所采取的措施一致，并且是根据我们制定的最佳做法守则建议的。此外，西班牙力求促进信息交流，以防止外国恐怖主义战斗人员迁移，将此作为已取得非常积极成果的合作努力的一部分。我们已开始与一些邻国这样做。

西班牙始终支持多边国际合作，以面对我们时代的种种巨大挑战，其中包括恐怖主义威胁。出于这一原因，我国是联合国反恐怖主义委员会的支持者之一，并支持2006年通过的《联合国全球反恐战略》。

在此背景下，西班牙赞扬奥巴马总统倡议召开本次安全理事会高级别会议。我们欢迎安理会一致通过重要的第2178（2014）号决议。我们加入了该项决议的提案国行列，并准备以最坚毅的执着精神参与立即和有效地执行决议。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

贾曼先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：主席女士，我谨代表阿拉伯联合酋长国外交大臣谢赫哈利法·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下感谢你举行本次重要会议并邀请会员国的代表参加辩论会。安理会在会上通过了关于来自世界各地的外国战斗人员川流不息地参加外国恐怖组织的第2178（2014）号决议。

恐怖组织最近占领大量城市和村庄并直接参与助长冲突和严重侵害无辜民众的行为，包括殴打、绑架、驱逐和大屠杀，其行径有助于确认我们的信念，即，全体会员国面临的共同威胁要求一致努力立即采取有力措施。

我们今天面临的威胁因过去缺乏威慑行动而最近有所加剧。二十年前，我们面临基地组织和其他恐怖组织的威胁，其活动在整个阿拉伯半岛内外成倍增加。今天，我们继续受到同样的威胁，甚至是愈加严重的威胁，原因是出现不限于实施暗杀和绑架及造成流离失所的各种暴力形式。这些威胁还把

侵害妇女的性暴力列为主要目标，而在谈及这些组织所犯的罪行时总是忽视这一点。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）实施的行为是证明这一点的最确凿证据，并且已经引起阿拉伯联合酋长国的关切。因此，我们呼吁国际社会继续努力，以消除助长恐怖主义的主要因素——招募外国战斗人员的行为，并确保这一努力成为旨在消除助长恐怖主义的其他因素的综合战略的一部分。

阿拉伯联合酋长国强烈谴责招募外国战斗人员和相关筹资活动。我们认为这类行动是助长国际恐怖主义的最危险因素之一。我们还强调，这一问题的危险程度不限于冲突地区，而且还包括这些战斗人员被招募的安全地区。因此，阿拉伯联合酋长国对今天通过的这项决议表示欢迎，并认为它是一份重要而关键的文件。应对这一威胁不可单靠安全和军事措施，也需要国际社会实施统一、全面的战略，以通过以下策略防止招募恐怖主义分子。

首先，我们必须加强各层次的国际合作，特别是在交流关于招募外国青年战斗人员的活动和这些人员行动情况的信息方面。同样重要的是要确立监管这一进程的明确而具体的标准。

其次，重要的是，要加强对社交网络的管控，因为有人打着宗教的旗号利用这些网络吸引大量受蒙骗的青年来达到与任何神圣信仰毫无干系的邪恶目标。阿拉伯联合酋长国目前正研究防止恐怖组织利用社交网络进行招募的机制。

第三，我们必须加强国家立法和法律，以确保为所涉人员定罪，并起诉和惩罚他们。在这方面，我要指出阿拉伯联合酋长国最近通过了一项严格的联邦法律来惩罚犯有煽动恐怖主义罪行或实施恐怖行为的人员。

第四，我们需要采取一切必要措施打击暴力极端主义行为，包括促进针对失业青年的教育和复原方案，使其免于恐怖主义活动的煽动和招募。我们

阿拉伯联合酋长国致力于打击暴力极端主义及其相关信仰和恐怖行为，并通过加入全球反恐论坛与其他伙伴进行协调，以确保其领土不被用来传播恐怖主义行为和其他相关罪行。阿拉伯联合酋长国是海德亚赫中心的东道国，在分享打击一切形式暴力极端主义的最佳做法方面也在为国际社会作出贡献。与此同时，我们将努力为受极端主义和恐怖主义意识形态影响的人员建立复原中心，以此加强预防性政策。

最后，我们赞扬安理会作出努力，在短期内通过以前关于这一主题的决议，最近的努力是通过第2170（2014）号决议，其中谴责伊黎伊斯兰国和胜利阵线在伊拉克和叙利亚招募外国战斗人员。这表明安全理事会制定了打击恐怖主义的明确战略。我们也希望安理会的认真努力将包括允许会员国参加其讨论，以确保我们打击恐怖主义的努力得到切实有效的协调。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席女士，我感谢你倡议召开本次重要会议。这是我们在国际层面看到的势头和一些谋求打击恐怖主义的当事方正在做出的努力的一部分。

叙利亚率先谴责这一恐怖主义，甚至在其他国家在长时间拖延后看到恐怖主义构成的危险之前就予以谴责。我们寻求在恐怖主义可能蔓延之前就应对和打击之。我们也是第一个在实地应对恐怖主义的国家。

为其他国家打仗、特别是在叙利亚打仗的外国战斗人员，其恐怖行为有违叙利亚人民由来已久的宽容精神。恐怖分子的此类行为横行无忌，将目标对准基础设施、平民及其生存手段、武装部队、学校、医院、清真寺、教堂、历史遗迹、工作场所和民宅。他们还袭击外交使团、人道主义工作者和人道主义车队。

如果没有某些属于我们这个国际组织的某些国家的政府为外国恐怖团体提供支持，这些罪行就不可能发生。这些国家提供媒体和外交掩护、培训、资助和安全港。如今，机场成了接待这类罪犯的场所。从这些国家，他们被送入叙利亚境内，而且还是跨越这些国家的边界入境的。

在8月28日我国政府给秘书长和安全理事会主席的信中，我国对第2178（2014）号决议表示欢迎；该决议事关打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）以及与在伊拉克和叙利亚活动的基地组织和伊黎伊斯兰国有关联的所有人员和实体，同时始终尊重国家主权和国际法。我们采取这一立场，是因为该决议完全符合叙利亚在一切形式恐怖主义问题上的立场。我们也曾指出，我们愿意在国际支持下通过区域或国际联盟，或者通过协议和双边合作来打击恐怖主义。我们正在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国和胜利阵线以及其他一些恐怖主义团体构成的恐怖主义威胁，而这些团体则由于一些国家的反对，未被根据关于基地组织与之有关联的个人和实体的第1267（1999）号和第1989（2011）号决议所设委员会未列入其名单。例如，伊斯兰阵线就不在名单上。

叙利亚正在坚定地开展这场打击一切形式恐怖主义的战争；我们已经打了若干年了，而且我们支持国际社会为打击一切形式和一切名义的恐怖主义所作的真诚努力。但是，在此过程中，必须尊重无辜平民的生命，同时尊重国家主权和遵守国际法。我们在这里申明，以色列加入反Daesh联盟破坏了该联盟的公信力；以色列击落一架仅仅在履行其国家职责——即，轰炸Daesh和胜利阵线基地——的叙利亚飞机这一事实就证明了这一点。这些团体袭击联合国脱离接触观察员部队并绑架其工作人员。这些事实表明以色列与附属于基地组织及其他恐怖团体的恐怖主义组织之间的结盟关系。

我们认为，联合国是加强反恐努力从而确保国际和平与安全的主要论坛。我们打击恐怖主义的努力要想成功，就需要我们远离一切可能破坏联合

国作用公信力的事，例如，通过替实施恐怖主义行径找借口并将恐怖分子分为好恐怖分子和坏恐怖分子、认为温和恐怖主义有别于极端恐怖主义，从而将这场斗争政治化。恐怖主义就是恐怖主义。在打击恐怖主义的斗争中，我们不能设想有一个联盟，它所包括的国家是恐怖主义和恐怖主义分子的主要支持者，而且为他们提供庇护和资金。一些国家——土耳其、卡塔尔和沙特阿拉伯——对于前往伊拉克和叙利亚的恐怖分子来说，一直是主要的停靠港。

我国重申，它支持安理会今天通过的第2178（2014）号决议。我们也强调，除非军事打击是在遵循国际法并与有关国家协调的情况下进行的，否则，军事打击不会实现其反恐目标。必须采取措施，使支助国际恐怖主义的国家停止这些威胁国际和平与安全的做法。

主席（以英语发言）：现在我请印度代表发言。

库马尔先生（印度）（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你组织本次公开辩论会。这不仅使我们能够聚焦于来自外国恐怖主义战斗人员的多层面、不断变化的威胁，而且还强调了需要将这一问题置于恰当的情景之中并形成正确的叙述，以确保持续聚焦应对这一挑战。必须提及的是，虽然眼下对外国恐怖主义战斗人员的关注强度，包括在第2178（2014）号决议中，是相当近期的事，但这一威胁本身却是有年头了。

外国恐怖主义战斗人员只是更广义的国际恐怖主义挑战的一个方面。尽管如此，但这是一个需要应对的方面。安全理事会为应对这一挑战制定了新的法律和规范框架，要加以赞扬。外国恐怖主义战斗人员现象是国际恐怖主义对国际和平与安全的威胁在不断加剧的一种表现。它证明了包括激进化、招募、资助、策划和宣传在内的恐怖主义供应链是全球性的。

这一威胁的应变力和发展演变也强调了以下事实：正如我们一贯维护和倡导的那样，我们必须避免采用细分和局部的做法。除在全球应对外国恐怖主义战斗人员现象的具体方面外，我们需要综合应对全世界范围复杂的恐怖主义经济和行动基础设施与全球恐怖网络之间的相互联系这双重挑战。

在国际上，正如根据2006年《联合国全球反恐战略》及其在今年早些时候进行的审查普遍商定的那样，外国恐怖主义战斗人员威胁的新增方面问题还与全球打击恐怖主义议程有密切的相关性。除任何其他事项外，它们强调打击恐怖主义需要一个全面的国际规范性框架。我们认为，我们取得快速进展并缔结我们1996年草签的《关于国际恐怖主义的全面公约》草案的时机已经成熟。我们决不允许我们自己没完没了地进行理论性辩论。我们为耽搁拖延付出的代价将是人的生命。大会需要以协商一致方式商定一项取缔国际恐怖主义的全面公约。

此外，鉴于外国恐怖主义战斗人员挑战具有不同方面，包括其跨国性质，且没有一个国家能不受这一威胁的影响这一事实，当务之急是，要开展具有清晰行动模式——包括用于信息共享、追踪旅行路线、招募网络、通讯方法和筹资渠道——的稳健国际合作；这项任务需要我们大家都目标明确且充满活力地完成。各国还有必要确保其领土不被用于为恐怖分子洗脑、训练、提供装备和资助。我们也需要个别地和集体地开展工作，以质疑和批驳恐怖主义的宣传。我们谴责恐怖主义，并且认为任何理由或冤情都不能为求助于恐怖主义的行为辩解。

我们印度仍然对外国恐怖主义战斗人员现象及其在国际上对各国安全的影响感到关切。我们认为，重要的是，要在更大的恐怖主义背景下应对这一挑战，并且我们正采取必要的步骤来对付这一现象。就在昨天，全球反恐主义论坛通过了《关于更加有效地应对外国恐怖主义战斗人员现象的良好做法的海牙-马拉喀什备忘录》。

安全理事会今天通过的第2178（2014）号决议具有深远的影响。它应当为应对外国恐怖主义战斗人员威胁的集体和个别行动提供一个框架，同时为全体会员国规定一项永久义务。我们希望该决议将有后续行动并得到有效执行。国际社会必须言行并重。就应对恐怖主义祸害的法律框架而言，该决议是有益的补充。

主席（以英语发言）：现在我请马来西亚代表发言。

哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次会议，并感谢有此机会在安理会发言。马来西亚欢迎今天这次旨在正面抨击外国恐怖主义战斗人员现象的会议。

我想要重申，马来西亚毫不含糊地强烈谴责个人和团体采用恐怖手段胁迫他人实施且令人心生恐惧的一切行为、方法和做法。按照我国在恐怖主义问题上的一贯立场，我们完全支持安理会今天通过的第2178（2014）号决议；马来西亚也是决议的共同提案国。我们支持该决议旨在加强和鼓励国际行动，以普遍打击恐怖主义并具体打击外国恐怖主义战斗人员祸害。

过去，马来西亚曾努力对付其本土上的恐怖主义，当时恐怖主义在居民中煽动恐惧和仇恨，因为他们力图鼓吹共产主义比民主和宗教优越这一主张。在打击对国家主权、和平与稳定的威胁时，我国政府以必须赢得人民思想和感情为依据，采取了大量基础广泛的措施。政府的目的是很简单：向民众保证，他们及其子女和后代都将过上体面和安稳的生活；前途光明；不要加入恐怖分子队伍中。依马来西亚的经验来看，这种做法起作用了。我国代表团认为，在我们打击外国恐怖主义战斗人员祸害的共同行动中，必须充分考虑这种思想与情感并重的做法。

日益严重的外国恐怖主义战斗人员现象表明，在暴力极端主义中扎根的意识形态已经蔓延到全球，而且在继续蔓延。在这方面，马来西亚认为，

可进一步加强联合国框架下的现有机制，包括反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义执行工作队、联合国不同文明联盟和安全理事会各相关制裁委员会，以期在所有方面有效地应对恐怖主义和暴力极端主义。最近几个月，一些关于马来西亚少数国民可能有参与的细节被披露出来：他们去了海外而且据报道称，已加入所谓的“伊斯兰国”，误以为这样做能为正义事业和圣战效力。我要明确地强调指出，马来西亚认为，绑架、强奸、酷刑虐待和杀害平民与伊斯兰教毫不相干。我们既不容许也不支持马来西亚国民在外国参与实施恐怖主义行为或参与冲突。

马来西亚政府当局就其本身而言，已将伊斯兰国定性为恐怖主义组织，将会不遗余力地对其成员采取行动。我们也已采取措施，审查法律和政策框架的某些方面，以期进一步加强国家一级的反恐能力。

马来西亚坚信，必需全面地对付恐怖主义，而不一定只是借助使用武力。要有效地打击恐怖主义，需要用多层面的方法来处理支持恐怖主义的根本因素。关于这一点，马来西亚认为，亟需仔细研究支持机制，包括支撑外国恐怖主义战斗人员的资金和武器供给。

马来西亚借此机会重申，我们呼吁加深各文化、宗教和文明之间的合作与了解。几年前，马来西亚曾呼吁发起一场全球性的温和派运动，以压倒极端主义分子之流的声音。

鉴于外国恐怖主义战斗人员现象构成的威胁，以及做出协调一致努力来打击这一现象的必要性，马来西亚认为，现在比以往更加需要让国际社会接受全球温和派运动。

主席（以英语发言）：我现在请斯里兰卡代表发言。

柯洪纳先生（斯里兰卡）（以英语发言）：主席女士，斯里兰卡赞扬你及时召开本次辩论会。我

们一直深感忧虑地关注着过去两个月在伊拉克及其邻国发生的事件，以及所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和拥有外国战斗人员供应链的相关团体所犯下的暴行。

斯里兰卡最强烈地谴责这类团体对包括手无寸铁的平民实施的恐怖主义行为。他们对民众施加骇人听闻的暴力行为，而且破坏遗迹、宗教场所和具有考古和文化价值的遗址，令我们深感不安。我们对成千上万继续因残暴的恐怖行为而遭受苦难的民众表示慰问与同情，同时我们也强调指出，必需采取适当措施，保护平民、少数群体、民用设施、宗教场所和名胜古迹。

正如安理会所知，斯里兰卡曾遭受分裂恐怖主义分子近三十年的折磨；联邦调查局称这是世界上最残暴的。因此，斯里兰卡人民亲身经历过恐怖主义对社会、社区和立国根基的毁灭性影响。我们长久期盼的国家体制，包括我们的民主制度，处于严重的威胁之下。斯里兰卡政府一次又一次地明确强调，对于那些几乎或完全不尊重生命的非国家行为体，全世界必需采取行动，打击他们所实施的恐怖主义行为。必须谴责一切形式和表现的恐怖主义。

显然，伊黎伊斯兰国正呈现跨国形式，而且对更广大的地区构成威胁。斯里兰卡想要重申，确保不让任何恐怖主义团伙及其同情者有隙可乘，要使其无法从任何地方筹集到资金和获得任何形式的后勤支持；这符合国际社会的最大利益。我们表示，在如此艰难的时候，我们与该地区各国人民团结一心，随时准备支持及时采取措施，以帮助实地的受害者。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

Aboulatta先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：由于伊拉克、叙利亚和利比亚的局势，今天我们在此讨论外国恐怖主义战斗人员的议题。有人试图将阿拉伯人民的革命说成是伊斯兰运动，并试图发动一场伊斯兰政治运动，以攫取政权。他们与某些区

域势力勾结起来，试图倡导这种有损于阿拉伯人民身份及其领土完整的运动。

外国恐怖主义战斗人员对其原籍国是一种威胁。他们从欧洲、美国还有世界各地来到我们这些国家。如今，我们这个区域的革命掺杂了宗教因素。一些国家招募和训练这些战斗人员的做法是一个非常严重的错误。外国恐怖主义战斗人员现象有着诸多方面的表现。这突显了埃及曾在多个场合说过的话，那就是，我们必须制定一项全面的反恐战略。我们知道这方面的呼吁。

有人试图说服年轻人加入战斗，想让他们相信，即便他们以宗教理由实施的犯罪行为，也是真理和正义名义下的行为。此外，这些人还利用通信和互联网，建立招募这类年轻人的必要联系，并向他们灌输谎言。

在这方面，我想强调，埃及长期以来一直在采取应对恐怖主义的举措，其中包括打击外国恐怖主义战斗人员现象的措施。为此，我要强调，《埃及刑法》包括界定和处罚恐怖主义的条款，其中规定要惩罚一切与恐怖主义有关的行为，包括参与恐怖主义袭击、煽动和提供财政支持。埃及尊重安全理事会的各项决议，尤其是那些与打击恐怖主义有关的决议。我们向反恐怖主义委员会提交报告，以此证明我们信守承诺。

在区域一级，我们努力执行非洲与阿拉伯的相关协议。考虑到与其他各国在这方面的共同努力很快会得到加强，今天我们面临的局势宣传了伊斯兰教真正的价值观，同时我们要努力确保伊斯兰教与极端主义之间没有任何关联。

当我们谈论打击中东的恐怖主义时，这样一场斗争必须是全面和持续的。我们决不能只应对伊拉克和黎凡特伊斯兰国的威胁，因为所有这类恐怖主义团体都是相互关联的。因此，要使这些努力获得成功，我们就必须打击恐怖主义，不论它何地出现，无论是在伊拉克、叙利亚，还是在任何其它国家。

最后，我要重申，我们必须承诺确保遵守安全理事会各项决议。要求联合国各机构监督这些决议的执行情况，以便终止恐怖袭击和招募外国战斗人员的行为。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我要感谢所有与会者-在场的和不在场的-为本次会议做出了贡献。

安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午7时20分散会。