



安全理事会

Distr.: General
22 December 2014
Chinese
Original: Spanish

2014年12月22日阿根廷常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随信转递阿根廷共和国在2014年10月担任主席期间安全理事会工作的评价(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

玛丽亚·克里斯蒂娜·佩瑟瓦尔(签名)



2014年12月22日阿根廷常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：英文]

阿根廷担任主席期间安全理事会工作评价(2014年10月)

一. 引言

在2014年10月期间，安全理事会举行了20次公开会议、1次非公开会议和14次闭门磋商。安理会通过了4项决议和1份主席声明，发表了17次新闻谈话。

二. 非洲

中非共和国

10月21日，安全理事会一致通过第2181(2014)号决议，将第2134(2014)号决议第44段所规定的欧盟行动的任务期限延长至2015年3月15日。根据第2134(2014)号决议第43段和2014年1月21日欧洲联盟高级代表的信(S/2014/45)，欧洲联盟行动获得授权，可在同法国部队协调的情况下促进保护平民的工作。这是该国过渡时期首脑卡特琳娜·桑巴-庞扎考虑到该国局势仍然对国际和平与安全构成威胁而提出的一个要求(10月3日的信)。

10月22日，安全理事会在“其他事项”项下听取负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)团长巴比克尔·盖伊将军就该国当前政治和安全局势作情况通报。特别代表向安全理事会介绍了10月7日至15日在班吉市内和周边发生的导致2名来自巴基斯坦和喀麦隆的维和人员死亡的安全事件(这是中非稳定团首次发生蓝盔人员在执勤时死亡的事件)。这些事件，包括抢掠和焚烧一些住宅，还在平民中造成20多人死亡、近50人受伤。特别代表还指出，必须支持过渡政府直到2015年选举，并呼吁过渡政府和武装团体尊重7月在布拉柴维尔达成的妥协，以恢复该国的和平与稳定。

科特迪瓦(制裁)

10月29日，安全理事会在情况通报会中讨论安全理事会关于科特迪瓦的第1572(2004)号决议所设委员会主席、智利大使克里斯蒂安·巴罗斯提交的报告，随后举行非正式磋商。

在公开情况通报会上，巴罗斯大使提到科特迪瓦问题专家组的中期报告和委员会在10月10日举行的非正式磋商会议，概述了根据第2153(2014)号决议编写的中期报告(S/2014/729)的主要结论和在10月10日非正式磋商期间讨论的对专家组结论的分析情况。他还报告说，他打算在11月2日至7日访问科特迪瓦；这次在联合国科特迪瓦行动(联科行动)密切合作下组织的访问的目的是要强调全面

执行安全理事会相关决议各项规定的重要性、收集关于科特迪瓦局势的第一手信息，并建立该国当局与委员会之间的持续对话。

在非正式磋商中，1572(2014)委员会主席补充说，他在9月26日同瓦塔拉总统举行了双边会晤；瓦塔拉总统表示支持委员会访问该国，同时要求考虑已取得的进展而终止制裁制度。

安理会成员强调该国在安全及经济和政治局势方面的有利发展，但也对解除武装进程、安全部门的改革和在利比里亚仍然存在的一些团体的行动表示关切。大多数代表团还强调必须继续作出努力以改善该国的人权状况。关于钻石贸易问题，他们欢迎所取得的进展并要求改善对自然资源的管理。安理会成员欢迎专家组同政府改善合作，并呼吁作出进一步改善。他们对委员会作出访问科特迪瓦的决定表示欢迎。一些代表团呼吁专家组继续调查雇佣军团伙所使用的金融网络。一些代表团强调民族和解的重要性，并强调必须消除冲突的根源。安理会成员要求要特别重视边境安全问题并支持科特迪瓦在推进选举进程方面作出努力。一些代表团呼吁政府尽一切可能消除有罪不罚现象。

刚果民主共和国

10月27日，安理会举行公开会议，听取负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长马丁·科布勒和秘书长非洲大湖区问题特使赛义德·吉尼特作情况通报。他们介绍了秘书长关于联刚稳定团的报告(S/2014/698)和关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告(S/2014/697)。

科布勒特别代表向安理会报告，民主同盟军于10月5日和18日在刚果民主共和国东部贝尼镇附近发动的袭击事件造成40多名平民死亡，数百人成为境内流离失所者。他要求安理会支持特派团采取更机动和更有力的行动，并说这是消除武装团体杀伤力和保护平民的最佳办法。关于解放卢旺达民主力量(卢民主力量)开展的自愿解除武装进程，特别代表说，自10月2日举行的大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体部长级联席高峰会议作中期分析以来无任何进展。他警告说，如果卢民主力量在2015年1月2日之前不显示重大承诺，刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)将不得不在联刚稳定团的支持下展开军事行动，以消除其杀伤力。关于刚果民主共和国的人权状况，他强调必须坚持正义、尊重、问责制、善治和尊重人权以消除冲突根源，并指出，刚果民主共和国在过去几年里已就这些问题取得了一些进展。这就是为什么他对该国政府作出关于宣布联合国人权事务联合办事处主任斯科特·坎贝尔先生为“不受欢迎的人”并命令他在48小时内离开该国的决定及对其他人权事务工作人员遭到严重恐吓而感到遗憾的原因，因为前一天正好发布了一份联合国的报告，其中详细列举了刚果安全部队严重侵犯人权的事例(“联合国人权事务联合办事处关于刚果国家警察

局人员侵犯人权问题的报告”)。在这方面,他指出,对人权的尊重为稳定铺平了道路;有罪不罚则削弱了安全机制并造成对国家的不信任。但是他向安理会保证,他将继续与当局密切合作,以解决刚果民主共和国境内的人权问题。最后他强调指出,保护平民不仅是联刚稳定团的一项法定任务,而且是一种道义义务。

特使向安理会通报说,他支持该区域所有国家履行根据《大湖区和平、安全与合作框架协议》作出的承诺的意愿,尽管在这些国家之间有悠久的互不信任的历史。他呼吁彻底消除该区域所有消极力量的杀伤力,包括卢民主力量 and 民主同盟军。关于卢民主力量,他回顾了10月2日大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体部长级联席高峰会议的结论,并请所有国际伙伴支持落实所有区域协议,特别是内罗毕协议和坎帕拉协议。他提请安理会关注民主同盟军的危险性并坚持认为,有必要根据保护平民框架由刚果(金)武装力量在联刚稳定团支持下消除所有武装团体的杀伤力。此外,他提到为支持增强妇女权能而正在采取的举措,以及在布琼布拉为大湖区民间社会行为体组办一期讲习班的情况。

卢旺达常驻代表谈到了受联合国制裁制度制裁的卢民主力量的危险性,并强调必须消除其杀伤力;他指出,应记住,该团伙应对针对平民犯下的可怕罪行负责并还在继续推行灭绝种族罪和威胁卢旺达和该区域的稳定。

刚果民主共和国常驻代表回顾了该国政府为落实根据《大湖区和平、安全与合作框架协议》和根据在坎帕拉和内罗毕得到批准的协议作出的国家承诺所作的努力,并要求遣返仍在卢旺达和乌干达的M23运动的成员。他提醒安理会,在刚果民主共和国东部地区的民主同盟军团伙具有持续危险性,并重申该国政府致力于打击所有消极势力,包括卢民主力量;该团伙应在2015年1月2日前离开该国、自愿解除武装,否则就将面临刚果(金)武装力量和联刚稳定团的军事行动。关于驱逐联合国人权事务联合办事处主任的问题,他指出,作出这项决定的原因在于坎贝尔先生的报告是片面的。他还支持刚果国家警察于2013年11月至2014年2月15日在金沙萨展开的“严打行动”期间所采取的行动。关于恐吓联合国人权事务工作人员的问题,他说,政府已启动调查,以找到责任人。

在随后的闭门磋商中,特别代表和特使谈到了与安全部门改革、在刚果(金)武装力量内部建立快速反应部队、选举进程和大选有关的一些问题。安全理事会成员对联合国人权事务联合办事处主任遭到驱逐表示关切,并要求政府继续打击有罪不罚现象、尊重和促进人权、法治和问责制。安全理事会成员还要求安理会主席向刚果民主共和国常驻代表转达他们对联合国人权事务联合办事处主任遭到驱逐感到的关切,并呼吁该国政府继续致力于打击有罪不罚现象及促进尊重人权和法治。

利比亚

10月2日，安全理事会就联合国促成于9月29日在盖达米斯举行的利比亚众议院议员之间的会议发表新闻谈话(SC/11585)。

马里

10月8日，安全理事会举行通报会，随后举行非正式磋商，以讨论根据第2164(2014)号决议提交的秘书长关于马里局势的报告(S/2014/692)。

主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏从巴马科以视频会议方式向安理会作情况通报。马里外交、非洲一体化和国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普同样以视频会议方式从巴马科向安理会发表讲话。

主管维持和平行动副秘书长介绍秘书长的报告；他指出，他是因为发生了悲惨的情况才来巴马科的，他到那里是为了出席在10月3日的伏击中丧生的9名维和人员的葬礼。他还提到10月7日对在基达尔的联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)基地的袭击。关于政治进程，副秘书长说，通过阿尔及利亚的协助，将于10月中旬在阿尔及利亚恢复对话。在这方面，他指出，双方继续坚持各自的立场，因此，需要作出更大努力才能找到解决办法。此外他认为，必须达成一项协议，以使马里当局能重返北部，从而确保该国的完整和主权。安全局势同样令人十分关切，因为马里稳定团的受害者人数在维和行动中是最多的。他解释说，过去3个月袭击次数的增加是因为法国部队的存在减少了，北部许多地区没有国防和国家安全部队，使联合国成为在该国这一地区的唯一一个军事存在。鉴于安全局势恶化，拉德苏先生认为，马里稳定团不是在一个维和的环境中执行任务，在这种局势下必须采取措施来消除日益严峻的威胁。在这方面，他报告说，马里稳定团正在积极努力，加强保护基地、部队和国家工作队，同时还在努力排雷。他强调，维和部还在考虑轮调在北部的部队，并尽一切可能确保向部队派遣国提供支助。

马里外交部长欢迎秘书长的报告并赞同其建议。他指出，马里始终响应安全理事会的呼吁，并已从7月16日开始展开有民间社会代表参与的全国对话进程。在这方面，他说，马里政府拒绝接受有违该国宪法规定的任何联邦或邦联的要求。考虑到恐怖主义团体重返马里的的问题，他认为马里稳定团应拥有所有必要设备，以履行其任务和保护北部的民众。他呼吁国际社会向恐怖分子发出强烈信息，并为此呼吁审查马里稳定团的任务，以应对恐怖主义威胁，包括通过建立一支快速干预部队。他强调北部团体协作的重要性。最后他强调，他对在阿尔及利亚展开的谈判进程和对马里政府与马里稳定团和秘书长特别代表阿尔伯特·肯德尔的良好关系充满信心。

在会后的非正式磋商中，副秘书长同马里稳定团工作人员一起强调，威胁很严重、真实和复杂，因此必须尽一切努力保护处于日益不对称威胁之下的马里稳

定团的人员并根据特派团的任务加强其业务能力。他指出，一些部队派遣国并未对日益恶化的安全局势做好准备。由于阿尔及利亚谈判尚未达成政治解决办法，他请安理会考虑如何处理这一危机。

安理会成员强调，必须达成一项持久的政治解决办法，其基础是尊重该国的统一、完整和主权，并符合安理会决议和《瓦加杜古协议》。鉴于当前的历史性机会，他们认为，各方应全面参与对话。许多代表团欢迎阿尔及利亚作出调解努力。安理会成员一致谴责恐怖团伙在不对称战争下发动袭击，并对安全局势不断恶化表示关切。一个代表团质问马里稳定团和联合国代表是否缺乏适当的装备和用品，尽管它欢迎维持和平行动部作出努力以应对部队派遣国的特殊关切。大多数安理会成员要求采取一切必要措施来加强马里稳定团，并认为必须作紧急分析，以确定如何应对极端主义威胁。一些代表团呼吁适当和公正地轮调特遣队，特别是那些在最困难地区执行任务的特遣队。一个代表团认为，安理会应惩罚那些无视已签署的协议而继续占据阵地的武装团体，任何未满足各项要求的部队派遣国应立即由具有相应能力或有履行任务意愿的派遣国取代。一些代表团提到，利比亚局势是导致安全局势不断恶化的另一个原因。一些代表团呼吁马里政府调查侵犯人权行为，并对释放犯下严重侵犯人权罪行的人表示关切。

10月3日和7日，安理会发表新闻谈话(SC/11587和SC/11591)，谴责最近对马里稳定团的袭击。

10月17日，发表了新闻谈话(SC/11604)，其中提及在阿尔及利亚恢复了全国对话。

索马里

10月14日，安全理事会举行公开会议，听取负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长尼古拉斯·凯先生和非洲联盟委员会主席特别代表马曼·西迪库大使作情况通报。特别代表强调，自他上次向安理会提交报告以来，青年党遭受重大挫折，政治进程在向前推进。他认为，安全理事会对索马里具有里程碑意义的访问向该国和青年党发出了一个信号，即国际社会的承诺没有变，并需要取得更多进展。他强调，仍然面临巨大挑战，索马里联邦政府必须在安全、发展、政治和人道主义领域采取紧急协调行动。他认为，索马里政治家和领导人必须有一致目标并采取持续行动。索马里正处于一个前所未有的变革和乐观时期，必须抓住这个机遇。

特别代表强调指出了重要的政治进展，尤其是在国家组建进程中的进展，并欢迎正在进行的和解和建立临时行政机构的进程。他鼓励索马里国政府加快在中部地区的国家组建进程，并呼吁联邦政府和联邦议会作出必要安排，以便在建立全国独立选举委员会及边界和联邦委员会方面取得更多和更快的进展；他还强调指出，独立宪法审查和执行委员会应尽快开始其工作，应建立议会执行监督委员

会。特别代表表示关切政治内斗的风险，并呼吁索马里所有政治机构，包括联邦议会，着重注意建立体制和程序这一紧迫工作，从而为长期和平、稳定与和解铺平道路。他认为即将举行的议会会议是决定性的。如果关键法律得不到通过，索马里人就不会通过一部新宪法，也不会于 2016 年举行民主选举。

他认为，军事行动无法消除索马里境内的恐怖主义威胁，必须通过稳定化来巩固军事成果。他还感到关切的是，为发展安全机构所作的努力不够，人权仍然是一个关切事项和优先事项。一个令人非常关切的问题是最近有人指控非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的一些官兵有性剥削和性虐待行为；在这方面，他欢迎非洲联盟承诺按照其关于性剥削和性虐待零容忍政策的规定展开全面调查。

他强调，索马里的人道主义局势在继续恶化。他通报说，已加强了人道主义援助。但是他强调，空中货运航班无法提供所需的数量，安全的道路交通至关重要。他要求紧急调动足够的资源，否则就会发生另一次严重的人道主义紧急状况，从而破坏过去 2 年里获得的政治和安全成果。

非洲联盟委员会主席特别代表对特别代表的评价表示赞同，即索马里的整体政治事态发展仍然令人鼓舞，其证据就是在国家组建进程、宪法审查和筹备 2016 年选举方面所取得的进展。他向安理会通报说，非索特派团和索马里国民军部队已完成了“印度洋联合行动”的第二阶段，在非索特派团的支持下，索马里国民军已夺回了 8 个城镇，包括青年党的据点和实际首都巴拉维。

西迪库先生强调，虽然青年党遭到军事挫折，但该团伙仍然有相当数量的战斗人员和装备，主要在农村地区；他认为，这也许是为了保持一种长期的不对称战斗态势。他强调，就内部动态而言，有迹象表明，该团伙可能分裂成若干派别，其中一些成员正在考虑不再效忠基地组织而转向效忠伊斯兰国，以通过伊斯兰国品牌吸引资源和利润。

特别代表还向安理会通报说，非索特派团将根据不对称战争进行调整，并同索马里政府合作，以消除青年党残余分子的杀伤力，并继续同其伙伴展开合作。最后他向安理会通报说，非洲联盟委员会主席恩科萨扎娜·德拉米尼·祖马女士设立了一个独立的多国小组，以调查在题为“这些男人对我们的掌控权：非洲联盟部队在索马里的性剥削和性虐待”的人权观察报告里对非索特派团部队提出的强奸和性剥削指控。

10 月 15 日，安全理事会在闭门磋商中听取安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会主席吴浚大使就委员会的活动和监测组的最后报告作 120 天情况通报。主席对安理会说，在委员会磋商期间，监测组通报了其就恢复索马里的海外资产所得出的结论，并讨论了国际海上部队在公海和索马里领水范围内拦截木炭和武器的问题。主席强调，监测组协调员已指出，由于缺乏强制执行，非法供应武器和出口木炭的行为继续存在；为

此，他建议安全理事会考虑授权国际海上部队进行海上拦截以阻止这类物品的流通。主席指出，委员会一些成员提出，需要仔细审查这一授权的法律和业务影响。吴浚大使还报告说，监测组向委员会提交了关于索马里和厄立特里亚问题的最后报告。

10月24日，安全理事会通过第2182(2014)号决议；该决议延长了非索特派团的任务期限、部分暂停了对索马里联邦政府和监测组的武器禁运，并授权在12个月的期间内在索马里沿岸公海和索马里领水内对非法武器和木炭进行海上拦截。安理会在该决议确认，这一授权仅适用于索马里局势，不应影响会员国根据国际法享有的权利或承担的义务或责任，包括根据《联合国海洋法公约》享有的权利或承担的义务，其中包括船旗国在公海上对其船只享有专属管辖权的一般性原则，关于任何其他局势，尤其重点指出本决议不应被视同订立习惯国际法，并指出，是在收到2014年10月8日内有索马里联邦共和国总统请求的信函后才提供这一授权的。该决议以13票赞成、约旦和俄罗斯联邦弃权获得通过。决议草案是澳大利亚、法国、卢森堡、大韩民国、卢旺达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国提交的。在表决后发言的有：联合王国、约旦、美国、中国、俄罗斯联邦和阿根廷。

10月22日，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼介绍了秘书长关于索马里沿海海盗和武装抢劫情况的报告(S/2014/740)。他指出，由于会员国、各组织和海运业作出协调努力，在索马里沿海接报的海盗事件是近几年记录中最少的。但这种进展是脆弱和可逆转的，除非消除了有利于海盗行为持续存在的根本条件，包括政治不稳定和缺乏替代生计。虽然反海盗措施继续证明是有效的，但国际社会必须继续支持索马里政府努力兑现其在《2016年愿景》和《索马里契约》中所作的承诺。在联合国帮助加强索马里和该区域其他国家按照国际标准起诉海盗行为嫌疑人的能力之时，必须使更多国家根据国际法把海盗行为定为犯罪，《联合国海洋法公约》也是这样规定的。它们必须采取步骤，以阻止和制止资助海盗行为和清洗赎金的行为。副秘书长鼓励国际社会支持作出区域努力，以落实非洲联盟通过的《2050年非洲综合海事战略》、《吉布提行为守则》、政府间发展管理局海事倡议，以及《南部非洲发展共同体海上安全战略》，从而使该区域毗邻亚丁湾和西印度洋的国家能发展打击海盗行为的能力和各自的海事领域。他最后说，反海盗努力应成为索马里国家建设进程的一个组成部分，国际社会应继续应对跨国界海盗问题，解决体制缺陷和能力建设问题。

同样在10月22日，安全理事会在闭门磋商中听取紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯夫人应智利代表团要求就索马里人道主义状况所作的报告。协调员强调，由于干旱、持续冲突、限制商品流入受军事行动影响的地区、粮食价格高涨及用于人道主义活动的资金不足，人道主义状况已严重恶化。她强调，在索马里的人道主义组织，如果有足够资源，将继续证明它们能够帮助有需要的民众，尽管取得

了这些成就，但不安全状况和有限的资金继续使人道主义应急行动远远不够。协调员强调，要缓解持续恶化的状况就必须采取持续应急行动和提供资金；她认为，再来一次严重冲击就很容易使索马里重回破坏性极大的紧急状况。她再次要求帮助保证为人道主义行动提供资金并强调，捐助方同样需要分担在复杂环境下运作的风险。她还呼吁非索特派团同人道主义机构密切磋商，促进建立有利条件，以开展安全、迅速、无阻碍和由文职人员主导的人道主义援助物资的运送工作。

苏丹

10月16日，安全理事会发表新闻谈话(SC/11603)，最强烈谴责一伙身份不明的武装男子在2014年10月16日袭击在北达尔富尔州科马的非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的维和人员，造成3名埃塞俄比亚维和人员死亡。

南苏丹

10月22日，安全理事会就南苏丹局势举行情况通报会，之后进行非正式磋商。秘书长特别代表兼联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)团长埃伦·玛格丽特·洛伊介绍秘书长的报告(S/2014/708)。负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉从日内瓦以视频会议方式也向安理会作了情况通报；她提到最近访问了南苏丹，并在10月13日访问结束时签署了联合公报，该国政府在公报里保证将采取步骤以终止性暴力行为。

特别代表在介绍秘书长的报告时说，政府部队和反叛部队之间、族群之间仍有小规模冲突。她提到了灾难性的人道主义状况，有三分之一的人口处于粮食安全无保障境地，流离失所者和难民人口超过150万。因此，她认为必须完成南苏丹特派团增援部队的部署工作。特别代表还报告说，仍有10多万人住在南苏丹特派团营地，为改善生活条件已经投资了大量资金。她认为，旱季的到来为可持续解决境内流离失所者问题提供了一个机会，并正在研究用于促进流离失所者自愿回返的计划。特别代表感到遗憾的是，人权状况继续因不断发生侵权行为而恶化；她警告说，在通过并执行一项新的安全法案后，这种状况可能会变得更糟。特别代表表示，她对缺乏对生命的尊重感到震惊。关于南苏丹特派团的部署工作，她指出，由于增援部队的部署工作已经完成，部队正在作出一切努力，以将其存在扩展到基地之外。她指出，特派团还将继续尽一切努力来确保自己的行动自由。在这方面，尽管与政府的关系有所改善，但她感到遗憾的是，政府并没有停止违反《部队地位协定》的行为；她谴责拘留南苏丹特派团工作人员的行为。

秘书长特别代表扎伊娜卜·班古拉报告说，她于10月5日至11日访问了南苏丹；她看到了她所见过的最恶劣的情况，尤其是在本提乌，那里的情况恶劣到让人无法想象，暴力程度也令人震惊。特别代表详细介绍了各方的侵权行为，并表示严重关切这类侵权行为产生的族裔影响。

特别代表强调指出，妇女生活在恶劣的条件下，得不到保健和司法服务；她认为，鉴于特别是存在沉默文化和缺乏负责调查和起诉的机构，要解决这种状况是很不容易的。她宣布，她同基尔总统签署了一项联合公报，并希望政府作出承诺。

南苏丹代表认为，没有理由去否认该国的局势是非常可怕的，他感谢秘书长动员国际社会提供支助。他还感谢两位特别代表作了努力，并祝贺班古拉女士进行了访问和签署了联合公报。

南苏丹代表强调，该国面临的挑战是巨大的，性暴力和使用儿童兵的做法与该国民众所处的文化氛围是格格不入的，这种做法背离了传统。因此，必须使民众认识到，当前的状况是违反国际人道主义法的，也是同他们自己的文化价值观背道而驰的。关于延长南苏丹特派团任务期限的问题，他认为，能力建设仍然至关重要，尤其对警务和司法部门而言更是如此。

在随后的非正式磋商中，班古拉女士重申，这种状况极其严重，但如果各方作出真诚承诺，则可以逆转。她认为联合公报是一个积极迹象，但现在需要加以执行。她要求在能力建设任务方面给予南苏丹特派团某些灵活性，并认为应把性暴力问题列入今后的和平协议。她敦促安理会迫使反对派领导人里克·马查尔发表类似基尔总统签署的联合公报那样的声明。

安理会成员对局势脆弱和在达成和平协议方面缺乏进展表示关切，同时赞赏政府间发展管理局作出调解努力。大多数代表团对似乎要致力于作出军事选择表示关切。大多数安理会成员认为签署联合公报是一个积极步骤，并敦促反对派领导人里克·马查尔相向而行。一些代表团指出，如果政府间发展管理局的调解努力不成功，安理会应考虑对那些阻碍和平进程的人采取惩罚行动；另有一些代表团则坚持要适当考虑政府间发展管理局成员国对安理会制裁问题的立场。一个代表团认为，安理会应将此案提交国际刑事法院。一些代表团认为，安理会负有就问责制问题发出明确信息的特殊责任。安理会成员对人道主义状况日益恶化表示关切。

特别代表洛伊指出，在采取国家干预措施后，南苏丹特派团现在正根据任务规定的要求进行着更为频繁和有利的巡逻，但她遗憾地指出，在一个像南苏丹这样规模的国家里，仅靠 10 000 名维和人员是永远无法制止包括性暴力在内的暴力行为的。必须改变当前的心态。关于人道主义状况，她说，由于粮食作物歉收，2015 年初粮食安全无保障状况将会恶化，因此在今后一年里对援助的需求量仍然会很大。她证实，俄罗斯直升机是被击落的，上星期到该国进行调查的一个联合国调查委员会将在 11 月初提交报告。她说，由于该事件发生在本提乌附近，因此没有人知道是谁袭击了直升机，因为那里的武装派别彼此非常靠近。她报告说，苏丹解放军反对派正在利用基地开展政治和宣传活动，从而在基地内制造紧张局

面。特别代表指出，与警方的合作尚未开始。她强调，让境内流离失所者一直呆在营地里的做法是无法持续的。最后她说，南苏丹特派团正在为两个悲观的假设作准备：(a) 在雨季结束时协议无法达成，冲突将升级；(b) 即使达成政治协议，冲突仍然加剧，因为任何一个派别都无法确保现场指挥官会遵守协议。

特别代表班古拉则认为，必须建立对平民的真正保护、问责制和司法救助，打破否认文化。她呼吁安理会对该国领导人施加压力，以确保保护平民和人权，制止性暴力。她说，基尔总统不信任联合国，他知道很多违反《部队地位协定》的情况。

联合国阿卜耶伊临时安全部队

10月7日，安全理事会就阿卜耶伊局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务举行非正式磋商。主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特介绍了秘书长关于阿卜耶伊局势的最新报告(S/2014/709)。代理主管、特派团代理团长和联阿安全部队指挥官哈莱弗姆·莫格斯少将也参加了磋商。

助理秘书长在介绍该报告时强调，尽管该地区普遍平静，但仍存在风险，安全局势可能会恶化，特别是因为苏丹当局把阿卜耶伊作为一个选区列入2015年总统大选。他认为，在阿卜耶伊缺乏过渡机制的情况下，选举进程可能会使紧张局势加剧。助理秘书长还对如下情况报告表示关切：恩戈克丁卡族在南苏丹政府的支持下建立了一个委员会，以寻求国际社会承认10月全民投票的结果。

部队指挥官强调，南苏丹政府必须紧急为阿卜耶伊联合监督委员会任命一位共同主席；他指出，是否作出该决定的决定权在基尔总统手中。他还报告说，由于南苏丹部队的抵制，核查机制已经取消了好几次核查任务。莫格斯将军在发言结束时警告说，随着旱季的到来，再度爆发敌对行动的风险加大了，为此，联阿安全部队增加了巡逻次数；但他强调，不展开对话的话，就不可能防止局势在某个节点上进一步恶化。在这方面，他认为安理会必须敦促各方就未决问题恢复讨论。

安理会成员感谢联阿安全部队作出努力防止局势恶化，但许多代表团还对关于最后地位的讨论陷入僵局、缺乏过渡机制和行政真空问题表示关切。大多数成员对缺乏进展感到失望，并呼吁各方避免采取任何单方面行动，除其他外，避免将阿卜耶伊作为选区列入2015年苏丹总统大选。安理会成员敦促在阿卜耶伊联合监督委员会框架内恢复对话。一些代表团认为把阿卜耶伊作为选区列入选举是合法的，因为该地区是苏丹的一部分。一些代表团对因为南苏丹不同意确立中心线导致核查机制无法开展工作一事表示遗憾。一些代表团认为，由于当前的内部情况，尤其是南苏丹冲突，很难作出能推动解决未决问题的决定。安理会成员支持将其任务期限延长4个月，其中许多成员表示支持秘书长的建议，包括关于任

命一名文职人员来负责该特派团的决定。一些成员表示支持非洲联盟高级别执行小组作出努力，并支持关于组办一次社区级会议的提议。

助理秘书长说，在采取国家干预措施并在秘书长作出任命一名文职人员担任特派团团长的决定后，联阿安全部队将加强同这两个国家的政治对话，并在两个国家都接受相关决定的情况下集中精力组办族群之间的和解会议。他坚持认为，在目前缺乏联合行政机构的情况下就选举问题作出任何单方面决定的做法都是令人关切的。他还强调指出，存在着冲突因再度展开移徙、选举和因缺乏对话而升级的风险。在这方面，他呼吁安理会敦促各方避免采取单方面行动和进行对话。

10月14日，安理会一致通过第2179(2014)号决议，将联阿安全部队的任务期限延长4个月。苏丹和南苏丹代表作了发言。

西撒哈拉

10月27日，安全理事会就西撒哈拉局势举行非正式磋商。秘书长特别代表兼联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)团长金·博尔达克和负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使克里斯托弗·罗斯向安理会作情况通报。他们分别报告了西撒特派团的工作情况及最新政治事态发展和外交活动情况。主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏也出席了会议；他介绍了特别代表，解答了特别代表的部署问题。

个人特使报告了联合国在促进谈判方面的情况。他说，过去6个月里主要是开展密集的双边接触和与双方的穿梭外交。他同摩洛哥政府进行了多次交流；该国政府在接受恢复穿梭外交之前首先要求会晤，以澄清其对秘书长最新报告(S/2014/258)的关切，并明确指出，摩洛哥认为只有这样才能使进程以最佳方式向前推进。他补充说，这些交流活动仍在进行之中。个人特使表示，摩洛哥政府在多个场合对最新报告的内容和他在2014年4月非正式磋商时向安理会作的最新情况通报表示失望。鉴于这一情况，个人特使概述了其行动的指导原则：他的任务是根据《联合国宪章》第六章确立的；他的任务是促进谈判和促进摩洛哥和阿尔及利亚改善关系；谈判完全是在秘书长的主持下进行的，非洲联盟未参与但一直了解情况；他起的是召集人而不是调解人的作用；作为召集人，他的行动需要双方的合作；经安全理事会确认的争端的正式参与方是摩洛哥和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)，尽管他承认，阿尔及利亚负有帮助找到解决办法的责任；他提供了一个框架，双方可在该框架内达成“一个公正、持久和双方都能接受并对西撒哈拉人民的自决权作出规定的政治解决办法”。特使既不赞成也不反对任何一方，对解决办法也不持任何立场，因为要依靠双方才能达成解决办法，外部是无法强加的；没有为当前的进程设定任何期限；自然资源和人权不在他的任务范围内，除非双方都同意讨论这些问题；难民状况属于联合国难民事务高级专员公署(难民署)的职权范围，尽管他表示可就人道主义层面提供协助。

特使在发言结束时说，考虑到不安全局势、恐怖主义、失望、人道主义问题、家庭的分离及摩洛哥和阿尔及利亚之间双边关系的紧张状态等，这些因素应促使双方进入真正的谈判进程；他敦促安理会成员尽最大努力鼓励双方尽快展开有意义的谈判。

主管维持和平行动副秘书长介绍了特别代表兼西撒特派团团长，报告了与摩洛哥的交流情况，还报告了在部署特别代表方面的延误情况。

特别代表报告了西撒哈拉局势，说那里的局势仍然平静和稳定，不存在对敌对行动停止状态的威胁。她报告说，除了小规模示威活动外，西撒特派团没有看到大规模示威活动。国际援助减少和缺乏机会助长了不满情绪。她指出，西撒特派团是在区域问题仍令人关切的情况下执行其任务的。她注意到双方同特派团是合作的，尽管立场不同。她报告说，观察员在密集巡逻；她对安全问题非常关切。为此，她对在最近一次延长特派团任务期限的决议里授权增加观察员人数的做法表示欢迎，并要求完成部署工作，因为至今尚未达到核定人数。关于对区域的威胁问题，她强调要同在马里和利比亚的联合国特派团展开合作。

安理会成员表示支持联合国主导的政治进程，强调对话的重要性；许多成员强调，需要克服分歧，以推动这一进程。大多数代表团欢迎摩洛哥在人权方面所作的努力，并鼓励继续这样做。安理会成员回顾，必须找到解决办法，因为现状已经持续得太久了；他们指出，一个有利的对话框架将为这一问题提供解决办法。所有成员都呼吁实现双方均可接受的政治局面。一些代表团呼吁摩洛哥和阿尔及利亚改善关系，尤其要考虑到区域安全局势在日益恶化。一些代表团认为摩洛哥的自治建议是寻找解决办法的一个良好基础。安理会成员欢迎西撒特派团在执行其任务方面所作的工作，并表示希望恢复信心，从而能将特别代表部署到实地。一些代表团强调他们对廷杜夫难民营里的难民感到关切，并呼吁改善那里的状况；另有一些代表团则呼吁进行难民登记。一些成员表示支持难民署和西撒特派团。

在听取安理会成员的发言后，罗斯先生建议，秘书长的报告最好仅侧重于西撒特派团的活动，并以口头方式补充政治事态发展的最新情况。他指出，秘书处正在讨论这个问题，特别是报告的目的、范围和内容问题。他还指出，摩洛哥对作者众多表示沮丧，希望只有一个单一的对话者。他最后指出，他将继续研究这一问题，以使报告不再成为障碍，而成为对进程的一种贡献。个人特使还说，很难在条件不良的情况下向摩洛哥和阿尔及利亚促进解决办法，改善双边关系将对相关进程产生积极影响。

三. 中东

黎巴嫩

10月15日，安理会举行磋商，期间秘书长特使泰耶·勒厄德·拉森介绍了秘书长关于第1559(2004)号决议执行情况的第二十次半年期报告。

特使在介绍中回顾了该决议中已获得执行的各项规定，但他重申，他和秘书长都因在执行其他规定方面缺乏进一步切实进展而感到失望，因为这会危及已取得成果。他还表示，自阿拉伯叙利亚共和国冲突以来，黎巴嫩议会一直未能选举出一位新总统，这会破坏黎巴嫩的稳定和复原力。此外，特使强调指出，黎巴嫩并不是孤立于该区域其他国家而单独存在的。因此必须通过范围更为广泛的区域动态的背景来理解与第 1559(2004)号决议相关的问题。

安理会成员强调，所有各方都必须集中力量解决在执行第 1559(2004)号决议方面的所有未决问题，并敦促他们继续恪守《巴卜达宣言》所载的黎巴嫩不与各方发生关系的政策，并撤出在阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗。他们还强调，及时选举黎巴嫩新总统是确保该国稳定的一个关键步骤。

伊拉克

10 月 17 日，安全理事会发表新闻谈话(SC/11605)，谴责过去几天伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)在巴格达及其周边省份开展一系列车载式自杀袭击和其他袭击，造成数十名伊拉克人死亡。安理会成员强调，必须打败伊斯兰国，必须铲除其所主张的不容忍、暴力和仇恨。安理会成员还谴责伊斯兰国及相关武装团体系统性迫害少数群体成员，如“雅兹迪”派和基督教徒，和迫害拒绝接受其极端主义意识形态的人。他们敦促所有各方停止侵犯和践踏人权，确保人道主义准入，并为向那些逃离暴力行为的人运送援助物资而提供便利。

10 月 31 日，安理会发表另一次新闻谈话(SC/11625)，谴责伊斯兰国在安巴尔省绑架和谋杀数十名逊尼派部落成员，这些死者的尸体被发现埋在乱葬坑里。安理会成员对伊斯兰国杀戮、绑架、强奸和严刑拷打伊拉克人和其他国家国民及招募和使用儿童的行为再次表示强烈愤慨。安理会成员还欢迎任命国防部长和内政部长，欢迎库尔德部长宣誓就职，因为这标志着组成了一个能代表伊拉克人民所有组成部分的包容性政府，有利于为该国当前的挑战找到一个可行和可持续的解决办法。

联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)

10 月 20 日，主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特根据安理会在 2014 年 9 月 19 日的主席声明(S/PRST/2014/19)中提出的要求，就维持观察员部队执行任务的能力所必须采取的步骤向安全理事会通报最新情况，包括用于监测停火和隔离部队的选项。在这方面，助理秘书长指出，维持和平行动部采取的主要行动是继续支持观察员部队作出努力以维护以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的《1974 年部队脱离接触协定》，并确保双方严格遵守停火。他说，观察员部队在当前情况下的行动重点在布拉沃一侧，而阿尔法一侧的活动和态势则是临时性的。他说，维持和平行动部和观察员部队在前几个星期就观察员部队如何最好地继续执行其任务的问题同《1974 年部队脱离接触协定》的签署方进行了讨论。双

方都表示坚定信守《脱离接触协定》和支持观察员部队继续执行现有任务，并表示希望观察员部队在安全状况许可的情况下尽快全面返回隔离区；现在正在定期审查安全状况。作为临时措施，观察员部队总部将设在大马士革，观察员部队将继续部署在赫尔蒙山。助理秘书长说，正在讨论和考虑各种选项，以使部队能维持其能见度和有能力行使与双方联络的职能，以避免紧张局势升级并监测、核实和报告任何违反《脱离接触协定》的行为。助理秘书长还提供了关于武装反对团体在最近与部队发生的事件中所夺取的车辆、物品和装备的最新情况。

安理会成员表示全力支持观察员部队，并呼吁停止在责任区内会危及观察员部队人员和联合国停战监督组织(停战监督组织)戈兰观察员小组人员的一切行动，包括叙利亚各方之间的冲突。他们还表示支持维持和平行动部作出努力和采取措施，以使部队适应不断变化和充满挑战的环境，并呼吁《1974年脱离接触协定》的签署方继续遵守协定条款并配合这类努力。安理会成员还同意，观察员部队必须在安全状况允许的情况下尽快返回隔离区。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

10月21日，安全理事会就中东局势召开季度公开辩论会。秘书长在向安理会作情况通报时说，在加沙重建会议上所作的承诺必须尽快落实为具体的实地援助。他提到，10多万加沙居民仍然无家可归，5万多人仍然住在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的学校楼房里。秘书长说，虽然他充分理解天上的火箭和地下的隧道对以色列的安全威胁，但对加沙造成的破坏的程度让人深刻质问是否相称和是否需要追责。他回顾在耶路撒冷举行的会议，再次表示深度关切在被占领的东耶路撒冷建造住房单位的计划；他重申，国际法明确规定，定居点活动是非法的，与实现两国解决方案是背道而驰的。他还深度关切在耶路撒冷圣地的单方面行动、限制和挑衅行为。秘书长重申，不解决冲突的根源，加沙就不可能有长期稳定的希望：结束持续了将近半个世纪的占领、全面解除对加沙地带的封锁和有效解决以色列正当的安全关切问题。

关于阿拉伯叙利亚共和国局势问题，秘书长重申，联合国在该国的长期战略目标仍然是基于日内瓦公报的政治解决办法，并敦促安全理事会支持他的特使作出努力，以减少叙利亚人民的苦难和促进政治解决。

安理会成员和非安理会成员确认在开罗举行的加沙重建会议的成果，同时强调，在重建的同时应采取措施以实现持久停火，从而结束暴力循环。许多人表示关切实地状况日益恶化。大多数人谴责以色列决定在巴勒斯坦被占领土上推进定居点计划。一些会员国还对几个星期前在耶路撒冷“尊贵禁地”/圣殿山大院出现的紧张态势表示关切，并呼吁各方避免采取会破坏和平前景的单方面行动。安理会成员和非安理会成员警告说，和平进程陷入僵局和缺乏解决这一冲突的政治前

景将会产生危险后果；他们呼吁国际社会，包括安全理事会，再次作出努力。大多数与会者还提到阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克境内的冲突，以及黎巴嫩局势。

10月29日，鉴于耶路撒冷局势恶化，包括暴力行动加剧和新的定居点活动，在约旦代表团的要求下，安全理事会以情况通报的形式举行会议。

主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生在发言中说，秘书长因得到关于在被占领的东耶路撒冷推进大约1 000个以色列定居点单位的规划的新报告而感到震惊，而之前以色列已在9月底作出决定，要加快同样也在东耶路撒冷的Givat Hamatos的大约2 600个住房单位的建造进程。他补充说，如果得到落实，这些计划将使人们严重怀疑以色列是否真的致力于同巴勒斯坦人实现持久和平，因为新的定居点威胁了未来巴勒斯坦国的实际生存能力。他还报告说，因在耶路撒冷圣地的单方面行动、挑衅和进出限制造成的紧张态势仍继续存在，局势依然动荡不稳。他说，秘书长已重申必须尊重所有人的宗教自由，必须尊重所有宗教朝拜者进入其圣地的权利；他同时指出，宗教和其他领导人还应避免发表煽动性言论。在这方面，他注意到以色列政府再次保证，它没有计划要改变关于圣地的长期政策。费尔特曼先生强调说，东耶路撒冷和西岸持续不断的紧张态势同一直未得到解决的更大范围的现实问题是分不开的；要实现持久和平就必须开始对话，以消除冲突根源，包括结束已持续了将近50年的占领并有效解决以色列正当的安全关切问题。

安全理事会成员对东耶路撒冷和西岸局势日益恶化，包括“尊贵禁地”/圣殿山大院的紧张态势，表示严重关切。大多数安理会成员谴责以色列继续扩大定居点并呼吁所有各方力行克制，避免挑衅行为和言论，维护圣地的现状。

中东(也门)

10月10日，安全理事会发表新闻谈话(SC/11595)，谴责10月9日在也门萨那发生的造成包括儿童在内至少47人死亡的炸弹袭击事件。安全理事会成员还谴责10月9日在哈德拉毛和10月8日在贝达对也门安全部队的持续袭击行为，其目的就是破坏也门的稳定。安全理事会成员还强调，也门的政治过渡必须向前推进。

10月13日，秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔在闭门磋商中就该国局势向安理会作情况通报。如以往几次一样，特别顾问警告说，破坏分子的行动正在破坏也门的过渡并威胁到该国的和平、安全与稳定。他说，该国正处于紧要关头。他介绍了胡塞民兵的进展情况；胡塞民兵占领了萨那，占据了一些公共建筑。此外他还报告说，阿拉伯半岛基地组织的袭击次数增加了，其中一些袭击与整体政治和安全局势有关；他对该国南部的局势表示关切。特别顾问回顾了安理会关于对妨碍过渡的那些人采取进一步措施的承诺，包括制裁，而目前过渡正在遭受攻击。

安理会成员对也门最近的事态发展表示关切，谴责阿拉伯半岛基地组织开展或支持开展越来越多的恐怖主义袭击，并表示他们决心消除这一威胁。他们还重申，坚决支持哈迪总统，支持他作出努力以执行海湾合作委员会的倡议及其执行机制，并敦促所有各方在全国对话和包容的情况下执行《和平和国家伙伴关系协定》。安理会成员欢迎提名哈立德·巴哈赫为新总理，并敦促也门当局根据全国对话的成果加快进行改革。安理会成员还讨论了对过渡的反对者实施制裁的可能性。

安理会主席在会议结束时向新闻界传达了反映上述要点的一些信息。

中东(阿拉伯叙利亚共和国)

10月3日，安全理事会发表新闻谈话(SC/11589)，最强烈地谴责10月1日在阿拉伯叙利亚共和国霍姆斯省一所学校建筑群里发生的两起炸弹袭击事件；这两起事件造成50多人死亡，几十人受伤，其中绝大多数是儿童。安理会回顾，这类针对学校和学生的袭击是严重违反国际人道主义法的行为；他们再次谴责一切针对平民包括针对儿童的严重违反和践踏行为，并要求所有各方按照安理会第2139(2014)号和第2165(2014)号决议停止袭击平民目标。安理会成员还重申，决心按照《联合国宪章》规定的责任打击一切形式的恐怖主义。

10月7日，秘书长特别顾问西格丽德·卡格在闭门磋商中就第2118(2013)号决议的执行情况向安全理事会作情况通报。特别顾问在发言中着重谈了四个专题：禁止化学武器组织和联合国联合特派团于9月30日结束工作、关于销毁剩余12个化学武器生产设施的计划的执行进展情况、阿拉伯叙利亚共和国最初申报时的差异问题，以及关于在阿拉伯叙利亚共和国境内使用氯气的指控。

关于结束联合特派团工作的问题，特别顾问向安理会报告说，禁止化学武器组织和联合国已经确立了必要安排，以使禁止化学武器组织能够在阿拉伯叙利亚共和国境内继续进行剩余的视察和核查活动。她指出，秘书长将继续进行斡旋，以进一步执行第2118(2013)号决议，她将继续在这方面协助秘书长。

关于12个化学武器生产设施的问题，特别顾问指出，继续在同负责销毁机库和地下结构的各公司进行讨论，销毁活动将于11月开始，如果安全状况允许，将持续到2015年夏季。

关于第三个问题，特别顾问向安理会报告说，秘书处和叙利亚当局继续就叙利亚申报方面的未决问题进行合作。她指出，除其他外，由于申报评估组的活动，已对最初申报作了新的修正，以包括4个化学武器设施：1个生产设施和3个研发设施。

最后，特别顾问提到了负责调查关于在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器指控的实况调查团的第二次报告；该报告的结论是：所载资料构成令人信服的

确认，即在叙利亚的一些村庄里作为武器使用了一种有毒化学品，这种有毒化学品就是氯气。她重申，秘书长谴责叙利亚冲突的任何一方使用化学武器并呼吁将任何这类行为的实施者绳之以法。

安理会成员在发言中赞扬特别顾问及其团队所作的努力，并普遍欢迎至今在叙利亚化学武器方案中所取得的进展。许多成员表示支持为继续开展核查和视察活动而作出的后续安排，同时强调，安理会应继续定期听取最新情况报告，直到该方案结束活动为止。一些安理会成员呼吁迅速完成剩余问题，包括以令人满意的方式澄清最初申报中的差异问题。许多安理会成员对实况调查团的第二次报告表示关切，因为其中载有一些关于直升机投掷氯气弹的证词；一些成员要求向安理会提交该报告供审议，因为这可能是违反第 2118(2014)号决议的行为。另一些成员则表示，应在《化学武器公约》的框架内处理这个问题，因为阿拉伯叙利亚共和国现在是该公约的缔约国。

10月30日，安理会成员听取康京和助理秘书长作情况通报，并在闭门磋商中听取秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉将军作情况通报。

助理秘书长介绍了关于第 2139(2014)号和第 2165(2014)号决议执行情况的月报。她报告说，由于阿拉伯叙利亚共和国各地的武装暴力升级，该国境内的人道主义状况继续恶化，暴力、死亡和破坏的程度仍然有增无减。10月，近 20 万人在伊斯兰国的残暴推进下逃离到土耳其寻求避难。她说，伊斯兰国及参与叙利亚冲突的所有其他各派都在不受惩罚的情况下杀戮和杀害人民、摧毁村庄和城镇。此外，武装反对派团体加紧袭击，政府的空中轰炸，包括投掷桶装炸弹，在继续。助理秘书长向安理会报告说，尽管存在这些挑战，联合国及其伙伴仍继续向受困的数以百万计的人民提供救生物资，包括越界提供。但她强调，联合国仍无法向最难进入的地区的人们提供足够数量的援助物资。战斗和不安全状况继续阻碍他们作出反应。除了不安全状况外，冲突各方继续以其他方式阻碍援助物资的运送。此外，政府的官僚主义障碍继续拖延或使援助物资无法送达。资金的缺乏同样严重妨碍了这些行动并仍然是一个重大障碍，使本组织无法援助更多受困民众。造成的后果是很严重的：对 400 多万叙利亚人的粮食援助将减少，100 万叙利亚人在冬季前将得不到毯子、保暖的衣服和燃料。助理秘书长在发言结束时重申，对阿拉伯叙利亚共和国和该区域危机的最终答案将只能来自于能真正消除危机根源的政治解决办法。

特使在闭门磋商中就其下一步行动的优先事项、初步磋商和想法向安理会作了情况通报。他说，2014年6月30日日内瓦公报仍然有效并为今后通过谈判达成解决办法确定了广泛参数。他对自己任务的解释是，确定共同领域和切入点，以推动秘书长交给他的三项相互关联的优先事项：减少暴力、改善人道主义准入和为政治进程播撒种子。他说，虽然对伊斯兰国的重新关注使阿拉伯叙利亚共和国局势重回公众视野，但打击恐怖主义只是解决办法中的一个组成部分，挫败伊

斯兰国与通过政治谈判结束叙利亚危机是密不可分的。他还强调，区域动态是保证找到解决办法的关键，起点在阿拉伯叙利亚共和国境内，必须在那里、在叙利亚人本身中找到解决办法。他还说，必须创造有利环境以使任何政治倡议都能得到落实，并因此建议，努力找到逐渐增强的机会，以在战略层面上缓和暴力，这种缓和可以是地方性的，但可产生全国性影响。最后他说，叙利亚主导的政治谅解还需要得到区域和国际对话的支持；在这方面，他表示希望关键利益攸关方以适当方式就叙利亚内部为寻找政治前景开展的谈判进程所获得的成果形成广泛共识。

在全体磋商中，安理会成员对人道主义状况持续恶化表示关切，并谴责叙利亚冲突各方违反国际人道主义法。许多成员强调，该国政府在这方面负有首要责任。一些成员指出，第 2139(2014)号和第 2165(2014)号决议未得到全面执行，因此，安全理事会应考虑采取进一步措施。

安理会成员还一致同意，在缺乏对危机的政治解决办法的情况下，阿拉伯叙利亚共和国的人道主义状况将继续恶化。在这方面，他们表示随时准备同特使合作，并表示支持他作出努力和发挥作用。同一天通过了一个新闻谈话(SC/11624)，重申这一支持。

10月31日，安全理事会发表新闻谈话(SC/11626)，对所有针对平民的袭击及不分青红皂白的袭击表示愤慨，包括炮击和空中轰炸，例如使用桶装炸弹；据报告，10月29日，对在伊德利布省的一个流离失所者难民营投掷了这类炸弹，造成包括儿童在内的许多人死亡和受伤。安理会成员回顾，在所有情况下都必须遵守国际人道主义法规定的所有义务。他们特别回顾区分平民与战斗人员的义务、禁止不分青红皂白的袭击的义务和禁止袭击平民和民用物体的义务。他们重申，只有通过由叙利亚主导的以全面落实 2012年6月30日日内瓦公报为目的的包容性政治进程才能找到可结束当前危机的可持续解决办法。

四. 美洲

海地

10月14日，安理会一致通过第 2180(2014)号决议，将联合国海地稳定团(联海稳定团)的任务期限延长至 2015年10月15日。安理会还决定，联海稳定团总兵力按照秘书长建议，包括最多可达 2 370 人的各级官兵和一个最多有 2 601 人的警察部门；要求秘书长确保在向安理会提交下次报告之前，把在该国的兵力保持在接近当前兵力的水平，并在下次报告中提请安理会注意局势的任何重大变化。

决议通过后，智利代表解释说，智利投票赞成该决议，以表示智利持续致力于海地民主进程、法治以及促进人权和社会经济发展，联海稳定团在上述方面已经发挥并继续发挥重要作用。同时，他感到遗憾的是，智利代表团未能像过去那样成为该决议的共同提案国。他解释说，安理会刚刚通过的决议所依据的建议引

起了智利代表团以及向特派团派遣部队和警察的部分拉丁美洲社会的担心。他说，在谈判期间，智利在考虑到选举时间表的情况下支持逐步减少部队，以确保开展能够保证透明度和最终民主治理的进程，以免破坏近几年的成就。军事特遣队人数大幅减少，可能削弱特派团的预防能力；智利不希望发生危机，但在危机情况下，特派团将被迫根据仍不明确的行动构想作出反应，从而引发各种风险。他随后重申，应当根据实地的情况，而不是出于可能改变的考虑因素，作出有关增加或减少部队人数的任何决定。

联合国代表强调，决议的一致通过传达出安理会一致支持这个重要特派团的有力信息。联合国代表注意到一些代表对有关特派团缩编的规定表示关切。在这方面，联合国欢迎案文中达成的平衡。他回顾说，海地近期没有任何军事冲突，过去 18 个月，维持和平人员仅得到两次处理安全事件的行动命令。他说，联海稳定团的作用应当是帮助海地重新担负起自身安保责任，而不是无限期亲自执行这项任务。他重申，决议规定，应根据对安全局势的全面评估，以负责任方式逐步对联海稳定团的军事部分进行缩编。

美国代表团同意应以实地局势作为安理会决策的依据。她重申，迄今为止，情况一直是这样的，今后还应该继续是这样。她强调，联海稳定团将继续为海地的安全做出重要贡献。她重申美国赞赏参与联海稳定团以支持海地人民的部队、警察和其他工作人员。她补充说，美国代表团期待继续与部队和警察派遣国以及海地人民开展建设性合作，以便能够帮助海地人民实现持久的和平、安全与民主。

阿根廷代表团解释说，阿根廷本着这样一个理解而对第 2180(2014)号决议投赞成票，即海地政府已表示同意有关延长联海稳定团任务期限的条款，而且投赞成票也是为了表示阿根廷继续声援为加强民主进程和促进海地安全与稳定所作的努力。但是，阿根廷代表团本来希望该决议能反映阿根廷和其他拉美部队派遣国在海地之友小组谈判期间提出的意见和建议，以及这些派遣国在 9 月 11 日安理会举行的关于海地局势的辩论中表示的关切。阿根廷代表还补充说，这就是为什么阿根廷没有成为该决议提案国的原因。她表示非常关切的是，在计划举行对海地未来十分重要的选举的一年中，海地安全局势尚未改善到足以迅速和急剧减少部队编制或如此大幅度改变特派团任务规定的程度。她还感到特别关切的是，正如秘书长最近报告(S/2014/617)中指出的那样，剩余的军事部队将没有能力执行它迄今执行的重要的威慑和预防冲突任务，包括进行巡逻，从而可能产生意想不到的后果，并可能迫使国际社会面对一个甚至更加困难和复杂的局面。

危地马拉代表团(海地之友小组成员)和厄瓜多尔代表团请求参加会议，并根据阿根廷和智利对投票的解释作了发言。

五. 欧洲

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

10月24日，安全理事会应联合王国代表团的要求举行会议。主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生和主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇先生出席会议并向安理会作情况通报。

费尔南德斯-塔兰科先生认为，为结束乌克兰冲突所作努力的成果仍然喜忧参半。他向安理会通报说，在三方接触小组的主持下，于9月5日和9月19日签署了澄清停火协定执行工作的明斯克议定书和明斯克备忘录。他强调，如果得到充分实施，将有助于停止乌克兰东部的暴力冲突，并强调需要做更多工作。尽管各利益攸关方为执行明斯克议定书和备忘录，特别是为了实施停火采取了最初的重要步骤，但违反停火协议的行为每天都在发生。助理秘书长呼吁所有各方集体作出尽一切可能的努力，支持紧急执行明斯克议定书和备忘录，并强调所有行为体都负有履行其责任的义务，并应调整其努力，将重点放在这一方向上。他强调，不应让乌克兰东部成为欧洲一系列僵持不下的冲突中的最新冲突。他报告说，2014年10月16日和17日在意大利米兰举行第十届亚欧会议期间，关于乌克兰冲突的讨论受到欢迎，并强调乌克兰总统与俄罗斯总统之间就如何充分执行明斯克议定书和备忘录持续进行的双边讨论依然至关重要。

费尔南德斯-塔兰科先生强调指出，乌克兰东部的人道主义局势仍然极为令人关切，冬季来临之后尤其如此，并强调迫切需要加倍努力，协助境内流离失所者和难民。他还提及乌克兰早些时候的议会选举并认为，现在比以往任何时候都更加重要的是，要能够在乌克兰全境和平地举行特别立法选举和地方选举，并使之成为在帮助该国稳定而作出的努力中的重要里程碑。他还强调指出，有关针对即将举行的立法选举的若干议会候选人和不同政党的代表实施暴力的报道令人痛惜。同时助理秘书长认为，武装团体发出的关于威胁要扰乱乌克兰东部地区的投票并在11月2日举行自己的选举的煽动性言论是违反《宪法》和国家法律的，应遭到所有人的谴责。

西蒙诺维奇先生强调指出，如果说9月5日的停火协议得到遵守，那只是因为没有大规模进攻行动，但是军队和平民伤亡人数继续增加，居民区继续遭到各种火炮和多管火箭炮系统滥射。他认为，最近有关在居民区使用集束弹药的报告令人震惊，并强调在这种情况下使用集束弹药违反国际人道主义法，而且可能构成战争罪。他向安理会通报说，乌克兰政府否认使用集束弹药。他指出，必须对据报使用集束弹药以及有关居民区遭常规武器狂轰滥炸的报告开展迅速彻底调查。

助理秘书长向安理会通报说，武装团体继续恐吓所控制地区居民，实施屠杀、绑架、酷刑、虐待和包括破坏房屋和没收财产在内的其他严重侵犯人权行为，而

且还继续存在关于政府控制的一些志愿部队侵犯人权的指控。他强调，一直在持续敦促政府对其所有部队——包括志愿者部队——严加管控，以确保追究其成员实施任何侵权和犯罪行为的责任。他还向安理会通报说，武装团体控制地区特别是卢甘斯克地区的人道状况依然岌岌可危。

助理秘书长还向安理会通报说，前几个星期，“右区”分子和其他活动分子采取直接行动、公开撤销涉贪官员或原地区党前任政界人士的职务的做法增加，而且其中有些行为涉及对个人实施暴力，某些情况下似乎得到地方执法官员的容许。一些地区还有迹象表明，发生了与选举有关的恫吓和暴力事件。

助理秘书长还提到在顿涅茨克地区 Nyzhnia Krynka 村附近被广泛报道的所谓万人坑，并向安理会通报说，尽管据报在冲突区发现其他一些埋有不止一具尸体的坟墓，人权监测员没有关于这些坟墓可能有被任意处决或即决处决的受害者尸体的信息。他认为问责制是和解的关键，还必须努力追究严重侵犯人权的武装团体成员的责任。他欣见，12 点明斯克议定书的内容包括排除对灭绝种族罪、恐怖主义、谋杀、造成严重人身伤害、性虐待、劫持人质以及贩运人口等罪行的赦免，但指出，法律似乎允许赦免酷刑行为，这一点应予以澄清，以便使法律与国际规范和标准保持一致。

关于克里米亚，助理秘书长向安理会通报说，除了以前报告的侵犯人权行为之外，强迫失踪案件数目增加；他对过去一个月內 4 名克里米亚鞑靼人在克里米亚遭绑架、其中一人已死亡一事表示关切。他认为，必须查明失踪人员下落，并且追究肇事者责任。

六. 专题和一般问题

安全理事会年度报告

10 月 22 日，安全理事会通过了向大会提交的关于 2013 年 8 月 1 日至 2014 年 7 月 31 日期间安理会工作的年度报告。卢旺达作为 2014 年 7 月份安理会主席，负责起草报告的导言。

非洲和平与安全(埃博拉)

10 月 14 日，在非正式磋商之前在议程项目“非洲和平与安全：埃博拉”项下举行了关于埃博拉疫情的情况通报会。

主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏、秘书长特别代表兼联合国埃博拉应急特派团团长(埃博拉特派团)安东尼·班伯里以及主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪向安理会通报了情况。会议重点关注埃博拉引发的安全影响，特别强调了联合国在受影响最严重国家的存在。

特别代表提到了应急工作的进展以及埃博拉特派团的部署情况并指出，埃博拉特派团的部署是前所未有的，但也深为关切地指出，尽管作出各项努力，疫情

依然在蔓延。特别代表强调，目标是从10月1日起的60天内，在保健设施接诊70%的病例，按照既定程序埋葬70%死于该疾病的人，并预防新发感染。他警告说，如果不实现这一目标，将有更多人死亡。埃博拉特派团团长认为，最难对付的敌人是时间不足，这就是为什么联合国要如此迅速和有效地采取行动。他敦促安理会协助几内亚、塞拉利昂和利比里亚减少疾病向其他国家蔓延的风险。他回顾说，就在召开会议的当天已有第二名联合国工作人员死于埃博拉。特别代表在结束发言时重申，需要更多保健人员、更多资金和更多的治疗中心。

主管维持和平行动副秘书长认为，鉴于此场悲剧前所未有，近年来取得的许多成就有可能倒退。在这方面，他强调就利比里亚而言，联利特派团已设法配合该国走上和平与稳定的道路，但疫情迫使特派团承认前景不那么乐观。然而他强调，从安全角度而言，局势暂时未出现明显的严重恶化，但他认为不满情绪可能成为风险因素。副秘书长还提到9月下旬有2名联利特派团人员死亡，并敦促安理会尽一切努力使特派团能够继续发挥作用，必须确保联合国所有工作人员得到治疗和后送。

主管政治事务助理秘书长对安全影响表示关切，因为这一流行病已经影响了区域一体化机制和方案，并发生了暴力事件。他认为安全状况有可能进一步恶化，因为公共服务供应短缺，经济活动持续下降。鉴于这类事件的影响可能破坏稳定，他要求安理会不要低估这一流行病的后果。泽里洪先生认为，局势有可能恶化，暴力可能升级。他对3个国家被隔离表示遗憾。他最后强调了区域合作，认为这一流行病加剧了对和平与安全的挑战。

塞拉利昂代表重申，有必要采取紧急行动，并感谢安理会和大会作出了应对危机的努力。他认为这一状况是全球灾难，其经济和安全影响仍不清楚，并呼吁所有成员共同努力，加强和深化应对埃博拉所带来的全球威胁的行动。

利比里亚代表欢迎迅速部署埃博拉特派团，并敦促部署更多援助。他遗憾地指出，这一流行病造成所有进展停滞不前。他还呼吁安理会减轻此次危机的经济后果。

几内亚代表对这场危机以及因缺乏信任和恐惧正造成局势进一步恶化表示关切，因为各种观念正在破坏稳定。他要求采取行动，隔离埃博拉，而不是隔离受影响国家。

在随后的非正式磋商中，安理会成员表示对局势的关切，并表示支持埃博拉特派团；安理会成员审查了各国为遏制这一流行病提供的援助。几个代表团敦促增加援助，维持开放的空中联系。一些成员对联利特派团官员撤出表示关切。大多数代表团欢迎埃博拉特派团快速部署，要求联合国继续发挥领导作用。一个代表团认为联合国和世界卫生组织(世卫组织)有必要加强和改进宣传，以便更好地预防该疾病蔓延和向公众通报情况。几个代表团表示关切的是，流行病造成安全

局势不断恶化，对社会氛围和近几年的成就产生影响。一些代表团一致认为，此次危机正影响国际和平与安全，它不仅是卫生领域的危机。一个代表团指出，发言者未提及对安全局势的影响，但确认主管政治事务助理秘书长讨论了这个问题。该代表团回顾，大会在 9 月 10 日一致同意有必要应对此次危机，并商定这不是安理会的责任。

班伯里先生解释说，埃博拉特派团将执行联合国协调员拟订的战略，并再次强调，必须确保医疗后送，因为否则将很难保证提供人力资源。他感谢安理会发布新闻稿，支持埃博拉特派团的工作。

会后，发表了一个新闻谈话(SC/11602)。

维持和平

10 月 9 日，安全理事会就各维持和平议题的联合国维持和平特派团举行年度情况通报。会议强调，安理会承诺并且有兴趣从部队指挥官那里获得可能有助于作出良好知情决策的第一手资料，这一点得到高度赞赏。维持和平行动军事顾问马克苏德·艾哈迈德中将、联刚稳定团部队指挥官卡洛斯·艾伯特·多斯桑托斯·克鲁斯中将、马里稳定团部队指挥官让·博斯科·卡祖拉少将和观察员部队指挥官伊克巴尔·辛格·辛哈中将出席了会议。

艾哈迈德中将提醒安理会说，部队指挥官指挥着 105 000 名军警人员中的 90 000 多名士兵，而今后一段时间里该数字可能还会增加。他们通常在很艰难的环境中开展行动。马里就是如此，2014 年联合国在那里遭受的伤亡最大。联合国在中非共和国、苏丹、南苏丹、戈兰高地的行动和联刚稳定团就是其中一些具有挑战性的任务。部队指挥官是在那些正在崩溃或已经崩溃的国家里开展行动，坦率而言，那里几乎没有任何和平可以维持。埃博拉是这种复杂局势的另一层面。

多斯桑托斯·克鲁斯中将指出，保护平民是联刚稳定团最重要的任务，它远不止是授权中的一项任务，它是一种道义义务。保护平民的重要性毋庸置疑。问题是如何更有效地保护他们。他认为，保护平民的最佳办法是要主动积极地采取行动，而不能是被动地作出反应。他补充说，联合国维持和平原则，即各方同意、公正和除非出于自卫和捍卫职责不得使用武力，可能并非始终适用于当代行动中的武装犯罪团伙；在适用这些原则时，应当进行审查，并针对当代威胁的情况以及无辜平民和维和人员在冲突区面临的暴力情况进行调整。

卡祖拉少将提到，变化了的安全环境受到武装冲突、宗教激进主义以及经济、政治、社会和环境危机的威胁。现有复杂和悬而未决的安全挑战如腐败、内部紧张、暴力极端主义和激进化、非法贩运以及恐怖主义助长和维持了这类安全环境。这正是马里民众相当长一段时间以来所处的那种安全环境。实地的现状是，本应去执行维和任务的马里稳定团面对的却是一个集耐心、情报、胁迫以及残暴为一体、随时随地策划和发动攻击的恐怖分子网络。马里稳定团处在与恐怖分子作战

的境地，却没有反恐任务的授权，也没有足够的培训、装备、后勤或情报来应对这种局面。

最后，辛哈中将解释说，2012年3月以来，观察员部队遭遇反对派团体和叙利亚军队在隔离区的战斗，这显然违反任务授权。随着激进团体大批抵达并控制了温和分子，2014年的局面发生巨大变化。特派团看到暴力不断升级，其中维和人员成为极端分子的直接目标。在此种环境下运作不是一项轻松的任务，但观察员部队不断演变发展并调整行动，以便应对因最近愈演愈烈的国内冲突和对抗环境造成的挑战。

所有安理会成员都确认了这些会议的重要性，并借此机会向各特派团部队指挥官询问了行动问题。安理会成员还一致指出，绝不能容忍袭击维和人员的行为。

一些成员强调，应该通过加强维和能力来应对挑战。应该始终通过提供适当培训和必要装备来确保强有力的任务授权和部队安全。一些成员认为，保护平民的最佳途径是预防、机动性和积极干预，而不是仅靠部队单纯的存在。如果特派团无法履行它们保护平民的责任，就有可能危及授权它们进行的其他任务，更不用说由此造成的生命损失和痛苦。其他代表团认为，尽管保护平民是当今维持和平行动的一项中心任务，但绝非唯一的义务；他们表示关切的是，近期看到，有人要对武装冲突中保护平民的国际人道主义法标准作出宽泛的解释。保护平民行动不应超越安全理事会任务授权的框架。另一个代表团认为，积极保护平民不应与通过积极进取的活动来消除武装团体的杀伤力混为一谈。

国际法院

10月29日，安全理事会在非公开会议上审议了题为“国际法院院长通报情况”的议程项目。安理会成员听取院长彼得·通卡法官作情况通报，并参与交换意见。

通卡法官介绍了法院的全面活动，包括概述了待决的引起争执的诉讼程序，法院在和平解决争端以及维护国际和平与安全方面的作用以及法院与安理会的关系。他还重点介绍了法院与安理会在促进国际一级法治方面的互补作用，并强调在两个机构所审议的问题之间存在实质联系。

妇女与和平与安全

10月28日，安全理事会举行了关于妇女与和平与安全的年度辩论，重点关注的主题是：“流离失所妇女和女童：领导者和幸存者”。安理会在此期间收到了秘书长关于妇女与和平与安全问题的报告(S/2014/693)。以下人士应邀参加此次会议：联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)副秘书长/执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特先生、人权

理事会境内流离失所者人权问题特别报告员查洛卡·贝亚尼先生以及非政府组织妇女、和平与安全工作组的苏阿德·阿拉米女士。

姆兰博-努卡女士代表秘书长致辞，强调所面临的种种危机应该推动本组织做出更多努力，实践《宪章》各项原则和全球准则，并紧急呼吁各方反对虐待行为。她强调指出，联合国正努力实现第 1325(2000)号决议所载愿景；本组织指望各国积极参加即将举行的制裁、和平行动、建设和平和性别平等高级别战略审查以及秘书长即将开展的关于第 1325(2000)号决议执行情况的全球研究。

姆兰博-努卡女士以本人名义强调，不仅暴力和不安全增加，而且冲突本身的性质也发生转变：暴力极端分子控制了领土，直接威胁并以妇女、女童及其社区作为目标，导致大批人流离失所。她说，如果没有这么多冲突，本来可以在性别平等领域取得很大进展。她认为，安理会必须把性别平等置于维持和平与安全工作的首要核心位置，以克服包括埃博拉病毒爆发、暴力极端主义抬头以及随之而来人数空前的流离失所者等非同寻常的挑战。

主管维和行动助理秘书长强调，最有效和最适当的预防暴力侵害境内流离失所妇女和女童的方法是加强保护机制，同时更多支持妇女参与政治进程和治理；他强调，维持和平特派团应倡导妇女的政治参与。他强调说，需要开展更多工作，以支持各国制定对性别问题有敏感认识的政策，尤其是司法和安全部门，以保护和鼓励妇女参与所有和平与和解努力。

人权理事会境内流离失所者人权问题特别报告员回顾说，自 1990 年代以来，一直在更加关注紧急和冲突后局势中妇女和女童的权利和需要，以及促进在人道主义、发展和早期恢复反应中采取对性别问题有敏感认识的办法。尽管取得了这些积极的进展，但各方处理境内流离失所问题的措施仍然不足以有效处理妇女和女童的具体关切和具体角色问题。境内流离失所妇女往往面临双重歧视，因为她们既是境内流离失所者，又是妇女。贝亚尼先生还呼吁安理会不要忽视境内流离失所妇女在和平谈判、保障其人权和实现冲突后局势发展方面可以发挥的重要作用。

最后，阿拉米女士指出，她在日常工作中能看到流离失所妇女和女童在被迫逃离家园时如何受到影响。许多人遭受暴力行为的创伤。她谈到克服无所作为的三个关键的相互关联办法：第一，重视妇女的领导和参与；第二，保护工作和人道主义援助要采取对性别问题有敏感认识的多部门应对措施；第三，让妇女在预防冲突以及打击国家与非国家暴力，包括暴力极端主义和恐怖主义方面发挥作用。她补充说，上述所有方面都需要国际社会的压力和国内的政治意愿；她呼吁安理会和所有会员国确保在应对被迫流离失所妇女以及所有和平与安全努力所面临的挑战时具有性别敏感度并再次承诺致力于全面执行妇女与和平与安全议程。

2014年10月28日，安全理事会通过一项主席声明(S/PRST/2014/21)，敦促涉及武装冲突的各方允许难民和境内流离失所妇女充分和不受阻碍地获得人道主义援助和保护以及教育、卫生、住房、生产性生计等基本服务；要求有系统地收集、分析和使用按性别和年龄分列的数据，因为需要通过这些数据来评估妇女的具体需要和能力；强调了暴力极端主义对妇女的影响，并敦促各会员国消除这一趋势；鼓励所有相关行为体酌情着手审查现有的执行计划和目标，加快取得进展，并着手制定新的目标，以便于进行2015年高级别审查。

安全理事会的工作方法

10月23日，安全理事会在题为“落实安全理事会主席的说明(S/2010/507)”的议程项目下举行有关其工作方法的公开辩论。主席编写了载于S/2014/725号文件的一份概念说明，邀请各代表团特别提及两个问题：正当程序与定向制裁，特别是将监察员的任务授权扩大至所有制裁委员会的可能性；安全理事会对移交国际刑事法院的情势采取后续行动的问题。

作为与往年不同的一个创新做法，会上有2位发言者：安全理事会1267(1999)委员会监察员金伯利·普罗斯特夫人和国际刑事法院检察官法图·本苏达夫人。监察员向安理会通报了第1267(1999)号决议的基地组织制裁制度和正当法律程序问题，还包括进一步加强该制度效力的建议。随后，国际刑事法院检察官重点介绍了加强安理会与国际刑院合作的价值，特别是就所移交情势采取后续行动方面，因为双方都追求实现打击严重犯罪有罪不罚现象这一共同目标。

普罗斯特女士在通报中指出，如果没有能提供有效救济的独立审查机制，实施直接影响个人和实体权利的定向制裁是违反基本人权义务的做法；她补充说，为什么向某些遭到定向制裁的人提供独立审查机制而不向另外一些人提供这一机制，这种做法从原则上看不到显而易见的理由。从受制裁者角度考虑此问题时，情况尤其如此。她还强调指出，公平程序有助于有效执行制裁措施，事实上是避免在法院出现法律挑战的关键所在。

本苏达检察官指出，就移交的情势采取后续行动是其办公室关切的问题。她还呼吁安全理事会考虑就所移交的情势采用更有力的措辞，要求所有国家与国际刑事法院合作，以及国家有义务给予国际刑院工作人员特权和豁免。最后，她认为，一个促进安理会与国际刑院之间互动的协调中心有可能提供实际帮助。

此次会议为安全理事会提供了一个机会，使其能够考虑概念说明中突出强调的两个问题，并听取联合国其他会员国有关这两个问题以及各代表团认为在哪些领域必须予以改进以促进安理会工作的透明度、效率和包容性的其他问题的看法。在按照主席建议评估进展时，一些代表团借此机会欢迎自去年公开辩论以来非正式工作组商定的有关安全理事会工作方法的以下新文件：2013年10月28日印发，内容涉及安全理事会、秘书处以及部队和警察派遣国之间的磋商的文件(S/2013/630)；2014

年 4 月 14 日印发，内容涉及安理会文件执笔者的文件(S/2014/268)；2014 年 6 月 5 日印发，内容涉及附属机构主席职位移交问题的文件(S/2014/393)；2014 年 8 月 4 日印发，内容涉及安理会内部对话的文件(S/2014/565)；2014 年 10 月 15 日印发，内容涉及安理会会议的发言顺序的文件(S/2014/739)。

安全理事会主席说明的执行情况(S/2010/507) (总结会议)

10 月 30 日，安全理事会就“安全理事会主席说明(S/2010/507)的执行情况(总结会议)”举行情况通报会。安理会主席邀请安理会成员严格评估安理会 10 月份期间的工作并就安理会如何改善其效率和实效，特别是在处理目前具体国家的局势方面的效率和实效提出建议。

关于安理会 10 月期间所处理问题的实质内容，占有突出位置的是：阿拉伯叙利亚共和国、索马里和刚果民主共和国、与联合国部队指挥官的会议、埃博拉、妇女与和平与安全以及安全理事会工作方法。
