



安全理事会

Distr.: General
19 May 2017
Chinese
Original: English

2017年5月16日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递非洲联盟和平与安全理事会关于索马里局势和非洲联盟驻索马里特派团任务执行情况的公报(附件一)和非洲联盟委员会主席根据安全理事会第2297(2016)号决议提交的相关报 1562 告(附件二)。

请提请安全理事会成员注意本函及其附件为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)



附件一

关于索马里局势和非洲联盟驻索马里特派团任务执行情况的公报

[原件：英文和法文]

2017年4月28日非洲联盟和平与安全理事会第684次会议通过关于索马里局势和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)任务执行情况的如下决定：

和平与安全理事会，

1. 表示注意到非洲联盟委员会主席关于索马里局势和非索特派团任务执行情况的报告以及和非洲联盟和平与安全事务专员的通报。又表示注意到政府间发展管理局主席和作为联合国安全理事会非洲成员的埃塞尔比亚的代表以及中国、埃及、法国、联合王国、美利坚合众国、欧洲联盟和联合国代表的发言；

2. 回顾以往关于索马里局势和非索特派团的各项决定，包括2017年1月16日第649次会议通过的PSC/PR/COMM.(DCXLIX)号公报；2016年9月6日第622次会议通过的PSC/PR/COMM(DCXXII)号公报；2016年6月29日第608次会议通过的PSC/PR/COMM(DCVIII)号公报；2016年4月28日第595次会议通过的PSC/PR/COMM.2(DXCXV)号公报；

3. 赞扬索马里人民和索马里联邦政府最近取得的积极政治进展。在这方面，理事会欢迎圆满完成总统和议会选举，这是索马里向民众化、可持续和平、安全与和解迈出的重要一步。理事会祝贺穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德当选索马里总统，欢迎在他的领导下为巩固索马里安全和政治成就而采取的初步步骤。在这方面，理事会赞扬关于国家安全架构的政治协议和为达成索马里联邦政府与联邦州之间的包容性政治共识继续努力；

4. 鼓励索马里新联邦政府不遗余力地实现包容性地方和解，促进扩大各州的权力和服务，完成宪法审查进程，建立可信机构，筹备2020年普选；

5. 关切地注意到青年党继续构成安全威胁，对包括妇女和儿童在内的平民和非索特派团人员进行非对称攻击。在这方面，理事会强调发动第二次朱巴河谷走廊行动的重要性。在这方面，理事会感谢欧洲联盟和联合国以及其他双边捐助方向非索特派团提供的财务和实物支助。理事会重申必须继续向非索特派团行动提供一揽子后勤支助，特别是由联合国索马里支助办公室保障合格装备的适战性，并及时提供先前请联合国和国际伙伴为设想的第二次朱巴河谷走廊行动提供的后勤支助而不再拖延；

6. 回顾2017年3月18日委员会主席的访问以及2017年3月23日至26日和平与安全理事会成员的访问，这些访问进一步证明非洲联盟坚定致力于维持索马里的政治和安全成果。理事会期待穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总统即将进行的正式访问，访问将重续索马里与非洲联盟之间的伙伴关系，促进索马里的和平、安全、稳定与和解；

7. 表示深为关切当前旱灾和持续饥荒给索马里带来的人道主义危机，这场危机已导致 50 多万人流离失所，造成巨大的生命和生计损失。理事会重申支持索马里人民和政府为应对这一人道主义挑战而进行的努力；

8. 重申必须协调而有效地建设索马里国家安全部队的的能力，以接管非索特派团的主要安全责任。在这方面，理事会表示注意到为就一个包容性国家安全架构达成共识而做出的值得称赞的努力，强调国际合作伙伴必须加强对索马里安全机构支持的协调性和一致性，促进这一安全架构的实施；

9. 还回顾 2016 年 9 月 6 日理事会第 622 次会议通过的 PSC/PR/COMM(DCXXII)号公报所载决定，其中呼吁联合国安全理事会考虑取消根据第 2244(2015)号决议对索马里实施的武器禁运，这是建设索马里的安全机构的一个重要方面，将确保提供武器的标准符合索马里目前的安全情况。理事会强调索马里联邦政府必须对武器的管理、储存和安保承担最高程度的责任；

10. 强调即将进行的非洲联盟-联合国关于索马里的联合战略审查对界定非索特派团在索马里的驻在的未来具有重要意义。理事会注意到这次战略审查将提供一个机会，借这个机会可以审查和重新界定非索特派团的任务以及重组非索特派团的备选办法；

11. 铭记 2016 年 4 月 28 日第 595 次会议通过的 PSC/PR/COMM.2(DXCV)号公报第 10 段所载决定的规定和联合国安全理事会第 2297(2016)号决议第 4 段所载决定，在开展非洲联盟-联合国联合战略审查并取得成果之前，决定将非索特派团的任务期限延长至 2017 年 11 月 30 日，特派团最高核定人数为 22 126 名军警人员；

12. 强调必须为非索特派团配置完成当前任务所需的必要资源。在这方面，理事会再次吁请为非索特派团筹措补充性、可预测和可持续的资金，包括在加强伙伴关系的框架内通过联合国摊款筹措资金，2017 年 4 月 19 日在纽约举行的联合国-非洲联盟年度会议上联合国秘书长和委员会主席签署了非洲联盟-联合国加强和平与安全伙伴关系框架；

13. 表示注意到即将在伦敦举行索马里问题会议，期待这次会议取得成果，特别是在通过加强非索特派团和索马里国家安全部队来支持非洲在索马里的行动方面；

14. 表示注意到委员会在努力制定标准作业程序，以人道主义和社会补偿的形式向非索特派团行动中受意外伤害的平民支付惠给金。在这方面，理事会请委员会将标准作业程序提交理事会审议；

15. 表示注意到委员会就最近根据 2017 年 1 月 16 日第 649 次会议通过的 PSC/PR/COMM.(DCXLIX)号公报和 2016 年 9 月 6 日第 622 次会议通过的 PSC/PR/COMM(DCXXII)号公报进行非索特派团十年经验教训研究提供的最新情况。在这方面，理事会请委员会向理事会提交十年经验教训研究报告，并同意尽早召开一次专门会议审议这一报告；

16. 对非索特派团的警察和部队派遣国即布隆迪、吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼日利亚和乌干达以及非索特派团的文职人员表示感谢，感谢他们在索马里作出的牺牲、贡献和持续承诺；

17. 请委员会将本公报和委员会主席关于索马里局势和非索特派团任务执行情况的报告提交联合国秘书长，由其转交联合国安全理事会，供采取适当行动；

18. 决定继续积极处理此案。

附件二

非洲联盟委员会主席关于索马里局势和非洲联盟驻索马里特派团任务执行情况的报告

[原件：英文和法文]

一. 引言

1. 谨根据非洲联盟和平与安全理事会以往关于索马里和非索特派团的决定，特别是 2017 年 1 月 16 日第 649 次会议通过的 PSC/PR/COMM(DCXLIX)号公报、2016 年 9 月 6 日第 622 次会议通过的 PSC/PR/COMM(DCXXII)号公报、2016 年 6 月 29 日第 608 次会议通过的 PSC/PR/COMM(DCVIII)号公报和 2016 年 4 月 28 日第 595 次会议通过的 PSC/PR/COMM.2(DXCIV)号公报所载决定，向和平与安全理事会提交关于索马里局势包括非洲联盟驻索马里特派团行动构想执行情况的报告，在上述决定中理事会要求定期更新索马里和非索特派团的情况。此外报告和理事会随后所作决定将根据联合国安全理事会第 2297(2016)号决议第 18 和 44 段转交联合国安全理事会。在该决议中联合国安全理事会要求非洲联盟通过秘书长定期向安全理事会通报非索特派团任务的执行情况。因此，本报告涵盖了自 2017 年 1 月以来主要的政治、安全和人道主义事态发展以及非索特派团在索马里的多层面行动。

二. 主要政治和相关事态发展

2. 为推动索马里总统选举，非索特派团和国际合作伙伴加强了与关键利益攸关方的接触。在这方面，非索特派团与索马里国家安全部队合作，成功执行了摩加迪沙选举安全计划，实现了和平总统选举和顺利权力移交。根据第 2297(2016)号决议，为了支持索马里政府，非索特派团采取具体措施，为选举提供安全保卫，包括在总统选举之前为人民院五个席位和上院两个剩余席位的补选提供安全保卫，确保提高选举进程的透明度和合法性。此外，为评估选举进程并向非索特派团政治领导层提供技术咨询而向索马里部署的为期六个月的非洲联盟选举支助团，为确保选举进程的透明度、合法性和公信力作出了重要贡献。

3. 因此，2017 年 2 月 8 日成为索马里的一个重要里程碑，在地方和国际观察员监督之下，两院联邦议会 328 名成员举行联席会议，选举穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德为索马里新总统。虽然选举不是普选，但“扩大的”间接进程为获选官员提供选民授权，表达索马里人民包括散居国外的索马里人的情绪、雄心和集体意愿，迈出了一大步。如果没有非索特派团努力向参与选举进程的各方提供安全保障、安全通行和保护，这一具有历史意义的事件不可能实现。

4. 卸任总统哈桑·谢赫·马哈茂德总统、前总统谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德和大约 124 名外国代表团的代表出席了就职仪式，穆罕默德总统在就职仪式上承诺将反对腐败，努力实现民族和解和善治以期恢复法治。他承诺将采取多管齐下的办法击败青年党，表示将继续致力于建设一支有效的、能够保障国家安全的索马里国家安全部队。此外，他赞扬即将离任的政府和联邦议会为组织选举所做

的工作，赞扬非索特派团为保障五个选举点的安全所提供的支持以及过去十年中为改善索马里各地的安全情况而做出的所有贡献。

5. 2017年2月23日，穆罕默德总统提名哈桑·阿里·海尔担任总理，2017年3月1日提名获联邦议会批准。同样，新任总理宣布了由68名成员组成的新的部长委员会，2017年3月29日获联邦议会联合会议批准。此外总理概述了政府的议程，其中的关键优先事项包括消除贫困，促进经济发展，建设一个能够消除恐怖主义祸害的有效的国家安全部门，完成宪法审查进程，为2020年的普选奠定基础。为此，非索特派团继续致力于支持政府为具体实现这些优先事项所进行的努力。

6. 非洲联盟和整个国际社会承认索马里最近的政治事态发展，特别是在选举方面。在这方面，新总统就职以来索马里迎来了多个高级别代表团；特别是2016年3月18日非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德的访问。访问期间，主席认捐100 000美元，支持索马里抗击旱灾。此外，2017年3月23日至26日非洲联盟和平与安全理事会对索马里进行了实地访问。最近访问索马里的其他国际政要包括联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯和联合王国外交和联邦事务大臣鲍里斯·约翰逊。这些访问表明非洲联盟和国际合作伙伴切实致力于促进索马里的和平、安全和稳定。

三. 安全局势

7. 青年党继续对索马里人民、索马里联邦政府和非索特派团构成严重而不对称的威胁。他们主要用手榴弹和迫击炮直接攻击公共场所和非索特派团基地。还发生了车载简易爆炸装置攻击事件，沿主要补给线使用简易爆炸装置伏击非索特派团的车队。尽管青年党战斗人员纷纷叛逃，特别是在1区、3区和4区，军事方面也取得重大成就，但是因为非索特派团部队在不安全、不稳定的环境中执行任务，人员继续遭受伤亡。

8. 尽管存在这些安全挑战，非索特派团在加强自身作战和行动能力方面继续取得显著进展，以期有效打击、消耗并最终消灭青年党。然而非索特派团的能力有限，无法确保持续而逐步地减轻青年党的威胁。在这方面值得注意的是缺乏反简易爆炸装置能力，简易爆炸装置在不断创新，缺乏情报、监视、目标捕获和侦察资产，而最重要的是早期恢复工作做得不够，不能趁非索特派团的成功而赢得地方社区的民心。因此，除了获得必要军事装备，索马里国家安全部队的整合必须适应国家情况，所有有关利益攸关方需要加强目前为实现稳定而进行的努力。

四. 非洲联盟驻索马里特派团的部署情况

9. 根据安全理事会第2297(2016)号决议和非索特派团行动构想，非索特派团继续在各区保持核定军警人员的部署和存在。为了确保索马里和平与和解进程参与者的自由行动和安全通行，也为了保护选举进程，作为总统选举安全计划的一部分，非索特派团扩大部署，将军警人员派驻到卡达多。总的来说，非索特派团的部署是为了与索马里国家安全部队协调，协助索马里各地建立进行有效和合法治理的必要条件。

10. 非索特派团在部署特派团支援部队方面也取得进展，在第 5 区首次设立了一支特派团支援部队。因此，已对第 5 区的主要补给线进行清理和改善并加强安全保障。预计在所有各区充分部署之后将会加强主要补给线的安全，特别是提供人道主义援助和向非索特派团运送后勤支援的主要补给线的安全。

11. 2017 年 4 月 11 日非索特派团的警察派遣国在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行了第一次会议。索马里警察部队的代表概述了建设索马里警察部队所需的必要支持。会议取得的一个关键成果是，各警察派遣国承诺向非索特派团提供更多警察，包括建制警察部队。

五. 非洲联盟驻索马里特派团对国家安全部队的支持

12. 根据第 2297(2016)号决议作出重大努力，减轻青年党和其他武装反对派团体构成的威胁。在这方面，非索特派团的警察部门和军事部门与负责协调选举安全的苏丹警察部队合作，根据其任务提供专业化、回应性和强有力的治安保障。在拜多阿、基斯马尤和摩加迪沙域内各个地区每天都进行高能见度的巡逻并开展情报先导警戒搜查行动，积极威慑犯罪活动和青年党的恐怖主义活动。这些联合行动既是为了减少拜多阿、基斯马尤和摩加迪沙的攻击和犯罪发生率，也是执行国家安全计划的当前努力的一个组成部分，有助于促进安全部门的广泛改革工作，包括通过培训和辅导索马里国家安全部队。

13. 为了协助所有和平与和解参与者自由行动和安全通行，保证选举进程的安全，非索特派团继续支持国家安全部队拟订和执行联合选举安全计划，维持联合安全委员会和联合行动中心，以期加强协调、沟通和情报共享。此外，非索特派团向联邦间接选举执行小组和州间接选举执行小组提供技术援助和咨询，还向所有选举地点派遣军警人员，确保选举安全，保证议会和总统选举不出任何乱子，并保证新当选总统就职仪式的安全。

14. 为了在各州建立《索马里联邦共和国临时宪法》(2012 年)规定的州警察机构，非索特派团分别为西南州警察部队和朱巴兰州警察部队招募、审查、培训了 600 名和 400 名新警员。警员经培训后被部署到基斯马尤和拜多阿的主要警察局以及朱巴兰的收复地区，维持社区治安，加快和支持这些地区的稳定。目前正在基斯马尤培训 201 名警员，准备部署到朱巴兰州。非索特派团还在摩加迪沙培训和部署了 88 名索马里警员，并在培训结束后继续提供辅导，以确保他们保持专业精神。

15. 在支持稳定、扩大警察服务和功能方面，非索特派团根据丹麦基金第一季度核准项目提案完成并提交了速效项目执行文件。速效项目执行文件的重点是培训和组建国家警察部队，向确定的联邦和州警察局提供后勤支持，支持审查《警察法》和职能组织结构，进一步按照《临时宪法》配置联邦和州警察。非洲联盟还从日本政府筹集到资金和资源，用于修复和装备警察局，培训警员，开展社区治安宣传活动，打击激进化和极端主义的宣传。非索特派团的努力旨在逐步、分阶段、可持续地加强和发展国家警察部队，使联邦和州警察部队逐步接管维持内部安全和法治的责任。

16. 按照最佳做法，问责制和继续支持保护、人权和性别平等群组的要求，非索特派团开展了各种社区宣传活动，在拜多阿、贝莱德文、基斯马尤等地运作中的警察局和社区散发关于性暴力和性别暴力行为的教育材料，重点是家庭暴力、性犯罪和儿童保护问题。对警员进行性暴力和性别暴力转诊途径、医疗检查和治疗程序、受害者/幸存者及其家庭成员的安全、社会心理支持和法律服务方面的培训和辅导。宣传运动旨在提升他们的专业转诊系统知识，按照处理性暴力和性别暴力案件的准则快速管理和医治受害者/幸存者，保存佐证证据，起诉肇事者。

六. 保护平民

17. 在提高全特派团保护平民、确保严格遵守保护儿童及行为和纪律政策，包括联合国人权尽职政策以及国际人道主义法和国际人权法的意识方面也取得了进展。在这方面，非索特派团与联合国索马里援助团、索马里联邦政府、民间社会、各级地方非政府组织和国际非政府组织等主要利益攸关方协作，重点处理涉及儿童的问题并提出干预建议。非索特派团与联合国信息支助小组合作，开始在首都和非索特派团责任区内主要城市的街头安插写有行为和纪律标语的旗帜。这些标语不仅重申非索特派团维持最高行为标准的承诺，而且提升当地民众的意识，使民众认识到他们有权报告受到的各种侵犯。

18. 为确保军警人员部署到非索特派团之前达到最高标准的透明度、行为和纪律，对他们有一项关键要求，就是接受部署前培训，了解国际人道主义法和国际人权法，确保非索特派团在行动中考虑到索马里的文化敏感性。尽管遇到一些挫折，但是非索特派团仍然坚定承诺并一贯恪守义务，遵循非洲联盟对失检和违纪行为的零容忍政策，遵守国际人道主义法和国际人权法，这种做法与联合国人权尽职政策是一致的。

19. 自上次向 2017 年 1 月 16 日和平与安全理事会第 649 次会议提交关于索马里局势的报告以来，非索特派团已采取具体步骤，使平民伤亡事件跟踪、分析、调查和处理小组投入充分运作，以加强特派团应对平民伤亡事件的能力。特别是，非索特派团向非洲联盟委员会提交了一份标准作业程序供其核准，标准作业程序概述了小组行动和进程的程序准则。一旦获得核准，非索特派团将与相关利益攸关方进行磋商，启动惠给金支付进程，为某些事件，包括非索特派团行动造成的意外事件，提供少量经济赔偿。

20. 在相关事态发展方面，非索特派团向性别平等和人权部提供支持，帮助其规划和开展有关维护人权、预防性暴力和性别暴力的培训。除了设计和提供有关讯息资料之外，非索特派团还为审查和编写培训内容提供技术支持。此外非索特派团还编制公众教育材料，包括一个短片，指出切割女性生殖器可能导致的并发症。

七. 2016 年行动构想的执行情况

21. 按照 2016 年行动构想和第 2297(2016)号决议所述任务，非索特派团努力减轻青年党和其他武装反对派团体构成的威胁，取得了一些成功。非索特派团与国家安全部队联手开展情报先导行动，打击青年党和其他武装反对派团体，行动中打死青年党好战分子 308 人，抓捕 19 人，打伤 61 人。此外共收回 AK-47 冲锋

枪 28 支、PKM 机枪 4 挺、火箭榴弹 2 枚、冲锋枪 2 支、手枪 2 支，手榴弹 2 枚、7.62 毫米炮弹 1 691 发。

22. 为了评估非索特派团责任区友军的当前状况包括其开展有效行动的能力，非索特派团完成了对各区国民军的评估和核查。国民军领导人已承诺为驻扎在 2 区和 6 区的士兵迅速提供武器。

23. 根据国家安全计划、2016 年行动构想和第 2297(2016)号决议，非索特派团与国家全部队合作开展有限行动，旨在消除青年党的间接武器，为重要政府设施和索马里官员提供保护，确保其安全和自由行动。同样，根据第 2297(2016)号决议，部队指挥官指示区指挥官优先清理剩余的主要补给线，以期改善交通情况，减少运输成本，既便利地方社区，也便利后勤补给的运送。因此与索马里国防部长分担一组优先的主要补给线，确保联合行动作为培训和辅导国家安全部队的努力的一部分而获得接受和支持。

24. 为了加强非索特派团的行动能力，2016 年 12 月 15 日以来在 2 区部署了 3 架肯尼亚国防部队的直升机。

八. 稳定与人道主义局势

25. 为了评估稳定和早期恢复工作的效果，非索特派团与其他稳定工作伙伴合作举办了一次国家稳定规划联合论坛，索马里所有联邦成员州的代表和稳定工作关键利益攸关方的代表齐聚一处，设想如何在各收复地区以最佳方式支持国家稳定工作。与会者确定了共同稳定目标，这些目标将通过开展包容性社区参与和改善与非索特派团行动的协调来实现。为此目的正在根据评估的需求和现有的资源，努力协调联邦、区域和地区各级的稳定努力和活动。

26. 非索特派团在开展社区参与、促进非索特派团和当地民众之间的了解方面取得了重大进展。在这方面，非索特派团接触了朱巴兰州议会成员，帮助他们认识他们作为索马里人民的代表作用重大。30 名议员接受了立法进程、议会在解决冲突中的作用、与选民/选区关系、有效担任议会委员会成员方面的培训。为确保有效转移知识和技能，议员们访问了肯尼亚内罗毕郡议会，目睹了委员会活动和议会辩论。

27. 按照任务规定，非索特派团继续提供众多速效和加强和平项目支持社区复原。我高兴地报告，这些项目——还包括提供医院设备，恢复医院运转，提供清洁饮水，修复学校和警察局——都是进行中的努力的组成部分，旨在在全索马里特别是在从青年党手中解放出来的地区实现长期稳定。

28. 尽管作出了相当大的努力，但人道主义局势依然严峻，50 多万人流离失所。干旱日益严重，受灾面积不断扩大，生灵涂炭，民不聊生，情况仍然令人严重关切。事实上，据人道主义事务协调厅估计，620 多万人急需粮食援助；330 万人急需生存援助。如不采取适当行动，本已岌岌可危的局势有可能变成一场危机。此外据估计 363 000 名 5 岁以下儿童严重营养不良，另有 71 000 名可能难以存活。

29. 据人道主义事务协调厅最近发布的粮食安全前景,2017年某些地区极可能发生饥荒。在该国大部分地区,居民已开始迁移,主要从农村迁到城市和半城市地区,抵达时往往健康极差。据报巴科勒、盖多、希兰、中朱巴、中谢贝利等地区还发生急性腹泻和严重缺水。索马里南部和中部主食价格迅速增长,而牲畜价格急剧下降,因为牧民都涌向市场赶紧出卖奄奄一息的牲畜。

30. 尽管安全方面存在挑战,非索特派团继续尽其所能,为提供人道主义援助创造必要的安全条件。在这方面,非索特派团为主要补给线和简易机场提供安保,并武装护送人道主义物资到各地,包括50公里地区、马尔卡和马吉德。同样,非索特派团向旱区急性腹泻和霍乱患者提供医疗服务,开凿社区水井,帮助向各区的老弱病残分发食物。

31. 此外还作出努力,确保有效的军民互动和协调。在这方面,非索特派团和人道主义事务协调厅联合军民协调工作组在一次月会上确定了在旱灾紧急情况下加强军民协调的最佳方式。为确保适当分享旱灾信息,作出机构反应,非索特派团直接联系人道主义事务协调厅协调员,以加快信息流通和反应时间。因此非索特派团监测和报告其控制区和人道主义机构进不去或没有驻在的地区的人道主义状况,在加强总体人道主义反应中起了关键作用。

九. 联合国索马里支助办公室对非洲联盟驻索马里特派团的支助

32. 联合国索马里支助办公室(联索支助办)继续根据联合国安全理事会第2245(2015)号决议为非索特派团提供后勤支助,该决议授权联索支助办为非索特派团的22126名军警人员和70名文职人员提供一揽子后勤支助。支助分为17个细列项目,使非索特派团得以自始至终在整个任务区扩大行动,情况大体令人满意。正在为应对上次报告查明的一些挑战而进行努力,在编制重要管理工具以简化和进一步确保加强问责制、效率和及时支持方面取得了显著进展。在这方面,联合支助业务中心的支助执行协定和标准作业程序处于不同起草阶段。

33. 为部队提供及时和高效医疗支助仍然是确保保持士气和战斗力的一个重要因素。就内罗毕三级医院的伤员后送和住院护理而言,这些服务是适当的。然而由于安全局势不稳定,薪酬缺乏吸引力,任务区的一级和二级医院仍然严重缺少合格医生和其他专业医务人员。

34. 尽管在提供口粮和燃料方面取得了进展,但在运送这些物资方面却继续依赖昂贵而不可持续的空运服务,特别是由于各种因素——简易爆炸装置的威胁,道路网络不畅,青年党经常伏击非索特派团车队等等——主要补给线仍然无法通行。虽然通过改进反简易爆炸装置培训和提高认识而大大加强了非索特派团查明和成功销毁主要补给线上的简易爆炸装置的能力,但是威胁仍然存在。因此,2017年3月27日至30日内罗毕主要补给线问题讲习班所提建议得到落实后,非索特派团将会提升能力,在任务区内主要通过公路运送物资。

35. 在运输方面,各区建立保养设施的工作仍然存在拖延,加之难以及时采购备件,继续影响总体保养和维修能力,导致作业车辆可用率低,大大低于75%的最低作业门槛。采购备件涉及很长的筹备时间,这使情况更为糟糕,严重影响有关

特遣队的行动效力。也许有一个做法是可取的，即联索支助办的采购系统提高灵活性，以适应诸如非索特派团这样的执行和平特派团的需要。

36. 虽然在各区提供住宿和办公基础设施方面有了显著改善，待建区中心的建造和供水仍然面临挑战。为确保提供散装水和饮用水，向埃塞俄比亚国防部队颁发了在有关区打井的授权书。正在作出类似安排，请肯尼亚国防部队在 2 区增打水井。

37. 应当指出，尽管联索支助办努力维持合作伙伴所属装备，5 区和 6 区相当数量的装甲运兵车无法使用，必须赶快修理，才能保证非索特派团有坚强的战斗力，执行进行中的和计划进行的进攻行动。

十. 意见

38. 根据以上所述，我谨提出五条简短意见，供和平与安全理事会审议。

39. 第一，过去十年中，在索马里部署非索特派团推动了局势的进展，为索马里取得的政治和安全成果奠定了基础。这是最近完成的非索特派团 10 年经验教训研究报告所作的结论。大家记得，2016 年 9 月 6 日理事会指示委员会进行非索特派团经验教训研究，检查取得的主要成就和面临的重大挑战，并为下一步行动提出建议。2017 年 1 月 23 日理事会第 649 次会议重申这一要求，请委员会完成经验研究报告的定稿。根据这一指示，2017 年 3 月 9 日和 10 日委员会和非索特派团在内罗毕联合举办了一次经验教训讲习班。委员会正在完成研究报告的定稿，理事会不妨考虑召开一次专门会议审议研究报告的结论。

40. 第二，要保持非索特派团取得的成果，必须由索马里各国家利益攸关方特别是索马里联邦政府和各联邦成员州商定一个包容性的政治进程。在这方面，理事会不妨重申，委员会、非索特派团和国际合作伙伴对 2017 年 4 月 17 日会议之后在索马里总统主持的国家安全委员会框架内启动的政治进程表示满意，那次会议就索马里国家安全架构的要点达成了协议。这一政治进程对于促进实现包容性成果，促进国际社会更有效、更一致的支持具有重要意义。

41. 第三，对索马里的国际承诺和支持从未像现在这样重要。我谨强调 2017 年 4 月 19 日联合国-非洲联盟年度会议之后我的联合国对应人安东尼奥·古特雷斯在联合新闻谈话中提出的主张，他指出，“非索特派团是非洲联盟致力于索马里的行动，像这样的行动，不仅保持和平，而且确保和平发扬光大，这样的行动需要国际社会更强大的支持，需要有可预测的资金，也就是说，在我看来，通过摊款筹资”。为非索特派团配置资源，向索马里提供支持，这不仅仅是非洲的责任，而且是作为实现集体安全手段的国际社会应履行的义务。

42. 第四，必须加强协调国际合作伙伴对索马里安全机构的支持，因为支持是有条件的，条件就是透明度以及对索马里安全机构目前能力和需要的全面性、经核实的评估。马里安全部队的培训工作需要确保问责制和统一性。培训应在索马里境内进行，重点是培训教官，以确保增强权能和可持续性。在这方面，应考虑通过合作伙伴支持索马里安全部门和机构建设的商定安排来加强合作。此外，非索

特派团和广大国际社会需要帮助索马里联邦政府制定和执行国际后勤和财政支助所需的问责机制。

43. 第五，在目前的战略范围内，2018年由国家安全部队接管主要责任之后，非索特派团的作用仍不会过时。即将举行的非洲联盟-联合国联合审查将提供一个机会，可以借这个机会审查和重新确定任务以及在所有相关利益攸关方的政治共识基础上重组非索特派团的备选办法。这包括对非索特派团作用的更广泛的共识，即除了执行和平之外国际派驻索马里的警察和文职部门还可以发挥什么作用。此外，迫切需要继续重视授权任务和可用资源的匹配。正如部队和警察派遣国已一再表示的那样，2018年以后非索特派团的驻在将由一个当务之急来界定，这个当务之急就是在相互尊重、问责制和资源的基础上维持非洲与国际社会的团结和伙伴关系。
