



安全理事会第 2139 (2014) 号、第 2165 (2014) 号、第 2191 (2014) 号、第 2258 (2015) 号和第 2332 (2016) 号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 此报告为根据安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段和第 2332 (2016)号决议第 5 段提交的第三十五次报告。在上述决议中，安理会请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息取自联合国驻当地机构掌握的信息、阿拉伯叙利亚共和国政府提供的信息、通过叙利亚其他来源和公开渠道获取的信息。联合国机构报送的人道主义援助实施情况数据所涵盖时段为 2016 年 12 月 1 日至 31 日。

框表 1

2016 年 12 月要点

- (1) 本月战事急剧升级，之后全国范围停火于 12 月 30 日起正式生效。尽管出现一些违反停火的行为，但是暴力程度已有下降。
- (2) 逾 11.6 万人离开之前被围的阿勒颇东部地区。约 8 万人在政府控制地区(包括之前被围地区)注册。12 月 15 日至 22 日，3.6 万人撤出阿勒颇东部，去往阿勒颇西部农村地区 and 伊德利卜。联合国为逃离阿勒颇东部或之后重返该地的民众提供了生存援助。被围困地点名单删除阿勒颇东部之后，阿拉伯叙利亚共和国全境仍有约 70 万人被围困。
- (3) 本月机构间车队计划请求为共计 930 250 人提供援助。该月，一支机构间车队为其中 6 000 人(少于总数的 1%)提供了援助。



- (4) 战斗造成平民死亡，致使瓦迪巴拉达地区 7 000 人无家可归，而且切断了大马士革及周边地区约 550 万人的主要水源。
- (5) 联合国及卫生合作伙伴收到的可信报告称发生了 12 起医疗设施遭袭事件，联合国还核实了 5 起教育设施遭袭事件。

二. 主要事态发展

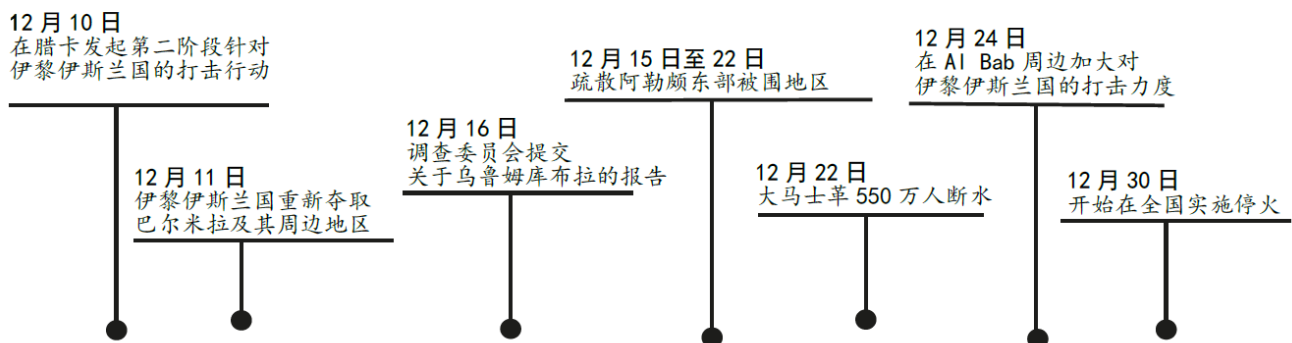
3. 该国各地的军事活动密集，尤其是阿勒颇市及周边地区，还有阿勒颇农村地区、大马士革、德尔祖尔、霍姆斯、伊德利卜、腊卡和大马士革农村等省。医院和学校继续遭到攻击。不过，全国范围停火自 12 月 30 日起正式生效。尽管出现一些违反停火的行为，但是暴力程度已有下降。停火担保国俄罗斯联邦和土耳其致函安全理事会，表示停火旨在创造必要条件，以开展政治对话，减少暴力、防止平民伤亡、保证人道主义援助能够畅通无阻地进入。12 月 31 日，安理会一致通过第 2336 (2016)号决议，欢迎并支持俄罗斯联邦和土耳其所作努力。

4. 在阿勒颇市东部完成复杂的大规模平民疏散行动后一周，经调解达成了停火。疏散于 12 月 15 日开始。此前，经过历时一个月的强力空中轰炸和地面行动，政府军和非叙利亚联军收复了阿勒颇东部之前被围地区的 95%。激烈的战斗造成众多人死亡、财产遭到毁坏。双方均记录了虐待和违规行为。据家人报告，数以百计的平民在离开以前由非国家武装反对派团体占领的地区之后失踪。他们仍下落不明。无法估计在空袭和地面战斗中失踪或丧生的确切人数。

5. 12 月 15 日至 22 日，3.6 万人分别乘坐 294 辆巴士、1 262 辆私家车和 61 辆救护车，撤往阿勒波西部农村地区和伊德利卜。在政府控制的一个地点，疏散行动由红十字国际委员会(红十字委员会)和叙利亚阿拉伯红新月会实施，由联合国进行观察。在该市以外地区，人道主义组织和卫生行为体在联合国的协调下向疏散者提供了援助。

图一

2016 年 12 月的重要日期



6. 12月19日，安全理事会通过第2328(2016)号决议，呼吁疏散行动遵守国际人道主义法律和原则，要求联合国及其他相关机构观察疏散情况和阿勒颇市东部的平民生活状况。联合国在疏散过程中发挥的作用主要有四个方面：(1) 观察疏散行动；(2) 人员一经撤出，即给予协助；(3) 支援仍然滞留在阿勒波东部此前被困地区的人员；(4) 为该市其他地区有需要者持续提供人道主义援助。在决议通过前后，联合国均保证24小时在场观察疏散情况。

7. 一俟被疏散人员离开政府控制区，联合国及人道主义合作伙伴立即向其提供跨境支持。共有13 951人到Attareb(阿勒颇)和Sarmada(伊德利卜)设立的接待中心寻求人道主义援助，去乌鲁姆库布拉和Kafr Naha的信息中心寻求基本服务、咨询有关其他人道主义援助的详细信息。世界卫生组织及其卫生合作伙伴安排开展医疗后送，安置人员在阿拉伯叙利亚共和国的医院接受治疗，并且与土耳其政府协调，将部分情况紧急的病人转移到土耳其。共计811位患者经医疗后送到医院治疗，其中100名危重患者被运往土耳其的医院。另外，还有26个流动诊所分赴80个地方，接诊8 836次。世界粮食计划署(粮食署)及其合作伙伴向流离失所者分发了食品。约有18个联合国的合作伙伴组织提供了过冬物品和其他必需品。增派了供水车，以覆盖18个非正规住区和2个社区，并为非正规住区提供柴油、氯和基础设施修复设备。

8. 在叙利亚阿拉伯红新月会及地方合作伙伴的密切配合下，从联合国位于阿勒颇的业务枢纽向撤到政府控制区的民众提供了支持。从11月24日至12月底，在政府控制区注册的平民达80 158人，其中37 271人在阿勒波东部居民区，38 637人在阿勒波西部，4 250人在Jibreen集中安置中心。在政府控制区以流离失所者身份注册的人数预计会进一步增加。已向在册人员派发了粮食。在旧城、Hanano与Mahalej一带和Jibreen集中安置中心，每天向约20 700名流离失所者提供两餐热饭。另外，每天还发放共4万袋面包、粮食篮和即食口粮。向近7万人发放非粮食物品，例如过冬物品。为提供医疗服务，供应了共250吨紧急医疗用品，建立了7个流动诊所，组成了12支机动医疗队。

9. 在就阿勒颇疏散行动进行谈判的同时，还就从被围村庄富瓦和卡夫拉亚疏散4 000人进行了谈判。疏散工作虽已启动，但是只有15辆巴士，仅能从村里运出1 226人。共21辆巴士进入富瓦和卡夫拉亚进一步开展疏散工作。但是谈判破裂后，司机连同车辆就一直困在被围地区，不允许其离开。能够撤离的都去了霍姆斯省的Hisyah区和拉塔基亚。联合国与合作伙伴为前往Hisyah营地的769人提供了支持，包括分发口粮、成人及儿童衣物并给予医疗支援。

10. 由于政府与非国家反政府武装团体在大马士革农村省和霍姆斯省若干地区达成地方协议，平民得以撤离。就偏远地区Tall al-Jayir达成协议之后，从12月2日至4日，估计有2 700名战斗人员连同家属被疏散到伊德利卜。协议的深入执行进展缓慢。在协议达成之后，平民与商业的通行依然有限。12月14日在

Kanakir 达成地方协议；12月17日在扎基亚和 Dayr Khabiyah 达成地方协议；12月20日在 Talbisah 达成地方协议。但是这些协议主要是关于落实个人的法律地位和结束敌对行动，不涉及人员的通行。

11. 12月15日，大马士革城外瓦迪巴拉达的战事加剧，迫使估计7 000居民逃往邻近村庄。其间，收到关于缺水、缺食物、缺基础服务的报告。从12月22日起，战斗导致两大饮用水源瓦迪巴拉达和 Ayn-al-Fijah 被毁后，大马士革城内及周边地区估计550万人的主要供水中断。在正常情况下，大马士革城内和周边地区70%的人口靠上述两地供水。

12. 大马士革市水务局开始实行配给制，通过供水网络每5到6天向各区供水3到4个小时。这些水是从城内分布的井中汲取的地下水。但是，供水量仅供满足居民日常需水量的约30%。许多人只得从价格和质量都不受监管的私有企业买水。此外，至少71.5万人住在海拔较高的大马士革郊区，享受不到定期供水。联合国儿童基金会正在协助开挖水井，并用卡车向大马士革城内及周边地区的84所学校送水，还每天供应1.5万升燃油用于运行水务设施。各方仍在就恢复供水进行谈判，但是联合国未有参与。

13. Bad 周边和阿勒颇省持续发生战斗，而且在12月底加剧。据报，自12月22日以来，袭击已导致100多名平民丧生。战斗还迫使估计3万到3.5万名平民离开 Bad 及周边地带，前往伊萨斯、杰拉布鲁斯和 Menbij 区。估计有5 000到8 000平民仍留在 Bad，据报他们在伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的控制下处境艰难，连行动都受到严格限制。

框表 2 瓦尔

(1) 瓦尔位于霍姆斯西北部，有约5万名居民，是该市唯一仍然不受政府控制的居民区。从2015年12月到2016年3月，此地依据一项地方协议定期得到人道主义援助，其规定包括疏散至少300名战斗人员及其家属。协议于3月破裂，部分原因是就执行协议包括释放被拘留者产生了分歧，通行和行动自由由于是受到更多约束。所以，从2016年5月起瓦尔被归入被围地区。

(2) 12月7日，霍姆斯当地的联合国团队与红十字委员会、叙利亚阿拉伯红新月会在瓦尔联合实施了人道主义评估。根据与有关方面的协议获准进入。参加评估的人员注意到，自之前于10月26日开展机构间行动以来，整体人道主义局势大幅恶化。需要立即采取人道主义干预措施，防止被困居民区的民众面临严重的基本物资和生存物资短缺，避免原已有限的医疗服务瘫痪。

(3) 从11月26日起，通行受到严格限制，医疗后送也遭禁止。此前，叙利亚阿拉伯红新月会尚能得到地方当局的许可，将危重病人送出。公共部门的雇员、学生和非政府组织的自愿者获准出入瓦尔，但在通过检查站时不得携带粮食。

(4) 虽然安全局势相对平稳，但是联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告说发生了两起针对民用基础设施的地面攻击，Hasan ibn al-Haytham 小学、叙利亚民防中心及一个关爱孤儿的慈善机构遭袭。过去，也接到过关于从瓦尔炮击霍姆斯其他地方的报告。

14. 叙利亚民主力量在腊卡领导的抵抗伊黎伊斯兰国行动于 12 月 10 日进入第二阶段。平民继续因此流离失所。叙利亚民主力量在西部农村地区一直十分活跃，在一场战斗中夺取了对 Jamiyah 区的控制，但也致使大约 1 万人背井离乡。在战斗平息后，其中大多数人重返家园。不过，据报约有 30 间民房被毁。联合国继续要求政府准许从卡米什里业务枢纽运送物品，援助因战争而无家可归的民众。

15. 联合国及其合作伙伴继续向约旦和叙利亚边境护堤沿途的民众施援。自 11 月 22 日恢复该援助以来，已给 33 992 人派发了粮食和非粮食物品，包括过冬物品。鲁克班附近新服务站内的诊所已全面运转，为护堤沿途最为虚弱的民众提供医疗援助。新建的水务设施将如期于 2017 年 2 月开始在新配给点供水。

16. 12 月 9 日，伊黎伊斯兰国大举进攻霍姆斯东部农村地区。12 月 11 日，俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国政府确认，塔德穆尔(巴尔米拉) 再次为伊黎伊斯兰国控制。其他地区也发生了战斗，包括 Huwaysis、Jazal 油田、阿拉克油田、Hayyan 山、Burj 和 Muhr 山、Tar 山脉、Bi'r Marhitan 村，12 月因此流离失所的民众共计 5 165 人。此总数包括 2 750 人于 2016 年早些时候才返回塔德穆尔(巴尔米拉)者的一大半。估计有 1 500 人已经转移到霍姆斯，从叙利亚阿拉伯红新月会领取了食物并得到其他援助。粮食署为霍姆斯市和霍姆斯省东部农村地区的 2 754 名新近流离失所的民众发放了口粮。据报，有些平民仍未离开塔德穆尔(巴尔米拉)，安全没有保障。随着战事继续，预计会有更多人流离失所。

17. 联合国总部调查委员会对 9 月 19 日联合国-叙利亚阿拉伯红新月会派往乌鲁姆库布拉救援行动队遭袭一事进行了调查，于 12 月 16 日向秘书长提交报告。12 月 21 日，联合国公布了报告摘要，并且提请安全理事会予以关注(S/2016/1093)。联合国在公开摘要中说，叙利亚阿拉伯红新月会的建筑遭到空袭，有不止一架飞机且不止一种类型的飞机对其使用了多种类型的弹药。调查委员会查实，17 辆卡车被击中，至少 10 人死亡，其中包括车队的 5 名司机和叙利亚阿拉伯红新月会乌鲁姆库布拉分部的主管。另有至少 22 名平民受伤。车队所载的人道主义援助物资在这一事件中大部分损坏或被毁，联合国国家工作队遭受的损失共计 65 万美元。调查委员会指出，国际联军、俄罗斯联邦和叙利亚空军的部分飞机有实施此类袭击的能力。调查委员会发现没有任何一方声称国际联军部队的飞机参与其事，因此此种参与是极不可能的。此外，调查委员会还说收到的报告表明，叙利亚空军很有可能实施了此次攻击，但在无法获得相关原始数据的情况下无法下定论。

保护问题

18. 在所有省份，平民保护一直被认定为重要的关切领域，约有 1 350 万人需要保护和援助。平民和民用基础设施、包括医疗人员和设施以及学校、教育工作者和学童继续遭到肆意攻击。还报告了爆炸物带来的威胁，针对妇女和儿童、老人或残疾人等最弱势群体的威胁以及其他侵犯和践踏人权行为。

19. 根据人权高专办收到的资料，继续有报告称，发生了杀害平民及其他践踏和违反国际人权法和国际人道主义法的行为。各地发生了暴力事件，包括阿勒颇省、大马士革省、德拉省、德尔祖尔省、哈塞克省、霍姆斯省、伊德利布省、腊卡省、大马士革农村省(见表 1)。人权高专办记录了各种事件，肇事者包括政府部队、非国家反政府武装团体、被指认的恐怖主义团体等冲突各方。

20. 除人权高专办记录的违规行为外，政府继续就据称的违规行为向人权高专办提供资料。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团 12 月 27 日向人权高专办发出普通照会，列出了据称于 12 月 5 日至 12 日期间在阿勒颇省、大马士革省、德尔祖尔省、哈马省发生的多起事件。据报告，共有 51 名平民丧生，几十名平民受伤，其中包括妇女和儿童。所报告的伤亡系由迫击炮和火箭弹导致。叙利亚常驻代表团 12 月 28 日再次向人权高专办发出普通照会，列出了据称于 12 月 19 日至 26 日期间在阿勒颇省、大马士革省、德拉省和德尔祖尔省发生的多起事件。据报告，这些事件中共有 17 名平民丧生，几十名平民受伤。所报告的伤亡系由迫击炮、火箭弹、爆炸性气体罐、地雷和集束弹药导致。

表 1
2016 年 12 月报告的攻击平民事件^a

日期	地点	攻击类型	遇害人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场地类型
阿勒颇省					
12 月 4 日	Hallak(阿勒颇东部)	—	4 人，1 人被绑架	—	—
12 月 6 日	Masakin al-Firdaws(阿勒颇东部)	空袭	5 人	至少 12 人	住宅
12 月 7 日	Maysaloon	地面攻击	3 人，包括 2 名儿童	—	—
12 月 8 日	Kallasah、Ma'adi、Firdaws、Sayf al-Dawlah(阿勒颇东部)	空袭和地面攻击	至少 40 人	几十人	—
12 月 9 日	Bab	空袭	至少 18 人，包括 2 名妇女和 6 名儿童	至少 8 人	住宅
12 月 9 日	Jalum(阿勒颇东部)	空袭	至少 25 人，包括 6 名妇女和 9 名儿童	—	—
12 月 12 日	阿勒颇东部多地	枪击	至少 82 人，包括 11 名妇女和 16 名儿童	—	—

日期	地点	攻击类型	遇害人数, 包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场地类型
12月14日	Jamilyyah (西阿勒颇)	地面攻击	3人, 包括1名儿童	—	—
12月18日	Bab	地面攻击	3人, 包括1名儿童	至少2人	住宅
12月22日	Bab	空袭	至少95人, 包括妇女和儿童	至少47人	住宅
12月23日	Bab	空袭	至少24人, 包括妇女和儿童	68人	—
12月27日	Bab	空中和地面攻击	4人	6人	住宅
12月28日	Bab	地雷	至少4名妇女和1名儿童	—	—
12月29日	Bab	地雷	6名儿童	—	—
12月30日	Bab	空中和地面攻击	至少10人	15人	住宅
哈塞克省					
12月7日	卡米什里	简易爆炸装置	6人	3人	道路
腊卡省					
12月5日	Jamiyah	空袭	6人	—	—
12月5日	边界地区(阿拉伯叙利亚共和国/土耳其)	枪击	1人	—	边界
12月6日	Abbarah	空袭	3人, 包括1名儿童	—	—
12月7日	Mushayrifah	空袭	18人, 包括妇女和儿童	8人	住宅
12月9日	Muzaylah	空袭	至少28人, 包括3名妇女和4名儿童	—	住宅
12月12日	Dallah (腊卡市)	空袭	至少21人, 包括1名妇女和5名儿童	—	—
12月20日	Hay al-Thani(Tabaqah 市)	空袭	4人, 包括1名妇女和儿童	至少10人	—
大马士革省					
12月21日	Maliki 和 Abu Rummanah (大马士革市)	地面攻击	—	至少2人	住宅
12月29日	Jawdat al-Hashimi(大马士革市)	地面攻击	—	至少6人	—
德拉省					
12月11日	Dar'a al-Balad (德拉市)	地面攻击	2名儿童	—	住宅
德尔祖尔省					
12月2日	Jurah (德尔祖尔市)	地面攻击	1名妇女和1名儿童	4人	住宅
12月5日	边界地区(阿拉伯叙利亚共和国/土耳其)	枪击	1人	—	边界地区
12月7日	Harabesh(德尔祖尔市)	枪击	1名儿童	—	—

日期	地点	攻击类型	遇害人数, 包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场地类型
12月11日	Khsham	空袭	至少4人	—	住宅
12月13日	Jurah (德尔祖尔)	地面攻击	1名妇女和1名儿童	—	住宅
12月20日	Muh Hasan	空袭	4人, 包括1名妇女	2人	住宅
12月23日	Hatla	空袭	3名妇女和2名儿童	—	住宅
12月27日	Hajnah	空袭	至少14人, 包括2名妇女和3名儿童	15人	住宅
霍姆斯省					
12月19日	瓦尔	地面攻击	—	2名儿童	学校
伊德利布省					
12月18日	富亚	枪击	1人	—	镇以南15公里处的公共汽车
大马士革农村省					
12月5日	马达亚	地面攻击	4人, 包括1名儿童	20人	—
12月11日	杜玛	空袭和地面攻击	至少4人	—	住宅
12月23日	瓦迪巴拉达	地面攻击	至少8人	至多10人	住宅
12月29日	杜玛	空袭和地面攻击	至少14人, 包括2名妇女和6名儿童	—	住宅
12月29日	Irbin	空袭	4人, 包括1名妇女和2名儿童	19人	住宅

资料来源：人权高专办。

^a 依照第2258(2015)号决议, 对当地事态发展的这一说明涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守第2139(2014)号、第2165(2014)号和第2191(2014)号决议。相关资料不影响叙利亚国际支助小组停火工作队的工作。清单所列仅为部分相关情况。

21. 美国国防部公开证实, 12月份, 美利坚合众国领导的联盟对位于阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省、霍姆斯省、腊卡省的伊黎伊斯兰国目标进行了至少303次空袭, 其中145次据宣布发生在腊卡附近。俄罗斯联邦国防部继续公开证实阿拉伯叙利亚共和国境内有俄罗斯部队。12月20日, 伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、土耳其三国外交部长发布联合声明, 宣布了重启解决叙利亚冲突政治进程商定的步骤, 重申决心共同打击“伊黎伊斯兰国”和“努斯拉阵线”, 并将其与阿拉伯叙利亚共和国境内的非国家反政府武装团体区分开来。

22. 据人权高专办记录, 在政府对阿勒颇市发动攻势的最后几天, 另外在平民和作战人员随后从最近由政府部队及其盟友接管的地区疏散期间, 政府部队及其盟友以及非国家反政府武装团体犯下了侵犯和践踏人权行为。令人关切的是, 围困

期间居住在阿勒颇东部的许多人至今仍下落不明。不少人在围困期间丧生，在冲突最后几天攻击加剧时尤多，但人数不详。

23. 报告指出，一些非国家反政府武装团体曾大力阻止平民离开其控制地区。例如，11月30日至12月1日期间，非国家反政府武装团体向布斯坦卡斯尔附近地区试图离开并前往政府控制的 **Mashariqah** 地区的平民开火。人权高专办收到了关于其他类似事件的初步资料，并正在展开调查。据报告，在12月前几周政府尚未完全控制阿勒颇时，有平民被非国家反政府武装团体绑架或杀害，但人数不详。他们显然是因为要求这些武装团体离开而受此遭遇的。人权高专办还收到关于与政府结盟的民兵杀害平民的可靠报告。据称，民兵在拿下先前由非国家反政府武装团体占领的 **Bustan al-Qasr**、**Firdaws**、**Hallak**、**Kallasah**、**Salihin** 居民区时杀害了平民。12月12日反政府武装团体突然撤离这些地区之后，仍有众多平民留在那里。

24. 数百名平民被其家人报告失踪。他们是在离开先前由非国家反政府武装团体占领的地区后失踪的，迄今仍下落不明。12月26日，俄罗斯联邦国防部宣布在先前未被政府控制的地区发现了乱葬坑，里面的尸体有遭到酷刑折磨的迹象。人权高专办在编写本报告时尚无法证实或否认这些指控，相关调查正在进行中。据报告，被非国家反政府武装团体在其先前控制的阿勒颇地区拘留的数百名政府军士兵也已失踪，而且仍然下落不明。

25. 在从阿勒颇、富亚和科夫拉亚疏散期间，据报发生了攻击平民事件。联合国收到的可靠报告称，伊朗亲政府民兵于12月16日拦住了一个载着约800人的20辆客车组成的车队。据报有两名作战人员和一名民防部队人员被打死。车队人员的贵重物品以及身份证和手机均被没收。男人们被迫脸朝地趴下，并遭到了侮辱和殴打。约四小时后，车队被允许继续行进，但车上有14人被命令带着三具遇难男子的尸体返回阿勒颇东部。12月18日，一个空车车队在前往被围困城镇 **Fu'ah** 和 **Kefraya** 的途中在 **Sarmin** 的一处检查站遭到攻击。当时车队的位置在两个镇子以南约15公里。据称，非国家反政府武装团体放火焚烧了八辆客车，并打死了一名试图逃跑的司机。据报，其他七名司机目前被相关武装团体拘留。

26. 经过数月或数年的密集军事活动之后，流离失所者除了受到直接威胁外，在获得长期保护方面也存在问题。迫切需要尊重流离失所者的财产权。流离失所者必须有权在可行情况下尽早安全返回家园或惯常居住地。

27. 国际人道主义法规定的医疗设施的受保护地位遭到公然藐视，尽管安全理事会在第 [2286\(2016\)](#) 号决议中对此作了进一步阐述，但在交战过程中仍有医疗设施受到损毁。12月，联合国和医疗伙伴收到了关于12起袭击医疗设施的可靠报告，其中4次是袭击医院(2次在阿勒颇省、1次在德拉省、1次在伊德利布省)，2次是袭击初级医疗中心(1次在阿勒颇省，1次在大马士革农村省)，1次是袭击流动野战医院(阿勒颇省)、5次是袭击救护车(4次在大马士革农村省，1次在阿勒颇省)。

因为医疗设施遭受广泛破坏，保健工作人员更替频繁，以及各专门医疗领域缺少合格人员，所以初级、二级、三级医疗服务机构在效率和服务供应方面继续存在巨大差距。包括例行免疫接种在内的儿科和孕产妇保健服务继续受到不利影响。

28. 教育设施也继续遭到袭击。据联合国报告发生了 5 次袭击。12 月 5 日，阿勒颇省 Karm al-Nusha 的 Nusha 小学在空袭中严重受损。12 月 6 日，一枚迫击炮弹落在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)一所学校的屋顶。该校位于政府控制的阿勒颇市以东 13 公里处的内拉布营地，还兼用作物资分配设施。虽然没有伤亡报告，但设施受损严重。该营地的教育活动被暂停至 12 月 12 日。12 月 19 日，在霍姆斯的瓦尔居民区发动的地面攻击损毁了包括 Hasan ibn al-Haytham 小学和一所教师培训学院在内的建筑物，校内两名学童受轻伤。12 月 22 日，阿勒颇省 Atarib 的一所学校在空袭中被击中并部分受损。同一天，德拉市发生零星炮击，一枚迫击炮弹落在 Kafr Kina 政府学校附近。该校由近东救济工程处经营，当时正是下午班时间。一名近东救济工程处教师受伤并被送到医院，所有人员从学校疏散。

人道主义援助准入

方框 3

要点

- (1) 1 个机构间车队向 6 000 人提供了援助，而 12 月机构间车队计划下的援助申请人总数是 930 250 人(占不到 1%)。车队有逾 23 000 件医疗用品被截留。
- (2) 12 月 21 日，安全理事会通过第 2332(2016)号决议，授权将跨境任务的期限延长至 2018 年 1 月 10 日。
- (3) 12 月 19 日向该国外交部提交了 1 月份的机构间车队计划。根据目前两步批准程序下商定的审查期，12 月 29 日收到了答复。计划申请援助的 914 000 人中，有 697 700 人的援助全部或部分获批(占 76.3%)。大马士革农村省五个地点的申请被拒，包括 Hajar al-Aswad(被围困)、瓦迪巴拉达地区、Qabun、Tadamun、Bayt Jinn。
- (4) 联合国及其伙伴通过约旦和土耳其的跨界行动向大约 697 000 名受援者提供了粮食商品。
- (5) 联合国继续向卡米什利和德尔祖尔市进行空运和空投作业。自 2016 年初开始作业以来，联合国已对德尔祖尔市完成 168 次空投粮品和人道主义援助物资的任务，还完成了 248 次大马士革到卡米什利的空运任务。

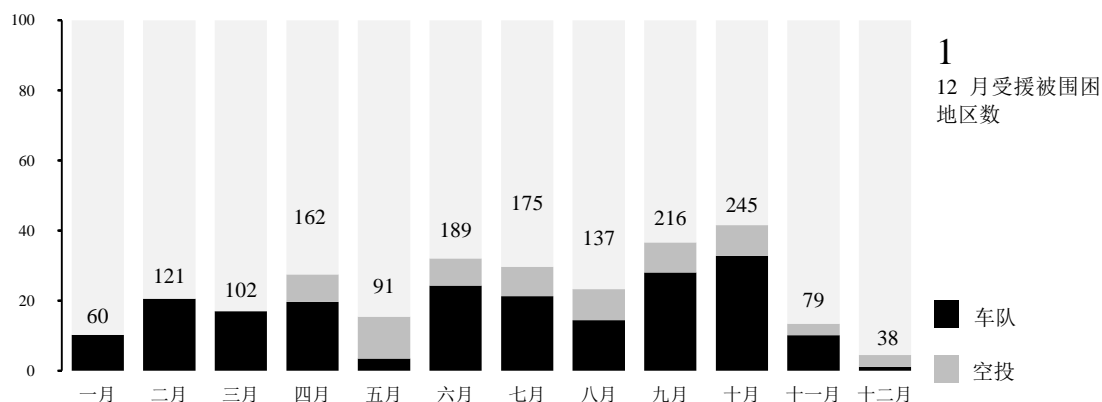
29. 由于发生激烈冲突、冲突线不断移动以及冲突各方故意限制人员和货物流动，因此向多个地区的亟需帮助者提供人道主义援助仍然极具挑战。

30. 向生活在被围困和难以抵达地点的数百万人运送援助仍是令人严重关切的问题。只有一个机构间车队向大马士革农村省汉希的总共 6 000 人提供了援助(见表 5)，原因包括便利函迟发、除 4 月与政府商定的两个步骤外又提出了额外的安全批准要求、检查站不遵守商定协议、局势不安全。计划所申请援助人数为 930 250 人，而上述总人数占其中不到 1%。但除机构间公路运输队之外，联合国还在继续通过单一机构车队、空投和空运向被围困和难以达到的地区提供援助。非政府组织还继续在极端困难情况下向难以抵达地点提供医疗、教育和保护服务，并在其他部门提供一些支助。

图二


联合国机构间跨线人道主义行动：被围困地区每月受援人数，包括通过向德尔祖尔市空投受援的人数







(以千计)



31. 援助物资的运送因冲突各方的蓄意干扰和限制而继续受到阻碍。粮食署依然无法将物资送至伊黎伊斯兰国所控制地区内需要帮助的民众手中，因为粮食署无法独立开展工作并监测援助工作，故而向这些地区提供援助的所有计划被暂时搁置。结果，粮食署无法向腊卡省、德尔祖尔省大部分地区以及阿勒颇省北部农村、哈塞克省南部农村和哈马省西北部农村等地区提供援助。与此同时，在哈塞克省，12月第一周对卡米什里的空运因飞机维修而暂时搁置。粮食署卡米什里仓库粮食储备的补充因此耽误，意味着12月周期只能完成运送计划的32%。此外，由于当地存在安全问题，近东救济工程处自2016年5月25日以来无法返回亚尔达/耶尔穆克。

表 2
2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日联合国机构间跨线人道主义行动

 1 293 750 人受援

 难以抵达地区受 援人数 817 100	 被围困地区受 援人数 419 650	 优先跨线地区受 援人数 57 000
20.9 % 难以抵达地区受 援人数比例	43.1 % 被围困地区受 援人数比例	16 个被围困地 点中有 13 个受 到援助
 跨线车队数 131	 空运次数 248	 空投次数 168

32. 人道主义援助车队的挽救生命药品和医疗用品继续被截留。驶往汉希的机构间车队被截留的挽救和维持生命医疗用品足以进行 23 207 次治疗。车队 12 月被截留的药品和用品情况见表 3。

表 3
2016 年 12 月人道主义运输队被截留的医疗用品

地点	治疗器材件数	用品种类
汉希	23 207	肺炎治疗包 A、B；小手术工具(手术包)；止痛剂注射液，抗菌剂，支气管扩张剂(吸入剂)，退热剂/退热糖浆。

33. 根据联合国 12 月机构间车队计划，申请进入包括被围困地点在内的 21 个地点，目标是向 930 250 人提供援助。叙利亚当局在 12 月 1 日的答复中批准向请求援助的 930 250 人中的 798 200 人(85.8%)提供全部或部分所申请援助。在该计划所申请的受益者当中，共有 132 050 人(14.2%)要么被拒绝，要么未被列为核定受益者。

34. 12 月 19 日，联合国向该国外交部提交了 1 月份机构间车队计划，其中包括 19 项申请，拟向 21 个被围困、难以抵达和优先跨线地区的 914 000 人提供援助。该国外交部于 12 月 29 日根据商定的两步批复程序作出答复。申请给予援助的人中，共有 697 700 人(76.3%)获得批准(全部批准或部分批准)，而 216 300 申请受援人(23.7%)未获批准。

35. 土耳其当局出于安全考虑，从 2015 年 12 月 27 日起暂时关闭了哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点。由于不安全以及沿途有伊黎伊斯兰国成员活动，联合国机构基本上仍然无法在阿拉伯叙利亚共和国境内通过公路进入哈塞克省。联合国继续从大马士革向卡米什里机场空运物资，提供多部门援助，12 月份援助了约 59 000 人，包括 7 500 名来自摩苏尔、在霍勒难民营接受援助的伊拉克难民。

人道主义应急

36. 联合国人道主义机构及其伙伴继续采取各种方式，从阿拉伯叙利亚共和国境内和跨过边界向数百万有需要者提供援助(见表 4)。非政府组织也像前几个月一样，继续向有需要者提供宝贵援助。政府继续向其控制下的地区以及许多不在其控制下的地区提供基本服务。

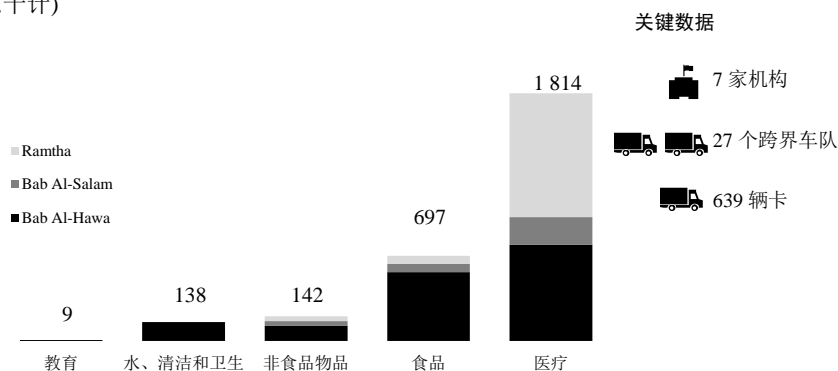
表 4
2016 年 12 月得到联合国各组织援助的人数

组织	援助人数
联合国粮食及农业组织	146 934
国际移民组织	89 320
联合国难民事务高级专员公署	710 891
联合国儿童基金会	>2 000 000
联合国开发计划署	1 126 679
联合国人口基金	253 522
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	450 000
世界粮食计划署	3 540 000
世界卫生组织	1 061 510

37. 继续根据第 2165(2014)、2191(2014)和 2258(2015)号决议的规定从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨界运送物资(见图三)。此外，2016 年 12 月 21 日，联合国安全理事会通过第 2332(2016)号决议，授权将跨界任务期限延长至 2018 年 1 月 10 日。根据这些决议，联合国在每次运送前都通知了叙利亚当局，包括说明所装运物品、目的地、受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，监测了 639 辆卡车运送的 27 批物资，确认每批物资的人道主义性质，并在每次运送后通知叙利亚当局。该监测机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。

图三
2016年12月联合国及其伙伴跨界人道主义援助的受益者人数，按群组分列

(以千计)



38. 12月16日，机构间车队向表5所列被围困地点运送了物资，向6000名受益人提供了多部门援助。此外，自2016年4月10日至12月底，联合国对德尔祖尔市完成了168次空投粮品和人道主义援助物资的任务。另外，后勤群组也继续从大马士革向卡米什里空运物资，自7月9日以来已完成超过248次空运。联合国各机构还单独向跨线和难以抵达地点运送了物资，或通过经常方案向这些地点提供了援助。

表5

2016年12月机构间跨线人道主义运输队

日期	地点	申请援助人数 (受援者人数)	收到援助的	
			预定受援人	援助类型
12月16日	汉希	6000	6000	多部门

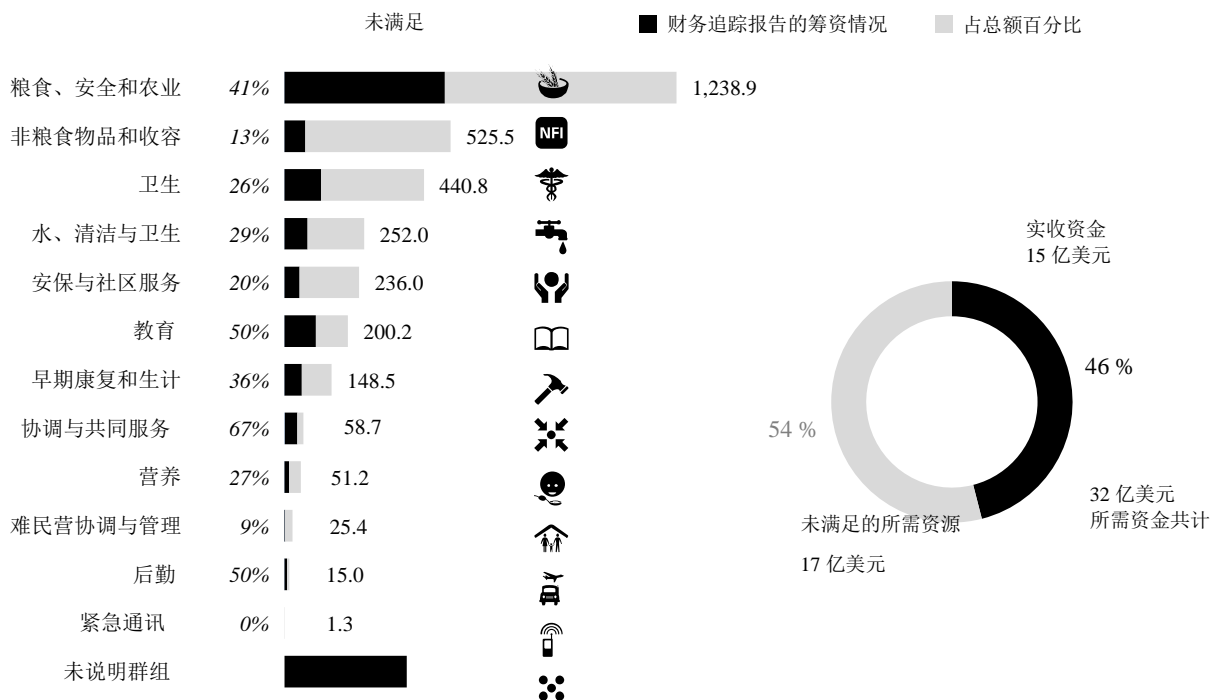
39. 联合国通过在阿拉伯叙利亚共和国北部开展的跨国界行动执行了加快常规免疫接种运动。贾拉布卢斯和阿勒颇省其他地区的约104000名儿童接种了疫苗。此外，279118名一岁以下儿童接种了白百破第三针疫苗，287289名儿童接种脊髓灰质炎III型疫苗，367873名儿童接种了麻疹/流行性腮腺炎/风疹疫苗。在阿勒颇东部，由40名卫生工作者组成的6个机动医疗队对2823名儿童进行常规免疫接种，为10355名儿童接种了脊髓灰质炎疫苗，5748名妇女接种了破伤风疫苗。

人道主义应急计划供资情况

40. 截至12月31日的人道主义应急计划筹资现状载于图四。

图四
人道主义应急计划筹资情况，截至 2016 年 12 月 31 日

(百万美元)



签证和登记

41. 12 月，联合国工作人员共向叙利亚当局提交了 14 份新的签证申请。共有 18 份申请获批，包括 12 月提交的 2 份和之前提交的 16 份。在几个月期间提交的 42 份申请仍在等待批复。此外，12 月共提交了 31 份续签申请。共有 67 份续签申请获批，其中 26 份在 12 月提交。没有续签申请被拒。约有 10 份续签申请仍在等待批复，其中 5 份在 12 月提交。

42. 共有 17 个国际非政府组织已向政府登记在该国境内开展工作。另有 4 个国际非政府组织正在履行登记手续。这些组织仍然面临行政障碍和限制，影响了其开展工作的能力，包括难以获准进行独立的需求评估。约有 206 个国内非政府组织获准开展工作，包括 12 月新增的 12 个。

人道主义人员和房地的安全保障

43. 共有 27 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 26 名为近东救济工程处工作人员，1 名来自联合国开发计划署。自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，其中包括 20 名联合国工作人员(含 17 名近东救济工程处工作人员)。遇害者还包括 54 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员，以及 8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

三. 意见

44. 在我开始上任之际，阿拉伯叙利亚共和国冲突正进入第六个年头，这场冲突给这个国家造成了破坏，导致数十万人死亡。痛苦的程度令人不忍与闻。每天有 1 350 万人需要人道主义援助，其中包括 580 万名儿童。在该国冲突前的人口中，目前近一半人流离失所。约 630 万人在该国境内流离失所，另有 480 万人成为其他国家的难民。弱势群体遭受苦难尤甚，因为没有支助架构确保其得到保护。整整一代儿童成长在战争环境之中。我决心努力减轻该国人民的痛苦，帮助结束冲突。

45. 本报告所述期间，冲突复杂性表现的最明显之地就是被围困的阿勒颇东部，该地已被不间断的轰炸基本摧毁，市民遭到来自城内和城外的恐怖袭击。在 12 月最后几个地区的居民被疏散之前，阿勒颇东部的许多地区被武力占领。破坏是灾难性的。令人揪心的是据报发生了杀人、失踪、强迫征兵等情况我对依然下落不明者尤其感到关切。联合国继续提醒冲突各方履行国际人道主义法规定的义务，但我还重申我的前任多次发出的一项呼吁，即：应将阿拉伯叙利亚共和国局势提交国际刑事法院。

46. 对于那些在阿勒颇市内或在阿勒颇省西部农村和伊德利布省流离失所的人来说，他们的困难远未结束。寒冬加剧了本已严峻的局势。联合国与其合作伙伴(特别是红十字委员会和叙利亚阿拉伯红新月会)以及在土耳其加济安泰普工作的叙利亚组织都作出了英勇卓绝的努力。我们必须切实继续向流离失所者提供所需的支持，同时要切实考虑到较长期的保护问题，包括回返权和财产权问题。

47. 在阿勒颇和全国各地，人道主义需求仍超出我们的应对能力。安全问题继续限制人们进入某些地区，但政府官僚作风的拖延行为也限制了联合国向最需要帮助者伸出援手的能力。至关重要的是，为联合国及其人道主义伙伴提供安全、无阻碍、持续的通道，以援助所有需要帮助者，包括依然在被围困或难以到达地区的数百万人。最近几个月一直没有这种通道。此种情况于 12 月达到最严重程度，联合国该月机构间车队计划所列受益人只有不到 1% 获得援助。我呼吁具有影响力的各方尽最大努力使联合国能够开展工作，帮助需要帮助者。

48. 尽管存在这些艰巨挑战，但 2017 年伊始，该国的某些地区从暴力袭击中得到喘息。俄罗斯联邦和土耳其的外交努力促成了 12 月 30 日实现全国性停火。虽然有一些零星的违规行为，但停火协议在整体上得到了遵守。联合国欢迎所有在叙利亚境内拯救平民生命的努力，因而也对此次停火表示欢迎。我希望停火有助于实现确保人道主义通道不受阻碍的既定目标，并期待着与所有各方合作，见证停火转化为具体的人道主义成果。目前这一点尚未实现。

49. 即将在阿斯塔纳举行的会议提供了一次机遇，可为制定包容性的政治进程作出有意义的贡献，也是为联合国在日内瓦主持召集叙利亚内部谈判迈出的潜在一步。若能就解决冲突的政治根源设置明确议程，则谈判最有可能取得成功。在筹备该谈判期间，我一直在与叙利亚危机的各利益攸关方接触，包括致函哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、土耳其等国总统，表示联合国支持他们的努力，并要求他们协助实现我们的共同目标，即让叙利亚各方准备好开展真诚和建设性的谈判，讨论如何建立具有可信度和包容性的治理安排，并讨论该安排的行政权力，使之满足叙利亚人民的合理愿望，并让他们能独立和民主地决定自己的未来。这项工作的基础依然是安全理事会第 2254(2015)号决议和《日内瓦公报》，其中为联合国在这方面作出调解努力规定了指导原则。