



2017年3月7日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，作为安全理事会3月份的主席，联合王国已安排于3月14日举办一场关于“冲突局势中贩运人口：强迫劳动、奴役和其他类似做法”主题的公开辩论。

联合王国为筹备这场辩论编写了所附概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

马修·莱克罗夫特(签名)



2017年3月7日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

关于题为“冲突局势中贩运人口：强迫劳动、奴役和其他类似做法”的安全理事会公开辩论的概念说明(2017年3月14日)

背景

1. 贩运人口和当代形式奴隶制是全球性的罪行，受害者和犯罪者经常在来源国、过境国和目的地国之间流动。对世界各地当代形式奴隶制受害者总数有各种不同的估计。贩运和当代形式奴隶制的隐蔽性以及用来计算估计数的各种方法上的差异，给现有数据带来了局限性，但国际劳工组织估计，仅强迫劳动的受害者就有2 100万，其中550万是儿童，这一活动每年产生1 500亿美元的非法利润。¹

2. 复杂的冲突牵涉到武装团体、恐怖分子和强大的跨国犯罪网络，这些冲突已导致通过贩运而对人进行剥削的情况的增多。这种剥削呈现出多种形式，² 包括强迫劳动、奴役和被武装团体招募。之所以在这些情况下可能发生剥削，其原因是：由于广泛的物力、财力和经济损失，人们逃离冲突，从而造成其脆弱性增加；法治普遍受到侵蚀；大量弱势人群集中在非正规住房和营地内；武装团伙和恐怖团伙发起新活动或增加活动。

跨国有组织犯罪和恐怖主义团体

3. 犯罪网络和贩运者在危机期间调整其办法，将目标瞄准变得弱势的那些群体，如流离失所者群体。武装团体、恐怖分子和犯罪网络利用各种剥削形式来资助和维持其活动，往往加剧冲突局势并使之延续。对身陷冲突中的人们的权利和尊严的这种无视，以及常常伴随冲突局势的人道主义危机，在摧毁社区，并威胁到国际和平与安全。

4. 大会关于《联合国全球反恐战略审查》的第70/291号决议承认了贩运人口、有组织犯罪和恐怖主义之间的联系。大会在该决议中表示感到关切的是，在一些地区中，恐怖分子通过跨国有组织犯罪受益，包括通过贩运人口受益。利比亚就展示了这种情况，走私移民和贩运人口直接或间接资助了武装团体和恐怖主义组织，并通过滋生腐败进一步损害了国家(见S/2016/949)。

5. 2015年12月16日，安全理事会就冲突局势中的人口贩运问题举行了首次专题通报会(见S/PV.7585)。安全理事会在此次会议上通过的安理会主席声明(S/PRST/2015/25)中，请秘书长向安理会报告在改进现有的打击贩运人口行为机

¹ 见 www.ilo.org/global/topics/forced-labour/statistics/lang--en/index.htm。

² 见《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》(联合国，《条约汇编》，第2237卷，第39574号)。

制方面的进展情况。随后的秘书长报告(S/2016/949)以及安全理事会第 2331(2016)号决议为确立各种形式的贩运、恐怖主义和冲突之间的联系采取了实质性步骤。安理会在第 2331(2016)号决议中还谴责在受武装冲突影响的局势中所有贩运人口的事例，并强调贩运人口破坏了法治，并导致其他形式的跨国有组织犯罪。

脆弱性

6. 安全理事会在第 2331(2016)决议中特别强调“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”(伊黎伊斯兰国，也称为达伊沙)以及其他恐怖分子和武装团体通过贩运人口进行性剥削并将此用作一种恐怖主义策略的情况。伊黎伊斯兰国、博科哈拉姆和其他团体公然鼓吹奴役妇女和儿童。它们强行在冲突局势中招募和使用儿童，并迫使平民从事让这些团体从中获利或维持其生存的强迫劳动。在全球范围内，在所有被发现的贩运受害者中，79%的人是妇女和儿童。³ 在冲突局势中，这往往表现为童婚、早婚和强迫婚姻、剥削性的家务工作和性奴役。男子和男童也经常通过强迫劳动而遭受剥削，例如让其从事自然资源开采，或作为战斗人员。已广泛录得，招募儿童加入武装团体，他们往往遭到严重的暴力、虐待、剥削和伤害。联合国儿童基金会估计，自从 2013 年 12 月南苏丹开始内战以来，已有 15 000 至 16 000 名儿童成为被武装部队和武装团体招募的受害者。⁴

7. 武装团体和犯罪网络在武装冲突中利用贩运人口作为一种战术，使流离失所者群体面临特别的风险，无论是境内流离失所者还是那些在邻国成为难民者。逃离战争和迫害的人特别容易遭到贩运。在诸如利比亚和马里⁵ 等冲突局势中，武装团体和犯罪网络把爪牙伸向移民、难民和境内流离失所者以及公民，进一步破坏国家的稳定，并助长犯罪和暴力。联合国毒品和犯罪问题办公室估计，在全球查明的人口贩运受害者中，约 60%在查明其为受害者的国家是外国人，其中大多数是移民(S/2016/949，第 4 段)。

联合国的应对

8. 安全理事会在第 2331(2016)号决议中呼吁会员国立即采取果断行动，防止、惩治、调查、起诉和确保追究贩运人口者的责任，并扰乱和破除所涉各种网络。安理会强调，必须开展国际执法合作，并鼓励会员国与私营部门和民间社会建立牢固的伙伴关系，敦促加强人道主义界的应急措施，以保护最弱势群体。安理会还欢迎提供有关武装冲突中的人口贩运问题的进一步情况介绍，并请秘书长在 12 个月内汇报有关加强联合国内的协调的情况，同时提出建议。

9. 结束冲突局势中的奴役将铲除暴力极端主义分子的一个收入来源，从而有助于加强打击恐怖主义的努力。特别需要加大努力，捣毁进行人口贩运的有关跨国

³ 见联合国毒品和犯罪问题办公室，《全球人口贩运问题报告》(2016 年)，图 80。

⁴ 联合国儿童基金会，监测和报告机制：南苏丹危机，简报(2015 年 10 月)。

⁵ 安全理事会第 2240(2015)号和第 2295(2016)号决议中分别提及有关情况。

有组织犯罪网络(包括始于、经过和前往冲突区的网络)或试图利用冲突后局势中的不稳定来开展非法活动或为开展此类活动而对国家进行腐蚀的那些犯罪网络。迫切需要通过安全理事会和更广泛的联合国系统更多地应对这一问题；在应对中要侧重于减少风险的当前和长期备选方案。

10. 加强联合国范围内、国家之间以及一系列非国家行为体，包括私营部门之间的合作，将是至关重要的，可破坏和拆除那些设法侵害最易受伤害者和使用奴役作为一种破坏和平与安全手段的团体。这一合作应依赖安全理事会熟悉的工具，例如，有力和持之以恒地使用反洗钱和打击资助恐怖主义行为以及实施制裁的各种现有机制，并依赖那些不熟悉的工具——包括加强与私营部门的合作，以防止国家经济体遭到与当代形式奴隶制和其他形式的跨国有组织犯罪有关联的非法资金的污染。

主要问题

11. 主要问题为：

(a) 安全理事会如何才能更好地应对武装团伙、恐怖主义团体和跨国有组织犯罪集团越来越多地使用贩运、强迫劳动和当代形式奴隶制的情况？

(b) 安全理事会如何才能促进就执法和经济制裁开展更大的合作，以瓦解在冲突局势中那些把爪牙伸向弱势群体和制造脆弱性的犯罪网络？

(c) 如何能够通过联合国及其会员国的工作解决难民、流离失所者和边缘化群体的特别脆弱性问题？

(d) 联合国系统如何能够提高其打击贩运人口、强迫劳动和当代形式奴隶制方面的效力和协调？

(e) 我们如何确保保存证据为调查和起诉所用？我们如何确保追究那些在冲突局势中进行奴役、贩运人口或使用强迫劳动者的罪责？

形式

12. 会议的形式是向联合国会员国开放的安全理事会部长级公开辩论会，由大不列颠及北爱尔兰联合王国主持。

通报人

13. 通报人为：

- 秘书长
- 反奴役独立专员凯文·海兰(联合王国)
- 埃尔曼和平与人权中心(索马里)：伊尔瓦德·埃尔曼

