



第 2473(2019)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2473(2019)号决议中第三次延长了最初由第 2292(2016)号决议规定的在利比亚沿岸公海检查船只的授权。该决议还支持执行第 1970(2011)号决议规定的武器禁运。¹ 我根据安理会的要求提交这份关于第 2473(2019)号决议执行情况的报告。² 为提供本报告的信息依据，与包括利比亚在内的会员国、区域组织、利比亚问题专家组和以及联合国系统包括联合国利比亚支助团(联利支助团)进行了协商。

2. 我深感关切的是，违反安全理事会对利比亚实施的武器禁运的行为不断发生。安理会实施武器禁运的目的是防止针对平民的暴力行为，支持利比亚政治进程协助利比亚当局确保安全，并防止武器扩散。尽管安理会已核可³ 2020 年 1 月 19 日在柏林举行的利比亚问题柏林会议的结论，⁴ 其中承诺遵守武器禁运，但据报告，包括专家组⁵ 的报告，违反行为仍在广泛发生。为防止空中、陆地和海上

¹ 在武器禁运范围之外，安全理事会还授权在公海上对其他情况下与利比亚有关的船只进行检查。例如，安理会第 2509(2020)号决议延长了旨在防止从利比亚非法出口石油的检查制度的期限，并授权在公海上对安全理事会第 1970(2011)号决议所设委员会指认的船只进行检查，直至 2021 年 4 月 30 日。另一个例子是第 2491(2019)号决议，安理会在该决议中力图打击偷运移民和贩运人口行为，并将对涉嫌在利比亚沿岸公海从事此类行为的船只进行检查的授权延长至 2020 年 10 月 3 日。

² 我的前两次报告，S/2018/451 和 S/2019/380，先后于 2018 年 5 月 11 日和 2019 年 5 月 10 日根据第 2357(2017)和 2420(2018)号决议提交，其中提及第 2292(2016)号决议规定的授权已延长。

³ 见第 2510(2020)号决议，第 2 段。

⁴ 见 S/2020/63，附件，第 1-9 段。

⁵ 见 S/2019/914，第三节。



发生非法转移，全面、严格地执行武器禁运并按照授权对利比亚沿岸公海船只进行检查至关重要。

3. 会员国必须全面遵守安全理事会旨在防止直接或间接向利比亚供应、出售或转让军火和有关物资的各项相关决议。安理会第 1970(2011)号决议促请会员国在其境内，包括在其港口和机场检查进出利比亚的货物，并授权没收和处置在检查中发现的任何违禁物项。安理会第 2174(2014)和 2213(2015)号决议再次促请会员国在其境内进行这类检查。安理会第 2292(2016)号决议授权会员国在与民族团结政府进行适当协商后，自己或通过区域组织，在利比亚沿岸公海上对船只进行检查，在发现违禁物项时予以没收和处置，并在检查中收集与运载这些物项直接有关的证据。⁶

4. 我在上一次报告(S/2019/380)中指出，会员国、安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会、区域组织和专家小组都报告了军火和有关物资非法运入和运出利比亚的情况，这些情况涉及国家和非国家行为体，包括外国武装团体、利比亚武装团体和犯罪实体。在利比亚重新陷入激烈冲突、2019 年 4 月 4 日利比亚国民军指挥官哈利法·哈夫塔尔将军对的黎波里发动军事进攻之后，违反武器禁运的行为持续增加。来自利比亚的非法武器流动让恐怖主义集团得以扩大在该区域的影响。⁷ 因此，仍然至关重要的是，必须充分执行武器禁运和随后实施的公海检查制度，这是柏林进程的核心目标，并得到安全理事会第 2509(2020)和 2510(2020)号决议的核可。

二. 第 2292(2016)号决议规定并经第 2357(2017)、2420(2018)和 2473(2019)号决议延长的授权的执行情况

5. 在其任务于 2020 年 3 月 31 日结束之前，欧洲联盟海军部队地中海中南部军事行动(欧盟海军地中海索菲亚行动)是根据上述授权采取行动的唯—区域安排。该军事行动告知秘书处，在 2016 年 9 月 6 日至 2020 年 3 月 5 日期间，共进行了 2 642 次打信号招呼 and 询问、161 次友好接近、7 次船旗询问和 6 次船只检查，结果两次没收了武器。此外，因 2019 年 4 月 1 日暂停部署海上资产，无法在海上进行进一步的友好接近、登船和检查。

6. 然而，该军事行动告知秘书处，六架飞机在遥控飞行器系统的支持下，收集了有关涉嫌参与非法武器贩运活动的船只的信息，并向这些船只打了信号招呼。继柏林会议之后，为支持第 2473(2019)号决议的执行，该军事行动通过卫星监视

⁶ 关于安全理事会第一次提及公海上与利比亚有关的检查，见第 1973(2011)号决议，第 13 段。关于这一规定的终止，见第 2040(2012)号决议，第 8 段。

⁷ 自我上一次报告发布以来，关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组已提请注意利比亚及其邻国境内和萨赫勒地区的各恐怖主义团体之间的联系，尽管没有提到海上行动(见 S/2018/705，第 31 和 32 段)，另外提到了从利比亚向该区域恐怖主义团体运送武器的情况(见 S/2020/53，第 24、29、30 和 102 段)。

加强了空中监测，根据监测结果增加了利比亚东部沿岸的海上巡逻。此前，巡逻范围大多集中在利比亚西部，覆盖移民前往欧洲的主要路线。

7. 2020年3月31日，欧洲联盟理事会设立了索菲亚行动的后续行动即欧洲联盟地中海军事行动(欧盟海军地中海伊里妮行动)。伊里妮行动遵照安全理事会的相关决议，包括第1970(2011)和2292(2016)号决议，利用空中、卫星和海上资产支持武器禁运的执行。

8. 本报告所述期间，秘书处没有收到关于会员国自己或通过区域组织在利比亚沿岸公海上对船只进行检查或没收货物的其他情况报告。

三. 报告义务和交流相关信息的情况

9. 根据安全理事会第2292(2016)号决议第11段的规定，鼓励会员国和民族团结政府与委员会和根据第2292(2016)号决议规定的授权采取行动的会员国和区域组织交流相关信息。根据同一决议第10段，还鼓励专家小组与根据授权行事的会员国交流相关信息。

10. 本报告所述期间没有向委员会提交船只检查报告。索菲亚行动报告说，基于它与欧洲海事安全局的密切关系，该行动用卫星数据补充了航空资产收集的信息。索菲亚行动还与主要对话者保持了信息交流，例如欧洲边境和海岸警卫队机构、欧洲联盟执法合作署、欧洲联盟驻利比亚综合边境管理援助团、北大西洋公约组织联合海事司令部、利比亚问题专家小组和商船运输群组。索菲亚行动进一步加强了与欧洲联盟卫星中心的关系，该中心提供了更多图像和分析，以支持打击非法武器贩运。该行动的犯罪信息小组与相关执法行为体分享了关于涉嫌武器贩运的船只的信息，并就港口检查提出了六项建议，其中一项建议涉及某国国家司法当局目前正在调查的一艘涉嫌贩运武器的船只。专家小组告知秘书处，鉴于过去与索菲亚行动合作的效用，并根据第2292(2016)号决议的规定，专家小组已将信息交流程序扩展到伊里妮行动。

四. 意见

11. 我谨感谢欧洲联盟根据安全理事会第2473(2019)号决议延长的授权采取行动，通过索菲亚行动努力制止从海上进出利比亚的非法军火和有关物资走私活动。我欢迎设立伊里妮行动，并强调必须与民族团结政府密切协商，并与利比亚邻国、非洲联盟和其他相关区域组织互动协作。

12. 自2011年安全理事会对利比亚实施武器禁运以来，其执行工作不断遇到挑战，给该国带来破坏性后果。我感到遗憾的是，持续发生的违反禁运措施行为破坏了我关于全球停火的呼吁，这一呼吁是为了有效应对2019冠状病毒病的威胁，确保人道主义援助畅通无阻，并实现正在联合国主持下讨论的停火。为了实现利比亚持久停火和重返政治进程，需要国际社会作出全面和持续的努力，根据2020年1月19日利比亚问题柏林会议所重申的承诺，充分执行安理会实施的武器禁运。我吁请所有会员国根据安理会有关决议，配合伊里妮行动的努力，制止武器从空中、陆地或海上非法进出利比亚。

13. 利比亚问题专家小组⁸ 和联利支助团⁹ 提出了加强执行武器禁运的建议。支持执行工作的努力必须是全面的，目的是防止或威慑空中、陆地和海上的违反行为。安理会和委员会在履行责任和采取进一步行动时，可以向各方发出强烈和明确的信号，即继续违反禁运是不可接受的，这种行为阻碍了利比亚寻求可持续和平。

⁸ S/2019/914。

⁹ 见 S/2020/63，附件二。