



2019年12月20日安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会第 [1612\(2005\)](#) 号决议所设儿童与武装冲突问题工作组的报告，其中载有工作组 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的活动情况。该报告已得到工作组的核准，现根据安全理事会主席 1995 年 3 月 29 日的说明([S/1995/234](#)) 提交。

请提请安全理事会成员注意此信和报告并将之作为安理会文件分发给荷。

安全理事会儿童与武装冲突问题  
工作组主席

马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫(签名)



## 安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的本次报告述期为 2019 年 1 月日至 12 月 31 日。
2. 在本报告所述期间，工作组主席团由主席马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫(比利时)和副主席科特迪瓦代表组成。

### 二. 背景

3. 2005 年 7 月 26 日，安全理事会通过了关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议。安理会在该决议第 8 段决定成立一个工作组，负责审查儿童与武装冲突问题监测和报告机制提交的报告，审查在制定和执行制止违反国际义务招募和使用儿童行动计划方面取得的进展，并审议向其提交的其他有关信息。安理会还决定，该工作组应：

(a) 就可采取哪些措施促进保护受武装冲突影响的儿童向安理会提出建议，包括就维持和平特派团的适当任务提出建议和针对冲突各方提出建议；

(b) 酌情要求联合国系统内其他机构采取行动，根据各自的任务规定，支持执行该决议。

4. 2006 年 5 月 2 日，工作组通过了其职权范围，并随后将此作为安全理事会文件(S/AC.51/2007/1)公布。2006 年 9 月 8 日，工作组通过了一份可以采取的行动清单，称为“工具包”(S/AC.51/2007/2)。

5. 根据第 1612(2005)号决议，工作组主席自 2006 年以来定期向安全理事会提交工作组动态报告。

6. 2018 年 7 月 9 日，安全理事会一致通过第 2427(2018)号决议，为整个冲突周期的儿童保护、儿童权利、儿童福祉和儿童赋权主流化提供了全面框架，并强调了儿童与武装冲突议程对预防冲突和维持和平的重要性。在该决议中，安理会欢迎秘书长启动将儿童保护问题纳入和平进程实用指南的编撰流程。

### 三. 工作组活动摘要

7. 在本报告所述期间，工作组除了通过书面程序和非正式会议开展工作外，还于 1 月 14 日、2 月 8 日、3 月 15 日、5 月 21 日、6 月 14 日、7 月 9 日、30 日和 31 日、9 月 16 日、10 月 14 日、11 月 8 日和 15 日举行 12 次正式会议，还举行了 27 次非正式磋商。

8. 在 1 月 14 日举行的第 77 次会议上，工作组讨论了秘书长关于阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题的第二次报告(S/2018/969)，报告述期为 2013 年

11月16日至2018年6月30日。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表介绍该报告，回顾了其中的主要结论，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表随后陈述了叙利亚政府对该报告的意见。此外，联合国儿童基金会(儿基会)的一名代表介绍了秘书长关于2018年7月至9月情况的全球横向说明。

9. 在2月8日举行的第78次会议上，工作组听取了国别监测和报告任务组共同主席通过视频会议进行的刚果民主共和国境内儿童与武装冲突情况通报。

10. 在3月15日举行的第79次会议上，儿童基金会的一名代表介绍了秘书长关于2018年10月至12月情况的全球横向说明。

11. 在5月21日举行的第80次会议上，工作组听取了国别监测和报告任务组共同主席通过视频会议进行的马里境内儿童与武装冲突情况通报。

12. 在6月14日举行的第81次会议上，工作组讨论了秘书长关于也门境内儿童与武装冲突问题的第二次报告(S/2019/453)，报告述期为2013年4月1日至2018年12月31日。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表介绍该报告，回顾了其中的主要结论，也门常驻联合国代表随后陈述了也门政府对该报告的意见。此外，儿基会的一名代表介绍了秘书长关于2019年1月至3月情况的全球横向说明。

13. 在7月9日举行的第82次会议上，工作组通过了关于阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题的结论。

14. 在7月30日举行的第83次会议上，工作组通过了关于缅甸境内儿童与武装冲突问题的结论。

15. 在7月31日举行的第84次会议上，工作组听取了国别监测和报告任务组共同主席通过视频会议进行的尼日利亚境内儿童和武装冲突情况通报。

16. 在9月16日举行的第85次会议上，负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表介绍了秘书长关于阿富汗境内儿童与武装冲突问题的第四次报告(S/2019/727)，报告述期为2015年1月1日至2018年12月31日。阿富汗常驻联合国代表也发了言。此外，儿基会的一名代表介绍了秘书长关于2019年4月至6月情况的全球横向说明。

17. 在10月14日举行的第86次会议上，工作组听取了国别监测和报告任务组共同主席通过视频会议进行的苏丹境内儿童与武装冲突情况通报。

18. 在11月8日举行的第87次会议上，负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表介绍了秘书长关于中非共和国境内儿童与武装冲突问题的第四次报告(S/2019/852)，报告述期为2016年10月至2019年6月。中非共和国常驻联合国代表也发了言。

19. 在11月15日举行的第88次会议上，工作组听取了国别监测和报告任务组共同主席通过视频会议进行的菲律宾境内儿童与武装冲突情况通报；

20. 上述结论通过后，工作组还发布两份公开声明作为安全理事会新闻稿，其中载有秘书长报告所提及的致阿拉伯叙利亚共和国武装冲突各方和阿拉伯叙利亚共和国境内各部族和宗教领袖的文告(2019年7月9日)以及秘书长报告所述致缅甸武装冲突各方、缅甸政府、武装团体和缅甸各部族和宗教领袖的文告(2019年7月30日)。

21. 2019年，一个与工作组所作结论直接相关的情况是，工作组向25个会员国和其他利益攸关方发出了34封函件。

22. 2019年11月20日，工作组在比利时常驻代表团与联合国马里多层次综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国索马里援助团、联合国南苏丹特派团、联合国中非共和国多层次综合稳定团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国阿富汗援助团和联合国利比亚支助团的儿童保护顾问举行了非正式会议。

23. 2019年12月8日至11日，工作组访问了马里。代表团由11个安全理事会成员组成：比利时(工作组主席)、中国、多米尼加共和国、法国、德国、科威特、波兰、俄罗斯联邦、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。访问的目标是：(a) 后续落实工作组2018年5月通过的关于马里儿童与武装冲突问题的结论；(b) 就推进马里儿童与武装冲突议程的挑战和机遇(立法改革、拘留儿童、问责等)与政府接触；(c) 评估2017年3月阿扎瓦德运动协调会签署的行动计划执行进展情况；(d) 评估与其他武装团体接触的进展情况；(e) 进一步了解受马里武装冲突影响的儿童所面临的挑战和机会，以便工作组采取适当行动。代表团访问了巴马科和莫普蒂，会见了联合国和政府高级官员、议会、联合国国家监测和报告工作队、伊斯兰高级理事会、在儿童保护部门工作的国际和地方非政府组织的代表、萨赫勒五国集团的代表、武装团体的代表和当地儿童与武装冲突问题之友小组。工作组还在莫普蒂会见了境内流离失所者。