



2020年6月25日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2020年6月23日星期二召开的讨论秘书长关于苏丹和南苏丹报告的视频会议上, 秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒和社区赋权促进组织执行主任埃德蒙·亚卡尼所作通报的副本, 以及多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/273)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会的正式文件印发。

安全理事会主席
尼古拉·德里维埃(签名)



附件一

秘书长南苏丹问题特别代表戴维·希勒的发言

我感谢安理会给我机会向其通报南苏丹局势。

首先,我要确认,冠状病毒病(COVID-19)给全世界所有会员国和国家的人民和经济造成了破坏。现在确实是具有挑战性的时期。

一些早期受影响的国家现在正开始摆脱危机。但对其它国家来说,全面冲击才刚刚开始。南苏丹就是其中之一。尽管其1900例记录病例看起来很少,但是,有限的检测以及社会污名掩盖了病毒的真实规模。COVID-19的唯一解决办法是预防。在联合国儿童基金会和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的支持下,在世界卫生组织的指导下,南苏丹政府通过在全国各地开展行动来宣传其预防措施。不过,尽管存在普遍认识,但人们对这些措施的遵守情况仍然参差不齐。很少有人接受在家隔离。谋生需要意味着人们的行为保持不变,今天不工作就意味着明天没有饭吃。

我们对COVID-19的最大担心是它对本已脆弱的卫生系统的潜在影响。疫苗接种、孕产妇保健服务或疟疾、腹泻和肺炎等可治愈疾病的常规治疗中断,将导致死亡人数灾难性增加,可能比预计因COVID-19死亡的人数还多。这是我们必须从西非埃博拉疫情中吸取的教训,当时有11000人死于该病毒,但更多人死于完全可以预防的健康问题。

为了保持诊所开放,卫生工作者必须有个人防护设备。已经有86名卫生工作者被感染。个人防护设备短缺,卫生工作者感到恐惧。与此同时,他们的工资仍未支付。

专家预测这一大流行病将在7月或8月达到高峰。对于重症患者而言,几乎没有什么重症护理。国际支持和卫生部使朱巴传染病医院得以扩建。在这些地区,南苏丹特派团翻修并为10个州的医院提供了设备。非政府组织正在加紧为这些设施配备工作人员,但是,目前严重缺乏设备和专业人员。我们正在竭尽全力为过去得不到任何护理的危重病人提供有限的护理。但更重要的是,这些措施旨在降低COVID-19蔓延到治疗常见致命疾病的其它设施的风险。对维和人员和人道主义人员来说,挑战是在开展至关重要工作和谨慎行事,保护我们工作人员安全,使他们能够继续开展工作之间保持平衡。这意味着目前把维和巡逻优先安排到生命受威胁的关键地区,因为巡逻必须与当地居民打交道。

联合国警察的努力也更加具有针对性。两周前,联合国警察被要求平息朱巴平民保护点青年打架事件。几十名卢旺达警察进行了肢体介入,这样做使他们自己和其他人暴露在COVID-19病毒之下。他们的伙伴特遣部队无法提供支持,因为这支部队的一些人员在较早前的行动中检测呈阳性,处于隔离之中。我们要求我们的人冒险去做他们的工作,但我们有责任确保他们装备精良,而且他们所冒的风险是必要的。我们若不能确保这一点,就可能会失去作战能力,甚至生命。

在我3月份通报情况之后(见S/PV.8741),出现了一些走向和平的令人鼓舞的步骤,包括组建了南苏丹过渡政府、任命了副总统和联合内阁以及部队集结到训练地点进行整编。情况是积极的,特别是如果我们与不到一年前相比,当时能否组建过渡政府似乎存在疑问,里克·马沙尔返回朱巴也不确定。上周,当事方在各州职位分配问题上长达四个月的僵持局面结束了。个别州长尚

未任命，但女性至少必须担任三个职位。这些任命对于填补权力真空至关重要。政治僵局，加上COVID-19封锁措施，导致冲突升级，两年内暴力事件增加了四倍。

在琼莱州、团结州、湖泊州、瓦拉布州和西赤道州，数百名平民被杀，妇女和儿童被绑架，财产被盗或被毁，6万多人流离失所。暴力不能再被归类为“族群间暴力”。发现有身着军警制服的作战人员，表明有组织的部队可能正在参与冲突，有破坏停火的风险。

国家领导层若真正团结，本可迅速采取行动予以介入，遏制冲突。相反，暴力被放任自流，并被用来决定国家和国家以下各级的权力安排。有罪不罚现象循环往复，继续助长严重侵犯人权行为，使平民一度成为暴力首当其冲的受害者。

生活在平民保护点的不同族群之间的骚乱也反映了紧张关系。今天，这些保护点居民从同伴那里面临的威胁比建立保护点所要防范的外部威胁更大。

可悲的是，暴力升级对处境最危急的人打击更大。琼莱州人民生活在被世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织称为“饥荒三角区”的地方，在那里，生计由于去年的洪水被毁。

新增编的人道主义应急计划概述了情况恶化，此外，COVID造成的运输延误导致食品价格上涨。约740万人将需要人道主义援助，增加了160万人，包括许多以前不依赖援助的城市贫民。上周，人道主义国家工作队开始对其最初计划新增编3.9亿美元，以便满足额外需求。

如果不是因为各方最近就各州州长职位的分配达成协议，我今天的报告可能会更加悲观。然而，和平进程正在动摇。它需要重新注入能量并重新启动。我想向安理会传达三个关键点。

第一，民族团结过渡政府需要什么？根据定义，联合政府——无论是总统还是内阁——都要合作决策。这种工作方式需要成为一种习惯，而不是例外。团结政府的行动符合全民的最大利益，无论他们族裔身份如何，并应采取集体行动，迅速遏制各州的冲突。在团结政府中，各方将谈判各自的立场，但诸如《宪法》等重要决定仍将遵循和平协议。此外，必须找到集体解决办法来推进过渡安全安排，使士兵们不再由于缺少食物和补给而放弃阵地。第二，我们认识到，区域伙伴与和平担保方正疲于应付自身的COVID-19疫情，但担保方和政府间发展组织必须继续积极参与，以保持和平进程的势头。第三，COVID-19将造成重创，但不是以我们所想的方式。是的，人们会死于病毒，就像世界上其他地方一样。然而，南苏丹人民面对的真正威胁在于原本就脆弱的卫生系统的崩溃。这可能导致更多人丧生——这是一场可以防止的悲剧。

最后，我想以联合国给南苏丹过渡政府和人民传递的一条信息来结束发言：我们在这里，坚定地与他们同在，以度过这次COVID-19紧急事件。联合国、人道主义机构和捐助方仍在留守，我们正在共同拯救生命、改变人生。通过共同努力，我们可以战胜COVID-19，推进和平进程，使南苏丹能够实现其应有的持久和平与繁荣。

附件二

社区赋权促进组织执行主任埃德蒙·亚卡尼的发言

我谨感谢法国代表团提供机会，让我今天代表社区赋权促进组织在安理会发言，本组织是南苏丹民间社会论坛的成员，而该论坛是由200多个致力于促进和平、自由和尊重人格尊严的团体组成的联盟。我们已经与我们的伙伴争取人权中心共同起草了关于南苏丹平民保护优先事项的建议，并分发给了安全理事会成员代表团。2月22日，南苏丹人民对政府和反对派团体组成重振后的民族团结过渡政府中央政府内阁的消息表示欢迎。6月17日，南苏丹人民对政府和反对派团体也在长时间拖延后对各州分配达成一致的消息表示欢迎。

我们知道，现在缺乏及时执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》条款的政治意愿，安理会应该处理这一问题。从5月到6月，我们目睹了政府部队和民族拯救阵线部队在耶伊、莱尼亚和莫罗博地区的持续战斗，导致平民流离失所和相关的侵犯行为，包括抢劫平民财产和强奸等基于性别的暴力犯罪。这些是令人担忧的迹象，安全理事会必须继续坚持遵守停火。我们的和平十分脆弱。2017年12月21日停止敌对行动协议和随后于2018年9月12日签署的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》多次遭到违反，但目前没有人因为这些违规行为被追究责任。政府和南苏丹反对派运动联盟最近于1月13日签署的《罗马宣言》也多次遭到严重违反，违反宣言的责任人完全逍遥法外。在发生违反行为的过程中，平民遭到杀害、绑架、酷刑、强奸和被迫逃离家园。然而，在南苏丹，侵犯人权和违反人道法的行为很少导致刑事起诉。我们认为，必须有某种有效可靠的威慑，防止南苏丹司空见惯的猖獗强奸、法外杀人和阻碍人道主义准入的行为。我们敦促安全理事会坚持立即设立南苏丹混合法院和赔偿和赔偿局，并支持加强国家刑事司法系统的努力。此外，安全理事会应呼吁政府间发展组织支持继续与武装团体联络和接触，以便他们遵守已签署的和平协议。为了在南苏丹实现可持续和平与稳定，必须继续努力在武装行为体之间建立信任和信心，以确保他们能够在同一个政府中，为一个共同目标有效地一起努力。南苏丹的大部分族群间暴力是出于政治动机，由于精英群体之间争夺自然资源，以及抢牛事件增加，这种暴力最近有所升级。各族裔社区之间的分歧越来越大，有时我们很难彼此共存。本组织支持社区参与对话，以非暴力方式解决分歧。我们敦促安全理事会呼吁加大支持地方建设和平倡议，并呼吁按照和平协议的规定，及时设立真相、和解和消除创伤委员会。我们敦促安全理事会帮助确保我们的和平不会再次崩溃。和平需要我们南苏丹人坦诚面对自己。我们必须能够自由地公开讨论我们面临的治理挑战，包括腐败和有罪不罚。和平协议规定了民间社会、妇女和青年代表在它设想的许多机构中的具体作用。这些代表将加入负责规划安全部门改革、监督停火、确保受冲突影响国家的重建以及向受暴力影响者支付赔偿的机构。然而，在批评的声音被压制、和平和人权活动分子如蒙代·摩西被任意拘留的情况下，当和平协议的条款没有得到执行时，没有人能自由地对这些机构作出有效贡献或大声疾呼。请继续呼吁尊重言论自由，释放那些被任意拘留的人。我们敦促安全理事会向各方施压，以便及时完成过渡期国民议会、州议会、州政府和地方政府的组建工作；确保各方尊重和信守停火；支持立即建立2018年《和平协议》规定的过渡期司法机构；以及确保人道主义准入和人道主义工作者的安全成为国际社会的优先事项。

我们还敦促安理会支持秘书长和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表根据2014年12月签署的关于防止性暴力的联合公报正式启动执行计划。安理会必须采取有效措施支持保护公民空间，积极促进南苏丹独立性的民间社会参与治理、发展和建设和平的所有方面，并向南苏丹政府施压，使之尊重言论和结社自由。尤其重要的是，国际社会应反对无端迫害记者和社会活动家。

我们呼吁安理会确保联合国维和部队努力促进问责和法治，增加与社区的接触，加强对个人和社区的保护。我们敦促安理会游说国际社会成员推动非洲联盟和平与安全理事会2020年4月9日关于南苏丹局势的第917次在线会议作出的关于进行一次南苏丹和平需求评估的决定。

我们向安全理事会提交的文件更详细地阐述了我们的建议。我们敦促安理会继续与民间社会接触，支持南苏丹和平。我们只是因为得到国际社会的支持，才取得了这么多的进展。我们需要安理会的帮助，以取得更多的进展。

附件三

多米尼加共和国驻联合国安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我感谢秘书长特别代表希勒先生以及亚卡尼先生所作通报。

首先，我们谨赞扬基尔总统决定设立抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情高级别工作队以及任命马查尔第一副总统和阿卜杜勒巴基第一副总统领导这一工作队。这表明，如果和平进程取得进展，将会取得什么样的成就。

虽然这一行动以及各方维持停火是令人鼓舞的事态发展，但我们仍然感到关切的是，和平协议的执行工作一直不连贯，这给民众造成非常严重的后果。这一政治僵局正在妨碍组建至关重要的机构，包括任命必要的国家领导层来领导地方一级应对COVID-19疫情工作。在这一权力真空中，族群暴力不断升级，造成民众伤亡和流离失所，并阻碍援助机构的工作。

在应对这一挑战时，我们必须最大限度地关注这场危机中人的因素。南苏丹的人道主义危机正在加深，因为COVID-19大流行造成的严重紧急情况给本已危急的局势增添了更多的危险。有900多万人需要粮食援助。确诊的COVID-19病例激增，使南苏丹正在成为世界上新冠病毒增长更快的国家之一。当56%的人口无法获得基本保健服务时，这一情况令人深感关切。

另一个令人关切的问题是性暴力案发率居高不下。南苏丹的妇女和女童遭受一些属于世界上最严重的暴力，甚至在疫情爆发之前，就有80%的妇女和女童面临暴力风险。现在，她们被迫与虐待她们的人一起隔离，并与支助她们的系统切断了联系。

在这方面，我们大力鼓励南苏丹政府确保追究这些严重侵权行为的责任，包括确保各方遵守禁止性暴力的规定。同样，我们敦促南苏丹政府设立一个专门处理性犯罪和性别犯罪的法院，以推进南苏丹问题混合法院的工作，并为幸存者提供支助。

另一方面，我们希望，给予妇女的35%配额将得到实现。在民族团结过渡政府中任职的妇女有九人，占任职总人数的25%，未达到额定比例。

我们明白，由于COVID-19紧急情况，工作重心已经转向应对这场大流行病。然而，应对这一挑战绝不应成为忽视和平协议的理由。在这方面，我们敦促各方优先推进《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行工作，并继续秉诚谈判，以避免发生重大危机，给民众造成灾难性后果。

在直面COVID-19疫情和其他冲突诱因的同时，打破政治僵局，并使部族间暴力降级，以结束疾病、饥饿、虐待和流离失所等遗留问题，这些任务从未像现在这样紧迫。在这方面，联合国必须与南苏丹政府合作，继续支持南苏丹人民。因此，联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)必须拥有及时和畅通无阻的准入权，以便开展行动和人道主义活动。我们敦促南苏丹政府终止违反部队地位协议和广泛限制南苏丹特派团人员通行的做法。必须致力于达成一项协议，这项协议应直接涉及南苏丹领导层，寻找共同点，并推动达成合理和可持续的折衷方案。我们唯有这样做，方不辜负南苏丹人民。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

我感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生以及埃德蒙德·亚卡尼先生所作通报。

首先,我要欢迎基尔总统和马查尔第一副总统最近就州长职位分配问题达成折衷方案。这是朝着南苏丹更美好未来的方向迈出的积极且早该迈出的一步。爱沙尼亚鼓励各方保持势头,进一步执行和平协议,包括其关于过渡期伸张正义的规定。我们希望,这样一个势头将有助于解决过渡期安全安排进展缓慢的问题。

我们感到震惊的是,部族间暴力加剧,包括使用军事级武器和战术。南苏丹政府应展开调查,并起诉对这一暴力负有首要责任的个人。这种卑鄙行径再次向我们显示,制裁以及对该国实施武器禁运是必要的。

顺着同样的思路,爱沙尼亚认为,任命没有侵犯人权记录的州长极为重要。这会发出明确的信号,表明南苏丹公共行政机构中不容存在严重侵犯人权行为。这也会向南苏丹人民发出积极的信息,表明袭击平民的行为不会得到好处。

我们继续对该国严峻的人道局势深感不安。这场大流行病使这一局势雪上加霜。56%的人口甚至无法获得初级保健服务。由于人满为患,难以获得安全用水和卫生设施,加上医疗保健及相关服务有限,栖身营地或类似场所的流离失所者正日益处于危险之中。除了粮食无保障,还有约240万儿童失学。我同意,要处理的问题很多,但有志者事竟成。

我们呼吁南苏丹政府尽最大努力帮助本国公民。为此,在这场大流行病的影响日益加剧的情况下,必须确保民众能持续得到人道主义援助和保护。我们知道该国的能力,因此,必须重视各种预防措施。尽管如此,各方不应以这场大流行病为借口,阻碍联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)执行任务,或是放慢和平协议执行进度。令人遗憾的是,违反《部队地位协定》的行为正在增加。此外,南苏丹特派团维和人员正冒着生命危险帮助他人,不允许医疗后送飞行是不可接受的。

最后但同样重要的是,我要感谢南苏丹特派团人员和戴维·希勒先生在此艰难时期所做的一切工作。他们为支持该国和平民做了大量工作。

附件五

法国常驻联合国副代表安妮·盖冈的发言

[原件：英文和法文]

我也谨感谢戴维·希勒和Edmund Yakani作了非常发人深省的通报。我谨着重谈三点：冠状病毒病(COVID-19)大流行、族群间暴力加剧以及继续推进和平进程的必要性。

第一，如戴维·希勒所强调的那样，COVID-19大流行在南苏丹造成的后果极其令人担忧，特别是对本已脆弱的卫生系统而言。众所周知，南苏丹人民尤为脆弱，因为他们本就因严重的人道主义危机和缺乏获得基本医疗保健的机会而受苦。

然而，抗击COVID-19的措施不得导致人道主义准入或联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的机动性受到限制。最近数月违反《部队地位协定》以及近来袭击人道主义工作者的行为是不可容忍的。保护平民，包括人道主义工作者和医务人员，是一项适用于所有人的义务。我们还呼吁政府采取行动，打击针对联合国人员的仇恨言论以及鼓动民众对他们实施暴力的行为。

第二，自今年年初以来，族群间暴力事件增多，也令人十分关切。族群间暴力加剧人道主义危机，特别是因为它迫使更多流离失所者踏上逃难之路。性暴力以及侵害儿童的暴力行为都是不可容忍的，必须将施暴者绳之以法。在非洲联盟的支持下，和平协议规定设立南苏丹混合法院，这应有助于打击有罪不罚现象和减少暴力。

在这方面，我谨赞扬南苏丹特派团努力增强自身机动性，并尽可能在这些冲突地区部署人员，特别是通过建立临时基地。社区层面的预防冲突行动也比以往任何时候都更加重要。

我还谨重申，制裁制度对于打击暴力、遏制武器扩散以及威慑侵犯人权行为实施者依然不可或缺。

最后，法国呼吁民族团结过渡政府不遗余力，执行《解决南苏丹冲突重振协议》。尽管COVID大流行造成严重制约，但和平进程必须继续。当务之急是就州长职位的分配达成协议。众所周知，地方当局的缺失助长族群间暴力。我们还希望各方推进安全安排。此外，在推进这一和平进程时，必须尊重各项基本自由，特别是记者和民间社会的自由。该进程还必须让妇女和青年充分参与。这是实现持久和平的必要条件。

在结束发言之前，我谨以法国的名义，向南苏丹境内的所有联合国人员、人道主义工作者和医务人员表示支持和赞赏。在此特别困难的时期，他们的工作比以往任何时候都更加必要，也更加令人钦佩。

附件六

印度尼西亚常驻联合国副代表穆赫辛·斯伊哈伯的发言

请允许我与其他安理会成员一道，感谢各位通报者、秘书长特别代表希勒和Yakani先生富有见地的通报。

印度尼西亚赞扬南苏丹组建重振后的民族团结过渡政府并实现持久停火。我们注意到，各方承诺保持对话，以实现持久和平。

然而，印度尼西亚仍然对实地的一些事态发展感到关切，因为如果不加以制止，这些事态发展将危及整个和平进程。在此情况下，我们强调以下几个问题。

第一，关于减缓冠状病毒病(COVID-19)大流行，国家当局必须在适当的国际援助的支持下，努力遏制这场大流行病及其影响。我们赞扬基尔总统采取行动，成立国家工作队，遏制COVID-19的蔓延。

尽管采取严格的旅行限制措施是必要的，但我国代表团对此类限制措施给联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的行动自由及其运作造成的影响表示关切。

我们敦促南苏丹政府加强与南苏丹特派团的合作，以便度过这场疫情。这对于有效提供人道主义和医疗援助至关重要。当然，此种合作还必须确保所有维和人员和南苏丹特派团工作人员的安全、安保和健康。

第二是必须对族群间暴力行为立即作出反应。族群间暴力剧增，特别是在琼莱，令人非常震惊。我们还感到关切的是，仅在2020年，就有3.6万多人因此类冲突而流离失所。

印度尼西亚再次强调，必须立即有效地应对这一威胁。如果听之任之，它有可能使和平进程中取得的进展发生逆转。我们必须确保南苏丹任何地方都不会再次陷入暴力。

在这方面，我们赞扬南苏丹特派团在应对社群间冲突方面发挥的积极作用，包括与社群接触和促进对话。我们期望各方适当尊重南苏丹特派团的行动自由，特别是在与社群接触和促进对话方面。

第三，有必要加快政治进程。印度尼西亚赞扬上周就10个州职位的分配达成协议。我们期待和平进程取得进一步进展，特别是根据《解决南苏丹冲突重振协议》的授权，完成过渡安全安排。

我们鼓励各方保持对话，加快政治进程。尽管印度尼西亚对顾及各方的包容性对话抱有信心，但我们也认为，南苏丹目前的局势需要立即做出全面应对。各方必须在区域和国际社会充分和持续的支持下，通过清楚的行动持续表明，它们把和平解决作为优先事项。最后，现在的确是南苏丹走向和平道路的重要关头。我们安理会成员也应该有效发挥作用，确保实地的挑战不会令整个和平进程偏离正轨。印度尼西亚仍然致力于与南苏丹合作，为南苏丹全体人民实现持久和平。

附件七

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

首先,我谨祝贺秘书长提交报告(S/2020/536),报告充分描述了南苏丹在政治、经济、安全和人道主义领域局势的最新事态发展,以及冠状病毒病(COVID-19)对该国当前和平、安全、稳定和发展动态构成的威胁。

我们也感谢社区赋权促进组织执行主任埃德蒙·亚卡尼先生提交的发言。

尼日尔还要赞扬南苏丹政府和反对派展现责任感,建立了民族团结过渡政府——尽管只是部分——我们敦促他们做出更多妥协,从而切实建立起政府,同时根据2018年11月《解决南苏丹冲突的重振协议》,尊重为妇女保留的35%的名额。

此外,我们欢迎联合过渡安全委员会的建立,这必将有助于执行《和平协议》的安全安排。我们还欢迎创设防治COVID-19高级别工作队,并且制订了2020年人道主义应急计划增编,把与COVID-19有关的挑战纳入考虑。

尼日尔对国家一级缺乏协调和在省长职位上存在分歧感到遗憾,并对该国严峻的人道主义局势表示关切,这种状况使近400万流离失所者容易受到COVID-19传播的影响。中央一级缺乏协调在很大程度上导致了安全局势恶化,并且加剧了族群间暴力。这也导致政府军和某些反对派运动之间的冲突增加。我们呼吁各方确保维持停火。

面对COVID-19对南苏丹人民和当前和平、安全和发展动态的影响,尼日尔赞同秘书长的观点,即“加快和巩固实施和平的工作从来没有如此紧迫。”(S/2020/536第110段)。为此,我们强烈呼吁各方把执行《和平协议》作为其主要优先事项,特别是为了建立持久和平以及该国的总体经济和社会发展。

我国代表团大胆希望,任命重组后联合监测和评价委员会的常任主席将有助于加强停火和过渡安全安排监测机制。为此,我们呼吁各方支持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)执行其任务授权,这样,特派团能够持续不断向当局提供必要的技术援助,从而加强国家监测机制,并有效支持执行《和平协议》。

鉴于上述情况,我国代表团谨向南苏丹特派团人员,包括从文职到军警人员表示深切感谢,尽管COVID-19带来了挑战,但他们在戴维·希勒特别代表的领导下,迅速把通过支持国家努力来预防和减轻这一流行病调整确定为优先重点。

最后,尼日尔请南苏丹的伙伴支持该国的建设和平和努力,这些努力可能会由于疫情而受到危害。

附件八

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基大使的发言

我们感谢戴维·希勒介绍的最新情况。俄罗斯一贯支持蓝盔部队在南苏丹的活动，他们在稳定该国局势方面发挥了重要作用。我们也认真听取了埃德蒙·亚卡尼的发言。

南苏丹面临着其历史上前所未有的挑战。我们坚信，包括安全理事会在内的国际社会的任务是在这个年轻国家形成期间向南苏丹人提供必要支持。

我们注意到，尽管存在种种困难，但冲突各方还是设法在和平进程中取得了重大进展。新的治理机构已经成立，过渡前阶段也已结束，这创造了必要条件，以便南苏丹走向政治稳定和民族和解，并且成功解决社会经济发展的紧迫任务，造福整个南苏丹民族。重要的是，各方愿意通过对话解决争端。我们期待一旦具备必要条件就继续执行过渡安排。

我们感到鼓舞的是，重振后的民族团结过渡政府已就10个州州长职位的分配达成协议。这为平静局势打开了机会之窗，消除了和平进程的障碍，并为降低族群间的紧张程度创造了必要先决条件。

我们赞扬自签署2018年《解决南苏丹冲突重振协议》以来，武装暴力水平总体下降。南苏丹难民和境内流离失所者正在逐步返回他们的长期居住地。我们认为，这与执行建立信任措施和实地主要各方之间进行接触有关系。重要的是，他们应继续尊重停火。我们敦促南苏丹人严格遵守这些协议。我们还鼓励非签署方加入国家建设进程。

在谈到最近新闻中的族群间冲突时，朱巴经常受到警告，而形势在客观上比较困难这一点却常常被忽视。南苏丹正遭受冠状病毒大流行的消极影响，即使该国领导人也未能幸免。在南苏丹，暴力爆发的时间、地点和原因各异，但最重要的是，它们并不构成发生大规模动荡的直接威胁。因此，我们呼吁在此困难时期减轻朱巴的压力，加大对南苏丹人民的支持。

我们希望区域组织能继续在配合南苏丹和平进程方面发挥领导作用。在这方面，我们欢迎政府间发展组织和非洲联盟根据以非洲方式解决非洲问题的原则作出的努力。

最后，我们要强调，南苏丹和平进程取得进展不是因为对该国实施制裁的压力增加，也不是因为单方面的限制。相反，关键因素是区域调解员的贡献。因此，我们希望安理会能够根据第2521(2020)号决议，很快对制裁制度进行全面审查，使其适应实地现实。

附件九

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表印加·隆达·金的发言

我们谨感谢希勒特别代表和埃德蒙德·亚卡尼先生的通报。

我们首先重申，圣文森特和格林纳丁斯支持联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）及其为支持和平进程而正在开展的努力。

昨天距离南苏丹领导人承诺组建重振的民族团结过渡政府整整五个月。这项值得称赞的决定对于恢复南苏丹的和平、稳定与可持续发展仍然至关重要。我国代表团重申其对南苏丹的声援，并敦促所有各方全面执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

秘书长关于南苏丹的最新报告(S/2020/536)列出了一些显著进展。但是，仍然需要应对剩余的重大挑战，特别是过渡时期的安全安排、解决州长职位以及建立过渡时期全国立法议会和制订永久宪法。令我感到鼓舞的是，有报道称，当事双方已同意提名地区州长。我们强调，必须按照重振协议的规定，实现政府中妇女占35%的配额。

维持停火是积极的一步，对创造安全气氛仍然至关重要。但是，族群间冲突据称增多，存在侵害弱势群体行为，包括冲突中性暴力，以及威胁国内流离失所者、强行招募儿童参与武装冲突的做法令人不安。我国代表团坚信，除非有效处理族群间冲突的根源，否则无法解决这些冲突。

我们还重申，必须建立强大而持久的机构，以确保平民安全和善政。有鉴于此，我们赞同非洲联盟和平与安全理事会的呼吁，即完成所有必要文书，使南苏丹问题混合法庭投入运作。

此外，我们担心人道主义状况，冠状病毒病(COVID-19)大流行及其伴随的社会经济挑战进一步加剧了人道局势。我们再次呼吁根据COVID-19疫情，取消或放松单方面强制性措施，包括对南苏丹实施的此类措施。我们要尽一切力量推动南苏丹迈向可持续的和平与发展。应该取消单方面制裁，使政府能够满足人民的需求。

同样，我们期待在今年年底之前根据第2521(2020)号决议审查安理会的制裁措施。我们希望，在关键基准上取得进展会有助于逐步放宽这些制裁。

在全球各国加强抗击疫情的努力之时，圣文森特和格林纳丁斯呼吁国际社会继续支持南苏丹。我们欢迎迄今为止为2020年人道主义应急计划提供的财政支持，但请注意，该计划仅获得30%的资金。有必要为非洲联盟和政府间发展组织等有助于南苏丹和平进程的区域和次区域组织提供更多的技术和财政资源。我们还敦促按照《2030年可持续发展议程》和《南苏丹2040年远景规划》的目标，为南苏丹的国家发展战略提供更多财政支持。

我们欢迎成立高级别工作队应对疫情，并鼓励与非洲疾病预防控制中心、世界卫生组织和南苏丹特派团加强合作。我们还强调促进人道主义准入以减轻疫情影响的重要性。

最后，我国代表团随时准备与国际社会和南苏丹合作，以确保实现和平与稳定。

附件十

南非常驻联合国代表团的发言

我国代表团谨感谢你召开本次会议。我们还要感谢通报人，即秘书长南苏丹问题特别代表戴维·希勒先生和人权与和平问题活动人士维特·埃德蒙德·亚卡尼先生就南苏丹事态发展所作的全面而有益的通报。

我们赞扬希勒先生、亚卡尼先生和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团队在困难条件下——冠状病毒病（COVID-19）大流行使情况更加恶化——为促进南苏丹和平与稳定所做的所有工作。

我在发言中将重点讨论政治进程、人道主义局势和南苏丹特派团的行动。

关于政治局势，南非愿继续鼓励所有各方齐心协力履行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的条款。COVID-19大流行造成的当前环境显然给所有人带来了困难，尤其是需要在疫情发生之前就面临严峻挑战的情况下因应疫情。因此，我们敦促政府采取务实态度，坚定不移地使用一切必要手段，充分建立《协议》所规定的机制和委员会。

南非继续强调《重振协议》的重要性，认为只有这个机制才有助于为建设性对话和必要的民主进程创造有利环境，以便努力实现南苏丹的可持续和平和发展。我们强调，只有在包容性政治对话中纳入妇女，才能推动该国前进，确保全体民众都享有代表权。

此外，南非鼓励各方共同努力，打破州长职位分配上的僵局。必须遏制族群间暴力的上升，以免严重破坏在稳定南苏丹安全局势方面取得的进展。承诺停止敌对行动使得大量工作得以展开，挽救了大量生命。

我们国际社会在支持南苏丹方面发挥了关键作用，应该继续团结一致提供支持，特别是考虑到COVID-19对经济的影响以及《重振协议》的执行资金再度受限。

南非方面将通过拉马福萨总统作为非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会主席以及马布扎副总统作为南非驻南苏丹特使所作的调解努力，继续在支持南苏丹和平进程方面发挥关键作用。我们的努力旨在补充非洲联盟和政府间发展组织的进程。

关于人道主义局势，我们同许多安理会成员一样，对COVID-19在该国产生的影响感到关切，特别是对那些生活在境内流离失所者营地的人的影响。现在的需求比以前大得多。因此，我们敦促国际利益攸关方继续为冲突后重建和发展方案做出贡献。此外，他们应该支持努力遣返和重新安置南苏丹境内流离失所者和回返难民，并恢复他们族群的生计。此外，我们敦促政府让联合国人道主义机构不受阻碍地进入脆弱地区。

最后，关于南苏丹特派团的行动，我们要鼓励政府与特派团密切合作，设法抗击COVID-19疫情。南苏丹特派团仍然是支持政府实现其和平与稳定目标的强大支柱。我们赞赏南苏丹特派团与该区域的强有力合作，并强调这种合作的重要性。

附件十一

突尼斯常驻联合国代表凯斯·卡布塔尼的发言

我感谢希勒特别代表和活动人士亚卡尼所作的通报。

南苏丹各地冠状病毒病(COVID-19)疫情的扩散极有可能扭转该国实现包容性和可持续和平的积极趋势。

我们强调,有效缓解COVID-19疫情是保护平民努力的核心,对于执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》剩余的关键条款,特别是解除武装、复员和重返社会进程以及推进整个和平进程至关重要。

我们欢迎南苏丹政府为抗击疫情采取的步骤,特别是任命专门工作队。我们敦促国际伙伴提供所需的技术和医疗支持,很遗憾这种支持仍然短缺。

我们敦促南苏丹当局承诺在全国各地实行全面和包容性治理,以便能够向有需要的社区全面提供人道主义援助,确保保护平民和尊重人权,并加强法治。

我们赞扬政府间发展组织持续开展重要接触,在各方之间调解达成解决办法并确保和平协定得到执行。

我们欢迎南苏丹特派团继续在其核心授权活动下提供援助和技术能力建设,并支持其利用斡旋来促进和平进程。

鉴于南苏丹特派团的行动受到疫情相关限制,特派团必须继续坚持开展公共外联和社区接触,促进与南苏丹政府进行更密切的对话,并加强其行动的流动性和轻足迹办法。

突尼斯坚信,国际社会包括安理会必须为南苏丹提供充足的支持和灵活性,同时适当考虑南苏丹过渡工作令人惭愧的实际情况。

我们强调,安理会能否切实参与南苏丹工作,取决于它是否真正愿意解除制裁并接受制裁任务的范式转变。制裁措施应被视为合作而非胁迫的工具,应该用来增强南苏丹各方之间的信心和信任,并促进该国的可持续和平和经济增长。

最后但同样重要的是,我们强调必须消除南苏丹冲突的根源和结构性因素,以防止暴力和冲突复发,确保全面尊重人权,并为持久的包容性和平和可持续发展奠定基础。

附件十二

大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代办乔纳森·艾伦的发言

我谨感谢希勒特别代表和亚卡尼先生今天所作的通报。我也要转达联合国对联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的感谢,感谢其在极其困难的情况下继续开展工作。

今年3月,安理会一致赞扬了南苏丹各方展现出的领导力。重振后的民族团结过渡政府的成立是南苏丹短暂历史中的一个重要时刻,重新燃起了南苏丹人民对光明未来的希望。

但是在过去三个月里,世界发生了变化。我们大家都受到了冠状病毒病(COVID-19)的影响,南苏丹也不例外。从政府最高层到普通男子、妇女和儿童,COVID-19已经对南苏丹各地人民的生活产生了影响。南苏丹特派团也受到了影响,包括有一名文职工作人员不幸去世。

为限制病毒传播而采取的措施必须使拯救生命的服务能够继续。我们特别关切的是,COVID-19对那些因被迫流离失所而更加脆弱的人,包括对生活平民保护区的人构成风险。我们感谢南苏丹特派团和当地所有人道主义行为体为减轻这些风险所作的努力,并希望南苏丹当局尽一切努力与伙伴方合作,防止疾病传播,保护保健工作者,并促进人道主义准入。

COVID-19还对维和人员的健康和安​​全构成明显风险。我们希望秘书处作为努力确保南苏丹特派团能够继续履行其任务授权的一部分,将继续采取一切必要步骤保证所有人员的医疗和伤员后送安排。

联合王国对最近暴力冲突的增加深感关切。自今年年初以来,已有数千名南苏丹人在数百起单独的严重暴力事件中丧生或受伤,包括最近于5月在琼莱州发生的事件。我注意到,琼莱州的丧生者中有三名非政府组织工作人员,这再次凸显出人道主义人员在南苏丹开展拯救生命工作时面临的危险。

在赤道大区,因停火破裂而引发的暴力已经导致数百人死亡和流离失所。有令人震惊的报道指出,各方部队实施了性暴力,当然,这些部队在成功减少这些冲突和减轻其影响方面发挥着关键作用,包括通过促进族群对话和巡逻热点地区。此外,COVID-19不可避免地影响了特派团执行这些重要任务的能力。因此,现在愈发紧迫需要振兴后的民族团结过渡政府加快执行《和平协议》,即使这意味着面对一系列困难的决定。例如,任命州长事宜的拖延造成了本可避免的权力真空,这加剧了国家以下各级的紧张局势,助长了暴力。联合王国敦促民族团结过渡政府加倍努力,争取在过渡安全安排方面取得进展,加强发出打击仇恨言论、错误信息和煽动暴力的信息,并通过加强对性犯罪和性别犯罪追究责任来解决有罪不罚问题。

联合王国仍然致力于南苏丹事业。今年三月,我说:“艰难的工作现在开始了”。三个月过去了,许多艰难的工作仍有待完成。各方拖延的时间越长,事情就越难。南苏丹领导人着眼于人民的最大利益,本着真正的团结一致精神充分、迅速执行《和平协议》,这仍然是南苏丹及其人民在当前独特的充满挑战的时期的最大希望。

附件十三

美利坚合众国驻联合国政治协调员罗德尼·亨特的发言

我感谢希勒特别代表的通报和他在支持南苏丹稳定方面的不懈领导。我们还要感谢亚卡尼先生坚定致力于倡导该国的和平。我们与他和其他民间社会倡导者并肩站在一起，为南苏丹人民理应享有的和平与安全而奋斗。

南苏丹人民面临巨大挑战，他们正在应对不断升级的暴力和冠状病毒病(COVID-19)大流行。美国仍然感到关切的是，琼莱州的暴力与日俱增，包括广泛的性暴力和性别暴力，今年此类暴力已造成至少600人死亡，并导致150名妇女和女孩被绑架。暴力正在蔓延到该国其他地区，有可能破坏安全理事会努力支持的和平进程的成果。

和平进程不断拖延是不可接受的。尽管就任命州长的政治方案达成了一致，但必须在短期内进行实际任命和落实安全安排，这样才有价值。在所有这些工作中，一个优先事项应该是妇女有意义的参与。

即使面临COVID-19带来的额外挑战，也必须支持现有的人道主义方案，使之能继续下去。美国支持南苏丹旨在遏制COVID-19大流行病的努力，但我们不能接受该国政府以这一病毒为借口，限制联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的行动自由。更令人震惊的是，南苏丹拒绝南苏丹特派团工作人员的境内医疗后送飞行。这种情况必须结束，现在就必须结束。鉴于这些挑战，我们期待听取介绍联合国如何保护感染了COVID-19的人员。作为安理会成员，我们绝不能忽视我们力求在南苏丹推动的重要进展，例如组建振兴后的民族团结过渡政府，这要求采取更多步骤，使其能够全面运转，我们再也不能容忍任何挫折。

因此，展望未来，我们呼吁政府间发展管理局为重组后的联合监测和评价委员会任命一名常设的有权力的主席。非洲的政治领导是推动和平进程和结束暴力的关键所在。美国致力于与南苏丹过渡政府及其伙伴密切合作，执行《解决南苏丹共和国冲突的重振协议》，确保南苏丹人民有一个更美好的未来。不过，我们期待南苏丹领导人作为一个政府共同施政，努力谋求其公民的最佳利益。

一个共同努力的南苏丹政府将立即解决在该国任何地方爆发的暴力事件。一个共同努力的南苏丹政府将不仅在为其公民提供安全和安保，还在应对COVID-19危机方面，把南苏丹特派团和联合国视为宝贵的合作伙伴。一个共同努力的南苏丹政府将认可人道主义伙伴在提供急需援助方面发挥的重要作用。

遗憾的是，我们仍然没有看到南苏丹过渡政府共同努力。我们认识到COVID-19带来的挑战，但我们认为，这一流行病是加强过渡政府各方和所有利益攸关方之间合作的一个机会。

美国仍然致力于全面执行《和平协议》，正如我们在这一最紧迫的时刻继续致力于南苏丹人民一样。

附件十四

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我谨感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生富有洞察力的通报。我们完全支持特别代表和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的工作。我也感谢埃德蒙·亚卡尼先生的发言。

越南热烈欢迎南苏丹最近的积极事态发展,特别是成立了重振后的民族团结过渡政府。尤其令人鼓舞的是,五名副总统中有一名女性,35名部长中有九名女性。我们赞扬有关各方努力继续解决分歧,并且执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

我们还高兴地看到,政府间发展组织(伊加特)、非洲联盟(非盟)、联合国和其他相关各方正在努力为这一总体积极气氛作出贡献。在过渡时期,伊加特作为调解者的作用仍将至关重要。

我们注意到冠状病毒病(COVID-19)对和平进程构成的越来越多的挑战,并赞扬经重振的过渡政府为应对疫情作出的努力。此外,我们非常欣慰地看到,正如南苏丹特派团最新报告(S/2020/536)指出的那样,在南苏丹多数地区,永久停火继续得到维持。在注意到局势、特别是部族间暴力问题和人道主义挑战复杂性的同时,国际社会应肯定南苏丹各方在最近数月取得的重要成就。

鉴于目前局势,请允许我发表以下意见。第一,我们重申,南苏丹各方必须充分执行2018年和平协议。越南呼吁各方本着相互信任和理解的精神及时解决未决问题。我们注意到,最近有报道称各方就国家联邦结构的重组问题达成了一致。我们呼吁南苏丹各方在未来数月不遗余力地推进联合安全安排,因为这一进程对于过渡政府的有效运作至关重要。我们还希望看到妇女更多地参与过渡进程。

第二,越南强调,极为重要的是,应继续遵守永久停火,并避免采取任何可能损害努力实现可持续和平的行动。还需要采取进一步的有效措施来处理不断加剧的部族间暴力,尤其是消除这种暴力的根源。在这方面,南苏丹特派团有关保护平民的作用仍然至关重要。我们谨赞扬特派团所有成员、尤其是女性维和人员在COVID-19大流行的这一困难时期所作的努力。在南苏丹特派团内越南维和人员中,妇女占16%,她们继续做着出色的工作。我们的二级野战医院继续尽最大努力满足人民的需要。自2020年初以来,该医院已为近1000名患者提供了治疗,并积极参与特派团旨在应对COVID-19的努力。

第三,越南赞赏地注意到,南苏丹最近出现积极的经济复苏。同时,我们认识到,该国面临严峻的人道主义挑战,尤其是COVID-19的影响以及气候变化和自然灾害日益加剧的不利影响带来的挑战。我们呼吁南苏丹过渡政府和其他各方继续尽最大努力促进南苏丹人民的可持续生计。

第四,我们重申我们的一贯立场,即制裁只应是安全理事会为方便维护国际和平与安全而临时逐案运用的工具。这种措施不应给人民的生计、政府的基本运作或国家的正当发展造成不利影响。当满足要求的条件时,就应解除这些措施。在这方面,越南将继续与联合国相关会员国、联合国本身、伊加特和非盟密切合作,推进南苏丹各方之间协议的执行工作,从而为今年年底对制裁制度进行中期审查提供便利。我们呼吁安理会其他成员也这样做。

最后, 越南谨重申支持南苏丹追求和平、稳定和发展。
