



秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告

一. 引言

1. 在 2016 年 12 月 29 日的信(S/2016/1129)中,安全理事会同意把联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的任务期限延至 2019 年 12 月 31 日,并请我每六个月就该任务的执行情况提交报告。本报告涵盖期间为 2017 年 7 月 1 日至 12 月 31 日,概述了西非和萨赫勒的事态发展和趋势,也简要介绍了西萨办的活动和在执行联合国萨赫勒地区综合战略方面取得的进展,还根据安全理事会第 2349(2017)号决议,提供了关于乍得湖盆地局势的最新资料。

二. 西非和萨赫勒的事态发展和趋势

2. 在本报告所述期间,与宪政改革和政治对话进程有关的政治紧张在几内亚、毛里塔尼亚、尼日尔和多哥占据了中心位置。利比里亚和塞内加尔举行了选举,几内亚和塞拉利昂在继续筹备选举。布基纳法索和冈比亚的关键改革进程取得了一些进展。然而,西非和萨赫勒的安全局势仍然脆弱。恐怖主义和跨界犯罪活动,包括海盗行为及毒品和武器贩运活动继续对该地区的稳定构成严重威胁。尽管博科哈拉姆的活动激增,但该团体大量战斗人员向国家当局投降。科特迪瓦和尼日利亚也面临内部安全挑战。尽管西非人道主义局势依然严峻,但该地区经济继续保持积极态势。此外,有几个国家在促进和保护人权方面取得了进展。

A. 政治和治理趋势

3. 在布基纳法索,宪法改革和民族和解进程依然缓慢。8 月 19 日,国民议会议长和执政的人民进步运动主席 Salif Diallo 在法国去世。9 月 8 日,同样是该执政党成员的 Alassane Bala Sakandé 继任。10 月 10 日,前外交部长贾布里勒·巴索莱暂时出狱候审,但被软禁。他因被控参与 2015 年的未遂政变而在 2015 年 9 月之后一直被监禁。他的获释再次引发了关于司法当局是否有能力迅速审判被控在以往政权统治下实施犯罪的个人的争议。



4. 在科特迪瓦，政府于 7 月 19 日宣布进行改组。内政和安全部长 **Hamed Bakayoko** 被调往国防部，其职位由阿比让前市长 **Sidiki Diakité** 接任。执政的共和人士联盟内部也发生了变化，它于 9 月 9 日和 10 日举行了第三次大会。在该次大会期间，自 1999 年以来一直担任共和人士联盟秘书长的 **Henriette Diabaté** 当选为该党主席，而现任总理 **Amadou Gon Coulibaly** 被任命为第一副主席。

5. 在冈比亚，以阿达马·巴罗总统为首的行政当局启动了在安全、过渡期正义与和解方面的改革进程。关于前总统叶海亚·贾梅的支持者可能企图从国外破坏该国稳定的谣言没有成为现实。政治紧张局势仍局限于前总统的大本营 **Foni** 地区。为缓解紧张局势，全国公民教育理事会与该地区居民在 6 月组办了对话与和解活动。9 月 8 日，**Fatoumata Tambajang** 被任命为副总统，此前通过的宪法修正案已将担任总统或副总统的年龄限制从 65 岁提高到 75 岁。她于 11 月 9 日宣誓就职。

6. 在几内亚，全国独立选举委员会宣布将于 2018 年 2 月 4 日举行地方选举。同时，反对派继续组织示威，呼吁全面执行 2016 年 10 月 12 日政治协议，并暂停参与负责监督协议执行情况后续工作委员会。该国 **Boké** 地区采矿社区的民众也举行了示威，抱怨社会服务供给不足。9 月，示威者与安全部队发生冲突，造成两人死亡、数人受伤。

7. 10 月 10 日，利比里亚举行了大选。有 20 名总统候选人和 1 026 名议员候选人参选，投票率高、环境和平。区域和国际伙伴，包括非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)部署了选举观察团。在总统选举中，民主变革联盟的乔治·维阿获得了 38.4% 的选票，而现任副总统、团结党的约瑟夫·博阿凯获得了 28.8% 的选票，位居第二。最高法院推迟了原定于 11 月 7 日举行的第二轮总统选举，原因是全利联合党、自由党和团结党对全国选举委员会的选举进程管理提出了申诉。12 月 7 日，法院以证据不足为由驳回了申诉，并勒令全国选举委员会排定第二轮总统选举日期。该日期目前已排定为 12 月 26 日。8. 在毛里塔尼亚，穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹总统要求举行的立宪全民投票于 8 月 5 日举行。投票核准撤销参议院、设立区域理事会并改变国旗、国歌和宪法法院组成。数个呼吁抵制全民投票的反对党和民间社会组织拒绝接受投票结果。他们声称，该次投票可能为进一步修宪以扩充总统权力、取消任期限制铺平道路。阿卜杜勒·阿齐兹总统一再否认这种说法。全民投票之后，一直公开反对投票的反对党领导人 **Mohamed Ould Ghadda** 因腐败指控而被逮捕。一些议员和记者也被传唤、审问。

9. 在尼日尔，由于缺乏包容性对话进程，执政党与反对党之间的关系依旧紧张。新的《选举守则》于 10 月 14 日获得通过，其中设立了一个常设的全国独立选举委员会。

10. 尼日利亚东南部再度爆发鼓动比亚法拉国独立的分裂主义风潮，暴露了主要是北部穆斯林族群与东南部基督教伊博族群之间持续不断的族裔和宗教对立。为了对抗这一风潮，尼日利亚北部的一个青年领袖联盟 **Arewa** 青年论坛向所有居住在北部的伊博社区成员发出最后通牒，要求他们在 10 月 1 日前离开该地区。作为回应，当时的代总统耶米·奥辛巴乔牵头与政治、宗教和传统当局协商，以促

进民族团结。此外，穆罕默杜·布哈里总统在结束国外治疗回国后于 8 月 21 日发表讲话，强调尼日利亚的团结“不可妥协”。同时，政府继续开展反贪腐运动。在这方面，参议长奥卢布科拉·阿布巴卡尔·萨拉基被免除欺诈罪名，促使民间社会活动人士对司法独立提出质疑。

11. 塞内加尔于 7 月 30 日举行了议会选举。执政党联盟 **Benno Bokk Yakar** 获得了国民议会 165 个席位中的 125 个席位。前总统阿卜杜拉耶·瓦德总统领导的联盟位居第二。尽管达喀尔市长哈利法·萨勒当选为议会议员，但他自 3 月以来一直因公共资金管理不当的指控而被拘禁。

12. 塞拉利昂在继续筹备定于 2018 年 3 月 7 日举行的总统选举、立法选举和地方选举。在本报告所述期间，涉及政党支持者的暴力事件时有发生。同时，定于 2017 年 9 月举行的立宪全民投票未能举行。

13. 在多哥，反对党泛非全国党于 8 月 19 日在洛美、索科德和卡拉率先掀起了抗议浪潮。抗议者坚守其长期立场，要求恢复 1992 年《宪法》，采用总统选举两轮投票制，并全面执行由政府、反对派和其他国家利益攸关方签署的 2006 年《全面政治协定》。9 月 19 日，国民议会通过了一项法案修正《宪法》，恢复了总统任期限制和总统选举两轮投票制。反对派对该法案表决进行了抵制，因为其中未列入一项与 1992 年《宪法》所载条款类似的条款，规定总统任期“在任何情况下”都不得超过两任。因此，议会表决未能达到修正《宪法》所需的五分之四多数票，该法案表决将在未来通过全民投票的方式进行。其后，区域领导人带头作出努力，协助国家利益攸关方和平解决这一危机。

B. 安全趋势

14. 西非和萨赫勒的安全局势依然不佳，针对安全部队和平民的不对称和恐怖袭击时有发生。该区域一些国家面临数项内部安全挑战。此外，海盗、贩毒和跨国组织犯罪继续影响着安全局势。

15. 在布基纳法索，8 月 13 日瓦加杜古发生了恐怖袭击，造成 18 人伤亡。北部苏姆省经常发生袭击军事和平民目标的事件，除其他外导致该地区许多学校关闭。同时，由本土的伊斯兰辅士运动等团体开展的军事活动逐渐扩展到该国西北部地区。

16. 在本报告所述期间，科特迪瓦可带不时发生有关土地的冲突、针对安全设施的袭击、越狱浪潮和因应选举后危机而调动起来的“新生力量”的继续抗议。9 月 7 日，内政和安全部长宣布已对袭击安全设施的事件进行了调查，并因此逮捕了 35 人。经调查 5 月在布瓦凯发现的武器储藏处，国民议会议员属下首席礼宾官 **Souleymane Kamaraté Koné** 于 11 月 9 日被捕。

17. 马里的安全局势不佳，时时发生针对安全部队和人道主义行为体的不对称袭击以及和平协定各签署方之间的战斗。因此，按预期恢复国家服务面临挑战，一些地方社区不得不靠拢好战团体，以寻求保护。

18. 在尼日尔，蒂拉贝里大区 10 月 4 日发生多起袭击事件，造成包括尼日尔和美利坚合众国特种部队混合巡逻队成员在内的数名安全人员死亡。不过，在与尼日利亚东北部接壤的迪法大区，暴力事件大幅减少。

19. 尼日利亚继续面临多重安全挑战。9 月，安全部队与阿比亚州的比亚法拉土著人民分裂主义运动成员发生了冲突。此外，该国中间带和其他地区的农民和牧民之间的暴力冲突继续造成族群间关系紧张。7 月在卡杜纳和贝努埃州发生的两起事件造成大约 100 人死亡。10 月 16 日，有 29 人在其寻求庇护的高原州一所学校死亡。由于重新实施了大赦方案、在六个三角州新部署了部队，加之地方、区域和国家领导人采取了和平举措，三角洲地区仍然很少发生武装暴力事件。

20. 据国际海洋局称，在本报告所述期间，几内亚湾的海盗事件略有减少。1 月至 9 月期间，国际海洋局在大几内亚湾区共录得 31 起既遂或未遂袭击船只的事件，占国际海洋局报告的全球此类事件总数的四分之一，而 2016 年同期共录得 46 起。大多数事件发生在尼日利亚水域。

21. 贩毒和跨国组织犯罪仍然是不稳定的一个源头。据联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)报告，9 月缉获了数批毒品，包括收缴数批在马里和尼日尔之间贩运的可卡因。在毛里塔尼亚，9 月 24 日，安全部队逮捕了一批走私毒品、武器和通讯设备的人。在尼日利亚，主管机关报告缉获了走私进入该国的几个集装箱的武器。

博科哈拉姆

22. 尽管各国和国际社会作出了努力，但在本报告所述期间，特别是在尼日利亚，博科哈拉姆实施的袭击激增。博科哈拉姆在 7、8、9 三个月疑似制造了 156 起袭击事件，其中 100 起在尼日利亚、5 起在尼日尔。总体而言，这两国在 6 月至 9 月期间共录得 295 人死亡，人数超过本年头六个月的总和。在尼日利亚，博科哈拉姆继续实施袭击和入侵，经常使用自杀炸弹手，目标通常为妇女和女孩，并使用简易爆炸装置袭击人群密集地点。袭击目标也包括安全部队，例如：10 月 13 日，位于博尔诺州 Marte 镇的军事基地遇袭；10 月 18 日，一个军用车队在博尔诺州 Damboa 附近遇袭。在本报告所述期间，博科哈拉姆据报也制造了 11 起绑架案。在遭绑架的大约 32 人中，据报有 19 人未成年，其中 13 人为女童。与此同时，有大量博科哈拉姆战斗人员向国家当局投降。

23. 9 月，乍得部队完成任务并从在尼日尔的多国联合特遣部队撤出，对联黎部队的应急工作造成了影响。此外，有安全人员被控侵犯人权，破坏了与受影响社区的合作，并损及情报收集工作。

24. 7 月 27 日至 31 日，非洲联盟和平与安全理事会访问了乍得湖流域。理事会随后于 9 月 28 日通过了一项决定，对多国联合特遣部队面临的资源挑战表示关切，重申打击博科哈拉姆必须采取综合办法，呼吁中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和西非经共体专门召开一次首脑会议，制定促进乍得湖流域和平、安全与发展的战略。

25. 11月2日至4日,非洲联盟和乍得湖流域委员会在恩贾梅纳召开了一次区域稳定会议,支持就受博科哈拉姆影响地区制定区域稳定战略框架。与会各方建议成立一个工作队,负责就受博科哈拉姆影响地区的解除武装、复员和重返社会活动制定一项全面战略。

萨赫勒/萨赫勒五国集团联合部队

26. 在通过了关于部署萨赫勒五国集团联合部队的第2359(2017)号决议之后,安全理事会派遣一个代表团于10月19日至22日访问了布基纳法索、马里和毛里塔尼亚。随后,安理会于10月30日就联合部队问题召开了一次部长级会议,其间我通报了联合部队的启动运作情况。我重申联合部队需要有健全的保护平民机制,还重申有必要采取全面办法,从根源上解决萨赫勒在发展和治理等领域的问题。

27. 12月8日,安全理事会通过了第2391(2017)号决议,对联合国支助联合部队的模式作了规定,并请我缔结萨赫勒五国集团成员国、欧洲联盟与联合国之间的技术协定,以期通过联合国马里多层面综合稳定团向联合部队提供行动和后勤支助。

28. 7月13日,法国总统埃马纽埃尔·马克龙、德国总理安格拉·默克尔和欧洲联盟宣布发起“萨赫勒联盟”,力图确保该区域的“短期安全与稳定和长期发展”。参与该倡议的有欧洲联盟其他成员国、世界银行集团、非洲开发银行和联合国开发计划署(开发署),打算加快提供援助,包括调动资源支助联合部队。12月13日,法国总统与萨赫勒五国集团成员国及其合作伙伴在巴黎举行高级别会议,动员各方支助联合部队。

C. 社会经济趋势

29. 西非各国经济继续保持积极态势。据非洲开发银行预测,西非经济增长率2017年为2.5%、2018年为4%,主要原因是尼日利亚石油产量增加和全球商品价格上涨。据国际货币基金组织(基金组织)称,主要受农业及私营和公共部门投资驱动,2017年科特迪瓦和塞内加尔的经济分别有望增长7.6%和6.8%。加纳也取得了三年来最好的成绩,而利比里亚和毛里塔尼亚的恢复较慢,增长率分别为2.6%和3.8%。

D. 人道主义趋势

30. 普遍粮食不安全、被迫流离失所、气候变化、长期无力抵御并易于感染流行病等问题继续对西非和萨赫勒民众产生影响。据记录显示,尼日利亚东北部有超过5300个霍乱病例,尼日尔迪法地区有大约2035个戊型肝炎病例。在整个次区域,大约有3000万人粮食依然不安全、470万名五岁以下儿童严重营养不良。自本年年初以来,主要由于博科哈拉姆造成危机,乍得湖流域被列为粮食严重不安全人口的数目增加了50万。在马里,需要紧急粮食援助人口的数目在3月至8月期间增加了35万。在尼日利亚东北部,国际社会的政府加大了救济援助,帮

助避免了饥荒的威胁。今后几个月，部分归因于农业增产和粮价下降，粮食安全形势预计会略有改善。

31. 本年年初，因冲突和不安全而被迫流离失所的人口数目从 490 万增至 520 万。由于博科哈拉姆的活动，乍得湖流域地区有 240 万人仍在流离失所，其中尼日利亚有近 170 万人。有 208 400 多名尼日利亚难民在邻国喀麦隆、乍得和尼日尔流离失所，这三国自身也有大量的境内流离失所者。尼日尔迪法地区的形势不安全，导致数千民众跨过边界流入乍得。在马里，塞古、基达尔、莫普提、廷巴克图和梅纳卡大区的暴力持续不断，导致境内流离失所者数目略有增加(从 5 月的 52 000 增至 9 月的 58 600)。大约有 142 386 名马里难民仍分散滞留在布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔，而布基纳法索与尼日尔交界地区越来越不安全，导致吸收马里难民的能力下降。马里北部和尼日利亚东北部的形势不安全，限制了人道主义援助准入，并导致向该地区提供的拯救生命的人道主义援助暂停交付。此外，在多哥，由于国家安全部队据报在反对派示威之后实施了袭击和逮捕，大约有 500 名来自草原区 Mango 的民众据报越界进入加纳北部地区的 Chereponi 和 Zabzugu 村。

32. 在本报告所述期间，该区域数国发生严重洪水造成多人丧生、基础设施被毁、民众流离失所。据人道主义事务协调厅称，截至 10 月中旬，受影响人口总数在马里为大约 11 000 人、加纳为 11 800 人、布基纳法索为 30 000 人、尼日利亚为 100 000 人、尼日尔为 200 000 人。在塞拉利昂，山体滑坡和洪水造成 600 多人死亡、6 000 多人流离失所。

33. 应对乍得湖流域危机的人道主义行动在 2017 年进一步扩大，帮助了 500 多万民众。然而，这方面的需求在 2018 年及之后可能依然巨大，需要有持续的援助和复原努力。截至 9 月，在满足乍得湖流域人道主义需求所需的 15 亿美元中，只有 54% 的资金到位。联合国各机构和非政府组织仍在寻求 6.61 亿美元的资金，以满足本年年底前的最紧迫需求。

E. 人权方面的趋势

34. 该区域一些国家在加强法律、政策和体制框架，保护和促进国际人权标准方面取得了一些进展。9 月，冈比亚总统签署了旨在废除死刑的《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。此外，一个负责成立真相、和解和赔偿委员会的技术委员会发起了全国协商。另外，为追踪前总统叶海亚·贾梅所持资产而设立的调查委员会也已开始工作。同时，国家和国际民间社会团体在 10 月宣布启动一个“国际运动”，寻求为前政权的受害者伸张正义。

35. 在尼日利亚，政府采取了具体步骤，以确保对博科哈拉姆所犯罪行进行追责，并为此开始了对被控施害者的审判。据政府报称，在大约 1 700 名被告中，有 45 人已被判刑、468 人被责令参加去激进化方案。此外，为了回应指控安全部队侵犯人权，包括实施法外处决和酷刑的报告，尼日利亚成立了一个司法委员会，负责审查该国武装部队在打击极端主义的过程中遵守国际人权法和人道主义法的情况。

36. 在布基纳法索，罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷总统于 7 月 27 日颁布了一项法律，确立了多项保护人权维护者的措施。10 月 25 日，法院开始审判被控发动 2015 年 9 月未遂政变的行为人。

37. 在科特迪瓦，由于公众普遍认为在 2010 年和 2011 年选举后危机期间实施的犯罪和社区间为争夺土地而爆发的冲突未受惩处，导致社会凝聚力和民族和解受到损害。在几内亚，人权组织和民间社会组织满意地注意到，司法部长于 11 月 8 日宣布已完成了对 2009 年 9 月体育场屠杀案的调查。不过，该部长说，由于缺乏资金，可能要推迟开始对该案的审判。

38. 在多哥，至少有 14 人在与安全部队的冲突中死亡。在几内亚，平民与安全机构之间的对抗也造成了伤亡，有至少 4 名平民死亡、包括安全部队在内的 77 人受伤。在尼日利亚，人权组织谴责军方据称任意逮捕参与分裂主义抗议的比亚法拉土著人民运动关联人员并对其实施酷刑。

39. 据最近媒体报道，在利比亚贩运来自西非和萨赫勒等地区人口的活动涉及非法移民，这引起国际公愤。我在 11 月 20 日作了发言，敦促国际社会团结一致，共同打击这一祸害。我也利用 11 月 29 日至 30 日在阿比让举行的第五次非洲联盟-欧洲联盟首脑会议的间隙与国际伙伴讨论了这一问题。会上，非洲联盟和欧洲联盟通过了关于利比亚移民问题的联合声明，谴责犯罪团体不人道地对待非洲移民和难民。这两个组织还与联合国商定设立一个联合工作队，特别是在利比亚境内沿路搭救和保护移民和难民。

F. 性别平等问题的趋势

40. 在本报告所述期间，几内亚、尼日尔和塞拉利昂三国妇女担任政府高级职位的数目减少。10 月 6 日，西非经共体成员国第一夫人在尼日尔呼吁消除该次区域切割女性生殖器的习俗。西非经共体与其伙伴合作，制定了一项区域行动计划，将性别平等和青年议题纳入了打击洗钱、资恐和相关罪行的努力。9 月，尼日利亚举行全国会议，以积蓄力量，推动执行该国就安全理事会关于妇女、青年及和平与安全的第 1325(2000)号决议和此后其他相关决议制定的第二个国家行动计划。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 我的特别代表的斡旋和特别任务

41. 我的西非和萨赫勒问题特别代表继续与区域和国际伙伴协作，支持该区域各国努力维持和平，包括为此促进和支持开展包容性全国政治对话、宪政和民主改革以及透明、和平的选举进程。

42. 我的特别代表与国家利益攸关方及区域机构和领导人进行了广泛磋商，以支持和平解决多哥的政治危机。他在 9 月 6 日至 8 日访问了洛美，会见了福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝总统、政府官员、反对派领导人、民间社会和媒体代表以及国际社会的代表。他呼吁各方力行克制，并敦促政治利益攸关方和平解决分歧。此外，他还协同非洲联盟和西非经共体发表了两份联合公报，鼓励各方进行对话。

他也与加纳总统纳纳·阿库福-阿多和加纳调解小组协商，推动筹备多哥对话进程初步会谈，会谈已于 11 月 27 日在洛美启动。

43. 西萨办继续根据安全理事会第 2282(2016)号决议，努力帮助保持布基纳法索和冈比亚的和平。5 月 3 日，我的特别代表与布基纳法索总统举行了会谈，之后分别于 7 月和 8 月派遣两个支助小组前往瓦加杜古，以加强与联合国国家工作队的协调。他于 8 月 31 日返回瓦加杜古，讨论联合国支持组办国家安全论坛的问题。该论坛于 10 月举行，出席的有我的特别代表和联合国驻布基纳法索驻地协调员。联合国在保持和平倡议的框架内部署了高级法治专家，为和解与民族团结高级理事会提供技术援助，并就司法和安全部门改革问题为国家当局提供咨询意见。联合国还协助高级理事会与国内利益攸关方举行磋商。在政治事务部和联合国国家工作队的支助下，第一次磋商会于 11 月 23 日在瓦加杜古举行。参加会议的有各政党代表以及民间社会组织、受害者和智囊团的代表，还有一些国防和安全部队成员。

44. 在冈比亚，我的特别代表在安全部门改革进程启动间隙的 9 月 12 日与该总统讨论了联合国向该国提供支助的问题。在他访问之后，西萨办于 9 月 13 日至 15 日派遣一个技术小组前往班珠尔，重点负责就“保持和平”倡议与联合国国家工作队协调。在整个本报告所述期间，政治事务部部署的高级通信顾问提供支助，帮助该国政府在公众越来越期望民主红利和更高透明度的特殊时刻改进了与公众的沟通。

45. 我的特别代表于 8 月 29 日会见了尼日尔总统穆罕默杜·优素福，呼吁对方与反对派开展包容性政治对话。作为该次访问的后续，我的特别代表派遣一个多学科团队在 10 月 2 日至 10 日期间访问尼日尔。在几内亚，他继续与国家、区域和国际伙伴合作，倡导执行 2016 年 10 月 12 日政治协议。他出席了 2017 年 7 月 25 日和 26 日在科纳克里举办的关于 2015-2016 年西非选举的经验教训的讲习班，并在其间隙与几内亚政府官员和在该国的国际伙伴举行了非正式磋商。

46. 我的特别代表派出了两个西萨办访问团前往毛里塔尼亚，就制宪进程接触国家利益攸关方。他利用大会间隙等机会继续与该总统协商。

47. 在联合国科特迪瓦行动结束之后，我的特别代表在 7 月 18 日至 20 日期间访问了科特迪瓦，与国家利益攸关方举行磋商。他还在 10 月派出了一个西萨办综合特派团，为联合国驻地协调员提供支助。

48. 在 8 月 14 日弗里敦发生泥石流灾害之后，我的特别代表对该地进行了访问。考虑到塞拉利昂将于 2018 年 3 月举行选举，他在 11 月 19 日至 23 日期间再次访问该国，并会晤了西非经共体委员会主席马塞尔·德索萨和非洲联盟政治事务专员塞索马·米纳塔·萨米特。

49. 我的特别代表在 10 月 8 日至 12 日期间访问了利比里亚，并与我的利比里亚问题特别代表兼联合国利比里亚特派团(联利特派团)团长举行磋商，商讨联利特派团结束之后的过渡安排。他还与总统候选人和选举观察团互动，并与埃伦·约翰逊·瑟里夫总统讨论了次区域问题。在该次访问之前，西萨办的一个多学科技

术团已进行了访问，并确定了与联合国驻利比里亚国家工作队合作的领域。该技术团还参加了西非经共同体和马诺河联盟为国家利益攸关方联合举办的题为“结成伙伴关系，促进利比里亚和平选举”的讲习班。

50. 作为我的尼日利亚问题高级代表，我的特别代表在 10 月 30 日至 11 月 9 日期间访问了该国。他继续与总统、州长和主要国家利益攸关方协商，以推动建立一个协商一致的国家和平架构。他还强调了尼日利亚团结的重要性，并呼吁及时筹备定于 2019 年 2 月举行的大选。11 月 8 日，我的特别代表会同西非经共同体，在阿布贾启动了关于西非畜牧业、安全和可持续生计的研究项目。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

51. 受博科哈拉姆影响地区的不安全形势继续妨碍喀麦隆-尼日利亚混合委员会开展活动。在委员会的支持下，巴卡西地区的紧张局势很快得到缓和。然而，正如我在就委员会取得的进展给安全理事会的信(S/2017/78)中指出的，喀麦隆英语地区的骚动增加，依然令人关切。

52. 9 月 14 日和 15 日，兼任委员会主席的我的特别代表在阿布贾推动喀麦隆与尼日利亚两国代表团召开会议，商定了解决安全问题和未决分歧的议程。在该次会议之前的 8 月 24 日至 28 日期间，标界工作小组委员会在日内瓦进行了审议，双方并通过了报告。总体而言，双方重申致力于执行国际法院 2002 年 10 月的判决，并完全标定两国的陆地和海洋边界。同时，恢复界石建造和设置工作所需的采购和相关活动已在 12 月完成。

C. 加强次区域能力，应对跨界和跨领域和平与安全威胁

加强次区域能力

53. 在西萨办和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的支持下，9 月 11 日至 13 日期间在阿布贾为西非经共同体委员会和中非经共同体秘书处组办了一次区域间最佳做法讲习班。这两个组织在讲习班上商定签署一份谅解备忘录，以拓展相互合作并使之制度化，包括为此召开区域间会议并进行联合规划。西萨办参加了由非洲联盟、中非经共同体、西非经共同体于 10 月 16 日至 20 日在达喀尔联合举行的早期预警系统问题务虚会。西萨办还参加了 10 月 30 日至 11 月 3 日在达喀尔举办的关于修订西非经共同体预警系统指标、因应次区域新出现的和平与安全挑战的讲习班。

安全部门改革

54. 西萨办继续与西非经共同体协作，落实安全部门改革和治理框架。5 月，西非经共同体、欧洲联盟和西萨办就安全部门改革问题联合派团访问了冈比亚。访问结束后，该国设立了国家安全办公室，并任命了一名国家安全顾问。同时，该国也撤换了军事指挥部的多位高级成员，并拘禁或开除了数名被控试图破坏该国稳定的士兵。9 月 12 日，我的特别代表出席了由总统主持的安全部门改革进程正式启动仪式。

55. 在布基纳法索，由联合国部署的安全部门改革高级顾问支持开展了安全部门需求评估，促进了国防与安全部队之间的协同作用，并主张精简法治和民主治理程序。10月24日，我的特别代表参加了西萨办和联合国国家工作队支持举办的国家安全论坛开幕式，为期三天的该论坛确定了国家安全新政策的关键要素。在此之前，该区域各国举行了协商，开发署及维持和平行动部则部署了一个多学科小组，以确保改革进程能包容各方并有各方参与。

56. 在几内亚，联合国安全部门支助项目结合警察和司法部门正在实施的各项举措作了调整。

博科哈拉姆

57. 我的特别代表继续支持利用外交、安全和人道主义手段应对博科哈拉姆的暴力行为。在本报告所述期间，他推动实施了反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)及毒品和犯罪问题办公室的一项联合倡议，以协助乍得湖流域委员会成员国起诉、改造与博科哈拉姆组织有关的人员并使之重新融入社会。该倡议在尼日利亚的活动业已启动，乍得湖流域的其他国家则已开始为开展活动进行筹备。在欧洲联盟的支持下，反恐执行局及毒品和犯罪问题办公室还协助尼日利亚当局加强以刑事司法手段应对恐怖主义，包括在案件调查和起诉方面促进有效的机构间协调与合作。在尼日利亚国家安全顾问办公室的总体协调下，反恐执行局、毒品和犯罪问题办公室、欧洲联盟和国际移民组织派遣联合规划团，在9月18日至22日期间访问了尼日利亚迈杜古里。

58. 10月6日，我的西非和萨赫勒问题特别代表及中部非洲问题特别代表在达喀尔召集西非办和中部非洲区域办举行了一次联席会议，讨论应如何加强与区域伙伴的协调并加大对其支持力度。讨论的重点是联合支助乍得湖流域委员会、打击博科哈拉姆以及在海上安全等其他领域开展合作。我的特别代表在10月30日至11月9日期间访问了尼日利亚，并在访问中强调指出，区域和国际合作伙伴有必要协助尼日利亚打击博科哈拉姆。

马诺河联盟跨界安全战略

59. 7月11日和12日，西萨办与马诺河联盟秘书处在弗里敦举行了会议，讨论应如何加强合作。双方商定在联利特派团缩编之前加强与开发署和特派团协作。8月24日，我的特别代表在弗里敦会见了马诺河联盟秘书长，讨论正式确定联合合作框架所需采取的步骤。

几内亚湾海盗问题

60. 在本报告所述期间，设在雅温得的区域间协调中心开始运作。8月16日和17日，中部非洲区域办和西萨办在雅温得举行会议，为《在西非和中部非洲打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的行为守则》执行情况评估提供了投入。9月，中部和西部非洲各国海军首长在达喀尔举行会议，期间西萨办与该中心领导层进行了磋商。我的特别代表也继续倡导加强协调和信息交流，并敦促会员国向设在阿比让的西非海上安全区域中心派遣常驻人员。10月16日至20日，在由卡

特中心推动的“非洲-中国-美国促进和平协商”的框架内，我的特别代表率领一个由区域间协调中心主任和乍得湖流域委员会秘书长等人组成的代表团访问北京，以促进与中国对口机构的合作。

毒品贩运和跨国有组织犯罪

61. 12月5日，我的特别代表在阿比让主持召开了西非海岸倡议政策委员会会议。会上，科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂的安全和司法部长讨论了应如何在执行2016-2020年西非经共体关于非法毒品贩运、有组织犯罪和药物滥用问题的行动计划的框架内，加强跨国有组织犯罪股的行动和财政可持续性。此外，西萨办还在实施数个现行项目时与毒品和犯罪问题办公室密切联络，包括为警察、宪兵和司法培训学校编制关于有组织犯罪和反腐败工作的课程，在布基纳法索、几内亚比绍和尼日利亚设立联合机场拦截工作队，并支持法语国家的法院迎接将在2018年启动的全球司法廉正网。

D. 联合国萨赫勒地区综合战略的执行情况和对萨赫勒五国集团联合部队的支助

62. 西萨办继续采取全系统办法，推进联合国萨赫勒地区综合战略。由于提高了分工效益、减少了重复劳动、加强了外地与总部的合作，工作取得了进展。

63. 7月7日，由常务副秘书长担任主席的萨赫勒问题工作组执行委员会召开了首次会议。8月11日，委员会核可了执行综合战略的行动计划，明确划定了联合国各实体的角色和责任分工，商定了行动时间表，并强调有必要加强与所有区域伙伴的协作。它还对联合国和国际伙伴在萨赫勒的活动进行了摸底调查。调查表明，只有30%的规划资源可用于执行综合战略，凸显了目标国家吸收能力有限、合作伙伴相互协调困难所带来的挑战。除其他外，委员会建议改进战略协调，确保将可持续发展目标纳入主流，提高公众对国家的信任，并加强治理和人权。

64. 10月27日，西萨办在达喀尔主持召开了联合国萨赫勒地区综合战略指导委员会会议。常务副秘书长和联合国各实体代表参加了会议。与会者重申有必要确保综合战略干预措施与可持续发展目标保持一致，并对该地区优先事项加以补充。

65. 常务副秘书长加强了与法国和德国在协助萨赫勒联盟的框架下的协调合作，确认综合战略是指导国际社会采取对策解决萨赫勒问题的总框架。西萨办继续支持乍得主持的部长级平台。为此，它推动乍得总统与联合国区域实体开展讨论，以确保该平台关于安全、治理、发展和复原力的各专题组与综合战略的各工作组协调一致。西萨办也支助乍得总统及非洲联盟马里和萨赫勒特派团访问萨赫勒五国集团所有成员国，以帮助加强协调。10月9日至11日，乍得及特派团代表团由西萨办陪同，在努瓦克肖特会晤了萨赫勒五国集团秘书处。

66. 西萨办还继续支持萨赫勒五国集团建立区域安全合作机制。在这方面，为建立萨赫勒威胁分析和预警中心而进行的可行性研究业已完成，而该中心也可望于2018年在毛里塔尼亚成立。西萨办、政治事务部和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)也参加了维持和平部率领的考察团，在9月20日至24日期间访

问了萨赫勒五国集团所有成员国，考察了联合部队的启动运作情况。考察团为收集关于在建立联合部队方面所取得进展的信息提供了便利。考察团的结论为我向安全理事会提交关于联合部队的报告(S/2017/869)提供了资料。

67. 反恐办公室继续根据安全理事会第 2195(2014)号决议和 2015 年 12 月 8 日安理会主席声明(S/PRST/2015/24)作出努力，通过区域反恐综合援助倡议，为萨赫勒五国集团成员国提供能力建设援助。该援助倡议的优先领域已结合由联合国各实体开展、并经五国集团成员国核准的需求评估作了调整，包括防止暴力极端主义、边境管理和跨界合作、法治和司法救助以及协调。

68. 9 月 5 日至 8 日，在区域反恐综合援助倡议的框架内在尼亚美举办了萨赫勒五国集团成员国边界安全管理问题区域讲习班。该讲习班是与五国集团常设秘书处和西萨办联络小组协作组办的。来自五国集团成员国的高级从业人员参加了讲习班，重点讨论了加强机构内和机构间合作，以打击恐怖主义，遏止外国恐怖主义战斗人员流入该地区。

D. 促进善治、尊重法治、人权和将性别平等观念纳入主流

69. 7 月 25 日和 26 日，西萨办在科纳克里举办了关于 2015-2016 年西非选举的经验教训的讲习班。来自选举管理机构和其他利益攸关方，包括在该次区域的联合国各实体的 50 多名代表就如何提高西非即将举行的选举的质量这一问题交换了意见。与会者强调指出，有必要开展包容各方的政治对话，并进行可靠的民事登记，以便选民登记册能得到定期更新。

70. 10 月 28 日至 11 月 4 日，西萨办参加了在班珠尔召开的非洲人权和人民权利委员会第六十一届常会。西萨办支持伴随该届常会举办了非政府组织论坛，并共同主持了两个关于西非和萨赫勒人权问题的小组的讨论。

71. 西萨办继续促进执行安全理事会就妇女、青年及和平与安全议题通过的第 1325(2000)号决议和其后各项决议。西萨办参加了 7 月 27 日和 28 日在阿克拉举行的关于和平教育的会议，并在会上倡议定期举行全国会议，以传播和执行关于青年及和平与安全的第 2250(2015)号决议。西萨办也为尼日尔总统推动于 8 月 9 日和 10 日在尼亚美举办的关于和平、安全与非正常移民的国际青年论坛提供了投入。有来自 25 个大多为西非国家的代表参加了论坛讨论，并在讨论中建议创造有利环境，促进青年创业，并推动青年领袖参与冲突管理。8 月 29 日，西萨办主办了由西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全工作组组织的关于青年在防止西非和萨赫勒地区暴力极端主义中的作用的交流会。11 月 15 日，我的特别代表在加纳对青年领袖发言，主题是“在非洲崛起的时代赋予青年权能，以重新谈判非洲的地位”。

72. 西萨办会同西非经共体性别平等发展中心、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、人权高专办及西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全工作组组织的代表，联合访问了科托努、普拉亚和恩贾梅纳，倡导响应安全理事会关于妇女、青年及和平与安全的决议中的呼吁，通过国家行动计划。在 9 月 21 日国际和平日，西萨办与工作组塞内加尔科合作组织了一次会议，汇集了 100 多名妇女和青

年领袖，讨论移民、无国籍问题和其他挑战。此外，西萨办还为建立塞内加尔-冈比亚-几内亚比绍妇女论坛提供了技术和财政支持。

四. 意见和建议

73. 在本报告所述期间，西非和萨赫勒地区出现了一些积极的事态发展，特别是有些国家在政治、宪政和安全部门改革方面取得了进展，并推进了联萨综合战略的执行。

74. 我赞扬布基纳法索和冈比亚两国当局在改革安全部门方面取得了进展。我也欢迎科特迪瓦当局不断努力全面改革安全部门，并鼓励他们继续集中力量促进民族和解、加强社会凝聚力，包括为此解决与土地所有权和公民权相关的问题。

75. 我赞扬利比里亚人民和平参与议会选举和第一轮总统选举。我促请该国各行为体确保和平进行第二轮选举。我重申，联合国承诺继续协助利比里亚当局巩固和平，促进可持续、包容性发展。联利特派团将于 2018 年 3 月结束，其后西萨办将继续在其区域授权的范畴内跟踪利比里亚的事态发展。

76. 我敦促塞拉利昂国内利益攸关方协同努力，确保所有候选人在该国首次举行没有联合国特派团在场的选举中享有公平竞争环境。

77. 我欢迎该区域不断作出努力，协助多哥国内利益攸关方切合多哥人民的民主愿望，通过对话和平解决分歧。我仍然感到忧虑的是，该区域普遍存在恐怖主义和暴力极端主义威胁，而且它们与跨国有组织犯罪存在联系。我关切地注意到，极端主义好战团体继续对平民目标实施武装袭击。我尤其感到关切的是，布基纳法索和马里受影响地区的学校因此关闭，进而剥夺年轻一代享有受教育权的机会。

78. 我祝贺尼日利亚政府对博科哈拉姆嫌疑人进行审判，并敦促政府给予人权观察员准入，确保程序正当、透明。我也欢迎尼日利亚设立司法委员会，确保其武装部队坚持遵守国家法律和国际人权标准。

79. 我赞扬参加多国联合特遣部队的国家作出努力，削弱了博科哈拉姆的行动能力并缩小了其地域范围。不过，持续不断的袭击阻碍了安置和重建努力，并提供了滋生极端主义的土壤。我再次呼吁受影响国家加强相互之间以及与非洲联盟等区域组织之间的伙伴关系，并重申所有打击叛乱的努力都必须充分遵守国际人道主义法、人权法和难民法。我再次呼吁国际社会为受影响国家、多国联合工作队和乍得湖流域委员会提供更多的政治、人道主义、早期恢复、后勤和财政援助。

80. 我鼓励乍得湖流域国家继续努力，推动博科哈拉姆的受害者和其他与博科哈拉姆有关联的个人重新融入社会，并敦促国际社会协助它们在这方面作出努力。我再次呼吁制订一项区域战略，从根源上解决乍得湖流域的危机。在这方面，我欢迎在乍得湖流域地区举行第一次区域稳定会议，并希望会议将朝着制定区域战略的方向迈出第一步。

81. 我敦促国家当局不要放松努力，要为弱势群体提供关键的人道主义援助，并倡导支付 2017 年 2 月援助尼日利亚和乍得湖地区奥斯陆人道主义会议上认捐资金中的未付款项。

82. 我欢迎区域和国际伙伴继续为萨赫勒地区各国及各国人民提供支持，并敦促它们协同努力，并考虑到该区域日益增多的需求，按照国家和区域优先事项增加捐款。重要的是，应确保所有努力协调良好并相辅相成。萨赫勒面临的是复杂的多层面挑战，必须采取持续、全面的办法加以应对。在这方面，我欢迎副秘书长领导整个联合国系统全体同仁共同努力，重新调校联合国萨赫勒综合战略，并采取更为综合的跨领域办法，进一步推动战略的执行。这些努力将协助为萨赫勒地区调动更多资源，确保提供充足支助，并确保国际社会的援助能够协调互补，为萨赫勒各国提供支持。

83. 我敦促国际社会利用发展方案来补充解决萨赫勒危机的安全和军事对策，以消除冲突的根源，防止紧张和暴力，解决排斥和贫穷问题，加强机构和社区的抵御能力，并建设和平和包容的社会。

84. 我赞扬萨赫勒五国集团成员国继续全力确保联合部队投入运作并得到加强。我也感谢安全理事会成员支持这一倡议。我重申迫切需要为联合部队建立体制、人权及合规框架。这些机制对于确保该部队运作符合并促进更广泛的区域倡议至关重要，且不会损及它旨在服务的民众，而会帮助增强民众对冲突的抵御力。

85. 我敦促国际社会团结起来，共同打击贩运人口这一祸患，并以人道的方式全面解决移民流动问题。为此必须采取全面的区域办法应对移民问题，重点注意保护移民的权利，消除催生移民问题的社会经济因素，促进移民安全、正常和有序回返。86. 我关切地注意到，西非和萨赫勒妇女担任政府高级职务的人数减少，并敦促次区域各国根据国家或区域承诺采取具体措施，以增强妇女权能，增加妇女从政的机会，促进包容性发展。

87. 我欢迎喀麦隆和尼日利亚两国政府承诺完成标定两国的陆地和海洋边界。我呼吁各合作伙伴进一步支持喀麦隆-尼日利亚混合委员会，使之有能力完成任务，并落实国际法院 2002 年 10 月 10 日判决。

88. 我要感谢西非和萨赫勒地区各国政府、非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会继续与西萨办合作。我还要感谢在西非和萨赫勒的联合国系统、民间社会组织和其他机构密切配合西萨办执行任务。我要特别感谢我的特别代表以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员继续努力推进西非和萨赫勒的和平与安全。