



秘书长关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十七次半年期报告

一. 背景

1. 本报告是关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十七次半年期报告。报告中审查和评估了自 2012 年 10 月 17 日我上次报告 (S/2012/773) 印发以来该决议的执行进展情况。报告中指出, 在决议所载重要规定方面未取得进一步实际进展, 并且着重表示关切尽管黎巴嫩采取了不介入叙利亚危机的谨慎政策, 但一些问题继续威胁到黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立。

2. 过去六个月出现了两个重大事态发展: 国内治安部队情报局长维萨姆·哈桑准将于 2012 年 10 月 19 日遇刺身亡, 使黎巴嫩局势更加高度紧张; 纳吉布·米卡提总理于 2013 年 3 月 22 日辞职, 使选举进程进一步陷入困境。4 月 6 日, 米歇尔·苏莱曼总统任命塔玛姆·萨拉姆先生为候任总理, 负责组建新政府。在本报告所述期间, 安全理事会发表了两份新闻稿, 重申维护黎巴嫩安全、稳定和独立的重要性 (SC/10799 和 SC/10941)。

3. 自我上次提交报告以来, 阿拉伯叙利亚共和国境内持续的动荡对黎巴嫩造成了进一步影响, 加剧了政治多极化, 并且令人更加关切阿拉伯叙利亚共和国境内动乱可能会对黎巴嫩的稳定产生不利后果。多名黎巴嫩公民被来自阿拉伯叙利亚共和国一侧的枪弹打死, 而且叙利亚政府部队进一步实施越界炮击, 据报叙利亚直升机至少三次在黎巴嫩境内实施空袭。据报, 11 月 30 日, 一个支持叙利亚反对派的作战团体的多名黎巴嫩籍成员被叙利亚政府部队打死, 他们当时在叙利亚 Tal Kalakh 镇附近越界进入阿拉伯叙利亚共和国。此外还有报告说, 真主党战斗人员也在阿拉伯叙利亚共和国境内死亡。

4. 阿拉伯叙利亚共和国境内的危机继续对黎巴嫩国家的安全和权威构成严重的挑战。特别是, 在黎巴嫩各地, 各团体之间在叙利亚危机上持不同立场, 使国内紧张局势显著加剧, 导致出现武装冲突, 造成人员伤亡。在本报告所述期间,



的黎波里反复发生战火，导致更多人员伤亡，其中包括黎巴嫩武装部队人员。此外，叙利亚国民逃避本国暴力冲突进入黎巴嫩的人数急剧上升。截至4月4日，难民人数已达406 000人，而且原先在阿拉伯叙利亚共和国境内生活的巴勒斯坦难民涌入黎巴嫩的人数大幅增多。目前，在阿拉伯叙利亚共和国邻国中，黎巴嫩收容的难民人数最多，因而正面临着巨大的人道主义、社会经济和政治方面的挑战。

5. 前部长兼议员米歇尔·萨马哈因参与从阿拉伯叙利亚共和国走私炸药而受到起诉。这起案件范围已经扩大，又发出了两项新逮捕令，包括2月4日向叙利亚国家安全局局长Ali Mamlouk将军发出的逮捕令。2月20日，一名法官对该案三名嫌疑人签发了起诉书。

6. 10月19日，负责调查国内外恐怖主义和间谍活动以及确保知名政治人物安保的国内治安部队信息处处长维萨姆·哈桑准将在贝鲁特发生的一次恐怖袭击中丧生。这次暗杀引发了数起暴力事件，并导致有人要求米卡提总理领导的政府辞职。事件发生后，“3月14日”团体成员一直在抵制政府和全国对话，而全国对话在本报告所述期间没有举行会议。在10月19日发表的新闻谈话(SC/10799)中，安全理事会强烈谴责这次袭击活动，并要求立即停止针对政治人物使用暴力。我强烈谴责炸弹爆炸事件，并且与苏莱曼总统和米卡提总理谈了话，强调国际社会在这关键时刻坚定致力于维护黎巴嫩的安全与稳定。

7. 3月22日，米卡提总理宣布辞职，引发政府自动辞职。他是在部长理事会一次会议之后随即作出这一宣布的。该会议未能设立2013年6月9日选举所需的选举监督机构，也没有投票延长国内治安部队指挥官阿什拉夫·里菲将军的任期。在总理宣布辞职之前，黎巴嫩政治领导层在很长一段时间未能商定议会选举法。米卡提总理在宣布辞职时着重指出，内阁未能就延长里菲将军任期达成共识，他还强调希望能以此打开大门，就悬而未决的关键问题展开对话。鉴于全国各地存在着政治不确定性和持续紧张状况，我呼吁所有各方继续团结在苏莱曼总统的领导层周围，与国家机构一道努力维护安宁与稳定，并尊重黎巴嫩的不介入政策，该政策符合其在2012年6月全国对话《巴卜达宣言》中所作的承诺。

二. 第1559(2004)号决议的执行情况

8. 我在先前的报告中已着重指出，自安全理事会2004年9月2日第1559(2004)号决议通过以来，决议中的若干规定已获执行。总统选举和议会选举以自由、公平方式得以举行。阿拉伯叙利亚共和国于2005年4月从黎巴嫩撤出其部队和军事资产。2009年，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国建立全面的外交关系。

9. 在本报告所述期间，苏莱曼总统和米卡提总理继续申明黎巴嫩尊重联合国的所有决议。然而，阿拉伯叙利亚共和国境内不断升级的危机及其对黎巴嫩政治和安全环境的影响，导致在执行第1559(2004)号决议和安全理事会其他黎巴嫩问题

决议所载尚待落实的规定方面缺乏具体进展。本报告所述期间不断加剧的派别紧张关系及政治僵局导致在执行第 1559(2004)号决议方面更加困难,虽然这比以往任何时候都更有必要。

10. 安全理事会第 1680(2006)号决议强烈鼓励进行的叙利亚-黎巴嫩边界划定工作仍有待启动。而且,黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵的存在与活动继续威胁该国和该地区的稳定,突出表明黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队必须加大力度,对黎巴嫩全境的武器和武力实现全面掌控。

11. 在本报告所述期间,我和我的代表继续同黎巴嫩各方以及相关区域和国际领导人保持定期接触。我于 1 月 30 日借叙利亚问题国际人道主义认捐会议之机,在科威特城与苏莱曼总统进行了会晤,并且于 1 月 25 日借世界经济论坛会议之机,在瑞士达沃斯与米卡提总理进行了会晤。在米卡提总理辞职后,我于 3 月 26 日与苏莱曼总统谈了话。我在每次会晤中都重申,在黎巴嫩当前的困难时期,联合国坚定不移地致力于维护其稳定与安全,而黎巴嫩也需要继续努力履行其所有国际义务,特别是安全理事会有关决议规定的义务。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

12. 第 1559(2004)号决议的宗旨是按照 1989 年《塔伊夫协议》,在黎巴嫩政府对该国全境掌握唯一、专属管辖权力情况下,加强黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。黎巴嫩境内所有政党都已对《塔伊夫协议》作了承诺。这一宗旨一直是我为推动执行各项黎巴嫩问题决议所作努力的首要重点。

13. 安全理事会第 1680(2006)号决议强烈鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府积极回应黎巴嫩政府关于划定两国共同边界的要求。我继续吁请阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩全面划定双方共同边界。然而,由于阿拉伯叙利亚共和国境内的持续冲突,在本报告所述期间,双方均未采取实际步骤,以进行两国间边界的划分和标定。

14. 黎巴嫩边界的划分和标定仍然是保障该国主权和领土完整的基本要素。此举也是促成妥善控制边界的关键步骤。目前存在着种种问题,包括据可靠报告存在越界交战及武器和人员移动现象;在这种情况下沿叙利亚-黎巴嫩边界出现的复杂安全局势进一步凸显了划定边界的迫切性。应当确认,边界划定属于双边性质问题,两国在这一问题上取得进展,仍然是第 1680(2006)号决议所规定、源于第 1559(2004)号决议的一项义务。

15. 10 月 17 日至 3 月 27 日,据报在黎巴嫩北部发生 21 起越界炮击事件(至少 67 发炮弹落在黎巴嫩境内),造成至少两名黎巴嫩人死亡,两人受伤,12 所住房和两个清真寺受损。在同一期间,据报发生了至少三次跨界侵入。3 月 18 日,叙利亚直升机据报进入黎巴嫩领空,向靠近东北边境城镇阿萨尔的两处地点发射了火箭弹,但没有造成伤亡。阿拉伯叙利亚共和国政府否认发生了这起事件。3 月 21 日,据报一架叙利亚直升机又发射了一枚火箭弹,落在同一地点,4 月 3 日又

一次发生涉及一架叙利亚直升机的事件。苏莱曼总统谴责了这些空袭事件，认为这是不可接受的侵犯黎巴嫩主权行为。3月20日，我对据报发生的空袭事件表示严重关切，并且呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府停止一切侵犯边界行为，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

16. 3月14日，安全理事会通过了一项新闻谈话，安理会成员对一再发生越界开火、入侵、绑架和越过黎巴嫩-叙利亚边界贩运武器以及其他侵犯边界行为表示严重关切，而越界开火行为导致黎巴嫩平民伤亡。这些事件凸显有必要依照安全理事会决议，充分尊重黎巴嫩的主权、统一和领土完整以及黎巴嫩的国家权力。

17. 以色列国防军继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北邻近地区，侵犯了黎巴嫩的主权，违反了第1559(2004)号和第1701(2006)号决议。我和我的代表继续与双方密切接触，以期促进以色列执行第1701(2006)号决议，从该地区撤出部队。

18. 沙巴农场地区的问题也没有任何进展。无论是阿拉伯叙利亚共和国还是以色列，都没有就我2007年10月30日印发的第1701(2006)号决议执行情况报告(S/2007/641)中所述该地区临时定义作出答复。

19. 以色列国防军继续几乎每天入侵黎巴嫩领空，主要是使用无人驾驶飞行器，但也有战斗机和攻击直升机。在11月28日发生的一起事件中，至少有六架以色列攻击直升机进入黎巴嫩领空，并在提尔一带低空飞行。所有这些飞越行为都侵犯了黎巴嫩主权并违反了第1559(2004)号和第1701(2006)号决议。黎巴嫩政府一再抗议这些侵犯行为。我已多次谴责并要求立即停止这些侵犯行为。以色列当局则声称这些飞越是出于安全原因。

B. 将黎巴嫩政府的控制权扩展至黎巴嫩全境

20. 黎巴嫩政府再次向联合国表示，它打算按照《塔伊夫协议》和第1559(2004)号决议的要求，将国家权力扩展至黎巴嫩全境。黎巴嫩武装部队和国内治安部队在面对困难安全环境履行这一承诺方面，起了至关重要的作用。然而，黎巴嫩政府在国家全境全面行使权力的能力仍然受到限制和挑战，突出表明需要国际社会继续支持政府和黎巴嫩武装部队。

21. 若干事件对国内安全构成了挑战，其中多数与阿拉伯叙利亚共和国境内危机直接或间接相关，危机加剧了派别紧张关系。的黎波里市成为一再出现严重紧张状况和事件的焦点地区。12月4日至10日期间发生的冲突反映暴力强度增大，大口径武器使用频率增多，这令人担忧。在大批黎巴嫩武装部队部署到受影响居民区之后，局势恢复了平静。然而，1月18日，的黎波里发生了枪击事件，青年和体育部长费萨尔·卡拉米的车队遭到袭击，有五人受伤。继3月17日四名逊尼派宗教学者在贝鲁特遇袭后，的黎波里再度爆发战火，造成至少6人死亡，48人受伤。黎巴嫩武装部队当时奉命前去控制局势。

22. 黎巴嫩其他地区尤其是贝鲁特、西顿和阿卡尔地区也发生了安全事件，这再次反映教派之间紧张关系或国家权威所遇挑战不断加剧。11月12日，黎巴嫩武装部队奉命前去遏制在西顿爆发的暴力事件，此前真主党的支持者和谢赫·艾哈迈德·艾西尔的追随者发生冲突，造成3人死亡，至少4人受伤。2月1日，两名黎巴嫩士兵继突袭逮捕阿萨尔一名遭通缉武装分子之后被打死后。杀害这两名士兵的事件遭到广泛谴责。目前正在努力捉拿凶手。

23. 我在关于第1559(2004)号决议的上次报告(S/2012/773)中曾提到在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国发生的几起绑架和报复性劫持人质事件。此类事件在继续，其中包括最近于4月1日发生的事件，当时人数不详的叙利亚工人在进入黎巴嫩时遭绑架。2012年5月22日在阿拉伯叙利亚共和国境内被绑架的朝圣者中有九人仍被劫持。

24. 上述事件证实，非国家行为体普遍持有武器，从而对国内和平与安全构成重大威胁。因此，黎巴嫩当局显然需要做出进一步努力，在全国范围实施法律和秩序。在报告所述期间，黎巴嫩当局一直在这样做。尤其是，当局力求提高黎巴嫩武装部队的能力。在内阁批准了一项预算总额为16亿美元的广泛中期计划以提高黎巴嫩武装部队的能力之后，政府承诺支付第一年所需的款项。黎巴嫩当局表示，它将寻求联合国的援助和捐助方对该计划的支持，这反映了战略对话的各项要求和目标。这一对话是总体能力发展计划中一个单独但不可分割的组成部分，也是第1701(2006)号决议执行工作的一部分，我对此表示欢迎。

25. 在本报告所述期间，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区内的局势总体保持稳定。12月17日在距离蓝线约2公里的哈尔法塔伊尔附近发生的爆炸事件仍在调查之中。在2012年11月14日至21日加沙地带和以色列南部发生冲突之际，身份不明的武装团伙两度试图从黎巴嫩向以色列北部发射火箭弹。联黎部队在其任务区内的行动自由数次遭到限制。其中有几次对联合国维和人员的安全和保障构成了威胁。我谴责针对联合国维和人员行动自由实施的此类限制，并重申确保联黎部队在其行动区内的安全和行动自由的首要责任在于黎巴嫩当局。在我关于第1701(2006)号决议执行情况的报告中，更详细地向安全理事会报告了这些问题。

26. 就黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间边界而言，目前继续有关于发生双向武器贩运的报告。若干会员国继续对跨越陆地边界非法运送武器现象表示深为关切。以色列官员表示，他们将采取行动，防止从阿拉伯叙利亚共和国向真主党运送先进武器或化学武器系统。真主党高级代表则坚持其立场，即：他们无意获取化学武器。在这方面，我严重关切地注意到关于以色列1月30日对大马士革附近一个地点发动空袭的报告，呼吁有关各方严格遵守国际法，特别是尊重该地区所有国家的领土完整和主权。黎巴嫩当局表示，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的陆地边界仍难以控制，但黎巴嫩武装部队已奉命部署，并且已

尽其所能，努力加紧对边界沿线的控制，增加巡逻和观察任务的次数。虽然联合国没有独立的手段来核实跨境走私军火的报告，但我一再表达了我对两国所面临风险的担忧。

27. 为了应对当前的跨界事件，而且有鉴于有关武器走私的报告，现在仍然迫切需要改进对黎巴嫩陆地边界的管理和控制。这对于避免黎巴嫩境内武装团体和民兵扩充其武器库而言，很有必要，因为武器库的扩充会对国内和地区和平构成威胁。各捐助方与当局就综合边界管理问题进行的协调在继续进行。我已敦促所有国家继续努力履行其根据安全理事会决议所担负的义务，采取必要措施，防止武器流入处于黎巴嫩政府控制之外的团体手中。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

28. 安全理事会第 1559(2004) 号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装。该决议中这一关键规定仍有待执行。这项规定反映并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺遵守的一项决定；该协议当时导致除真主党之外的黎巴嫩民兵放下了武器。鉴于目前国内各派别之间的紧张关系加剧以及叙利亚危机对黎巴嫩的影响，至关重要的是，所有各方都必须维护和执行该协议，以避免黎巴嫩人之间再度陷于对抗阴影之下。

29. 黎巴嫩境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续严重违反第 1559(2004) 号决议，活动于政府控制之外。黎巴嫩不同政治派别中有若干团体在不接受黎巴嫩政府控制情况下拥有武器，而真主党的武装部分是该国最大和武器最多的黎巴嫩民兵队伍。真主党和其他团体所持有的武器对该国在其领土全境行使完全主权和权力的能力构成严重挑战。此外，还有一系列巴勒斯坦武装团体继续在该国难民营内外从事活动。另外，近几个月，有未经证实的报告说，极端分子特别是救国战线人员可能已渗透进或出现在黎巴嫩境内。

30. 我曾多次向黎巴嫩领导人表示，我深为关切这些民兵给该国及该地区稳定带来的重大风险。我敦促他们不再拖延地立即解决这一问题，因为这是他们根据安全理事会第 1559(2004) 号决议应承担的义务。鉴于 2013 年 6 月将举行议会选举，此项要求已变得更为迫切。在一个民主国家，政党拥有自己的民兵根本就是一种反常现象。但是，真主党继续公开确认它一直在掌握并扩充一支独立于黎巴嫩国家政府的庞大军事队伍。它还声称其所持武器是用于阻遏以色列可能发动的侵略。与此同时，以色列官员则称，由于真主党参加了黎巴嫩政府，以色列将考虑以黎巴嫩国家作为报复对象，以还击真主党针对以色列实施的一切袭击。

31. 再次有可信的报告表明，真主党和黎巴嫩其他政治力量参与支持阿拉伯叙利亚共和国境内冲突中当事方。这增加了黎巴嫩局势中的危险因素。在泰勒凯莱赫事件中，叙利亚军队在阿拉伯叙利亚共和国境内打死了来自黎巴嫩的战斗人员，导致黎巴嫩境内的紧张局势大为加剧，其后在的黎波里发生了激烈战斗。真主党

方面公开确认，黎巴嫩战斗人员在保护靠近黎巴嫩边界阿拉伯叙利亚共和国境内什叶派村庄时身亡。

32. 本报告所述期间，在按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议规定解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装方面，仍然没有取得任何明显进展。自该决议于 2004 年获得通过以来，没有采取任何具体步骤来解决这个重大问题，而它恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心问题。不过，黎巴嫩一些团体和个人继续公开反对真主党保持军事武库，因为他们认为这是破坏该国稳定的一个因素，且有悖民主。许多黎巴嫩人尤其记得 2008 年 5 月发生的暴力事件，因而认为这些武器的继续存在是一种隐含的威胁，有可能在黎巴嫩境内被用于政治目的。

33. 我长期支持全国对话，认为这个由黎巴嫩人主导的政治进程是最佳途径，可促成解决武器问题以及实现在黎巴嫩境内不存在除黎巴嫩国家所属武器和武装部队以外任何其他武器或武装部队的最终目标。苏莱曼总统仍坚定致力于恢复全国对话。但是，事实证明，在维萨姆·哈桑准将于 10 月 19 日被暗杀之后，重新召集全国对话会议已经不可能。

34. 在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营的安全局势依然紧张。1 月 23 日以及 2 月 18 日和 19 日，在巴勒斯坦 Ain el Helweh 难民营，分别效忠于阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派的团体之间关系到了非常紧张的地步。冲突规模相对有限，而且为难民营内巴勒斯坦安全委员会所控制。3 月 11 日和 12 日，巴勒斯坦各派之间发生激烈战斗，造成一人死亡，至少 13 人受伤。1 月 22 日，黎巴嫩政府承诺为黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会供资，为期三年。黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的领导人士展现了团结精神，在阿拉伯叙利亚共和国境内危机背景下共同努力并与黎巴嫩当局协作，维持秩序。

35. 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的人道主义状况依然严峻，另有近 40 000 名来自阿拉伯叙利亚共和国的流离失所巴勒斯坦难民涌入黎巴嫩境内已极为拥挤的营地，这给当地居民和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)救援工作造成新的沉重负担。来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民每天在近东救济工程处贝鲁特办事处门前示威，要求获得更多援助。联合国一直在敦促黎巴嫩当局改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件，特别是通过实行迄未颁布的立法，为他们进入正式劳动力市场提供便利。此方面的工作不应妨碍在该地区全面和平协议范围内最终解决巴勒斯坦难民问题，同时应铭记，恶劣的生活条件会对更广泛的安全局势产生不利影响。

36. 难民营外巴勒斯坦武装团体的存在继续对黎巴嫩在本国全境行使全面主权的能力构成挑战。尽管全国对话会议在 2006 年作出了决定，而且后续会议也确认该项决定，但在拆除黎巴嫩境内解放巴勒斯坦人民阵线(人阵)总指挥部(总部)和法塔赫起义组织的军事基地方面，没有取得任何进展。所有这些基地除一个外均位于沿叙利亚-黎巴嫩边境一带。它们的存在继续损害黎巴嫩的主权和政府权

威，使划界工作更加困难。考虑到阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，这对有效管制黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间东部边界构成严峻挑战。我已重申呼吁黎巴嫩当局执行全国对话会议早先的各项决定，特别是有关拆除人阵总部和法塔赫起义组织军事基地的决定，呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府本着诚意配合这些努力。

三. 意见

37. 执行第 1559(2004)号决议其余规定缺乏进一步的切实进展，这令我感到失望。我了解黎巴嫩目前正困难重重，阿拉伯叙利亚共和国境内危机正对其构成严峻挑战，但我感到关切的是，第 1559(2004)号决议的执行工作仍停滞不前，这可能损害到已执行的那些规定，并促成黎巴嫩稳定状况的进一步恶化。我重申坚信，推进该决议的全面执行，有利于黎巴嫩和该地区的长期稳定，符合黎巴嫩和黎巴嫩人的最佳利益。

38. 我仍感到关切的是，据报黎巴嫩派别间紧张关系不断加剧，而且叙利亚危机继续影响黎巴嫩的安全和政治动态。政治上出现了两极分化，在选举法和安全人员任命方面也未达成一致意见，这使黎巴嫩更加脆弱，更无力解决其目前面临的挑战。米卡提总理辞职后，黎巴嫩各方必须紧急开展工作，就关键的未决问题达成广泛的一致。我注意到塔姆姆·萨拉姆于 4 月 6 日被任命为候任总理，并鼓励黎巴嫩所有政治领导人继续与其积极互动，以确保早日组建政府，保障稳定并推动按照宪法规定及时举行议会选举。至关重要的是，黎巴嫩领导人应借此机会加强国家机构，并使所有各族群都更加相信黎巴嫩领导人将以保护黎巴嫩免受叙利亚危机影响而且能给全国带来安全与稳定的方式行事。依照《宪法》就选举进程达成共识，将是对此项工作的重大考验，尤其是考虑到及时举行选举的必要性。

39. 我谴责一再发生的有关事件，在那些事件中，由于阿拉伯叙利亚共和国当局实施的行动，边界地区黎巴嫩一侧的平民据报被杀害、受伤或处境危险。我呼吁所有各方，尤其是阿拉伯叙利亚共和国政府，依照安全理事会第 1559(2004)号决议尊重黎巴嫩的主权和领土完整。令我也感到关切的是，黎巴嫩籍人员据报参与了阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，这违反了黎巴嫩的不介入政策，而且切实威胁到国家安全与稳定。我注意到安全理事会 3 月 14 日就此发表了声明，我赞扬苏莱曼总统努力支持黎巴嫩的不介入政策，该政策对于保护黎巴嫩免受阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的进一步影响而言，仍然至关重要。我再次呼吁黎巴嫩所有政治领导人确保充分尊重此一政策，使黎巴嫩能够按照其在 2012 年 6 月《巴卜达宣言》中所作的承诺，继续对外部冲突保持中立。

40. 我已一再提出告诫，武器在不受国家控制情况下的广泛扩散，加之全副武装民兵的继续存在，会损害到黎巴嫩公民的安全。真主党在不受黎巴嫩政府控制情况下保持相当规模的尖端军事能力，继续令人严重关切，特别是因为这造成了一种恐吓氛围，并对黎巴嫩平民的安全以及政府对动用武力的合法专属权力构成了

重大挑战。这也使黎巴嫩处于违反第 1559(2004)号决议所定义义务的境地，并对地区和平与稳定构成威胁。我敦促真主党按照《塔伊夫协议》和安全理事会第 1559(2004)号决议的要求，不参与黎巴嫩境内或境外的任何军事活动。

41. 我敦促黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队采取一切必要措施，禁止真主党违反第 1559(2004)号决议，在没有国家当局授权情况下获取武器及建立准军事能力。鉴于真主党与该地区若干国家特别是伊朗伊斯兰共和国保持密切联系，我呼吁这些国家按照《塔伊夫协议》和安全理事会第 1559(2004)号决议的要求，鼓励这个武装团体转变为一个纯粹的政党并解除武装，这符合黎巴嫩和该地区和平与安全的最佳利益。

42. 我坚信，由黎巴嫩主导的跨党派政治进程是处理黎巴嫩境内民兵(尤其是真主党)解除武装问题的最佳方式。为此，在苏莱曼总统领导下恢复全国对话会议至关重要。我也敦促所有各方尊重并执行全国对话会议早先的各项决定、尤其是有关解除非黎巴嫩团体武装及拆除人阵总部和法塔赫起义组织军事基地的决定。不应把叙利亚危机当作无视上述责任的借口，而应把它看作是一个时机，因为现在比以往任何时候都更有必要解除民兵武装和解散民兵。苏莱曼总统在 9 月 20 日全国对话会议上提出的国防战略仍是一项重要倡议，应以此为基础继续努力。

43. 我对难民营中巴勒斯坦难民的处境以及叙利亚危机给黎巴嫩难民营带来的额外负担深感关切。在这方面，我欢迎黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的领导人士展现团结精神，在阿拉伯叙利亚共和国境内危机背景下共同努力并与黎巴嫩当局协作，维持秩序。我敦促把更具实质意义的黎巴嫩-巴勒斯坦对话作为优先重点，以改善条件，推进执行立法，从而缓解其就业状况。此类进展不会妨碍在全面地区和平协议框架内最终解决巴勒斯坦难民问题。我再次呼吁捐助方支持近东救济工程处及其为向黎巴嫩境内巴勒斯坦难民提供服务所做的极为重要工作。

44. 我感到遗憾的是，在划分和标定与阿拉伯叙利亚共和国之间边界方面未取得任何进展，这会对边境管制产生重大影响。我仍认为，综合边界管理在长远上十分有助于更好地控制黎巴嫩的国际边界，并有助于防止非法武器的双向转让。邻国阿拉伯叙利亚共和国发生的事件使这一点变得更为紧迫。在此背景下，我欢迎捐助方继续支持边境管理。

45. 我感到痛惜的是，以色列继续侵犯黎巴嫩的主权和领土完整，最明显的是以色列飞机飞越黎巴嫩领土，其中包括在本报告所述期间发生的攻击直升机飞越行为。我呼吁以色列履行安全理事会有关决议规定的义务，将部队撤出盖杰尔村北部和“蓝线”以北毗邻地区，并停止飞越黎巴嫩领空，因为这种飞越行为有损黎巴嫩安全部队的可信度并造成平民的焦虑。这些行为也大大增加了在这个已极度紧张的地区发生意外后果的风险。

46. 黎巴嫩各地重复发生的安全事件凸显了国内环境的脆弱性，突出表明黎巴嫩当局必须加紧努力，防止在该国非法使用武器，并推行法律和秩序。考虑到黎巴嫩境内的政治不确定性以及叙利亚危机的持续影响，这些努力现在更加紧迫。我赞扬黎巴嫩武装部队和国内治安部队，这些部队在本报告所述期间继续有力对付若干安全挑战。我也感到鼓舞的是，在安全局势对黎巴嫩提出严峻要求的时刻，会员国继续努力装备和训练黎巴嫩武装部队和国内治安部队。我欢迎黎巴嫩武装部队五年能力发展计划所取得的进展，以及为确保该计划中包含战略对话所涉需求和目标所作的各种努力。我鼓励包括黎巴嫩政府和国际捐助方在内的所有利益攸关方在该计划最终敲定后积极给予支持。

47. 黎巴嫩政治领导人所受到的威胁仍然令我严重关切。我重申安全理事会呼吁将暗杀维萨姆·哈桑准将事件的实施者、组织者、资助者和支持者以及去年暗杀政治人士未遂行动的参与者绳之以法。至关重要的是，必须采取措施，使黎巴嫩政治领导人相信，他们不应担心生命安全。我还呼吁黎巴嫩当局以公平、透明的方式推进有关前部长米歇尔·萨马哈的司法程序，以便将所有涉案人员绳之以法。

48. 黎巴嫩目前面临的多重挑战是实实在在的，这些挑战在很大程度上是叙利亚危机造成的结果。鉴于黎巴嫩社会极其多样化的特点，有必要按照《塔伊夫协议》的规定，在黎巴嫩各地树立合作精神，促成对共存及安全两原则的尊重，并且在不受武装团伙恐吓情况下实现国内和平。在黎巴嫩当前政局不明朗的背景下，我敦促黎巴嫩所有领导人就组建新政府、选举法和安全人员任命等关键问题达成协议。黎巴嫩政治领导层内部的团结对防止该国被卷入地区动荡至关重要。

49. 我仍坚定致力于执行第 1559(2004)号决议，以便在这个尤其艰难而且具有挑战性的时刻，在黎巴嫩实现和平与安全。因此，我希望政府继续致力于履行其国际义务，并呼吁所有各方和行为体全面遵守第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。我还呼吁会员国继续努力支持黎巴嫩，确保其尊重这些决议规定的义务，因为这是促进该国长期繁荣并作为民主国家实现稳定的最佳方式。我将继续努力，推动全面执行安全理事会的上述决议以及其他所有关于黎巴嫩问题的决议。