



## 马里局势

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 安全理事会第 2423(2018)号决议将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延长至 2019 年 6 月 30 日,并要求我每季度报告决议的执行情况,着重说明执行《马里和平与和解协议》的进展情况(见 S/2015/364 和 S/2015/364/Add.1)以及马里稳定团为支持该协议做出的努力。本报告载有自我上次报告(S/2018/541)印发以来马里主要事态发展的最新情况。

#### 二. 主要政治动态

2. 在本报告所述期间,主要进行了总统选举,易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统再次当选。签署方在执行该协议方面取得了一些进展,包括在区一级提名临时当局候选人,为梅纳卡大区和陶代尼大区建立市政当局,以及通过国家安全部门改革战略。

##### A. 《马里和平与和解协议》执行情况

3. 2018 年 6 月 25 日,协议监测委员会举行第二十六届会议,除其他事项外,评估了在执行 3 月 22 日通过的路线图方面取得的进展。与会者表示关切的是,在 7 月 29 日总统选举之前在区一级建立临时当局以及基达尔和通布图协调行动机制混合部队投入运作方面缺乏进展,并呼吁各方创造有利于可信选举进程的条件。

4. 7 月 5 日,稳定团结束了为期三天的活动,重点是执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议,活动期间马里各大区妇女与政府高级官员和联合国官员会面。与会者特别确定,确保包括妇女和儿童在内的人口的安全以及促进妇女参与建设和平进程是优先事项。也是在 7 月,来自签署方和民间社会的 45 名妇女参加了由和平进程主席高级代表、马里稳定团和联合国促进性别平



等和增强妇女权能署(妇女署)组织的一次讲习班，其间设立了由妇女主导的独立协商论坛，以监测该协议的执行情况。

### 政治和体制措施

5. 根据安全理事会第 2423(2018)号决议的要求，主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦于 8 月 31 日至 9 月 5 日访问了马里，与稳定团高级领导人讨论了在与政府和各签署运动协商后制定的和平契约纲要草案。该和平契约借鉴了 3 月 22 日通过的路线图和协议执行情况监测基准，旨在重申签署方的承诺，加速执行该协议，补充正在进行的和平努力，并实现长期目标。

6. 6 月 27 日，在与当地社区协商后，政府通过了关于在梅纳卡大区 and 陶代尼大区建立 63 个土地社区的法律，这项法律应加强分权治理，并促进在地方一级提供基本行政服务。

7. 7 月 26 日和 8 月 8 日，在签署方进行广泛谈判后，在稳定团斡旋的支持下，政府任命若干官员担任北部大区 24 个区中 21 个区的临时行政当局成员。

8. 6 月 20 日，部长会议任命了 72 名行政官员，其中包括 5 名妇女。截至 8 月 31 日，在北部各大区和莫普提大区的工作地点，31%的民事行政官员到任。选举期间，注意到调至北部和中部大区的民政管理部门人员的比例暂时增加 42%。6 个大区区长中的 5 个、32 个省长中的 16 个到各自的工作地点办公。为筹备选举，政府向基达尔部署了 5 名省长，其中 1 名在选举结束后仍在部署。自上一个报告所述期间以来，向马里北部和中部部署的已获任命的司法和监狱官员的比例略有增加。截至 9 月 5 日，北部 67.5%的司法官员和 78%的监狱官员以及莫普提大区 94.5%的司法官员和 95.5%的监狱官员在其指定的岗位上任，但不安全状况导致缺勤和一些工作人员继续搬迁。

9. 大区临时行政当局在政府的资助下实施了若干项目，以加强北部所有五个大区的基本服务、社会凝聚力和经济复苏。这些项目包括恢复供水系统，在基达尔大区建造两个市场，以及在陶代尼建造六个奶牛养殖场和阿拉伯树胶生产厂。6 月，通布图临时行政当局启动了一个耗资 250 000 美元的恢复奥罗湖项目，旨在加强该大区粮食安全，通过划定牧区防止农民和牧民之间的冲突。

10. 5 月 31 日，部长会议通过了一项国家谅解法，允许对与 2012 年开始的危机有关的事件中所犯罪行负责但表示真正悔改的人重新融入社会。该法律不适用于应对战争罪、危害人类罪、强奸和任何其他被视为不受时效限制的罪行负责的人。这一法律向受害者提供赔偿和公共援助。

11. 8 月 28 日，部长会议通过了一项法令，召集选举团会议，并宣布将于 10 月 28 日和 11 月 18 日举行议会选举。9 月 14 日，马里政府宣布这些选举将分别推迟到 11 月 25 日和 12 月 16 日。

## 国防和安全措施

12. 7月6日，国家安全部门改革理事会通过了国家安全部门改革战略，该战略根据《协议》提出了基于安全部门包容性和代表性原则的国家愿景。稳定团继续与签署方共同努力拟订安全部门改革行动计划、重组和重新部署马里国防和安全部队的国家愿景以及地方警察的概念框架。马里稳定团支持在加奥、莫普提和通布图大区建设国家警察的社区警务技能。

13. 马里稳定团进行斡旋，继续支持落实3月22日通过的路线图中规定的优先国防和安全措施。在基达尔和通布图，正在组建协调行动机制混合部队的第一批连队，目前已达到预期数目的一半。在加奥的混合部队继续面临挑战，包括缺乏重型武器，而且在选举期间无法提供安全保障。截至9月1日，来自签署方的346人在新组建的基达尔和通布图混合部队登记。

14. 2018年1月签署方商定了内部安全机构和公务员的整编标准和配额，但他们尚未就重组的武装部队和其他军警部门的整编配额达成一致。签署方未能就此达成一致继续拖延解除武装、复员和重返社会进程。

15. 5月下旬，在马里稳定团的支持下，全国解除武装、复员和重返社会委员会完成了战斗人员预先登记运动。委员会还开始在莫普提大区登记非签署方武装团体。8月15日，完成了八个驻扎营地中七个营地的加强安保工作。自2016年以来，驻扎营地已准备好接收战斗人员。

16. 7月26日，稳定团完成了位于巴马科及库利科罗大区 Kati 和 Sénou 的国防和安全事务大楼监察局的恢复工作，以帮助促进对马里部队的民主监督。此外，马里稳定团还为武装部队和内部安全机构的五名监察员提供办公设备和档案培训，并为100名民间社会成员提供安全部门改革方面的培训。

17. 在本报告所述期间，马里稳定团没有发现违反停火行为，也未发现签署武装团体的重武器行动。

## B. 总统选举

18. 在7月29日举行总统选举前出现了一些政治紧张局势和事件。6月2日，一些政治反对派领导人不顾当局的禁令，在巴马科举行示威活动，要求举行透明的总统选举和平等利用公共媒体。在国家警察努力驱散示威活动过程中，16名示威者和1名警察受伤。这是令人遗憾的事态发展，我立即予以谴责，呼吁保持冷静，并要求政府确保保护基本人权。为了缓解政治紧张局势，促进建设性对话，我的特别代表与非洲联盟马里和萨赫勒特派团团长以及西非国家经济共同体(西非经共体)马里常驻代表合作，与政治反对党和政府高级官员举行会晤。在这次会晤之后，经政府授权，政治反对党计划于6月8日和平举行另一次游行。

19. 宪法法院确认了24名总统选举候选人。7月7日至27日，这一选举总体而言和平进行，尽管发生了一些安全事件。24名候选人中4人在基达尔市竞选，其中包括凯塔总统。在选战的最后一周，一些候选人列举了选举进程中的异常现象，包括存在一个平行的虚构选民登记册和若干“幽灵”投票站以及支持现任的预先

投票。继我的特别代表和国际社会呼吁进行对话之后，7月28日，马里总理苏梅楼·布贝亚·马伊加会见了多名候选人，以缓和紧张局势，因此废除了关于代理投票的指示。他同意在汇编中心派驻来自国家非政府组织的10名观察员和国际观察团，并要求所有候选人任命其团队的二名小组成员确认国家选民登记册的完整性。

20. 7月29日，第一轮总统选举总体上和平的气氛中进行，但由于不安全或交通不便，3.8%的投票站(23 041个中有871个)没有开放，包括在莫普提的444个投票站。7月31日，数名候选人签署了一份声明，谴责选举进程中的违规行为，并表示打算拒绝接受欺诈性的选举结果。8月2日，政府公布了第一轮投票的初步结果，显示凯塔总统和苏迈拉·西塞获得了大多数选票，投票率为43.06%。10名总统候选人向宪法法院提交了23份请愿书，对选举结果提出质疑，并要求以明显的偏袒为由将6名法官撤职。8月6日，18名候选人指控政府选举舞弊，并于次日组织了一次会议，要求重新计票，并由投票站公布选举结果。8月8日，宪法法院驳回所有请愿，并宣布凯塔总统获得41.70%选票的最终结果，其次是苏迈拉·西塞，得票率为17.78%。法院确认最终选民投票率为42.7%。

21. 由于没有候选人获得绝对多数票，8月12日举行了第二轮选举。尽管据报仍发生了一些安全事件(见下文)，但与第一轮相比情况有所改善，2.1%的投票站没有开放(23 041个中有493个)。情况出现改善的部分原因是在马里稳定团的支持下重组部署了大约6 000名马里国防和安全部队。8月16日，政府公布了初步结果，宣布凯塔总统获胜。第二天，西塞先生公开拒绝了临时结果。在国际社会呼吁保持冷静和尊重法治之后，西塞先生同意只依靠现有的政治和法律机制对选举结果提出质疑。8月20日，宪法法院确认，凯塔总统获得67.16%的票数，西塞先生获得32.84%的票数，投票率为34.42%。法院还驳回了16项法律投诉。

22. 虽然国家和国际观察员(包括非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和法语国家国际组织)注意到一些违规行为，但他们认为选举是在令人满意的条件下举行的，并要求政府采取纠正措施，以提高选举的透明度和公信力。

23. 马里稳定团支持选举进程，为此向选举机构和其他利益攸关方提供后勤支助和技术援助，包括向莫普提和北部五个大区运送182吨选举材料，并雇用64名国家选举助理。稳定团为1 840人、包括有关的总统候选人前往莫普提和北部五个大区提供与选举有关的交通便利。联合国开发计划署(开发署)通过其500万美元的篮子基金资助选举活动，例如培训投票站工作人员、外联和宣传。联合国支持努力促进妇女参与选举进程，包括在媒体和市民大会上开展公共教育运动，并向妇女团体提供技术援助，帮助她们起草一份宣传文件，该文件已提交总统候选人。

24. 政府加强了选举进程的安全，部署了大约25 000名马里国防和安全部队。经过广泛谈判，签署方武装团体和分裂团体还在北部五个大区主要中心的投票站周围部署了战斗人员。马里稳定团协助马里国防和安全部队提供技术咨询和安保，包括在阿盖洛克、基达尔、梅纳卡和泰萨利等城市增加巡逻，并在战略地点部署

820 名后备维和人员，为期五周。马里稳定团为巴马科及马里中部和北部的 465 名马里国防和安全人员、包括 44 名妇女举办了 16 次关于选举安全的培训。

25. 凯塔总统于 9 月 4 日宣誓就职。他再次任命苏梅楼·布贝亚·马伊加为总理。9 月 9 日成立新内阁，由 32 名部长组成，其中包括 11 名妇女，遵守了妇女占任命职位 30% 的配额。

### C. 扩展国家权威和支持马里国防和安全机构

26. 马里稳定团的任务是支持恢复国家权威并将其扩展到该国北部和中部地区。据此，稳定团在马里和平与安全信托基金的资助下，于 8 月 23 日在莫普提大区完成了马里国防和安全部队基地的建造工作。第二天，将稳定团在通布图大区 Gossi 的营地移交给马里武装部队，支持他们在该大区进行的努力。稳定团还向莫普提大区的博尼和加奥大区的特西特派评估团，评价为加强保护驻扎在这些地点的马里武装部队营地所做的必要工作。在马里稳定团与马里政府关于马里稳定团与马里武装部队之间相互支持的谅解备忘录框架内，稳定团还提供了四次伤员和医疗后送，共享信息，并与马里国防军一起进行巡逻。

27. 欧洲联盟马里训练团和“新月形沙丘”行动继续支持和训练马里武装部队。“新月形沙丘”行动启动了一项新的伙伴关系方案，根据该方案，选定的马里武装部队队长可以并入“新月形沙丘”行动部队。

28. 马里稳定团与联合国毒品和犯罪问题办公室以及其他国际伙伴继续向马里负责打击恐怖主义和跨国有组织犯罪工作的专门司法中心提供技术援助。具体而言，除了提供指导和建设部门特别调查队的能力之外，稳定团还应国家当局的要求，在 22 个犯罪现场提供技术援助，收集和审查马里稳定团第二级反恐法医鉴定实验室的证据，并在移动数据分析方面提供技术援助。在本报告所述期间，专门司法中心将六起与恐怖主义有关的案件提交审判，所有案件最终均被判重刑。

29. 稳定团支持政府拟订巴马科主要监狱的跨部门安全计划和监狱紧急情况模拟演习，旨在改善安全和国防部门之间的协调，应对内部动乱和外部袭击。5 月 31 日至 8 月 18 日，稳定团与国际伙伴合作，为来自巴马科、加奥和通布图的 497 名马里安全部队成员(包括 40 名妇女)提供培训，内容涉及各种警务模块和人权。

30. 7 月 10 日，在联合国反恐怖主义办事处的支持下，启动了马里预防和打击暴力极端主义和恐怖主义的国家政策及其 2018-2020 年行动计划。国家政策包括五大支柱，即预防、保护、起诉、应对和社会凝聚力。在 5 月 31 日至 9 月 17 日举行的九次培训班期间，包括 23 名妇女在内的总共 179 名马里安全部队人员接受了各个领域的培训，以建设和发展他们预防暴力极端主义的能力。

### E. 区域动态

31. 6 月 29 日，位于莫普提大区塞瓦雷的萨赫勒五国集团联合部队总部遭受了一次使用自杀式车载简易爆炸装置的复杂袭击，导致 2 名马里士兵死亡，11 名联合部队成员受伤，其中 5 人来自乍得，4 人来自尼日尔，2 人来自马里。这是莫普提大区第一次发生复杂袭击。在本报告编写之时，联合部队所有七个营都已部

署到位。自成立以来，联合部队总共已开展六次军队间行动。7月12日，毛里塔尼亚陆军副参谋长哈内纳·乌尔德·西迪将军被任命为联合部队的部队指挥官，接替迪迪埃·达科将军；8月7日，阿卜杜拉希·西迪·阿里被任命为联合部队警务顾问。

32. 马里稳定团继续根据安全理事会第 2391(2017)号决议向联合部队提供支助。7月6日，马里稳定团审查了对联合部队的支助计划，重点是工程支助部分。在6月29日袭击事件发生后，稳定团表示愿意协助建造新的总部，联合部队正在考虑这项提议。由联合部队、联合国和欧洲联盟组成的三方机制确定，警察部分有效运作是推动加强问责、法治以及预防和应对侵犯人权行为的优先事项。副秘书长在访问马里期间，与我的特别代表、萨赫勒五国集团常任秘书以及即将到任和离任的联合部队指挥官一道，评估了联合部队面临的挑战和迫切需求。他们确定了一系列旨在确保联合部队有效、可持续和可预测筹措经费的举措。

### 三. 主要安全动态

33. 在本报告所述期间，安全局势依然令人严重关切。支持伊斯兰和穆斯林集团在马里中部和北部、特别是加奥和莫普提大区袭击了马里稳定团、马里国防与安全部队和各国际部队。针对平民和签字方武装团体成员的恐吓、绑架和定向暗杀行为以及据指称的性暴力和性别暴力案件也有所增加，尤其是在该国中部。

#### A. 不对称袭击和其他袭击

34. 支持伊斯兰和穆斯林集团与大撒哈拉伊斯兰国加强了在布基纳法索、马里和尼日尔三国交界地区的协调，导致马里国防与安全部队和各国际部队遭受袭击。被指与马里国家以及因加德图阿格雷人自卫团及其盟友和拯救阿扎瓦德运动等团体协作的平民也成为袭击目标。

35. 在总统选举前夕，支持伊斯兰和穆斯林集团成员对举行选举发出威胁，并烧毁和洗劫了投票站。7月23日，塞瓦雷机场设施遭到两枚火箭炮的间接袭击，随后又遭遇小武器射击，但没有人员伤亡。7月29日，恐怖主义团体摧毁或洗劫了莫普提、塞古和通布图大区至少50个投票站。同样在第一轮投票期间，还有一枚火箭炮落在基达尔大区阿盖洛克的一个投票站附近，导致投票暂停。

36. 在第二轮选举日，通布图大区有身份不明的武装袭击者开枪打死了阿尔科迪亚投票站负责人并抢劫了选举干事。在莫普提和塞古大区，3个投票站遭到身份不明的武装分子袭击。在莫普提、塞古和通布图的选举过程中，共有3名平民和6名马里武装部队成员遇袭身亡。

37. 9月4日，位于梅纳卡的马里稳定团营地遭到身份不明的袭击者间接袭击，1名国际文职工作人员受伤。这是该营地第一次遇袭。

38. 在本报告所述期间，共记录42起涉及使用简易爆炸装置的事件，其中38%发生在中部各大区。自2018年1月以来，简易爆炸装置事件明显增多，共发生

了 133 起，而 2017 年同期为 78 起。不过，与 2017 年同期相比，伤亡人数减少了 5%。

39. 在本报告所述期间，武装团体发动了 58 次袭击，其中 21 次针对马里国防与安全部队，16 次针对马里稳定团，1 次针对一个联合国机构，17 次针对签字方武装团体，1 次针对“新月形沙丘”行动，1 次针对萨赫勒五国集团联合部队，还有 1 次针对联合部队、马里国防与安全部队、因加德图阿格雷人自卫团及其盟友和拯救阿扎瓦德运动的联合车队。发生袭击事件最多的是在莫普提(16 次)和加奥(15 次)，其次是在基达尔(10 次)、通布图(10 次)、梅纳卡(5 次)和塞古(2 次)。

40. 马里国防与安全部队遭受重创，遇袭人数增加，共有 19 名士兵死亡，24 人受伤，而上一报告期间为 6 人死亡，21 人受伤。对马里国防与安全部队的袭击(21 次)主要集中在莫普提(13 次)，其次是加奥(4 次)、塞古(2 次)和通布图(2 次)。此外，签字方武装团体与大撒哈拉伊斯兰国在梅纳卡大区发生了一系列冲突，造成 40 名签字方武装团体成员死亡，4 人受伤，而上一期间为 26 人死亡，17 人受伤。

## B. 保护平民

41. 在马里中部，安全环境继续大幅恶化，主要是定向袭击以及武装自卫团体或暴力极端主义团体之间的族群间冲突所致。在本报告所述期间，平民伤亡人数创下自马里稳定团部署以来新高，287 名平民死亡，其中包括 14 名妇女和 10 名儿童，另有 38 人受伤，67 人被绑架。在莫普提大区的杰内和科帕县，多个社区的暴力和报复事件急剧增加，导致杀戮和 5 000 多名平民流离失所。

42. 近期暴力事件的主要肇事者是自称的自卫团体，即 Dan Nan Ambassagou 和 Dogon Ambassagou。两者均与声称保护多贡人社区的 *Dozos*(传统猎人)和声称保护富拉尼人社区的拯救萨赫勒联盟有联系。一些最致命的事件包括：6 月 23 日自卫团体在杰内县发生冲突，造成 24 名平民死亡，其中有 5 名儿童；7 月 1 日在科帕县 Bombou 村发生冲突，造成 16 人死亡，其中有 5 名妇女和 1 名小男孩，而且导致大量人口流离失所。7 月 8 日，在科帕县 Tagari 村的一口井中发现了据报属于富拉尼人社区成员的 14 具尸体。同一天，据报有拯救萨赫勒联盟成员袭击了科帕县 Dioungani 村的多贡人社区成员，杀害了四名平民。7 月 25 日，在杰内县的 Somena 村，多达 17 名来自富拉尼人社区的平民被杀害。

43. 在本报告所述期间记录了 10 起涉及简易爆炸装置的事件，其中基达尔大区 3 起，莫普提大区 5 起，通布图大区 1 起，塞古大区 1 起，共造成 21 名平民死亡，另有 21 人受伤。所有这些事件都涉及简易爆炸装置在被私人车辆撞击后被引爆。

44. 为了稳定莫普提大区的局势，马里国防与安全部队已部署到夸库鲁和科帕镇，促使这些地区暴力事件减少。稳定团继续开展斡旋，并倡导政府找到持久解决局势恶化问题的办法。与此同时，在马里中部的农村地区，国家权力机构和公共行政人员的有限存在造成了安全真空，暴力极端主义团体在那里的影响力也在增加。

45. 6月6日和7日，马里稳定团为一项政府倡议提供后勤支助，力求通过在莫普提建立一个大区和解支助小组来解决当地冲突。6月11日至24日，马里稳定团在莫普提大区的 Douentza 至 Hombori 沿线开展了 Furaji II 行动，促使袭击平民事件有所减少。7月9日，马里稳定团在莫普提大区科帕县的三个村启动了综合司法与和解项目，旨在防止多贡人和富拉尼人社区之间发生进一步冲突。

46. 8月28日，在人道主义对话中心牵头开展为期三个月的调解进程之后，34位多贡人和富拉尼人村长签署了族群间和平协议，以结束莫普提大区科帕县的暴力行为。该协议包括承诺确保以和平方式获取自然资源，并优先使用传统调解机制来预防和管理争端。Dan Nan Ambassador Group 集团以没有参与这一进程为由，拒绝接受该协议。

### C. 地雷行动、武器和小武器

47. 9月7日，由马里稳定团培训的一批马里教官首次为马里武装部队的30名成员举办了爆炸物处置培训。在马里稳定团和欧盟马里培训团的技术协助下，马里国防军通过了处置简易爆炸装置的第一个标准作业程序。

48. 稳定团为65名马里国防与安全部队成员举办了关于缓解爆炸物威胁的培训，其中包括专门从事简易爆炸装置处置工作的一个马里武装部队单位和两个宪兵流动队的成员。

49. 继续努力加强马里国防和安全部队的武器和弹药管理能力，在通布图对14名人员进行了安全有保障的储存做法培训。自2014年以来，马里稳定团培训了300多名人员，包括仓库管理员和保管员以及武器弹药管理国家培训员，以应对小武器和轻武器的非法转让、不利于稳定的积累和滥用。

## 四. 人权状况

50. 人权状况依然令人严重关切。在本报告所述期间，马里稳定团记录了129起侵犯和践踏人权案件，涉及至少518名受害人，其中包括68名妇女和32名儿童，而上一次报告所述期间为344起案件和475名受害人。发生了54起法外处决或其他任意杀人案件、15起绑架或强迫失踪案件、18起酷刑或虐待案件和8起非法羁押案件。在已记录的所有案件中，马里国防与安全部队成员参与了18起侵犯人权案件，其中包括4起法外处决案件。支持伊斯兰和穆斯林集团及其他类似团体对47起践踏人权案件负有责任，而社区自卫团体则对49起案件负有责任，签字方团体及其他非签字方或分裂团体对15起案件负有责任。共有64%的侵犯和践踏人权案件发生在莫普提和塞古大区，通布图大区占13%，巴马科占7%，加奥大区占6%，基达尔大区占5%，梅纳卡大区占4%。

51. 在马里中部的反恐行动中，马里稳定团调查了对马里武装部队成员侵犯人权和违反国际人道主义法的严重指称，包括6月13日在莫普提大区的 Nantaka 村对25名平民实施即决处决。6月19日，国防部发布新闻稿，证实了在 Nantaka 附近有一个乱葬坑，马里武装部队成员参与了杀戮。7月7日，国防部宣布对在萨



赫勒五国集团联合部队下运作的马里武装部队成员于 5 月 19 日在莫普提大区 Boulikessi 村杀害 12 名平民的案件进行刑事调查。9 月 5 日，因为迄今未取得进展，莫普提检察官请马里稳定团协助对 Boulikessi 案件进行调查。

52. 在本报告所述期间，暴力极端主义团体对加奥、梅纳卡和通布图大区至少 32 名平民被任意杀害负有责任。大撒哈拉伊斯兰国继续袭击加奥和梅纳卡大区与尼日尔交界地带的平民，据称在该地区至少杀害了 22 名平民。在加奥、梅纳卡和通布图大区，因加德图阿格雷人自卫团及其盟友和拯救阿扎瓦德运动参与任意杀害了至少 5 名平民负有责任。。

53. 马里稳定团监测了总统选举背景下的人权状况，并启用了人权呼叫中心，为举报侵权行为提供便利。暴力极端主义团体对马里稳定团记录的所有与选举有关的践踏人权事件负有责任，包括恐吓和直接攻击投票站以及被认为支持选举的人。在记录的 55 起安全事件中，至少 8 起可能构成严重的践踏人权行为，包括杀害至少 3 名选举代理人 and 绑架莫普提大区一个投票站的主席，以及对莫普提和通布图大区的选举工作人员进行四次人身攻击。马里稳定团就人权与选举问题进行了 33 次宣传和培训，惠及 914 名参与者，其中包括 220 名妇女。

54. 马里稳定团为 250 名马里国防与安全部队成员、526 名民间社会成员、61 名行动协调机制成员提供了人权培训。6 月 21 日至 24 日，稳定团与当地伙伴开展了关于预防艾滋病毒和冲突中性暴力的认知活动，面向 404 名妇女和女童，包括加奥的境内流离失所者，其中 263 人接受了艾滋病毒检测，并转往保健设施就诊。

55. 监测和报告武装冲突局势中严重侵害儿童行为的国家工作队证实了 58 起严重侵害儿童案件。基达尔、莫普提和通布图大区共有 17 名儿童被杀害，14 名儿童伤残；加奥、莫普提和通布图大区有 12 名儿童被带离武装团体，目前正在巴马科和加奥接受重返社会方案；发生了 7 起针对学校和医院的袭击和威胁案件；9 起拒绝人道主义通行的案件。马里稳定团为 60 多个青年和儿童协会组成的儿童权利联合青年网络实施在线社交媒体平台提供了技术和财政支助，以讨论和传播关于儿童与武装冲突问题的安全理事全第 1612(2005)号决议。

56. 在本报告所述期间，马里稳定团记录了 9 起冲突中性暴力案件，涉及至少 9 名受害人，其中有 3 人未成年。这些案件包括至少 14 名身份不明的武装分子在加奥、莫普提和通布图大区实施的 4 起强奸案和 5 起轮奸案。2018 年 1 月至 6 月共记录了 1 115 起基于性别的暴力案件，其中包括 758 起性暴力案件。68% 的受害人未满 18 岁。幸存者收到了 150 个生殖健康包，包括强奸案受害人救助包。

57. 在本报告所述期间，真相、正义与和解委员会接待了超过 1 087 人。委员会报告，截至 8 月 31 日，它自 2017 年 1 月 3 日以来共收到 9 360 份证词。妇女署继续为该委员会将性别问题纳入委员会工作提供技术支助。

## 五. 人道主义状况

58. 人道主义状况继续恶化，主要原因是北部和中部大区不安全以及 2017 年雨季状况不佳的影响。严重洪水也袭击了多个大区，影响到大约 2.5 万人。此外，族群间冲突导致境内流离失所现象激增，1 月至 7 月境内流离失所人数几乎翻了一番。总体而言，目前有 520 万人需要救生和保护援助，而 2017 年为 380 万人。因此，2018 年人道主义应急计划于 7 月作了修订，以反映需求的增加。应急计划的目标人数已从 156 万人增至 290 万人，供资需求则从 2.63 亿美元增至 3.3 亿美元，其中截至 9 月 6 日仅收到 32%(1.06 亿美元)。

59. 6 月 12 日，世界粮食计划署启动了针对萨赫勒地区青黄不接季节的内部 3 级紧急状态，这一状态将持续到 11 月 29 日。因此，从 7 月到 9 月，世界粮食计划署及其伙伴将粮食分配受益人的数量增加了 10 万，共向 60.4 万人提供了紧急粮食援助，其中包括 30.8 万名妇女，65% 的有迫切需求者获得了援助。世界粮食计划署还通过一揽子补充膳食，向 22.8 万人提供了紧急营养援助。

60. 8 月初，由于据报出现 224 例营养不良病情，其中 29 人死于缺乏医疗保健，人道主义国家工作队和马里政府在马里稳定团的后勤支助下，向莫普提大区 Mondoro 社区的多个村庄提供了医疗、营养和粮食援助。8 月 11 日，马里当局、人道主义行为体和马里稳定团向基达尔大区阿盖洛克因严重洪灾而受损的 360 多个弱势家庭提供了紧急援助，包括水、粮食和非粮食物品。

61. 5 月 31 日至 9 月 6 日期间发生了 55 起影响到人道主义行为体的安全事件，大多涉及闯入营地和盗窃车辆，而上次报告所述期间发生了 50 起。6 月 18 日，6 个国际非政府组织因不安全状况而暂停在梅纳卡大区的活动，其中 5 个组织于 6 月 30 日恢复了活动。7 月 11 日和 26 日，联合国装甲车在通布图遭到小武器射击，无人受伤。

62. 在联合国难民事务高级专员和国际移民组织的支持下，截至 7 月 31 日，政府登记了 75 351 名境内流离失所者、526 505 名回返的境内流离失所者、67 420 名来自庇护国的马里回返者和 601 名寻求庇护者。马里收容了来自不同国家的 24 368 名难民，有超过 139 573 名马里难民仍滞留在邻国。

63. 由于不安全状况，包括暴力极端主义团体的威胁和袭击，截至本学年结束时，莫普提(464 所)、通布图(88 所)、加奥(67 所)、梅纳卡(60 所)、基达尔(42 所)和塞古(14 所)大区有 735 所学校仍然关闭。6 月，国家人道主义教育组群与各大区教育当局一道表示，有 1 108 所学校在 2017/18 学年至少关闭了一次(20 个学校日)，共有 332 400 名儿童受影响。为减轻学校被迫关闭所带来的影响，并确保根据可持续发展目标 4 及其具体目标提供包容性和高质量的教育，人道主义行为体通过在受影响地区实行其他形式的教育，为政府和社区提供支助。

## 六. 经济发展

64. 根据国际货币基金组织的数据，2018 年实际国内生产总值预计保持强劲增长，增长率估计为 5%。6 月 6 日和 7 日，一项由政府与各技术和财政伙伴联合开展的国家预算审查建议扩大税基，并加快向地方当局转移预算资源。

65. 7 月 16 日，马里政府在纽约可持续发展问题高级别政治论坛上提出了关于可持续发展目标的自愿国家报告，其中强调了在社会转型和复原力方面取得的进展，以及对日益依赖国际发展援助的关切。同一天，政府启动了根据可持续发展目标和马里 2040 年远景制定新的经济复苏和可持续发展战略框架的工作。

66. 马里稳定团和开发署支持马里执行预防和打击暴力极端主义和恐怖主义的国家政策及其行动计划的各个方面，包括在巴马科设立国家局办公室和预防和打击暴力极端主义国家观察站，以及在莫普提针对 200 名青年和教师开展预防暴力极端主义试点项目。

67. 7 月，开发署开始筹备组织一次关于暴力极端主义对萨赫勒地区各国经济影响的次区域会议。建设和平基金支持在巴马科、通布图、莫普提和塞古为青年组织举办关于激进主义、暴力极端主义和社区预防作用的讲习班。这些讨论是由非政府组织非洲建设性解决争端中心和国家青年理事会联合组织的，重点讨论了马里预防暴力极端主义的国家政策、暴力极端主义产生的根源和消除暴力极端主义的战略，并在当地广播电台播出。

## 七. 联合国的战略框架和一体化计划

68. 根据第 2423(2018)号决议，马里稳定团正在调整工作和资源的优先次序，以侧重于政治任务，并已着手对关键战略文件和计划、包括稳定团构想进行内部审查。马里稳定团制定了调整其在马里北部和中部足迹的参考标准，以期优化和重新平衡在马里的存在，同时加强稳定团内部和与联合国国家工作队之间的协调和规划机制。

69. 9 月 3 日，主管维持和平行动副秘书长和我的特别代表在巴马科主持了一次与联合国国家工作队和马里稳定团的务虚会，会上确定了加强一体化的具体措施，包括国家工作队在该国中部和北部大区派驻人员，并通过采取更多元的做法，帮助恢复该国中部的稳定。与会者一致认为，必须加强马里对和平进程的自主权，并在执行过程中包容各方，特别是通过拟议的和平契约加强包容性。他们还确定了目前正在起草的未来综合战略框架的战略方向。

## 八. 稳定团的能力

### A. 军事

70. 截至 9 月 15 日，以 13 289 人的核定人数为限，部署了 12 231 名军事人员，其中包括 39 名军事观察员、437 名参谋人员和 11 755 名特遣队人员。妇女占军事人员的 2.64%。

71. 2017 年 7 月进行的技术审查提出的各项建议继续得到执行，包括向莫普提前方指挥所部署参谋人员，以及在巴马科建立信息行动小组和部署专门负责部队保护的军官。维持和平行动部在部队单位要求说明中批准步兵营从二个机械化连增加到三个，且其中一个连必须配备防雷装甲车。目前正在与相关部队派遣国讨论调整现有谅解备忘录和部署的事宜。

72. 最严重的装备短缺问题仍然是莫普提和通布图大区缺乏中型通用直升机，以及缺乏特遣队所属装甲运兵车，包括防雷车。装备不足限制了马里稳定团在巡逻和护送等某些任务中的行动范围，特别是在农村地区，从而阻碍了任务的执行。

73. 快速反应部队摩托化分队在莫普提的部署已于 7 月完成。加拿大提供的中型通用直升机部队已于 7 月部署到加奥，萨尔瓦多和约旦提供的机场支援分队已分别于 6 月和 7 月部署到通布图和加奥。

### B. 警察

74. 截至 9 月 6 日已部署 1 728 名人员，占核定人数的 90%，其中单派警察 311 人，妇女占 18.65%；建制警察部队人员 1 417 人，妇女占 4.73%。

75. 仍然需要为马里稳定团警察增派一支建制警察部队，为已部署的建制警察部队配备 5 辆装甲运兵车，并为单派警察配备 6 辆装甲车。稳定团还需要会员国提供支助，派遣 25 名具有法医、调查、社区警务、安全部门改革、反恐、严重有组织犯罪和贩毒等领域专长的单派警察。

### C. 文职人员

76. 截至 9 月 19 日，马里稳定团部署了 1 584 名文职人员，占 1 901 个核定职位( 814 个国际职位、898 个本国职位和 189 个联合国志愿人员)的 83 %。妇女占文职人员总数的 23 %，在国际职位、本国职位和联合国志愿人员职位中所占比例分别为 26 %、19 %和 31 %。

### D. 建造营地和保障补给线路

77. 根据特派团的优化补给路线计划，在本报告所述期间完成了将 14 个国际文职人员员额从巴马科转至加奥、莫普提和通布图以及后续的现任者改派工作。自科托努-尼亚美-加奥补给路线于 2017 年 4 月开通以来，已有 1 400 多个集装箱在没有军队护送的情况下沿这条路线被运至加奥。

78. 加奥简易机场的修复工作于 8 月 31 日完成，因此得以在 9 月中旬恢复夜间行动。

## E. 环境

79. 作为临时风险缓解计划实施工作的一部分，并且为了尽量减少污染风险，稳定团制定了测试规程，并于 6 月 30 日在马里稳定团所有 14 个驻地(以废水处理厂尚未投入运营的驻地为主)举办了培训。6 月，稳定团在巴马科完成了一个智能计量试点项目，并在加奥完成了一项能源管理评估，以编制稳定团能源管理计划。

## 九. 联合国人员的安全和安保

80. 马里稳定团继续执行旨在减少维持和平人员伤亡的行动计划。6 月在加奥营地设立了远程光电系统，用于探测营地周边的移动情况，从而加强了营地监视和保护系统。在稳定团各大区总部以及位于加奥和通布图的超级营地安装了公共广播系统，以改进发生袭击时的警报通信。稳定团还加强了营地周围的部队保护、防御和行动协调中心，并改善了通布图的空中支援协调。马里稳定团建立了专门的稳定团情报结构，并开发了情报报告流程培训模块。

81. 尽管有 8 名维持和平人员和 1 名文职人员在上文第 39 段提到的安全事件中受伤，但在本报告所述期间发生的各次敌对行为中，马里稳定团包括其承包商中均无人死亡。“新月形沙丘”行动部队没有伤亡。尽管针对马里稳定团的敌对行为次数基本保持未变，但过去六个月显示出的趋势向好，死亡和受伤人数较 2017 年下半年分别减少了 30% 和 40%。

82. 自 2015 年以来为马里稳定团部队提供关于搜索和探测简易爆炸装置的培训，迄今收效良好，马里稳定团在护送联合国后勤运输队期间探测和拆除简易爆炸装置的比率从 2017 年的 31% 和 2016 年的 27% 增加到了 2018 年的 46%。

83. 马里稳定团为打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股投入运作提供了支助，从而为监测涉及维持和平人员遇袭的案件创造了便利，并改善了稳定团与该股在这类调查方面的合作。因此，该股特别检察官于 6 月份就维持和平人员伤亡事件提交了两项援助请求。

## 十. 行为和纪律

84. 在本报告所述期间没有记录任何性剥削和性虐待指控。稳定团继续执行三管齐下的打击性剥削和性虐待战略，共向 1 727 人，包括 1 452 名军警人员和 275 名平民，提供了关于秘书长对性剥削和性虐待零容忍政策的培训。

## 十一. 意见

85. 我要赞扬马里人民和平、成功地举行了总统选举。总统候选人和他们的政治派别在整个选举过程中表现出了较高的政治成熟度。尽管马里北部和中部发生了几起异常情况和一些安全事件，但政府为在宪法规定的最后期限内组织选举做出了值得称赞的努力。我要特别肯定苏梅楼·布贝亚·马伊加总理为促进建设性对

话和消除对选举进程不信任而采取的重要措施，以及马里国防和安全部队在签署方及其他武装团体的协助下为确保选举进程安全所做的努力。

86. 我对联合国在整个选举进程中所做的努力感到满意。我赞扬我的特别代表提供了积极斡旋和政治支持，包括协调国际社会以及非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和法语国家国际组织观察团的行动。

87. 我谨祝贺易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统再次当选。现在，他和他的政府有责任加倍努力，执行《协议》的其余关键条款，并推进体制改革。在这方面，我赞赏他在9月4日举行的就职典礼上把执行《协议》列入他的优先事项。马里人民和政府必须共同抓住机会，在《协议》的基础上打造持久和平与稳定的根基。在这方面，按照第2423(2018)号决议要求缔结的和平契约为重振和平进程提供了机会。虽然该契约显然不应重复结构或取代《协议》，但我真诚地认为它是重振《协议》执行工作的一个机会。契约应包括依托更大程度的包容性和已商定的基准，在国际和区域伙伴的一致支持下实行政治改革，如权力下放、安全部门改革和法治，并推动社会经济发展。我鼓励马里利益攸关方和伙伴在政府领导下，在我的特别代表的支持下，参与实现这一目标。

88. 我欢迎最近在执行《协议》方面取得的进展，包括在5个北部大区的21个县任命了临时当局成员，基达尔和通布图大区的协调行动机制混合部队逐步投入运作，以及通过了国家安全部门改革战略。虽然一些妇女被任命为临时当局成员，但我敦促各方考虑让妇女更切实有效地参与和平进程，这对和平进程的成功至关重要。根据马里法律，妇女在当选职位中应占30%的配额，即将举行的选举将为实现这一点提供机会。

89. 此外，我敦促各方最终确定一项改组和重新部署马里国防和安全部队以及地方警察的国家愿景，这对持久稳定和保护民众具有核心意义。我鼓励各方继续保持我5月访问马里期间看到的积极势头和对和平进程的重新信任。马里各方必须履行各自义务和承诺，包括遵守3月22日路线图中提供的时间表，我将按照第2423(2018)号决议的要求报告这方面的执行进展情况。

90. 马里中部持续发生、包括在总统选举期间发生安全事件，突显出该地区危机的程度之深。因暴力极端主义团体而加剧的族群间冲突正在破坏本就脆弱的社会结构，这令人深感关切。持续不断的暴力循环导致了惨重的人员伤亡。我谨向那些因不安全加剧而丧生者的家属表示诚挚慰问。政府为中部各大区制定综合安全计划的工作十分重要，必须加强这项工作，并确保不仅在安全方面，而且在治理、发展与和解方面同时取得进展。我呼吁政府解除有关团体的武装，促进和解，并找到旨在保护平民的持久解决办法。

91. 人权状况令人不安。政府亟须防止侵犯和践踏人权行为，包括马里武装部队在开展反恐怖主义行动时犯下的此类行为。必须对所有指控进行全面和及时的调查，并采取措​​施将这些罪行的实施者绳之以法。联合国随时准备应要求向政府提供这方面协助。我还要重申，马里当局有责任采取一切必要行动，迅速调查和起

诉对平民犯下罪行和严重侵犯人权的行为人，以及袭击人道主义工作人员、马里稳定团、国际部队和马里国防和安全部队事件的责任人。

92. 我再次谴责 6 月 29 日对位于塞瓦雷的萨赫勒五国集团联合部队总部发动的恐怖主义袭击。我一直支持萨赫勒五国集团各国为促成联合部队投入运作所做的努力，这次袭击不会削弱我遏制暴力极端主义扩张的决心。我欢迎为促成联合部队投入运作所做的努力，包括警察部分的运作，它将确保联合部队行动与司法系统之间的连续性，保障法治和人权。我注意到一名来自毛里塔尼亚的联合部队新部队指挥官获得任用并已开始履职。尽管联合部队正在取得进展，但其全面运作将有赖于可预测和可持续的资源，包括来自会员国的资源。

93. 为马里的可持续发展和稳定投资将带来切实的红利，有助于建设和平包容的社会，防止冲突、极端主义和对国际和平与安全的威胁扩散到萨赫勒和更广泛的西非地区。持续的袭击给发展机会造成了负面影响，特别是在布基纳法索、马里和尼日尔边境地区。萨赫勒地区各国需要加强与联合国的合作，通过联合国萨赫勒支助计划，进一步推动执行联合国萨赫勒综合战略。必须着力预防暴力极端主义和冲突，为此应特别重视为青年人提供教育和经济机会。我对马里中部各大区的学校继续关闭感到忧虑，这将对几代年轻人产生持久影响。

94. 由于冲突增加以及 2017 年雨季降水量不足，过去一年间马里的人道主义局势也严重恶化。人们对援助的需要已达到 2012 年危机开始以来的最高水平，目前有超过四分之一的马里人需要人道主义援助。在需求持续增加的同时，人道主义资金却有所减少，因此难以做出及时、大规模和适当的应对。我们的集体努力在今天尤其重要，包括为 2018 年马里人道主义应对计划提供紧急供资。我也呼吁对恢复联合国萨赫勒综合战略做出新的承诺，以便在整个萨赫勒地区产生积极和持久的影响。

95. 虽然袭击次数有增无减，但马里稳定团人员的伤亡人数有所减少，这令我感到鼓舞。这表明我们的努力，特别是稳定团的努力正在取得成果。与此同时，在车辆装备和更好地保护部队方面仍然有差距，这对稳定团执行任务造成了不利影响。按照安全理事会第 2423(2018)号决议的要求，马里稳定团采取了多项措施调整稳定团工作和资源的优先次序，以执行核心政治和安全任务。此外，正在努力加强联合国国家工作队马里中部和北部大区的存在和活动，以应对多层面的不稳定状况。

96. 我对我的马里问题特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫的出色领导深表感谢，并深切感谢所有联合国文职和军警人员在充满挑战的环境和压力条件下继续努力工作，感谢各部队和警察派遣国、牵头调解方阿尔及利亚、非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟及其他区域组织、多边和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织以及所有其他伙伴对马里和平给予的宝贵支持。

## 附件一

## 截至 2018 年 9 月 14 日联合国马里多层面综合稳定团的军事和警察人数

国家	军事			警察								
	出差专家 参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
亚美尼亚	1		1									
奥地利	2	1	3									
孟加拉国	1 409	9	1 418				278		278	278		278
比利时	121	12	133									
贝宁	254	3	257	22	2	24	139	1	140	161	3	154
不丹	4		4									
波斯尼亚和黑塞哥维那	2		2									
布基纳法索	1 636	68	1 704	22	5	27	133	5	138	155	10	165
布隆迪	1	1	2									
柬埔寨	278	25	303									
喀麦隆	2		2	16	4	20				16	4	20
加拿大	126	12	138									
乍得	1 413	37	1 450	17	4	21				17	4	21
中国	387	16	403									
科特迪瓦	159	4	163	19	5	24				19	5	24
捷克	5		5									
丹麦	1		1									
埃及	335		335	6		6	134		134	140		140
萨尔瓦多	141	15	156									
爱沙尼亚	3		3									
埃塞俄比亚	1		1									
芬兰	3	1	4	5	1	6				5	1	6
法国	22		22	11	2	13				11	2	13
冈比亚	4		4									
德国	411	9	420	7	1	8				7	1	8
加纳	165		165									
危地马拉	2		2									
几内亚	858	10	868	11	10	21				11	10	21
匈牙利				1		1				1		1
印度尼西亚	10		10									



国家	军事			警察								
	出差专家 参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
意大利	1	1	2	4		4				4		4
约旦	64		64	7		7				7		7
肯尼亚	10	1	11									
拉脱维亚	8	1	9									
利比里亚	80	6	86									
立陶宛	36	3	39									
马达加斯加				1		1				1		1
毛里塔尼亚	8		8									
墨西哥	2		2									
尼泊尔	151	3	154									
荷兰	338	8	346	3	4	7				3	4	7
新西兰		1	1									
尼日尔	854	9	863	16	01	17				16	01	17
尼日利亚	72	15	87	2	5	7	125	14	139	127	19	146
挪威	13	2	15									
巴基斯坦	3		3									
葡萄牙	3		3	1		1				1		1
罗马尼亚	2	1	3	2		2				2		2
塞内加尔	1 078	14	1 092	28	1	29	282	28	310	310	29	339
塞拉利昂	11	2	13									
西班牙	1		1	2		2				2		2
斯里兰卡	207		207									
瑞典	227	25	252	5	2	7				5	2	7
瑞士	5	1	6	4		4				4		4
多哥	898	38	936	13		13	259	19	278	272	19	291
突尼斯	2	2	4	20	2	22				20	2	22
土耳其				2		2				2		2
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2		2									
美利坚合众国	18	7	25									
<b>共计</b>	<b>11 850</b>	<b>363</b>	<b>12 213</b>	<b>247</b>	<b>49</b>	<b>296</b>	<b>1 350</b>	<b>67</b>	<b>1 417</b>	<b>1 597</b>	<b>116</b>	<b>1 713</b>

地图

