



## 秘书长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 1828(2008) 号决议第 17 段提交，安理会在该段要我自该决议通过后每隔 60 天报告与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的部署、政治进程、达尔富尔的安全和人道主义局势以及各方遵守其国际义务的情况有关的各项发展。本报告所述期间为 2008 年 10 月至 11 月。

### 二. 与达尔富尔混合行动有关的各项发展

2. 在 11 月 30 日，达尔富尔混合行动军警人员的总人数为 12 482 人，其中包括 9 941 个军事人员(9 367 名部队官兵、353 个参谋人员、161 个军事观察员和 60 个联络官)和 2 541 个警察人员(2 111 个警察顾问和 3 个共有 430 人的建制警察单位)。

3. 文职人员共 2 962 个，相当于满员人数的 53%，其中包括 770 个国际工作人员、1 933 个本国工作人员和 259 个联合国志愿人员。此外，正在征聘 259 个人员(93 个国际人员、78 个本国人员和 88 个联合国志愿人员)。由于安全局势以及严酷的生活和工作条件，难以吸引和留住工作人员。2008 年 1 月以来，有 58 个工作人员由于辞职、调动和任期届满而离开达尔富尔混合行动，有 98 个被选中的候选人在完成征聘要求之后拒绝达尔富尔混合行动的聘用。

### 三. 达尔富尔混合行动的部署情况

4. 本报告所述期间，总共有 1 363 个军警人员抵达达尔富尔。10 月中旬，孟加拉国多功能后勤队主要部分的 325 个成员抵达尼亚拉。11 月中旬，埃及运输队的 148 个成员也抵达尼亚拉，从而大大加强了部队的后勤能力。在北达尔富尔州，第一个埃及营的主要部分的 490 个成员于 11 月下旬部署到了乌姆卡达达。一旦驻扎在法希尔的埃及工兵部队完成了在乌姆卡达达的工程，埃及营其余的 174 个成员预计将于 2009 年 1 月部署。



5. 有两支建制警察部队于 10 月抵达，它们是来自尼泊尔的 140 人和来自印度尼西亚的 140 人，分别部署到尼亚拉和法希尔。驻尼亚拉的孟加拉国建制警察部队的轮调工作已经于 11 月完成。
6. 已经部署在达尔富尔的 10 个前非洲联盟驻苏丹特派团步兵营的轮调正在进行当中，将于 2009 年 1 月完成。在这 10 个营当中，两个营的部署兵力达到联合国的 800 人标准兵力。六个营的总兵力将于 2008 年 12 月底达到 800 人。其余两个营将于 2009 年初加强到联合国的标准兵力。
7. 维持和平行动部和外勤支助部一直在同捐助者一道努力，以保证在部署前非洲联盟驻苏丹特派团各个营的时候向其提供必要的装备，包括提供装甲运兵车。很多这些部队已经在使用捐助者提供给非洲联盟驻苏丹特派团的资产运作。预计将根据部队需要于 2009 年上半年把特遣队所属装备运抵达尔富尔，从而使这些营能够作为自我维持的部队运作。
8. 今后几个星期将向达尔富尔部署一些军事部队和警察部队。预计将于 12 月部署的部队包括巴基斯坦的三级医院及其 156 个人员、巴基斯坦工兵连主要部分的 335 人、来自第一步兵营的 450 个埃塞俄比亚官兵、一支埃塞俄比亚多功能后勤队共 300 人、一个埃塞俄比亚战区侦察连共 120 人、一支埃塞俄比亚中等运输部队共 125 人和两个尼日利亚建制警察部队。
9. 在雨季结束时改进了道路状况，从而加快了通过公路向达尔富尔运送特遣队所属装备的速度，因此，上述部队的部署得到帮助。在联合国为加快部署所进行的努力中，后勤支助部和达尔富尔混合行动采取了特别措施，以增加把装备空运到最后目的地的能力。随着部署更多的 IL76 飞机，预计特派团将于 2009 年 1 月前全部运走奥贝德后勤基地积压的特遣队所属装备。后勤支助部和达尔富尔混合行动还正在部署更多的 L100 飞机，以加快向杰奈纳的较小机场运送特遣队所属装备。我还高兴地报告说，为尼亚拉超级营地举办的工程预定在 2008 年底之前完成，法希尔和杰奈纳两个超级营地预定在 2009 年 1 月底之前建设完成。
10. 尽管如此，仍存在重大的后勤挑战。由于机场基础设施和飞机接待能力以及机场跑道状况可能恶化，每天进入达尔富尔的航班数目将继续受到限制。尽管通过公路运送特遣队所属装备的能力正在增加，但达尔富尔境内困难的路况对重型装备的运输构成特别挑战。
11. 特派团已经采取措施来增加其工程能力，包括加快部署军事工程师，与联合国项目事务厅(项目厅)结成伙伴关系和征聘当地承包商。达尔富尔混合行动与项目厅正在为一份谅解备忘录定稿，其目的是加强特派团视需要建造社区警察中心、其他达尔富尔混合行动营地和基础设施的能力。达尔富尔混合行动还正在与当地市场建立联系，收取和评价在达尔富尔经营的苏丹供应商提出的投标。

12. 据估计，到 2008 年 12 月底，部署到达尔富尔混合行动的军警人员总数将达到授权兵力的 60%。之所以将达到这个目标，是因为我们努力改进把特遣队所属装备运入达尔富尔的工作，加强工程能力，改善与政府的合作，并与部队派遣国和警察派遣国进行合作，以保证为部署进行及时的筹备。为了实现使部署比率在 2009 年 3 月达到 80% 的目标，将需要在这四个方面中的每个方面都采取切实行动。

13. 今后，在我们为使达尔富尔混合行动最终达到授权兵力所进行的努力中，部队派遣国和警察派遣国在部署军事部队和建制警察部队方面的准备程度将是一个特别重要的因素。这对各派遣国带来沉重负担。必须采购多种多样的装备；必须对人员进行使用这些装备的培训；必须为在达尔富尔维护这些装备建立系统和提供物资；必须为这些部队提供各种用品，以使其在极其艰苦的环境中自我维持。这是一个复杂和耗费时间的过程，由于达尔富尔的不安全和政治不确定局面而变得更加复杂。这个过程需要部队派遣国和警察派遣国进行精心的筹备，以保证使它们部署的部队做好准备，来应付与部署到达尔富尔有关的巨大挑战。当前，这些筹备工作有些松懈，可能导致部署的拖延。维和部和后勤支助部正把这个问题作为一件头等大事来抓。

#### **部属达尔富尔混合行动的三方机制**

14. 为了继续努力加快部署达尔富尔混合行动，2008 年 11 月 16 日举行了三方委员会的第二次会议。苏丹政府、非洲联盟委员会和联合国在会议期间达成共识，认为旨在落实 10 月 7 日三方委员会会议所达成的各项协议的具体步骤已取得成功。

15. 除了 10 月 7 日会议的后续行动之外，达尔富尔混合行动还告诉苏丹政府，埃塞俄比亚承诺提供的四架战术直升机的部署时间可能早于预期。苏丹政府同意与达尔富尔混合行动一道努力，为部署这些关键资产做出任何必需的临时安排和进行任何必需的准备工作。

16. 达尔富尔混合行动还请苏丹政府提供支持，在每个超级营地部署一架运输直升机，以便能够迅速进行医疗后送。政府在原则上同意这项提议，并请达尔富尔混合行动与有关官员一道努力，拟定必要的执行规程。最后，政府同意与达尔富尔混合行动举行会议，讨论分配给特派团一段频率，用以建立一个针对达尔富尔的联合国无线电广播系统的问题。人们商定，于 2009 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行下一次关于达尔富尔混合行动的三方委员会会议。

#### **四. 达尔富尔混合行动的业务活动**

17. 达尔富尔境内的安全等级仍然是第四级。持续不断的威胁以严重的土匪活动、劫持车辆、军事交火和对达尔富尔混合行动部队的造成伤亡的袭击为特点。10 月 29 日，一名维和人员被杀害，另一名负伤，他们是在保卫北达尔富尔州库图姆的一个流离失所者营地附近的供水点时遭到袭击。11 月 9 日，达尔富尔混合

行动的一支车队在达尔富尔混合行动超级营地与杰奈纳之间的公路上遭到伏击，一名维和人员受伤，一辆汽车被劫走。本报告所述期间，总共有 33 辆汽车(17 辆属于联合国)和 11 辆世界粮食计划署(粮食计划署)包用的卡车被劫持。

18. 本报告所述期间，尽管局势更加不安全，达尔富尔混合行动仍进行了 1 027 次建立信心的巡逻、318 次护送和 29 次调查出巡，重点是协助人道主义通行和保护车队。达尔富尔混合行动的警察顾问还继续在达尔富尔全境进行监测、建立信心和拾柴路线巡逻，访问社区警务中心和政府警察局。此外，还继续在该地区全境进行有关农业生产的巡逻，从而促成了一个安全的环境，以便境内流离失所者和当地民众收获作物。此外，达尔富尔混合行动在境内流离失所者营地建立了一套分区制度，针对紧张或不安全区域进行巡逻，从而提高了其活动的效力。

19. 卡尔马境内流离失所者营地于 8 月 25 日发生射击事件，造成 32 个境内流离失所者丧生，85 个受伤。事件发生后，达尔富尔混合行动继续在卡尔马营地周围提供每周七天、每天 24 小时的保卫，并采用了一个全特派团的综合方法来执行其保护境内流离失所者的任务。这个综合方法将分预防冲突、应付危机和危机后管理三个阶段实施，要求在达尔富尔混合行动与人道主义界之间进行强有力的协作，并要求各方充分履行自己根据国际人权和人道主义法、安全理事会决议以及各项停火协定所承担的义务。

20. 这个方法确认，有必要加强境内流离失所者、人道主义对话者和有关政府主管部门之间的联系，以保证使境内流离失所者营地作为受保护的平民社区发挥功能。与此同时，政府成立了一个州和全国一级的委员会，以调查 8 月 25 日事件。目前还没有公布任何政府调查结果，也没有任何个人受到调查或被确认应该对这起事件负责。

21. 在所有三个区都开始采取社区警务举措并进行调查培训，以干预性暴力和基于性别的暴力。这些举措都是为了促使在苏丹政府警察、各个运动和社区之间建立更密切的伙伴关系。此外，为北达尔富尔州阿布舒克境内流离失所者营地内的酋长们举办了一个为期五天的社区警务培训班。

22. 达尔富尔混合行动继续同地方和全国一级的利益攸关方接触，并向和平进程以及地方上的解决冲突举措提供技术和咨询支助。特派团为北达尔富尔州和西达尔富尔州的民间社会组织、境内流离失所者领袖和地方政府领导人举办了五个培训班，题目包括和平谈判、调解、领导能力和《达尔富尔和平协定》；帮助解决了南达尔富尔州和西达尔富尔州各武装运动之间的四起争端。此外，达尔富尔混合行动批准了 56 个速效项目，其经费总额为 120 万美元。这些项目的 60%是教育部门项目，主要在北达尔富尔州举办。

23. 本报告所述期间，达尔富尔混合行动的行动自由受到一些限制。10 月 6 日，政府官员在尼亚拉机场拦截了两个联合国地雷行动处(地雷行动处)的两名外聘

排雷专家，他们当时正持联合国苏丹特派团(联苏特派团)身份证前往达尔富尔，拦截的理由是，他们没有达尔富尔混合行动身份证或本国护照。联合国地雷行动处的一名工作人员接到进行干预的请求，但受到逮捕威胁，不得不于10月7日乘坐第一个可以找到的航班离开达尔富尔。

24. 10月20日，苏丹政府不允许护送一个加拿大代表团的达尔富尔混合行动部队进入北达尔富尔州的阿布舒克境内流离失所者营地。同一天，政府禁止库图姆的一个地雷行动处小组使用全球定位系统和数码相机，并禁止其进行一次为排雷行动强制规定的伤亡人员后撤演习。政府坚持监测地雷行动处的作业，以此作为使用全球定位系统的先决条件，而这是地雷行动安全程序不鼓励的一种做法。一直到11月15日，地雷行动处都在争取解决这个问题；然而，该处最后不得不放弃库图姆的排雷活动，将其工作人员调往塔维拉。

25. 10月24日，苏丹政府的一支军队/警察联合巡逻队在西达尔富尔的杰奈纳拦截了一支达尔富尔混合行动巡逻队，随后命令后者停止在该城进行夜间巡逻。此前，在达尔富尔混合行动与政府官员(包括苏丹武装部队、国家情报和安全局以及警方的代表)于10月22日举行的一次会议上，政府表示，应该由它负责在城镇进行巡逻，达尔富尔混合行动应该仅限于在境内流离失所者营地巡逻。同一天，一支正在返回库图姆的达尔富尔混合行动巡逻队改道前往 Um Baru，原因是苏丹政府与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏丹解放军/瓦希德派)在该地区爆发冲突。还有报告说，政府于当日对库图姆的村庄进行了空袭。

26. 此外，10月26日，发给一个前往苏丹的联合国人权事务高级专员办事处代表团的一个月签证被单方面改为七天签证，而且在代表团抵达喀土穆之后，人权咨询委员会决定禁止其前往达尔富尔。

27. 2008年11月27日，国家情报和安全局在尼亚拉机场不允许一个非政府组织的两名苏丹籍工作人员行使旅行权利前往东杰贝勒马拉赫。同一天，国家情报和安全局在该机场禁止另外两个苏丹籍非政府组织工作人员前往杰奈纳。在埃代因，政府官员阻止一个人道主义非政府组织例行分发食品，宣称这些食品不适于人类食用。

## 五. 安全局势

28. 本报告所述期间，由于政府的空中轰炸、苏丹武装部队和武装叛乱运动之间的冲突及其他原因，安全局势依然是一个关切问题。10月，苏丹政府部队在民兵的支持下，开展了军事行动，重点是巩固阵地，并将苏丹解放军-团结派驱逐出其控制地区。这些军事活动使得达尔富尔混合行动出于安全考虑将所有地区都列为联合国工作人员的“禁区”，在杰贝勒马拉赫(北达尔富尔州)以东地区尤其如此。

29. 据报告称, 10月5日至11日, 在南达尔富尔州的 Muhajeria 及其周边地区爆发了7起相互无关的武装部落冲突, 一方涉及 Ma' aliya、Messeriya 和 Birgid 部落, 另一方涉及 Zaghawa 部落成员。冲突造成至少41名男子和3名儿童被杀, 多人受伤。据报告称, 7名妇女在冲突期间被强奸, 大量耕地上的作物被烧毁, 牲畜被劫掠。

30. 尽管政府于11月12日单方面宣布敌对状态的结束, 但是仍有报告称, 政府在北达尔富尔州的不同地点进行了空中轰炸, 包括11月12日至15日在 Kurbia、Um Mahareik, Wadi Fede 和 Saya 进行空袭, 并于11月17日在杰贝勒穆恩、库尔布斯和西莱亚(西达尔富尔州)进行空中轰炸。

31. 11月16日, 政府部队于巡逻时在南达尔富尔州 Graidia 地区遭到伏击。同一天, 政府警察部队在布拉姆和 Joghana 两城之间进行例行巡逻时遭到枪击, 导致2名政府警官死亡。

32. 达尔富尔混合行动对关于苏丹政府11月21日和22日在南达尔富尔州 Abu Dungal 实施空袭的报告进行了调查, 并证实空袭造成明显后果, 包括轰炸留下的4个弹坑以及未爆弹药。

33. 达尔富尔混合行动继续在整个达尔富尔监测侵犯人权和虐待情况, 特别是侵犯生命权和个人安全行为, 以及性暴力和基于性别的暴力行为。本报告所述期间, 达尔富尔混合行动记录到3起政府, 即苏丹安全部队在境内流离失所者营地过度使用武力的事件。10月10日和11日, 苏丹武装部队进入位于西达尔富尔州扎林盖的内提提境内流离失所者营地, 并在贴近境内流离失所者的地方开火, 造成2名境内流离失所者死亡, 至少另外8人受伤, 其中包括1名8岁女孩。

34. 本报告所述期间, 特派团继续收到关于被国家情报和安全局拘留的人员遭到酷刑和虐待的报告; 在扎林盖记录了4起此类事件。此种情况频繁发生, 加上受害者所说情况相互一致, 表明国家情报和安全局在审讯涉嫌参与不签署协议运动人员时, 使用酷刑和虐待已经成为一种常规做法。于2008年11月28日发表的联合国人权事务高级专员有关苏丹人权状况的第10次定期报告也指出, 在达尔富尔存在国家情报和安全局任意逮捕和拘留人员的趋势。

35. 性暴力和基于性别的暴力行为仍在发生, 犯罪人仍然可以逍遥法外, 而执法当局仍缺乏行动。为了生计出去活动, 例如拾柴或是取水的境内流离失所者妇女和女孩依然最容易受到侵害。本报告所述期间, 达尔富尔混合行动记录到19起基于性别的暴力事件, 涉及54名受害者, 其中报告称24人遭到了强奸。几乎所有的受害者都是境内流离失所者, 其中大多数来自富尔人社区, 而其他受害者来自 Erenga、Massalit 和 Zaghawa 部落。据报告称, 9个案件的犯罪人是苏丹武装部队成员和/或穿军装的男子, 2人涉及中央后备警察, 7人被怀疑是民兵。

36. 在 19 起性暴力和基于性别的暴力案件中，警察仅报告和登记了 5 起。4 起案件没有登记是因为在有关地区没有警察，有 2 起案件是警察拒绝予以登记。记录的性暴力和基于性别的暴力事件增多，部分原因可能是由于已经进入收割季节，妇女和女孩花在远离相对安全的村庄和境内流离失所者营地的时间更多，因此更容易遭到袭击。

37. 除在其力所能及范围内执行授权任务外，为缓解工作人员面临的安全风险，达尔富尔混合行动正在执行一个加强安全计划，主要做法是处理下列与安全有关的主要问题：(a) 保护军事营地和队部，以防遭到小武器的攻击和侵入，(b) 减少车辆劫持事件，(c) 将易受攻击的营地迁移别处以及为居住在不符驻地最低运作安保标准房舍的工作人员提供临时紧急住所，(d) 提高医疗救治和后送能力，(e) 加强执行安保措施方面的指挥和控制，(f) 加强军事机动性，以及(g) 检查并更新疏散计划。

38. 8 月 25 日卡尔马营地事件后成立的达尔富尔综合安保工作队于 11 月 26 日在喀土穆举行了第一次会议。达尔富尔混合行动和苏丹政府讨论了达尔富尔的安全局势、建立一个停火监督机制的需要以及卡尔马营地的安全风险。双方同意从 2008 年 1 月起每月定期举行会议。

## 六. 人道主义局势

39. 各人道主义援助组织继续竭力维持现有的方案并将行动扩大至近期可以进入的区域。关键性的人道主义挑战依然是准入和保护平民问题。据报告称，今年新的流离失所总人数已经接近 310 000 人。虽然这次流离失所或再次流离失所仅仅是暂时的，但是造成的破坏，包括人道主义基础设施的破坏，以及继而造成的救济援助的推迟，加重了达尔富尔人民所承受的苦难。

40. 本报告所述期间，28 辆人道主义车辆遭劫持，其中包括 1 辆医院救护车。39 名人道主义工作人员在这些劫持事件中被绑架，13 处人道主义房舍遭到武装人员袭击。此外，10 支人道主义运输队被拦截，物资遭到劫掠，21 处人道主义房舍被闯入或遭到破坏。10 月 14 日，联合国难民事务高级专员办事处位于 Mukjar (西达尔富尔州) 的一个办事处遭到乍得难民的袭击，这些难民殴打工作人员，并破坏了车辆和物资。这些有针对性的攻击致使人道主义工作人员两次搬迁。

41. 政府方面对人道主义界发布有关达尔富尔冲突的数据，并对未能进行联合评估，以便按照人道主义援助委员会的要求编制综合数据表示失望。此外，政府对于犯罪和武器走私事件以及地方当局只能有限进入或被阻止进入诸如卡尔马营地以及扎林盖的 3 个营地(Hamadiya, Hassa Hissa, Khamsa Dagaigo)，从而无法在这些营地制定各项方案同样表示关切。在 2008 年 8 月 25 日卡尔马境内流离失所者营地事件后，达尔富尔混合行动为加强愈合过程而采取的一项举措就是在当地境内流离失所者的领导人和地方当局之间建立联系。

42. 11月8日取得的一项令人欢迎的进展是苏丹政府宣布,把暂停限制对达尔富尔的人道主义援助的措施延长至2010年1月31日。预期这一进展将加强为多达470万受冲突影响的人提供人道主义援助的工作。

43. 2008年11月24日,紧急救济协调员兼主管人道主义事务副秘书长约翰·霍姆斯先生开始第二次访问苏丹,评估达尔富尔棘手的人道主义状况并审查苏丹南部的人道主义状况。他指出,人道主义界继续面临各项挑战并强调,大量难民和境内流离失所者的长期存在正在导致紧张局势加剧,并使已经很脆弱的环境雪上加霜。他最后指出,最紧迫急需的是所有各方宣布并尊重停火以及通过谈判解决冲突。

## 七. 政治进程

44. 10月,奥马尔·巴希尔总统启动了苏丹人民论坛。该举措是寻找达尔富尔危机政治解决办法努力中的一项重要步骤。除了民众大会党和苏丹共产党之外,苏丹所有主要政党的高级领导人均参与该论坛,另外还有来自达尔富尔的许多代表,不过没有达尔富尔各武装运动的代表。论坛讨论了一系列广泛的问题,包括安全以及权力和财富分享问题。

45. 苏丹人民论坛于11月12日结束,由巴希尔总统宣布立即单方面停火,但需要建立停火监测机制,并设立一个解除民兵团体武装的方案,以及为境内流离失所者营地建立社区警察局。总统还原则上同意个别和集体赔偿冲突受害者。他还同意结束敌对的宣传,并与达尔富尔人民讨论从目前的三个省增设更多省的问题。是否要建立单独一个达尔富尔区和设立一名专门负责达尔富尔事务的副总统的问题被推迟讨论。包括正义与平等运动在内的一些武装运动已公开拒绝接受苏丹人民论坛的结论,包括拒绝总统宣布的单方面停火。

46. 作为下一步,苏丹人民论坛将努力寻求没有出席凯纳纳会议的达尔富尔利益攸关方的意见,包括武装运动及其控制的那些地区内的流离失所者和平民、在喀土穆的达尔富尔人以及流亡的达尔富尔人的意见。

47. 达尔富尔-达尔富尔对话和协商继续为支持和平进程的广泛利益攸关方开展讨论提供论坛。报告所述期间,由达尔富尔三所大学和平中心主持举行了会议,这有利于该区域的能力建设和机构建设。

48. 报告所述期间,联合首席调解人贾布里勒·巴索莱先生与有关各方进行广泛的磋商,以便获得加快解决达尔富尔冲突的承诺。他数次会晤了苏丹政府以及阿卜杜勒·瓦希德派(苏丹解放军/瓦希德派)、哈利勒·易卜拉欣(正义与平等运动)、苏丹解放军-团结派运动和联合抵抗阵线的高级官员。苏丹政府和反叛运动向联合首席调解人保证密切合作,努力达成一项框架协议,其中将包括谈判的时间、地点、形式和议程以及停止敌对行动的承诺。在磋商期间,联合首席调解人强调安全的重要性和各方停止敌对行动的必要性。作为巴希尔总统单方面宣布停止敌



对行动的一项后续行动，联合首席调解人一直与各方以及达尔富尔混合行动合作，探讨用于监测停止敌对行动协议的各种机制。

49. 在 10 月和 11 月，联合首席调解人还广泛会见了其他利益攸关方，包括卡塔尔政府和该区域各国。11 月 15 日，他还向非洲联盟(非盟)和平与安全理事会做了简报，其中他强调乍得与苏丹关系改善的重要性。在讨论期间，联合首席调解人重申协作努力和主动行动的重要性，并强调所有会员国需要利用它们对各方的影响，争取达尔富尔冲突的可持续解决。为此，他参加了 11 月 15 日在恩贾梅纳举行的达喀尔联络小组的会议，在恩贾梅纳，他还与乍得政府官员举行了广泛的磋商。从 11 月 27 日至 30 日，巴索莱先生借在多哈出席审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议之机，也举行了关于达尔富尔问题的磋商。调解人一直与卡塔尔政府密切合作，探讨是否能够在各方愿意恢复直接谈判时，在多哈举行和平谈判。

50. 10 月 10 日，由卡塔尔、非洲联盟和阿拉伯国家联盟共同组成的代表团访问了达尔富尔三个省，讨论了在多哈举行和平谈判的可能性。代表团会见了三个省的省长、民间社会代表和达尔富尔混合行动领导人，他们都重申愿意与非盟-联合国联合首席调解人以及达尔富尔混合行动密切合作。

51. 10 月 13 日，苏丹武装部队与苏丹解放军/明尼·米纳维派(苏丹解放军/米纳维派)在法希尔签署了一项关于政治和军事协作的谅解备忘录。该备忘录被称作“法希尔宣言”，是去年 9 月副总统奥斯曼·塔哈与苏丹解放军领袖明尼·米纳维会晤之后建立的联合军事委员会的产物。

52. 该谅解备忘录概述了双方共同开展的活动，以便寻找最近在东杰贝勒马拉赫发生的敌对行动所造成死亡和损害的可能补偿办法，协调达尔富尔的安全安排，鼓励和保护该区域内的贸易和人道主义通道，并使《达尔富尔和平协议》非签署方参与该政治进程。按照该备忘录，巴希尔总统发出了一项命令，指示将《达尔富尔和平协议》纳入临时宪法，目前，国家宪法委员会正在审查这部临时宪法，以便将其定稿，并交给国民议会下一届会议通过。然而，苏丹解放军/米纳维派继续指责政府没有采取行动，为共同商定的社会经济项目提供资金。

53. 11 月 6 日和 7 日，由前布隆迪总统皮埃尔·布约亚先生率领的一个非洲联盟实况调查团访问了达尔富尔，调查乍得与苏丹之间的关系，评估迄今为止为解决危机所作的努力，并向非洲联盟提交关于如何向前迈进的建议。11 月 9 日，乍得与苏丹交换了大使，11 月 15 日，两国派遣代表出席在恩贾梅纳举行的达喀尔协定联络小组会议。

## 八. 意见

54. 非洲联盟驻苏丹特派团将权力转移给达尔富尔混合行动大约已经一年，但非盟-联合国行动仍面临巨大挑战。暴力和流离失所的现象继续存在，人道主义行

动遭受威胁，各方之间的冲突令人遗憾地经常发生，而且各方尚无法通过谈判达成和平协议。

55. 在这种情况下，达尔富尔混合行动将重点放在保护平民以及部署军事和警察组成部分的剩余人员。我愿借此机会真诚感谢所有部队派遣国和警察派遣国以及捐助者，包括达尔富尔混合行动之友，感谢他们继续支持该特派团。我也再次呼吁那些能够向特派团提供关键能力者立即加以提供。迄今为止，有关提供 1 个多功能后勤队、1 个中等规模运输队、1 个重型运输队、1 个空中侦查队、轻型战术直升机以及 18 架中型通用直升机的承诺尚未落实。

56. 对于我们部署达尔富尔混合行动的努力以及特派团完成其规定任务的能力来说，政府持续提供支持和合作仍然至关重要。在这种情况下，我欣见苏丹政府执行三方委员会的建议，并期望该政府确保在国家 and 地方各级执行这些建议。

57. 同时，苏丹政府也已做出努力，通过苏丹人民论坛多方倡议恢复国内政治对话。这些努力可能有助于通过谈判达成达尔富尔问题的解决办法。然而，只有通过具体行动才能衡量实际进展情况。为建立信任并表明其认真态度，苏丹政府必须迅速执行苏丹人民论坛的建议。至关重要的是，应当在达尔富尔各省开展磋商，苏丹政府必须履行其关于补偿、发展援助和与武装团体协作的承诺。

58. 我欣见巴希尔总统 11 月 12 日单方面宣布停止敌对行动。然而，我感到十分失望是，苏丹政府仍然开展军事活动。关于自 11 月 12 日单方面停火以来发生的暴力、冲突以及空中轰炸的报告令人感到十分关切。这些报告与苏丹政府在声明中所表示的富有建设性的意图不吻合。我再次呼吁各方采取克制的态度，重新做出承诺立即无条件停止敌对行动。

59. 真正停止敌对行动是能够使得和平谈判获得成功所必需的和平对话的一项必要前提。通过停止敌对行动，各方能够表明他们对政治解决的认真态度。非盟-联合国联合首席调解人在制订一个框架协议方面一直取得进展，该协议将成为各方愿意开始实质性和谈的基础。首席调解人的成功有赖于各方愿意以富有建设性的态度参与和平进程，以及国际社会坚定不移地支持确保所有其他的倡议能够在巴索莱先生的调解努力之下整合在一起。

60. 另外，还需要禁止敌对行动，才能便利提供至关重要的人道主义援助。我感到十分关切的是，不安全状况继续严重影响平民，阻碍人道主义界向他们提供救生援助的努力。

61. 我欣见苏丹政府发表关于人道主义援助准入的联合公报，并敦促该国政府更加努力确保这些协议能够在喀土穆和达尔富尔得到履行。我也吁请苏丹政府履行国际人权法和人道主义法规定的义务，尤其是保护平民方面的义务。尽管卡尔马的形势在 8 月 25 日事件发生之后已经稳定，仍然有令人不安的报告表明，境内流离失所者、尤其是妇女遭受恫吓和骚扰，他们是四处掠夺的民兵团伙的受害者。

62. 关于国际刑事法院检察官 7 月 14 日申请对奥马尔·巴希尔总统发出逮捕令一事，联合国尊重该法院及其司法程序的独立性，并强调有关各方充分履行法院的诉讼程序是至关重要的。我们将以公正的方式继续在苏丹进行维和行动、人道主义工作和发展工作，并将真诚地与所有有关合作伙伴协作，促进苏丹的和平与稳定目标的实现。

63. 尽管在报告所述期间发表了各种建设性的声明，达尔富尔地区的战斗仍在继续，无辜平民还在遭受痛苦，达尔富尔混合行动和人道主义工作人员处于威胁之下，而且有关各方没有认真地寻找政治解决办法。各方需要表现出他们有决心通过采取具体行动减少暴力和减轻人们所遭受的痛苦，以寻找达尔富尔冲突的和平解决办法，这一点再怎么强调也不为过。无论如何，和平是不能强加的。苏丹政府与武装反叛运动必须意识到，暴力将无法实现他们寻求的目标，而且，只有通过政治谈判和达成一项全面和包容各方的和平协定，才能解决达尔富尔的危机。