



安全理事会

Distr.: General
3 June 2019
Chinese
Original: English

2019年6月3日科威特常驻联合国代表给秘书长的信

科威特国常驻联合国代表团将以安全理事会 2019 年 6 月份主席的身份，于 2019 年 6 月 11 日星期二在“武装冲突中保护平民”这一项目下召集一次主题为“武装冲突中失踪人员”的通报会。

为帮助引导通报会，科威特国编写了一份所附概念说明(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

科威特国常驻联合国代表

大使

曼苏尔·奥泰比(签名)



2019年6月3日科威特常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会“武装冲突中失踪人员”专题通报会概念说明

一. 背景

科威特国在“武装冲突中保护平民”项目下排定了一次关于武装冲突造成的失踪人员问题的通报会。世界仍然面临武装冲突或内部暴力造成的许多挑战，这些挑战对平民，特别是对儿童、妇女、老人和有特殊需要的人产生不利的影响，其中最突出的是武装冲突中的失踪人员问题，亲人失踪给许多家庭造成痛苦，他们千方百计试图了解亲人的命运，但这些努力往往徒劳无功。

国际人道主义法和国际人权法，特别是1949年日内瓦四公约及其1977年两项附加议定书，载有许多规则 and 规定，旨在限制武装冲突的后果，防止人员失踪，并处理失踪的影响。

在大多数情况下，失踪人员问题是冲突局势、和平进程和民族和解框架中最后审议的未决问题之一，在这方面，这一问题通常在武装冲突结束后才得到处理，从而使这一问题进一步复杂化，因为关于失踪人员下落和命运的重要信息已经缺失。因此，在冲突爆发时或爆发后尽快认真处理这一问题有助于冲突各方彼此建立信任，扩大和解范围，有助于冲突各方未来的关系，并使冲突各方和非国家武装团体认识到它们根据国际人道主义法所作的承诺，以及对任何未能遵守人道主义法相关规定的行为应负的责任。

我们在安全理事会提出武装冲突中失踪人员问题，是为了让人们更多地认识到列入这一问题的必要性，并使之成为冲突各方从冲突一开始就同意讨论并为之采取任何必要措施的首批问题之一，以便提供便利，促进查明失踪人员命运、下落和遗骸下落的进程，促进对证据和证人的保护，使所有在失踪人员搜寻和挖掘领域工作的人，特别是那些专门从事医疗和法证工作的人都能履行自己的职责。

二. 在安理会提出武装冲突中失踪人员问题的动机

安全理事会根据《联合国宪章》所赋予的维护国际和平与安全责任，负有促进和确保国际人道主义法规则和原则得到遵守的基本职责，此外，安理会还通过审议与武装冲突中保护平民有关的许多人道主义问题，确认了这一问题的国际人道主义重要意义。

长期以来，安理会一直在具体国家冲突的背景下研究武装冲突中失踪人员问题，其中一些冲突仍在审议之中，例如塞浦路斯局势、伊拉克与科威特间局势以及吉布提与厄立特里亚之间局势。最近，关于阿拉伯叙利亚共和国的第2449(2018)号决议和关于伊拉克的第2367(2017)号决议提出了与持续武装冲突有关的失踪人员问题；因此，科威特国认为，现在是全面讨论这一问题并由安理会就此通过一套准则和最佳做法的时候了。

与这一关注相呼应的是，秘书长在过去三年中也更加重视失踪人员问题，他向安全理事会提交的关于武装冲突中保护平民的年度报告表明了这一点，在报告中，秘书长通常对 2014 年以来据报在武装冲突中失踪的人数大幅增加表示日益关切。此外，还提到红十字国际委员会所担负的具体任务，1949 年日内瓦四公约及其 1977 年两项附加议定书、《国际红十字和红新月运动章程》、国际人道主义法的有关规则以及红十字国际委员会近年来在安全理事会的发言均有涉及。

当前的冲突，不管是武装冲突还是国内暴力造成的冲突，都对平民，尤其是妇女、儿童、老人和有特殊需要的人产生不利的影响。通过审视这些冲突，我们可看到，迫切需要鼓励冲突各方作出具体安排，特别是根据国际人道主义法作出具体安排，以便防止人们在武装冲突期间失踪，或有助于弄清他们的命运。

三. 通报人

我们鼓励安全理事会成员国以尽可能高的级别积极参加通报会。红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔和人道主义事务协调厅的一名代表将为主要通报人。

预计安理会将产生一项成果。
