



## 安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、 2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018) 和 2504(2020)号决议的执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段和第 2504(2020)号决议第 8 段提交的第六十七次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每 60 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构报告了 2020 年 4 月和 5 月的人道主义援助数据。

#### 二. 主要事态发展

##### 要点

- 截至 2020 年 5 月 31 日，叙利亚当局公布的冠状病毒病(COVID-19)病例数为 122 例。阿拉伯叙利亚共和国东北部地方当局记录了另外 6 例病例，包括 1 例死亡。COVID-19 造成的经济影响加剧了急剧恶化的经济形势。
- 随着叙利亚镑加速贬值，一些基本商品据报出现短缺，价格也录得大幅上涨。5 月，叙利亚镑兑美元汇率跌至历史最低点。世界粮食计划署(粮食署)修



订了阿拉伯叙利亚共和国境内被认为处于粮食不安全状态的估计人数,修订后的估计数为 930 万人。

3. 伊德利卜冲突降级区的停火大体上继续维持,但据报经常发生较小规模的违反停火事件。平民继续回返,但规模仍然有限,2019 年 12 月至 2020 年 3 月初期间,西北部近 100 万流离失所者中约有 78 万人仍然流离失所。在阿夫林和巴卜周围地区,相互炮击和简易爆炸装置袭击事件造成了包括儿童在内的平民伤亡。4 月 28 日,阿夫林一个拥挤的市场发生袭击事件,造成至少 46 人死亡,其中至少 31 人是平民,另有 53 人受伤。

4. 继续在阿拉伯叙利亚共和国各地开展人道主义援助,包括粮食署 4 月和 5 月各向 450 万人分发了粮食援助。COVID-19 疫情准备和反应方面,世界卫生组织(世卫组织)为逐步扩大检测能力提供了支助。从风险通报和社区参与到隔离中心,为预防和控制 COVID-19 感染而提供的支持也在继续。

5. 为应对该国西北部数百万平民的迫切需求,继续以创纪录的规模开展人道主义跨境行动。2020 年 5 月记录的联合国人道主义援助卡车过境总数达到自 2014 年跨境机制建立以来的每月最高水平,有 1 781 辆卡车从土耳其进入叙利亚。

6. 世卫组织分两批从拉塔基亚通过陆路向东北部运送医疗用品。这是自 2018 年 5 月以来世卫组织首次通过陆路向该国东北部运送物资。空运也在继续。尽管运达东北部的援助越来越多,但运来的医疗用品并未送达以前依赖跨境运送物资的大多数医疗设施。在东北部运作的非政府组织报告说,一些必需品的库存已出现短缺,其中包括某些急救药品和麻醉药。

7. 在鲁克班,5 月份一次 5 辆卡车的商业运输任务使基本商品供应得到了有限改善。获得医疗服务、卫生用品和其他基本物品的机会仍极为有限。3 月 25 日至 5 月 31 日期间有 282 人离开鲁克班,其中 20 人需要医疗护理并得到了适当支持。

#### 人道主义最新情况

3. 截至 2020 年 5 月 31 日,叙利亚当局公布的冠状病毒病(COVID-19)病例数为 122 例,包括 46 例治愈和 5 例死亡。阿拉伯叙利亚共和国东北部地方当局记录了另外 6 例病例,包括 1 例死亡。该国西北部截至 5 月底进行了 700 多次检测,没有病例记录。叙利亚当局确认的大多数病例发生在大马士革(87 例),其余病例发生在大马士革农村省(34 例)和德拉(1 例)。总体测试能力有所增加,但仍然不足。大马士革、拉塔基亚、阿勒颇、霍姆斯和伊德利卜的 5 个实验室正在检测样本。在东北部的卡米什里和泰勒里法特建立了多聚酶链式反应检测能力。在西北部,样本除了由伊德利卜的一个实验室检测外,还有一些被送往土耳其的实验室检测。

4. 在报告所述期间,经济形势继续恶化,随着叙利亚镑加速贬值,一些基本商品的价格急涨且供应短缺。5 月份,非正式汇率跌至有记录以来的最低点,伊德利卜省部分地区的汇率达到 1 950 叙利亚镑兑 1 美元,在过去 12 个月上升了 240%

以上。3月26日，叙利亚中央银行将官方汇率从438叙利亚镑兑1美元调整为704叙利亚镑兑1美元，即贬值61%。主食价格平均上涨40-50%，个人卫生用品价格平均上涨300%，尽管价格和供应情况时有波动。4月份，世界粮食计划署(粮食署)记录的全国参考食品篮子的平均价格为56 668叙利亚镑，同比上涨133%，是阿拉伯叙利亚共和国迄今录得的最高价格水平。在COVID-19危机之前，估计约有90%的人口生活在贫困线以下，且粮食不安全程度高。根据粮食署的数据，阿拉伯叙利亚共和国目前有930万人处于粮食不安全状态，这意味着在过去6个月中增加了140万人，是该国有记录以来的最高数字。西北部的营养不良率不断上升，据报约有30%的孕妇和哺乳期妇女营养不良。

5. 在该国西北部，虽然伊德利卜冲突降级区的停火大体上继续维持，但据报经常发生小规模违反停火事件，包括接触线沿线的炮火交火和有限的地面冲突。在阿夫林和巴卜周围地区发生了相互炮击和简易爆炸装置袭击事件，致使包括儿童在内的平民伤亡。其他事件包括：5月16日，巴卜镇据报发生小武器射击事件，导致一名孕妇死亡；4月28日，阿夫林一个拥挤的市场中据报有一辆加油车发生爆炸，造成至少46人死亡，其中至少31人是平民，包括2名妇女和4名男童，另有53人受伤，包括10名妇女、3名男童和1名女童，没有任何一方声称对此次袭击负责。

6. 在伊德利卜省和阿勒颇省西部不受政府控制的地区，流离失所平民的回返仍在继续，估计有180 000多人已回返，主要回到了埃里哈、阿塔里卜、Ihsim、达拉特伊扎、吉斯尔舒古尔、萨尔明、Muhambal和Taftanaz等区。在伊德利卜南部和东南部，2020年1月至5月期间约有8 500人回返，包括回到辛贾尔、Tamani'ah和汉谢洪。在阿勒颇省西北部，5月14日对胡瑞潭区(2020年1月被政府重新夺回)开展了一次人道主义评估任务，评估发现回返人数有限，已回到当地社区的人数约为5 000人。评估发现，住宅财产和公共基础设施遭大规模破坏以及严重缺乏公共服务是平民回返的主要障碍。在阿勒颇省北部，巴卜的主要供水系统跨越控制线且需要修复，据报当地饮用水和农业用水供应不足，对当地居民用水造成不便，并影响了对避免传染病、包括COVID-19传播至关重要的保持健康和卫生标准的能力。

7. 在东北部，位于泰勒艾卜耶德和雷斯艾因之间的“和平之泉”行动区东西侧沿线据报间或发生炮击，包括有限的地面冲突。4月和5月期间，由于非国家武装团体进行炮击或改变输电线路，Aluk水站的供水和电力供应多次中断。Aluk水站是约460 000人所依赖的主要水源，它对于在过度拥挤的营地和其他高风险地区保持健康和卫生标准、从而避免COVID-19等传染病传播尤其重要。四个县约有100万人受到电力中断的影响。

8. 在鲁克班，人道主义援助从叙利亚境内进入该营地仍然严重受限，原因是作为预防COVID-19的一项举措，叙利亚与约旦的边界自2020年3月以来一直关闭，这给营地居民去联合国开办的诊所就诊造成了限制。5月份基本商品供应情况略有改善，据报有五辆商业卡车向当地市场运送货物。获得医疗服务、卫生用品和其他基本物品的机会仍极有限。5月9日，99名离开了鲁克班的人(包括61

名儿童)在通过 Julayghim 检查站并在 Wahah 接待和中转中心停留了一段时间后, 抵达了霍姆斯的 Abdul Rahman Shattoor 收容所。3 月以来有 282 人离开了鲁克班。截至 2020 年 5 月 31 日, 估计有 12 000 人仍留在鲁克班及周边地区。

### 最新总体事态发展

9. 叙利亚问题特使继续努力与叙利亚各方一道, 根据安全理事会第 2254(2015) 号决议, 推进由叙利亚人主导、叙利亚人自主、联合国推动的政治进程。5 月 18 日, 特使通知安理会, 一旦全球旅行条件允许, 他将在日内瓦召开宪法委员会核心小组第三次会议。政府和反对派共同主席都申明, 就商定的议程举行实质性第三次会议十分重要, 同样重要的是, 根据委员会的任务规定、职权范围及核心议事规则, 不应为今后会议上讨论接下来的宪法其他项目预设先决条件。

10. 国际和区域行为体继续围绕阿拉伯叙利亚共和国问题各自展开外交接触, 并与特使进行外交接触, 特使提醒对话者重新恢复有意义的国际合作的重要性。

11. 4 月 11 日, 特使与联合国在中东的其他特使一道, 呼吁交战各方就立即停止目前的敌对行动进行谈判, 实行最大限度的克制, 缓和紧张局势, 并努力通过对话解决分歧。秘书长呼吁立即实现全球停火, 特使本人也呼吁在叙利亚全国范围内实现停火并全力抗击 COVID-19, 在此基础上, 特使重申愿与所有关键行为体合作, 以便按照安全理事会第 2254(2015)号决议的要求, 保持和加强许多地区显著的平静, 并扩大到全国范围停火。

### 保护

12. 武装团体之间和内部的零星战斗增加, 非国家武装团体在阿拉伯叙利亚共和国西北部、北部和东部的交火中明显滥用武器, 这些造成了平民伤亡, 其中包括许多妇女和儿童。据报告, 大多数平民是在身份不明肇事者使用各类简易爆炸装置、包括车载简易爆炸装置实施的不加区别的袭击中丧生的, 造成平民死亡的另一个主要因素是战争遗留爆炸物, 包括未爆弹药。

13. 人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了 2020 年 4 月 1 日至 5 月 31 日期间发生的至少 59 起事件, 在这些事件中, 由于阿拉伯叙利亚共和国各地的敌对行动, 包括地面袭击、简易爆炸装置、战争遗留爆炸物、武装冲突以及由冲突方或身份不明肇事者实施的定点击杀, 至少有 105 名平民(包括 5 名妇女和 21 名儿童)被杀害, 另外至少有 213 名平民(包括 21 名妇女和 52 名儿童)受伤。造成最多平民死亡(至少 44 人)的行动似乎是由不明身份肇事者在繁忙的市场和居民区实施的不加区别的简易爆炸装置袭击。其中最致命的一起是 4 月 28 日在阿夫林市某商业区发生的袭击, 造成至少 46 人死亡, 其中至少 31 人是平民, 另有 53 人受伤。鉴于观察到的模式以及在市场和居民区发生的事件之多、造成的平民伤亡之惨重, 冲突各方似乎没有遵守国际人道法规定的关键原则, 包括在平民与作战人员之间和在民用物体与军事目标之间加以区分; 避免不加区别地袭击; 袭击时尊重相称性原则; 以及在军事行动中采取预防措施。

14. 武装团体以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)似乎借 COVID-19 大流行被关注之机, 加大了在各个地区的袭击力度。在人权高专办记录的一些事件中, 非国家武装团体在与疫情有关的预防措施(如宵禁和关闭一些店铺)背景下使用了武力, 并导致平民伤亡。

15. 亲政府部队和非国家武装团体继续在其有效控制的地区拘留个人, 包括妇女和儿童。在人权高专办记录的大多数案件中, 被拘留者无法获得关于拘留原因的信息并被剥夺其他正当程序权利, 他们的家人也无法获悉他们的下落。在政府控制的地区, 人权高专办继续记录被拘留者在拘留期间据称由于自然原因而死亡的案件, 他们的家人没有接到正式通知。在许多此类案件中, 政府在承认被拘留人死亡之前没有公布已将其拘留的消息。死者的遗体很少归还给家人。包括前伊黎伊斯兰国作战人员及其家人在内的数千名被拘留者和囚犯的状况仍然令人严重关切, 特别是考虑到 COVID-19 大流行。许多人仍被关押在由叙利亚民主力量和冲突其他各方管理的拘留所和境内流离失所者营地内, 关押条件不卫生, 无法与家人联系, 也缺乏适当的医疗保健。

16. 在该国西南部, 民众骚乱和紧张局势有所增加。反政府活动、包括对政府任意拘留和对暴力袭击的抗议活动的数量和规模都有增加。杀戮和绑架企图也有所增加, 主要目标是政府和亲政府部队以及来自前武装反对派团体的已和解作战人员。政府部队和安全部门扩大了在整个地区的部署和活动, 包括前武装反对派团体和政府部队之间协议所涵盖的地区。4 月和 5 月期间, 定点击杀事件总数显著增加, 已报告的案件数量达到 400 多起。政府官员和地方代表之间举行了谈判。在当地设立了更多的政府检查站, 据报这些检查站限制了当地居民在某些地区的行动自由。

17. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部、北部和东部, 亲政府部队和非国家武装团体继续针对平民, 包括被视为与敌对方部队有关联的平民, 实施杀戮、任意剥夺自由、酷刑和其他虐待以及绑架。在伊德利卜, 被安全理事会指认为恐怖主义团体的黎凡特解放组织继续向生活在其控制区的平民强加规则和行为规范, 这些规则和规范在根本上违反人权, 包括生命权、人身自由和安全、行动自由以及表达、和平集会和结社自由。该组织成员通过自封的法庭, 继续对被视为不满这些规则的人或被指控与敌对冲突方有关联的人施以严厉惩罚, 包括死刑。

18. 在本报告所述期间, 非国家武装团体对平民、包括逃离敌对行动的平民的房屋、土地和财产进行没收。在该国西北部和东北部, 非国家武装团体没收了其他流离失所平民和被指控与其他武装团体有关联的个人的房屋, 并与自己的家人一起占为己有。人权高专办收到的报告显示, 4 月, 由于 COVID-19 疫情原因, 大量非国家武装团体作战人员家属被从阿勒颇郊区东部的杰拉布卢斯地区转移到拉卡郊区北部的泰勒艾卜耶德和哈塞克郊区西部的雷斯艾因地区, 并被安置在已逃离或被强行驱逐的平民家中。

19. 在本报告所述期间, 持续不断的敌对行动继续阻碍平民获得医疗保健和教育, 与 COVID-19 相关的一些预防措施在某种程度上加剧了这种情况。在该国东

部地区，包括代尔祖尔，叙利亚民主力量似乎趁限制行动和学校停课之机，将武装作战人员安置在了该地区暂时空置的学校里。

20. 人道主义组织继续报告敌对行动破坏教育设施和伤害平民的情况。在本报告所述期间，联合国核查了 3 起事件：<sup>1</sup>

(a) 2020 年 3 月 2 日，空袭击中了伊德利卜省埃里哈区的 Arri al-Qibliyah-Adwan 学校，造成实质性损坏；

(b) 2020 年 3 月 2 日，伊德利卜省南部 Balyun 的一所女校因空袭而停课，没有人员伤亡报告；

(c) 2020 年 4 月 14 日，数枚简易爆炸装置在代尔祖尔省 Hawij 镇的 Ubayd Salama 学校内爆炸，造成校舍部分被毁。袭击发生时，学校被一个武装团体占领。

21. 世界卫生组织(世卫组织)的卫生保健部门受攻击情况监测系统报告了两起影响卫生保健人员的事件，没有死亡或受伤的报告。监测系统中还有其他事件尚待核实。

#### 人道主义应急行动

22. 联合国各机构在阿拉伯叙利亚共和国各地提供的人道主义援助包括粮食署在 4 月和 5 月分别向所有 14 个省的 450 万人分发的粮食援助。世界卫生组织(世卫组织)向该国各地运送了约 64.6 万个治疗药物，此外还提供了超过 13.2 万次初级卫生保健咨询。4 月和 5 月，提供了 283 000 项保护干预措施，包括为超过 63 000 名儿童提供儿童保护服务(见表 1)。

23. 联合国继续支持在该国各地做好 COVID-19 的准备和应对工作。其中包括世卫组织支持逐步扩大大马士革、阿勒颇、拉塔基亚和霍姆斯的检测能力——从进行维修到提供基本设备、试剂和实验室技术人员的现场培训——以及根据流行病情况和需求，进一步在阿拉伯叙利亚共和国全境扩大检测能力。继续为预防和控制感染提供支持，从风险宣传和社区参与到隔离中心，不一而足。已从叙利亚人道主义基金拨款约 2 300 万美元，用于支持 COVID-19 的预防和应对工作。所有地区仍然严重缺乏个人防护装备、医疗设备和隔离检疫中心。联合国协调确定公共卫生和非公共卫生对策提供方在所有应对方式下的 COVID-19 物资需求数量，以期通过全球 COVID-19 物资供应门户网站支持经过协调的请求。所有人道主义行动中心都制定了 COVID-19 准备和应对计划，这些计划所需的资金总额为 3.84 亿美元。

24. 为了受益人和人道主义工作者的安全，也为了确保更广泛应对的连续性，对应对方式进行了调整。其中包括一些措施，例如在东北部的营地一次分发相当于

<sup>1</sup> 这些袭击已通过测试和检验系统得到证实，即联合国收到实地伙伴的报告，对照至少两个其他独立来源审查报告。只有那些经过所有独立来源全面审查和确认的袭击才会列入经证实的袭击清单。这一系统在世界范围内广泛应用并得到尊重。

两个月的口粮，以降低分发时点的拥挤程度；挨家挨户进行分发；在食品援助包中放入肥皂；远程工作；向工作人员和执行伙伴提供个人防护装备。

表 1

2020 年 4 月和 5 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地每月援助的平均人数

组织	月均援助人数
联合国粮食及农业组织	136 000
国际移民组织	90 400
地雷行动处	700
联合国难民事务高级专员公署	158 300
联合国儿童基金会	1 329 000
联合国开发计划署	436 700
联合国人口基金	248 400
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	55 400
世界粮食计划署	4 500 000
世界卫生组织	391 000

25. 联合国机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的人道主义援助包括粮食署在 4 月和 5 月分别向 320 万人分发的粮食援助。联合国人口基金向 535 000 多人提供挽救生命的生殖健康服务和侧重于性别暴力的保护服务。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向近 105 000 名巴勒斯坦难民分发口粮篮，向 111 000 人提供现金支助。

26. 在西北部，跨国界行动继续以创纪录的水平进行，以应对人道主义局势的灾难性恶化——2019 年 12 月至 2020 年 3 月期间有近 100 万平民流离失所(另见下文第 39 和 40 段)。4 月和 5 月分别向 130 万人和 130 多万人分发了粮食署的跨境粮食援助。5 月，世卫组织运送了医用急救箱和基本药物，用于在该国西北部提供 42 万多个疗程。4 月和 5 月，作为 COVID-19 准备工作的一部分，人道主义合作伙伴通过跨境机制运送了 130 多万只医用口罩、110 多万副手套和其他一系列与 COVID-19 相关的医疗用品，包括 35 台呼吸机。然而，供应继续远远落后于需求，5 月底，分发的许多个人防护装备用品只能满足西北部已确定需求的不到 1%。

图一

2020年4月和5月按群组分列的联合国及其伙伴跨境人道主义物资运送的受益人数(月均)

(千人)

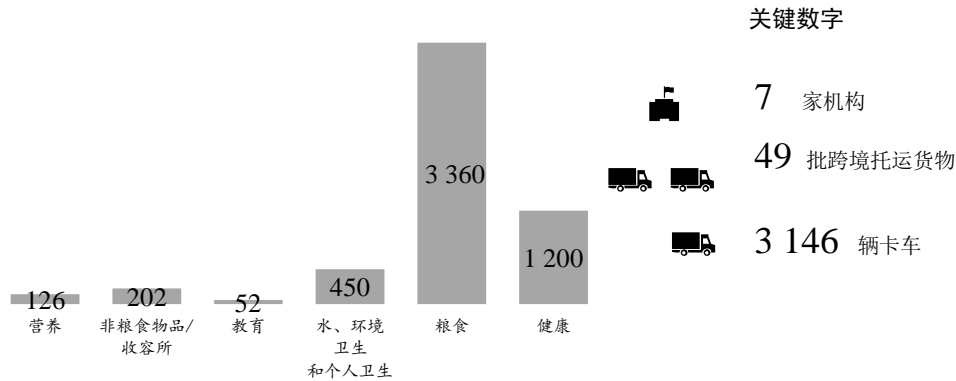


表 2

2020年4月和5月按部门和县分列的跨境物资运送的目标受益人数(月均)

省	县	教育	粮食	健康	非粮食物品/ 收容所	营养	水、环境 卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	—	282 995	—	—	—	—
阿勒颇	伊萨斯	—	153 523	747 060	26 098	37 720	67 597
伊德利卜	埃里哈	—	—	—	5 000	—	5 000
伊德利卜	哈里姆	44 500	2 923 894	405 569	88 758	88 000	190 314
伊德利卜	伊德利卜	7 260	—	35 940	82 550	—	187 010
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	—	11 065	—	—	—

27. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦从促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

### 人道主义援助准入

28. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴必须及时、安全、持续和畅通无阻地接触到阿拉伯叙利亚共和国各地需要援助的人们。准入对于有原则的人道主义行动至关重要，而能否开展这样的行动尤其取决于是否有能力独立评估需求、运送援助并独立监测和评价效果，包括定期直接接触受影响的民众。阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况非常复杂，不同地区和不同类型的服务需要不同的运作方式。在该国有 1 800 多名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外的 9 个人道主义援助中心(阿勒颇、德拉、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)。另有近东救济工程处 3 860 名工作人员部署在该国各地。分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。



### 与 COVID-19 大流行有关的准入限制

29. COVID-19 危机继续影响人道主义援助准入。进入阿拉伯叙利亚共和国的陆路过境点仍然对平民个人流动关闭，但大多数过境点实行豁免，以输入物资和人道主义援助。国际商业客运航班仍然暂停，但有一些国内货运航班和商业客运航班往返于大马士革和卡米什里之间。塔尔图斯和拉塔基亚海运港口继续运营，但减少了工作人员，同时采取了强制性消毒程序等预防措施。

30. 阿拉伯叙利亚共和国境内大多数过境点仍然实施限制措施。在阿勒颇省，Abu Zinden、Umm al-Julud 和 Awn Dadat 仍然关闭；而阿夫林县 Ghazzawiyah 和 Tayhah 据报已开放商业交通，后者据称也对大学生和一些病例开放。Dayr Ballut 也已开放。在拉卡省，Ukayrishah 已关闭，而 Abu Asi 已于 5 月 30 日开放。Tabaqah 过境点对商业货运和人道主义援助货物开放，并在开斋节例外开放平民流动，据报在开斋节期间有 4 500 人越境进入东北部。

31. 在该国各地参与挽救生命的人道主义活动的工作人员(包括分发食品的工作人员)一般都能够确保采取 COVID-19 预防措施(如保持物理距离和通过发送短信警报避免分发点出现拥挤)的前提下开展工作。

### 政府控制区的准入

32. 由于需要行政和安全核准，仍然难以进入政府控制区、社区和飞地，其中包括东古塔的杜马、扎马尔卡、阿尔宾、东哈拉斯塔、巴特纳村、莫德拉和纳沙比耶；Bayt Jinn 和 Mazra'at Bayt Jinn；扎基亚、代珥哈比耶和达赖亚。在该国南部，不安全和行政限制继续阻碍人们持续进入以前由非国家武装团体控制的地区，特别是在德拉省西部和库奈特拉省。德拉省西部农村的不安全局势导致粮食署的一些粮食运送暂停。

33. 在阿拉伯叙利亚共和国各地，援助主要由国家行为体(包括非政府组织和叙利亚阿拉伯红新月会)分发和实施。联合国机构人员和第三方承包商继续与国内非政府组织和叙利亚阿拉伯红新月会一起，向外地地点调动人员，执行评估、监测以及后勤和行政支助任务。尽管存在与 COVID-19 大流行相关的各种限制，联合国仍能保持工作人员流动。4 月和 5 月，经方案或全面核准后进行的定期方案流动有 1 134 次，而上一个报告所述期间有 1 012 次此类流动(见表 3)。<sup>2</sup> 在这些任务中，41%在南部的德拉省、库奈特拉省、苏韦达省、大马士革农村省和大马士革省进行；21%在东北部的哈塞克省、拉卡省和代尔祖尔省进行；17%在阿勒颇省进行；4%在伊德利卜省进行；15%在中部的霍姆斯省和哈马省进行；2%在沿海的拉塔基亚省和塔尔图斯省进行(见图二)。

<sup>2</sup> 在大马士革以外的人道主义援助中心开展活动的联合国工作人员和第三方承包商获得方案核准或全面核准后即可进行作为其常规行动一部分的人员流动。这些核准使正常准入成为可能，同时减少了官僚要求。

表 3

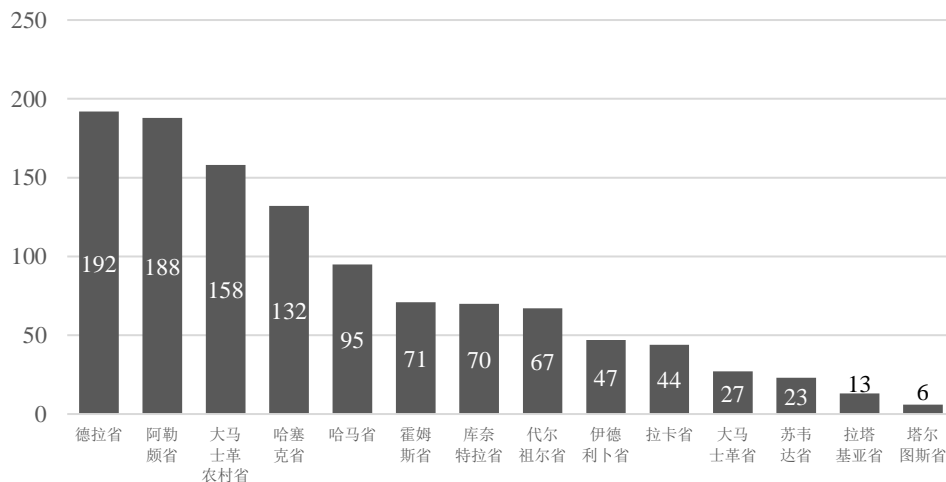
2020 年 4 月和 5 月按类型分列的联合国机构和第三方/协助方经方案或全面核准在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务

任务类型	全面核准	方案核准	总数
评估任务	152	1	153
陪同运送援助任务	39	—	39
监测任务	937	1	938
安保、后勤和行政支助任务	4	—	4
<b>共计</b>	<b>1 132</b>	<b>2</b>	<b>1 134</b>

注：经方案或全面核准执行的任务不需要阿拉伯叙利亚共和国外交部的具体核准。

图二

2020 年 4 月和 5 月按省分列的联合国机构和第三方/协助方经方案或全面核准在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务



注：经方案或全面核准执行的任务不需要阿拉伯叙利亚共和国外交部的具体核准。

34. 对于需要外交部具体核准的任务，<sup>3</sup> 联合国提交了 57 项新申请，其中 26 项 (46%) 获得核准(见表 4)。这比上一个报告期提高了 2 个百分点，当时批准了 44% 的申请。联合国各机构最终只执行了 26 项核准任务中的 17 项，主要是出于与 COVID-19 大流行有关的考虑。

35. 5 月 14 日，联合国与叙利亚阿拉伯红新月会对阿勒颇西部郊区最近被阿拉伯叙利亚共和国政府夺回的地区进行了联合访问，走访了胡瑞潭区的胡瑞潭、巴比斯、哈杨、哈姆拉村、Ma'arat al-Artiq, Anadan 和 Yaqid al-Adas 社区。执行这项任务是为了确定 1 月份控制权转移后出现的相关需求(见第 6 段)。

<sup>3</sup> 联合国机构的人员在执行从大马士革到其他中心的任务或跨冲突线执行任务时，通常需要外交部的具体核准。

表 4

## 2020 年 4 月和 5 月按类型分列的要求联合国机构提交普通照会才能从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	12	9	75%
陪同运送援助任务	8	5	63%
监测任务	28	8	29%
安保、后勤和行政支助任务	9	4	44%
<b>共计</b>	<b>57</b>	<b>26</b>	<b>46%</b>

注释：联合国人员离开大马士革或进行跨冲突线的差旅一般需要阿拉伯叙利亚共和国外交部的具体核准。

## 阿拉伯叙利亚共和国东北部的准入

36. 在东北部，联合国在拉卡省和哈塞克省大部分地区保持定期和持续的人道主义准入，而包括曼比季和艾因阿拉伯在内的其他地区仍然很难从大马士革进入，原因是控制各方之间没有达成协议和不安全。在雷斯艾因和泰勒艾卜耶德之间的阿拉伯叙利亚共和国-土耳其边界沿线继续存在跨冲突线准入限制。5 月 25 日，艾因伊萨和泰勒塔米尔之间的一段 M4 高速公路自 2019 年 10 月以来首次开放商用交通。必须开放 M4 高速公路，才能扩大对东北部的人道主义援助陆路运送。人道主义非政府组织报告称，由于持续的安全顾虑，M4 高速公路尚未开始正常使用。

37. 在通过第 2504(2020)号决议后，继续努力以替代方式供应以前通过亚卢比亚过境点向该国东北部提供的关键医疗物品。5 月，世卫组织分两批从拉塔基亚向卡米什里陆路运送了超过 56 公吨的医疗物品。这是自 2018 年 5 月以来首次通过陆路从阿拉伯叙利亚共和国境内向该国东北部运送世卫组织物资。到本报告所述期间结束时，这两批货物的分发尚未完成。另有 14 000 公吨世卫组织医疗用品从大马士革空运到东北部。这些用品运送到 Abu khashab、Mahmoudli、Arishah 和霍尔等境内流离失所者营地，以及哈塞克省、拉卡省和代尔祖尔省的医院和执行伙伴。尽管援助数量不断增加，但世卫组织医疗用品的分发并未到达以前依赖跨境运送援助的大多数设施。在东北部运作的非政府组织报告称，该地区一家主要药品仓库的药品缺货，该仓库供应 40 多家医疗设施，包括 5 家医院和 50 辆救护车。包括急救药物和麻醉药在内的 32 种药物都缺货，这意味着医疗设施本身储备的这些药物最多只够一个月的供应量。其他关键药物已经接近缺货。

38. 继续努力将一批世卫组织医疗用品从伊拉克埃尔比勒转运到阿拉伯叙利亚共和国的东北部。这些医疗用品原本打算通过亚卢比亚运往东北部，但在根据安全理事会第 2504(2020)号决议移除亚卢比亚这一授权过境点之后，这些用品仍留在伊拉克。其中一些物品已从这批货物中挪出，因为它们已不再可用。阿拉伯叙

利亚共和国政府核准改道运送这批 85 公吨的货物，目前预计将由粮食署在 6 月初把这批货物从埃尔比勒空运到大马士革机场，然后通过陆路运往卡米什里。

#### 阿拉伯叙利亚共和国西北部的准入

39. 在西北部，从土耳其出发的跨国界行动继续以创纪录的水平进行，以应对民众的大量紧急人道主义需求。2020 年 5 月创下了自 2014 年跨境机制建立以来联合国卡车每月过境总数的最高记录，有 1 781 辆卡车从土耳其入境阿拉伯叙利亚共和国。来自非政府组织伙伴的援助也保持在高水平。在继续采取措施防止 COVID-19 蔓延的同时，除了受伊德利卜南部和阿勒颇西部暴力影响的前线地区以及一些局部准入问题之外，总体上允许跨国界人道主义行为体在西北部获得人道主义准入。

40. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)和 2504(2020)号决议的授权开展行动。2020 年 4 月 1 日至 5 月 31 日期间，该机制处理了从土耳其跨境进入阿拉伯叙利亚共和国的 3 146 辆卡车运载的 47 批货物并确认了这些货物的人道主义援助性质，其中 20 批货物来自巴布哈瓦(2 553 辆卡车)，27 批货物来自巴布萨拉姆(593 辆卡车)。这使自行动开始以来发出的卡车总数达到 38 052 辆(28 574 辆通过巴布哈瓦，4 774 辆通过巴布萨拉姆，4 595 辆通过拉姆萨，109 辆通过亚卢比亚)。对这些货物的人道主义性质没有提出关切或疑问。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，通知提供的信息包括：要运送的人道主义物资、涉及的卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续受益于土耳其政府的出色合作。

41. 人道主义工作者继续积极采取各种方式应对受影响民众的人道主义需求，包括继续努力跨冲突线向西北部提供援助。4 月 14 日，阿拉伯叙利亚共和国政府核准了前往阿塔里卜向 5 1000 多人提供援助的机构间跨线任务。联合国随时准备执行这项任务，相关计划工作正在进行中。出于各种顾虑，包括与 COVID-19 相关的顾虑，前往该国西北部的所有任务一律暂停执行。

#### 阿拉伯叙利亚共和国东南部的准入

42. 进入鲁克班仍然受到严格限制，联合国人道主义车队最近一次从阿拉伯叙利亚共和国境内到达鲁克班是在 2019 年 9 月。2020 年 4 月 1 日，阿拉伯叙利亚共和国外交部要求联合国对鲁克班执行一次健康评估任务，同时在叙利亚阿拉伯红新月会的协助下提供多部门援助。出于对冲突各方和当地社区代表分发方式的顾虑，搁置了从 4 月 20 日开始执行这项任务的相关计划。联合国继续与所有相关方接触，协助向鲁克班的留守民众运送人道主义援助。

#### 签证和登记

43. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5  
2020 年 4 月和 5 月联合国签证申请

申请类型	申请数目	核准数目	被拒数目	待批数目
本报告所述期间申请的签证	47	7	—	40
本报告所述期间申请的签证延期	147	80	1	66
本报告所述期间之前待批的签证	68	15	3	43
本报告所述期间之前待批的签证延期	55	46	—	9

注：联合国撤回了在本报告所述期间之前一直待批的 7 份签证申请。

44. 共有 41 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

#### 人道主义工作人员和房地的安全保障

45. 联合国和非政府组织继续在受到冲突方之间频繁冲突、空袭、经常性间接炮火互射和其他攻击影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

46. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，包括：24 名联合国和联合国系统各实体工作人员，其中 19 人为近东救济工程处工作人员；66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际及国内非政府组织也有许多工作人员遇害。

47. 到本报告所述期间结束时，共有 26 名联合国系统各机构和方案工作人员(都是近东救济工程处工作人员)被羁押或失踪。

### 三. 意见

48. 阿拉伯叙利亚共和国各地都感受到了经济加速下滑的影响。随着叙利亚镑继续贬值，包括粮食和药品在内的必需品价格正在大幅上涨。COVID-19 大流行的各种后果是使情况恶化的额外因素。粮食不安全已经上升到创纪录的水平，据粮食署估计，目前有 930 万人粮食不安全。我深感关切的是，在阿拉伯叙利亚共和国已经有 1 100 多万人需要人道主义援助，该国各地的人民可能越来越发现自己的基本需求无法得到满足，从而迫使更多的人依赖人道主义援助。

49. 尽管阿拉伯叙利亚共和国西北部的停火大体得以维持，但我仍然对持续暴力对平民的破坏性影响以及对人权的持续侵犯和践踏感到震惊。我再次呼吁立即实现全球停火，并支持我的叙利亚问题特使关于该国全国停火和全力抗击 COVID-19 的呼吁，以便按照安全理事会第 2254(2015)号决议的要求，维持和加强许多地区十分平静的局势，并扩大到全国停火。使用简易爆炸装置在居民区和繁忙市场实施的不加区别袭击必须终止。根据各方有义务遵守的国际人道法和人权法规定的义务，保护平民生命仍然是重中之重。我再次呼吁各方遵守国际人道法规定的义务，包括采取一切可行的预防措施保护平民和民用基础设施并尊重人权的义务。

50. 我特别提醒各方，根据国际人道法，它们有义务允许和协助为所有需要帮助的平民提供的人道主义救济迅速和畅通无阻地通过。必须使用所有方式，包括扩大跨冲突线和跨国界运送规模，充分、持续和畅通无阻地向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众提供人道主义援助。在该国西北部，跨国界行动正达到创纪录的水平，但仍需进一步扩大规模，以满足紧迫需求、经济衰退导致的日益增长的需求以及 COVID-19 准备工作的需要。要继续开展跨国界行动，就需要将第 2504(2020)号决议中所述的使用巴布萨拉姆和巴布哈瓦过境点的跨国界授权再延长 12 个月。跨国界行动是联合国向数百万平民运送救命物资的唯一渠道。如果不能延长跨国界授权，将会使正在进行的行动立即停止，使这条生命线被切断。已作出努力，并会继续努力，为西北部地区提供跨冲突线援助。然而，正如我在对跨冲突线和跨国界人道主义行动的审查(S/2020/401)中指出的那样，目前根本不可能用跨冲突线运送的援助来复制正在通过跨国界行动运送的援助。目前，跨冲突线援助不是一个可行的变通办法，必须继续采取持续的大规模跨国界对策，以满足西北部巨大的人道主义需求。

51. 在该国东北部，两年来第一次收到陆路运送的世卫组织医疗用品是朝着建立可靠供应链迈出的可喜的一步。然而，尽管最近运送了物资，但在亚卢比亚作为授权过境点被取消五个月后，在 COVID-19 大流行造成的卫生风险加剧的情况下，卫生和医疗用品仍然严重短缺。我重申我对亚卢比亚过境点的取代方式的审查结果(S/2020/139)，即要保持向东北部运送人道主义援助的水平甚至最好是提高援助水平，就必须同时增加跨国界和跨冲突线准入。我也在报告中指出，如果不采取适当步骤使跨冲突线运送有效进行，如果阿拉伯叙利亚共和国政府或邻国不同意使用进入叙利亚东北部的过境点，那么安全理事会就需要授权联合国及其执行伙伴使用其他过境点。审查确定了几个备选方案，并查明了它们与亚卢比亚相比的局限性。

52. 我仍然对数以千计的人的命运和福祉深感关切，其中大多数人仍被阿拉伯叙利亚共和国政府拘留，其他人则被非国家武装团体扣押。我呼吁相关各方记录并提供关于被拘留者下落的信息，并向被拘留者提供所有必要的司法保障。应该向在拘留期间死亡者的家属提供关于他们遭遇的信息。严重侵权行为受害者的家属应在合理时间内得到充分和适当的赔偿。我仍然关切数千个被认为与伊黎伊斯兰国有关联的家庭的福祉，其中绝大多数家属是妇女和儿童，他们继续被关押在人满为患的境内流离失所者营地，没有足够的机会获得服务。国际人道法和人权法规定的关于被剥夺自由者的相关义务必须得到遵守。鉴于目前的 COVID-19 大流行，必须采取更紧迫的行动，确保被拘留者和其他身处封闭和拥挤设施中的人继续获得医疗和其他基本服务，并推动释放那些被认为最脆弱的人。

53. 对指称的冲突各方严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为继续不予惩罚，这一现象仍然令人严重关切。必须追究严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为人的责任。我提醒所有国家，特别是对冲突各方有直接影响力的国家，它们有义务采取积极步骤，确保遵守国际人道法，包括其中有关保护平民的规定。我促请冲突各方特别是阿拉伯叙利亚共和国政府以及所有国家、民间社会和联合国系

统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者国际公正独立机制充分合作，特别是提供相关信息和文件。对严重侵犯人权和违反国际人道法的行为进行问责是一项法律规定，也是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的关键。我再次呼吁将该国局势移交国际刑事法院。

54. 鉴于目前对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题一再提出的严重关切，我继续强烈敦促该国政府根据人权理事会 S-18/1 号和第 19/22 号决议与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和增进人权的驻地机构。

55. 重新召开宪法委员会第三轮会议是我的特使近期的重要优先事项。我希望委员会各代表团本着准备为实质性和前瞻性讨论作出贡献的态度前来参会，这样的讨论将为取得进展铺平道路，并帮助叙利亚人建立真正的信任和信心。这将极大促进以全面执行安全理事会第 2254(2015)号决议为重点的由联合国推动、由叙利亚人主导和自主的政治进程。

56. 我敦促继续支持冲突各方的国际和区域行为体努力恢复对解决阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突至关重要的有意义的国际合作。我赞赏国际和区域伙伴继续与联合国互动协作，并呼吁它们继续并深化对我的特使的调解努力和对日内瓦政治进程的支持，将结束叙利亚人民的苦难和确保可持续和平作为绝对优先事项。我回顾，任何可持续的和平安排都取决于让妇女作为正式伙伴坐到谈判桌前。

## 附件

## 2020年4月和5月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件\*

## 伊德利卜省

- 4月1日，黎凡特解放组织在 Janudiyah 村处决了一名被拘留者。
- 4月5日，据报 Qastun 村一个武器库发生爆炸，造成一名平民死亡，包括两名妇女和三名男童在内的七名平民受伤。
- 4月11日，黎凡特解放组织在 Jisr al-Shughur 市处决了4名被拘留者。
- 4月16日，据报 Taftanaz 镇附近的一块农田在地面袭击中被击中，造成3名妇女受伤。
- 4月30日，据报黎凡特解放组织在 Ma'arrat al-Na'san 向空中开枪驱散人群后，一名平民被打死，另一人受伤。据报，另有三名平民在该地区被一辆黎凡特解放组织车辆撞伤。
- 5月10日，据报 Balyun 镇在地面袭击中被击中，有3名平民男子受伤。

## 阿勒颇省

- 4月8日，据报一枚车载简易爆炸装置在 Kafr Nasih 镇被引爆，造成一名平民死亡，另一人受伤。
- 4月8日，据报一枚地雷在 Alawshah 村附近被引爆，造成一名平民受伤。同一天，在 Tall Susin 村附近据报一枚地雷被引爆后，一名男童据称受伤。
- 4月9日，据报 Shaykh Hilal 村在地面袭击中被击中，有3名平民受伤。
- 4月12日，据报在 Kafr Nuran 村未爆弹药被引爆后，导致一名平民男子死亡。
- 4月15日，据报杰拉布卢斯市的一个市场在地面袭击中被击中，导致两名平民受伤。
- 4月18日，据报在阿夫林市当地 Saraya 市场放置的一辆推菜车内有一个简易爆炸装置被引爆，导致三名平民受伤，其中包括一名男童。
- 4月25日，一个非国家武装团体突袭了一个非政府组织在阿夫林市的办公室。据报有多名工作人员在该事件中遭到袭击。
- 4月28日，据报阿夫林市一辆燃料车发生爆炸，造成至少46人死亡，其中至少31人为平民，包括2名妇女和4名男童，另有53人受伤，其中包括10名妇女、3名男童和1名女童。

\* 本事件清单列举了在报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的来源网络，事件越来越难以核实。下列清单仅载有向人权事务高级专员办事处报告并已依照其工作方法核实的事件，不应视为全面无遗。



- 5月1日和2日, 据报非国家武装团体之间在杰拉布卢斯市发生小武器交火, 造成9名平民受伤, 其中包括2名妇女和2名男童。
- 5月8日, 据报一名平民在 Miznaz 村附近被狙击手开枪打死。
- 5月10日, 据报一枚路边简易爆炸装置在巴卜市被引爆, 导致一名女童死亡, 另有13名平民受伤, 其中包括4名男童。
- 5月16日, 据报非国家武装团体在巴卜市发生小武器交火, 造成一名孕妇死亡, 另有七名平民受伤, 其中包括一名妇女、一名男童和一名女童。
- 5月14日, 据报一枚路边简易爆炸装置在巴卜市的 Novoteh 市场内被引爆, 造成6名平民受伤, 其中包括2名男童。
- 5月18日, 据报一名男童在阿塔里卜市郊被狙击手开枪打死。

#### 哈塞克省

- 4月1日, 据报在地面袭击中 Rub'at 村受到影响, 导致4名平民受伤, 其中包括一名妇女。
- 5月15日, 据报一枚装在摩托车上的简易爆炸装置在 Shaddadah 被引爆, 导致包括一名男童在内的两名平民受伤。
- 5月15日, 据报一枚地雷在雷斯艾因市附近被引爆, 造成一名男童受伤。
- 5月17日, 据报非国家武装团体在 Makran 村附近发生小武器交火, 造成一名平民死亡, 另一人受伤。
- 5月23日, 据报在 Tall Halaf 镇发生多起简易爆炸装置袭击, 造成3名平民男子受伤。

#### 哈马省

- 4月4日, 据报一枚地雷在 Rasm al-Abed 村被引爆, 导致一名男童被炸死。
- 4月11日, 据报在 Shaykh Hilal 村发生地雷爆炸, 导致两名男童受伤。
- 5月6日, 据报一枚地雷在 Si'in 镇郊区被引爆, 导致一名男童受伤。
- 5月16日, 据报在 Suran 市附近一块农田发生地雷爆炸, 导致一名男子受伤。

#### 霍姆斯省

- 5月1日, 据报霍姆斯市一个武器库发生数起爆炸事件, 导致至少15名平民男子受伤。

#### 代尔祖尔省

- 4月2日, 据报一枚装在摩托车上的简易爆炸装置在 Busayrah 市一个当地市场内被引爆, 导致一名妇女和三名男童受伤。

- 4月20日，在代尔祖尔郊区北部 Turayf 村附近的沙漠地区发现 5 名平民男子的尸体。据报，这些男子在此前一天被身份不明的犯罪人绑架。
- 4月22日，据报一名平民男子在 Hawaj 村的检查站被拘留。他被捕的原因、他的遭遇和下落仍不得而知。
- 4月22日，据报一枚地雷在 Khusham 镇郊区被引爆，导致三名男童受伤。
- 4月23日，据报一枚路边简易爆炸装置在 Jazrat al-Buhamid 村一辆燃料车附近被引爆，导致一名平民男子受伤。
- 4月23日，据报一名平民在 Shahil 市的一次过路车辆射击事件中丧生。
- 5月1日，据报一枚路边简易爆炸装置在 Busayrah 市被引爆，导致两名男童死亡，三名平民受伤。
- 5月10日，据报一枚地雷在代尔祖尔郊区南部 Shula 镇附近被引爆，导致一名平民妇女受伤。
- 5月21日，据报一枚装在摩托车上的简易爆炸装置在 Busayrah 市当地市场被引爆，导致一名男童死亡，另有 15 名平民受伤，其中包括 6 名男童。据报，另一枚装在摩托车上的简易爆炸装置后来在附近被引爆。
- 5月25日，据报一枚地雷在 Mar'iyah 村的一块农田被引爆，导致一名男童死亡，一名平民男子受伤。

#### 拉卡省

- 4月4日，据报包括两名妇女在内的 8 名平民牧人在 Ma'dan 镇被身份不明的犯罪人杀害。
- 4月12日，据报一个非国家武装团体在拉卡市向空中开枪驱散平民，导致一名平民受伤。
- 4月22日，据报一枚路边简易爆炸装置在拉卡市被引爆，导致一名男童死亡，另一人受伤。
- 4月23日，据报一个非国家武装团体在拉卡郊区北部的一个临时境内流离失所者营地拘留了 3 名平民。他们的遭遇和下落仍然不明。
- 5月1日，据报包括一名妇女在内的两名平民被一个非国家武装团体从拉卡市附近的 'Rashid' 境内流离失所者营地拘留。他们的遭遇和下落仍然不明。
- 5月5日，据报一名平民妇女在拉卡市被一个非国家武装团体成员从家中绑架。她的遭遇和下落仍然不明。
- 5月11日，据报两名平民被一个非国家武装团体从拉卡市附近的 Mahmudli 境内流离失所者营地拘留。他们的亲属仍未获悉他们的遭遇和下落。
- 5月17日，据报一枚地雷在 Mu'ayzilah 村郊区被引爆，导致一名男童受伤。

## 德拉省

- 4月7日, 据报一名平民男子在 Nawa 市的一次过路车辆射击事件中丧生。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)后来声称对这起事件负责。
- 4月11日, 据报两名平民在 Khirbat Ghazala 镇被拘留。他们被拘留的原因尚不清楚, 他们的亲属没有得到关于他们遭遇和下落的进一步信息。
- 4月12日, 据报一名平民在德拉郊区西部 Yadudah 镇发生的一次过路车辆射击事件中丧生。
- 4月20日, 据报一名男子在德拉市的一次过路车辆射击事件中丧生。同一天, 据报另一名平民在 Umm Walad 镇的一次过路车辆射击事件中丧生。
- 4月21日, 据报一枚地雷在 Tasil 镇郊区被引爆, 导致一名男童死亡, 两名男童受伤。
- 4月24日, 据报一名平民男子在 Jasim 市的一次过路车辆射击事件中被身份不明的犯罪人杀死。
- 5月2日, 据报一枚地雷在 Da'il 被引爆, 造成同一个家庭的四名平民受伤, 其中包括一名妇女、一名男童和一名女童。
- 5月4日, 据称一名平民在 Ghariyah al-Sharqiyah 的一次过路车辆射击事件中受伤。伊黎伊斯兰国后来声称对这次袭击负责。
- 5月6日, 据报 Umm Walad 镇的一名平民被身份不明的犯罪人绑架, 几小时后在 Jabib 村附近发现了他的尸体。
- 5月11日, 一名平民的尸体在 Jallayn 镇被发现, 据报身份不明的犯罪人在两天前将他绑架。
- 5月12日, 据报一枚未爆弹药在德拉市被引爆, 导致一名男童死亡。
- 5月13日, 据报一名平民在 Umm Walad 镇的一次过路车辆射击事件中受伤。
- 5月14日, 据报一名男童在 Ghariyah 镇和 Musayfirah 镇之间公路上的一次过路车辆射击事件中丧生。
- 5月15日, 据报在德拉市的一次过路车辆射击事件中一名平民男子被身份不明的犯罪人杀死, 另一名平民男子受伤。
- 5月18日, 一名平民在 Jizah 镇被绑架。第二天在该镇发现了他的尸体。伊黎伊斯兰国后来声称对这起谋杀负责。
- 5月19日, 据报一名平民男子、他的妻子和儿子因不明原因在家中被扣押。他们的遭遇和下落仍然不明。
- 5月20日, 据报一名平民在 Tafas 镇的一次过路车辆射击事件中丧生。