



安全理事会

Distr.: General
30 May 2019
Chinese
Original: English

2019年5月30日德国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

德国常驻联合国代表团谨转递协调员关于以下事项的非正式评估协商摘要(见附件):“建设和平委员会对安全理事会的咨询作用”,2019年5月22日在德国常驻代表团举行。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

德国常驻联合国代表

克里斯托夫·霍伊斯根(签名)



2019年5月30日德国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

建设和平委员会对安全理事会的咨询作用

协调员摘要

背景

1. 2019年5月22日，德国以建设和平委员会对安全理事会的咨询作用定期评估工作非正式协调员的身份，召开了一次非正式会议，思考安理会2017年和2018年通过的关于建设和平的主席声明(S/PRST/2017/27和S/PRST/2018/20)的执行情况和前景。作为安理会成员的委员会成员、建设和平委员会主席和副主席以及2018年非正式协调员瑞典应邀出席了会议。

讨论要点

2. 协调员宣布会议开始，强调定期评估委员会对安全理事会的作用是有利的。在这方面，他强调，安理会普遍认为，委员会的咨询作用有所改善，特别是通过了两份主席声明。他还指出，必须着眼未来，探索如何进一步改善这一作用，增进可能对安全理事会更有益的方面，努力落实两份主席声明的规定。他说，根据需要，委员会可以围绕具体国家、区域或跨领域和专题问题提出咨询意见。他建议，除其他外，委员会可以就具体情况向安理会提交建设和平报告，以便提供与国家优先事项和需求相联系的广泛的建设和平视角。借鉴安理会和委员会2019年3月非正式互动对话的经验，还可以及时分享投入，为安理会访问相关地点做准备。关于2018年6月的非正式互动对话，协调员强调了委员会在过渡时期和安理会审议特派团任务时分享咨询意见的价值。关于建设和平委员会就联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务提出的意见，他强调，委员会可考虑多层次任务，同时也确认中非稳定团情况独特。

3. 与会者欢迎决定召开本次会议，强调了以下几点：

- 委员会是在国家行为体确定的优先事项和需求的基础上，向安全理事会提出广泛建设和平视角的重要平台。
- 为避免与安理会的工作重复，咨询意见应借鉴并超越秘书长报告的内容，提出多层次视角，把和平、安全与发展联系起来。与此同时，为充分利用委员会的相对优势，咨询意见要结构明了、具体、相关，侧重安全理事会的轻重缓急。
- 当安理会讨论特派团任务的形成、延期和过渡时，委员会咨询意见尤其重要。与会者强调，应在讨论任务之前及时提供咨询意见，确保安理会能够考虑并最好地利用委员会的贡献。在这方面，与会者提到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)和联合国几内亚比绍建设和平综合办

事处(联几建和办),作为安理会将受益于委员会咨询意见的范例。根据安理会的优先事项,委员会关于中非共和国的年度工作计划确保了连贯及时的咨询意见,这对于在安全理事会议程上、也在委员会审议中的国家的其他情况也将给予落实。委员会与安理会任务相关决议的起草者之间的沟通,作为一项实际建议提出供审议。此外,安理会可以提前要求委员会做好准备,为即将到来的过渡提供具体的咨询意见。

- 几位与会者还强调,委员会可以在整个任务周期中发挥咨询作用,包括制定任务,以反映建设和平的轻重缓急。为此,委员会和安理会之间的对话要尽早开始,从评估组建特派团开始。具体而言,任务或任务延期可时常包括建设和平方面。另一项具体建议是,安全理事会可以鼓励,或要求与受影响国家合作制定具体的建设和平计划。
- 应通过所有现有工具分享委员会的咨询意见,包括主席简报、书面意见、代表团报告和委员会相关会议成果。在这方面,委员会在中非稳定团任务延期期间提交书面咨询意见的最新范例,得到一些与会者称道。改善委员会向安理会提出书面咨询意见的一个具体建议是,更经常、更有选择地提交报告和建议,并严格确保向安理会提供高质量的咨询意见,同时避免报告过多,让安理会超出负荷。安理会为筹备2019年3月访问布基纳法索和马里而召集的非正式互动对话,也被认为是一种良好做法,可以确保安理会在访问前了解委员会审议的国家和相关建设和平优先事项,以及更广泛的和平与安全、发展和人道主义背景,从而更好地了解各国面临的挑战的全貌和复杂程度。一名与会者建议,在布基纳法索和马里访问前的良好做法基础上,安理会可以在访问前作为标准做法,考虑委员会的咨询意见或投入是否相关。与会者指出,委员会提交的建设和平报告如果侧重委员会的关键优先事项和相对优势,但又不重复安理会掌握的其他信息,也可是有用的工具。一名与会者还提醒安理会成员,由于委员会的组成,以及安理会7个成员始终在委员会派有代表,委员会每次会议都是向整个安理会反馈咨询意见的机会。一名与会者指出,“双重成员”国家负有特殊责任,但也有机会确保安理会和建设和平委员会之间的信息流动,帮助指导委员会提供有助于安理会的信息、投入和咨询意见。
- 委员会的咨询意见被认为在具体国家和地区情况下特别有用。与会者提到中非共和国、布隆迪和利比里亚的良好做法,制定了利比里亚建设和平计划,以及萨赫勒的良好做法。一些与会者还指出,安理会可以受益于委员会关于安理会正在审议的交叉问题和专题问题的咨询意见。一名与会者建议,委员会可以改进咨询的产出和质量,将国家和区域专家级会议与政策和专题讨论相辅相成地联系起来。另一项具体建议是,安理会成员逐案向委员会提供关于其咨询意见形式的反馈,确保长期保持咨询意见的高质量。

- 与会者欢迎委员会改进工作，使其工作日历与安理会工作日历保持一致。不过，与会者呼吁进一步改进；一名与会者指出，为筹备安理会审议特派团任务而提交的咨询意见应提前两个月交予安理会，以便有充足时间进行审议。
-