



阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2497(2019)号决议第 33 段的规定提交的，安理会在该段中要求向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务的执行进展情况。报告所述期间为我的上次报告(S/2019/817)于 2019 年 10 月 16 日发布至 2020 年 4 月 15 日。报告除其他外，介绍了有关政治事态发展、安全局势、行动环境、联合边界核查和监测机制、族群间动态、人权监测、特派团业绩、特派团重组进展以及妇女参与行动的所有方面的最新情况。

二. 阿卜耶伊

政治事态发展

2. 在本报告所述期间，苏丹和南苏丹都出现了重大的政治事态发展。两国都处于政治过渡时期。在南苏丹，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》取得了一定进展，南苏丹重振后的民族团结过渡政府内阁宣布成立，而在苏丹，为了克服内部分歧、推动过渡，主权委员会和过渡政府进行了广泛会谈。联阿安全部队欢迎这些事态发展，并通过确保阿卜耶伊地区保持稳定和安全予以支持。联阿安全部队领导层继续与苏丹和南苏丹两国政府接触，以便利执行其先前协议和联阿安全部队任务未得到执行的方面。联阿安全部队领导层与最高级政府对话者的互动侧重于安全和保护平民相关事项，以及包括武装袭击在内的挑战，并提出了需要各自政府支持和批准的减轻措施。

3. 在喀土穆，联阿安全部队领导层于 2019 年 11 月 13 日会晤了外交部长阿斯玛·穆罕默德·阿卜杜拉，于 12 月 2 日分别会晤了主权委员会第一副主席穆罕默德·哈姆丹·达加洛中将和阿卜耶伊联合监督委员会共同主席艾哈迈德·萨利赫·萨卢哈(苏丹)，并于 12 月 29 日分别会晤了苏丹总理阿卜杜拉·哈姆杜克和



国防部长贾迈勒·奥马尔中将。在会晤期间，联阿安全部队领导人强调，需要为部署经授权增派的联合国警察和建制警察部队提供便利，任命一名特派团文职副团长，并将阿同尼简易机场投入运行，以减少联阿安全部队的运输费用和后勤挑战。总理和主权委员会副主席告知，一个由相关政府官员组成的专责小组将研究这些关切问题，并在适当时候予以回复。联阿安全部队领导层还提出了重新调整部署、设立检查站和重新启动联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组计划，以遏制暴力事件，包括武装团体实施的暴力事件。2020年1月13日，联阿安全部队领导层还在朱巴与南苏丹外交部长阿乌特·邓·阿奎尔和国防部长库尔·曼扬·朱克率领的南苏丹代表团讨论了这些事宜。

4. 联阿安全部队与喀土穆和朱巴的有关官员协商后，起草了联席会议议程，在1月19日和22日奈奈-科洛姆地区发生袭击事件并导致36名平民丧生的几周后，2月19日，会议在联合政治和安全机制主持下于朱巴举行。联合政治和安全机制成员、两国外交部和国防部代表及阿卜耶伊联合监督委员会的代表参加了会议，会议期间，在若干问题上，包括在设立检查站、开展“搜查和扣押”行动以及联合军事观察员小组在整个阿卜耶伊地区的部署方面，取得了进展。双方在成果文件中敦促联合监督委员会恢复定期会议。双方都同意讨论联阿安全部队列入议程的其他事项，如使用阿同尼简易机场、与联阿安全部队正式签订移交嫌犯协议、迪夫拉石油警察问题以及成立奈奈-科洛姆武装袭击联合调查组。不过，双方决定将这些事项提交本国正副总统进一步审议。

5. 联阿安全部队作为保持与双方的必要接触和保持双方之间必要接触努力的一部分，于3月5日邀请双方出席3月24日在喀土穆与阿卜耶伊联合监督委员会利益攸关方举行的协商会议，以向双方通报紧急安全事项的最新情况，并考虑采取哪些务实的措施来振兴联合监督委员会。鉴于目前的冠状病毒病(COVID-19)大流行病，拟议的会议与原定于3月25日在喀土穆举行的联合政治和安全机制会议一道被迫推迟举行。

6. 在地方一级，为了解决阿卜耶伊加剧的族群间紧张关系，其中最新的事件是1月19日和22日发生的奈奈-科洛姆袭击，联阿安全部队领导层与行政和传统领导人以及联合族群和平委员会进行了互动协作，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的代表每周都会参加该委员会会议。联阿安全部队向他们通报了阿卜耶伊地区的安全事态发展，包括与季节性移民有关的事态发展、联阿安全部队为遏制暴力而打算采取的缓解措施，以及武装团体在联阿安全部队责任区内时断时续的存在情况。联阿安全部队还向族群代表通报了在喀土穆和朱巴进行的讨论情况以及2月19日在朱巴举行的联合政治和安全机制会议的结果，并敦促双方保持建设性对话。

7. 为了在移民季节推进当地和平进程，联阿安全部队提议召开一次传统领导人会议。虽然两国首都和阿卜耶伊地区的对话者对会议时间安排和代表团的组成原则上表示同意，阿卜耶伊联合监督委员会中的联合主席(苏丹)却对此持保留意见。尽管如此，会议于3月16日在北区迪夫拉举行，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族双方传统领导人、包括最高酋长 Bulabek Deng Kuol 和 Nazar Mukhtar Babo Nimr 均参加了会议。双方承认需要和平，并同意维持现状，直到4月1日的后续会议为

止，但该后续会议因 COVID-19 大流行病而被取消。后续会议其后于 4 月 9 日在迪夫拉举行，但未就牧民向南迁徙问题达成一致意见。这些会议是相对成功的会议，因为它们是在科洛姆事件之后，将双方的传统领导人汇聚在一起。它们也是自双方领导人在 2017 年 11 月阿卜耶伊联合监督委员会的斯亚贝巴会议期间进行会晤以来的首批此种形式的会议。

冲突情况与安全局势

8. 阿卜耶伊地区的安全局势仍然脆弱，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的紧张关系时有加剧，犯罪活动增加，联阿安全部队责任区有武装分子出没。2019 年 11 月 7 日，一个被怀疑为米塞里亚人的武装团体在南区的 Myordol 杀害了 7 名恩哥克-丁卡人，在 Dungop 杀害了 2 名恩哥克-丁卡人。2019 年 11 月 24 日和 12 月 8 日，一个被怀疑为米塞里亚人的武装团体袭击并杀害了南区 Leu 的恩哥克-丁卡族居民。在这些事件中，共有 5 名恩哥克-丁卡人被杀害。4 月 9 日，3 名米塞里亚人在 Marial Achack 地区被打死。

9. 1 月份，跨族群线的袭击增多。在一次重大升级中，2020 年 1 月 19 日，3 名米塞里亚人在奈奈被怀疑是恩哥克-丁卡人的袭击者杀害；2020 年 1 月 22 日，33 名丁卡人在据信为报复性袭击中于科洛姆被米塞里亚武装分子杀害。联阿安全部队捉到 5 名被怀疑与袭击有关的米塞里亚人，包括 3 名青少年，并将其移交给苏丹政府代表。联阿安全部队对这些袭击进行了内部调查，但双方尚未确认是否会像 2020 年 2 月 19 日在朱巴举行的联合政治和安全机制会议上所讨论的那样展开联合调查。

10. 除了这些丧生的人员外，另有约 28 人、包括 14 名儿童在其他武装袭击中受伤。共有 4 名平民死于火灾，2 人被谋杀，10 人据报失踪。特派团录得多年来的第一次劫车事件，2020 年 2 月 15 日，联合国地雷行动处签约租用的一辆车在北区戈利附近被一名米塞里亚族武装人员强行征用。2020 年 3 月 18 日，一名武装人员向一个军事观察员巡逻队开了 5 枪，当时该巡逻队在北区戈利附近进行完晨间巡逻后正在返回的路上。1 名联合国军事观察员被车窗玻璃碎片击伤。此外，2020 年 3 月 30 日，一个联阿安全部队地形测量小组在戈利以北 4 公里处遭到 8 名当地人拦阻。测量小组观察到，拦阻者使用的两辆汽车中有一辆是白色四门皮卡车，侧面印有联合国儿童基金会(儿基会)的标志。将对据称使用儿基会车辆的情形展开进一步调查。

11. 联阿安全部队通过快速反应和在敏感地区派驻人员，努力遏制不安全，继续使阿卜耶伊地区成为无武器区。不过，在本报告所述期间，当地民众多次报告的武装人员的行动仍令人关切，他们越来越多地从没有部署联阿安全部队的西侧翼、东侧翼和东南侧翼进入阿卜耶伊地区，实施偷牛、谋杀和绑架等犯罪行为，然后离开该地区。此外，据报告，在旱季进入该地区的一些牧民携带武器。2020 年 3 月 19 日，努埃尔族和米塞里亚族青年之间发生了暴力冲突，当时后者正在马约姆县西北部(阿卜耶伊地区以外)放牛。据报告，共有 10 名努埃尔人和 12 名米塞里亚人在冲突中丧生。米塞里亚人声称努埃尔族袭击者得到了恩哥克-丁卡人的帮助。特派团由此审查了旱季的行动构想，增加了徒步和乘车巡逻，在多库拉/鲁

马扎克(中区)和托达赫(北区)设立了已批准的四个长期检查站中的两个。设在法罗克(北区)和阿戈克(南区)的另外两个长期检查站以及流动检查站的工作正在进行中。正在 Shegeg、Rumamier 和 Leu 建立三个新的临时行动基地,以防止来自东侧翼和东南侧翼的威胁。

族群间对话

12. 在本报告所述期间,联阿安全部队继续支持族群间对话,特别是通过联合族群和平委员会每周一次的会议,讨论谋杀、偷盗牲畜、赔偿血钱和季节性移民问题。2019 年底和 2020 年初,联阿安全部队与两族进行了广泛接触,以解决因就米塞里亚族牧民在南方的迁徙问题出现的分歧而产生的紧张局势。联阿安全部队分别于 2020 年 1 月 13 日、14 日和 16 日在中区 Noong、中区 Dungop、南区 Tejalei 沿三条迁徙路线举行了一系列的三次迁徙前对话,支持各族群打破僵局。由于在奈奈-科洛姆发生的事件,原定在南区 Marial Achack 举行的最后一次会议被取消,在这次会议上原本会签署一项全面协议。族群间对话暂停,只是在联阿安全部队要求下,对话才于 2020 年 2 月 6 日在联合族群和平委员会恢复。米塞里亚族同意在成立联合小组调查奈奈-科洛姆事件之前暂停季节性游牧。由于南苏丹决定恢复 2015 年前的 10 个州,其中提到阿卜耶伊地区是南苏丹的一个特别行政区,对话于 2 月 15 日再次中断。2 月 15 日作出宣布后,在喀土穆进行了长时间的讨论,米塞里亚族传统领导人在讨论中重新组合,其后同意参加联阿安全部队 2020 年 3 月 16 日在迪夫拉组织的和平会议(见上文第 7 段)。

13. 联阿安全部队继续实施速效项目,以支持当地民众,并协助执行特派团任务。这 15 个速效项目目前正在 2019/20 年度预算下实施,计划于 2020 年 6 月底前完成。这些项目包括 5 个太阳能蓄水池和各种修缮,其中包括对 4 所小学、1 家医院、1 个会议厅、1 个族群会堂和 1 个由族群保护委员会经营的设施的修缮。所分配的每年 50 万美元金额以及项目数量在两个族群间平均分配。目前项目的四分之一针对恩哥克-丁卡人和米塞里亚人共同使用的设施。所有项目的预期受益者中,约 70%是青年和妇女。

法治

14. 鉴于没有政府法治机构,联阿安全部队继续强调改进现有的传统冲突解决安排。为加强当地传统机构伸张正义的能力,联阿安全部队继续提高传统法官对逮捕、拘留和公平审判被指称和被正式指控犯有罪行的罪犯期间所适用司法程序的理解。以世袭酋长、族群间司法代表、青年、妇女以及族群保护委员会和联合保护委员会成员为对象进行了广泛宣传,以改进传统冲突解决机制。重点是社会各阶层在保护人权、特别是妇女和儿童权利方面的作用和责任。在与埃米特联合传统法院接触时,从业人员呼吁审查和改革目前采用的涉及支付血金的恢复性正义原则,呼吁代之以其他惩罚手段,包括对罪犯提起刑事诉讼,以遏制该地区犯罪的增长。

15. 联合国警察部分与苏丹和南苏丹的军事观察员和国家监察员合作,进行了 559 次联合巡逻、500 次作为社区互动和建立信任机制的同地办公、128 次独立安

全观察巡逻和 13 次空中侦察巡逻。在本报告所述期间，共发生 759 起犯罪，而上一个报告所述期间则发生了 586 起。联合国警察共开展了 39 次提高对犯罪认识活动，包括与族群保护委员会举行会议，在学校、村庄和市场开展了反药物滥用、环境意识、预防火灾、防止性暴力和性别暴力和性别平等意识运动。他们还与族群保护委员会和联合保护委员会成员一道，对阿卜耶伊、阿戈克和埃米特共同市场的三个拘留设施进行了 95 次访问，就拘留中心管理的最佳做法提供咨询和指导。他们还能收集情报并与联阿安全部队的军事部分分享，缩短了对事件的反应时间。

16. 联合国警察与国际移民组织合作，继续对所有 13 个族群保护委员会和联合保护委员会埃米特共同市场点进行始于 2019 年 11 月 5 日的评估。鉴于族群保护委员会和联合保护委员会由志愿者组成，评估的目的是了解他们在执行法律和秩序任务时面临的挑战。评估结果将使联阿安全部队和其他利益攸关方了解族群保护委员会和联合保护委员会的需求，从而提高其效率。

17. 联合国警察部分现有警力为 37 人，其中包括 11 名女性和 26 名男性，而安全理事会第 2497(2019)号决议第 5 段规定的核定警力总数为 640 名警务人员，包括 148 名单派警察和 3 支建制警察部队。9 名警察在 2020 年 3 月期间离开特派团。由于出现 COVID-19 大流行病，苏丹政府对进出该地区的行动实行限制，所有在 4 月份结束服役者的任职期已全部延长至 6 月 30 日。本报告所述期间，在没有获得苏丹签证的 130 名警察初始名单中，有 23 名警察获得了苏丹签证。3 月 17 日，联阿安全部队向苏丹政府发出了一份普通照会，列出了 107 份待办的苏丹入境签证名单。联阿安全部队还向苏丹政府发出一份普通照会，要求为 107 名警察中的 25 名警察签发签证，以便在其中一些警察的任职期结束后继续维持 50 名警察的上限。这是安理会第 1990(2011)号决议规定的且经苏丹政府核可的警力上限。

人道主义状况和恢复活动

18. 基本服务有限或根本不存在，加上对平民的新的武装袭击和大规模洪水，继续在阿卜耶伊地区造成进一步的人道主义需求。联合国各机构、基金和方案与非政府组织协调，继续向该地区 202 000 名有需要的弱势民众提供人道主义和恢复援助。这些民众包括来自恩哥克-丁卡族的 107 000 人、来自南苏丹邻近州的 9 000 名流离失所者、来自米塞里亚族的 37 000 人、6 000 名其他南苏丹人(主要是努埃尔人)以及自 2019 年 10 月以来进入该地区的 38 000 名米塞里亚族季节性牧民和 5 000 名法拉塔族季节性游牧民。据观察，由于气候变化的可能影响，米塞里亚族牧民的迟来以及收成晚，加剧了族群间基于资源的现有紧张关系。

19. 奈奈科洛姆事件发生后，大约 800 个家庭(约 4 000 人)从南区的 Noong、Dokura 和埃米特村周围地区流离失所。袭击之后，人道主义伙伴向阿卜耶伊镇所有地区的流离失所者提供了救济援助。

20. 大约 8 000 个家庭(约 40 000 人)先前在应对洪水时作了登记，他们从阿卜耶伊的人道主义界获得了住所和非粮食物品、紧急食品以及保健和营养援助。除

了紧急粮食安全反应外，人道主义界继续在为阿卜耶伊地区中部、东部和南部的 75 000 名农民建设应对粮食不安全的复原力。这种支持将继续下去，以加强当地社区抵御冲击和减轻贫困的能力。此外，2 000 个受洪水影响的家庭受益于复原力建设框架内的进一步援助。

21. 有 111 000 多名弱势民众受益于各种粮食援助活动，包括在阿卜耶伊地区中部和南部为境内流离失所者普遍分发粮食和为儿童提供学校餐食。支持族群生计活动的努力继续进行，对 110 000 多头牲畜实施了各种免疫接种，20 000 多头牲畜得到了治疗，6 000 多户家庭受益。在下列方面提供了培训：基本动物卫生、鱼类处理和加工、养蜂和蜂蜜生产、家禽生产、收获后处理、果树苗圃培育、蔬菜生产和商业技能。

22. 在保健和营养覆盖方面，整个阿卜耶伊地区共有 13 个初级保健设施和 2 个二级保健设施仍在运行。由于业务挑战，阿卜耶伊地区北部的 4 个保健设施没有充分运作。此外，由于不安全和武装分子的存在，东南部和西北部的一些保健设施的工作中断。在埃米特共同市场新建了一个小型保健设施。人道主义组织还提供了常规免疫接种和保健支持，包括听诊和提供必需药品，惠及约 120 000 人。在阿卜耶伊地区，为月均 11 000 名 5 岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女开展营养筛查以及中度和急性营养不良患者支助。继续为大多数设施的保健和营养服务提供支持，为此开展了提高认识和能力建设活动，对临床工作人员进行了在职培训，在村庄一级为初级保健服务人员提供了培训并举办了保健课程。

23. 在安装 15 个新的手泵并打了井眼后，取水的途径增多。此外，还修复了 10 个手泵，将 7 个现有手泵升级为微型太阳能蓄水池。这些工作惠及 20 000 人，包括阿卜耶伊镇新的境内流离失所者。还在阿卜耶伊镇为新的境内流离失所者修建了共 28 个临时厕所。为了缓解供水点缺乏自主权和管理不当的挑战，人道主义界与当地社区协商，确定了大多数蓄水池的水管理委员会，并就供水系统、委员会成员的作用和责任、领导力和冲突管理等问题提供了培训。已制定计划，待所有蓄水池的修复完工后，就水龙头和发电机的基本维护开展技术培训。

24. 学校供餐方案为阿卜耶伊南部和中部 34 所中小学的 23 000 多名学生提供了餐食。通过儿童友好型学校以及对阿卜耶伊地区北部学校进行升级改造，继续向学生提供心理社会支持。在一些地方，由于洪水和武装分子的存在，一些学校的修复被推迟。这一工作完工后，这些学校将推出供餐方案，同时提供康乐活动、个人心理支持和家访。

25. 由于暴雨和洪水，本报告所述期间的恢复举措仅限于制定阿卜耶伊联合方案提案和可进入地区的 4 个基础设施项目。由于该地区执行能力有限，保护、特别是儿童保护和防止基于性别的暴力仍然是主要挑战。

妇女与和平与安全

26. 阿卜耶伊地区的妇女仍未参与决策进程。为了促进妇女的参与，联阿安全部队通过定期协商、会议、培训和促进信息提供，让妇女参与进来并增强其权能。其他努力包括对传统和地方领导人进行有针对性的培训和宣传，以促进妇女参与

各级决策，包括冲突预防和解决进程。这一接触的积极成果之一是，2019年11月，一名女性被重新任命为14人的恩哥克-丁卡族联合族群和平委员会的新成员。联阿安全部队的努力还促使妇女更广泛地参与妇女权利宣传运动，使其能就影响自身的问题发表意见并要求变革。妇女在会见访问阿卜耶伊的外交官和国际社会成员(2019年12月11日，会见驻纽约和喀土穆的美利坚合众国外交官；2020年1月13日，会见韩国国际协力团官员)时，提请有关各方注意冲突如何对她们造成不成比例的影响，并呼吁国际社会关注妇女的具体需要。她们还呼吁进行政治接触，为阿卜耶伊找到解决方案。

27. 在本报告所述期间，联阿安全部队记录了7起性暴力和性别暴力案件，涉及7名受害者，其中5人是未成年人。强奸案涉及6名受害者，其中包括4名未成年人，而一起涉及未成年人的案件是强奸未遂案件。妇女还报告说，由于怀孕和经济困难，恩哥克-丁卡族女童的小学辍学人数增加。由于污名化和文化障碍，以及民众倾向于在家庭之间解决案件而不是向族群保护中心报告，大多数案件似乎没有被报告。针对这一情况，联阿安全部队加强了与当地社区在预防和应对性暴力和性别暴力方面的接触。联阿安全部队还跟踪移交给传统法院的性暴力和性别暴力案件，以确保国际人权标准得到遵守。

28. 联阿安全部队支持妇女民间社会组织在恩哥克-丁卡族群和米塞里亚族群纪念消除性别暴力16天运动。活动包括在阿卜耶伊地区开展关于预防性暴力和性暴力的宣传运动，发起这一运动的两项活动吸引了来自两个族群的约600人。这些活动的对象是当地社区成员，包括对促进和保护妇女权利、特别是对促进妇女参与各级决策作出具体承诺的传统和地方领导人。

29. 针对传统和地方领导人、妇女和青年的其他活动包括两个关于艾滋病毒/艾滋病的讲习班、一个关于妇女与发展的讲习班和两个关于性暴力和性别暴力的讲习班，强调苏丹和南苏丹在妇女权利方面的法律框架。16天运动各项活动的积极成果是，恩哥克-丁卡族妇女领导人参与了小学开展的关于按照南苏丹法律框架预防怀孕和防止相关驱逐出校的运动。此外，恩哥克-丁卡族的妇女和青年指明了阿卜耶伊地区不符合南苏丹法律框架的传统习俗和做法。这一努力促使恩哥克-丁卡族妇女领袖呼吁她们的传统领袖在审理涉及妇女和儿童的案件时遵守国家法律框架。米塞里亚人强调了2019年《苏丹宪法宣言》中的妇女权利，该宣言特别提到执行安全理事会关于妇女参与的第1325(2000)号决议，并呼吁废除所有歧视妇女的国家法律。因此，米塞里亚族妇女在倡导自身权利、特别是在参与决策层的权利背景下倡导时，会援引《苏丹宪法宣言》。

30. 联阿安全部队继续加强对执行妇女与和平与安全议程的问责，并继续系统地记录和监测联阿安全部队的执行情况。由于这些努力，部队人员提高了对这一议程的认识，并加强了将性别问题纳入整个特派团各工作领域主流的能力。具体活动包括正在起草一项将性别观点纳入主流的全联阿安全部队行动计划，该计划一旦定稿，将改善妇女与和平与安全议程执行工作的连贯性和针对性。

地雷行动处的业务情况

31. 地雷行动处小组进行了路线评估、核查和排雷，278.8 公里长的道路被评估为无爆炸危害的安全地带。在阿卜耶伊地区发现了 10 枚战争遗留爆炸物，随后在受控拆爆行动中销毁。地雷行动处评估，阿卜耶伊地区 1 367 238 平方米的土地没有爆炸物危险。评估的地区包括联阿安全部队旱季临时行动基地、部队行动新路线以及埃米特共同市场周边。地雷行动处还销毁了联阿安全部队根据其任务没收的 11 支 AK-47 突击步枪和 319 发小武器弹药。

32. 地雷行动处为阿卜耶伊地区 2 864 名男子、妇女和儿童举办了 74 次雷险教育课程。此外，作为联阿安全部队上岗培训的一部分，举办了 27 次有关战争遗留爆炸物的提高认识课程，增进了 332 名联阿安全部队人员(278 名男子和 54 名妇女)的认识。

33. 地雷行动处对于联合边界核查和监测机制的运作仍然至关重要。地雷行动处小组清理了阿布古萨地区的 93 824 平方米，以便在那里建立队部，并评估 36.1 公里巡逻路线没有爆炸危险。在行动中，地雷行动处发现并销毁了两枚战争遗留爆炸物和五枚未爆弹药。地雷行动处部署了巡逻支助小组，执行了 106 次地面监测任务。

三. 联合边界核查和监测机制：在基准方面的进展

34. 联合边界核查和监测机制在安全理事会第 2497(2019)号决议规定的基准方面取得了一些进展。所有空中和地面巡逻都保持了常备许可和完全的行动自由。在计划的 46 次空中监测任务中，有 5 次被取消，主要原因是航班恢复、天气恶劣或缺乏航空资产。在计划的 127 次地面监测任务中，有 14 次被取消，原因是天气恶劣，以及遭到国家监测员拒绝，因其声称第 21 号队部(蒂什温)缺乏适当设施来参与这些活动。在这方面，记录的巡逻成绩为 89%。双方已按照协议充分部署了全部国家监测员。

35. 联合边界核查和监测机制在与双方接触并在阿布古萨向地方当局和苏丹人民解放军反对派成员进行宣传后，于 2020 年 1 月 13 日成功部署并建立了第 22 号队部(阿布古萨)。部署在那里的苏丹人民解放军反对派成员已经从非军事化边界安全区撤出。着陆许可等业务和行政活动是与这些成员协调开展的。由于苏丹人民解放军反对派在广大地区的存在引起的安全顾虑，南苏丹国家监测员尚未部署，因此业务活动尚未开始。

36. 2019 年 10 月 13 日和 2020 年 2 月 19 日在朱巴举行的联合政治和安全机制常会的成果文件为联合边界核查和监测机制的业务活动提供了明确的指导。联合政治和安全机制再次发布了一项指令，要求部队完全撤出非军事化边界安全区，特别是“14 英里”地区。联合政治和安全机制在其最近一次会议上重申愿意为联合边界核查和监测机制提供必要援助，以实现全面运作能力。

37. 关于目前在非军事化边界安全区内部队的重新部署，联合边界核查和监测机制报告说它没有收到任何部队撤离通知。在 2019 年 10 月 12 日在南苏丹戈克马查尔第一区总部举行的“14 英里”地区特设委员会会议上，南苏丹确认了南苏丹人民国防军在非军事化边界安全区的存在。该委员会第二次会议将于 2020 年 3 月在戈克马查尔召开，以核实部队重新部署情况，并向联合政治和安全机制报告。由于南苏丹人民国防军代表遇到后勤困难，第二次会议被推迟。由于 COVID-19 大流行病，原定于 3 月 25 日举行的联合政治和安全机制会议被迫推迟。

38. 2019 年 11 月 15 日在亚的斯亚贝巴举行了标界联委会会议。2020 年 2 月 14 日，还在梅拉姆-阿韦尔边境过境走廊进行了联合评估，以确定重新开放的要求。然而，2019 年 3 月 18 日联合政治和安全机制会议关于在该日期后 30 天内正式重新开放过境走廊的决定并未得到执行。所有 10 条过境走廊都在运行，但尚未正式开放。因此，这些过境走廊都没有移民和海关官员。在总共 10 条过境走廊中，有 6 条原定将在初始运作能力阶段开放。

四. 行政方面和特派团支助

39. 联阿安全部队仍然是极端艰巨环境中运作的最偏远的特派团总部，在这种环境中，必须以毅力、创造力和灵活的方法解决问题，克服具有多个单一故障点的漫长而困难的供应链。部队机动性、环境足迹、可持续生活条件、现实生活支持和改善连通性仍然是联阿安全部队支助的重点。

40. 截至 2020 年 3 月 31 日，联阿安全部队的总体性别平衡为妇女占 10.9%，其中妇女在文职部门占 18.8%，在军事部门占 10.16%，在警察部门占 29.73%。联阿安全部队定期接触所有空缺职位的妇女候选人，鼓励她们提出申请，并把所有合格妇女申请人都列入入围名单并进行面试。并妥善解决生活条件、晋升机会、培训和福利问题，以吸引和留住妇女工作人员。

41. 截至 2020 年 3 月 31 日，联阿安全部队军事部分共有 3 760 人，其中男性 3 378 人，女性 382 人(3 486 名士兵、145 名军事观察员和 129 名参谋)。在本报告所述期间，联阿安全部队根据安理会第 2469(2019)号决议，完成了 376 名人员(包括航空支助直升机股)的任满回国。关于联合边界核查和监测机制，联阿安全部队军事部分共有 584 人，其中包括 508 名男性和 76 名女性(555 名士兵、16 名军事观察员和 13 名参谋)。警察部分的兵力为 37 名警察——26 名男性，11 名女性——而核定总人数为 640 名警察(148 名警察和 492 名建制警察部队人员)。部署率低的原因是警务人员未获得签证。截至 2020 年 3 月 31 日，文职人员人数为 157 名国际工作人员和 78 名本国工作人员，而核定总数为 166 名国际工作人员、31 名联合国志愿人员和 86 名本国工作人员。国际工作人员的空缺率为 5.45%，本国工作人员的空缺率为 8.43%。

42. 在本报告所述期间，苏丹政府为联阿安全部队人员发放了 162 份签证，但仍有 154 份签证待批(国际工作人员 7 份、军事人员 13 份、警务人员 102 份、官方访客 12 份、咨询人 5 份、其他承包商 15 份)。

43. 连级行动基地仍部署在法罗克、迪夫拉、戈利和托达赫(北区); 多库拉/鲁马扎克、Noong 和阿卜耶伊(中区); Marial Achack、阿同尼、Banton、Tejalei 和阿戈克(南区)。用于旱季部署的临时行动基地设在 Shegeg (北区); Alal (中区); Rumamier 和 Leu(南区); Aganitok (快速反应部队)。联阿安全部队还支持联合边界核查和监测机制第 1 区(戈克马查尔)的第 11 号队部(Kiir Adem/Safahah)和第 12 号队部(War Abar/Sumayah), 以及第 2 区的第 21 号队部(蒂什温)。此外, 第 22 号队部(Abu Qussa)已从临时的 El Amira 迁至在第 2 区(卡杜格利)的固定地点阿布古萨/温库尔。

44. 联阿安全部队所有营地的基础设施和环境设施正在升级。新的联阿安全部队总部现已入驻, 旧的联阿安全部队总部正在重新配置, 主要由扩大后的警察部分进行回填。为了解决经常无法通行的道路状况, 联阿安全部队为其重型装备签订了第三方运营商服务合同, 以增强军事工程部队的能力, 从而提高联阿安全部队改善通行状况和部队机动性的能力。这一努力是一项重大成功, 联阿安全部队正在进一步提高部队机动能力, 包括从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)转移重型装备。由于与 COVID-19 有关的问题, 关于获得武器试射场地的谈判被搁置。

45. 联阿安全部队继续面临红土、砾石和其他材料短缺的问题, 承包商经常受到苏丹道路放行延误的影响, 导致更多基础设施工程暂停。

46. 如我的上一次报告所述, 联合国总部正在采购第三个固定翼长期包机, 以支持前往喀土穆的北方路线上的医疗后送、客运和货运。继 2019 年 2 月和 5 月发生两起军用直升机事故以及随后联合国总部暂停其行动并送回人员后, 联阿安全部队继续仅使用民用直升机开展行动。因此, 联阿安全部队仍然缺乏利用军用直升机开展军事空中行动的能力。

业绩文化

47. 联阿安全部队通过制定的作为业绩管理制度一个部分的衡量标准和目标, 跟踪和报告特派任务的执行情况。联阿安全部队衡量和改进与部队机动性、环境、基础设施发展和任务执行有关的成果。定期向联阿安全部队领导层、管理人员、相关最终用户和联合国总部报告结果。使用的衡量标准是专门设计的, 以便更好地为有关基础设施、环境问题和部队部署等事项的决策提供信息。

48. 联阿安全部队任命了一名 COVID-19 协调员, 由联阿安全部队所有部门组成的专责小组协助其工作。特派团的 COVID-19 专责小组制定了一项经联阿安全部队领导小组批准的计划, 以采用严格而循序渐进的方法来保护人员, 同时确保联阿安全部队的核心任务活动继续有增无减。该计划的一个重要部分是宣传战略, 旨在向联阿安全部队人员通报和保证所采用的缓解措施的稳健性, 并向民众保证联阿安全部队正在尽一切可能确保联阿安全部队不是疾病传播媒介。该计划还让民众放心, 联阿安全部队将继续全力以赴, 完全有能力履行保护平民的职责。然而, 联阿安全部队面临的一项重大挑战是, 它只有 1 家二级医院, 而且联阿安全部队签约医院所在国家不太可能接受 COVID-19 病例。作为满足有基础性疾病的

人员离开特派团的要求的结果，联阿安全部队已经减少了人员的行动足迹，并在进一步减轻行动足迹。

49. 在本报告所述期间，联阿安全部队没有记录到任何不当性行为指控。为应对 COVID-19 构成的挑战，作为联阿安全部队 COVID-19 专责小组的一部分，行为和纪律战略继续包括对各族群开展外展工作，以及提醒工作人员，在挑战下，更加需要保持最高标准的廉正、专业精神和尊重多样性。

五. 财务问题

50. 大会第 73/311 号决议和第 73/555 号决定批款 2.602 亿美元，作为联阿安全部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2020 年 4 月 3 日，联阿安全部队特别账户的未缴摊款达 8 350 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 31.514 亿美元。根据季度付款时间表，部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2019 年 9 月 30 日。

六. 意见和建议

51. 在本报告所述期间最近几个月里，喀土穆和朱巴都取得了积极进展，我乐观地认为，两国过渡带来的和平红利以及两国之间的互动将对和平与发展产生积极影响。然而，这些事态发展也突出表明，需要确保 2012 年合作协定中建立的机制得到充分实施，以便两国间悬而未决的双边问题能得到解决。此外，苏丹和南苏丹政府对其在阿卜耶伊问题上的责任给予的关注有限，因为它们还有其他紧迫的优先事项。我呼吁双方继续努力解决长期悬而未决的问题，包括执行 2011 年 6 月 20 日的协定。为了巩固阿卜耶伊的和平与安全，至关重要，各方要恢复一个可行的政治进程，以促使协定的执行。

52. 联阿安全部队与苏丹讨论了有必要协助部署剩余的授权增派的联合国警察和建制警察部队，以便在犯罪状况仍然令人关切的时候，其部队不会捉襟见肘。在任命一名联阿安全部队文职副团长和启动阿同尼简易机场以提高联阿安全部队医疗后送能力、降低运输成本和后勤挑战等事项上的互动协作也使我受到鼓舞。主管和平行动副秘书长在 2019 年 12 月 13 日给苏丹常驻代表的信中，以及该副秘书长在 2020 年 2 月 12 日与我的非洲之角问题特使一起对联阿安全部队和阿卜耶伊进行为期一天的访问后、于 2020 年 2 月 13 日在喀土穆与苏丹官员会晤时，都提出了联阿安全部队在后勤、签证和重组方面的一些关切。联阿安全部队还与南苏丹接触，包括讨论建立阿卜耶伊警察局路线图的必要性。

53. 我还对 2020 年 2 月 19 日举行的联合政治和安全机制会议的成果感到鼓舞，联阿安全部队在会上提出了调整其部署、设立检查站和重新启动联合军事观察员委员会/联合军事观察员小组的计划，以遏制暴力事件，包括武装团体实施的暴力事件。鉴于联阿安全部队的重组，以及需要协助遏制阿卜耶伊地区继续发生的暴力行为，这些措施尤其紧迫。在这方面，我对 1 月 19 日和 22 日在科洛姆地区发生的悲惨事件感到特别悲痛，并呼吁各方联合调查这些事件，采取行动将肇事者

绳之以法。这种调查的结果以及所采取的补救行动，将在某种程度上有助于拉近两个族群的距离。

54. 在这方面，我谨赞扬联阿安全部队领导层努力在阿卜耶伊地区召开和平会议，将恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的传统领导人聚集在一起，我敦促各方支持这些努力。此类会议对于缓解紧张局势至关重要，尤其是在每年的季节性转移放牧期间。在这方面，联合国还将按照安全理事会有关决议的要求，就向联阿安全部队部署人权方面的专业人员与苏丹和南苏丹当局接触。其结果，联阿安全部队将得到更多的专门知识，地方当局和各族群将从技术援助中受益，这种援助将帮助它们防止和更好地处理侵犯和践踏人权行为。联合国打算在现有资源范围内，根据安理会第 2497(2019)号决议的要求，努力部署其他主要文职人员，以使联阿安全部队能够加强地方能力，协助管理法律和秩序，确保嫌疑人和其他被拘留者得到人道和有尊严的待遇，并促进追究严重违法行为的责任。

55. 我呼吁安全理事会成员提请阿卜耶伊利益攸关方注意，需要在双边关系中保持积极势头，在解决阿卜耶伊问题方面取得进展，因为从长远来看，国际社会无法接受或负担得起联阿安全部队的无限期任务。推迟关于最终解决阿卜耶伊地位问题的讨论导致联阿安全部队的撤离遥遥无期，联阿安全部队还不得不处理本应在阿卜耶伊联合监督委员会内讨论的问题。如果无法达成共识组建阿卜耶伊行政当局，包括阿卜耶伊警察局，阿卜耶伊人民就将继续身陷困境，丧失获得行政和公共服务以及经济和发展的机会。

56. 然而，我仍然希望能够找到阿卜耶伊问题的解决办法。联阿安全部队仍然完全致力于支持非洲联盟高级别执行小组尽一切努力促进双方就阿卜耶伊的未来达成协议。我期待着非洲联盟也加大参与力度，充分发挥主要政治调解人作用。我还鼓励非洲联盟与联合边界核查和监测机制就与边界有关的问题，特别是边界标界问题加强互动。阿卜耶伊问题上的进展与标界方面的进展同步进行。如果各方认为在阿卜耶伊建立联合机构是最终解决阿卜耶伊问题的最有效的垫脚石，联阿安全部队还继续全力支持各方实现这种解决办法。

57. 虽然我鼓励双方继续就阿卜耶伊问题进行接触，但我感到关切的是，随着 COVID-19 大流行的蔓延，在可预见的未来进行接触可能需要采取新的方式。正如我在呼吁全球停火时强调的那样，最重要的是解决分歧，以期竭尽全力遏制 COVID-19 的蔓延。联合国和非政府组织人道主义行为体参与了与 COVID-19 威胁有关的准备活动，包括开展公众认识运动和地方社区宣传，尽管资金的可获得性是一项挑战。人道主义行为体和联阿安全部队还正在讨论所需的额外支助，包括与人口流动程度高的地区，特别是埃米特共同市场有关的支助。

58. 联阿安全部队尚未记录到特派团内部任何 COVID-19 病例。联阿安全部队医疗队继续访问所有营和联合国其他地点，以提高工作人员对冠状病毒的认识，包括社交距离和卫生等预防措施，并自 3 月 31 日以来一直实行远程工作。此外，联阿安全部队暂停了来自其行动区以外的客运航班，并为有 COVID-19 症状的部队设立了隔离区，并增加了二级医院接纳病人的病床数量。此外，它还减少了工作人员的足迹，特别是那些有基础性疾病的工作人员，并为此协助他们离开特派

团。联阿安全部队制作了传单，分发给联合市场委员会、联合族群和平委员会成员、民间社会行为体和公众，并向当地社区保证，联阿安全部队不是疾病传播媒介，将继续执行保护平民的任务。联合国警察还在埃米特市场会见了埃米特传统法院官员和联合保护委员会成员，向他们宣传 COVID-19 大流行病的信息，并讨论减少埃米特拘留中心被拘留者人数的方法。

59. 鉴于三支建制警察部队部署的延迟、2020 年 1 月 19 日和 22 日科洛姆地区发生袭击后脆弱的安全局势以及最近 COVID-19 大流行造成的严格限制，我已将原定于 5 月 15 日的 295 名部队的撤出推迟到 6 月底。

60. 最后，我建议将联阿安全部队的任务期限再延长 6 个月，至 2020 年 10 月 15 日。我还要感谢和赞赏联阿安全部队代理团长兼部队指挥官少将梅哈里·祖德·格布雷马利亚姆以及联阿安全部队所有人员为维护和平与安全所做的不懈努力。我还赞扬我的非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加、非洲联盟、包括非洲联盟高级别执行小组以及埃塞俄比亚政府积极参与支持阿卜耶伊地区的稳定。
