



2020年6月29日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会第 2507(2020)号决议第 13 段要求我就中非共和国当局在 2019 年 4 月 9 日安全理事会主席声明(S/PRST/2019/3)确定的关键基准方面取得的进展提供进一步的最新情况。这些基准的确定是为了使安理会有依据来评估军火禁运对支持下列方面的贡献和现实意义：安全部门改革进程相关方面；解除武装、复员、重返社会和遣返进程；武器弹药的管理。

去年，考虑到中非共和国政府的呼吁和对照基准取得的成就，安理会逐步调整了禁运措施。继我 2019 年 7 月 26 日的信(S/2019/609)之后，安理会在第 2488(2019)号决议中决定：

(a) 军火禁运核准程序将不再适用于向该国安全部队提供口径为 14.5 毫米或小于该口径的武器及专门为这类武器设计的弹药和部件。交付上述用品仅需事先通知安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会；

(b) 供应军火和相关物资的会员国或国际、区域或次区域组织负有通知委员会的主要责任。须在交付用品前提前至少 20 天发出上述通知。安理会还强调指出，必须详细说明拟交付的装备如何有助于该国的安全部门改革；

(c) 中非共和国当局仍将能获得口径超过 14.5 毫米的武器和弹药，但仍须经委员会根据军火禁运的相关规定批准；

(d) 提供专供人道主义或防护之用的非致命军事和警察装备，以及相关的技术援助或训练，不再要求事先获得委员会核准，仅须提前通知委员会。

继我 2019 年 12 月 31 日的信(S/2019/1008)之后，安理会第 2507(2020)号决议进一步调整了军火禁运措施，决定向中非共和国安全部队提供非武装陆用军车和装备有 14.5 毫米口径或小于此口径的武器的陆用军车将不再需要适用军火禁运核准程序。交付此种物资仅需事先通知委员会。

委员会在管理上述调整措施和适用于军火禁运的其他豁免方面发挥重要作用。自实施禁运以来，中非共和国政府已提交共计 19 项豁免请求和 14 份通知。委员会共收到会员国和国际组织，包括联合国中非共和国多层次综合稳定



团(中非稳定团)、联合国开发计划署和欧洲联盟提出的 70 项豁免请求和 84 份通知。这使委员会自 2015 年以来核准的武器弹药总数达到约 14 703 件武器和 17 432 000 发弹药。¹ 武器弹药的主要接收方依然是中非共和国武装部队，其次是国内安全部队(警察和宪兵)。

下一节向安理会介绍自我 2019 年 12 月 31 日写信以来，对照五个关键基准中的每个基准所取得进展的最新情况。在评估中非共和国当局在这些基准方面所取得进展时，必须同时考虑该国其他政治和安全事态发展，特别是 2019 年 2 月 6 日《中非共和国和平与和解政治协议》的执行状况和即将在 2020/21 年举行的大选的筹备情况(见 S/2019/145 和我关于中非共和国的最新报告，S/2020/545)。同样重要的是要考虑到冠状病毒病(COVID-19)全球大流行的影响，中非共和国于 3 月 14 日正式宣布暴发疫情。这一全球大流行病限制了政府及其国际合作伙伴的能力，在某些情况下，它们需要将注意力及资源转向应对这一大流行病。

在基准 A 方面所取得进展的最新情况

国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案旨在将 5 000 名武装团体前战斗人员以及与武装团体和战斗部队有关联的 1 500 名儿童解除武装并复员，并遣返约 500 名前战斗人员。据估计，该方案估计耗资约 4 500 万美元。就重返社会经济生活而言，政府与国际移民组织(移民组织)和技术合作与发展援助机构(一个国际非政府组织)签署了价值约 1 200 万美元的协议，为 1 000 名前战斗人员提供复员援助，并开展社区支助项目(见 S/2019/609)。

正如我 2019 年 12 月 31 日的信所述，自该方案于 2018 年 12 月 17 日正式启动以来，已将总共 1 321 名战斗人员、包括 81 名女性战斗人员解除武装和复员，并收缴了 802 件作战武器、1 239 枚未爆弹药和 67 537 发弹药。自我上次于 2019 年 12 月提供最新情况以来，没有开展任何解除武装和复员行动。但自 2020 年 5 月以来，国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行单位以及解武、复员、安置、遣返部一直规划在位于中非共和国中部地区的恩代莱启动解除武装和复员行动，此前中非复兴人民阵线表示同意推进这一进程。计划中的解除武装和复员行动还将有助于在恩代莱设立特别混合安全部队。还计划继续在西部以及中部-东部其他地点开展解除武装和复员行动。

前战斗人员复员后复员援助和重返社会的活动取得了进一步进展，而社区支助项目在持续或计划容纳前战斗人员重返社会的地区继续开展，² 这些项目利用世界银行的财政支持，是国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行单位通过其执行伙伴(移民组织和技术合作与发展援助机构)实施的前战斗人员重返社会

¹ 这表明，自 2019 年 7 月以来(见 S/2019/609)，又核准了 4 703 件武器和 1 432 600 发弹药。

² 在已经开始解除武装、复员、重返社会和遣返行动的保瓦和布阿尔(西部)，以及尚未开始解除武装、复员、重返社会和遣返行动的地区，即恩代莱(中部)、布里亚(东部)和比劳(东部)。

项目的部分内容。迄今为止，839 名前战斗人员参加了复员援助活动，295 名前战斗人员参加了重返社会活动。³

自 2019 年 10 月 14 日至 11 月 14 日进行最近一轮解除武装和复员行动以来，包括 25 名妇女在内的 413 名前战斗人员已登记参加在布阿尔和库伊举办的复员援助培训方案。在布阿尔，包括 2 名妇女在内的 121 名前战斗人员完成了三个月的复员援助培训周期，并开始为期三个月的重新融入社会经济生活职业培训周期。在库伊，技术合作与发展援助机构开始为 166 名复员的前战斗人员(均为男性)举办复员援助培训课程，其中包括 124 名来自回归、索回和复原武装团体的前战斗人员，他们未被编入特别混合安全部队。⁴

在保瓦，移民组织于 2020 年 1 月完成对 176 名前战斗人员的职业培训(见 S/2019/1008)。这些前战斗人员是一批共计 227 名解除武装和复员战斗人员的一部分，他们选择重新融入平民社会经济生活，其余 51 人则选择编入特别混合安全部队。⁵ 此外，在 2019 年 10 月和 11 月最近一次解除武装和复员行动之后，又有 67 名前战斗人员被纳入移民组织实施的重新融入社会经济生活方案。这批人员的活动将在移民组织与国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行单位之间的延期合同签署之后开始。

我在 2019 年 7 月 26 日的信中报告，国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的资金几乎全部来自中非国家经济共同体(中非经共体)、世界银行、美利坚合众国、法国、中非稳定团和中非共和国政府提供的支助。令人遗憾的是，进展速度慢于最初设想的情况，对资源产生严重影响。中非共和国当局在中非稳定团、世界银行和美国的支持下，正在采取措施解决供资可能短缺的问题，避免出现缺口。我促请现有捐助方继续支持上述行动，并促请潜在捐助方协助中非共和国当局开展国家方案筹款努力。

除国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案之外，政府还制定了减少社区暴力方案，该方案成为稳定当地冲突局势的重要工具。

中非稳定团、联合国项目事务署和建设和平基金等国际伙伴，通过在班吉、班加苏、博桑戈阿、布阿尔、布里亚、卡加班多罗和班巴里执行上述方案帮助中非共和国当局。

目标是在 2019-2020 年期间惠及 4 000 名受益者。迄今为止，共有 4 014 名受益者(其中包括 1 570 名妇女)在减少社区暴力方案内从事创收活动并参与当地项目。此外，收缴了 41 件作战武器、1 640 件手工武器、913 发弹药和 3 枚未爆弹药。

³ 在复员援助和重返社会活动开始之前，所有复员的前战斗人员自解除武装和复员之日起领取三个月的“复员援助津贴”。迄今为止，已有 1 321 名复员的战斗人员领取了该津贴。

⁴ 按特别混合安全部队编入标准(年龄及身体和健康状况)未被编入。

⁵ 2020 年 6 月 5 日，第一批特别混合安全部队在布阿尔训练场完成训练后部署在保瓦的营地驻守。

在 2018 年实施的解除武装、复员和重返社会试点方案中，包括 6 名妇女在内的 232 名前战斗人员被编入武装部队(见 S/2019/609)；此后，将经过审查的前武装团体成员编入军警部门的工作没有取得进一步进展。在国防和国内安全部队的招募活动中，包括 2020 年 2 月开始为武装部队招募 2 600 名士兵的运动中，政府尚未适用武装团体成员占 10% 这项指标。同样，在设立军衔统一委员会以促进前战斗人员重返社会以及促进曾加入武装团体的前武装部队人员的复员援助方面，仍有许多工作要做。设立 2019 年 2 月《政治协议》规定的军衔统一联合委员会的法令尚未获得通过。

在本报告所述期间，《政治协议》担保人(非洲联盟和中非经共体)和其他国际伙伴作出了很大努力，以确保签署《政治协议》的武装团体继续坚持执行该协议，包括为参加国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案作出最大努力。政府解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会与武装团体代表最近一次于 2020 年 5 月 29 日举行会议，中非稳定团和其他国际伙伴参加了此次会议。令我感到鼓舞的是，6 月 22 日在巴明吉-班戈兰省恩代莱启动了解除武装和复员行动，而且中非共和国当局计划从最近的解除武装和复员行动中汲取经验教训，包括必须处理作战武器上缴率低的问题，并计划加强国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行单位与上级部委之间的协调。

所有各方必须继续本着诚意参与执行国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案，这是《政治协议》的一项核心要求。

需要加倍努力，确保各方就以下工作的联系达成共识：国家方案、设立特别混合安全部队、前战斗人员编入安全部门的问题和军衔统一。

在基准 B 方面所取得进展的最新情况

一年前，中非共和国当局与访问该国的我的评估小组分享了一份规划文件，其中预测了该国对武器弹药储存和管理的需求。该文件显示，政府估计到 2023 年将需要 295 个储存设施来储存 28 826 件各类武器和至少 9 492 562 发弹药，还需要 1 180 名受过训练并经过审查的人员负责武器弹药的储存和管理。

自 2014 年以来，中非共和国当局在国际伙伴支持下，得以修复和建造武器弹药的实体储存基础设施。上述工作得以完成的部分原因是中非稳定团通过地雷行动处提供了支助，为此根据武装部队和国内安全部队的部署计划建造和修复储存设施，并就武器弹药管理提供专门培训，以加强政府的武器弹药管理能力。迄今为止，除国家当局修复的 3 个军械库外，地雷行动处/中非稳定团建造了 20 个军械库，此外还修复了 41 个军械库。地雷行动处/中非稳定团使武装部队有能力在布阿尔进行部署，包括提供一个可储存两个营的弹药的地区军械库、一个可存放 600 件武器的军械库、两个可存放 220 件武器的军械库、一个可存放 600 件武器的训练中心军械库。但 COVID-19 导致向国家当局交付地区军械库的工作延迟。

政府还请地雷行动处/中非稳定团支持特别混合安全部队的部署，并为此提供 4 个武器弹药临时储存设施，举办武器弹药管理培训。

在培训方面，300 多名中非共和国国防和安全部队人员接受了地雷行动处/中非稳定团、中国、埃及、赤道几内亚、欧洲联盟、法国、摩洛哥、俄罗斯联邦、卢旺达和美国提供的能力建设支助和培训，包括武器弹药管理方面的支助和培训。

在本报告所述期间，地雷行动处/中非稳定团为新的国防和国内安全部队人员提供了武器弹药管理方面的培训，包括关于爆炸物处理的培训课程。在美国的财政支持下，地雷行动处/中非稳定团于 2020 年 2 月启动了一个项目，以支持发展国家能力，目的是销毁武装部队的过期弹药。

作为该项目的一部分，将设立两个爆炸物处理专门小组，由受过训练的武装部队成员组成，这些成员将接受专门的进修培训和辅导，以使中非共和国具备处理爆炸物的国家能力，特别是为该国开展的解除武装活动提供支持。必须有效利用这些受过训练的人员履行上述专门职能。然而，由于 COVID-19，该项目目前暂停。

我在 2019 年 7 月 26 日的信中指出，中非共和国当局决定在所有国防和安全部队采用标准化程序对专门管理武器弹药的人员进行授权，该程序包括一个审查程序。目前，武装部队和国内安全部队的招募工作定期执行武器弹药管理人员的审查程序。2020 年 2 月 27 日，组织了一次全国审查工作讨论会。目前政府正在计划就此问题建立国家机制并拟订国家政策。

在基准 C 方面所取得进展的最新情况

这一基准涉及政府最终敲定有关交付给武装部队和国内安全部队的武器的武器登记和管理规程、建立个人接收武器制度并建立适用个人问责的制度。

对于通知委员会或经委员会核准的每一批武器，政府继续采用武器弹药接收和管理临时规程和技术准则。中非共和国尚未拟订有关境内武器弹药交付及其核查程序的国家规程。同样，武装部队和国内安全部队各实体使用各自的武器登记内部文件及程序。

在基准 D 方面所取得进展的最新情况

这一基准涉及打击小武器和轻武器扩散全国委员会的运作。该委员会继续执行关于小武器和轻武器的国家行动计划，包括为此在 2020 年 1 月 6 日举行第四届全体会议。

此外，内阁于 2020 年 3 月 12 日通过 2019 年在联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)支持下起草的一部关于常规武器及其零部件和弹药的一般性制度的法律，并将其提交国民议会。

一项发展武器标识和追查能力的倡议已被列入打击小武器和轻武器扩散国家行动计划。政府尚未确定国家标识格式或国有武器标识及追查的国家计划和标准。武器的适当标识和登记对于监督移交给中非共和国安全部队和特别混合安全部队的武器非常重要。我注意到，中非共和国是《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件的公约》(《金沙萨公约》)

和《在大湖区和非洲之角防止、控制和减少小武器和轻武器的内罗毕议定书》的签署国，也是大湖区、非洲之角及周边国家小武器和轻武器问题区域中心的成员，该中心批准了一种区域追查形式。根据政府的条约义务，⁶ 国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案不能将仅有部分序列号或序列号难辨识的武器弹药移交给特别混合安全部队。

毒品和犯罪问题办公室已启动采购程序，以便向该委员会、武装部队和国内安全部队提供武器打标机和记录保存工具包并提供适当培训。预计将至少于 2020 年底交付两台打标机。在会员国的财政支持下，可开展武器标识培训方案并由政府增购打标机，以补充上述积极步骤，从而推动制定国家标识方案的努力。

上述方案将有助于确保提供给武装部队和国内安全部队的武器得到适当标识，适当标识和记录保存有助于在武器落入武装团体手中时予以追查。

国家预算拨款为该委员会供资，2020 年划拨的资金为 7 500 万非洲法郎，该数额涵盖办公室的业务费用和薪金发放，但不足以为国家行动计划所列业务活动供资。

今后五年，为执行该计划所列业务活动划拨的资金约为每年 170 万美元，但委员会没有收到所需的全部资金。中非稳定团，包括地雷行动处和毒品和犯罪问题办公室继续支持该计划的执行。

在基准 E 方面所取得进展的最新情况

正在起草一项规程，用于收缴和销毁中非共和国当局扣押的剩余、未登记或非法持有的武器弹药或将其移交给中非共和国武装部队和国内安全部队。我谨提请安全理事会注意一年前向我的评估小组提供的信息，即已落实行政做法，包括在司法程序范围内的行政做法，以管理武器的缴获、收缴、销毁或移交。就武装部队缴获的武器而言，行政程序包括向国防参谋长提交报告，之后在中央军械库进行武器登记，然后武器才能归还给缴获武器的部队，交由该部队的军械员负责。

此外，中非共和国订有涉及该基准相关义务的法律框架。委员会继续与毒品和犯罪问题办公室合作，加强该国打击非法贩运武器的立法框架，其中包括预防和安全措施、刑事司法规定以及国际合作和信息共享机制。政府已将关于常规武器及其零部件和弹药总框架的法案提交国民议会审议通过。目前，毒品和犯罪问题办公室正在完成武器和弹药管理一般性指示的起草工作，尤其针对在非洲缴获的武器。一旦完成，上述指示将与包括中非共和国在内的各国分享并予以实施。

在区域一级，重新启动中非共和国与各邻国之间的双边委员会的努力继续取得成果。2019 年 12 月 20 日和 21 日，中非共和国与乍得举行了第十四次联合双边委员会会议。

⁶ 根据《金沙萨公约》第 14 条第 2 款，“未按本公约作出标识的所有小武器和轻武器及弹药均视为非法。这些武器和弹药不作出标识以按照国家法律法规和本公约规定的条件使用，必须依法注册和销毁”。

讨论内容侧重于两国共同边界的安全以及司法和经济事务合作。国防部还与乍得、刚果和苏丹举行了几次双边会议。

结论

政府在国际伙伴支持下，继续致力于执行上述基准，以使军火禁运得到进一步放松或解除。要取得进一步进展，必须得到安全理事会以及国际和区域伙伴的持续支持。

我仍然认为，必须密切关注对武装团体仍然完全有效的军火禁运，确保禁运达到必要的预定效果，以期改善该国的安全和政治局势。在这方面，安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会及其专家小组可支持中非共和国和该区域各国针对军火贩运者采取必要行动，其中一些贩运者已在专家小组 2017 年以来的报告中被点名。区域双边委员会(及其建议的执行)以及重振边境管理部际委员会也可在这一问题上产生重要影响。

经妥善校准并得到有效执行的军火禁运，加上其他制裁措施，可巩固正在该国取得的积极政治进展，还可以支持我关于全球停火的呼吁。当务之急是，那些听取我的呼吁的中非共和国武装团体必须将言语转化为停止暴力的实际行动，并且各方必须同意遵守全面停火，在该国和该区域努力应对 COVID-19 大流行之时尤其如此。

安东尼奥·古特雷斯(签名)