



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2228(2015)号决议提交的。该决议将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务延长至 2016 年 6 月 30 日,并要求我每隔 90 天报告达尔富尔混合行动执行任务的情况。秘书长和非洲联盟委员会主席关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的特别报告(S/2016/510)进行冲突分析,介绍政治局势的最新情况,并提出延长任期的建议。除这个特别报告外,本报告涵盖从我前一份报告(S/2015/1027)的发布日期 2016 年 3 月 22 日起至 2016 年 6 月 15 日期间达尔富尔发生的事件。报告介绍了达尔富尔混合行动在实施经安理会第 2148(2014)号、第 2173(2014)号和第 2228(2015)号决议认可的订正战略优先事项及在实现订正基准(见 S/2014/279 和第 2228(2015)号决议)方面所取得的成就。报告还着重指出在有效执行任务、向联合国国家工作队移交任务和撤离战略方面面临的主要挑战。

二. 安全局势

政府部队与反叛团体之间的战斗

2. 在整个报告所述期间,政府部队和苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(阿卜杜勒·瓦希德派)分子继续在杰贝勒迈拉部分地区开展战斗。据报,3月22日和23日以及4月1日和4日中达尔富尔奈尔提提的东北地区发生了冲突,据称政府部队攻击了 Kwila、Kadingo、Koron、Solow、Hilat Tusug、Boringakari 和 Mari 等村庄。据报该地区还发生了空中轰炸,包括3月4日至18日在戈罗周边的 Jokosti、Miela 和 Dagingja 以及3月17日至4月9日在 Sarrong 发生的空中轰炸。3月23日,政府还在奈尔提提东南部的 Galol、Jaro、Dirma 和 Dirsa 等村庄发起了空袭,据报导致两名儿童受伤。



3. 4月4日,阿卜杜勒·瓦希德派分子在奈尔提提以东的戈罗附近伏击了苏丹武装部队的一个车队。4月8日和9日,政府作出反击,在戈罗和古尔多进行空中轰炸,其部队同时对古尔多西南部和戈罗西部的 Togay 和其他村庄进行袭击。在戈罗的东北方,政府部队4月8日和9日对 Rockero 的当地居民进行袭击,据报造成90人伤亡。据当地消息来源称,苏丹武装部队和军事情报局阻止平民逃离古尔多和奈尔提提的战斗。4月8日,政府部队据报占领了戈罗南部的 Sarrong,但4月9日阿卜杜勒·瓦希德派据称在戈罗附近袭击了边防卫队的一个车队。

4. 在奈尔提提东南部的 Golol,据报政府军与阿卜杜勒·瓦希德派4月28日发生了战斗。5月7日,据报政府在当地扔下了18颗炸弹,紧接着在5月8日与阿卜杜勒·瓦希德派部队发生了冲突。5月10日,达尔富尔混合行动人员在奈尔提提看到政府的飞机飞越杰贝勒迈拉,随后听到山区里的爆炸声。

5. 5月29日和30日,据报政府飞机在奈尔提提东部的 Kutrum 扔下数颗炸弹,之后阿卜杜勒·瓦希德派部队据称在5月30日袭击了苏丹武装部队在该地区的阵地。据报共有9名阿卜杜勒·瓦希德派成员和12名苏丹士兵在冲突中丧生。6月5日,达尔富尔混合行动收到当地消息来源关于 Kutrum 空中轰炸和战斗的进一步报告,空中轰炸和战斗造成10名平民死亡。

6. 在南达尔富尔,达尔富尔混合行动4月21日通过当地消息来源获悉,政府部队3月15日袭击了卡斯附近的 Feina 和周边地区,打死了42名平民。

7. 关于其他反叛运动,情况与上次报告所述期间基本相似,没有涉及政府部队和正义与平等运动的军事接触的报告。4月21日,苏丹解放军/明尼·米纳维派(明尼·米纳维派)声称击退了政府部队在北达尔富尔 Wadi Maghreb 的一次攻击。

地方冲突和部族间暴力

8. 4月份,东达尔富尔的安全局势恶化,发生了一系列事件,其中包括南雷扎伊加特民兵对州长的两次袭击。4月15日南雷扎伊加特人偷盗 Tortahan 村玛丽亚人的骆驼之后,4月17日雷扎伊加特人袭击了聚集在一个警察分局内讨论这一问题的玛丽亚社区领袖。在交火中,7名玛丽亚人、4名政府安全人员和9名雷扎伊加特人被打死。次日,雷扎伊加特人袭击了州长在埃代因的官邸,当时州长不在官邸,他的4名警卫和2名袭击者在随后的交火中被打死。苏丹武装部队部署增援部队控制局势。4月25日,州长的官邸再次遭到袭击,一名平民被打死。政府设立了一个专门小组对事件进行调查,但在5月11日,政府安全部队企图逮捕一名据称参与袭击州长的个人,据报导致发生一次严重交火,政府部队撤出。

9. 境内流离失所者逃离杰贝勒迈拉,也使当地的动态发生了变化。在北达尔富尔的索托尼,北雷扎伊加特人5月2日至15日对最近抵达的来自杰贝勒迈拉的境内流离失所者进行了一系列袭击,指控这些境内流离失所者偷窃他们的牛,而且与阿卜杜勒·瓦希德派有关联。5月9日,雷扎伊加特人袭击了索托尼的境内

流离失所者营地，打死 6 名境内流离失所者，打伤 6 人，其中包括一名达尔富尔混合行动维和人员。达尔富尔混合行动逮捕了两名袭击者，将他们移交给政府当局。

10. 在西达尔富尔，北雷扎伊加特人和马萨利特人之间最初因血金纠纷引起的紧张关系演变为 5 月 22 日在 Azerni 的交火，造成 10 人丧生，其中包括一名苏丹士兵。朱奈纳包括州长办公室在内的政府办公室都关闭，直至部署军事和警察部队对局势进行控制。

11. 达尔富尔混合行动记录了造成 36 人死亡的其他 6 次冲突。在西达尔富尔，4 月 21 日马萨利特人和达戈人之间的土地争端造成了一名达戈人死亡。在北达尔富尔，4 月 24 日至 25 日一个身份不明的武装团体和牧牛人发生冲突，造成总共 28 人丧生；玛萨利特人袭击了希里亚夫附近的北雷扎伊加特人，并在一次武装抢劫中打死了两名北雷扎伊加特人。在东达尔富尔，4 月 23 日哈巴尼亚人和雷扎伊加特人之间抢牛的争斗导致两名哈巴尼亚人死亡，玛丽亚人和扎格哈瓦人之间因进入农田的通路而引发的纠纷导致 4 月 7 日一名扎格哈瓦人死亡，4 月 28 日至 29 日比尔吉德人和雷扎伊加特人之间因农田引发的冲突导致 3 名雷扎伊加特人和两名比尔吉德人死亡。

犯罪和土匪活动

12. 本报告所述期间共记录犯罪事件 786 起，179 人伤亡，比上次报告所述期间 505 起事件和 126 人伤亡有所增加。最常见的罪行是武装抢劫(123 起案件)、抢劫未遂(26 起案件)、攻击/骚扰(251 起案件)、入室盗窃/侵入住宅(48 起案件)、抢劫(18 起案件)、绑架(40 起案件)、纵火(9 起案件)、枪击(131 起案件)、袭击/伏击(34 起案件)、威胁(44 起案件)、盗窃牲畜(40 起案件)和其他犯罪(22 起案件)。

13. 在本报告所述期间，武装游牧人员、民兵团体和其他犯罪分子对境内流离失所者和平民的袭击有所增加，导致 281 名平民死亡，而上一期间是 97 名。自上一期间以来，由于武装民兵在杰贝勒迈拉正在进行的军事行动中所起的作用，暴力升级成为一种持续不断的趋势。

14. 在中达尔富尔，武装民兵 4 月 30 日和 5 月 9 日分别进入 Thur 东部和 Hassahisa 境内流离失所者营地并开始射击，分别打伤一名境内流离失所者。4 月 9 日、3 月 29 日和 5 月 19 日在 Khamsadagaig、Habad 东部和 Straina 境内流离失所者营地附近分别发生枪击。在南达尔富尔，4 月 30 日以及 5 月 7 日和 11 日身份不明的袭击者在卡尔马境内流离失所者营地开枪，造成一人受伤。

15. 在北达尔富尔，据报武装团体 3 月 25 日袭击了索托尼附近一个村庄，烧毁房屋，杀害的平民人数不详。此外，5 月 20 日，约 50 名武装阿拉伯游牧民突袭 Sigilli 村，胡乱扫射。造成境内流离失所者被杀的还有其他犯罪事件，其中包括

发生在下列地点的犯罪事件：东达尔富尔 Al Neem 的 Mujajeria；南达尔富尔卡尔马、萨拉姆营地、德雷格和卡斯；北达尔富尔塔维拉。

16. 对境内流离失所者和平民的攻击和骚扰事件也从上次报告所述期间的 110 起增加至本报告所述期间的 127 起。此外，境内流离失所者在没有具体指控的情况下就遭到政府当局的逮捕。5 月 15 日，军事情报局在南达尔富尔卡斯逮捕了两名境内流离失所者，其中包括境内流离失所者领导委员会的一名秘书长，逮捕的原因不明。5 月 23 日，国家情报和安全局从中达尔富尔 Thur 营地拘捕了一名酋长，其下落仍然不明，其他 7 名酋长仍失踪。在同一天，来自南达尔富尔卡尔马营地的另一名境内流离失所者在尼亚拉被军事情报局逮捕。5 月 29 日，南达尔富尔 Thur 营地一名居民也被国家情报和安全局以及军事情报局逮捕。

17. 在本报告所述期间，还有武装民兵对政府设施进行若干次袭击。在中达尔富尔，4 月 8 日宾迪希一个警察分局遭到来自纳瓦巴部族的大约 150 名武装阿拉伯人的袭击，袭击的目的是为前一天试图解救一名被拘留的部落成员而被杀的另一名部落成员进行报复。在南达尔富尔，4 月 27 日与快速支援部队有关联的民兵在尼亚拉与警察交火，一名平民被流弹击中受伤。在北达尔富尔，6 月 3 日一群身份不明的武装男子袭击了 Saraf Umra 的警察分局，释放了 5 名被拘留者。在西达尔富尔，5 月 16 日在一个讨论数名阿拉伯男子在苏丹武装部队基地附近被杀事件的会议期间，阿拉伯游牧民将地方专员、苏丹武装部队和苏丹警察指挥官以及哈比拉安全委员会成员扣为人质几个小时。

三. 政治发展

18. 尽管受到许多反对党和武装运动的抵制，全国对话仍在 2015 年 10 月 10 日启动。通过处理和平与团结、经济、治理和执行对话成果、对外关系、认同和文化以及自由和基本权利的六个委员会完成了对话审议工作。据报告，其中一些建议包括建立一个为期四年的民族和解政府和进行一次宪法审查。5 月 9 日，这些委员会宣布它们的报告已准备提交总统，但建议的审议日期尚未宣布。

19. 政府与未签署协议的武装运动的磋商仍在继续，尚未取得商定的成果。3 月 18 日至 21 日，非洲联盟高级别执行小组召集政府和“苏丹呼吁”联盟成员在亚的斯亚贝巴举行一次会议，以期达成一项停止敌对行动协定，并就全国对话的下一步行动达成共识。在这次会议上，政府签署了执行小组提出的一项路线图协议，该协议除其他外，呼吁被称为全国对话高级协调委员会的协调机构与苏丹人民解放运动-北方局和其他反对党一道召开一次会议，考虑实现对话的包容性应采取的步骤。但是，反对派拒绝签署协议。4 月 21 日，“苏丹呼吁”联盟在巴黎举行一次会议并重申反对路线图的立场，同时宣布将最初在 2015 年 9 月宣布的单方面停止敌对行动再延长六个月，并促请执行小组协助安排一次与政府的会议，以落实停止敌对行动。

20. 根据政府和解放与正义运动之间的《多哈达尔富尔和平文件》，确定达尔富尔行政地位的全民投票按计划在 4 月 11 日至 13 日举行。未签署协议的各个运动和大多数境内流离失所者继续拒绝全民投票。下列境内流离失所者营地举行了反对全民投票的和平示威：3 月 25 日，北达尔富尔索托尼；4 月 2 日至 5 日，南达尔富尔卡尔马；4 月 10 日和 11 日，中达尔富尔 Hamidiya、Hassahisa 和 Khamsadagaig。4 月 11 日学生在法希尔大学前面举行和平示威，被苏丹警察驱散。

21. 投票期间没有发生重大事件，只有一宗警察对达尔富尔地区政府的一名代表实施攻击并致其受伤的事件，该名代表报告在东达尔富尔看到违规现象。阿拉伯国家联盟、非洲联盟和部分会员国派遣了观察员。4 月 24 日，达尔富尔全民投票委员会宣布 90.7% 的登记选民参加了投票，其中 97.72% 的选民投票赞成通过目前的五州体制管理达尔富尔，而不是恢复达尔富尔作为一个区域的地位。

22. 6 月 13 日，政府宣布解散达尔富尔地区管理局，该局的任期根据《多哈达尔富尔和平文件》规定于 2015 年届满后，根据总统令延长至 2016 年 7 月。根据政府的说法，解散该局时，《多哈文件》的大多数规定已得到执行，其中包括 4 月份的达尔富尔行政全民投票。政府在公告中重申其先前的立场，即根据《多哈文件》设立的委员会和基金将在总统的领导下继续运作，以确保充分落实未决问题，如达尔富尔土地委员会的工作。达尔富尔事件特别刑事法庭和由卡塔尔牵头的《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会也将予以保留。

四. 人道主义状况

23. 杰贝勒迈拉地区持续的军事行动导致的流离失所继续造成北达尔富尔、中达尔富尔和南达尔富尔重大的人道主义需求。南苏丹人大批涌入东达尔富尔和南达尔富尔，也需要人道主义应对。在达尔富尔，人道主义合作伙伴核实，截至 6 月初，约有 8 万人已逃离杰贝勒迈拉。此外，未经证实的报告称还有多达 127 000 人流离失所。由于通行困难，人道主义合作伙伴尚未对这一数字进行核实。

杰贝勒迈拉

24. 在北达尔富尔，对聚集在索尔托尼、塔维拉、卡布卡比亚和尚吉尔托巴伊大约 58 000 名境内流离失所者的人道主义响应仍在继续。在中达尔富尔，有限的准入机会使国际人道主义合作伙伴在 Hassahisa 和 Hameedia 境内流离失所者营地只登记到 4 295 名新的境内流离失所者。苏丹当局同时报告说，在奈尔提提、Thur、古尔多和戈罗还有 58 000 人流离失所。未经证实的报告继续显示在其他地点有多达 53 000 人流离失所，包括在 Boori 地区和 Wadi Boori 地区、Daya 村和 Fanga Suk 村、洛科洛镇和 Thur 东部营地。由于行动受到限制，未能核实这些数字。

25. 4 月，据报政府在北达尔富尔和中达尔富尔进行了评估。国际人道主义合作伙伴没有参加评估，而评估的结果尚未公布。5 月 30 日，政府提出一项协助杰贝

勒迈拉境内流离失所者回归的计划,并报告 11 500 人已从古尔多返回戈罗自己的村庄,并已向他们提供一些粮食和非粮食物品。人道主义行为体与政府进行了接触,讨论该计划和以协调一致的方式并根据尊严、安全和自愿返回等人道主义原则支持该计划的机会。

26. 4 月,世界粮食计划署(粮食署)自杰贝勒迈拉持续的军事行动开始以来第一次获得准入,通过合作伙伴向 Thur、古尔多和奈尔提提 14 000 名新的境内流离失所者进行一般性粮食分配。然而,由于没有得到放行,还没有进行独立的需求评估。

27. 在南达尔富尔,卡斯镇、奥塔什难民营、Mershing 村和 Menawashi 村、El Malam 镇以及 Deribat 村有 18 000 名境内流离失所者已得到核实,另有大约 10 000 名尚未得到核实。人道主义合作伙伴目前能进入所有流离失所者所在地,但仍无法进入 Deribat 以及卡斯的周围地区,尽管自危机开始以来就一再要求进入这些地点。

南苏丹人大批涌入

28. 自上次报告所述期间以来,已有另外 10 000 多名南苏丹难民主要因南苏丹冲突造成的饥饿所迫而涌入东达尔富尔和南达尔富尔,使 2016 年抵达的难民总数达到 52 000 人。自今年年初以来,5 000 多人已在南达尔富尔的 Bielel 营地进行登记。在东达尔富尔,约 29 000 人已抵达埃代因的霍尔奥梅尔营地,据报另有 17 500 人抵达其他 7 个地点。

五. 行动环境

对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的袭击、限制行动和拒予进出

29. 达尔富尔混合行动的人员和财产继续遭到个人肇事者和武装犯罪分子的袭击。记录到一共 60 起犯罪事件,其中包括 21 起入室抢劫、入室盗窃和偷窃,3 起威胁事件,3 起攻击,3 起抢劫和 2 起盗窃未遂事件,2 起枪击事件,4 起劫车事件,1 起绑架一名达尔富尔混合行动卡车司机的事件,16 起向达尔富尔混合行动车辆投掷石块的事件,1 起袭击达尔富尔混合行动队部的事件,4 起损害联合国资产和财产的事件,而上次报告所述期间记录到的事件是 21 起。

30. 苏丹安全机构,尤其是国家情报和安全局和军事情报局,多次以不安全或没有事先批准为由限制达尔富尔混合行动的巡逻和航班,特别是与杰贝勒迈拉有关的巡逻和航班。4 月 4 日至 14 日,国家情报和安全局在中达尔富尔奈尔提提以安全为由停止达尔富尔混合行动除取水外的所有行动。他们允许 4 月 14 日恢复后勤车队和取水的巡逻,而所有其他行动仍处于暂停状态。4 月 27 日,该局在中达尔富尔扎林盖拒绝批准达尔富尔混合行动按原计划于 4 月 27 日至 5 月 1 日前往

古尔多、戈罗和 Sarrong 开展的一项任务。在西达尔富尔，3月29日该局阻止达尔富尔混合行动在朱奈纳以外的巡逻队与社区成员接触；5月4日达尔富尔混合行动在 Rongates 营地的培训活动被苏丹警察阻止；5月17日达尔富尔混合行动在朱奈纳以外的巡逻队的通行被军事情报局拒绝，6月1日再次被苏丹武装部队拒绝。在南达尔富尔，5月10日该局以非达尔富尔混合行动人员没有安全许可为由，拦截了达尔富尔混合行动一个评估团和两个当地合作伙伴。在北达尔富尔，6月15日达尔富尔混合行动从索托尼到洛克洛的巡逻队在军事检查站被拦截，没有提供任何具体的理由。

31. 达尔富尔混合行动还继续受到飞行限制。在本报告所述期间，飞往 18 个目的地的 68 架次或 29 个定期航班因当局未予放行而取消，其中包括 4 月 9 日、12 日、13 日、17 日、18 日、19 日、23 日、26 日、27 日和 30 日以及 5 月 1 日、3 日、4 日、7 日和 12 日一再被取消的飞往北达尔富尔索托尼的航班。

对联合国机构、国际非政府组织和人道主义人员的袭击

32. 对联合国机构和人道主义组织的袭击次数继续下降，从上次报告所述期间的三次降至本报告所述期间的两次。3月27日粮食署一名本国工作人员在南达尔富尔尼亚拉被抢劫，4月5日一个国际非政府组织的三名当地工作人员在西达尔富尔杰奈纳附近遭抢劫。

对人道主义行为体拒予进出和限制行动

33. 人道主义组织经常报告，由于通行限制、当局对方案管理和执行的干涉以及持续不断的敌对行动及暴力和恐吓事件的影响，他们的人道主义行动和保护活动遭遇各种挑战。

34. 在若干据报发生流离失所的地区，特别在是中达尔富尔，机构间和(或)其他独立的关于杰贝勒迈拉流离失所者的需求评估没有得到政府的允许。在东达尔富尔，有一个机构间特派团要在若干地点评估南苏丹难民的境况，被拒绝放行三次，最后在 5 月 10 日至 11 日才被放行。

35. 5 月，政府发布了若干新指令，其中包括旅行许可证的期限从一年减至六个月、停止人道主义货物的快速通关程序以及进一步限制人道主义信息的传播。这些行动违背了国际准则和人道主义标准，如果得到执行，将限制国际社会实施应对的能力。

签证和结关

36. 在本报告所述期间，苏丹政府拒绝了 6 个签证申请，而上次报告所述期间有 5 个；但有 992 个签证申请得到批准，其中大部分是警务人员签证。2 月 24 日，达尔富尔混合行动提交了一份 29 个优先签证申请的清单，均来自 2015 年被拒的 97 个签证申请。到目前为止，29 个申请中的 20 个获得批准。截至 6 月 15 日，

2016 年提交的签证申请中仍有 57 个申请待批。2016 年，给保护平民科和人道主义联络科的实务人员发放的签证数量增加。5 月，苏丹外交部表示将不会续签人道主义事务协调厅驻苏丹办事处主任的居留证，导致他事实上被驱逐出境。

37. 在 6 月 15 日与苏丹政府举行第三次技术层面会议后，在苏丹港由 142 个集装箱组成的 106 批口粮已结关放行。与此同时，314 批联合国所属装备和特遣队所属装备仍滞留苏丹港和喀土穆，等待海关批准，其中一些货物自 2015 年 4 月以来就处于滞留状态。这些货物包括装甲运兵车、车辆、备件和自我维持用品等军事和警察资产，由此造成的短缺不仅严重阻碍达尔富尔混合行动部队通信、开展强力巡逻和保护平民的能力，而且导致部队和警察派遣国产生滞期费以及检查和修理设备的额外费用。

六. 任务执行情况

A. 支持包容性和平进程

高级别调解

38. 4 月 15 日和 16 日，联合特别代表兼联合首席调解人在亚的斯亚贝巴会晤了正义与平等运动吉布里尔·易卜拉欣派(吉布里尔·易卜拉欣派)和明尼·米纳维派的领导人，他们表示愿意在达尔富尔混合行动和卡塔尔的协助下与政府开展进一步讨论。5 月 30 日和 31 日，两个团体在多哈与卡塔尔副首相和达尔富尔混合行动举行了进一步协商，讨论与和平进程有关的问题，包括他们对《多哈达尔富尔和平文件》的关切意见。阿卜杜勒·瓦希德派代表仍未加入进程，但向联合特别代表兼联合首席调解人表示有意参加定于 6 月 12 日至 14 日在日内瓦举行的讨论《多哈文件》的协商。

《多哈达尔富尔和平文件》的执行情况

39. 5 月 9 日，《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会第十一次会议在喀土穆举行。由于达尔富尔地区管理局的任期将于 7 月结束，政府表示，《多哈文件》设立的若干委员会和供资结构将在总统府领导的新机制下继续运作，确保全面执行未决问题。会议还商定，该委员会将继续监测《多哈文件》其余规定的执行情况。

40. 在划拨 640 万苏丹镑(相当于 100 万美元，即政府在 2 月为达尔富尔内部对话和协商第二阶段承诺数额的 50%)后，政府与联合国开发计划署(开发署)于 3 月 16 日签署协议，规定由开发署管理上述资金。达尔富尔内部对话与协商执行委员会与达尔富尔混合行动协作，开始筹备在达尔富尔的 26 个地点举行协商。

41. 4 月 18 日至 5 月 9 日，达尔富尔混合行动在法希尔协助来自解放与正义运动和正义与平等运动(苏丹)以及属于《达尔富尔和平协议》待办案件的 779 名前战

斗人员复员。在开发署的支持和卡塔尔的资助下，为 700 名前战斗人员启动了基于社区的重返社会工作。

42. 此外，达尔富尔混合行动与解除武装、复员和重返社会委员会、联邦内政部及达尔富尔地区管理局协作，4 月 18 日和 19 日在法希尔以及 3 月 6 日和 7 日在朱奈纳举行了小武器和轻武器管制会议。讨论重点是减少平民持有的武器数量的下一步行动以及拟议在达尔富尔各地社区建立武器登记和标识进程的枪支安全措施。达尔富尔混合行动向西达尔富尔解除武装、复员和重返社会委员会捐赠了枪支打标机、压缩机和枪支保险柜，并提供了技术和后勤支助。

B. 保护平民

提供人身保护

43. 根据保护平民战略，达尔富尔混合行动重点为受到威胁的平民提供针对性的应对措施，方法是加强特派团内部及与人道主义合作伙伴的协同作用，并促进与地方社区成员的互动以通报队部一级的巡逻规划和实施。尽管采取了这些努力，平民、尤其是妇女和儿童仍易遭受攻击，特别是在进行农业和拾柴等生计活动时。达尔富尔混合行动继续寻求解决这些具体保护问题的方法。

44. 达尔富尔混合行动进行了 23 360 次巡逻，其中包括 8 090 次例行巡逻、9 620 次短距离巡逻、480 次远距离巡逻、2 654 次夜间巡逻、576 次人道主义护送和 1 941 次后勤和行政护送，涵盖 7 364 个村庄和 3 024 个境内流离失所者营地，而上次报告所述期间进行的巡逻为 19 417 次。

45. 达尔富尔混合行动的警务人员进行了 8 706 次巡逻，其中包括 4 672 次对境内流离失所者营地的建立信任巡逻以及 4 034 次保护在这些营地外从事生计活动的妇女和儿童的巡逻，包括对市场、村庄、城镇、回返地区和商业通道的巡逻，而 2015 年同期进行的巡逻为 8 741 次。经过这些努力，达尔富尔混合行动收到 777 起刑事案件的报告(2015 年同期收到的刑事案件报告为 574 起)，苏丹警方据此逮捕了 178 人。

46. 由于来自杰贝勒迈拉的境内流离失所者从北达尔富尔索托尼队部涌入，达尔富尔混合行动继续在境内流离失所者营地内外进行日夜巡逻，并在营地内建立监测局势的固定阵地。建立了保护网络委员会和综合实地保护小组，以加强协调、对话、预警并及时应对保护威胁。

47. 达尔富尔混合行动继续支持清除战争遗留爆炸物并对主要是在北达尔富尔和南达尔富尔的 22 个村庄开展了一般性危险评估。达尔富尔混合行动发现并销毁了 1 297 件未爆弹药，其中包括北达尔富尔尚吉尔托巴伊的 500 磅飞机投放炸弹以及 146 发小武器弹药。在由于污染程度和事故报告数量而被确定为高度优先的地区以及来自杰贝勒迈拉的境内流离失所者抵达的地区，达尔富尔混合行动开

展了 1 184 次战争遗留爆炸物风险教育活动，帮助了 92 285 名受益者。此外，为了在选定的警察分局推广武器和弹药安全做法，达尔富尔混合行动启动了 13 个项目，翻修位于埃代因、尼亚拉和朱奈纳的基本武器和弹药储存设施。

对人道主义行动的后勤和安保支助

48. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事人员为开展人道主义援助运送和监测人道主义及保护局势的人道主义合作伙伴提供了 411 次往返护送，其中大部分在北达尔富尔进行。此外，达尔富尔混合行动建制警察部队提供了 73 次人道主义护送，主要在北达尔富尔和南达尔富尔，包括为运送粮食和非粮食品前往北达尔富尔的库图姆、卡布卡比亚、索托尼、希里亚夫、塔维拉和科尔马提供护送。

49. 达尔富尔混合行动每周为往返于卡布卡比亚和索托尼的人道主义车队提供 2 到 3 次护送，并且为从科比赴索托尼的水车提供每日护送。为了支持人道主义合作伙伴，达尔富尔混合行动还挖了一口井并提供了 4 辆罐车和发电机，用于在索托尼附近的一个供水点运水和泵水，并正在挖另外三口井。在达尔富尔混合行动为修复直升机停机坪提供后勤支助后，联合国人道主义空运处于 5 月 29 日启动了法希尔和索托尼之间每周两次的航班。

促进保护性环境

50. 人权局势仍然动荡不安和难以预测，杰贝勒迈拉的持续冲突使该地区的各个族群处境脆弱。苏丹安全部队据称参与共谋而且警方似乎无意逮捕犯罪者，加剧了对平民的袭击。妇女和女童继续遭受性暴力和性别暴力，包括冲突中的性暴力。

51. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 120 起新的侵犯和践踏人权案件，涉及 387 名受害者(包括 27 名儿童)，而上次报告所述期间此类案件为 132 起，涉及 338 名受害者。侵犯生命权案件有 27 起，涉及 130 名受害者；侵犯身体健全权案件有 41 起，涉及 108 名受害者；强奸形式的性暴力和性别暴力、包括冲突中性暴力案件有 24 起，涉及 61 名受害者(包括 16 名儿童)；以任意逮捕和非法拘留侵犯自由权案件 14 起，涉及 60 名受害者。有 14 起绑架案件，涉及 28 名受害者。在涉及 161 名受害者的 44 起案件中，袭击者被确定为政府安全部队及联盟团体。其余涉及 226 名受害者的 76 起案件是身份不明的武装男子所为。

52. 在这些报告中，达尔富尔混合行动通过实地考察、走访境内流离失所者营地和审判监测，确认发生了 74 起侵犯和践踏人权案件。无法核实其余 46 起案件，其部分原因是苏丹政府实施行动限制。通行问题、特别是涉及杰贝勒迈拉的通行问题也导致所报案件数量减少，阻止达尔富尔混合行动与流离失所者及收容社区沟通。这种沟通是约谈受害者和证人以及记录侵犯人权事件的关键。例如，4 月 18 日，中达尔富尔北部营地的境内流离失所者报告，当局曾指示不要向达尔富尔

混合行动透露任何信息。此外，运营保健中心的民间社会团体未获准处理涉及冲突中暴力、性暴力和性别暴力的案件，特别是在中达尔富尔。

53. 普遍有罪不罚仍是一个重大的挑战，国家机构方面能力不足、达尔富尔各地缺乏有利于平民安全的安保环境以及安全部队过度行使权力则加剧了这一挑战。例如，3月24日，一名女学生在前往朱奈纳大学的途中被国家情报和安全局人员拦截并殴打。同样，4月26日因抗议公共交通涨价而被捕的7名尼亚拉大学学生据报在拘留期间遭到殴打。作为一个令人鼓舞的事态发展，5月10日，朱奈纳的一家法院将一名25岁的苏丹男性士兵定罪并判处20年监禁，罪名是强奸一名7岁女童。

54. 达尔富尔混合行动为苏丹警官开展了能力建设举措，包括一次关于刑事调查的培训班、英语班、一次性别平等主流化及性剥削和性虐待问题讲习班以及社区警务志愿人员培训。作为境内流离失所者营地预防犯罪举措的组成部分，进行了有267名社区警务志愿人员参加的214次联合巡逻。此外，达尔富尔混合行动就性暴力、安全和安保问题为境内流离失所者举行了150次提高认识课，强调必须向警方报告刑事案件并寻求为受害者提供医疗。对各警察分局和拘留中心进行了总共254次走访，以监测青少年拘留中心的儿童以及在此类设施内与母亲同住的儿童的情况。为北区、南区和东区的163名境内流离失所者(82名男子和81名妇女)举办了5次关于性别平等主流化、性暴力和性别暴力以及谋生技能的讲习班。

55. 作为一个积极的事态发展，在达尔富尔混合行动开展宣传后，最高法院达尔富尔各州事务司于4月13日在尼亚拉成立。该司已经开展了案件审查并从达尔富尔监狱释放了512名囚犯，其中许多人是未成年罪犯或有年幼子女的母亲。同样，在达尔富尔混合行动开展宣传和提供能力建设支助后，监狱和改造总局在本报告所述期间招募了350名狱警，其中79人是妇女。在南达尔富尔，达尔富尔混合行动协同联合国人口基金(人口基金)，与社会事务部、尼亚拉大学和平与安全部及其他政府部委一道启动了一个进程，从尼亚拉监狱释放了30名女囚犯，并为她们提供生计支助。

56. 3月27日，我的负责儿童与武装冲突问题特别代表见证了联合国和政府签署保护儿童在武装冲突期间免遭侵害的行动计划仪式，对儿童的保护手段包括停止和防止在达尔富尔和整个苏丹招募儿童。这次访问还提供了一个机会，得以接触2015年4月达尔富尔军事行动期间抓获的据称被吉布里尔·易卜拉欣派招募的21名儿童。联合国儿童基金会和达尔富尔混合行动继续与苏丹政府合作，加快释放这些儿童，协助其与家人团聚。除了上述宣传工作外，达尔富尔混合行动向1149人(510名男子和639名妇女)提供了关于儿童权利和儿童保护的能力建设和培训，受训者包括苏丹警官、监狱工作人员、社会事务部工作人员、社区警务志愿人员、境内流离失所者和社区成员。

57. 为了支持对话和推动和平进程，130 多名妇女领导人受益于达尔富尔混合行动设计的题为“达尔富尔妇女讨论和平”的方案，该方案在 4 月 20 日和 21 日在包括法希尔妇女监狱在内的各个社区讨论和平信息。在西达尔富尔，达尔富尔混合行动与人口基金协作，邀请 100 名妇女讨论关于传统法律与苏丹法律之间的差异这一关切问题。达尔富尔混合行动还向民间社会组织成员提供了关于性别平等主流化的培训。

C. 地方冲突调解

58. 达尔富尔混合行动采取措施，缓解受族群间暴力事件影响的社区间矛盾。在北达尔富尔索托尼发生袭击境内流离失所者的事件后，达尔富尔混合行动启动了游牧民与流离失所者之间的和解进程，包括 5 月 17 日和 18 日在索托尼举行了北雷扎伊加特部落和富尔部落领袖之间的一次会议。达尔富尔混合行动设法推动重新开放卡布卡比亚与索托尼之间的道路，但北雷扎伊加特人继续拒绝该提议，并要求释放因袭击索托尼营地而被捕的 2 名雷扎伊加特人。在东达尔富尔，在 Tortahan 村发生导致其领导人 4 月遇袭的事件后，达尔富尔混合行动与南雷扎伊加特和玛丽亚族群进行了密集协商，以缓和紧张局势并启动和解进程。

59. 在南达尔富尔，达尔富尔混合行动继续推动萨拉马特和法拉塔两个部落在 2 月冲突后进行和解，并为此协助达尔富尔地区管理局和国家调解委员会于 5 月 14 日至 18 日举行了一次和平会议。两个族群签署了订正和平协定。此外，达尔富尔混合行动和本地行政当局于 5 月 17 日至 18 日在格雷达举行了一次和平会议，确保执行法拉塔与马萨利特两个部落在 2015 年签署的停止敌对行动协定。与会者建议成立一个联合和平委员会，审查土地纠纷。

60. 在西达尔富尔，达尔富尔混合行动于 5 月 11 日至 25 日举行了 8 次对话和协商论坛，以期防止农民与游牧民在即将到来的种植季节发生冲突。代表农民、游牧社区、土著和宗教领袖、回返者、境内流离失所者和地方当局的一共 453 名与会者参加了这一进程。

61. 在北达尔富尔，达尔富尔混合行动继续接触来自波提和宰迪亚的传统领导人以及地方和州当局，敦促他们举行和解会议。

七. 将授权任务移交给联合国国家工作队并与之合作

62. 联合国国家工作队缺乏足够的资金和人力资源，这继续对任务移交构成挑战。与此同时，达尔富尔混合行动已经结束了法治方面几项任务的行动，包括支持法律援助，并正在境内流离失所者已经返回或可能返回的地区缩小支持刑事司法链的地理范围。达尔富尔混合行动和国家工作队制定的 2016 至 2019 年期间达尔富尔法治联合方案，旨在帮助后者在等待捐助者支助时逐步承担许多移交的任

务。4月24日和6月2日，达尔富尔混合行动和国家工作队在喀土穆联合召开了捐助者会议，为上述方案筹集资金。

八. 财务问题

63. 大会在第 69/261 B 号决议中，批款 11.022 亿美元，充作该行动 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2016 年 6 月 13 日，富尔混合行动特别账户的未缴摊款共计 2.533 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款额总计 22.329 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队费用已偿还至 2016 年 4 月 30 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 12 月 31 日。

九. 意见

64. 达尔富尔估计 260 万人仍然流离失所，政府部队与阿卜杜勒·瓦希德派在杰贝勒迈拉的战斗仍在继续，而商定达尔富尔和平框架的政治进程尚未结束。我赞扬并继续支持非洲联盟高级别执行小组、联合特别代表兼联合首席调解人及其他合作伙伴努力寻求通过谈判解决冲突的办法。我对阿卜杜勒·瓦希德派仍不参加谈判感到关切，我敦促他们建设性地参加这一进程。在 6 月 8 日我们的特别报告 (S/2016/510) 中，非洲联盟主席和我呼吁更广泛的苏丹反对派遵守苏丹政府 4 月签署的执行小组提出的路线图协议。这将是结束苏丹境内冲突、推动向亟需帮助的社区提供援助以及增强实现可信和包容的全国对话的环境的重要步骤。

65. 苏丹政府在中达尔富尔继续实施的通行限制阻碍了达尔富尔混合行动和人道主义合作伙伴开展核查任务和评估工作。因此，人道主义和保护需求的整体规模仍然不明，成千上万受影响的平民仍然得不到援助。我再次促请该国政府和阿卜杜勒·瓦希德派停止战斗，允许人道主义行为体充分和不受阻碍地帮助包括杰贝勒迈拉在内的所有地点的平民，并敦促该国政府依照联合工作组审议期间的商定，优先考虑政治谈判。我提醒冲突各方，它们有义务根据国际法保护平民，并允许不受阻碍地提供人道主义援助。

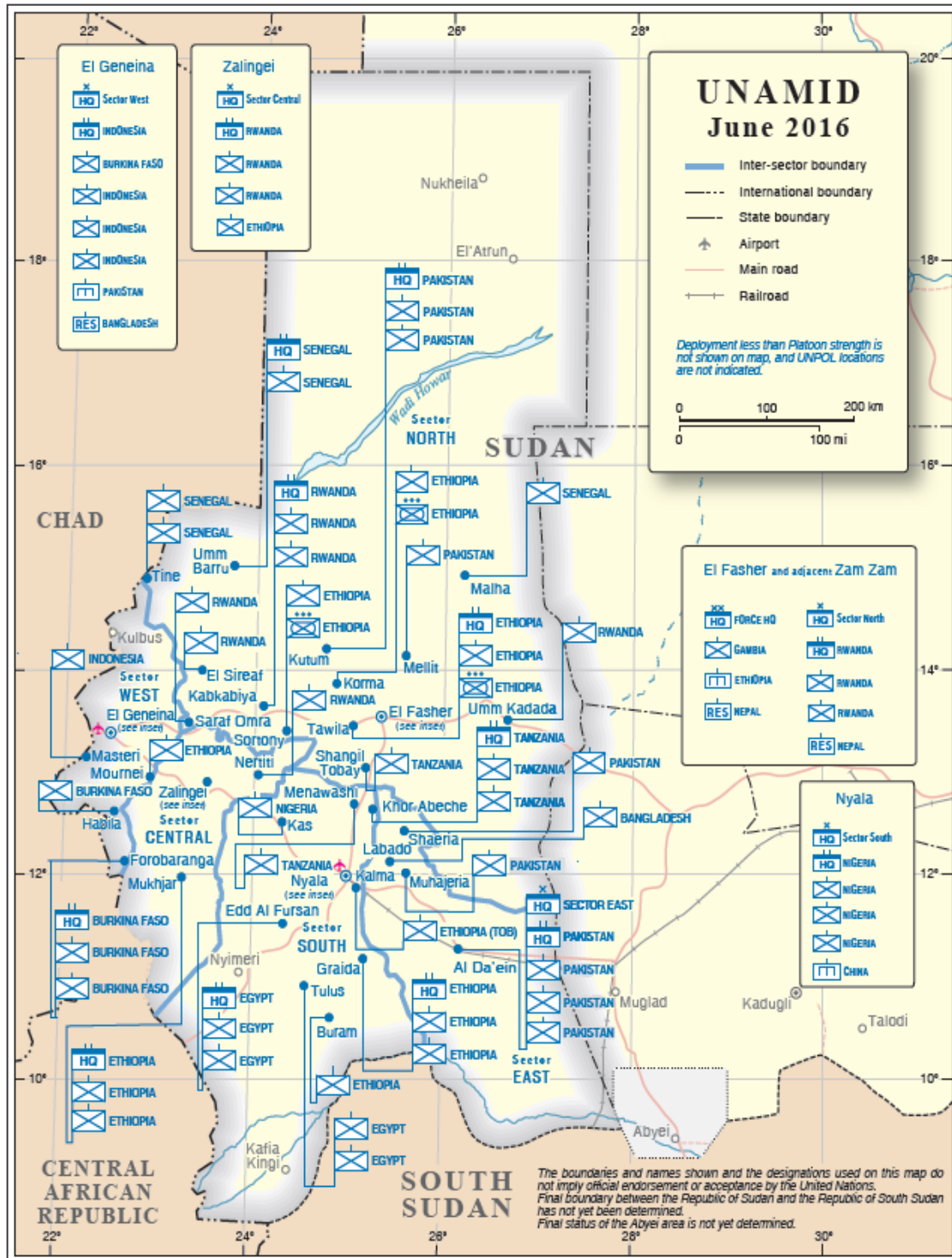
66. 我依然感到关切的是，族群间暴力仍是平民不安全状况的主要根源。虽然政府采取了干预措施但冲突再次爆发，境内流离失所者反复遭受袭击，显示当地局势存在不稳定性 and 脆弱性，而且在冲突影响下有所加剧。这突出表明需要协同解决当地紧张局势的根源，特别是在土地、水和其他稀缺资源的管理方面，同时要努力加强法治和其他不使用武力解决争端的机制。

67. 鉴于达尔富尔冲突的性质大体未变，我重申特别报告的建议，其中主席和我要求达尔富尔混合行动将任务活动重点放在下列方面：第一，根据对流离失所者营地和可能回返的地方的摸查确定资源优先顺序，保护境内流离失所者；第二，在预防、缓解此种暴力并支持解决其根源的基础上执行全特派团战略，从而解决

族群间暴力问题。同时，军警部门将采取增强总体灵活性的措施，方法包括根据现有能力，在更具行动意义的队部增强驻军，考虑削减或关闭其他队部，建立高度机动的预备军事能力以及增强实地的警察力量。

68. 我欣见联合国、非洲联盟和该国政府在达尔富尔混合行动的运作、包括撤出战略方面加强合作，并取得了进展。我期待该国政府履行关于消除对达尔富尔混合行动人员和资产设置的所有官僚障碍的承诺。虽然该国政府在放行滞留苏丹港的一些集装箱方面采取了措施，但粮食供应结关的延误不仅使达尔富尔混合行动军警人员面临风险，还导致部队和警察派遣国发生滞期费。此外，载有部队和警察派遣国设备的货物仍滞留苏丹港，有损其性能和功效。我再次敦促该国政府遵守关于达尔富尔混合行动《部队地位协定》。

69. 最后，我谨感谢联合特别代表兼联合首席调解人马丁·乌霍莫伊比以及达尔富尔混合行动、联合国和非政府组织的所有男女同仁为改善达尔富尔人民的生活而努力。我还要赞扬我的苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯以及非洲联盟高级别执行小组的塔博·姆贝基前总统和阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔前总统为解决苏丹冲突作出的努力。



Map No. 4327 Rev. 23 UNITED NATIONS
 Jun 2016 (Colour)

Department of Field Support
 Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)