



秘书长关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的报告草稿

一. 导言

1. 本报告是根据联合国安全理事会 2007 年 4 月 13 日第 1752 (2007) 号决议提交的, 在该决议中, 安理会决定将联合国格鲁吉亚观察团 (联格观察团) 的任务期限延至 2007 年 10 月 15 日。报告提供了自我提出 2007 年 4 月 3 日的报告 (S/2007/182) 以来格鲁吉亚阿布哈兹局势的最新情况。

2. 我的特别代表让·阿尔诺继续领导该观察团。首席军事观察员尼亚兹·穆罕默德·汗·卡塔克少将 (巴基斯坦) 为其提供协助。联格观察团 2007 年 7 月 1 日的人数为 135 名军事观察员和 16 名警官 (见附件)。

二. 政治进程

3. 在本报告所述期间, 联格观察团继续努力维持冲突区的和平与稳定。它还在设法消除障碍, 以恢复格鲁吉亚和阿布哈兹双方之间的对话, 期望在安全、境内流离失所者和难民回返、经济复兴和人道主义问题上的合作有助于切实就冲突的全面政治解决展开谈判, 同时顾及题为“第比利斯和苏呼米之间权限分配基本原则”的文件载列的各项原则及其送文函 (见 S/2002/88, 第 3 段) 和双方的补充意见。

4. 在本报告所述期间, 我的特别代表一直在第比利斯和双方的首都与双方和秘书长之友小组保持经常的接触。5 月和 6 月在第比利斯和莫斯科与秘书长之友小组的高级代表和欧洲联盟负责南高加索事务的特别代表举行了几次会议。观察团促成了秘书长之友小组的代表和欧洲安全与合作组织 (欧安组织) 的官员对冲突区和苏呼米的数次访问。

5. 尽管在联合国主持下 2 月 12 日至 13 日在日内瓦举行的秘书长之友小组高级别会议 (见 S/2007/182, 第 5 至 7 段) 唤起了人们的期望, 但双方之间的对话在



本报告所述期间仍未得到恢复。阿布哈兹方面继续把恢复包括非技术性问题在内的各方面对话同一些先决条件挂钩，例如，格鲁吉亚武装人员和阿布哈兹自治共和国政府要从科多里河谷上游撤出，但遭到格鲁吉亚方面的断然拒绝。阿布哈兹方面还将恢复对话同释放 David Sigua 挂钩，此人是在事实行政机构工作的一名格鲁吉亚裔人士（见 S/2007/182，第 15 段），于 2007 年 2 月 3 日失踪。格鲁吉亚政府一直否认介入这起失踪案。双方对安全理事会第 1752（2007）号决议的解释也各不相同。格鲁吉亚方面对决议表示欢迎，认为决议证实格鲁吉亚已满足安理会提出的关于科多里河谷的建议，而阿布哈兹方面则认为，格鲁吉亚方面仍在违反 1994 年 5 月 14 日在莫斯科签署的《停火和部队脱离接触协定》（见 S/1994/583）及相关议定书。

6. 在似乎一方面就释放 Sigua 先生的问题和另一方面就释放因沙姆戈纳事件（见 S/2007/182，第 14 段）而于 3 月 1 日被捕的三名格鲁吉亚学生的问题进行非正式讨论之后，双方之间的关系进一步恶化。5 月 3 日，阿布哈兹方面释放了三名学生。格鲁吉亚方面继续否认与 Sigua 先生的失踪有任何瓜葛，并否认参与有关此事的讨论。这种情况进一步破坏了双方之间的关系，也给格鲁吉亚方面于 4 月 23 日释放 Pridon Chakaberia（见 S/2007/182，第 22 段）蒙上了阴影。在这种背景下，即便是双方之间的技术会议也无法举行。

7. 5 月，格鲁吉亚政府摘要提出了解决其本国内部冲突的整体办法，其中包括冲突各方之间的直接对话、公正调解人的参与、由国际力量负责治安、国内流离失所者和难民安全和有尊严地返回、以及修订解决冲突的法律框架。阿布哈兹方面继续反对修改现行办法。

8. 由于关切双方关系日益恶化以及双方之间有可能爆发暴力活动，6 月初，位于第比利斯的秘书长之友小组在第比利斯和苏呼米与双方进行了会晤，并促使他们促使这一进程重新步入正轨。本着同样的精神，并出于对上次日内瓦会议没有后续行动的关切，秘书长之友小组的高级代表们在负责维和行动事务副秘书长主持下，于 6 月 27 日和 28 日在波恩举行了会议。双方的代表分别在解决冲突问题国务部长迈拉卜·安塔泽和事实上的外交部长谢尔盖·沙姆巴率领下参加了此次会议，我的特别代表也出席了会议。

9. 在那次会议上，主席承认若干领域中取得了一些进展，但着重阐述了严峻的困难。他回顾说，联格观察团继续把整体的安全局势评定为紧张。他提到，必须缓和加利地区的紧张局势，并特别提到种种事件可能均与最近在甘姆库里成立的爱国青年营有关（见下文第 16 段）。他表示担心，在缺乏对话的情况下，目前存在的不信任和猜疑将进一步加深，冲突升级的可能性也会升高。主席强调，双方都对不采取任何暴力或挑衅行动负有首要责任。他着重指出需要恢复对话，并强调安全对话的作用，认为这是维持和平安排效力的重要组成部分。最后，他还期望双方进一步讨论和落实秘书长之友小组 2 月份提出的文件和建立信任措施的提

议。他还强调联合国的观点，认为最近的事态发展恰恰证实，建立双方及各自社区之间的基本信任仍是解决问题的根本层面。

10. 格鲁吉亚方面着重对其说明的阿布哈兹方面长期不愿进行直接对话的问题表示关切，并表示愿意克服阻碍重启对话的若干障碍。格鲁吉亚方面尤其确认了它提出的组成联合实况调查组调查 Sigua 先生失踪案的提议。格鲁吉亚方面还确认，一旦联格观察团拟定的职权范围和议事规则得到最后落实后，愿意马上参加定期召集当事方双方、联格观察团和独立国家联合体（独联体）集体维持和平部队举行的四方会议。格鲁吉亚方面承认在军用车辆通过安全区方面一直存在问题，并承诺继续与联格观察团合作，以便充分和及时地发出通知。格鲁吉亚方面再次承诺遵守向安全区调派执法人员的 600 人限度。对于科多里河谷上游的局势，格鲁吉亚方面强调，自 2006 年 7 月部署以来，在那里的内务部人员已大幅度减少，目前已有大批当地人替换他们。格鲁吉亚方面强调遵守 1994 年《莫斯科协定》，并表示打算调整科多里河谷上游的部署，以遵守在格鲁吉亚其他地区实行的政策，包括进一步提高了当地居民在警察部队中的人数。格鲁吉亚方面表示可根据安全形势，包括对 3 月 11 日科多里河谷袭击事件的调查结果（见 S/2007/182，第 27 段），对内务部在科多里河谷上游的部署人数进行审查。关于有报告称有不明身份的武装人员出现在科多里河谷下游的情况（见下文第 28 段），格鲁吉亚方面否认在阿布哈兹控制的地区存在任何格鲁吉亚安全部队，要求全面调查此事，并对这批人员的存在可能对科多里河谷上游造成威胁表示关切。

11. 关于建立信任措施，格鲁吉亚方面重申以前在 2 月份表达的立场，即愿意推动阿布哈兹方面和土耳其阿布哈兹社区之间的接触。它还准备讨论建立苏呼米和土耳其特拉布宗之间海上通道的模式问题。格鲁吉亚方面重申国内流离失所者返回格鲁吉亚阿布哈兹至关重要，敦促恢复 1994 年《关于难民和流离失所者自愿回返的四方协定》所设立的难民和流离失所者自愿回返问题四方委员会所做的工作。它还表示支持失踪人员委员会的工作。它表示愿意继续同阿布哈兹方面合作防治猪瘟疫。格鲁吉亚方面再次重申，愿意在无任何先决条件情况下举行双方最高领导层之间的会晤。最后，格鲁吉亚方面建议每月举行当事方、秘书长之友小组和联合国之间的例会，以监督执行情况。

12. 阿布哈兹方面着重对它所说明的格鲁吉亚在冲突区及其周围和科多里河谷不断进行军事集结的情况表示关切。它还对据称格鲁吉亚在科多里河谷下游设立新检查站的报告表示特别关切。为了解决安全问题和其他问题，阿布哈兹方面表示支持恢复四方会议，并表示愿意参加联合实况调查组对 Sigua 先生失踪案的调查。它还再次表示愿意讨论应采取何种方式和手段，通过当地人民的参与确保在科多里河谷上游的执法工作。

13. 关于建立信任措施，阿布哈兹方面重申，它愿意按照格鲁吉亚方面 2 月份的提议，加强阿布哈兹方面和土耳其阿布哈兹社区之间的接触。阿方还提议建立苏

呼米与特拉布宗之间的海上通讯，并随时准备讨论在国际社会支持下应采取何种方法和手段，确保进行海关管制方面的透明度和问责制。阿布哈兹方面还表示愿意按照红十字国际委员会的提议在失踪人员问题上进行合作，并按照 2006 年 1 月建立的禽流感机制，在防治猪瘟方面继续进行合作。阿布哈兹方面重申，它准备考虑举行双方领导层会晤，但要妥善筹备，并产生具体的安全或经济成果，例如，承诺不使用武力或取消独联体的经济限制。阿布哈兹方面欢迎继续进行有民间社会代表参加的非正式对话。最后，阿布哈兹方面建议，对于这些信任措施，联络观察团应拟定双方均可接受的提议，以此为直接对话铺平道路。

14. 秘书长之友小组就其而言，强调对安全和维护和平十分重视。在这方面，他们对有报告称有不明身份的武装人员出现在科多里河谷下游表示关注。他们敦促调查和解决此事。他们还重申，他们对爱国青年营地设在停火线附近感到严重关切，敦促双方保持最大限度的克制，并要求将该营地迁离安全区。他们欢迎双方同意参加四方会议，并指出，他们准备于 2007 年 7 月举行第一次会议。他们也欢迎双方准备参加联合实况调查组对 Sigua 失踪案的调查，并提议尽快展开调查。秘书长之友邀请双方贯彻它们对安全理事会核可的若干建立信任措施的承诺，特别是在苏呼米与土耳其的特拉布宗之间建立有适当海关管制的海上通道。关于经济合作，秘书长之友欢迎双方同意恢复由欧盟委员会供资的冲突区复原方案指导委员会的工作。他们还鼓励双方就失踪人员等问题展开合作；并继续在防治猪瘟方面进行合作。他们强调指出，举行一次领导层的会议十分重要。最后，秘书长之友重申其二月份的承诺，密切监测建立信任措施和各方在会议期间所作保证的执行情况。

15. 7 月 4 日，欧洲联盟委员会赴格鲁吉亚代表团团长佩尔·埃克隆德大使在联络观察团祖格迪迪办事处，主持召开了由欧洲联盟委员会供资的冲突区复原方案指导委员会的第二次会议。联络观察团和联合国开发计划署（开发署）作为复原方案的执行伙伴，也分别派出联合国秘书长副特别代表和开发署副驻地代表出席会议。格鲁吉亚方面的代表是负责解决冲突问题的副国务部长，阿布哈兹方面的代表是事实上的外交部副部长。与会者审议了关于该方案第一阶段执行情况的报告，并就一系列问题提出自己的看法，包括应以何种方式和手段更好地协调现行项目的执行工作和计划于该方案第二阶段实施的项目。与会者还就欧盟委员会按照《欧洲睦邻政策行动计划》能够提供什么样的援助问题交换了意见。尤其是他们都同意编写项目提案应侧重点于建立信任措施。与会者商定于 2007 年第三季度在加利召开指导委员会第三次会议。

三. 观察团责任区内的事态发展

加利区

16. 加利区的安全局势依然紧张。联格观察团继续进行更多的巡逻，包括与独联体维持和平部队检查站合用同一地点的临时前沿巡逻基地的定期部署。阿布哈兹事实上的民兵继续在整个加利区增设岗哨，虽然人数仍低于相关协定和议定书规定的限度。5月26日在位于格鲁吉亚控制的因古里河北岸地区靠近停火线的甘姆库里开办大规模格鲁吉亚爱国青年营地之后，部署活动又有增加。独联体维持和平部队在甘姆库里营地对面的Nakargali增设了一处检查站并加强了该地区的空中巡逻。阿布哈兹方面增加了该地区的沿岸巡逻。联格观察团追查了格鲁吉亚报告的一个情况，即武器限制区内的普里莫尔斯克镇附近正在兴建一个俄罗斯军用基地，但没有发现有关证据。

17. 本报告所述期间的刑事报案包括2起杀人、7起枪击、9起抢劫和3起绑架。4月，阿布哈兹事实当局在加利和奥恰姆奇拉地区的近海水域的两起事件中，共拘捕了5名格鲁吉亚渔民。这些渔民后被释放，但其船只被没收。

18. 联合国警察继续在加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉地区与阿布哈兹事实上的民兵进行联络。联合国警察开办了八期培训班，教授犯罪现场管理、证据收集、约谈技巧和警务，阿布哈兹事实上的执法人员共113人参加了培训。4月23日至27日，联合国警察还为22名阿布哈兹法证专家举办了一次专门的培训班，并分发了7套法证和战术装备。

19. 联合国驻格鲁吉亚阿布哈兹人权办事处与受害家庭和事实上的执法机构一起，对下加利地区的抢劫、绑架和失踪报案进行了追查。两起绑架案在支付赎金后得到解决；后来查明了几名实施者并将其关押候审。办事处还对据报发生的征兵情况进行了追查。尽管没有关于事实上的武装部队中格鲁吉亚人待遇方面的投诉，但征兵做法的几个特点引起关注，如通宵拘留和骚扰。办事处还收到信息和投诉，称停火线另一侧的官员实施恐吓行为，特别是对怀疑同加利事实当局合作的人进行恐吓。

20. 教学语言问题仍令当地民众和那些愿意返回的人感到关切。虽然下加利地区的学校仍以格鲁吉亚语为教学和学校课程的语言，但事实上的阿布哈兹官员声称会于2007年9月在学校课程中使用阿布哈兹历史、地理和民族文化教科书。格鲁吉亚方面对这种说法提出了抗议。

祖格迪迪区

21. 祖格迪迪区的局势依然平静。5月份重开希达关口后，联格观察团注意到格鲁吉亚增加了往来于科多里河谷上游的地面和空中行动。祖格迪迪安全区内通往科多里河谷上游的道路上设立的临时联格观察团观察哨所（见 S/2007/182，第

20 段) 报告了 4 例孤立的军车移动情况, 55 例格鲁吉亚内务部车辆移动情况和 48 例内务部飞机越境飞行情况, 包括没有事先通知的 25 次飞机飞行和 6 次直升机飞行, 以及有事先通知的 12 次直升机飞行。格鲁吉亚方面随后称, 所有越境飞行都是为了驻科多里河谷上游人员的轮调和补充供给。在本报告所述期间, 联格观察团报告了七次在祖格迪迪区违反 1994 年《莫斯科协定》规定的情况, 包括 6 次军用车辆和人员进入或穿过祖格迪迪安全区和 1 次在 4 月 24 日甘姆库里爱国青年营地施工期间不准联格观察团巡逻员进入的情况。

22. 4 月 12 日, 格鲁吉亚海岸警卫队在安全区沿岸边界内进行了演习。有两艘船只未经事先通知参加了这次演习, 包括从其中一艘船进行实弹机枪扫射。

23. 5 月 10 日发生了一起涉及独联体维持和平部队巡逻队和格鲁吉亚内务部人员的事件。当时, 巡逻队试图进入安全区内的甘姆库里爱国青年营地。联格观察团的首席军事观察员已下令对这一事件进行联合调查。但由于在阿布哈兹方面不愿意参加, 联合实况调查组尚未组成。

24. 部署在停火线格鲁吉亚控制区一侧的独联体维持和平部队南部行动大队营于 5 月 26 日至 6 月 2 日进行了轮调。联格观察团密切监测了轮调过程, 未发现该营人数和装备有任何明显变化。

25. 祖格迪迪地区的犯罪形势保持稳定。共有 5 起凶杀, 7 起抢劫和 3 起绑架报案。联合国警察在犯罪现场管理、使用武力、武器处理、自卫和犯罪现场调查方面举办了 20 次训练课程。共有 187 名执法人员参加了这些课程。4 月 18 日至 22 日, 爱沙尼亚公共事务学院警校的专家访问了祖格迪迪, 对在 2005-2007 年期间在该校受训的格鲁吉亚执法人员进行毕业评估。为了更好地评估格鲁吉亚执法人员的业绩并为他们提供适当的建议, 联合国警察与当地执法人员进行了 32 次联合巡逻, 并进行了 65 次访问, 以监测安全区内的当地警察设施。社区治安和预防犯罪方案继续得到实施, 包括为 Samegrelo-Zemo Svaneti 区域内的学龄儿童开设了一些课程, 讲授药物滥用预防和宣传交通安全。

科多里河谷

26. 在本报告所述期间, 调查 3 月 11 日科多里河谷上游事件的联合实况调查组增加了两次巡逻; 一次是 5 月 11 日前往特克瓦尔切利地区; 另一次是 5 月 14 日和 15 日前往科多里河谷上下游。在举行四次工作会议和进行两次大范围的地面巡逻后, 调查组于 4 月 2 日完成了中期报告。同月, 调查组通过联格观察团同俄罗斯联邦接触, 请求就调查工作的某些方面提供援助。6 月, 俄罗斯联邦派出了有关专家协助调查组, 但未能提供调查组要求的额外资料。调查组又举行了四次会议并又进行了两次巡逻, 然后于 6 月 13 日提出了补充报告。调查组在编纂和讨论了所有现有数据、证据和资料后, 将其经所有成员签署的报告张贴在联格观察团网站上。

27. 3月4日至6日，与独联体维持和平部队进行了一次联合巡逻。巡逻队发现，科多里河谷上游的局势与3月5日至7日进行的上一次巡逻（见S/2007/182，第26段）相比大致相同。在这次巡逻过程中，联格观察团为重新启用设在阿扎尔的科多里支队基地作了准备，该基地定于7月份重新启用。格鲁吉亚方面已开始修建一条穿过希达关口的公路，预计将于2007年下半年竣工，为全年进出科多里河谷上游提供通道。6月5日，由于科多里河谷上游出现一辆军用卡车，向格鲁吉亚方面发出了一次违规报告。

28. 6月25日，阿布哈兹方面通知联格观察团，称在科多里河谷下游出现了两个格鲁吉亚观察哨所，并请观察团对此情况进行评估。6月26日，联格观察团和独联体维持和平部队派出联合巡逻队，前往阿布哈兹方面指称的地区，巡逻队证实存在7名身份不明的便装人员，其中一人持有武器，并使用特殊光学仪器拍摄了照片。格鲁吉亚方面否认在阿布哈兹控制的地区驻留任何人员（见上文第10段），并表示也对上述报告感到关切。6月30日，察团派出特别巡逻队，重新占据了所谓的断桥附近的临时观测站，以密切监测这些新的岗哨，或对科多里河谷下游的任何新情况作出立即反应。但由于大片塌方阻断路线，巡逻队起初不得不返回；但7月4日又派出巡逻队，此后证实断桥西北高地上一组身份不明的人员存在。独联体维持和平部队加强了科多里河谷下游的两个检查站，包括派遣扫雷队，并增加了该地区徒步巡逻人数。此外，为加强观测，周边高地白天也派人驻守，7月初还进行了空中巡逻。阿布哈兹方面也增强了其检查哨所，并增加了该地区徒步巡逻人数。

全观察团范围的事态发展

29. 每周四方会议仍处于停滞状态（见S/2007/15，第26段）。希望7月份重新举行会议（见上文第14段）。联合实况调查组手头有13宗未结案件，其中4宗有待结案。但是，除了对3月11日科多里河谷上游事件的调查外，有关所有其他案件的工作仍处于停滞状态。

四. 同独立国家联合体集体维持和平部队的合作

30. 联格观察团和独联体维持和平部队继续密切合作，执行各自的任务。除了在科多里河谷上下游与观察团进行联合巡逻之外，独联体维持和平部队还为联合实况调查组视察提供护送援助（见第12段），并向观察团在加利和祖格迪迪安全区的临时前沿巡逻基地提供后勤援助。独联体维持和平部队还在下加利区的Nakargali和甘姆库里爱国青年营地附近增设一个检查站，并加强了对加利区的地面和空中巡逻。

五. 人权问题

31. 在本报告所述期间，联合国格鲁吉亚阿布哈兹人权办事处继续定期对各拘留设施进行视察，包括经常巡视加利镇的拘留中心，向当地民众提供法律咨询服务，并监测庭审情况，包括解决被拘押人已获释放的若干情况。办事处尤其对 3 月 1 日三名格鲁吉亚学生被拘留予以密切关注，并向他们提供了法律援助。事实当局仍拒绝受理自 1992 年以来因强迫搬迁而逃亡的业主提出的产权索赔申请，办事处一再提请事实当局注意，必须停止这种歧视性做法（见 S/2007/182、第 34 段）。就相关问题而言，观察团要求阿布哈兹事实议会注意，企图限制境内流离失所者规模和权利的立法草案有悖于国际法，也会削弱回返的基本权利。

32. 4 月，办事处开始与地方非政府组织合作实施瑞士政府在一个人权方案框架内资助的四个项目。这些项目包括为男女被拘留者开设一条保密电话热线；为弱势群体提供免费法律和心理援助；在收集受压制者证词基础上提高对人权问题的认识；以及传播与家庭暴力有关的知识。4 月，办事处还与欧安组织合作，发起一个由地方非政府组织实施的项目，通过在格鲁吉亚阿布哈兹各地举办小额赠款竞赛，向在校学生宣传人权，并提高其公民积极参与意识。它还通过一个地方非政府组织，继续向苏呼米大学人权中心提供支助，并与加利镇地方非政府组织人权中心保持联络。地方非政府组织在联合国人权事务高级专员办事处资助的“共助社区”项目框架内实施了人权教育和培训领域的各个项目，这些项目在本报告所述期间均告完成。

六. 人道主义和重建活动

33. 观察团继续在加利、特克瓦尔切利、奥恰姆奇拉和祖格迪迪地区实施一项由欧洲联盟委员会供资的复原方案，尤其对冲突地区的三所医院进行了修复。祖格迪迪结核病医院的修复工作已于 5 月份结束。另外，格鲁吉亚政府还批准对祖格迪迪污水处理系统进行修复，并将之列入这项复原方案的第一阶段。这项工作定于不久后开始实施。6 月，联络观察团承包由德意志联邦共和国出资为奥恰姆奇拉医院提供和安装一台 X 光机。

34. 联合国机构和国际非政府组织继续帮助阿布哈兹控制的停火线一侧受冲突影响的弱势群体。开发署继续在加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉地区实施其综合恢复方案，涵盖农业创收援助、恢复供水项目和能力建设。开发署还为在格鲁吉亚阿布哈兹工作的国际和当地救援机构承担苏呼米信息中心的维护工作。4 月中旬，世界粮食计划署开始为 82 所弱势学校中的 10 000 名在校学生提供了在校用餐，并为其中的最危难者提供了“带干粮回家”配给。根据其撤离计划，在校用餐于 2007 年 6 月起逐步停止。新一轮以工换粮方案也与世界展望国际组织合作，向加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利地区的 13 000 名受益者提供了粮食。

35. 联合国难民事务高级专员办事处（难民署）与丹麦难民理事会、挪威难民理事会和瑞士发展和合作署一道，依照其旨在通过以自助和社区动员为基础的援助活动建立基层信任的促进流离失所者和战患人口建立信任措施的战略，继续提供援助。难民署还通过十万火急组织（Premiere Urgence）这个国际非政府组织实施了一项家庭园圃项目，使 150 名弱势人员受益，并与世界展望国际组织一道在加利和特克瓦尔切利地区的三个地点启动了社会支助中心项目，处理特定的年龄和社会性别问题。

36. 十万火急组织针对 85 栋房屋、9 所公寓大楼和 2 个社区基础设施项目启动了一项由瑞士发展和合作署出资的复原方案。该组织还继续实施由欧洲联盟委员会人道主义办事处出资的一项方案，以便改善苏呼米、古尔里普希、特克瓦尔切利、加利和奥恰姆奇拉等地区的 550 名农民和小业主的生计和粮食保障。

七. 支助问题

37. 在报告所述期间，联格观察团继续对其军事观察员在冲突区域巡逻使用的重点道路进行基础设施修缮。

38. 观察团继续开展其艾滋病毒/艾滋病预防和宣传运动，这项工作目前已列入所有人员的上岗培训和军事人员的每周医务培训。2007 年 7 月，联格观察团按照维持和平行动部 2007/08 年度的战略优先次序，参加了专门为联格观察团所有四个办事处的人员组织的防治艾滋病毒/艾滋病战略优先事项讲习班。自我提出上次报告以来，已向 34 名新军事人员和 7 名文职人员（36 名男性和 5 名女性）通报了维持和平工作中的两性平等事宜。

八. 意见

39. 我希望 6 月 27 日和 28 日联合国主持下在波恩举行的秘书长之友小组会议取得成果，切实改善实地情况，特别是在安全、经济合作和人道主义问题上。双方现在必须采取具体步骤执行会议达成的谅解。欧盟委员会供资的冲突区复原方案指导委员会自 2005 年以来一直没有开会，该委员会举行第二届会议将是这方面采取的积极步骤。关键的因素是必须确保迅速贯彻波恩达成的协定，重新举行关于安全问题的四方会议，并由联合实况调查组重新对 David Sigua 失踪案展开调查。联格观察团已向会议与会者分发顾及各方关切的职权范围草案。我希望该职权范围草案迅速获得接受，以便使会议能够毫不拖延对重新举行。观察团还在设法确保拥有自身所需的调查资源，以确保有效参与联合实况调查组对 Sigua 先生失踪案的调查。总而言之，联格观察团打算竭尽全力促使波恩会议在秘书长之友小组的支持下作出的所有承诺，包括安全理事会第 1752（2007）号决议核可的各项建立信任措施都得到落实。

40. 在恢复接触和落实商定的建立信任措施同时，双方还需要加倍努力避免采取可能导致敌对行动死灰复燃的任何行动。虽然自 5 月 26 日甘姆库里爱国青年营地开办以来，营地周围的局势一直十分平静，但联格观察团注意到，包括近海在内营地附近停火线两侧的活动有所增加，态势更为紧张。为了减少发生事故的可能性，联合国与秘书长之友小组一起，要求格鲁吉亚政府将爱国青年营地迁离安全区。文化活动是青年营地的侧重点，适用于我上次报告就民间和政治活动所提出的那些建议，即在从事这些文化活动时，绝不允许出现误解、误判和随即暴力相向的行为。另外，还应避免发生因部署武装人员而出现的潜在危急局势，例如，去年 6 月底在断桥附近发生的情况。我再次敦促双方彼此保持距离。敌对双方部队的分隔是主要的也是经常最有效的维护和平保证。

41. 联合实况调查组针对 3 月 11 日科多里河谷上游事件开展的工作已经最后完成，提出了建议并发表了报告。我曾在上次报告中建议双方和国际社会也通过预防手段，尤其是通过对联格观察团在该地区的观察工作所受到的严重限制加以补救，处理科多里河谷上游的局势。观察团经与总部协商后，提出了四项措施：重新启动联格观察团在科多里河谷上游阿扎尔的巡逻基地；将联格观察团巡逻区扩大到科多里河谷上游周围地区；给联格观察团配备无人驾驶飞行器；在科多里河谷部署炮兵雷达，供联格观察团使用，但要对此作进一步的可行性研究。这些措施无疑会提高观察团的行动能力，包括在敏感行动地区内的监测和观察能力，而且也会在联合实况调查组上述调查所获得的经验教训基础上，大大提高今后调查工作的效力。如上所述，重新启动科多里河谷上游阿扎尔巡逻基地的工作已在进行之中。我们将继续与双方讨论拟议采取的其他措施。尤其应着重讨论使用无人驾驶飞行器问题，在使用直升机进行空中巡逻所固有的危险过高或由于地势恶劣无法通行或因其他威胁而无法进行地面巡逻的地区，使用无人驾驶飞行器已成为联格观察团履行义务的唯一途径。断桥附近高地不断发展的局势也是这方面的一个例子。

42. 最后，我谨对秘书长之友小组表示感谢，该小组在报告所述期间，再次对我在格鲁吉亚-阿布哈兹冲突方面的工作和联格观察的活动予以非常宝贵的支持。我还愿对国际组织和会员国提供的援助表示赞赏。最后，我要感谢我的特别代表让·阿尔诺、首席军事观察员尼亚兹·穆罕默德·汗·卡塔克少将和联格观察团的所有男女成员在复杂和紧张的环境中执着谋求公正和持久地解决这场悬而未决的冲突。

附件

提供军事观察员和民警的国家(截至 2007 年 7 月 1 日)

国家	军事观察员人数
阿尔巴尼亚	3
奥地利	2
孟加拉国	8
克罗地亚	2
捷克共和国	6
丹麦	5
埃及	8
法国	3
德国	12
希腊	5
匈牙利	7
印度尼西亚	4
约旦	7
立陶宛	2
摩尔多瓦	1
尼泊尔	1
巴基斯坦	11 ^a
波兰	6
大韩民国	7
罗马尼亚	2
俄罗斯联邦	4
瑞典	3
瑞士	4
土耳其	5
乌克兰	5
大不列颠及北爱尔兰联合王国	5
美利坚合众国	2
乌拉圭	3
也门	1
共计	134

^a 包括首席军事观察员。

国家	民警人数
捷克共和国	2
德国	4
加纳	1
菲律宾	2
波兰	2
俄罗斯联邦	2
瑞典	1
瑞士	2
乌克兰	2 ^a
共计	18

^a 包括高级警务顾问。

