



2019年3月15日阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表给秘书长的信

奉我国政府指示，谨转达阿拉伯叙利亚共和国针对秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第八次报告(S/2019/103)而提出的评论和意见。

- 首先，阿拉伯叙利亚共和国依然尊重联合国的作用。叙利亚赞赏联合国在反恐方面所作的努力。尽管如此，在叙利亚继续与其真正的、忠诚的伙伴一道打击恐怖主义的同时，我国却尚未得到联合国任何明确、认真或切实的反恐支持。此外，前秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉在处理日内瓦进程中与反恐有关的第4篮问题上并未表现出必要的认真态度。秘书长既已任命盖尔·彼得森为叙利亚问题特使，叙利亚政府希望联合国能以新的方式行事。
- 如果联合国希望在消除恐怖主义、执行安全理事会的反恐怖主义决议和处理全球各地危险的恐怖主义组织行动中取得成功，它就必须认识到，某些国家始终直接或间接地插手了助长恐怖主义及歪门邪道的意识形态；诱惑成千上万的人接受极端主义的瓦哈比思潮；将其招募到伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、基地组织、胜利阵线及有关团体等武装恐怖团体的行列；为这些人提供培训、武装和资助并协助他们经由邻国前往叙利亚和伊拉克。这些国家中最突出的一例是目前受到一个与全球穆斯林兄弟会组织有牵连的极端主义宗教组织所统治的土耳其。土耳其一直将恐怖主义和极端主义思潮的政治政治及军事视作可利用的资本，以此策划将其政治宗教意识形态强加于邻国。
- 我国政府认为，如报告第6段所详述的，伊黎伊斯兰国在“哈里发”时期后的目标与某些未能得以利用支持和资助叙利亚境内恐怖主义等团体来实现其政治企图的会员国政府现行的政策是一致的。这些国家政府目前正试图阻碍或破坏我国的政治进程。它们对叙利亚人民实施了进一步的单方面胁迫性经济措施，阻碍了我国重建和重返社会进程，并阻止难民和被迫流离失所者的返回。这些国家继续支持和资助极端主义恐怖团体，特别是伊黎伊斯兰国、努斯拉阵线；并武装了信奉偏宕的思想意识和宗教信仰、与基地组织存在意识形态和行动上牵连的武装组织。阿拉伯叙利亚共和国仍然认为，基地组织是世界上最主要的恐怖主义威胁。



基地组织自成立以来一直得到了某些将恐怖主义视作利益所在的国家政府的支持。这些国家认为，它们可以靠其财力和政治影响力在世界各地无法无天地违反联合国反恐决议规定的义务。这方面义务包括：打击易导致恐怖主义的暴力极端主义，全面禁止向恐怖组织提供一切形式的资助，不向恐怖组织出售或贩运武器，处理利用互联网、通信技术和社交媒体宣传极端主义思想及招募、资助和培训恐怖分子。

- 伊黎伊斯兰国和基地组织等武装恐怖团体还继续助长了各教派间的紧张关系。叙利亚政府认为，这些行动对整个国际社会构成了实在的挑战。国际社会必须通过联合国采取行动，抵制易导致恐怖主义的暴力极端主义，并监督在社交媒体、卫星频道和互联网以及在布道、宗教机构和政治言论中关于暴力的论述。国际社会并必须追究各国政府对支持、资助或仅仅对这种危险行为视而无睹行为所负有的责任。某些国家政府继续选择了以宗教派别来分裂伊斯兰人民的罪恶和应被摒弃的政治立场和言论，其目的是要推行某种加剧中东和整个世界的暴力、混乱和不稳定的政策。
- 关于国际社会为克服极端主义和暴力的最主要诱因而作的努力，叙利亚政府强调指出亟需结束以色列对阿拉伯领土的占领，阻止单方面的胁迫性经济措施，制止某些政府公然干涉其他国家的事务，包括制止威胁使用或实际使用武力的行为。国际社会还必须作出真诚和平衡的承诺，以实现 2030 年可持续发展目标并在多边预防性外交的基础上建立对国家间和联合国内部关系的真正信任。如果为此而制定和执行一项公平和平衡的国际政策，无疑将有助于处理恐怖主义，防止武装恐怖团体渗透到青年、贫穷和社会边缘阶层中去。
- 叙利亚政府支持报告第 8 至 10 段所载的结论和评估。与前述情况一样，如果没有国际社会某些成员与恐怖主义勾结或袖手旁观而任由数千名极端分子流入叙利亚和伊拉克，那么外国恐怖主义战斗人员的问题就不会发生、或发展到目前这种危险的状况。如果国际社会从一开始就正视自己的责任，启动预警系统并交流信息，它原本可以阻止 101 个以上的国家内数千名青年被吸引、招募和部署到叙利亚和伊拉克。

因此，某些国家的政府应为自己的行动或不作为而致使外国恐怖主义战斗人员的出现和扩大承担责任。我们指出这一点并不是要作政治清算，而是要确保这种可怕的局势不在世界其他地方重演。安全理事会和大会用了四年的工作和会议以制止外国恐怖主义战斗人员的现象，现在该两个机构又用了两年的时间来处理外国恐怖主义战斗人员的返回问题。然而，必须以名副其实的预防性外交行动重点关注预防对国际和平与安全的严重威胁，而不是处理事后的影响。联合国工作的核心本质应该是预防性的和积极主动的，而不是被动应对的。

- 报告提到伊黎伊斯兰国残余分子在叙利亚和伊拉克领土之间流动的情况。叙利亚和伊拉克政府一直通过设在巴格达的联合安保协调中心与俄罗斯和伊朗政府合作，以期对该恐怖组织取得真正和决定性的胜利。然

而，所谓的国际联盟和土耳其军队却以武力直接攻击和占领了叙利亚领土，并支持和武装非法武装民兵，从而阻碍了这一进程。为了全面消除阿拉伯叙利亚共和国境内的恐怖主义和一切形式的非法武装势力，联合国必须采取明确立场，支持在叙利亚执行反恐决议和政治进程，特别是在尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一、完整和独立方面采取明确立场；结束一切形式的非法外国军事存在，实际上应结束在该国境内的所有非法武装存在；恢复叙利亚政府对其全部领土的控制；此后，某些国家的政府不能支持和资助叙利亚境内的恐怖主义、不干涉叙利亚的内政。

- 报告中关于使用无人机问题的第 23 段指出：“据报道，伊黎伊斯兰国核心还继续通过一个小组织形式组织起来的、遍布多个国家的采购商层级网络采购此种无人机”。既然如此一小股势力即能向恐怖组织伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线提供如此大量的无人机，显然至少有一部分责任肯定在于本国存在恐怖网络和小组在活动的国家政府，即使这一责任只是因为这些国家无所作为而应承担的。土耳其政府就是这样一个例子，因为无人机就是从该国领土进入叙利亚和伊拉克的。

虽然该报告主要侧重于所谓的伊斯兰国组织，但必须指出、同时也很能说明问题的是，在阿勒颇、伊德利卜、哈马和拉塔基亚各省农村地区，包括伊黎伊斯兰国、努斯拉阵线的武装恐怖团体和相关团体所拥有的大量无人机全部都是跨越土耳其与叙利亚边界运送而至的，这些无人机在土耳其一方由土耳其军队和安全部门控制，在叙利亚一方则由土耳其和其他国家所支持的武装恐怖团伙所控制。

叙利亚政府证实，伊德利卜省农村地区的武装恐怖团体拥有 200 多架来自土耳其的无人机。外国恐怖主义专家对无人机进行改装以便：

- (a) 进行侦察、战场监视和预警；
 - (b) 用作能够运载射弹和爆炸物的攻击性导弹，其中一些可能含有化学毒素；
 - (c) 通过干扰和破坏导弹防御系统参加电子战；
 - (d) 识别目标并确保击中目标；
 - (e) 为吸引和招募恐怖分子录制在线宣传视频片段。
- 关于报告第二节 B 分节(区域趋势)，阿拉伯叙利亚共和国政府作为联合国的创始会员国和言行上执行安全理事会有关决议的真诚伙伴履行了打击恐怖主义的责任。关于外国恐怖主义战斗人员现象的出现和扩散，我国政府深信无疑：联合国反恐实体尚未履行其在叙利亚问题上的授权职责，叙利亚是局势的相关国家，实际上也是遭受不幸趋势影响的主要国家之一。造成这种情况的根本原因显然与联合国组织许多工作领域里甚嚣尘上的政治化和双重标准有关。

然而，阿拉伯叙利亚共和国依然笃信联合国的作用和地位。我国愿意在国家自主权的氛围内以最佳方式与联合国合作，在尊重各国主权、领土完整和独立基

基础上遵循本组织的反恐决议。这些决议应该得到公正和无偏颇的执行，不应有双重标准。这些决议不应受到曲解、错误利用或被用作侵犯国家主权和独立的藉口。

叙利亚政府强调，国家间的双边和多边信息和专门知识的交流、包括国际司法合作，只能与(特别是在不干涉国家内政和尊重国家选择、重点和国情方面)尊重阿拉伯叙利亚共和国主权、独立和领土完整并根据国际法原则与该国保持政治和外交关系的国家政府进行。

- 关于报告第三节(应对不断变化的威胁的最新情况)，阿拉伯叙利亚共和国仍然认为，从其本身在恐怖主义方面的惨痛经历看，联合国和国际社会并不缺乏打击恐怖主义所需的规定、法律和切实工具。然而，需要如同《2015年马德里指导原则》的增编(S/2018/1177)通过时的情况那样根据全球恐怖主义造成的新挑战来开发这些工具。而这一情况特别适用于在起诉、遣返和重返社会方面坚持最佳做法和标准、国际司法合作、打击资助恐怖主义行为、管理边界和执法、打击恐怖主义言论以及与当地社区接触以打击助长恐怖主义的暴力极端主义方面。

在消除国际恐怖主义和易导致国际恐怖主义的暴力极端主义方面存在的主要障碍是，某些国家政府缺乏执行安全理事会反恐决议的政治意愿。而正在执行一些危险的政策的就是这些国家的政府：它们对恐怖主义作出政治和军事投资，以干涉其他国家的内政，推翻合法的政府体制，并摧毁其经济和能力。这种政策对国际和平与安全构成了实实在在的威胁。

- 最后，要使联合国组织的反恐努力具有公信力而且行之有效，最需要的是有持久、稳定和可预测的财政资源。这就要求反恐办公室和所有主管实体由经常预算供资，而不应由会员国提供自愿捐款。这些捐款只是使联合国主持的反恐努力政治化和受到双重标准破坏的又一个因素。例如，过去几十年的经验显示，某些国家向联合国反恐中心和反恐办公室提供了数百万美元的自愿捐款，而同时却又宣传了恐怖主义意识形态，这是不可接受的。这些国家在世界许多国家及在其本身的社会中助长了易导致恐怖主义的暴力极端主义。它们宣扬以宗派主义为基础的离经叛道的宗教思想。它们涉足了支持、资助、武装、甚至建立基地组织、努斯拉阵线和伊斯兰国组织等被列名的恐怖主义团体以及鼓励外国恐怖主义战斗人员的产生和发展。

请将本函作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

巴沙尔·贾法里(签名)