



2020年4月28日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2020年4月24日星期五举行的视频会议上主管和平行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生和主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士所作通报以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、南非以安全理事会三个非洲成员——尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯的名义、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南所作发言的副本。苏丹代表也发了言。

根据2020年4月2日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/273)中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
何塞·辛格·魏辛格(签名)



附件一

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的发言

主席先生，我感谢你今天给我这次机会，根据2019年10月31日第2495(2019)号决议向安全理事会通报情况。

我们是在特殊情况下开会的，因为世界正在继续抗击冠状病毒病(COVID-19)全球大流行。病毒的传播没有放过苏丹人民，并且已经影响到和平进程以及我们在达尔富尔的活动。在这种危急情况下，我首先想向各位保证，联合国已充分动员起来，继续向苏丹人民提供支持。

自我上次于2019年10月通报非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的情况以来，苏丹当局和人民一直在推进实施民主过渡。过去几个月来，根据2019年8月17日签署的《宪法宣言》，苏丹当局在加强妇女参与决策以及问责制和政治改革方面取得了进展。

然而，苏丹事态发展的这一重大变化仍然脆弱，并继续遭到一些人的抵制，3月9日阿卜杜拉·哈姆杜克总理的车队遭野蛮袭击就说明了这一点。在这方面，我谨向总理表示慰问，并重申，秘书长谴责这次袭击并声援苏丹，此外，联合国也坚定不移地支持苏丹。

在南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特的主持下，过渡当局和苏丹武装团体在朱巴举行了和平谈判并取得了一些进展。由于与COVID-19有关的措施，会谈是非面对面进行的，自4月初以来改为网上进行。在谈判所涉及的中部、北部和东部问题上签署了最后协议。在青尼罗州和南科尔多凡问题上，政府与苏丹人民解放运动-北方局/马利克·阿加尔派签署了一项协议。然而，由于在政教分离和自决问题上没有达成协议，与阿卜杜拉齐兹·希卢领导的苏丹人民解放运动-北方局派别没有达成协议。

在达尔富尔问题上，政府和一些武装团体签署了一项框架协议，但尚未达成最终协议，会谈再次延长至5月9日。遗憾的是，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派仍未参加这一进程，使得解决其在达尔富尔的支持者的关切受阻。不过，在秘书长呼吁全面停火后，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派同意了事实上的停火，同时对达尔富尔，特别是杰贝勒迈拉地区的安全和人道主义状况提出了关切。苏丹人民解放运动-北方局/阿卜杜拉齐兹·希卢派也对这一呼吁作出了回应，宣布除出于自卫的情况外，将其控制下两地区部分地区的单方面停止敌对行动再延长三个月。我鼓励所有行为体坚持停止敌对行动，并再次呼吁所有武装团体坐到谈判桌前，为苏丹和平铺平道路。

达尔富尔混合行动向朱巴会谈的秘书处提供了支持，并努力增强了达尔富尔民间社会对这一进程的参与。境内流离失所者、民间社会和妇女团体的代表得以参加了在朱巴举行的会谈，表达他们的关切、要求并提出解决办法。他们的参与使会谈更具包容性，这是确保可持续和平的一个关键因素。

自我们上一次提交报告以来，达尔富尔总体局势基本没有变化。然而，2019年底和2020年初，西达尔富尔出现了令人担忧的事态发展，在此期间，族群间冲突造成约65人死亡。这些事件还导致46 000多人在境内流离失所，另有11000人逃往乍得，成为难民。这些事态发展表明达尔富尔继续存在安全挑战，此外，该地区的法治机构薄弱。

有报道称苏丹安全人员参与了这种暴力事件，这尤其令人担忧。与此同时，达尔富尔各地继续发生内乱。在当前的收获季节，牧民对农民的袭击也急剧增加。与此同时，侵犯人权行为仍然普遍存在，有些是军警人员所为。这些挑战突出表明，一些冲突驱动因素在达尔富尔持续存在，它们可能超出和平进程的范围，将需要对建设和平大量投入资源。

针对COVID-19的扩散，苏丹当局于3月16日宣布关闭所有机场、海港和陆路过境点，直至另行通知，并宣布公共卫生处于紧急状态。4月12日，他们还宣布禁止城市和州之间的所有公路客运。这些关闭措施，加上暂停所有维持和平人员轮调，对达尔富尔混合行动人员的行动和特派团执行其任务授权的能力产生了严重影响，包括因为与民众的互动、社区外联和能力建设活动减少。特派团立即制定了一项应急计划，通过实施保持社交距离和远程工作安排以及在所有队部建立军警人员隔离区，采取了预防和缓解措施。特派团还与地方当局合作，加强其应对病毒蔓延至达尔富尔的准备。现在正利用州联络职能部门的一些资源来支持在达尔富尔热点地区执行COVID-19国家应对计划。

摆在安理会面前的秘书长报告(S/2020/202)概述了缩编和清理结束计划，该计划设想在当前任务结束之前，逐步关闭14个达尔富尔混合行动基地，遣返6550名军警人员，大幅减少文职人员。这原本就是一个雄心勃勃的期限，但在当前情况下已变得不现实。缩编暂停到5月底、COVID-19爆发的影响以及所有维和轮调暂停到6月30日，再加上6月雨季开始，导致我方人员不迟于2020年10月31日完成有效撤离变得不切实际。

首先，在苏丹和其他地方采取的防治这场大流行病的措施将影响特派团顺利、安全运作的的能力。旅行限制、强制检疫隔离和运输选择受限已经开始影响特派团，它连基本的后勤业务都越来越难以开展。虽然所有行动部队可以在10月31日前逐步停止行动，以确保及时关闭队部，包括在受到很高关注的地区，但有必要在特派团当前任务结束后将缩编期延长几个月。

此外，6月到10月的雨季导致大片地区无法进入，尤其妨碍了运送部队及其装备所需的重型运输设备。鉴于基础设施的限制、人员数量以及需要送返或转移的资产的性质和数目，缩编期需要延长到旱季，以便人员物资能够在达尔富尔混合行动营地之间以及达尔富尔和苏丹港之间不受阻碍、安全、持续地转移。

在所有缩编情况下，必须注意到，随着各营地行动停止，部署到这些地点的建制部队被遣返，特派团完成保护平民人身安全等任务的能力会逐渐下降。在随后的清理结束阶段，建议在法希尔保持军警存在，以确保后勤中心得到保护，直至各项活动完成。

为了满足负责任缩编的要求以及保持行动效率和低成本的需求，需要达尔富尔混合行动缩编和建立后续存在这两项工作的密切协调。一旦安理会就新的存在作出决定，它的架构、任务授权和时间表的确定将对达尔富尔混合行动缩编的顺序和总体时间表产生重大影响。它将确定今后关闭或移交的地点数量、要遣返的部队和设备数量以及要处置或移交给后续存在的资产数目。

必须谨慎管理缩编进程，同时考虑到达尔富尔几个地区当前对平民的威胁以及最弱势群体对达尔富尔混合行动撤离的焦虑程度。事实上，特派团的缩编并不是表明，人们可以不再关切保护达尔富尔平民问题。冲突驱动因素持

续存在，一些最大的境内流离失所者营地仍然极其动荡。性暴力或性别暴力以及严重侵犯儿童权利的风险仍然很大。关键是，在达尔富尔混合行动撤离的同时，地方和国家必须作出替代性的保护努力，以便在当地民众和境内流离失所者之间建立信任。在这方面，我们鼓励苏丹当局立即参与这种努力。达尔富尔混合行动已准备好提供帮助。同样重要的是，要在达尔富尔和平进程轨道上取得进展，达尔富尔人民要看到和平红利。

我们在达尔富尔后续存在方面的重点将是维护和巩固多年来取得的成果。在这方面，新特派团将继续推进和加强达尔富尔混合行动和联合国国家工作队在国家联络职能框架内开展的建设和平工作。它们向地方当局和安全部门提供的咨询和支助作用也可通过部署更多警察和军事顾问来加强，从而支持各个地方安全委员会。

苏丹进入了一个新的历史时期。在这方面，我们必须建立一个使我们能够应对苏丹人民需求的架构。主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、秘书长苏丹问题特别顾问尼古拉斯·海索姆先生和我正在根据我们与苏丹当局的讨论以及3月12日提交的关于在苏丹全境建立后续存在任务的特别报告中的指导原则，为联合国今后可能在苏丹的存在制定概念和计划。迪卡洛副秘书长将向安理会成员介绍苏丹可能的后续存在的规划进程。

我们的目标是向未来的联合国特派团平稳过渡，这将有助于本组织更好地支持苏丹人民。为此，确保潜在的后续存在任务得到苏丹当局全力支持将是规划进程的一个关键因素。当局的首肯是我们展望未来与其缔结伙伴关系的一个关键因素。规划进程的另一个重要方面是确保清晰界定未来可能的特派团的所有目标和任务，并为其提供充足的资源，因为只有这样，我们才能满足苏丹当局和苏丹人民的期望。

哈姆杜克总理已要求联合国在此过渡时期支持苏丹，我们准备尽自己的一份力量。我希望，在苏丹历史的这一关键阶段，我们可以依靠安理会的支持。

附件二

主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士的发言

我感谢有机会向安全理事会通报联合国参与苏丹事务的今后道路。

在实施过渡六个月之后，苏丹继续面临重大挑战。前政权人员最近的抗议以及安全事件（如1月中旬前情报人员的抗议导致喀土穆的暴力对抗）使其政治脆弱性变得更加突出。拉克鲁瓦副秘书长已经提到了对哈姆杜克总理的未遂暗杀。

该国的人道主义局势仍然令人担忧。2019年底，苏丹各地需要人道主义援助的人数从约800万增加到930万。需求大多是由不断深化的经济危机驱动的。

苏丹经济的结构性缺陷推高了通胀率，阻碍了它进口所需商品的能力。这直接影响到苏丹人民，由于小麦和燃料短缺，人们需要排长队购买面包和汽油。上周，哈姆杜克总理警告，如果没有快速的经济支持，过渡进程可能会崩溃。

随着苏丹面临冠状病毒病（COVID-19）更广泛传播的风险，经济挑战可能会恶化。秘书长鼓励世界银行和国际货币基金组织表现出灵活性，开创特例，使苏丹能够利用为帮助发展中国家应对COVID-19挑战而制定的金融工具。

苏丹的局势显然是严峻的，迫切需要真正的支持。哈姆杜克总理两次写信给秘书长，请求设立一个政治和建设和平特派团，支持苏丹努力克服具体挑战。我2月访问喀土穆时，总理和该国包括民间社会团体在内的主要利益攸关方向我传达了类似请求。

针对这些请求，秘书长苏丹和南苏丹问题特别顾问尼古拉斯·海索姆先生3月初驻扎到喀土穆，一直在不懈努力提供政治支持，并向主要国际伙伴宣传尽快为苏丹提供尽可能多援助的必要性。

与此同时，我们一直进行未来特派团的规划工作。在3月12日提交给安全理事会的特别报告(S/2020/202)中，秘书长和非洲联盟委员会主席建议设立一个后续特派团，负责苏丹全境的任务。该特派团的目标是支持苏丹成功完成过渡。它将有效回应哈姆杜克总理在给秘书长的两封信中概述的支援需求，其中包括：第一，支持实现《宪法宣言》所载的政治基准；第二，支持在冲突地区执行和平协议；第三，支持国家主导的建设和平努力以及加强人权和法治机构；第四，促进对经济改革的国际支持，使苏丹走上可持续发展的道路。

保护平民也是重点领域。我们认为，需要采取全面的保护办法，以便实现长期效果。因此，这将是我们在苏丹建设和平努力的一部分。我们必须与苏丹当局密切合作，协助他们履行保护责任。

除了努力整合并统一领导特派团和联合国国家工作队，我们还设想，未来的联合国特派团以简洁、有效和创新的方式在整个联合国系统调配和协调资源。性别平等和执行妇女与和平与安全议程将成为强有力的跨领域优先事项。

鉴于迫切需要尽快在实地组建特派团以支持过渡工作，拉克鲁瓦副秘书长和我已经指示一组联合国同事在未来几周领导多学科跨机构规划工作。该小组将根据特别报告所载的指导原则，制定未来联合国驻苏丹特派团的框架。我们还向非洲联盟和平与安全事务专员发出邀请，请非洲联盟作为关键伙伴加入规划工作。

由于COVID-19爆发后实施的限制，我们的小组未能前往苏丹，因此我们决定在纽约启动未来特派团的规划工作，小组成员在各自所在地，包括纽约、喀土穆和亚的斯亚贝巴等地以虚拟形式召开会议。预计该小组会在情况允许时尽快驻扎到苏丹，以便与包括苏丹过渡政府、民间社会组织、政党、妇女和青年团体在内的苏丹主要利益攸关方一起完善和验证规划工作的成果。

我们应该尽一切努力支持过渡，并支持苏丹人民应对现有挑战。我相信，我们都有这种紧迫感，并有集体责任使苏丹能够顺利完成真正历史性的过渡。秘书长极为重视这一努力，并期待与安全理事会密切合作，共同实现这一目标。

附件三

比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格夫人的发言

首先,我谨向通报者表示感谢。

自从安理会开始思考非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的未来以来,苏丹政治局势发生了巨大变化。苏丹未能幸免于冠状病毒疾病(COVID-19)大流行,这提醒我们,必须成为苏丹的可靠伙伴,助其成功实现政治、经济和社会过渡。正是这种伙伴关系感指引着欧洲联盟对苏丹的支持。

过去几个月出现了不可否认的积极事态发展。我们欣见由哈姆杜克总理领导的过渡政府努力恢复全国和平。然而,仍需采取重要步骤,应对COVID-19对人和经济的影响这一额外挑战。

在达尔富尔,在结束会谈方面取得的进展让我们有理由审慎乐观,但严重的安全事件和族群间暴力表明进展是多么脆弱。继续发生针对境内流离失所者、妇女和儿童的暴力特别是性暴力,当局缺乏充分保护平民的能力这一点暴露无遗。

我们欢迎关于达尔富尔混合行动撤离后联合国后继存在的特别报告(S/2020/202)中所载的建议。我们也感谢哈姆杜克总理分享他的愿景。

过渡政府和联合国今后在苏丹各地有很多合作领域,包括支持总体过渡以及支持和平进程,协调人道主义援助,机构能力建设,解除武装、复员和重返社会进程,流离失所者回返和过渡期正义。

只要冲突的根本原因没有得到充分解决,达尔富尔若干地区的脆弱局势就会持续下去;后续特派团将在消除这些根源方面发挥重要作用。然而,我们认为,除纯粹的咨询工作外,其任务也必须包括与苏丹当局合作保护平民。

支持在全国加强人权和法治必须成为特派团的核心。问责制是实现和维持和平的关键。在这方面,我们赞扬政府致力于过渡期正义进程并于最近发表关于与国际刑事法院合作的声明。

我们有机会在达尔富尔建设持久和平。我们充分支持苏丹当局努力终止现有冲突并缔造和平。我们呼吁各方特别是武装运动继续进行建设性谈判。

附件四

中国驻联合国公使衔参赞姚绍俊先生的发言

我谨感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长所作的通报。我欢迎苏丹大使出席本次会议。

我们高兴地注意到，苏丹和达尔富尔局势总体稳定。苏丹正处于过渡的关键阶段。我们欢迎苏丹和平进程中的积极发展；取得的进展来之不易，是共同努力的结果。我们赞扬南苏丹、非洲联盟和其他区域伙伴所作的调解努力。与此同时，我们呼吁达尔富尔有关各方利用取得政治进展的机会之窗，响应秘书长关于全球停火的呼吁。现在是通过政治对话解决争端和分歧并促进和平进程的时候了。

与此同时，我们还需密切关注新冠肺炎大流行对该国及其人民的影响。鉴于苏丹卫生和医疗系统薄弱，我们鼓励国际社会提供援助，以便苏丹政府能够加强国家公共卫生系统。我赞同印度尼西亚和俄罗斯代表的看法，即应该解除对苏丹的单方面制裁。国际金融机构应该对苏丹的债务表现出灵活性，施以援手。目前，中国已向苏丹捐赠大量医疗用品，包括口罩、检测套件和防护服，未来将继续提供帮助。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)在苏丹和平进程中发挥了重要作用。中方赞赏达尔富尔混合行动人员所做的巨大努力，赞扬他们所做的贡献。在当前特殊情况下，我们衷心希望加强维和人员的安全和安保。关于达尔富尔混合行动的后续存在，应在充分考虑到当地局势的情况下，根据苏丹的看法和立场作出决定。我们注意到非洲联盟委员会主席和秘书长特别报告(S/2020/202)中的建议。应以充分尊重东道国意愿以及苏丹主权、独立和领土完整的方式，处理各种至关重要的问题，包括是否设立特别政治特派团以及特派团的具体任务。非洲联盟和其他区域组织的作用也应该得到认可。

中方愿同国际社会一道做出努力，继续为促进苏丹的和平、稳定与发展发挥建设性作用。

附件五

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格先生的发言

在发言的一开始,我要借此机会感谢迪卡洛和拉克鲁瓦两位副秘书长作了内容详尽的通报。

首先,我要着重谈谈苏丹国内正在开展的各种至关重要的进程。比以往任何时候都更清楚的是,变革要由苏丹领导人和让他们当政的公民在国际行为体的支持下进行。如果这一正在进行的进程保证建立一个基于法治、广泛民主参与、切实问责以及苏丹人民福祉的新政治框架,那么过渡就极不可能失败。

因此,在撤出非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)一事上,必须采取极为谨慎的态度。必须避免暴力死灰复燃,并寻求与苏丹政府优先事项相一致、能确保长期稳定的全面撤出。在这方面,我们谨强调朱巴谈判对和平进程的积极影响。我们呼吁各方保持势头,以便就所有未决问题达成共识。

令人关切的是,在达尔富尔混合行动已经撤出的西达尔富尔等地区,暴力冲突仍在发生。我们不能让苏丹成为下一个海地。虽然我们知道保护应该是苏丹政府的责任,但我们也认为安全理事会有责任确保这一责任得到履行。这一进程对联合国、特别是安全理事会构成了前所未有的挑战。我们的决定将影响数百万人的生活,这些人正面临严峻的形势,这一形势因各种迫在眉睫的威胁而恶化,如当前的冠状病毒病疫情,该疫情预计将给这些本已脆弱不堪的民众带来更深重的苦难。摆在我们面前的是一场艰难的考验,我们绝不能失败。

达尔富尔需要逐步撤出,优先保护过去和当前暴力的受害者,并保障可能遭受性攻击和暴力等侵权行为的民众的安全。被称为武装平民的男子和政府安全部队成员实施性暴力的情况仍在继续,让我们感到极为关切。有鉴于此,从积极的方面来说,我们欢迎负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和苏丹政府于3月11日签署打击苏丹境内性暴力问题的合作框架。同样,我们谨肯定临时当局为促进妇女参与决策进程所做的努力。

最后,安理会的声誉无疑面临危险。让我们在达尔富尔混合行动的成就基础上再接再厉,建立一个后续特派团。这个特派团不仅要支持苏丹全国向尊重权利的文人执政和建设和平过渡,而且要认识到继续保护最弱势群体的必要性。

附件六

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松先生的发言

我感谢拉克鲁瓦和迪卡洛两位副秘书长的联合通报。

爱沙尼亚完全支持哈姆多克总理及其政府努力为该国带来和平,领导民主转型走向成功,并振兴经济。冠状病毒病(COVID-19)大流行使本已脆弱的局势承受重压。因此,在这个历史性的十字路口,安全理事会必须竭尽全力支持苏丹,这一点尤为重要。

我们欢迎苏丹政府和武装运动积极响应秘书长发出的全球停火呼吁。爱沙尼亚赞扬各方找到了在COVID-19大流行期间继续进行和平谈判的其他方式。我们鼓励各方继续秉持诚意,并且希望它们能够适时达成协议。

我们欢迎非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的联合特别报告(S/2020/202),该报告就后续机制提出了建议。爱沙尼亚还赞赏苏丹承诺与安全理事会进行对话,就后续机制作出规划。我们期待设立一个新的联合国特派团,支持苏丹实现民主、和平与繁荣。后续机制必须既要满足苏丹人民的愿望,也要解决其关切,包括与达尔富尔混合行动缩编有关的关切,如广泛出现的族群间冲突以及性暴力和性别暴力。

达尔富尔的暴力冲突、包括1月份在朱奈纳发生的事件突出表明,局势依然脆弱。在这方面,至关重要的是,我们必须根据实事求是的实地风险评估,确保有足以保护平民的能力,以备不时之需,这不是惩罚措施,而是一种旨在帮助政府顺利承担起全部安全责任的办法。立即将千斤重担交给苏丹,很可能危及已取得的进展。重新陷入冲突的代价对苏丹乃至整个区域来说都太高。

尽管发生了COVID-19大流行,缩编时间表可能出现延误,但我们必须继续开展工作,以一个更有能力满足苏丹当前需求的新的联合国特派团取代达尔富尔混合行动。

爱沙尼亚希望,安理会将形成统一的目标,唯有如此,才能确保在苏丹历史性转型期间为其提供最有效的支持。无论是在政治、安全还是人道主义方面,都不可能走捷径。为了苏丹人民,我们有责任这么做。

附件七

法国常驻联合国副代表安娜·盖冈夫人的发言

[原文:英语和法语]

我谨感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长的非常翔实和颇有见地的通报。像安全理事会其他成员一样,法国强烈谴责上个月针对苏丹哈姆杜克总理的袭击和暗杀企图。

我将作简要发言,仅限于表达两个关切和两个希望。

我的第一个关切是冠状病毒病(COVID-19)危机对苏丹的影响。在此之前,苏丹的过渡已经有多重挑战需要应对——深刻的经济危机和人道主义危机、苏丹人民的高度期望、政治和经济改革的必要性以及当前的和平进程——因此,COVID-19大流行病带来更多挑战,要求国际社会提供大力支持。在这方面,法国向苏丹人民和政府表示声援。苏丹必须能够充分利用国际支助机制来应对这场大流行病及其后果。我还要补充说,我希望能够切实缓解这场大流行病对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的活动和通行造成的负面影响。

我的第二个关切是保护达尔富尔的平民。值此安理会成员讨论如何以及何时结束达尔富尔混合行动并部署一个政治特派团之际,该国仍有大约200万境内流离失所者,而且继续报告严重侵犯人权事件。和平进程正在进行,需要消除主要的冲突驱动因素。必须改革和重建安全部门和地方机构。在这方面,保护达尔富尔的平民应该仍然是安理会在苏丹的主要优先事项之一。

然而,今天的苏丹不同于昨天的苏丹。在苏丹人民本月庆祝奥马尔·巴希尔倒台一周年之际,可期许的东西很多。第一个主要期许是,政治过渡在喀土穆与苏丹的国际伙伴之间建立了新的关系,一种基于信任、对话和相互承诺的关系。我们决心继续支持苏丹的政治过渡,包括当前的和谈。

在安理会成员讨论结束达尔富尔混合行动的方式和时间以及规划和设立新特派团时,与苏丹当局对话至关重要。我们注意到哈姆杜克总理发出的信函,并提议在这方面继续同苏丹当局接触,包括商讨如何处理在达尔富尔混合行动结束后保护达尔富尔平民的问题。

让人有理由感到乐观的第二个议题是非洲联盟(非盟)在苏丹进行的动员,法国全力支持这一动员。去年,非盟的调解努力在谈判建立一个由文官领导的政府方面发挥了至关重要的作用。没有与非盟建立强有力的伙伴关系,我们就无法取得成功。我们必须发挥创造力,设法在顾及各机构所带来附加值的情况下,设计后续特派团与非洲联盟之间的某种专设伙伴关系。

法国愿同执笔方协作,并希望安全理事会一致商定一项将有利于苏丹人民的和平与最大利益的决议。

附件八

德国常驻联合国代表克里斯托弗·霍伊斯根先生的发言

关于喀土穆的过渡和国际支助,安全理事会本月讨论苏丹局势是非常适时的,因为这是苏丹和平革命导致巴希尔政权倒台的一周年。正是由于平民抗议运动,苏丹发生了其历史上的这一转折点。通过坚持不懈地和平抗议,该国民间社会,包括在抗议中发挥关键作用的众多妇女,促成建立了一个由文官领导的政府。该区域的作用和非洲联盟的强有力政治介入也至关重要。

在哈姆杜克总理的英勇领导下,苏丹新政府承担起了开放苏丹和进行改革的艰巨任务。随着该国爆发冠状病毒病疫情危机,这些任务已变得更加困难。

德国与国际伙伴一道,一直支持并将继续支持苏丹的民主过渡以及过渡政府寻求实现苏丹人民雄心壮志的努力。我们正与过渡政府一道,在苏丹之友小组内密切协调,探讨我们如何能够最好地帮助推进根本性的经济改革,同时保护最弱势者。我们肯定过渡政府在这方面采取的步骤。

此外,在安全理事会内,德国和联合王国以及聚集在这张虚拟会议桌旁的所有其他成员将尽一切努力,帮助翻开联合国与苏丹合作的新篇章。我们的共同目标应该是向苏丹提供一个支助团,这个支助团将帮助巩固喀土穆的政治过渡,支持当前的和平进程,并防止达尔富尔再度陷入冲突。我们感到鼓舞的是,苏丹已明确要求联合国提供支助,德国与联合王国一起作为执笔者,正在仔细研究苏丹的请求

关于联合国介入苏丹方式的转变,安全理事会与苏丹之间的关系正处在历史性关头,不仅如此,国际社会在苏丹的存在本身也处于复杂的转型。各方广泛同意,目前的特派团、即非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)将告结束,这意味着安全理事会有责任处理达尔富尔混合行动的过渡,不仅顾及苏丹和苏丹政府的需求,而且也顾及达尔富尔民众的需求。它还应为未来维和行动的过渡进程树立榜样。

作为安全理事会成员,在设计预想中的达尔富尔混合行动后续特派团时,我们必须考虑到,达尔富尔局势持续动荡,该地区有些地方平民安全和保护面临持续挑战。我们必须与苏丹政府进行密切的伙伴合作,寻找应对达尔富尔部分地区保护平民方面剩余挑战的最佳机制。鉴于我们业已承担起这一责任,我们必须继续履行这一责任。为此,我们必须把话说清楚:任何外围暴力,例如我们今年初在达尔富尔西部看到的暴力,都有可能对喀土穆的过渡产生负面影响。

附件九

印度尼西亚共和国常驻联合国代表迪安·特里安西亚·查尼先生的发言

首先,我谨感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长的全面通报。

印度尼西亚同秘书长一道,谴责上个月在喀土穆对阿卜杜拉·哈姆多克总理车队实施的袭击。这起袭击凸显出苏丹存在的安全挑战。此外,苏丹局势本已遭到经济疲软和蝗灾等挑战的破坏,在冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响下开始恶化。我们还同意拉克鲁瓦副秘书长的看法,即COVID-19深刻影响了和平进程。

我们希望,苏丹取得的进展不会因安全真空而脱轨。缩编计划必须确保在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)结束后,苏丹迈向和平与稳定的征程将更加坚强有力。

正如通报者提到的那样,苏丹仍然脆弱,因此需要我们的帮助和共同努力。我们还注意到迪卡洛副秘书长指出,苏丹人道主义局势严峻,存在COVID-19风险,国际社会在这方面需要给予帮助。

印度尼西亚一贯强调达尔富尔混合行动负责任缩编的重要性。我们还注意到特别报告(S / 2020/202)提出的缩编方案,并随时准备与安理会其他成员讨论。我们听取了南非以安全理事会三个非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯的名义所作的发言,赞同其中谈到的许多重要观点。请允许我强调三个重要问题。

首先,关于COVID-19对过渡的影响,除了威胁苏丹人民的健康外,COVID-19的传播也对苏丹的过渡构成严重威胁。我们正在密切关注该流行病对苏丹经济的影响,特别是对该国获取粮食的影响。我们呼吁在这一大流行期间让苏丹各地更容易获取保健服务和粮食。

我们再次呼吁国际社会协助经济复苏和能力建设。我同意,安全理事会现在或许应该重新考虑解除影响苏丹经济和人民生活的现行制裁制度。现在已经有了一个政府,现在是我们重新考虑这些制裁的时候了。

在此艰难时期,我们还强调,必须确保苏丹境内维持和平人员和其他联合国人员的安全,继续保护平民和人道主义行动,特别是在COVID-19时期。

第二,关于保持达尔富尔所取得的成绩,缩编计划需要确保在达尔富尔混合行动之后能够保持和进一步推进这些成绩。印度尼西亚同意特别报告中的评估,即国家自主权和支持是成功建立后续机制的前提。

为此,我们需要一个包容各方的缩编计划,苏丹所有各方都应参加。这对于支持苏丹各方正在进行的和平谈判以及通过建设和平努力进一步推动和平谈判特别重要。

现在我们很清楚,我们需要确保安全、顺利和负责任的缩编。我想强调“负责任”一词。维和人员的安全以及保护平民很重要。

在COVID-19疫情期间,我们必须理性、谨慎地进行管理,不要强迫自己遵守以前的期限,因为这种期限可能不再符合实际,也不再现实可行。重要的是要维护和平红利。

达尔富尔混合行动的缩编不应造成民众焦虑和加剧其脆弱性。否则，达尔富尔混合行动的所有成就就会付诸东流。信任极为宝贵，我们不希望看到重新爆发任何冲突。我们必须谨慎负责，并考虑到COVID-19造成的限制可能影响到我们的计划。

第三，关于国际社会对后续存在的支持，达尔富尔混合行动结束后，苏丹政府将在本国发挥核心作用，因此，世界需要保持其支持，以实现政府的优先事项并应对仍然存在的挑战。印度尼西亚密切关注达尔富尔许多地区族裔间暴力事件的增加，也仍然意识到这种情况对苏丹过渡造成的影响。

因此，我们认为，在后续行动中，仍然需要数量有限的维和人员协助苏丹政府，特别是加强建设和平、能力建设和保护平民。联合国达尔富尔混合行动后的存在应当灵活、有效、精干，根据东道国的意愿和需求量身定做，并协助过渡进程。简而言之，它应支持建设和平、经济复苏和可持续发展。

最后，达尔富尔混合行动结束在苏丹的行动并不意味着该国迈向和平与繁荣的旅程已经结束。现在苏丹应当开始走上迈向和平的新阶段。请大家放心，印度尼西亚愿与苏丹在此旅程中携手前进。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国副代表德米特里·波利扬斯基先生的发言

首先,我要感谢我们今天的通报者提供宝贵意见。

我们赞同非洲联盟和联合国编写的最新特别报告(S / 2020/202)中列举的多数主要意见和建议。达尔富尔安全态势基本没有变化。孤立事件以及苏丹武装部队与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德·努尔派之间在杰贝勒迈拉发生的零星但规模较小的冲突没有改变局势,努尔仍是和平进程的主要破坏者。蓝盔部队已经撤离的那些地区的事态发展也不是特别令人担忧。

我们仍然坚信,应根据安全理事会的有关决定,对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)实施商定的分阶段裁减和撤离。我们认为,联合国与苏丹当局的对话将有助于制订后续存在的必要框架和原则。今天,达尔富尔主要面临建设和平挑战,而不是维持和平挑战。现在该是专注于达尔富尔恢复和经济发展的时候了。

我们再次坚持要求取消对喀土穆的所有单方面制裁。这对于苏丹当局振兴该国经济的努力将极为有益。在疫情肆虐期间,这一步骤更显重要和及时。

我们要强调,苏丹作为东道国的意见在任何情况下对于达尔富尔混合行动的缩编和撤出以及部署可能的政治特派团都应具有决定意义。

俄罗斯认为,任何未来的政治特派团都应在苏丹自己需要和期望得到支持时为喀土穆提供支持。从这个角度看,未来的联合国存在似乎显然应以《联合国宪章》第六章为基础。我们可以把保护平民的任务交给苏丹当局,苏丹当局一再申明他们愿意承担这些责任。在这方面,国际社会的作用将是帮助喀土穆建设必要的国家能力。

同样重要的是,我们在努力的过程中不能绕过非洲联盟。对建立达尔富尔稳定作出了重大贡献的区域组织也应在建设和平阶段发挥重要作用。

附件十一

南非常驻联合国代表杰里·马特基拉先生的发言

我谨代表安全理事会三个非洲国家——即尼日尔、突尼斯和南非——以及圣文森特和格林纳丁斯 (A3 + 1) 发言。

主席先生, 我谨感谢你召开本次及时的会议。我还愿感谢秘书长关于非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动 (达尔富尔混合行动) 继续活动以维护达尔富尔和平的全面报告 (S/2020/202)。我们赞扬联合国过去12年来与非洲联盟 (非盟) 的共同努力。

我还愿感谢今天的通报人迪卡洛女士和拉克鲁瓦先生的全面通报, 并且感谢他们与非洲联盟和平与安全事务专员谢尔吉先生及非盟委员会继续协作。非盟同联合国的协作与合作为稳定达尔富尔的安全局势做出了巨大贡献, 为此我们才会考虑撤出达尔富尔混合行动, 并随后把维持和平特派团转型为某种政治和建设和平支助团, 尽管达尔富尔在保护方面仍面临余留挑战。

我们愿表示全力支持苏丹当前的过渡进程, 包括哈姆杜克总理的作用。我们还想对3月9日苏丹发生袭击哈姆杜克总理的事件表示强烈谴责。此类性质的袭击事件突出表明, 风险依然存在, 可严重削弱当前恢复苏丹稳定、发展以及繁荣的势头。

达尔富尔混合行动已进入一个紧要关头, 至关重要, 我们要捍卫过去十年取得的成果, 同时继续把苏丹平民的需求摆在第一位。当前冠状病毒病 (COVID-19) 带来的环境与挑战要求我们在对达尔富尔混合行动进行任何进一步重组时, 必须采取一种务实和切合实情的做法。疫情已严重影响朱巴的苏丹和平会谈和达尔富尔混合行动的业务运作。

在这方面, 我们重申非洲联盟和平与安全理事会对苏丹政府的呼吁, 即: 同非盟和联合国协作, 商定撤出达尔富尔混合行动的全面路线图, 以确保该进程审慎进行, 井井有条, 着眼于苏丹政府的情况并且符合其优先事项与时间表, 从而捍卫迄今已取得的成果, 保持达尔富尔和平进程当前的势头。我们愿提出以下重要问题。

关于政治过渡, 我们支持苏丹在哈姆杜克总理领导下进行的过渡, 呼吁各利益攸关方继续为过渡期取得成功而努力, 并且遵守过渡期, 落实2019年7月在多哈签署的军民过渡协议的各项规定, 这应带来民选的文职政府的成立。

此外, 我们敦促各方继续坚定不移地参加朱巴的苏丹和平会谈, 通过继续政治对话来找到决心。此外, 我们敦促苏丹解放军领导人阿卜杜勒·瓦希德·努尔加入朱巴会谈, 以确保该进程的包容和政治对话的成功。只有纳入达尔富尔及其相关行为体, 我们才具备可持续的全面和平的基础, 才会有真正的机会处理安全与保护方面普遍存在的各种威胁与风险, 特别是在大杰贝勒迈拉地区。我们还赞扬南苏丹为推动当前和平会谈所做的努力, 鼓励该国领导人继续在调解进程中发挥建设性的作用。

关于经济形势, 我们确认, 该国严峻的经济和财政形势继续困扰该国。这种形势可危及政治层面取得的良好进展, 造成其崩塌。因此, 我们重申非洲联盟和平与安全理事会的呼吁, 即: 解除对苏丹施加的各种形式的制裁, 包括从

支恐国家名单上除名,以便增强过渡进程现有的势头,创造有利于该国经济恢复、增长以及稳定的条件。在这方面,我们敦促国际社会和金融机构协助处理这些挑战,特别是在COVID-19疫情导致苏丹和邻国经济形势恶化之际。

关于安全局势,我们继续对杰贝勒迈拉、卡尔马以及最近的朱奈纳等其它热点地区的持续挑战表示关切,这些挑战已导致苏丹境内外5万多民众流离失所。我们尤其关切境内流离失所者的处境及其面临的安全威胁以及秘书长报告中强调的族群间暴力。

此外,包括妇女和儿童在内的处境本已极其脆弱的群体受到严重侵害的报告令我们深感不安。我们欢迎苏丹政府和联合国签署《防止和应对冲突中性暴力合作框架》,以应对妇女和男儿童特别是在境内流离失所者营地遭受严重暴力和强奸被越来越多地用于与达尔富尔农牧民的土地争夺的问题。我们再次呼吁强化机构,保障最弱势群体的安全,并且追究肇事者的责任。

我们还对达尔富尔普遍的人道主义局势恶化感到关切。这种严重局势源于多种动因,其中包括气候变化方面的危害,如洪水和干旱,还有族群间的冲突。这些因素导致境内外的流离失所,加剧本已严峻的局势,特别是在COVID-19疫情期间。我们敦促特派团和在实地工作的联合国机构协调其行动,以支持政府遏制和尽可能减轻疾病在达尔富尔的影响,并且继续抗击切实威胁苏丹粮食保障的沙漠蝗灾。

关于达尔富尔混合行动的缩编和撤出后机制,我们欣见苏丹政府把实地的需求作为重点,我们支持哈姆杜克总理提出在达尔富尔混合行动撤出后,根据《联合国宪章》第六章授权设立一个特派团。因此,后续特派团必须与政府的优先事项和目标完全相符,以确保国际和区域层面的各种努力产生切实影响。

此外,正如哈姆杜克总理在其信中以及秘书长和非盟委员会主席在其报告中所指出的那样,在过渡期内,非洲联盟的作用应该继续。因此,仍需确保非盟和联合国在其出色协作的基础上再接再厉,继续步调一致地努力。

在我们讨论达尔富尔混合行动之后的特派团时,考虑到大流行病造成的当前的不确定时期,我们想提出一些关键问题。

第一,考虑到情况变化,包括COVID-19的影响、达尔富尔混合行动的行动中中断以及雨季的影响,延长特派团最后期限的可行性如何?达尔富尔混合行动退出在现阶段可行吗?

第二,如果联合国在达尔富尔继续驻留警察,而那里的安全局势恶化,联合国将在何种程度上有必要的应对能力?有限的警察驻留力量是否会造成不切实际的期望,而且有可能损害本组织的公信力?

第三,特别是就保护平民任务授权而言,整个达尔富尔地区的安全局势是否证明达尔富尔混合行动在2020年10月前全部撤出是合理的?

第四,鉴于苏丹的更广泛政治发展需要国际支持,从而确保该国的稳定、尤其是恢复和经济发展,新的联合国特派团难道不应该在非洲联盟和政府间发展管理局的支持下,只侧重于政治和建设和平努力吗?

最后,我们要感谢达尔富尔混合行动,感谢达尔富尔问题代理联合特别代表兼联合国-非洲联盟达尔富尔特派团团长杰里迈亚·马马博洛先生及其团队所做的宝贵努力,并敦促他们继续不遗余力开展工作,直至达尔富尔地区恢

复持久和平。我们的持续参与和集体支持将是推进苏丹和平与稳定的关键。最重要的是，苏丹的稳定对本已脆弱的该地区至关重要。

此外，我们认识到，尽管苏丹自身面临重大挑战，但它在南苏丹的政治发展中发挥着重要作用。“A3+1”同意哈姆多克总理的意见，即苏丹人民的整体安全和保护苏丹人民是苏丹政府及其机构的责任。“A3+1”还同意，整个联合国系统，特别是安全理事会，在陪伴和确保苏丹多利益攸关方过渡政府成功领导其人民走向充满希望的和平、统一、民主、开放和更自由社会未来方面，负有巨大责任。

附件十二

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团临时代办乔纳森·艾伦先生的发言

首先请允许我感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长及其所作通报。我还要重申，联合国谴责对哈姆多克总理的袭击和未遂暗杀。

令人遗憾的是，苏丹与世界上许多地方一样，正在经历冠状病毒病(COVID-19)疫情，这加剧了本已困难的社会经济和人道主义局势。今天，我谨代表联合国向苏丹政府和人民发出信息，声援和支持他们努力应对COVID-19并减轻其影响。作为联合国自COVID-19爆发以来承诺的10亿美元捐助的一部分，我们向联合国苏丹COVID-19疫情应对计划提供了600万美元。

安理会议程上的一大亮点是苏丹开始向民主和和平国家过渡。自前总统巴希尔下台以来，这几年取得了很大进展。我们鼓励苏丹所有各方以及国际社会继续全力支持苏丹，以确保即使在COVID-19构成挑战的情况下也成功执行《宪法宣言》。在这方面，我特别赞扬非洲联盟继续在苏丹的政治过渡中发挥积极作用。

苏丹政府和多个武装运动一直在进行会谈，以求在苏丹全境实现全面和平。这种致力于和平的承诺给人以希望，朱巴和谈各方对秘书长的全球停火作出积极回应也是如此。但是，我们现在必须确保各方，特别是武装运动，立即和无条件进行建设性接触，以迅速完成关于全面和平协议的谈判。我们呼吁它们这样做。

尽管在苏丹取得了积极进展，但我们仍然对达尔富尔的安全局势感到关切，由于杰贝勒马拉的持续冲突，加剧了族裔间暴力和平民流离失所，安全局势继续受到破坏。就在本周，有报道称，达尔富尔中部的一个村庄遭到袭击，显然有平民被打死打伤，70所房屋被烧毁，约155户家庭流离失所。约180万达尔富尔境内流离失所者仍然特别容易遭受侵犯和践踏人权行为。我们不能忽视达尔富尔在保护平民方面的巨大和持续挑战。

联合国完全支持苏丹政府的请求，即建立一个新的覆盖整个苏丹的联合国特派团，能够在涉及过渡的一系列广泛问题上提供支持。我们认为，安理会应该支持这一要求，并且支持苏丹和联合国之间以国家自主、伙伴关系和协作为基础的关系。我们应做好准备，根据苏丹提出的需求迅速行动。正如罗斯玛丽·迪卡洛今天所说，形势危急。

我们知道，苏丹政府希望联合国支持能力建设。联合国认为，警察部队的能力建设、培训和督导也应发挥作用。在开展这一能力建设的时期，我们必须确保安全真空不会破坏在达尔富尔实现全面和平的努力，同时促进苏丹的总体政治过渡。此外，本着苏丹和联合国之间新关系的精神，我们坚信，新的特派团能够并且应当成为苏丹政府的伙伴，应对达尔富尔当前在保护平民，特别是境内流离失所者营地平民方面面临的挑战。因此，我想请拉克鲁瓦副秘书长对达尔富尔的保护平民需求和风险，以及苏丹政府目前完全承担这种保护责任的能力进行评估。我还希望他能介绍一下，要使新特派团能够支持苏丹政府保护平民，需要作出何种部署。

也请允许我指出，我们注意到联合国采取的维持和平相关措施，特别是暂停轮调。正如拉克鲁瓦副秘书长提到的那样，我们认识到，取决于气候情

况,这可能产生影响。我们也认识到,上述措施将对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动计划中缩编的时间安排产生影响。

最后,请允许我再次重申,联合王国支持苏丹政府和人民努力实现和平、稳定、繁荣和民主的未来。我们期待着与安理会的各位同事合作,发挥我们的作用,支持这些努力。

附件十三

美利坚合众国常驻联合国代理副代表谢里斯·诺曼-沙莱女士的发言

主席先生,我谨感谢你以及拉克鲁瓦副秘书长和迪卡洛副秘书长分别作了联合通报。

美国支持苏丹政府继续参与朱巴和平进程,特别是在该国面临经济挑战和冠状病毒病(COVID-19)大流行的情况下。我们与今天其他的发言人一道谴责上个月对哈姆杜克总理的未遂暗杀行动,并且仍然对持续的不安全局势感到关切,包括当前普遍的性暴力和性别暴力,此外还有达尔富尔最近的暴力现象,包括12月下旬朱奈纳发生的导致30000多名平民流离失所的袭击,以及此后不久发生的对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)位于尼亚拉的前队部的抢劫。

下个月,安全理事会预计会在苏丹建立一个新的特派团,以支持哈姆杜克总理和过渡政府,并为所有苏丹人、特别是达尔富尔和其他受冲突影响地区民众带来政治稳定与和平。

我谨借此机会感谢哈姆杜克总理就建立达尔富尔混合行动的后续存在联系联合国。此外,我们谨欢迎非洲联盟-联合国关于达尔富尔混合行动活动的联合报告及其中所载对后续特派团的建议(S/2020/202)。然而,安全理事会更多地了解保护平民方面的风险,特别是在达尔富尔,以及联合国可以如何协助苏丹应对这一挑战将是有帮助的。具体而言,秘书处对达尔富尔安全局势的风险评估是什么?展望未来,美国认为达尔富尔混合行动后续特派团有几个优先事项,我们愿与安理会分享。

第一,必须从达尔富尔混合行动无缝过渡到后续特派团。鉴于COVID-19的事态发展和部队轮调所受的限制,我们认识到,可能无法在10月31日这个截止日期结束达尔富尔混合行动。缩编应尽可能迅速、负责地进行,以便新特派团能够站稳脚跟。缩编还应包括保证归还的队部受到保护而免遭劫掠。

第二,后续特派团必须支持由文职人员领导的过渡政府执行国家一级的任务,包括支持和平进程、宪法改革、选举和开展人口普查。

最后,我们对达尔富尔的持续不安全状况深感关切。我们认为有必要在达尔富尔建立一支强有力的警务特派团,授权其支持苏丹努力应对这一动荡区域余留的安全挑战。

我们大家有机会帮助苏丹走向稳定。美国准备抓住这一机会,我们期待与安理会合作,设计一个接替达尔富尔混合行动的能够应对苏丹安全和政治需求的后续特派团。

附件十四

越南常驻联合国副代表范海英先生的发言

我感谢两位副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛和让-皮埃尔·拉克鲁瓦的全面通报。我还要欢迎苏丹共和国常驻代表奥迈尔·西迪格大使。

越南赞扬苏丹过渡政府努力促进该国和平、稳定和发展并应对冠状病毒病（COVID-19）大流行。我们欢迎政府与达尔富尔各武装团体的和平谈判最近取得进展。我们还表示支持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的努力以及区域组织和该区域各国，即非洲联盟和邻国南苏丹为促进苏丹和平进程所作的努力。我们也同意早些时候以安全理事会三个非洲成员国的名义所作发言中的许多观点。关于近期事态发展，我愿发表以下意见。

第一，执行过渡任务与和平谈判仍是实现苏丹长期和平与稳定的两项最重要任务。我们由衷希望苏丹政府和达尔富尔有关各方能够建立共识，共同推进政治过渡与和平进程。

我们认为，在这方面应该支持更多的建立信任措施。可以进一步加大联合国和非洲联盟的支持力度，加强南苏丹的调解作用。苏丹的这个邻国近期的积极动向可有利于促进达尔富尔和平进程。此外，鉴于COVID-19带来的挑战，必须支持政府与达尔富尔有关各方保持对话，包括通过远程手段。

第二，我们注意到，整个苏丹、特别是达尔富尔的安全局势已经变得更加稳定，这不仅是因为达尔富尔混合行动的有效工作，也是因为苏丹政府的积极努力。然而，族群间暴力、对达尔富尔境内流离失所者营地和联合国工作人员的袭击仍是令人高度关切的问题。我们敦促达尔富尔所有武装团体保持最大限度的克制。我们呼吁苏丹当局找到更全面的办法来消除这些问题的根源。

我们也强烈谴责3月9日对阿卜杜拉·哈姆杜克总理的未遂暗杀行动。在此关键时期，至关重要，不要采取任何可能破坏苏丹和平、安全与稳定的行动。

第三，必须促进民众的安全和生计，特别是在COVID-19的背景下。越南对最近几周COVID-19在苏丹日益蔓延感到关切。国际社会应继续支持苏丹政府努力应对这次大流行和当前的社会经济挑战，包括粮食不安全和气候变化。可持续发展将减少暴力风险。

第四，关于达尔富尔混合行动，我们承认，正如联合国和苏丹政府提到的那样，达尔富尔目前处于从维持和平到建设和平的过渡期。整个国家也处于关键的过渡期。在这方面，越南支持在达尔富尔混合行动撤出后建立新的联合国存在，以协助全苏丹的政治、安全和发展进程，并提高苏丹政府和地方当局的治理能力。与此同时，我们认为，必须根据实地局势和安全理事会的相关决议，对该进程进行认真考虑和实施。国际社会和安理会也必须考虑苏丹政府的看法，因为苏丹政府对维护该国安全负有首要责任。

第五，我们坚决支持妇女参与和平进程所有阶段并发挥积极作用，因此赞赏达尔富尔混合行动努力支持妇女在许多方面的参与，如参与解决族群间问题和保护平民。我们期待在达尔富尔混合行动结束后的阶段继续这种努力。

最后, 越南谨重申支持为苏丹人民寻求可持续的和平、稳定和发展。

附件十五

苏丹共和国常驻联合国代表奥迈尔·穆罕默德·艾哈迈德·西迪格先生的发言

主席先生,首先,请允许我祝贺你和贵国代表团担任安全理事会本月份主席。我也要对中国常驻代表表示赞赏,他在异常困难的3月份发挥干练领导作用,指导安理会的工作。此外,我们感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士所作的通报。

苏丹注意到非洲联盟委员会主席和联合国秘书长的特别报告(S/2020/202)。我们欢迎其中所载的一些提议和建议,同时我想强调以下几点。

达尔富尔的总体安全局势基本稳定。安全理事会在10月31日通过的第2495(2019)号决议中对达尔富尔安全状况的稳步改善表示欢迎,反映了这一现实。苏丹过渡政府正在尽最大努力维护达尔富尔的稳定,特别是防止族群间冲突和促进和平与共存的文化。保护达尔富尔和该国其他地区平民的首要责任在于苏丹政府。在这方面,我国政府能够并且愿意履行其所有责任。政府已经制定了一项全面战略,用以加强对达尔富尔平民的保护,消除冲突根源,促进人权和建设可持续和平。

值得一提的是,和平是过渡政府的一个关键优先事项,也是指导该国过渡时期的《宪法文件》的基石。几个月来,我国政府一直在与苏丹各派别不懈开展持续谈判,以便在苏丹实现全面和平。在3月18日的一次联席会议上,主权委员会、部长会议和各政治力量商定了一个总方案,确定了七个关键领域的时间表,其中最重要的是实现和平。各方商定将5月的第二个星期作为实现符合所有人愿望的可行、可持续解决办法的最后期限。值得一提的还有,现在继续和平谈判的是合作伙伴而不是对手,因为武装团体领导人是该国发生的变化的重要组成部分。

在这些积极事态发展和达尔富尔当地局势不断改善的背景下,哈姆杜克总理于2月27日致函安全理事会主席和秘书长,详述了苏丹需要联合国和广大国际社会帮助的战略领域。总理的信已作为安全理事会文件(S/2020/221)印发,安理会所有成员一定都仔细阅读过。

由于苏丹自愿寻求联合国在具体领域的帮助,我们恳请根据《联合国宪章》第六章的安排授权成立后续特派团。达尔富尔目前的局势不再需要适用第七章的任何规定。应以尊重苏丹主权、国家同意和国家自主权的方式成立后续特派团。此外,根据第七章部署任何联合国警察或军事人员都将违背主权委员会、部长会议和苏丹执政党的共识所寻求的目标。因此,我要强调,任何提及第七章的讨论都不会得到我国政府的同意。

达尔富尔正处在从维和向建和过渡的关键时期。为了使这一过渡尽可能顺利,并避免非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)组合撤出后出现任何安全真空,我国政府充分致力于继续努力,通过部署执法小组来维护法律和秩序,从而加强达尔富尔的安全。应当回顾,1月初在西达尔富尔的朱奈纳爆发部族冲突时,苏丹主权委员会副主席和总理都访问了该地区并在当地停留,直到建立起强有力的安全安排,保证此类事件不再发生。

我们在注意到达尔富尔总体安全局势取得重大进展的同时，对根据第1591(2005)号决议对苏丹实施的持续制裁感到关切。我们强烈敦促安理会勇敢地重新考虑这些措施，特别是对武器和部队进出达尔富尔的限制。达尔富尔地区毗邻动荡的热点地区，“博科圣地”组织、“基地”组织、伊拉克和沙姆伊斯兰国等恐怖组织活跃，非法移民和人口贩运猖獗。出于诸如此类的原因，当务之急是解除制裁，使苏丹安全部队能够为任何潜在威胁做好充足准备。

我们高度赞赏苏丹之友联络小组的努力，并感谢他们热切希望帮助减轻倒台政权对我国经济产生的负面影响和严重遗留问题。我们敦促苏丹之友保持势头，直到召开苏丹问题国际认捐会议并取得成果。

我必须审视美利坚合众国将苏丹认定为恐怖主义支持国所造成的挑战及其对我国经济的影响。冠状病毒病大流行给我国经济和卫生基础设施带来的社会经济困难加剧了这种挑战。它们是对我国革命成功的两个真正威胁，这场革命推翻了非洲最臭名昭著的独裁政权。

最后，虽然安全理事会正在全面和客观评估达尔富尔混合行动的缩编情况，并提出达尔富尔混合行动撤离后后续存在的方案，但苏丹必须以透明和协商的方式充分参与这一进程。此外，苏丹将在清理结束和撤离阶段继续与达尔富尔混合行动合作。我们随时准备与国际社会合作，共同实现达尔富尔和整个苏丹的稳定和发展。