



## 秘书长关于苏丹的报告

### 一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 1590 (2005) 号决议第 11 段提交的。安理会在该决议中要求我定期向它通报苏丹境内执行《全面和平协议》的进展情况。本报告评估了自我 2008 年 4 月 22 日的上次报告 (S/2008/267) 以来苏丹的总体局势, 并报告了截至 2008 年 7 月 14 日联合国苏丹特派团 (联苏特派团) 的最新活动情况。

### 二. 安全局势

2. 本报告所述期间, 发生了自 2005 年 11 月马拉卡勒冲突以来最严重的各方违反停火事件。在阿卜耶伊, 5 月 14 日至 20 日发生了苏丹武装部队与苏丹人民解放军之间的战斗, 导致 89 人伤亡, 50 000 多个平民流离失所, 阿卜耶伊城的大部分地区被摧毁, 联合国和非政府组织的文职人员撤离该地区。

3. 5 月 10 日, 正义与平等运动对喀土穆的姊妹城市乌姆杜尔曼发起一次袭击。正义与平等运动驾驶大约 300 辆武装皮卡从达尔富尔出发, 经过 1 200 公里进入乌姆杜尔曼。政府部队击退了这次袭击。根据国家情报和安全局的报告, 有 79 个政府安全部队 (警察、军队以及国家情报和安全局) 成员、57 个平民和 329 个正义与平等运动战斗人员在这次战斗中丧生。

4. 本报告所述期间, 南科尔多凡州的不安全状态更为严重。4 月 24 日至 26 日, 在 Khatashna (在引起争夺的 Kharasana 城以南 23 公里) 爆发了 Misseriya 部落成员与苏丹人民解放军之间的暴力冲突, 导致人数不详的伤亡和平民流离失所。从 6 月 12 日到 15 日, 在该州的首府卡杜格莉, 苏丹人民解放军分子与 Nuba 和 Hawazma 部落的武装成员发生冲突。据报告, Hawazma 部落成员在当地人民保卫部队分子的后勤支持下做了进一步动员。



5. 3月和4月在苏丹南部爆发了族裔间冲突。Aguok与Apuk Dinka人（瓦拉布州）之间在3月下旬发生战斗，据报告导致7人死亡，17人受伤。4月22日，来自瓦拉布州的Dinka Luach人与Dinka Pakam人在Malueth发生冲突，据报告有92人在冲突中死亡；同样在4月，Dinka Agar部落的两个分支在湖泊州发生战斗，导致12人死亡，21人受伤。

6. 5月份，苏丹南方政府在南方各州举办了一个平民解除武装方案。6月1日在Pibor（琼莱州），对解除武装行动的抵制触发了苏丹人民解放军与当地平民之间的暴力冲突。据报告，6月5日在Iloli和Loguruny两个村发生了同样的抵制，导致8个苏丹人民解放军士兵和8个平民死亡，大约1410人流离失所，这两个村庄被部分焚毁。

7. 在5月和6月，与上帝抵抗军有关的不安全状态更趋严重。据报告在Kajo Keji、Yei和Maridi地区（西赤道州）发生了绑架和劫掠事件。6月5日，上帝抵抗军袭击了苏丹人民解放军在Nabanga的兵营，14个苏丹人民解放军士兵、4个被怀疑为上帝抵抗军士兵的人以及大约12个平民在袭击中丧生。6月27日，被怀疑为上帝抵抗军分子的人袭击了Moje村，绑架了52人。

8. 本报告所述期间结束时，阿卜耶伊周围地区仍处在高度紧张状态。7月7日，一个联合国军事观察员于访问阿戈克市场（阿卜耶伊以南30公里处）时，在苏丹武装部队国家监测员与苏丹解放军之间的一场争吵中头部中弹。苏丹武装部队国家监测员也受了伤。这两个伤员都被撤到内罗毕，在那里，该联合国军事观察员仍处于危急状态。

### 三. 政治事态发展

9. 在5月10日发生正义与平等运动对乌姆杜尔曼的袭击之后，苏丹各派政治力量均异口同声支持民族团结政府。5月13日，国民议会召开了一次特别会议，谴责正义与平等运动的袭击。苏丹人民解放运动（苏人解）、全国乌玛党和民主联盟党谴责这次袭击，同时呼吁通过政治办法解决达尔富尔问题，并呼吁公平审判所有那些由于正义与平等运动的袭击而被捕的人。苏丹人民解放运动/解放军的领导层强调，它将与苏丹武装部队齐心协力，击退今后对喀土穆的任何侵犯。

10. 5月14日，在阿卜耶伊爆发了苏丹人民解放军与苏丹武装部队之间的冲突，很快地使上述民族团结的表现黯然失色。双方代表都把随后的事态发展形容为自签署《全面和平协定》以来最严重的危机。然而，经过几个星期的协商，实现了一项重大突破，各方就“境内流离失所者返回家园和执行《阿卜耶伊议定书》的路线图”达成了协议，而且民族团结政府总统于6月8日表示支持这一协议。

11. 5月15日至21日在朱巴举行了等待已久的苏人解第二届全国大会，标志着该运动朝着转变为一个政党的方向迈出了另一步。1500个来自苏丹所有地区的

选举产生的代表举行了投票，通过了苏人解的宣言和章程，并首次选举产生了该运动的高级官员。所有现任高级官员都继续担任当前的职务：萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特任苏人解主席；里克·马查尔、詹姆士·瓦尼·伊加和马利克·阿加尔任副主席；帕甘·阿穆姆担任秘书长。

12. 全国大会党继续同北方的各反对党派进行对话，以便找到共同的立场来处理全国问题。5月20日，奥马尔·巴希尔总统和全国乌玛党领导人萨迪克·马赫迪签署了《全国和解协定》，其中包括了诸如民主改革、公民自由和达尔富尔这样的问题。将该协定提交其他政党讨论。全国大会党与民主联盟党之间的对话也在继续进行。

13. 2008年7月14日，国际刑事法院检察官路易斯·莫雷诺·奥坎波请求法院根据在《国际刑事法院规约》下对奥马尔·巴希尔总统提出的种族灭绝罪、危害人类罪和战争罪指控，签发对他的逮捕令。法院的预审分庭正在审查这项请求。

## 四. 全面和平协定的执行情况

### 部队的重新部署

14. 7月8日，经联苏特派团核查和停火联合军事委员会认可，在苏丹武装部队的重新部署总人数相当于最初申明在当前边境线以南的46 403人的97%。苏丹人民解放军经核实和认可的重新部署人数则为当初申明部署在当前边境线以北的59 168人的10%。

15. 重新部署的苏丹人民解放军部队百分比很低，在南科尔多凡州尤其如此，这仍然是一个紧张来源。苏丹人民解放军部队仍然留在它宣称是南方的下列地区，但苏丹武装部队反驳说，这些地区在1956年1月1日界线以北：Safaha，位于北加扎勒河州和南达尔富尔州之间的边境地区；White Lake-Jaw，位于南科尔多凡州和联合州之间；Quffa-Samri，位于青尼罗州和上尼罗州之间。

16. 7月3日和4日，Kurmuk（青尼罗州）的联合国警察报告说，发现一支行进中的全副装备的加强坦克连和大约400名士兵。联苏特派团的军事部门由于没有得到苏丹人民解放军的安保许可，无法立即核查这些部队。苏丹人民解放军总部通知联苏特派团，这些坦克是它的物资，来自埃塞俄比亚，此前曾于2005年送到该国维修。

### 联合整编部队

17. 7月8日，经联苏特派团核实的联合整编部队兵力为33 385人，相当于申明兵力（36 866人）的90.5%，相当于总批准兵力（39 639人）的84.2%。设在朱巴的联合整编部队总部继续同联苏特派团和双边捐助者合作，以争取训练和装备方面的支持。埃及、荷兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国主动提出了具体的支

持表示，联苏特派团则应请求向联合整编部队提供了野外建筑工程、医疗救助和行政管理方面的非作战训练。与此同时，在 5 月份的冲突期间，阿卜耶伊的联合整编部队迅速解体，其成员实际上重新加入了各自的军队，突出表明联合整编部队模式的仍然脆弱的性质。

### 阿卜耶伊

18. 在引起争议的阿卜耶伊城，5 月 13 日有苏丹武装部队的一个士兵在苏丹人民解放军的一个检查站被杀，触发双方的升级，致使长期以来的紧张状态于 5 月 14 日爆发为全面战斗。战斗导致平民流离失所，双方伤亡和该城市被摧毁。5 月 15 日，地方联合军事委员会在阿卜耶伊举行紧急会议，双方在会上承诺，在联苏特派团的支持下平息紧张局势。尽管达成这一协议，战斗在 5 月 16 日继续进行。

19. 5 月 18 日，停火联合军事委员会在阿卜耶伊举行了一次紧急会议，与会者们商定，苏丹人民解放军的部队和苏丹武装部队的第 31 旅应部署到该地区以外，联合整编部队应该恢复安全。然而，这项协议没有得到遵守。5 月 20 日重新爆发激烈战斗，在此期间和之后，阿卜耶伊城的大部分被焚毁和劫掠。虽然苏丹武装部队和苏丹人民解放军之间的战斗于 5 月 20 日结束，但局势仍然紧张，双方都在该地区保持大量兵力。

20. 根据联苏特派团的评估，这次冲突总共导致 89 人伤亡。在阿卜耶伊城，有 4 739 座茅屋在战斗期间和之后被焚毁，有大约 2 005 座茅屋未遭损坏。大约 30 000 人逃离阿卜耶伊城，另有 20 000 人逃离周围的村庄。多数人逃到基尔河以南的阿戈克、堆克县、瓦乌和本秋。大约 3 000 人逃到北部的穆格莱德，另有 2 000 人逃到周围地区。

21. 联合国立即发起了一项紧急人道主义行动，以满足流离失所者的需要。在阿戈克地区，受影响的人（大约 26 000 人）得到食品和非食品物资、保健服务和饮水供应。在堆克县，世界粮食计划署在七个主要中心事先储备和分发了食品。在穆格莱德，红十字国际委员会（红十字委员会）与苏丹红新月会合作向流离失所者提供援助。联合国机构正考虑在穆格莱德建立一个联合国办事处，以增加向阿卜耶伊以北地区提供的援助。

22. 有关各方举行了一系列会议，利用业已建立的联合机制解决阿卜耶伊危机。我的特别代表阿什拉夫·卡齐继续和双方的政治领导人开展高级别对话，并与当地领导人开展接触，敦促力行克制。5 月 23 日和 24 日，作为联合国赴阿卜耶伊、穆格莱德和阿戈克地区代表团的负责人，他促请苏丹人和 Misseriya 人的地方领导人开展对话，确保流离失所者能够重返家园，并支持停火联合军事委员会的 5 月 18 日会议作出的决定。5 月 25 日，评估和评价委员会也召开了应对这次危机的紧急会议。

23. 5月27日，停火政治委员会应我的特别代表的请求召开了会议。双方就应对当前局势所需采取的步骤达成了协议，包括由停火联合军事委员会对事件展开调查和在阿卜耶伊部署新的联合整编部队。5月28日，包括民族团结政府若干部长和五位大使在内的评估和评价委员会代表团在联苏特派团的支持下访问了阿卜耶伊地区。6月3日至5日访问苏丹的安理会代表团在喀土穆和朱巴会晤了该国政治领导层。各方之间达成的最后协议反映了这些会晤中提出的许多建议。

24. 6月8日达成的阿卜耶伊路线图协议由4个要点构成。首先，各方同意部署新的联合整编部队和警察部队，随后把苏丹武装部队和苏丹人民解放军的武装部队重新部署到阿卜耶伊地区之外，并使联苏特派团可在阿卜耶伊地区自由行动。其次，双方同意，一俟安全安排就位，平民即应返回该地区，并应在商定的临时边界内成立由苏丹人民解放运动为首、由全国大会党为副的民事行政机构。第三，应根据《全面和平协定》的规定分享从阿卜耶伊地区获得的石油收入，双方亦应按商定的比例向一项基金缴款，以发展南北边界的沿线地区。最后，各方同意应通过仲裁来解决围绕阿卜耶伊边界委员会调查结果而产生的争端，并承诺将遵守和执行国际仲裁法庭的决定。

25. 路线图的实施已取得进展。6月15日颁布的总统令在商定的临时地域界限之内确立了行政机构，赋予阿卜耶伊地区以总统管辖下的特殊地位，并界定了该地区的行政范围和行政权力。截至6月18日，向阿卜耶伊部署联合整编部队（613名苏丹武装部队和苏丹人民解放军部队官兵）的工作已经完成，部署警察的准备工作正在进行之中。联苏特派团目前在整个路线图区都享有行动自由。苏丹人民解放军和苏丹武装部队分别于6月30日和7月4日开始撤出阿卜耶伊地区。联合监测小组正在监测这一进程，但受暴雨和糟糕的道路状况影响，该进程的进展速度已放缓。各方决定将阿卜耶伊边界争端提交设在海牙的常设仲裁法院，这是一项积极的发展。

26. 联苏特派团正为路线图的实施提供积极的支持。6月份，联苏特派团为320名苏丹人民解放军的联合整编部队人员及其装备从朱巴运赴阿卜耶伊提供了便利，并在部署初期提供了设立营地、实地工程、医疗补给和紧急保障等方面的援助。在联合整编部队司令部的请求下，联苏特派团派遣了由14人组成的军事训练小组，在这个营的联合整编部队进入阿卜耶伊承担行动责任之前为其提供辅导。联苏特派团还与有关各方开展合作，探讨支持在阿卜耶伊成立联合整编警察部队的可选方案。

27. 在阿卜耶伊的联合国核心文职工作人员也在开展斡旋工作，并为重新扩大联合国的存在进行规划。联苏特派团支持红十字国际委员会埋葬无人认领的尸体，并聘用承包商清除未爆弹药。联合国国家工作队正在与国家当局开展密切合作，为流离失所者重返家园进行规划。一项高度优先的事项是，必须确保所有人都是自愿重返家园，且应符合《关于境内流离失所问题的指导原则》。

28. 在阿卜耶伊爆发战争之后，联苏特派团对战争局势及特派团的反应开展了初步评估。联苏特派团指出，虽然它被授权在其能力范围之内保护处于立即威胁之下的平民，但是尊重停火协议的责任完全在于有关各方自身。特派团通过停火协议的框架开展工作，防止紧张局势升级。尽管大部分平民已在战争最糟糕的时刻到来之前逃离阿卜耶伊城及其周边地区，但是联苏特派团还是为躲藏在联苏特派团营地的逾 100 名平民提供了庇护，并护送他们到安全地带。联苏特派团还安全转移了联合国文职工作人员和人道主义工作者。联合国为紧急援助那些因战斗而流离失所的人们开展了协调工作。联苏特派团已经总结出若干经验教训，为其未来的危机应对和兵力态势提供借鉴。对阿卜耶伊境内的兵力进行的审查将构成联苏特派团即将开展的军事能力调研的一个组成部分。

### 全国人口普查和选举

29. 4 月 22 日至 5 月 6 日期间，苏丹举行了第五次全国人口普查的统计工作，总体来说，这项工作在该国大部分地区获得了公众的支持。在达尔富尔，尽管没有签署《达尔富尔和平协议》的所有各方及苏丹解放运动/解放军的明尼·米纳维派均反对进行普查，普查工作仍得以继续进行。尽管联合国和国际社会作出了努力试图打破僵局，在一些难民营内，仍有一些境内流离失所者抵制统计工作。由于普遍存在的不安全感，人口统计人员们仍然无法进入和乍得接壤的西达尔富尔州及南达尔富尔州。据政府官员报告，西达尔富尔州的普查覆盖率为 85%，北达尔富尔和南达尔富尔两个州的覆盖率则达到了 90%。国家人口委员会已宣布将根据 1993 年人口普查的结果估算统计人员未能覆盖的人口。

30. 在三地区，在南科尔多凡州的副州长颁布了一项抵制人口普查的法令之后，该州的部分地区据报告出现了违规情况。在 Kharasana 争端地区和苏丹南方的部分地区，特别是在联合州、瓦拉布州和湖泊州等地区，不安全的局势阻碍了人口统计工作的开展。在南方，后勤和物资的短缺也阻碍了统计人员进入社区。然而，苏丹国家统计局局长在 5 月 6 日发表的一项媒体声明中声称，苏丹大多数州都实现了百分之百的覆盖率，而全苏丹的覆盖率为 90%。

31. 在整个进程中，联合国在后勤和运输领域提供了广泛的支持。联苏特派团协助苏丹从各州收回人口普查表。普查的结果预计将于 2008 年第四季度公布。

32. 《全面和平协定》规定，最迟不晚于 2006 年 1 月出台选举法。6 月 27 日，该法终于获得内阁批准并被提交给国民议会。国民议会专门为颁布选举法而将会期延长至 7 月 9 日。7 月 7 日，《选举法》获得国民议会通过，并于 7 月 14 日经总统签署成为法律。

33. 全国选举委员会将是联苏特派团选举援助司的主要对话者，该委员会将在选举法颁布 1 个月内成立。全国选举委员会达到全面运行的能力还将需要一段时间，

这可能危及全国选举委员会在 2009 年年初的早季进行选民登记的可能性，从而影响到 2009 年举行选举的可能性。

34. 2007 年 1 月通过的《政党法》要求成立一个政党事务理事会，目前尚未提名理事会的成员。必须使相关法律框架的若干其他要素符合《国家临时宪法》的规定。同样值得注意的是，在《全国和平协定》确定的日期过去一年多之后，规定于 2011 年在苏丹南方就自决举行全民投票的《公投法》仍然没有获得通过。与此同时，联苏特派团继续收到北方和南方各政党要求协助开展能力建设的请求，以便使它们能够有效竞选。

### 分享财富

35. 根据财政和国民经济部的统计，2008 年 5 月的石油出口总额达 51 451 万美元，其中苏丹南方政府所占份额为 20 706 万美元，产油各州所占份额为 1 050 万美元。6 月 4 日，该部引述石油净收入监测联合技术委员会发布的一份报告，公布数据显示，2007 年转移支付给苏丹南方政府和有关南方各州的石油净收入分成为：苏丹南方政府 145 700 万美元、联合州 3 719 万美元、上尼罗州 2 231 万美元。

36. 本报告所述期间，联苏特派团与特设边界技术委员会就联合国提供的卫星图像的有关要求和技术规格达成了协议。联合国即将完成购买卫星图像的行政手续，预计将在未来 3 个月内把图像提交该委员会。

## 五. 在苏丹实施其他和平进程的情况

37. 《苏丹东部和平协议》的实施已经取得进展。民族团结政府在三个东部州签订了实施优先恢复和发展项目的合约，总数额约占 2008 年 1 亿美元专款的四分之一。据报告，将 2 500 名前东部阵线部队的军官重新编入苏丹武装部队和警察部队的进程已近完成。

38. 关于达尔富尔的政治进程，我的特使扬·埃利亚松和非盟的对应官员萨利姆·艾哈迈德·萨利姆已加大努力，促使有关各方开展非正式安全磋商。继今年 4 月对苏丹进行两次联合访问之后，特使计划于 5 月下旬在瑞士召集有关各方，讨论安全形势和停止敌对行动协议的各项要求。不幸的是，一些反叛运动不愿参与磋商，导致磋商被推迟。6 月 4 日和 5 日，特使在日内瓦会见了区域和国际合作伙伴，并敦促会员国和国际组织为解决达尔富尔冲突的过程中承担更多责任。正如安理会已经知悉的那样，我已任命布基纳法索外交部长贾布里勒·伊佩内·巴索莱担任联合国和非洲联盟新的达尔富尔首席调解人，我们期待着他就职。

39. 关于上帝抵抗军和乌干达政府间的和平进程，我的特使、前总统若阿金·希萨诺于 2008 年 6 月 20 日向安理会介绍了情况。此后不久，上帝抵抗军领导人约瑟夫·科尼已重新与希萨诺先生和首席调解人里克·马查尔建立了电话联系。科尼已重申他对和平进程的承诺，并确认重新任命 Nyekorach Matsanga 博士担任上帝抵抗军代表团团长。他还确认了在里宽巴举行最后一次会议的愿望，这次会议将促成他签署《最终和平协议》。在 7 月 5 日召开的一次筹备会议上，首席调解人里克·马查尔和我的特使一道重申，谈判进程已经于 2008 年 3 月圆满结束，在里宽巴与科尼先生举行会议的目的应仅限于澄清先前提出的关切。如果要举行这次会议，联苏特派团将根据要求提供后勤支援。我重申，联合国坚决支持首席调解人和有关各方，并鼓励所有有关方面切实开展工作，以圆满结束和平进程。

## 六. 联合国苏丹特派团任务执行情况

### 斡旋、冲突管理及和解

40. 我的特别代表就《全面和平协定》的执行问题与苏丹北方和南方的政治领导人保持不断对话。本报告所述期间，联苏特派团的工作重点主要是制止发生在阿卜耶伊的暴力及缓和那里的危机（见第 18 至第 27 段）。联苏特派团对人口普查的大力支持以及特派团目前为落实阿卜耶伊路线图提供的援助，已清楚地向各派表明，一旦打破僵局，联苏特派团随时准备为执行各项协定提供具体支助。

41. 在南方，针对经常性的族裔间冲突，联苏特派团继续为当地的建设和平及和解举措提供支助。联苏特派团与大赤道州的官员密切合作，在 Bari 和 Mundari 这两大部落间推动和平与和解会谈。特派团还促进落实了依协定把 Wanding 地区从琼莱州划归上尼罗州的工作，从而结束了 Nasser 县和 Akobo 县之间的一项长期争端。联苏特派团继续应南方各州州长的请求，运送和平顾问前往各热点地区，以协助和平与和解工作。

42. 为了加强为冲突情况调查和分析提供的帮助，联苏特派团根据我上次报告所述技术评估团的建议，开发了一个辨识传统、当地和区域解决冲突反应机制的信息管理数据库。联苏特派团与联合国国家工作队、州当局以及地方行为体协作，正为支助苏丹的冲突管理拟订一个更系统和全面的办法。

### 军事部署和活动

43. 截至 2008 年 7 月 12 日，核定兵力的 98.7%（总共 9 375 人中的 9 253 人）已部署到联苏特派团行动区，包括 534 名军事观察员、175 名参谋和 8 544 人的部队。由联苏特派团主持的停火观察机构继续发挥职能。停火联合军事委员会和所有六个区的地方联合军事委员会都定期开会，化解争端和监测进展，特别是在重新部署和联合整编部队的建设方面这样做，并积极争取解决阿卜耶伊危机。联苏特派团军事观察员和各派的全国观察员继续开展联合监测巡逻，了解各种军事



动向并核查分派给联合整编部队的武装力量。不过，对联苏特派团行动自由的限制妨碍了充分核查的能力，在第四区和第六区尤其如此，而且联苏特派团在奥贝德的一架直升机在相当长的一段时期内无法飞行，因为虽经我的特别代表数度交涉，政府却一再拒绝批准飞行许可。

44. 报告所述期间后期，虽然正常业务继续在全国各地开展，但军事行动却集中于处理阿卜耶伊危机。最初的冲突发生后，联苏特派团军事部门立即通过停火机制与各方进行接触，以缓和局势。5月15日，代理部队指挥官飞赴阿卜耶伊以促成谈判。随着安全局势的恶化，联苏特派团把国际非政府组织的工作人员转移到了联苏特派团驻地并从该地区撤走了文职人员。联苏特派团还对高级别代表团进行了护送，并把到联苏特派团驻地寻求庇护的100多名平民护送到了安全地点。战斗一停止，联苏特派团就立即恢复了在阿卜耶伊城的巡逻。路线图签署后，联苏特派团军事部门为联合整编部队的部署和训练提供了广泛支助，并协助埋葬遗体 and 清除未爆弹药。巡逻队还定期对行动自由进行试验检查。在商定的临时边界所划出的区域内，现在允许行动自由。

### 警察

45. 根据7月12日的统计，联苏特派团警察顾问总人数为631名，包括47名女性，部署在任务区的23个地点。

46. 本报告所述期间，联苏特派团向苏丹政府和苏丹南方警察局的2153名警察提供了培训，其中包括225名女性，课程超过70门。为苏丹政府警察提供的专门课程包括法证、移民、机场安保、自卫、炸药知识和计算机使用，苏丹南方警察局的警察则接受了机场安保、两性平等、社区治安培训和培训教师方面的培训。总共有650名苏丹南方警察局警察在朱巴、瓦乌和马拉卡勒接受了基本培训，而其他人员则接受了建制警察部队培训。两性平等问题仍属高度优先事项，北方正努力发展对性别问题有敏感认识的社区治安工作，苏丹南方警察局女警察会议也于4月首度召开。

47. 在同意警察培训三年战略办法的计划和预算方面，苏丹南方政府有所进展。但是，基础设施的缺乏仍是一大障碍。面临的挑战包括：苏丹人民解放军大批复员人员突然涌入苏丹南方警察局；缺乏有效指挥、控制与沟通；文化程度低下。在北方和过渡地区，联苏特派团不得不努力应付对行动的限制和当地警察强烈的军事心态。

### 解除武装、复员和重返社会

48. 在力争达到复员方案基准方面取得了可观的进展，这些基准载于我前一份报告（见S/2008/267）的第33段。全国解除武装、复员和重返社会协调委员会批准了全国重返社会政策之后，各方于2008年6月25日在日内瓦由日本政府和联合国开发计划署（开发署）共同主持的一次会议上签署了一份全国多年期复员

方案项目文件。虽然在奥斯陆捐助方协商会议和在日内瓦会议上没有作出多少具体的认捐，但许多捐助方都表示愿在政治上和财政上支持复员方案。

49. 联苏特派团为在 2008 年启动复员方案而努力建设必要的后勤和采购能力的同时，苏丹北方和南方复员方案委员会也设立了解除武装和复员问题技术协调委员会，并单独为重返社会问题设立了技术协调委员会。这些委员会现在将制订联合行动计划。

50. 关于在三地区的执行模式的讨论还在继续。在一个重要步骤中，两个复员方案委员会开始在青尼罗州开展联合方案活动，促成了以前与苏丹人民解放军有关的 88 名儿童复员。截至 5 月 31 日，这些儿童都已与他们的家庭重新团聚，而为其余 189 名儿童寻找家人的工作还在继续。与此同时，在苏丹南方，联苏特派团和开发署结合苏丹南方政府的社区安全方案为社区安全和武器管制方案提供了支助，还与苏丹南方政府密切合作，为一个全面计划开展宣传并确保有效监测。

51. 尽管取得了这些成绩，仍然还有很多挑战。苏丹当局和联苏特派团还需要最后敲定联合行动计划。6 月 25 日，苏丹南方政府的代表指出，虽然有了对复员方案的政治承诺，但基础设施和州一级能力的缺乏将使复员方案的进展非常困难。缺少发展和就业机会也使平民生活对前战斗人员不太具有吸引力。日内瓦会议的与会者们强调指出，需要有针对性社区安全、小武器管制、安全部门改革和生计的更广泛方案对复员方案进程加以补充。重返社会的资金问题仍是一大挑战。

### 回返和重返社会

52. 超过 50 万境内流离失所的苏丹人登记了他们重返家园的意愿。至 7 月 12 日，2008 年有组织回返的境内流离失所者已攀升到 27 933 人，累计数则为 80 720 人。联合国难民事务高级专员办事处（难民署）报告说，2008 年组织遣返和协助遣返的总数已达 59 876 人，累计数为 136 832 人。自发回返者估计超过了 180 万人。因此，至 2008 年中，回返总人数看来已超过 210 万。

53. 正义与平等运动攻击乌姆杜尔曼后，整个三地区和喀土穆周边的安全局势动荡，打乱了 5 月份的回返行动。由于无法接触到喀土穆周边的境内流离失所者社区以及南向道路被关闭，结果导致延误，只好决定暂停南北方之间进一步的有组织回返，直至今年第 4 季度的旱季。

54. Kharasana 周边在 4 月发生冲突后，出现了更多的境内流离失所者，给有限的现有资源增加了额外负担，因为还要满足以前的非本地居民在回返援助方面的新需求。同时，由于 5 月中旬在阿卜耶伊周边出现的境内流离失所者以及必须部署所有可用后勤资产以避免那里迫在眉睫的人道主义灾难，其他正在进行的南南回返业务也被耽搁。

## 恢复和发展

55. 在苏丹南方和三地区，从人道主义向早期恢复和发展方案拟订工作的过渡进展良好。根据联合国和合作伙伴 2008 年工作计划的规划，47%的方案拟订将集中于早期恢复以及恢复和发展，包括为苏丹南方争取的 74.5%的资金。目前已收到的资金共计 8.83 亿美元，而 2008 年请求提供的资金为 23 亿美元。虽然这些资金大部分用于人道主义活动，但有 1.03 亿美元是恢复和发展专款。作为对此的补充，2009-2012 年联合国发展援助框架（联发援框架）已最终确定。

56. 为便于向苏丹南方早期恢复项目提供资金，捐助方、联合国、非政府组织和苏丹南方政府已确定了苏丹复兴基金的结构。这一基金将是对现有的多方捐赠信托基金结构的一种补充，并将有助于向南方更具体地输送和平红利。至 2008 年 5 月，捐助方已向各捐赠基金捐款大约 6.62 亿美元（包括投资），其中 2.47 亿美元捐给国家捐赠基金，4.14 亿美元捐给苏丹南方。捐赠基金付款共计 2.32 亿美元（包括方案管理费），其中 9 300 万美元付给国家捐赠基金，1.39 亿美元付给苏丹南方。

57. 在通过达尔富尔社区和平与稳定基金努力向达尔富尔早期恢复方案的拟订提供支助方面也取得了进展。该基金总共获认捐 1 300 万美元，已收到 250 万美元，并在西、南、北达尔富尔三个州选定了 3 个初步项目。该基金的目标是在整个达尔富尔的社区一级促进信任、信心和建设和平工作，办法是对现有的双边和多边供资给予补充。

58. 第 3 次苏丹捐助方协商会议于 5 月 5 日至 7 日在奥斯陆举行，有 45 个国家和国际组织的部长级官员出席。协商会议审查了落实《全面和平协定》以及联合评估团（联评团）所作承诺到目前为止（2005 年至 2007 年）的进展情况，并就过渡期间（2008 年至 2011 年）后半期的恢复和发展优先事项达成了共识。民族团结政府和苏丹南方政府提交了联合规划文件，其中一个特别重点是对三地区和国家基础设施项目的支助。

59. 联评团进展审查显示，经济目标大部分都已达到，但外债仍然非常高，而且经济仍严重依赖石油。需要指出，对照千年发展目标，和平以及基本服务提供的改善已经产生了一些广泛的进展，但苏丹预计仍将无法在 2015 年实现千年发展目标。不过，捐助方欢迎民族团结政府的苏丹五年国家战略计划以及苏丹南方政府的中期支出优先事项，并重申支持捐赠基金，也欢迎苏丹的苏丹南方复兴基金成立。捐助方为 2008-2011 年期间认捐了 48 亿美元，大致分配如下：人道主义援助 15 亿美元，恢复和发展 18 亿美元，15 亿美元未指定用途。

## 人权

60. 在正义与平等运动袭击乌姆杜尔曼之后，联合国苏丹特派团对违反国际人道主义法和人权法的指控进行了调查。报告所称正义与平等运动使用儿童兵的行为

遭到了广泛谴责。有几次袭击的目标是民事建筑，包括当地政府的一幢办公楼以及一个银行，这违反了国际人道主义法。联合国苏丹特派团还发现证据表明，正义与平等运动可能在袭击一个砖厂期间对几个平民进行了即决处决。由于政府实行安全限制，因此很难在战斗之后立即对指控进行核实。

61. 政府对袭击的回应也引发了严重的人权关切。几百名平民在喀土穆地区以及苏丹其他地方被逮捕。许多人被逮捕的原因似乎是因为他们实际上或被认为是达尔富尔人，并被安全部队关押在隐秘地点。联合国苏丹特派团收到一些被释放的被拘押者的报告，称他们遭到了酷刑或虐待；一些其他据称被拘押者的去向依然不为人知。联合国苏丹特派团还未获准接触被拘押者，因此无法对这些指控进行核实。

62. 阿卜耶伊的冲突也引起了关注，因为有指控称武装行为侵犯了平民的人权并违反了国际人道主义法。此外，对媒体施加限制继续限制着新闻出版自由、言论自由以及知情权。

63. 在通过赋予国家和苏丹南方人权委员会权力的法律方面出现拖延，这继续妨碍《全面和平协定》中体现的对人权的保护和促进。尽管如此，6月12日，苏丹南方人权委员会向苏丹南方立法议会提交了第一份年度报告，公开指责报称的虐待和酷刑、任意逮捕和拘禁等做法。联苏特派团继续向苏丹北方和南方的官员以及以社区为基础的组织 and 民间社会提供技术援助和支持。培训主题包括儿童和妇女权利、人权与执法、监督与报告以及统一与性暴力和基于性别的暴力相关的法律。

### 选举援助

64. 联苏特派团继续加强其喀土穆总部和朱巴区域办事处的选举能力。追加的几名关键的核心技术人员已经到达喀土穆和朱巴，与此同时，联合国志愿人员与联合国项目事务厅合作，根据苏丹南方政府的请求在南方的十个州进行了技术设施评估。联苏特派团的工作人员与国际伙伴方定期在喀土穆和朱巴就规划选举援助问题举行会议。一旦确定所需支助范围，联苏特派团可能需要快速将选举支助工作人员的规模扩大至超过2008-2009年预算中规定的当前水平。

### 法治

65. 联苏特派团继续监督在法治方面的进展并在法律改革进程方面以及向人权咨询委员会提供咨询。联苏特派团开始执行2007年与喀土穆监狱总长签署的谅解备忘录，对北方的6所监狱进行了评估。在苏丹南方，联苏特派团与开发署协调，继续为南方各机构提供支助，重点是各州的习惯法和活动，以提高机构效率，确保使其遵守人权标准。联苏特派团继续处理与武装部队问责相关的问题。

66. 3月25日发生在伦拜克监狱的一起事件导致1名犯人被杀,另外4名犯人受伤,这突出表明,需要密切关注和支持苏丹南方的惩教系统。联苏特派团继续通过其在苏丹南方共同部署的惩戒干事网络提供咨询、指导和培训支助。本报告所述期间,联苏特派团与地方当局协作,向包括50名妇女在内的295名前战斗员提供了基本的狱警培训,并推动为包括21名妇女在内的一共209名工作人员提供了专家管理培训。

### 保护平民

67. 在阿卜耶伊发生冲突后,联苏特派团与各伙伴方一道,满足约50 000名流离失所的平民的保护需要,并努力寻找200名失踪儿童。部族之间的冲突继续造成琼莱州、联合州、湖泊州以及瓦拉布州的平民死亡和流离失所。仅4月和5月期间,就有多达200人在湖泊州和瓦拉布州的对牛群进行的劫掠中被杀死。在琼莱州,袭击和绑架行为,尤其是袭击和绑架儿童行为仍在继续。

68. 保护苏丹南方触犯法律的儿童依然是一个严重关切问题。联苏特派团提供技术援助,以建设政府对应方和伙伴的能力。联苏特派团发表了一份报告,其中强调侵犯遭到虐待的儿童以及儿童罪犯的权利问题,支持进行更广泛宣传,以推动通过《儿童法案》(2007年),成立青少年法庭,并在警察局增加妇女和儿童保护受理台。目前正通过在喀土穆和苏丹南方开展行动的特别小组根据安全理事会第1612(2005)号决议监督和报告严重侵权行为。在喀土穆成立了一个新的联合国-政府论坛,以根据我提出的有关儿童与武装冲突的建议开展后续行动。

### 宣传

69. 特派团在国家层面的宣传工作继续面临各种挑战。联苏特派团电台(米拉亚调频台)在苏丹北方以及三地区依然面临运行限制。但是,在苏丹南方,该电台通过13个调频中继站进行广播,在短波上也能收听到。《全面和平协定》中旨在促进媒体改革的条款还有待各方在选举前加以执行。

70. 在进行全国人口普查期间,联苏特派团在米拉亚调频台上制作了一系列公共服务通知和特别节目,帮助提高公众对普查过程的认识,并在推迟普查开始日期时消除由此引起的困惑。特派团继续通过情况介绍、声明以及采访来促使国内和国际媒体如实进行准确报道,特别是在最近发生的阿卜耶伊冲突方面这样做。

### 地雷行动

71. 联苏特派团的各地雷行动小组在旱季的最后几个月取得了重大进展,大多数优先道路已经完成扫雷,27 023公里的道路现已通车。在迄今确定的3 387个危险区域中,1 685个区域的扫雷工作已经完成。联苏特派团和联合国儿童基金会向居住在或将要返回受影响区域的200万人进行了地雷风险教育。联苏特派团也已向超过13 400名联苏特派团、联合国机构以及非政府组织工作人员就地雷安

全问题进行了情况介绍。在阿卜耶伊冲突之后, 联苏特派团在阿卜耶伊开展了非常活动, 消除地雷和未爆弹药的威胁。还在流离失所者按计划返回阿卜耶伊地区前向他们进行了地雷风险教育。

72. 在国家地雷行动中心和苏丹南方排雷委员会的积极参与下, 2 月份和 5 月份在肯尼亚的国际地雷行动培训中心举行了两次过渡讲习班, 讨论 2011 年将地雷行动责任移交给国家当局问题。联苏特派团向几个重点关注管理技能的能力建设课程提供了支助。与此同时, 来自联合综合排雷股的 3 个小组继续开展扫雷行动。这些都是朝向建设能够自我维持的国家地雷行动能力方面采取的可喜举措。

### 行为和纪律

73. 联苏特派团继续强调防止不当行为以及性剥削和性虐待行为。定期对即将上岗人员进行上岗情况介绍以及针对联苏特派团所有职类人员组织培训、讲习班以及情况介绍。共有 1 031 名联苏特派团人员接受了防止性剥削和性虐待行为培训。4 月份和 5 月份, 联苏特派团在苏丹南方和喀土穆举行了讲习班, 在朱巴举行了性剥削和性虐待行为问题外联运动以及为安保调查人员组织了一个调查技能讲习班。在本报告所述期间, 行为和纪律股共收到 30 起新的指控并结案 21 起。

### 两性平等

74. 联苏特派团继续在两性平等问题上向民族团结政府、苏丹南方政府以及三地区的州当局提供技术专门知识。把两性平等观点纳入了有关重建和社区安保的能力建设培训, 例如, 在南科尔多凡州的一次讲习班上, 部族、社区以及宗教领导人一致同意加强并促进妇女在社区一级的和平建设和重建过程中的作用。联苏特派团还向出席奥斯陆联合会的妇女代表提供了技术支助。

### 防治艾滋病毒/艾滋病

75. 联苏特派团继续举办防治艾滋病毒/艾滋病宣传方案, 又培训了 137 名防治艾滋病毒/艾滋病同伴教育者, 提高了 4 724 名人员对防治艾滋病毒/艾滋病的认识。特派团还支持针对境内流离失所者/难民 (1 075 人)、正规警察 (208 人)、学生和青年人 (800 人)、监狱领导人和监狱工作人员 (225 人) 以及联合整编部队进行的国家能力建设, 将防治艾滋病毒/艾滋病纳入复员方案的主流。该股通过速效项目支持培训了 35 名当地教师作为防治艾滋病毒/艾滋病培训师, 这些培训师又进而提高了 3 000 多名学生对这个问题的认识。

### 工作人员安保

76. 5 月 9 日, 在获得正义与平等运动即将在北科尔多凡州以及甚至可能在喀土穆发动袭击的官方预警后, 对位于苏丹首都的联合国所有工作人员施行了行动限制, 同时建议居住在乌姆杜尔曼的本国工作人员限制自己的个人行动。在奥贝德也实行了额外的安保措施。

77. 在 5 月份阿卜耶伊暴力升级之后, 为保障人员安全, 将所有国际工作人员以及可以转移的联合国和非政府组织工作人员都运送到了联苏特派团营地。之后, 通过直升机将 225 名联合国和国际非政府组织的工作人员安全地转移到了卡杜格利。由于安全原因, 联合国的民事工作人员依然无法返回阿卜耶伊, 但是依然在密切关注局势的发展。

78. 为应对南科尔多凡州卡杜格莉地区日益严重的紧张局势, 联合国安保人员 6 月 16 日对卡杜格莉的工作人员施行了宵禁。我将南科尔多凡州的安全级别提高至三级。4 月份, 苏丹南方首都朱巴的犯罪行为明显增多, 这也影响到了联合国的工作人员。联苏特派团继续监测上帝抵抗军的各项活动可能会对联合国工作人员及设施造成的影响。

79. 7 月 12 日, 我批准将包括喀土穆在内的苏丹北方的安保级别从二级提高至三级, 以加强能力, 对宣布国际刑事法院检察官后可能出现的突发情况做出反应。虽然已经制定了审慎的应急计划, 但是工作人员为持续开展所有关键性的授权活动, 继续在联苏特派团内履行其职责。

#### **与联合国-非洲联盟达尔富尔混合行动的协调**

80. 根据安理会第 1812 (2008) 号决议指示, 联苏特派团继续同联合国-非洲联盟达尔富尔混合行动制订合作机制, 包括两个团长经常联系和进行工作级别的联系, 以协调处理所有重大问题。在这个总体伞式框架内, 两个团之间现在在选举、公共信息和复员方案方面有了特定的政策协调机制。联苏特派团和达尔富尔混合行动军事部分也经常交换行动信息、标准作业程序和最佳做法, 并有一项就共同关切的问题共同作出决定的规定。联苏特派团还维护奥贝德共用后勤中心的安全。人道主义活动在联合国国家工作队的框架内获得协调。

81. 联苏特派团和达尔富尔混合行动拟订了一个谅解备忘录草稿, 其中确定了相互提供服务和支助的模式, 特别是在安全、飞航队管理和飞机的利用、联合调度、运输、医疗服务、通信和技术服务以及物品供应等方面这样做。

#### **技术评估团建议的执行情况**

82. 已将技术评估团 2008 年 2 月的建议落实到具体行动中, 而联苏特派团和维持和平行动部一直有系统地监测逐步完成的情况。已经完全处理了一些建议, 包括那些有关任务审查的建议和大部分同联苏特派团/达尔富尔混合行动的合作有关的任务。下列方面的建议的落实取得了重大进展: 同区域伙伴、非洲经济共同体以及成员国的有关团体实行政策合作; 进行军事能力研究和同联刚特派团进行特派团间(安全)合作; 动员捐助者给予联合整编部队支持; 为 1956 年 1 月 1 日边界地区制订冲突管理战略。特派团继续密切追踪所有未决问题的进展情况。

## 财务

83. 大会第 62/267 号决议批款 8.207 亿美元，作为联苏特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安全理事会决定将联苏特派团任务期限延至 2009 年 4 月 30 日之后，则特派团 2009 年 6 月 30 日前的维持费用将仅限于大会核定的金额。

84. 截至 2008 年 5 月 31 日，联苏特派团特别账户未缴摊款总额达 1.875 亿美元。同日所有维和行动未缴摊款共计 17.597 亿美元。已向部队派遣国政府偿付截至 2008 年 5 月 31 日的部队费用和截至 2008 年 3 月 31 日的特遣队所属装备费用。

## 七. 意见

85. 过去几个月是《全面和平协定》签署以来情况最动荡和最具有挑战性的几个月。正义与平等运动攻击乌姆杜尔曼，以及苏丹武装部队和苏丹人民解放军在阿卜耶伊地区发生激烈冲突，清楚表明苏丹和平的脆弱性，并表明如果和平进程土崩瓦解，苏丹及其人民会遭受何等可怕的后果。

86. 在整个过渡期间，我都强调《全面和平协定》是苏丹持久和平基石的核心。不幸地，过去 3 年，各当事方和国际社会在该基础上所作的努力往往受到达尔富尔危机影响。必须恢复这方面的平衡。归根结底，苏丹的和平是不能分割的。就宪法而言，达尔富尔属于北方，而《全面和平协定》是南北和平进程的框架。

87. 阿卜耶伊问题长期以来是妨碍《全面和平协定》落实的最大障碍之一。问题的症结是两个当事方未能议定执行《阿卜耶伊议定书》的方法。在我给安理会的前几次报告中一再强调说明局势动荡并对《全面和平协定》的执行造成影响。

88. 因此，6 月 8 日阿卜耶伊“路线图”是非常积极的事态发展，如果该路线图得以切实执行，就可以解决这一长期存在的僵局，并推动以《全面和平协定》为框架，在其他未决问题上取得进展。我祝贺当事各方达成协议并鼓励他们充分利用协议带来的机会，及时全面地落实路线图并继续进行对话以解决其他未决的问题。我重新向各方保证，我的特别代表和联合国随时可以为此提供援助。我特别欢迎联苏特派团在阿卜耶伊临时地区内的行动自由得以恢复。维持和平人员因此能够在日后支助预防冲突的努力中发挥积极的作用。

89. 阿卜耶伊路线图协议的执行将是今后几个星期量度当事方对和平的承诺程度的关键性标尺。我促请当事双方尽快完成撤离阿卜耶伊临时地区的部署。新的联合整编部队和警察部队必须迅速开始运作，专业和公正地采取行动。我呼吁当事双方迅速议定新的民政管理人员的提名，并共同确保流离失所者能够安全和有尊严地回返的环境。联合国将继续同所有当事方合作，协助稳定阿卜耶伊，使之成为《全面和平协定》所构想的“南北桥梁”。



90. 尽管阿卜耶伊局势需要集中努力，但不应使与执行《全面和平协定》有关的其他领域内的必要进展受影响。我欢迎在复员方案基准方面所取得的进展。我注意到这一方案只有在重返社会阶段获得足够财政资源后才能开始，而我呼吁捐助者及早慷慨捐助，以促进该方案的开展。该方案是《全面和平协定》的基石之一。阿卜耶伊的事件突出了联合整编部队的脆弱性，显示需要对他们的发展和巩固提供决定性的支持。联苏特派团和联合防务委员会最近较密切协力促进协调对联合整编部队的支助，我欢迎这些事态发展。

91. 除阿卜耶伊问题外，最重要的未决问题仍然是 1956 年 1 月 1 日界线的划定问题。由于这一进程延迟，双方部队趁机沿着边界地区抢占有利位置，以造成既成事实的边界。这些地区的热点有可能恶化，演变为比阿卜耶伊最近的冲突更大的对抗。在这方面，我对三地区的高度军事化感到担心，据报双方最近在调动军队。我促请双方按照《全面和平协定》的安全议定书加快重新部署部队，迫切开展 1956 年 1 月 1 日界线的划界工作，及和平解决任何争议地区的地位问题。

92. 各方进行了全国人口普查，值得赞赏，这是落实《全面和平协定》的另一个重要基准。普查结果经过分析和公布后，将为全国各地的发展和基础共用事业提供一个重要的规划工具。最近通过了选举法，是另一个重要的里程碑。我鼓励各方加速建立国家选举委员会，以便国际社会能够提供有实质意义的援助。

93. 我注意到国际刑事法院检察官于 7 月 14 日决定以奥马尔·哈桑·巴希尔总统犯下灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪为由要求签发逮捕证。联合国尊重司法程序的独立性。同时，联合国将继续履行安理会授予的支助苏丹和平进程的任务。我欢迎苏丹政府保证继续同联苏特派团和非盟-联合国驻达尔富尔特派团合作及履行其对这两个特派团的义务。

94. 最后，我谨对我的特别代表、在苏丹工作的所有联合国人员以及各会员国（包括部队派遣国和各捐助方）表示感谢，感谢他们对执行《全面和平协定》的坚定支持。

## 附件

## 截至 2008 年 7 月 12 日军事和警察部分构成情况

国家	军事部分								民警	
	观察员		参谋		士兵		军事部分小计			
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
阿根廷									11	0
澳大利亚	5	1	8	1			13	2	7	3
孟加拉国	9		26		1 515	4	1 550	4	34	1
比利时	4						4			
贝宁	7						7			
玻利维亚	16						16			
波斯尼亚和黑塞哥维那									2	0
博茨瓦纳	5						5			
巴西	18						18		3	0
布基纳法索	1						1			
柬埔寨	10		1		135		146			
加拿大	20	1	3	2			23	3	7	0
中国	14		8		425	10	447	10	8	0
克罗地亚			5				5			
丹麦	8		2				10		2	0
厄瓜多尔	20						20			
埃及	19		19		781	15	819	15	14	0
萨尔瓦多	1								5	2
埃塞俄比亚									15	0
斐济	7						7		8	0
芬兰			1				1		1	0
法国										
加蓬	4						4			
冈比亚									17	1
德国	33		5				38		5	0
加纳									21	2
希腊	2						2			
危地马拉	2		1				3			
几内亚	6						6			

国家	军事部分								民警	
	观察员		参谋		士兵		军事部分小计			
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
印度	19		26	1	2 576	5	2 621	6	71	7
印度尼西亚	6						6		8	0
意大利										
牙买加										
约旦	12		6				18		22	4
肯尼亚	6	1		1	775	44	781	46	16	3
吉尔吉斯斯坦	6	1					6	1		
马拉维	6						6			
马来西亚	8		2				10		6	0
马里	7						7		1	0
摩尔多瓦	2						2			
蒙古	2						2			
莫桑比克	3						3			
纳米比亚	7	1					7	1	1	0
尼泊尔	8		6				14		53	1
荷兰	14		2				16		14	1
新西兰	2		2				4			
尼日尔										
尼日利亚	10						10		45	5
挪威	14	1	3				17	1	6	0
巴基斯坦	13		23		1 535	7	1 571	7	21	0
巴拉圭	7						7			
秘鲁	11						11			
菲律宾	13						13		22	5
波兰	2						2			
大韩民国	7		1				8			
罗马尼亚	12						12			
俄罗斯联邦	13		3		119		135		11	0
卢旺达	10		2		251	3	263	3	10	0
萨摩亚									11	0
塞内加尔										
南非										

国家	军事部分								民警	
	观察员		参谋		士兵		军事部分小计			
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
斯里兰卡	6						6		13	0
瑞典	3		1				4		7	3
泰国	10	2					10	2		
土耳其			3				3		15	0
乌干达	8	3					8	3	6	3
乌克兰	13						13		11	0
大不列颠及北爱尔兰联合王国			3				3			
坦桑尼亚联合共和国	12	2					12	2		
美利坚合众国									9	1
乌拉圭									1	0
也门	16		1				17		8	0
赞比亚	8		7		329	15	344	15	7	2
津巴布韦	11	3					11	3	29	4
<b>男女分别共计</b>	<b>518</b>	<b>16</b>	<b>170</b>	<b>5</b>	<b>8 441</b>	<b>103</b>	<b>9 129</b>	<b>124</b>	<b>584</b>	<b>47</b>
<b>共计</b>	<b>534</b>		<b>175</b>		<b>8 544</b>		<b>9 253</b>		<b>631</b>	