



联合国西非和萨赫勒办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告所述期间为 2020 年 1 月 1 日至 6 月 22 日，概述了西非和萨赫勒地区的事态发展和趋势。报告还介绍了联合国西非和萨赫勒办事处(西非办)的活动，并着重指出了在执行联合国萨赫勒综合战略方面取得的进展。本报告还根据安全理事会第 2349(2017)号决议，提供了有关乍得湖流域局势的最新情况。

二. 西非和萨赫勒地区的发展和趋势

2. 自我上次报告(S/2019/1005)以来，西非和萨赫勒地区政治局势的特点是进展不均衡。选举和宪法进程以不同程度的包容、透明和公信力展开，在一些国家引起紧张局势。在人道主义危机恶化和冠状病毒病(COVID-19)大流行爆发的情况下，恐怖主义活动和族群间暴力导致区域安全环境恶化。武装团体有系统地袭击布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的平民和军事目标，对该区域内外的和平与稳定构成严重威胁。

3. 贝宁(地方)、几内亚(立法选举和宪法公投)、马里(立法)和多哥(总统)举行了投票。布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚和尼日尔继续筹备总统选举。该区域各国及区域机构在努力采取措施应对 COVID-19 危机的同时，继续应对互相竞争的政治、安全和发展挑战。

A. 政治和治理趋势

4. 在贝宁，4 月 23 日，政府宣布撤回其对《关于建立非洲人权和民族权法院的〈非洲人权和民族权宪章〉议定书》的声明。此前，该法院于 4 月 17 日作出裁决，以缺乏包容性为由，要求贝宁 5 月 17 日暂停举行地方选举。该法院就流亡商人和反对派政治家塞巴斯蒂安·阿雅冯提交的禁令申请作出了裁决。虽然还有一些人呼吁反对派抵制选举，但全部 77 个市镇仍相对和平地举行了选举，有 5 个



政党参加。根据已宣布临时结果的自主国家选举委员会的资料，两个亲政府政党，即进步联盟和共和阵营分别获得 39.97%和 37.38%的选票，反对派贝宁崛起贝壳力量获得 14.98%的选票。

5. 1月26日，布基纳法索政府宣布，在计划于11月22日举行立法和总统选举之前，在22个国家完成了布基纳法索侨民的生物鉴别选民登记。3月，全国独立选举委员会因 COVID-19 暂停国内选民登记进程，直至5月8日，登记进程定于7月30日结束。

6. 在科特迪瓦，3月6日，政府修改了独立选举委员会的组成，为反对党科特迪瓦民主党——非洲民主联盟增加了一个席位。然而，国民议会中的各反对党拒绝这一提议，并继续要求进行更广泛的选举改革。3月5日，阿拉萨内·瓦塔拉总统宣布不参加10月的连任竞选。3月19日，他颁布了新宪法，其中规定副总统由总统任命，而不是经联合选举产生。4月22日，非洲人权和民族权法院裁定，政府暂停执行2019年12月23日对前国民议会议长纪尧姆·索罗发出的逮捕令，并将他的19名支持者释放出狱。4月28日，阿比让高等法院因所指称的盗用公款和洗钱缺席判处索罗先生20年监禁并令他支付45亿非洲法郎罚款(约740万美元)。4月29日，政府撤回了对《关于建立非洲人权和民族权法院的〈非洲人权和民族权宪章〉议定书》的声明。

7. 在冈比亚，经广泛的全国协商之后，宪法审查委员会于3月30日向阿达马·巴罗总统提交了宪法最后草案。该提案除其他外，引入了总统任期为两届的限制，以及限制总统行政权力的条款。宪法公投应不晚于2021年12月举行下一次总统选举之前的六个月举行，否则将以现行的1997年《宪法》为准。4月29日，真相、和解和赔偿委员会向政府提交了临时报告。报告的结论是，前政权期间犯下的侵犯和践踏人权行为是大规模的，其中包括酷刑、非法杀戮、性别和性暴力、强迫失踪以及任意逮捕和拘留。因 COVID-19 委员会暂停议事。

8. 在加纳，3月17日，因政府为遏制这一大流行病而采取的限制性措施，选举委员会暂停了定于12月7日举行的大选的选民登记进程。

9. 在几内亚，在预计10月份举行的总统选举之前，政治紧张局势会继续加剧。3月22日，举行了立法选举和宪法公投。各主要反对党抵制投票，声称选民登记册存在违规行为，并怀疑宪法改革是现任总统寻求第三个任期的伎俩。科纳克里某些街区和全国各地其他城镇发生了暴力事件，损害了选举。4月6日，总统颁布新宪法，据宪法法院称，新宪法得到了89.76%的选民的支持。执政党几内亚人民联盟及其盟友赢得了议会114个席位中的97席；18名新当选的代表是女性。

10. 在几内亚比绍，1月1日，国家选举委员会宣布，在2019年12月29日举行的第二轮总统选举中，奥马罗·西索科·恩巴洛战胜多明戈斯·西莫斯·佩雷拉。佩雷拉对结果提出异议，并向最高法院提起诉讼。2月27日，法律程序因恩巴洛先生的自封而中断。2月28日，恩巴洛先生解除了总理阿里斯蒂德·戈梅斯的职务，由努诺·戈麦斯·纳比昂接替。4月22日，西非国家经济共同体(西非经共体)承认恩巴洛先生为总统，并请他除其他外，根据2019年3月按照《宪法》举

行的立法选举结果，至迟于 5 月 22 日任命一名总理并组建新政府。在全国人民议会中，各政党就谁是占多数席位的议会联盟提出相互冲突的说法，迄今为止，在确定由谁率先任命总理和组建政府方面没有取得任何进展。议会常会定于 6 月 29 日举行，以解决这一问题。

11. 在利比里亚，5 月 6 日，国家选举委员会宣布，由于有关 COVID-19 的限制性措施，原定于 10 月 13 日举行的参议院特别选举和宪法公投无法进行。委员会建议总统要求立法机构将投票推迟到年底前的一个新日期。

12. 在马里，第一轮和第二轮立法选举分别于 3 月 29 日和 4 月 19 日举行，尽管有这一大流行病，中部社区民兵的袭击以及马里中部和北部针对本国和外来安全部队的恐怖主义袭击增加。选举的投票率很低，第一轮为 35%，第二轮为 23%。3 月 25 日，反对党共和与民主联盟的领导人苏迈拉·西塞在开展竞选活动期间被一个圣战组织绑架。政府随后成立了一个危机小组协调营救西塞先生的努力。在有争议的立法选举之后，6 月 5 日和 19 日在巴马科举行了集会，聚集了数万人。集会包括由伊玛目马哈茂德·迪科领导的反对党和民间社会组织的成员，要求总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔辞职。6 月 11 日，总理布布·西塞提出辞职，但获总统再次任命组建一个“民族团结”政府。负责马里问题秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫、非洲联盟以及西非经共体驻马里的代表与凯塔先生、伊玛目迪科和其他主要利益攸关方就平息局势的措施进行了接触。

13. 在毛里塔尼亚，穆罕默德·乌尔德·加兹瓦尼总统与反对派领导人举行了几次会议，有助于平缓政治气氛。2 月 14 日，议会调查委员会对前总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹任期内公共资产管理情况展开了调查。3 月 10 日，前政权的一些反对者返回努瓦克肖特。

14. 在尼日尔，2020 年 11 月和 12 月选举的筹备工作仍在继续。然而，3 月 30 日，为响应政府为遏制 COVID-19 扩散而采取的措施，全国独立选举委员会暂停了尼亚美的选民登记。在尼亚美以外，迪法、马拉迪和津德尔等区域的选民登记于 4 月 3 日开始。在阿加德兹区域，从 4 月 27 日开始张贴生物鉴别选民临时名单，以供补充。3 月 30 日，为了减少这一疾病在囚犯中的传播，穆罕默杜·优素福总统赦免了包括反对派领导人哈马·阿马杜在内的 1 540 名囚犯。阿马杜刑期 1 年，已服刑 8 个月。

15. 在尼日利亚，1 月 29 日，众议院通过了一项动议，吁请所有军事部门首长因该国不安全局势加剧而辞职，如果他们不肯辞职，则由穆罕默杜·布哈里总统解除其职务。在这一动议之前，参议院在同一天的辩论中也发出类似呼吁。2 月 6 日，全国独立选举委员会宣布，尼日利亚 93 个注册政党中有 75 个因违反政党条例而被注销。3 月 23 日，该委员会宣布因大流行病暂停正常活动，同时还表示，暂停不会影响委员会与埃多州和翁多州州长选举有关的活动。这两场选举分别定于 2020 年 9 月和 10 月举行。

16. 在塞内加尔，1月14日，全国对话指导委员会举行了第一次全体会议。正式成立了八个专题委员会，验证了职权范围，并商定了会议议程。协商活动则因COVID-19在3月23日被搁置。

17. 在塞拉利昂，1月10日，两名部长和两名高级政府官员因涉嫌腐败被解职。四人被控在2019年8月14日出售为支持全国各地的学校供餐方案而捐赠的数吨大米。

18. 在多哥，2月22日举行了总统选举。根据宪法法院认可的官方结果，现任总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝获得70.78%的选票，阿格贝·约梅·科乔位居第二，获得19.46%的选票。科乔先生拒绝接受选举结果。应检察官的请求，议会于3月16日吊销了科乔先生的豁免权。4月21日，科乔先生和他的党的几名官员因涉嫌破坏公共秩序和国家安全以及发布虚假信息被捕。之后，他获准保释，目前正在等待司法程序的结果。5月3日，纳辛贝先生宣誓就职。

B. 安全趋势

19. 西非和萨赫勒地区的安全局势继续恶化。该地区经常发生针对平民及国防和安全部队的复杂恐怖主义袭击，还有强迫招募和绑架，特别是在布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚。3月9日，伊拉克和黎凡特伊斯兰国鼓励其作战人员趁政府忙于应付COVID-19，加紧袭击。由于袭击继续造成国防和安全部队的伤亡，各社区组织民兵自卫保护，同时担心民兵实施侵犯人权行为。尽管国家和多国部队开展的反恐行动取得了成功，但人权行为体对开展此类行动中侵犯人权的报告表示关切。

20. 布基纳法索的恐怖主义袭击发生率仍然很高，主要集中在萨赫勒和中北部区域。隶属于伊斯兰辅士组织、“支持伊斯兰与穆斯林”组织、大撒哈拉伊斯兰国的武装分子增加了袭击。与这一增加相匹配的是，国防和安全部队的反恐行动也有所增加。3月10日，在乌达兰省塔斯马卡特的冲突中，70名袭击者被布基纳法索武装部队击毙。由于不明身份武装团体对北部区域富拉尼牧民聚居的村庄发动的多次重大袭击，2月16日，潘西的一座教堂被袭，24名平民被杀，至少18人受伤；2月25日，39名平民在苏姆省的锡尔加吉被杀；43名平民在巴卡和丁吉拉被杀。此外，3月28日，至少有15名平民在巴姆省的齐滕加被杀。3月12日，领导“新月形沙丘”行动的法国军队宣布，在与国家军队的联合行动中，数十名武装分子在布基纳法索北部被击毙。1月21日，该国政府通过了一项关于招募、培训和武装平民的法律，以补充安全部队在社区保护方面的作用，这引起了潜在的侵犯人权行为和族群间暴力增加的担忧。

21. 在马里，族群间的恐怖主义袭击和暴力活动仍在继续。2月10日，在一次采访中，凯塔总统承认，正在与恐怖主义团体探讨通过谈判达成解决办法事宜。3月8日，“支持伊斯兰与穆斯林”组织将法国部队撤离作为与马里政府进行谈判的条件。4月5日，大撒哈拉伊斯兰国与“支持伊斯兰与穆斯林”组织的武装分子在莫普提发生冲突，造成100多人死亡。国际军事行动有所增加，“新月形沙丘”行动收到了欧洲各国的认捐，预计将于2020年底部署。

22. 尼日尔迪法、塔瓦和蒂拉贝里等区域的安全局势仍高度动荡。1月9日，尼日尔军队在蒂拉贝里的奇纳戈达拉军事哨所遭到迄今伤亡最惨重的一次袭击，结果，至少89人伤亡，此外，恐怖主义团体有77人伤亡。在2019年12月至2020年1月期间恐怖主义团体发动的袭击造成174名尼日尔军队士兵丧生之后，尼日尔军队扩大了在蒂拉贝里地区的行动和安全限制。2月21日，国防部长宣布，尼日尔-法国的一次联合行动在蒂拉贝里区域击毙了120名恐怖主义作战人员。4月2日，大撒哈拉伊斯兰国袭击了塔马拉欧鲁特的一个军营，打死4名士兵，63名武装分子则被军队在随后的反攻中击毙。3月16日，在“博科圣地”组织作战人员袭击东南部图穆尔的一个军事哨所后，军队击毙至少50名“博科圣地”组织作战人员。总体而言，尼日尔军队开展的进攻性军事行动增加了，国家消息来源报告称，2020年前四个月，有620多名武装分子被击毙，2019年同期则约有370名。

23. 尼日利亚全国各地面临多方面的安全挑战。“博科圣地”各派，包括所谓的“伊斯兰国西非省”和“人民致力传播先知教导及圣战”等派别仍然是尼日利亚东北部的安全威胁。3月23日，在博尔诺州戈尔吉村至少有47名尼日利亚士兵、在乍得湖流域博马岛差不多98名乍得士兵在协调开展的恐怖主义袭击中被杀。在延伸到尼日尔和尼日利亚境内的一次重大军事行动中，乍得军队宣布，3月31日至4月8日，它将乍得的“博科圣地”各派赶过边界，据观察，所谓的“伊斯兰国西非省”的几支车队向南驶向博尔诺州的地方政府所在地。尼日利亚军方随后增加了军事行动。2月至4月，差不多1609名恐怖主义作战人员和375名国防和安全部队人员丧生。“博科圣地”各派在2月1日至4月15日造成约240名平民死亡。族群间暴力行为，包括农牧民间的冲突仍在继续。绑架勒索、族群间暴力和土匪袭击事件高居不下，1月至4月差不多431名平民被杀。1月9日，尼日利亚西南部的6名州长为遏制不安全局势发起了“阿默特昆行动”。在3月5日的一次类似行动中，南方州长论坛决定创建自己的安全机构。为消除摩擦、加强协调和一致，州长们同意将州一级的安全机制与联邦政府的社区警务机制保持一致。

24. 几内亚湾仍然是一个主要的海盗活动热点。几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心2020年第一季度录得34起海盗事件，而2019年第四季度为31起，显示出略有上升的趋势。在34起事件中，25起发生在西非经共体海域，9起发生在中部非洲国家经济共同体(中非经共体)海域。与前一个报告所述期间相同，国际海洋局报告称，海上袭击越来越多地发生在超出70海里范围的地方。

25. 根据联合国毒品和犯罪问题办公室的资料，西非的毒品缉获量呈上升趋势，反映了供货的增加和拦截能力的加强。1月28日，塞内加尔当局在达喀尔港口扣押的一艘集装箱船上缉获120公斤可卡因。2月3日，科特迪瓦在阿比让的一艘船上缉获405公斤可卡因。继2019年9月3日比绍缉获1.8吨可卡因之后，4月3日，比绍区域法庭判处参与贩毒的12人4至16年监禁，并下令没收价值超过50万美元的资产。2月，科特迪瓦警方解救了153名剥削、强迫劳动和家庭奴役的受害者。

C. 可持续发展趋势

26. 大流行病有着逆转西非和萨赫勒地区近年来在经济增长、减贫和实施可持续发展目标方面取得的重要进展的危险。根据非洲经济委员会(非洲经委会)的资料,由于贫困、气候变化、人类发展水平低和冲突的共同作用,这场疫情将加剧萨赫勒地区目前面临的人类安全危机。此外,这场大流行病来袭之时,正值该次区域在实现可持续发展目标方面出现停滞之际,目标 3(良好健康与福祉)和目标 9(产业、创新和基础设施)成为日益紧迫的关切。

27. 为防止 COVID-19 蔓延而关闭学校,对该地区的教育有着深刻影响,最终会波及就业市场和经济。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)估计,在西非和中部非洲,差不多 1.19 亿儿童和 400 万教师受到影响。

28. 非洲经委会估计,由于这场大流行病,2020 年,该次区域最大的经济体尼日利亚的增长率可能会从最初预测的 2.9%降至-3.4%。非洲经委会认为,若假设此次有着与 2008 年金融危机类似的影响,则流向西非和萨赫勒地区的侨汇将从 2019 年的 355 亿美元降至 2020 年的估计额 273 亿美元。旅游业是该地区国内生产总值(GDP)和就业的关键贡献领域,在乐观情景下,旅游业可能会像埃博拉危机期间那样下降 25%,否则,因为这场大流行病,旅游业可能会下降高达 50%。复苏前景将取决于各国实施的措施和国际支持,以帮助各经济体在危机后时期恢复生产潜力。

D. 人道主义趋势

29. 萨赫勒地区的危机迅速升级,推升了整个地区的人道主义需求,随着这一疾病的蔓延,这种需求状况可能会进一步加剧,达到前所未有的水平。根据人道主义事务协调厅的资料,2020 年,将有 2 400 万萨赫勒人需要人道主义援助和保护,创下历史新高。根据联合国难民事务高级专员公署的资料,西非和萨赫勒地区收容了 870 000 难民和 490 万境内流离失所者。联合国人口基金预计,2020 年,该次区域将有差不多 650 万妇女和年轻人需要人道主义支持,包括性健康和生殖健康服务以及性别暴力相关服务。

30. 在西非和萨赫勒地区,在 6 月至 8 月的青黄不接季节,预计将有 1 910 万人面临粮食无保障的问题,与 2019 年相比增加 77%,是十年以来最高。粮食无保障的热点地区包括毛里塔尼亚南部和塞内加尔北部、乍得湖流域和萨赫勒中部,造成粮食无保障的主要原因是冲突和不安全问题长期存在,导致流离失所、社会基础设施失灵、市场和经济流量不稳定以及生计中断。

31. 在布基纳法索,过去一年,人道主义局势出现急剧恶化。根据人道主义事务协调厅的资料,截至 4 月,已有 848 000 人被迫逃离家园,与 2019 年末相比增加了 67%。60%以上的境内流离失所者为儿童。超过 135 个保健中心和 2 500 所学校因不安全而关闭,338 000 儿童和年轻人因此丧失了接受教育的机会,数以百万计的人无法获得基本医疗保健。

32. 在马里，不稳定日益加剧，导致境内流离失所者出现新一轮激增。有近 220 000 人，其中 54% 为妇女，在该国境内流离失所。3 月，马里中部莫普提登记了超过 11 000 名逃离袭击的新增流离失所者。在青黄不接季节，130 万人将面临饥饿或将遭受粮食无保障问题的威胁。人道主义事务协调厅预计，2020 年，将有 430 万人需要人道主义援助，与 2019 年初相比增加 100 多万人。

33. 在尼日尔，塔瓦和蒂拉贝里地区的人道主义局势严重恶化，迪法的局势仍高度不安全和动荡不安。截至 2 月，441 000 人被迫逃离家园。这一数字包括迪法的大约 103 000 境内流离失所者和 126 000 尼日利亚难民、蒂拉贝里和塔瓦的 109 000 境内流离失所者和 55 000 马里难民，以及马拉迪的 36 000 尼日利亚难民和 12 000 境内流离失所者。这三个地区正在实施的紧急状态规则和军事行动，继续限制了某些地方的人道主义准入。4 月，由于暴力事件和人道主义局势恶化，10 000 人逃离了蒂拉贝里地区的伊纳特斯及其周围村庄。

34. 在尼日利亚，人道主义工作者估计，2020 年将有 770 万人需要紧急援助。在阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州，有 180 多万人(其中一半以上为妇女)仍住在营地里，或被安置在本身极为脆弱的社区。非国家武装团体实施的多起袭击，继续引发新的流离失所。在博尔诺州首府迈杜古里，记录到了流离失所者涌入的现象，致使当地资源和设施捉襟见肘。在尼日利亚东北部，由于高度军事化的环境，人道主义准入仍然有限。在非尼日利亚军方控制的地区，据估计有 120 万有需要的人无法获得救生援助。

35. 乍得湖流域再度爆发武装袭击，继续在喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚各地造成流离失所，破坏了救援行动。差不多 270 万人逃离家园，其中包括 240 万境内流离失所者和 292 000 尼日利亚难民。

36. 大流行病的蔓延可能会让该地区脆弱的卫生系统不堪重负，特别是对妇女以及边缘化和弱势群体造成的打击最严重。疫情有可能加剧现有的卫生系统挑战，在已经备受冲突蹂躏且面临新一轮粮食无保障剧增的地区带来额外的医疗需求。除了现有的人道主义应急计划外，5 月发布的 COVID-19 全球人道主义应急计划有了更新，其中包括提供 6.4 亿美元的呼吁，用于在萨赫勒地区各国抗击这一疾病。在整个萨赫勒地区，人道主义伙伴需要 25 亿美元，以向 1 700 万人提供救生援助和保护。由于缺乏资金，扩大应急措施的工作受到阻碍。截至 4 月底，仅收到所需金额的 15%。

E. 人权趋势

37. 暴力极端分子对平民实施的系统性袭击、族裔间暴力和选举暴力、安全部队过度且不成比例地使用武力以及对集会自由和新闻自由的限制，在有罪不罚的大环境中，影响了西非和萨赫勒地区对人权的尊重和法治。

38. 尽管国防和安全部队日益加大压力，但暴力极端分子继续对平民发动致命袭击。2 月 10 日，“博科圣地”组织在距离博尔诺州迈杜古里约 20 公里的奥诺纵火焚烧 18 辆汽车及其乘坐人，造成 30 人死亡，其中包括 1 名孕妇和 1 名婴儿。联合国继续收到有关在开展反恐行动时侵犯人权的报告。其中包括据指称尼日利亚

安全部队于 1 月 3 日和 4 日在博尔诺州烧毁房屋，据指称马里国防军在 1 月至 4 月期间杀害平民，据指称尼日利亚安全部队在 3 月 27 日至 4 月 2 日期间杀害平民，以及据指称布基纳法索安全部队 4 月 9 日在瓦加杜古以北 200 公里的吉博镇杀害 31 名男子。

39. 选举暴力和族群间暴力继续影响对生命权和人身安全权等人权的保护。在几内亚，在反对修宪进程的旷日持久的示威活动中，选举暴力造成至少 31 人死亡，数十人受伤。在布基纳法索、几内亚和马里，仍然缺乏对族群间暴力事件过程中践踏人权行为的问责，助长了暴力循环。

40. 人权行为体呼吁在应对大流行病时加强问责，并采取基于人权的方法。4 月 15 日，尼日利亚国家人权委员会报告了据称由安全部队以及惩戒部门实施的 18 起死亡和其他侵犯行为。在加纳、几内亚比绍和塞内加尔，人权行为体报告称，平民因未遵守遏制 COVID-19 传播的减缓措施，安全部队对其使用武力并采取所指称的惩罚性措施。冈比亚和利比里亚的抗议者以及毛里塔尼亚的人权活动人士和博客作者遭到逮捕，引发了人们对行使基本自由的担忧。令人关切的是，缺乏保健服务，医疗设施可及性有限，特别是在偏远地区和冲突地区，以及疫情防控措施对弱势和边缘化群体造成的不成比例的社会经济损失。

41. 在贝宁，2 月 22 日，法院以前总理、总统候选人利昂内尔·津苏据称在 2016 年总统选举期间竞选费用超额的指控为由，禁止他在五年内参选。人权行为体呼吁加快将弗朗索瓦·孔波雷从法国引渡到布基纳法索，以就待决指控接受审讯。在尼日尔、塞内加尔和多哥，至少有 5 584 名在押人员因应对 COVID-19 疫情而获总统赦免被释放。

F. 性别问题和青年问题趋势

42. 妇女在该次区域政治与和平进程以及安全部门的参与度和代表性仍然很低。但是，有一个积极的情况发展，正在采取具体措施促进妇女参政。在布基纳法索，新的选举法规定，议会和地方选举给女性候选人的配额为 30%，在利比里亚，有两名妇女分别被任命为国家选举委员会主席和利比里亚国家民间社会理事会负责人。在马里，依照规定在民选职位中为妇女预留 30%配额的 2015 年《性别法》，在 3 月至 4 月举行的议会选举中，42 名妇女被选入有 142 个席位的议会，而上届议会中只有 14 名妇女。

43. 在萨赫勒和乍得湖流域等受恐怖主义影响的地区，尽管针对妇女的袭击、绑架、性暴力和性别暴力事件持续发生，但该次区域各国在继续努力促进保护妇女和年轻人。在塞内加尔，在议会于 2019 年 12 月 31 日一致表决同意之后，总统麦基·萨勒于 1 月 10 日颁布了将强奸和恋童癖行为全面定为犯罪的法律。

44. 为促进青年与和平与安全议程，各国采取措施动员青年男女参与政治进程。例如，在佛得角，2 月 14 日，总理主持 20 名年轻人代表(其中 10 名是妇女)宣誓就任青年咨询理事会成员，任期两年，青年咨询理事会是年轻人可用来与总理进行交流并建言献策的平台。

45. 自从疫情爆发以来，妇女特别是民间社会成员，动员各界支持弱势群体。实施封锁、关闭边境和限制性措施，预计会严重影响主要由妇女组成的非正规经济部门，可能会加剧既有的脆弱性。疫情还可能导致针对女性卫生工作者的性暴力、性别暴力和袭击增加，并使女童面临额外的剥削和虐待。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 我的特别代表的斡旋和特别任务

46. 我的西非和萨赫勒问题特别代表继续与区域和国际伙伴协作，支持为保持和平而开展的国家和区域努力，包括为此倡导和支持以包容性办法开展全国对话和选举进程、促进人权以及宪法和体制改革。他还一直主张该次区域对我在大流行病期间发出的全球停火呼吁作出响应。

47. 1月13日至17日，我的特别代表陪同主管政治和建设和平事务副秘书长访问了布基纳法索、几内亚比绍、尼日尔和塞内加尔，在访问期间，副秘书长会见了这些国家的国家元首和多个利益攸关方。副秘书长还在尼日利亚会见了西非经共体委员会主席，并在尼日尔会见了萨赫勒五国集团秘书处执行秘书。此次访问旨在支持该次区域正在进行的加强民主巩固进程、安全、可持续发展及和平的举措。

48. 我的特别代表先后两次(1月26日和27日及3月9日至11日)访问几内亚，在访问期间，他敦促几内亚人通过协商一致和建设性对话，为当前的政治危机寻找和平解决办法。

49. 3月16日和17日，我的特别代表访问了尼日尔，就该次区域的事态发展交换了意见，其中包括与优素福先生(西非经共体国家元首和政府首脑机构现任主席)交换了意见。

50. 1月23日至28日，我的特别代表访问了洛美，以便在该国总统选举之前与相关行为体进行磋商。西萨办在与西非经共体委员会合作的情况下组织了一次讲习班，以促进和平选举，加强相关国家利益攸关方之间的交流。我的特别代表强调选举进程需要以尊重法治和人权为基础，和平、可信、透明和包容各方。

B. 保持和平

51. 联合国系统通过设在博博迪乌拉索、多里、法达恩古尔马、卡亚和瓦希古亚的五个综合办事处，继续扩大在布基纳法索的驻留力量。3月5日，建设和平委员会在布基纳法索召开了关于建设和平和保持和平的会议，以帮助动员国际社会为该国政府的建设和平优先事项提供充足和协调的支持。

C. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

52. 这一大流行病对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的活动产生了严重影响，减缓了喀麦隆和尼日利亚向划界信托基金捐款600万美元所产生的势头。

53. 建造其余 1 352 个界碑的采购程序已经敲定。地块 4B 的检查任务已完成，地块 5 的项目执行原计划于 4 月启动。但由于 COVID-19 的相关限制，实地作业已经暂停。旨在解决未决分歧领域的调解会议和最后的查勘工作也被推迟。

D. 加强区域和次区域伙伴关系，应对跨界和跨领域和平与安全威胁

54. 西萨办继续在预防冲突、妇女和年轻人、气候变化、人权、法治和安全等问题方面，加强与区域伙伴和联合国国家工作队的协作。

55. 1 月，联合国开发计划署向萨赫勒五国集团常设秘书处部署了一名高级顾问，以支持机构能力建设。4 月，西萨办和政治和建设和平事务部征聘了一名规划专家，以推动实施毛里塔尼亚担任萨赫勒五国集团主席期间的行动计划的执行，就像此前布基纳法索担任主席期间所做的那样。此外，两个机构继续支持设立位于瓦加杜古的萨赫勒威胁分析和预警中心。

56. 2 月 11 日和 12 日，西萨办和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)在利伯维尔举行了年度对口会议。两个机构确定了支持区域伙伴、加强区域间合作和应对恐怖主义和暴力极端主义蔓延、海上不安全和有组织犯罪、气候变化的不利影响、农牧民冲突和治理缺陷等共同挑战的举措。

57. 2 月 25 日，我的特别代表参加了在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团国家元首第六次年度首脑会议。首脑会议重申，联合国马里多层面综合稳定团需要继续向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支援。为此，在首脑会议上签署了联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团之间经修订的三方协议。为了加强萨赫勒五国集团的能力，常设秘书处改为执行秘书处，并核可了一个新的综合优先倡议框架，该框架由受冲突影响的脆弱地区的若干稳定项目组成。

58. 3 月 10 日至 12 日，西萨办出席了在巴马科举行的利普塔科-古尔马管理局第二届州长论坛。论坛通过了正式的合作框架。

59. 在《萨赫勒五国集团关于打击萨赫勒地区激进化和暴力极端主义的宣言》的框架内，联合国继续支持防止激进化和暴力极端主义区域小组及其国家分组。在这方面，西萨办与国际移民组织合作，支持区域小组和毛里塔尼亚伊斯兰事务和起源教育部制定一项行动计划，以促进在该国境内预防暴力极端主义。

60. 4 月 23 日，我的特别代表参加了西非经共体国家元首和政府首脑机构关于大流行病的特别会议(视频会议)，并表达了联合国对该次区域各国政府和人民的声援。该机构任命尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里为倡导者，领导区域 COVID-19 应对工作，并监督设立卫生、金融和交通问题部长级协调委员会，以协调应对这一疫情的区域努力。

61. 西萨办与驻地协调员们协商，分析了 COVID-19 对西非和萨赫勒地区和平与安全的潜在影响，以及该疾病对执行西萨办任务的影响。该分析确定了各种区域和国家一级的情景，并建议了应采取的行动。

农牧民冲突

62. 2月10日和11日，西萨办和西非经共同体在与安全研究所合作的情况下联合举办了关于预防和解决农牧民冲突的良好做法讲习班。讲习班在阿布贾举行，加纳、几内亚、马里、尼日利亚和塞内加尔的主要利益攸关方参加了讲习班。与会者决定与西非民间社会论坛合作，建立一个农牧民冲突问题从业者和民间社会组织的区域网络。随后，西萨办编写了一本关于当地预防冲突和解决争端机制所产生的良好做法的手册。

63. 西萨办继续担任预防和解决农牧民冲突区域工作组的主席，该工作组包括联合国区域伙伴和选定的非政府组织。4月15日，在工作组的一次会议上，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和西萨办同意加强共同努力，以提高妇女和年轻人作为和平建设者的作用和参与，促进农牧业生产中社区驱动的发展。

乍得湖流域

64. 3月4日，我的特别代表主持了乍得湖流域委员会执行秘书与多国联合工作队和区域性联合国可持续发展集团负责人在达喀尔举行的会议，讨论《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》。会议旨在就联合国各机构在执行区域战略方面的作用达成共识，并确保与联合国萨赫勒综合战略等现有区域方案保持一致。

马诺河联盟的跨界安全战略

65. 2月19日，西萨办和马诺河联盟签署了合作框架协议，其中认可2019年11月在弗里敦制定的联合工作计划。该协议的重点是与和平与安全相关的问题，以及向跨境的年轻人和妇女提供支持。

几内亚湾的海盗问题

66. 在安全理事会第2039(2012)号决议的框架内，西萨办和中部非洲区域办继续支持区域努力，以加强合作，应对几内亚湾的海上不安全状况。我的负责西非和萨赫勒问题特别代表和我的负责中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处负责人于2月4日至6日和6日至8日分别对雅温得几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心和罗安达几内亚湾委员会进行了联合访问。他们评估了西非和中部非洲海上安全和安保区域战略的执行情况，以确定联合国可以支持的具体领域，以及应加强两个次区域之间协同作用的领域。我的特别代表重申，联合国随时准备向西非经共同体和中非经共同体提供支持，并与其密切合作。我的西非和萨赫勒问题特别代表继续宣传将尚未满负荷的海区G投入运作。

恐怖主义和暴力极端主义

67. 2月3日至5日，西萨办为在洛美举行的全球反恐论坛西非区域工作组能力建设第三次全体会议提供了支持。此次会议在联合国毒品和犯罪问题办公室的支持下，将西非和国际利益攸关方召集在一起，评估就预防和打击恐怖主义和暴力极端主义方面的优先领域开展的执行、合作和能力建设工作的进展情况。

气候变化的不利影响

68. 3月3日，我的西非和萨赫勒问题副特别代表在达喀尔举行的关于开展多边合作应对非洲与气候有关的安全和发展风险的联合国成立75周年次区域会议上发表了主旨演讲。她强调了气候变化作为加剧现有安全关切的风险乘数的作用，并呼吁作为对策的一部分，加强多边合作，包括支持区域建设和平办法。

安全部门改革

69. 西萨办继续支持该次区域安全部门改革进程。1月18日，我的特别代表和主管政治和建设和平事务副秘书长与布基纳法索总统罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷讨论了联合国一直支持的改革国家安全部门的持续努力。3月16日至20日，西萨办对布基纳法索进行了一次技术访问，以评估在安全部门改革方面取得的进展，并确定向总统高级安全部门改革顾问提供支持的领域。

70. 在冈比亚，联合国国家工作队在建设和平基金的支持下，继续努力，力争在方案一级为安全部门改革提供综合支助。作为联合国支持政府进程的下一阶段，正在拟订安全部门改革方案框架。

71. 在几内亚，面对与宪法公投和立法选举有关的社会政治紧张局势的背景，联合国继续通过建设国防和安全部队在刑事链、法证服务和在安全任务中使用无人机等领域的的能力，支持该国政府国家安全部门改革进程的实施。

E. 联合国萨赫勒综合战略的执行情况

72. 在各项方案继续在“联合国萨赫勒综合战略”下开展的同时，大流行病迫使联合国作出调整。尽管由于安全局势，进出日益困难，但利普塔科-古尔马地区的联合方案编制工作仍在继续。关于执行支助股的运作，方案协调员的招聘工作已经完成。粮食及农业组织、世界粮食计划署、联合国开发计划署、联合国人权事务高级专员办事处、反恐怖主义办公室、国际劳工组织和教科文组织根据“联合国萨赫勒综合战略”和2015年6月“萨赫勒五国集团与联合国合作路线图”，部署了技术专家或提名了开展能力建设的协调人。联合国对萨赫勒五国集团的支持领域包括项目制定和实施、规划、实地评估和宣传。

73. 原定于2020年上半年在尼亚美举行的萨赫勒部长级协调平台会议重新安排在2020年底举行。我的特别代表与包括特使和区域组织在内的萨赫勒利益攸关方就该区域局势举行了双边讨论。

74. 4月28日，加兹瓦尼先生与欧洲理事会主席共同主持了萨赫勒五国集团会议。常务副秘书长和非洲联盟委员会主席也出席了会议。在一项联合声明中，确立了萨赫勒五国集团与欧洲联盟伙伴关系的四大支柱：打击恐怖组织；加强武装部队的的能力；支持国家权威，包括加强刑事链；通过萨赫勒联盟协调各发展行为体。

75. 7月21日，我将向经济及社会理事会报告关于联合国系统向萨赫勒提供综合、连贯和协调支助的执行情况的进展报告，概述在区域性联合国可持续发展集团通过联合国萨赫勒支助计划实施的联合国萨赫勒综合战略下取得的主要进展。

F. 促进善治、尊重法治、人权和将性别平等观念纳入主流

76. 1月16日，西萨办参加了在阿布贾举行的西非经共体人权日纪念活动。西非经共体委员会和主要合作伙伴，包括人权和人道主义组织、国家机构和外交使团、民间社会和非政府组织参加了这次活动，为宣传受教育权以及如何应对该区域的主要人权挑战提供了一个平台。

77. 3月2日和3日，西非办与妇女署和加拿大大使一道参加了在达喀尔举行的一个区域研讨会，拉开了为期两年的展览“非洲妇女与与政治领导力”的序幕。研讨会评估了该区域妇女的政治参与情况，特别侧重于加强法律改革和政党运作，以促进中非共和国、几内亚、利比里亚和尼日利亚等国妇女进行有效的政治参与。与会者建立了一个区域机制，通过该机制对法律改革采取后续行动，并促进关于妇女在选举中的代表性和参与度的经验交流和宣传。西萨办和西非经共体将向该机制提供支持。

78. 西萨办通过视频会议主持了西非和萨赫勒地区妇女、青年、和平与安全工作组三次专题交流会，涉及 COVID-19 对性别和妇女与和平与安全议程的影响；西萨办的新任务及其对西非和萨赫勒地区妇女与和平与安全议程的影响；以及对安全理事会第 1325(2000)号决议在该次区域 20 年来执行情况的评估。与会者承诺加强协同作用，收集该区域每月按性别分列的有关这一疾病的数据，并呼吁西萨办和联合国其他实体增加对妇女和年轻人举措的支持。

四. 意见和建议

79. 我欢迎西非和萨赫勒地区的积极事态发展，例如多哥总统选举得以相对和平举行和冈比亚宪法审查委员会完成工作。

80. 我注意到几内亚在紧张和暴力局势中举行了立法选举和宪法公投，这造成了生命损失，令人遗憾。我敦促所有政治行为体进行包容各方的对话，以便在总统选举之前找到和平解决分歧的办法。

81. 随着选举筹备工作继续在布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚和尼日尔展开，我敦促所有相关政治利益攸关方围绕这些关键进程建立共识，特别是在当前卫生危机的背景下，以确保包容、透明、可信与和平的结果。

82. 这一大流行病对西非和萨赫勒地区各国的和平、稳定和社会经济发展的影响令我深为关切。我再次呼吁立即实现全球停火，以加强外交行动，并呼吁减免债务和提供帮助，为提供救生援助创造条件，并给最易受疫情影响的地方带来希望。

83. 我赞扬西非经共体成员国为防止和限制 COVID-19 传播所作的努力，并欢迎西非经共体国家元首和政府首脑机构于 4 月 23 日举行关于这一大流行病的特别会议。我促请该次区域各位领导人确保，就应对疫情的措施所作的决定具有包容性并凝聚广泛共识，同时继续关注该次区域面临的对和平与安全的其他紧迫威胁以及社会经济和发展挑战。

84. 我仍然对西非和萨赫勒地区族群间暴力的上升及其对安全和尊重人权的影响感到关切，并敦促该区域各国加快努力，加强基于社区的争端解决机制，同时确保对族群间冲突期间所犯罪行进行全面问责。

85. 我关切地注意到，萨赫勒和乍得湖盆地的恐怖主义活动增加，造成大规模流离失所，减少了获得基本服务、特别是卫生和教育的机会，并扰乱了生计，造成严重的人道主义后果。我敦促该地区各国加倍努力，采取涵盖人道主义援助、发展援助以及安全和人权层面的更加综合的处理办法，消除相关根源。我促请该区域各国加强对人类发展和促进社会凝聚力的投资。应对方案必须对冲突具有敏感认识并针对不稳定的根本原因，以避免局势恶化。我还敦促国际伙伴兑现承诺，加快支付，以支持区域努力。

86. 我赞扬参加多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队的各国为应对该次区域的安全挑战所作的努力。我鼓励各国加强协调，并再次呼吁国际伙伴继续加大对这些举措的支持力度。

87. 我敦促会员国加紧努力，消除该次区域不安全的根源，减少民众依赖武装义务警员和民兵作为安全提供者的需要。我促请合作伙伴全力支持采取通盘和综合办法应对这些挑战，包括为此执行面向受博科圣地危机影响国家的稳定战略、萨赫勒五国集团优先投资计划和联合国萨赫勒综合战略及其萨赫勒支助计划。

88. 我鼓励国家、区域和国际伙伴为应对气候变化恶化带来的当前和预期威胁而加倍努力，气候变化恶化可能进一步加剧乍得湖流域和萨赫勒地区的动荡局势。

89. 我对乍得湖流域和利普塔科-古尔马三国边界地区的人道主义进出继续受到限制深感关切，这给人们日益造成不必要的苦难。我呼吁有关各方尊重公正和中立的人道主义原则，允许不受阻碍地向有需要的民众，特别是儿童、老人、妇女和其他弱势群体提供人道主义援助。

90. 我欢迎一些国家努力加强妇女和年轻人对国家和平、安全、发展和 COVID-19 应对战略的参与。我敦促该次区域各国根据国家和区域承诺采取具体措施，加强包容性进程，并增加妇女和年轻人的政治、社会和经济机会。

91. 联合国将继续支持会员国加强其促进和保护人权与法治的体制和业务框架。我敦促会员国采取具体步骤，加强对人权的尊重，特别是在开展选举进程和反恐行动期间，同时确保追究侵犯和践踏人权行为的责任。在有关这一大流行病方面，我敦促会员国采取基于人权的应对办法，这对于确保我们的社会事后更具复原力至关重要。

92. 我赞扬喀麦隆和尼日利亚两国政府继续承诺完成两国陆地和海洋边界的标定工作。我鼓励它们加快这一进程，以期一旦解决这一大流行病带来的挑战，就加快完成喀麦隆-尼日利亚混合委员会的任务。

93. 我要感谢西非和萨赫勒地区各国政府、非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会继续与西萨办合作。我还要感谢在西非和萨赫勒的联合国系统、民间社会组织和其他机构与西萨办

的密切配合。我赞扬并进一步鼓励中部非洲区域办和西萨办就越来越多的专题和横向挑战进行密切合作，这是对中非经共体和西非经共同体强化合作的积极反应和响应。我要特别感谢我的特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员，感谢他们继续努力推进西非和萨赫勒的和平与安全。
