



安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、  
2332(2016)、2393(2017)和 2401(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段和第 2401(2018)号决议第 12 段提交的第五十次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息是基于联合国系统各机构<sup>1</sup>掌握的数据以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府等有关来源的数据。联合国系统各机构报告了 2018 年 3 月期间的人道主义运送数据。

<sup>1</sup> 联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、国际移民组织、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制、地雷行动处及政治事务部和人道主义事务协调厅提供了材料。

批注 [Start1]: <<ODS JOB NO>>N1811003C<<ODS JOB NO>>  
<<ODS DOC SYMBOL1>>S/2018/369<<ODS DOC SYMBOL1>>  
<<ODS DOC SYMBOL2>><<ODS DOC SYMBOL2>>



## 二. 主要事态发展

### 方框 1

#### 要点：2018 年 3 月

1. 自安全理事会 2 月 24 日通过关于要求停止敌对行动的第 2401(2018)号决议以来，据报，各地军事行动、特别是东古塔的军事行动已导致数百平民丧生。据报，另有数千名平民受伤。3 月份跨越对峙线的人道主义援助准入有限。在东古塔地区，随着政府军逐渐进入并将飞地切成三块，当地军事动态继续导致平民伤亡和民用基础设施损毁。非国家反政府武装团体继续炮击大马士革市地区，造成人员伤亡，民用基础设施遭到破坏。约 133 000 人被迫离开遭围困的东古塔飞地，或通过已建成的走廊，前往大马士革农村省的境内流离失所者营地，或通过疏散协议，前往伊德利卜和阿勒颇省。

2. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，土耳其武装部队和非国家反政府武装团体进入了主要城市阿夫林和该区其他大部分地区。据报，自 1 月 20 日以来，阿勒颇省阿夫林地区的军事对峙已使 137 000 多人被迫流落到 Tall Rif'at 地区、Nubl、Zahra'、Fafin 及周边村庄。境内流离失所者缺乏行动自由令人严重关切，地方当局阻止他们在阿勒颇市寻求安全和医疗服务，甚至有时阻止他们返回阿夫林地区。

3. 据报，在伊德利卜省，政府部队与非国家反政府武装团体之间以及非国家反政府武装团体之间的战斗继续发生。伊德利卜的流离失所者人道主义状况非常糟糕，最近当地又来了 5 万名来自东古塔和卡达姆地区的流离失所者，收容社区和人道主义工作者的应对能力面临更大挑战。据估计，伊德利卜省现有约 120 万境内流离失所者，比 2017 年年中数字上升了 25%。

4. 截至 3 月 29 日，估计有 98 200 人返回了拉卡市。3 月 21 和 22 日，联合国对拉卡市进行了安全评估，指出尽管局势相对平静稳定，但仍存在相当大的风险。不过安全评估团的结论是，尽管全市范围内普遍存在爆炸物危害，包括未爆弹药、地雷和简易爆炸装置，但可以(于 4 月初)部署人道主义评估团。

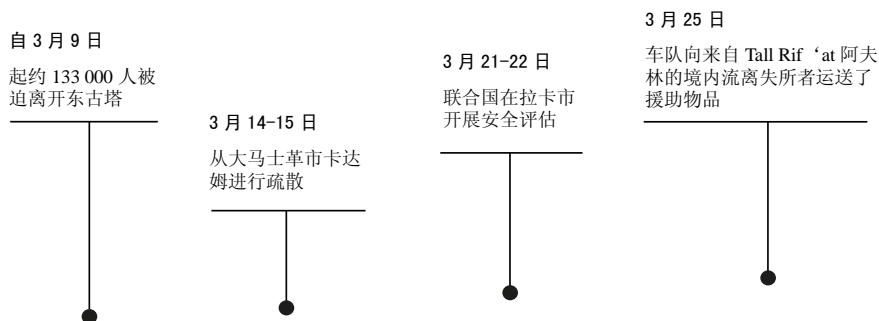
5. 联合国人道主义援助活动救助了数百万受困民众，其中 2 159 965 人通过联合国的定期运送，获得了粮食援助。如何进入难以抵达和被围困地点仍是一大难题，本月仅 5 个机构间车队进入了此类地点。

3. 自安全理事会 2 月 24 日通过关于要求停止敌对行动的第 2401(2018)号决议以来，据报，各地军事行动、特别是东古塔的军事行动已导致数百平民丧生。据报，另有数千名平民受伤。关键民用基础设施据报仍遭到袭击；自 2018 年初以来，经核实已发生 70 多起事件，包括自 2 月中以来的 28 起事件。大马士革地区继续受到来自东古塔的袭击，造成了人员伤亡，民用基础设施遭到破坏。3 月份跨越对峙线的人道主义援助准入有限。

4. 整个 3 月, 我的叙利亚问题特使都积极活动, 支持执行安全理事会第 2401(2018) 号决议。
5. 随着实地军事行动升级, 东古塔冲突各方之间的谈判继续进行。政府和亲政府部队继续在东古塔冲突降级区开展空中和地面行动。据报 3 月 7 日发生在 Hammurah 和 Saqba 城镇的袭击造成约 120 人呼吸困难和窒息, 其中大多数是妇女和儿童。政府军逐渐挺进东古塔, 将该区域切成三块。
6. 继冲突各方达成协议后, 约 130 000 名境内流离失所者于 3 月离开被围困的东古塔飞地, 或通过已建成的走廊, 前往大马士革农村省的境内流离失所者营地, 或通过疏散协议, 前往伊德利卜和阿勒颇省。其中 83 288 人离开东古塔, 进入大马士革农村省的营地。虽然许多人随后离开了这些营地, 但仍有 44 747 人滞留下来, 而这些营地总共仅能收容 25 855 人。此外, 48 216 名个人(大多数为平民, 也包括一些战士)在谈判达成的疏散活动中, 离开了东古塔, 前往伊德利卜和阿勒颇省。冲突方还开展了交换尸体和释放武装团体关押的叙利亚囚犯的活动。到 3 月底, 政府部队及其盟军即将完全控制东古塔, 在杜马的谈判仍在进行。
7. 联合国及其合作伙伴协同叙利亚阿拉伯红新月会, 向留在东古塔最近由叙利亚政府控制地区(如 Kafr Batna、Saqba 和 Hammouriya)的人们提供了食物、水、环境卫生和个人卫生用品、营养品、保护和健康支持。估计有 5 万人仍留在这些地区, 需要基本的援助和服务。尽管扩大了人道主义应对措施, 但收容境内流离失所者的八个营地依然处境艰难, 大多数营地拥挤不堪, 实际收容人数几乎是预定人数的两倍。这些营地依然普遍存在过度拥挤和缺乏隐私所带来的保护风险, 并需要更多的清洁和卫生设施。最近一次机构间车队向围困区运送物品的活动于 3 月 15 日结束, 为东古塔杜马 26 100 人提供了食物。
8. 继在大马士革市卡达姆居民区达成一项地方协定后, 3 月 14 和 15 日, 约 1 351 人被疏散到伊德利卜省。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在非国家反政府武装团体离开后进入该地区, 与叙利亚当局和非国家反政府武装团体发生了冲突。联合国既未参与谈判, 亦未参与组织疏散。

图一

## 2018 年 3 月的重要日期



9. 土耳其部队与附属“幼发拉底之盾行动”的叙利亚非国家反政府武装团体联手，继续在阿勒颇省阿夫林开展“橄榄枝行动”。1月20日，土耳其常驻纽约联合国代表团表示，土耳其“于2018年1月20日展开军事行动……以图确保[该国的]边境安全[和]消灭在阿夫林的恐怖分子”（见S/2018/53）。3月18日，土耳其报告说，其部队已经进入阿夫林地区。另外，土耳其部队及与其结盟的非国家反政府武装团体和亲叙利亚政府部队之间也发生了冲突。有报告称出现平民伤亡和流离失所现象。据报自1月20日以来，阿夫林地区的军事对峙已使137 000多人被迫流落到 Tall Rif'at 地区、Nubl、Zahra'、Fafin 及周边村庄。流离失所人口亟需人道主义援助，绝大多数依靠人道主义援助来满足基本需求。自1月29日以来，据报土耳其红新月会和其他土耳其非政府组织已向阿夫林地区133个不同地点的220 000人提供了人道主义援助。境内流离失所者缺乏行动自由是一个令人关切的重大问题，许多人被禁止前往阿勒颇市，而阿勒颇市的人道主义界提供收容所等援助的能力更强。还有报告称，尽管有些流离失所者表示愿意在条件适合的情况下返回阿夫林，但却遭到阻止。流离失所者中的伤病人员特别令人担忧，Zahra' 唯一现有医院只有12张病床，缺乏解决所有医疗需求的能力。已经为向阿勒颇市进行紧急病例的医疗后送工作建立了一项机制；然而，需要长达15天的时间才能获得叙利亚当局对重症患者医疗后送的批准。3月28日，60名患者经过漫长的等待后，终于被送往阿勒颇市。3月1日，人道主义伙伴从阿勒颇向阿夫林提供了跨境人道主义援助。3月25日，联合国/叙利亚阿拉伯红新月会的一个机构间车队向 Tall Rif'at 的受困民众提供了够5万人使用的粮食、非粮食品以及营养、保健和水、环境卫生和个人卫生用品。正与土耳其当局合作，准备通过土耳其向阿夫林进行跨境运输，计划于4月初开展。

10. 在伊德利卜省，政府部队与非国家反政府武装团体继续发生战斗，包括空袭和炮击。据报，遭非国家反政府武装团体围困的 Fu'ah 和 Kafraya 镇也遭到炮击。据报非国家反政府武装团体之间也发生了冲突。在伊德利卜省和阿勒颇省西部，自由沙姆人伊斯兰运动和 Nour al-Din al-Zanki 组成的叙利亚解放阵线对黎凡特解放组织发动了袭击，后者予以回击，都有伤亡。

11. 伊德利卜流离失所者的人道主义状况极其严峻，自2017年12月以来发生战斗以来，近400 000人流离失所。境内流离失所者营地继续以超出收容能力高达300%的方式运转。尽管原先流离失所者中约168 000人现已返回原来的区，但由于最近又有5万名流离失所者从东古塔和卡达姆东部抵达伊德利卜，伊德利卜的流离失所者营地仍在严重超负荷运转。

12. 该国西南地区还发生了新的暴力事件，包括政府空袭和炮击，政府部队与非国家反政府武装团体在德拉省一再发生冲突。联合国收到的报告称，政府部队和非国家反政府武装团体都增加了装备和人员，以巩固阵地。同时，政府消息来源称，正在该地区多个村镇达成地方协议。

13. 截至3月29日，估计有98 200人返回了拉卡市。虽然公共服务正在慢慢恢复，面包店也重新开张了，但城市缺乏电力和移动通信；对城市郊区的供水也非常有限。目前拉卡市内有三处实用保健设施。3月21和22日，联合国对拉卡市

进行了安全评估，指出尽管局势相对平静稳定，但仍存在相当大的风险。全市范围内普遍存在爆炸物危害，包括未爆弹药、地雷和简易爆炸装置，这继续对平民和人道主义工作者构成重大威胁。保健机构每月平均接治 200 多起与爆炸有关的平民伤亡病例。对这种爆炸物危害进行系统调查、标识和消除，是平民安全返回和安全运送人道主义援助的先决条件。联合国安全评估团得出结论认为，可以(于 4 月初)部署人道主义评估团。

14. 打击伊黎伊斯兰国的战斗仍在继续。伊黎伊斯兰国在德尔祖尔市以东(Albu Kamal 和 Mayadin 镇周边)、哈塞克省和大马士革郊区 Yarmouk 仍有势力。伊黎伊斯兰国还扩大了对大马士革卡达姆附近部分地区的控制，并与政府部队谈判交换囚犯和已故战士。

15. 美利坚合众国国防部公开报道称，3 月份，美国领导的联盟对伊黎伊斯兰国的目标进行了至少 32 次袭击，其中 30 次在德尔祖尔省，2 次在哈塞克省。

16. 叙利亚国防部于 3 月 4 日公开报告称，为应对大马士革和大马士革农村省居民区和军事阵地遭到的迫击炮弹袭击，阿拉伯叙利亚陆军在过去 48 小时内接管了几个地区，包括 Utaya、Hawsh al-Salihyah、Hawsh Kharabu、Nashabiyah、Hazrama 和 Bayt Nayim 农场。国防部于 3 月 16 日表示，阿拉伯叙利亚陆军接管了东古塔大量城市，包括 Nashabiyah、Salihyah、Bayt Nayim、Muhammadiyah、Hawsh al-Ash'ari、Shaffunyah、Bayt Siwa、Hamuriyah、Mudayra 和 Misraba。

#### 保护

17. 空中和地面袭击继续造成平民伤亡，民用基础设施遭到破坏和损毁。向居民区发射爆炸武器的情况仍在发生，造成平民伤亡，破坏和毁损了重要的基础设施，使社区所在地区充斥战争爆炸物危害，造成平民伤亡，阻碍人道主义准入。某些地区使用简易爆炸装置，增加了爆炸物危害的复杂性。平民大量伤亡、民用基础设施遭到严重破坏的现象强烈表明，违反区分、相称和预防等根本原则的行为依然存在，禁止发动不加区分的攻击的规定仍未得到遵守。战斗对儿童的影响尤其严重。据联合国儿童基金会(儿基会)称，自叙利亚冲突爆发以来，2017 年是儿童死亡人数最多的一年。

18. 战斗继续危害民用基础设施，包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料显示，各省发生的平民伤亡事件可能涉及违反国际人道主义法(见附件)。人权高专办记录了据称由冲突各方，包括政府部队及其盟友、非国家反政府武装团体及其盟友以及安全理事会认定的恐怖主义团体实施的事件。

19. 除了人权高专办记录的违反事件，政府也向人权高专办提供了涉嫌违反事件的信息。联合国无法独立核实这些指控信息。在 3 月 8 日收到的普通照会中，阿拉伯叙利亚共和国常驻日内瓦代表团详细列出了“2018 年 3 月 3、4 和 5 日恐怖主义武装团体针对阿拉伯叙利亚共和国大马士革市居民区实施迫击炮和导弹袭击的炮击名单，涉及 99 枚迫击炮及其地点”。照会指出，“这些恐怖主义袭击造成两名平民死亡和五名平民受伤，其中大多数是儿童和妇女，对私人财产和公共财产

及基础设施造成了实际损害”。此外，3月9日，常驻代表团向人权高专办发出普通照会，其中详细说明了“3月6至7日恐怖主义团体针对大马士革城居民区实施的迫击炮和导弹袭击的清单……共涉及61枚迫击炮……3名平民遇害，另有28人受伤，其中大多数为妇女和儿童，私人 and 公共财产和基础设施受损”。在其后3月19日普通照会中，常驻代表团详细列出了“2018年3月13至17日期间，恐怖主义武装团体用迫击炮和导弹袭击大马士革市居民区的清单……共涉及86枚迫击炮……造成4名平民死亡，89名平民受伤，大多是儿童和妇女，私人 and 公共财产及基础设施遭到实际破坏”。

20. 尽管人权理事会在其 S-18/1 和 19/22 号决议中呼吁叙利亚当局与人权高专办合作，包括设立一个负责保护和促进人权的外地机构，但人权高专办提交的报告仍然有限，因为政府尚未准予其进入该国。

21. 联合国及其卫生伙伴在3月份对包括空袭在内的八次袭击事件进行了核实，这些袭击事件危害了医疗设施和人员，有些设施甚至遭到反复袭击。3月3日，大马士革农村省(杜马)的 Ibn Sina 精神病医院遭到两枚迫击炮袭击，造成物体受损。同一天，位于大马士革农村省(哈拉斯塔)的一家公立癌症专科医院 Albairouni 医院遭到一系列迫击炮袭击，造成一人受伤和物体受损。3月5日，大马士革农村省提什林军事医院受到间接炮击，造成两人受伤，大马士革农村省(杜马)的 Ibn Sina 精神病医院也再次遭到导弹袭击，造成一名医院员工受伤和物体受损。3月6日，大马士革农村省提什林军事医院再次受到间接炮击，造成两人受伤。3月8日，大马士革农村省(哈拉斯塔)的 Albairouni 医院遭到三枚迫击炮弹击中，造成一人受伤。3月9日又遭到间接炮击，造成物体受损。3月18日，大马士革农村省(杜马)的 Ibn Sina 精神病医院再次遭到一枚迫击炮袭击，造成一人死亡(医院员工)和物体受损。3月20日，以前经叙利亚国际支持小组联合主席帮助解除冲突的古塔东部的 Irbin 医院遭到袭击，造成一名患者丧生，并对医院造成结构性损坏。

22. 教育设施也继续受到战斗的影响，联合国核对了3起影响学校和儿童的袭击。3月5日，伊德利卜省 Taftanaz 的 Muhadin 学校正门附近发生炮击。该校已于当天上午主要市场遭到炮击后通知儿童回家。20多人在离校时受伤，包括10多名儿童和学校工作人员。学校建筑轻微受损。3月11日，伊德利卜市教育局考试科遭到空袭，建筑物和设备严重受损。3月21日，伊德利卜省 Kafir Battikh 的一所学校遭到空袭，导致13名7岁至11岁之间的学童死亡。

#### 人道主义援助准入

##### 方框 2

##### 要点

1. 联合国人道主义机构和合作伙伴继续向数百万有需要的人提供援助，包括从阿拉伯叙利亚共和国境内提供援助。经常方案通过 2 162 次运送，向 210 多万人提供了粮食援助。

2. 5支联合国机构间车队向1处被围困地点和3处难以到达地点的162 100人提供了多部门援助。

3. 经安全理事会第2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和2393(2017)号决议授权，跨境援助仍是人道主义应对行动的关键部分。3月，动用了466辆次卡车(27批)，通过跨境运送向100多万人提供生存援助。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续在约旦和土耳其开展业务，监测经伊拉克-叙利亚边界上Ya 'rubiyah过境点运送的第一批救济物资的装载和通过情况。

23. 叙利亚危机已持续七年，该国人道主义需求的规模仍然令人震惊。在2018年人道主义需求概览中，1 310万人经查明需要人道主义援助，其中560万人急需人道主义援助。截至2017年底，约有610万境内流离失所者，其中290万人在过去12个月期间成为流离失所者。在这个面临着日益加深的经济、社会和发展挑战的区域，近550万已登记的叙利亚难民仍然流离失所。该国能够运作的卫生设施不到一半，超过1/3的家庭依赖不安全的水源。每3所学校中就有1所遭到破坏或摧毁。估计有650万人正在面临严重的粮食不安全问题。此外，由于激烈的冲突、不断改变的冲突线、行政障碍以及冲突各方对人员和货物流动的蓄意限制，在该国许多地区向有需要的人提供人道主义援助仍然极其困难。特别是联合国及其合作伙伴能否向生活在被围困和难以到达地区的人提供援助仍然是一项重大关切。官僚障碍，如政府不出具便利函的问题，仍然是与延迟运送或无法运送有关的重要因素，尽管设立了三方协调机制解决此类问题。该机制最近一次会议于2017年12月12日举行，在准入相关问题上没有取得任何突破。

24. 3月和4月的联合国机构间车队计划请求进入位于被围困和难以到达地区的27个地点，以援助1 027 220人。车队专为准入受限、有多部门需求的地区准备，以确保联合国根据需求提供支助。5支机构间车队得以部署至难以到达和被围困的地点，即被围困的东古塔杜马、霍姆斯省Dar al-Kabirah和阿勒颇省Tall Rif 'at(见表1)。3月9日，前往杜马的第二支车队完成任务，运送了3月5日上一支车队因不安全状况而无法卸载的剩余粮食援助以及一些卫生和营养物品。3月的受援人数共计162 100人。

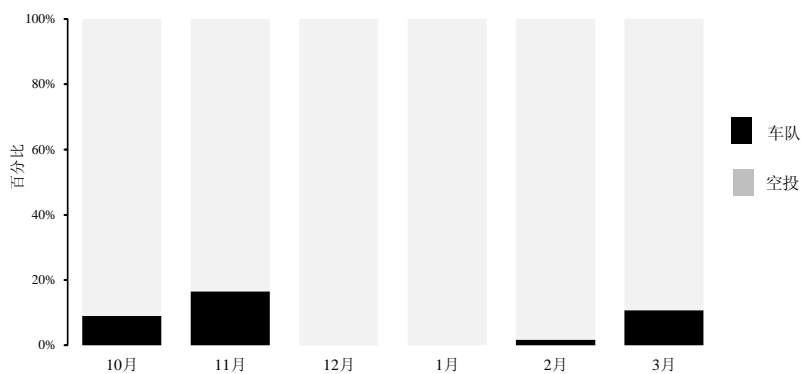
表1  
2018年3月机构间跨境人道主义车队

日期	地点	请援目标 (受援人数)	实际受援人数	援助类型
3月4日	Dar al-Kabirah、Ghantu、Tayr Ma'lah	40 250	33 500	多部门
3月5日	杜马	90 000	15 500	多部门
3月9日	杜马	90 000	12 000	多部门
3月15日	Duma	90 000	26 100	粮食
3月25日	Tall Rif'at	50 000	75 000	多部门

25. 各机构继续提交单独向全国各地运送援助的请求。此类运送通过经常方案在准入相对容易的地区进行。3月，世界粮食计划署(粮食署)向叙利亚当局提交了2 162项正式请求，以获得向全国各地运输粮食援助所需的便利函，这些请求全部得到批准。联合国难民事务高级专员公署(难民署)提交了57项便利函申请，以便运送核心救济物品和生计包，这些申请全部得到批准。

图二

2017年10月至2018年3月期间每月通过联合国机构间跨线人道主义行动在围困区援助的人数百分比






26. 由于行政限制、尚未获得进入受限地区所需的安全许可以及危险爆炸物污染严重等原因，联合国的合作伙伴在该国东北部采取应对行动时仍然面临挑战。2018年1月，国家和地方当局的限制措施导致非政府组织活动暂停，25个国内非政府组织受到影响。其后，各方于1月31日达成协议，允许联合国经常方案在东北部重新运作，允许一些人道主义伙伴恢复工作。但该协议的有效期仅为两个月(至3月31日)，而且所涵盖的合作伙伴数量有限。必须允许所有人道主义伙伴继续不受限制地向境内流离失所者营地和收容社区中的受影响者提供急需的援助，包括遏制那些迫使流离失所者在缺乏安全和可持续条件的情况下回返的推动因素。联合国继续与地方行政机构和哈塞克省省长接触，以便找到国内非政府组织登记问题的长期解决方案，并在东北部不受阻碍地全面恢复人道主义活动。



图三  
2018年3月机构间跨线人道主义行动

 受援人数：162 100 人

 难以到达地区受援人数： 108 500 人	 被围困地区受援人数： 53 600 人	 跨线车队：5 支
难以到达地区受援人数比例： 5.7%	被围困地区受援人数比例： 12.9%	

难以到达地区人数：190 万人

被围困地区人数：413 920 人<sup>a</sup>

<sup>a</sup> 鉴于大马士革农村省东古塔最近的事态发展，目前正在审查被围困地区的数字。

27. 据世界卫生组织(世卫组织)称，叙利亚当局拒绝或从机构间车队截留了足以进行 132 575 次治疗、用于拯救和维持生命的医疗用品。表 2 显示了被截留的治疗用品和物资详情。作为机构间车队计划的一部分，原本预定运送更多医疗用品，但 3 月只有 5 支机构间车队得以成行。

表 2  
2018 年 3 月人道主义车队被截留的医疗用品

地点	治疗次数	用品类型
杜马	124 010	硝酸异山梨酯(20 毫克片剂)、异丙托溴胺吸入气雾剂(20 毫克/剂)、丙酸倍氯米松鼻喷雾剂(50 毫克/喷)、丙酸倍氯米松鼻喷雾剂(50 微克/喷, 200 剂)、苯甲酸苄酯(25 克/100 毫升瓶装)、头孢氨苄(一水合物)(符合美国药典规定, 250 毫克/5 毫升混悬液, 由 Medico 制造)、扑热息痛注射液(10 毫克/毫升, 100 毫升小瓶装)、U-100 鲁尔接口胰岛素注射器及 G29×0.5 英寸针头、肺炎 A 类治疗包(P97-023)、肺炎 B 类治疗包(P97-023)、意大利急救包“B 包”用品、2015 年机构间急救包补充单元可更新用品、地高辛(0.5 毫克/2 毫升安瓿装)、盐酸里卡多因(10 毫克/毫升, 5 毫升安瓿装)、肝素钠(5000 国际单位/毫升, 1 毫升安瓿装)、双氯芬酸钠(75 毫克/3 毫升安瓿装)、肾上腺素(1 毫克, 1 毫升安瓿装)、不含磺胺嘧啶银乳膏的烧伤包扎包、头孢曲松钠(500 毫克小瓶装, 由叙利亚 Ibn Hayyan 制造)、头孢曲松钠(1 000 毫克小瓶装, 由叙利亚 Ibn Hayyan 制造)、甲硝唑(500 毫克/100 毫升小瓶装)、头孢呋辛酯(符合美国药典规定, 500 毫克片剂)、混合血清(葡萄糖 5%+氯化钠 0.9%) 1 000 毫升(相当于钠离子 30 毫摩尔/升、氯离子 30 毫摩尔/升)、一次性无菌静脉注射套装。
Dar al-Kabirah、Ghantu、Tayr Ma 'alah	8 565	卡马西平(符合英国药典规定, 100 毫克片剂)、卡马西平(100 毫克片剂, 铝塑泡罩包装)、肺炎 B 类治疗包(P97-023)、含进气装置和针头的无菌输液套装。

## 人道主义应对

28. 联合国人道主义机构和合作伙伴通过所有可利用的运送方式向数百万有需要的人提供援助，包括：从阿拉伯叙利亚共和国境内执行经常方案，在不穿越冲突线的情况下将人道主义救济物资送到有需要的人手中；通过跨线车队，从国内跨越冲突线提供援助；开展跨境运送，从约旦和土耳其向有需要的人提供援助(见表 3)。除联合国及其合作伙伴外，非政府组织也继续向有需要的人提供生存援助。在许多被非国家武装反对派团体控制的地区，地方当局也继续在可能的情况下提供服务。

表 3  
2018 年 3 月联合国和其他组织通过所有方式援助的民众

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	—
国际移民组织	28 000
联合国难民事务高级专员公署	2 927 000
联合国儿童基金会	>4 000 000
联合国开发计划署	1 103 000
联合国人口基金	332 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	78 000
世界粮食计划署	3 028 100
世界卫生组织	1 675 000

29. 对于大马士革农村省数以万计的民众而言，冲突大大加剧。东古塔部分地区自 2013 年以来便遭到围困，对东古塔的军事进攻导致这片孤立区域出现极端情况。3 月约有 133 000 人在东古塔流离失所，其中有 44 000 多人仍然身处大马士革农村省严重人满为患的境内流离失所者营地，另有近 50 000 人(多数为平民，也有一些作战人员)转移至伊德利卜和阿勒颇，那里的人道主义应对措施已经到达极限。其余的人已经在—项担保制度下离开境内流离失所者营地，联合国仍不清楚该制度的详情。鉴于破坏的程度和缺乏服务的情况，东古塔仍然存在非常迫切的需求，包括保护需求。联合国及其合作伙伴正在通过粮食、住所、卫生以及其他援助和保护服务，应对流落至境内流离失所者营地的民众日益增加的人道主义需求。此外，联合国还向约 22 000 人提供了法律咨询，并提供了 225 000 多件核心救济物品以及住所援助，包括向叙利亚阿拉伯红新月会提供 2 200 个应急住所套装。还通过叙利亚阿拉伯红新月会向东古塔刚刚可以进入的地区提供了一些援助；杜马仍被围困，袭击还在继续。

30. 根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的规定，继续从土耳其和约旦进行跨境运送(见图四)。根据这些决议，联合国在每次运送前向叙利亚当局发出通报，包括通报货物内容和目的地以及预计的受援人数。

31. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续在约旦和土耳其开展第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议授权的业务,监测从伊拉克出发经 Ya ‘rubiyah 过境点运送的第一批救济物资的装载和通过情况。在本报告所述期间,该机制对 7 个联合国机构的运送行动进行了监测,这些机构动用 466 辆次卡车,从 4 个过境点过境,分 27 批运送物资:10 批从 Bab al-Hawa 过境(256 辆次卡车)、8 批从 Bab al-Salam 过境(79 辆次卡车)、8 批从 Al-Ramtha 过境(122 辆次卡车)、1 批从 Ya ‘rubiyah 过境(9 辆次卡车)。没有任何关于这些物资人道主义性质的关切或疑问。联合国提前 48 小时就运送的所有货物向政府发出通知。一旦货物进入该国,联合国合作伙伴会确保货物运抵指定仓库。与联合国签约的独立第三方公司确保对运抵仓库的援助进行独立核查,并监测分配和(或)服务提供情况。该机制继续受益于约旦政府和土耳其政府的良好合作。

32. 在第 2165(2014)号决议通过后,跨境行动于 2014 年 7 月启动,此后联合国跨境运送了超过 775 批物资,动用卡车超过 19 590 辆次(从土耳其出发经 Bab al-Hawa 过境的 13 293 辆次,经 Bab al-Salam 过境的 2 020 辆次;从约旦出发经 Ramtha 过境的 4 268 辆次;从伊拉克出发经 Ya ‘rubiyah 过境的 9 辆次)。这些行动对国际和叙利亚非政府组织提供的援助形成了补充,这些组织从邻国向另外数百万人提供服务。

33. 联合国及其执行伙伴经伊拉克、土耳其和约旦的 4 个过境点入境,提供人道主义援助(见表 4)。其中包括向超过 706 000 人提供的粮食援助。此外,联合国还通过跨境机制开展了卫生和医疗运送行动,提供了 140 多万次治疗。儿基会通过若干次跨境运送,在阿拉伯叙利亚共和国北部提供冬季用品包、儿童保护援助、营养、教育、保健以及水、环境卫生和个人卫生用品。通过在收容境内流离失所者和回返者的社区紧急维修/维护和运行供水系统,向超过 163 000 人提供了安全足量的水。用卡车向伊德利卜的受影响者和来自东古塔的流离失所者提供了约 1 800 万升安全饮水。此外,还通过修建厕所,向 38 000 人提供了卫生设施。另提供了约 140 000 次初级卫生保健门诊服务。儿基会的合作伙伴继续提供拯救生命的营养服务,运用上臂中部臂围指标对 18 000 名儿童和 19 000 名妇女进行了急性营养不良筛查。此外,还有 9 400 名提供照料者,包括孕妇和哺乳期妇女,接受了与适当的婴幼儿喂养方法有关的咨询服务。另外,儿基会还通过向学校和学习中心提供全面支助,使 12 500 名儿童获得正规教育,使约 2 200 名儿童获得非正规教育。这些支助包括发放教师和教育人员津贴、补贴学校运营费用以及改善或维修教育设施,包括考虑到性别/残疾问题的水、环境卫生和个人卫生设施。约 445 名教师和教育人员从专业能力建设受益。

34. 此外,还于 3 月 11 日至 15 日期间在 13 个省开展了一轮接种二价口服脊灰疫苗的全国运动。目标是为 279 万名儿童接种疫苗,最终的接种人数为 2 675 303 人。还在德拉省开展了一项使用口服脊灰疫苗的运动,这项运动的目标是为 140 061 名儿童接种疫苗,而实际的接种人数为 162 053 人。尽管报告了这些成功案例,但免疫接种不足的地区仍然存在。在 3 月最后一周,发现了 9 例新的疑似麻疹病例。实验室确认所需的后续检测和病例调查正在进行当中。

35. 难民署及其合作伙伴继续加强应对境内流离失所者、回返者和其他受危机影响者的保护需求。3月，开展了8 089次保护干预，有135 831人受益，包括通过一般保护活动援助的73 356人、通过儿童保护活动援助的2 673人，以及通过在12个省开展1 000多次与预防和应对性暴力和性别暴力活动有关的提高认识运动援助的22 226人。截至3月底，由难民署供资、可正常运作的社区中心和流动单位总数包括93个社区中心、16个卫星中心和74个流动单位。这些设施由2 110名外联志愿人员提供支持，负责提供各种与保护有关的服务，包括社区动员、儿童保护、法律援助、预防和应对性暴力和性别暴力、生计服务以及针对有特定需要者的服务，服务范围覆盖包括12个省在内的广大地区，约260万境内流离失所者、回返者、收容社区和其他受危机影响者从中受益。在本报告所述期间，大马士革省、大马士革农村省、苏韦达省、德拉省、库奈特拉省、塔尔图斯省、拉塔基亚省、霍姆斯省、哈马省、阿勒颇省和哈塞克省的41 172人直接受益于联合国的法律援助方案，包括咨询、提高对各种法律专题认识的学习班(主要与民事文件和妇女权利有关)以及律师直接介入法院和行政机构的程序。此外，联合国人口基金还为332 259人开展了与生殖健康以及性暴力和性别暴力有关的活动。

图四

2018年3月联合国及其伙伴跨境人道主义援助的目标受益人数，按群组分列

(以千计)

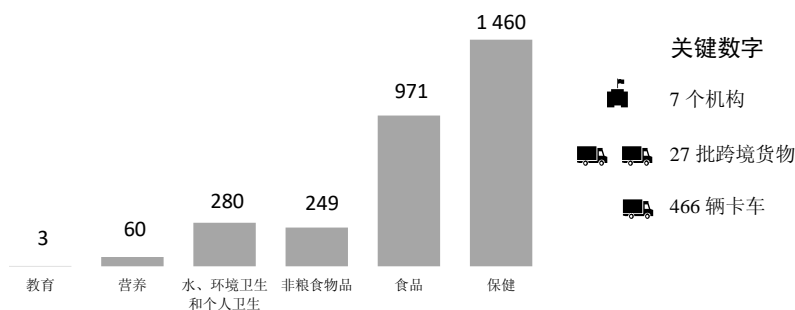


表 4

2018年3月跨境运送目标受益人数，按部门和县区分列

省	县区	教育	食品	保健	非粮食物品	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	Bab	1 600	—	16 445	12 500	—	12 500
阿勒颇	伊萨斯	1 600	130 710	267 198	25 500	—	32 598
阿勒颇	Jarablus	—	—	3 750	—	—	—
阿勒颇	Jabal Sim'an	—	—	142 020	—	—	—
哈塞克	哈塞克	—	16 000	—	—	—	—
哈塞克	Malikiyah	—	—	22 860	12 000	—	—
哈塞克	卡米什里	—	—	40 600	—	—	—

省	县区	教育	食品	保健	非粮食物品	营养	水、环境卫生 和个人卫生
拉卡	拉卡	—	—	600	—	—	—
拉卡	Tall Abyad	—	—	—	2 400	—	30 000
苏韦达	苏韦达	—	1 455	—	—	—	—
德拉	萨纳迈恩	—	17 555	—	—	—	—
德拉	德拉	—	128 848	15 000	—	—	—
德拉	伊兹拉	—	58 811	20 800	—	—	—
德尔祖尔	德尔祖尔	—	—	2 000	—	—	—
哈马	姆拉达	—	1 500	—	—	—	—
伊德利卜	Ma'arrat	—	97 750	120 220	7 098	—	2 500
伊德利卜	埃里哈	—	103 650	38 890	59 272	—	—
伊德利卜	哈里姆	—	284 970	500 850	90 773	60 483	196 963
伊德利卜	伊德利卜	—	80 250	169 590	14 908	—	1 000
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	30 600	69 610	8 457	—	—
库奈特拉	Fiq	—	100	—	—	—	—
库奈特拉	库奈特拉	—	26 900	30 000	—	—	—

36. 俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的信息简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

#### 签证和登记

37. 3 月份向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了共 64 份新的联合国签证申请。其中 15 份获得批准，46 份尚无结果，3 份被拒。在 2018 年 1 月和 2 月提出的 29 份新签证申请中，3 月核准了 16 份，9 份仍无结果，4 份被拒。3 月共提交了 87 份联合国签证延期申请，其中 54 份获得批准，33 份尚无结果。另有 2 月提交的 27 份签证延期申请在 3 月获批。对于在阿拉伯叙利亚共和国的一些联合国实体来说，尽管提出了正式申请，但由于数月未签发签证，一些驻阿拉伯叙利亚共和国的联合国实体有相当数量的工作人员不能到位或无法由人替任。

38. 3 月 25 日，阿拉伯叙利亚共和国驻地兼人道主义协调员请叙利亚当局批准部署一个机构间增援小组，以提高联合国在叙利亚的行动能力。申请内容是，另外部署 17 名联合国工作人员(来自难民署、粮食署、儿基会、联合国人口基金、世卫组织和人道主义事务协调厅)，为期四周。3 月 27 日和 28 日提交了签证申请。截至 3 月底，叙利亚当局仍未回复。

39. 共有 23 个国际非政府组织向叙利亚政府登记在该国境内开展工作。

### 人道主义工作人员和房地的安全保障

40. 联合国系统各机构、基金和方案的方案执行工作是在冲突方之间频繁发生的冲突、空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击影响的地区开展的。此外，与武装冲突有关的活动使得一些行动区受到危险爆炸物的严重污染，给在那些地区开展联合国工作造成更严重的风险。

41. 自冲突爆发以来，已有数十名人道主义工作人员丧生，其中包括 22 名联合国或联合国系统各机构工作人员(18 人为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)工作人员)、66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿者以及 8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿者。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

42. 共有 24 名联合国系统各机构和方案的工作人员，包括 1 名联合国开发计划署工作人员和 23 名近东救济工程处工作人员被羁押或失踪。

## 三. 意见

43. 3 月，阿拉伯叙利亚共和国各地仍有军事升级情况，违反了现有停火协议、安全理事会第 2401(2018)号决议和安理会以往各项决议。在收到 50 份月报和无数安全理事会情况通报后，我每天仍会收到袭击平民和民用基础设施的报告。冲突降级区已成为最危险的作战区和战场。平民仍在受苦受难。无视平民生命和关于一再袭击学校和保健设施以及使用化学武器的报告尤其令我不安。战事还造成数十万叙利亚人多次流离失所，进一步耗尽了联合国及其合作伙伴充分响应人道主义援助的能力。就此，我敦促各方不要再采取任何可能强迫平民逃离自己惯常居所的行动。据估计，仅在伊德利布省约有 120 万境内流离失所者，相较于一年前增加了 25%。在东古塔，仅仅三周，超过 130 000 多人不得不放弃家园。

44. 鉴于当地这些事态发展情况，我必须再次提醒冲突各方负有国际人道主义法规定的保护平民和民用基础设施的义务和责任，包括对安全理事会指定的恐怖主义团体开展敌对行动时也是如此。此外，我再次呼吁冲突各方履行义务，采取一切可行的预防措施，避免并尽量减少敌对行动对平民和民用物体的影响，允许和促进安全、迅速及不受阻碍的人道主义援助准入，不做任何不利区分，并充分遵守人道主义原则。我还要提醒有所有可影响各方的国家有义务确保冲突各方尊重国际人道主义法。我将继续开展联合国斡旋，希望交战各方选择以和平手段解决这一冲突。

45. 我重申，一定要追究严重违反国际国际人道主义法者的责任。这种措施是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的中心所在。我再次呼吁将叙利亚局势移交国际刑事法院。我还促请所有冲突方、所有国家、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作。

46. 八年了，阿拉伯叙利亚共和国人民忍受着无穷无尽的苦难。平民一直列为最关键的需求是保护需求：保护平民免遭造成数十万人死亡和摧毁民用基础设施的暴力行为。任何军事努力都无法提供平民所要求的保护。就冲突而言，不存在军事解决办法。解决冲突必须采用政治办法。我们必须想方设法根据第 2254(2015) 号决议和日内瓦公报，在寻求真正可信的、符合叙利亚人民渴望尊严和自由的愿望的政治解决办法方面取得可信的进展。我的特使会继续为此作出努力。关于建立制宪委员会，我的特使要仰仗邀请参与人员到俄罗斯联邦索契的、阿斯塔纳保证国的承诺，即，应在联合国的主持下按照第 2254(2015) 号决议成立制宪委员会。

## 附件

## 2018年3月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的事件\*

## 大马士革省和大马士革农村省

- 3月1日，反对派控制的 Kafr Batna 的一所居民楼遭到空袭，部分倒塌，据报 3 名平民丧生，包括一名女孩，另有至少七名平民受伤。
- 3月1日，反对派控制的杜马住宅区遭到空袭和地面袭击，据称 5 名平民丧生，包括一名妇女和一名女孩。
- 3月4日，政府控制的 Jaramana 一个住宅区遭到几次地面袭击，据报 4 名平民丧生，包括一名妇女和一名儿童。
- 3月6日，Jaramana 几个住宅区遭到几次地面袭击，包括 Hay al-Ba 'th、总统广场和 Corniche，据称 3 名平民丧生，包括一名妇女和一名女孩，另有 12 名平民受伤，其中三人是妇女。据报，一所学校近郊遭到一次空袭，一名女孩丧生，女孩的母亲受伤。
- 3月7日，杜马的非正规住房结构遭到空袭，据报九名平民丧生，包括三名妇女。
- 3月7日，骑摩托车的两名平民男子据称在反对派控制的 Hamuriyah 遭到空袭死亡，尸体和摩托车都被焚毁。
- 3月7日，反对派控制的 Saqba 住宅区遭到空袭和地面袭击。一次空袭造成一座大楼倒塌，有平民藏身在该楼地下室，据报 17 名平民丧生，其中包括五名妇女和两名男孩。
- 3月9日，贾拉马纳一处住宅区遭到地面袭击，据称一名平民妇女和一名儿童丧生，另有两名妇女和一名儿童受伤。
- 3月10日，杜马住宅区遭到空袭，据报造成两栋大楼倒塌，17 名平民丧生，其中包括五名妇女、三名男孩和三名女孩。死者中有八名平民来自一个家庭，他们躲在倒塌的其中一栋楼里。
- 3月11日，反对派控制的哈拉斯塔一个住宅区遭到空袭，据称 9 名平民丧生，包括两名妇女、两名男孩和两名女孩。

\* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，本说明列述当地事态发展和月内发生且联合国人权事务高级专员办事处得以核实的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守安理会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。所提供的资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本报告不是在报告所述期间在阿拉伯叙利亚共和国境内发生的所有违反国际人道主义法和践踏国际人权法行为的详尽清单。



- 3月11日，据报 Jaramana 的 Corniche 地区一个住宅区遭到地面袭击，据报 2 名平民妇女丧生，另有 10 名平民受伤，其中包括两名妇女。
- 3月11日，大马士革的住宅区遭到地面袭击，包括 Barzah、Shaghur、巴布图马和马勒基，据称三名平民丧生，其中一人是儿童，至少五名平民受伤，其中包括两名妇女。
- 3月13日，大马士革老城的巴布沙尔基和 Zablatani 街区的住宅区遭到地面袭击，据报一名平民妇女丧生，两名平民受伤。
- 3月14日，Hamuriyah 的住宅区遭到空袭和地面袭击，据称 12 名平民丧生，包括五名妇女、三名男孩和三名女孩。死者包括躲在被击中的其中一栋楼里的五口之家和在自己房子前面花园里的一名平民。20 多名平民仍在废墟下，原因是，由于该地区持续不断的空袭，第一响应者无法开展行动。
- 3月15日，大马士革巴布图马的一个住宅区遭到地面袭击，据报 1 名平民丧生。
- 3月16日，市场广场附近遭到空袭，有几百名平民聚在广场，要到 Hamuriyah 过境点以便被撤离。据报，包括妇女和儿童在内至少有 41 名平民死于袭击，数十名平民受伤。受害者中有若干境内流离失所者，有些尸体被焚毁，还有一些则四散着，因而，难以确定一些受害者的身份。
- 3月17日，反对派控制的艾因塔马一个住宅区遭到空袭，其中一次空袭击中了一栋楼，有境内流离失所者藏身在该楼地下室。袭击造成大楼倒塌，据称 14 名平民丧生，包括七名男孩、四名女孩和一名妇女。
- 3月19日，哈拉斯塔的一所住宅区遭到空袭。其中一次袭击毁损了一所住宅楼，引发火灾，有几个平民藏身在该楼地下室。据报这次袭击造成两名男孩和两名妇女死亡，15 名平民受伤。该次袭击还击了一个医务点附近，但未损坏设施。
- 3月19日，空袭击中反对派控制的 Irbin 的一所学校，据报，有数百名平民躲在这所学校，此次空袭破坏了设施，引发了火灾。这次袭击据称造成 20 名平民死亡，其中包括 14 名女孩、两名男孩和四名妇女，另有至少 40 名平民受伤。平民在此次事件后仍躲在那，因为他们无处可去。
- 3月20日，一次地面袭击击中 Kashkul(Jaramana 的一个住宅区)的一个购物区，据报造成至少 21 名平民死亡(包括八名妇女、一名男孩和一名女孩)，至少另有 8 名平民受伤(包括四名妇女和一名男孩)。在事件发生时，大批人、包括大马士革农村省和其他省份的流离失所者在这个地方迎接即将到来的母亲节。
- 3月22日，一次空袭击中了 Irbin 一所大楼，有数十位平民(主要是一户人家)藏身于此。此次袭击引发了地下室火灾，据报造成 37 名平民死

亡，九名平民伤势危急，他们次日就死了。在该事件中，包括 15 名妇女、8 名男孩和 8 名女孩在内，共有 46 名平民死亡，其中包括九户人家。

- 3 月 23 日，大马士革 Fayha' 地区一个体育设施遭到地面袭击，据称一名男孩丧生，至少两名平民死亡。

#### 阿勒颇省

- 3 月 5 日，据报由库尔德安全部队把守的、阿夫林西部 Raju 区郊外、Barband 村入口的一个检查站遭到地面袭击。袭击就紧贴着载有平民的一辆车，据称造成一名老年妇女死亡，21 名平民受伤，包括九名妇女和四名儿童。据报，Raju 的 Ashunah 和 Zarqah 村平民当时正逃离自己村子附近发生的战事，前往阿夫林市。
- 3 月 5 日，阿夫林以南 Jindayris 的 Ourayriyah 村的一个住宅区附近遭到空袭和地面袭击，据称两名平民丧生，其中包括一名三个月大的女孩，另有八名平民受伤，包括一名妇女和三名儿童。
- 3 月 7 日，Sharan 县 Maydanki 村一个住宅区遭到地面袭击，据报，五名平民受伤，其中包括两名妇女。
- 3 月 8 日，Turandah 村一个居民区遭到地面袭击，据称三名兄弟姐妹(两名男孩和一名女孩)丧生。
- 3 月 14 日，据报，爆炸物造成两名男性平民死亡，另有五人(三名妇女和两名 12 岁和 13 岁的儿童)受伤，他们当时正乘坐拖拉机从阿夫林市前往他们在阿夫林 Ma 'batli 县的住所。据报，当他们正在路上行驶时，爆炸物爆炸了。
- 3 月 14 日，阿夫林市 Ashrafiyah 住宅区和 Fillat 街遭到几次地面袭击，据称 5 名平民丧生，其中包括一名七岁的女孩，另有 17 名平民受伤，其中包括五名妇女和七名儿童。
- 3 月 16 日，阿夫林市 Mahmudiyah 一个住宅区遭到空袭和地面袭击，据报包括一名妇女在内至少六名平民丧生，另有 27 名平民受伤，其中包括八名妇女和六名儿童。
- 3 月 17 日，阿夫林市阿夫林医院附近遭到地面袭击，儿科病房损毁。至少两天前，病人就被疏散到政府控制的 Nub 和 Zahra' 村。
- 3 月 18 日，据报三名平民丧生，四人受伤，他们都是一家人，当时，他们试图进入他们在阿夫林市的住所，这时爆炸物发生爆炸。
- 3 月 19 日，危险爆炸物在阿夫林市一所商业大楼引爆，据称附近有七名平民和三名反对派战斗人员丧生。
- 3 月 20 日，据报，两名平民男子被打死，另有七人受伤，他们都来自一个家庭，当时，在其阿勒颇郊区南部 Barqum 农村的住所中有爆炸物引爆。

### 德尔祖尔省

- 3月16日, 据报, 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)战斗人员在德尔祖尔省东部 Sha 'fah 镇抓获了 18 名平民男子, 原因不明。被抓男子至今下落不明。
- 3月21日, 据称, 在伊黎伊斯兰国控制的德尔祖尔省东部 Bahrah 镇, 一枚危险爆炸物在街上一名 13 岁男童附近引爆将其炸死。
- 3月22日, 据报, 在政府控制的德尔祖尔东部 Quriyah 镇, 一名平民妇女丧生, 一名男童受伤, 当时, 有爆炸物在其家中引爆。

### 拉卡省

- 3月14日, 据称, 2017 年促进建立拉卡公民理事会的理事会一名库尔德高级官员在拉卡省北部 Tall Abyad 的家中遭到枪杀。
- 3月16日, 据报, 一名男性平民被打死, 当时他正在检查他在拉卡市 Dariyah 街区的住所, 这时, 爆炸物在他旁边引爆。
- 3月22日, 从拉卡市以北 Al-Ma 'arri 学校附近一所被摧毁的大楼废墟下挖出了 22 名平民的尸体, 几个月前, 该地区遭到了空袭。