



秘书长关于联合国布隆迪综合办事处的第一次报告

一. 引言

1. 安全理事会 2006 年 10 月 25 日第 1719 (2006) 号决议规定成立联合国布隆迪综合办事处 (联布综合办), 并要求我定期通报在设立联合国布隆迪综合办事处方面取得的进展以及该决议的执行情况。本报告依照该决议提交。本报告涵盖 2006 年 11 月 28 日以来布隆迪境内的重要事态发展, 其中包括联布综合办于 1 月 1 日启动, 以及 2006 年 9 月 7 日布隆迪政府与解放党-民族解放力量 (民解力量) 所签署的《全面停火协定》的执行工作现状。报告还重点说明了业已取得的进展以及巩固和平工作存在的其他挑战。

二. 实地的重要事态发展

A. 联合国布隆迪行动任务完成以及联合国布隆迪综合办事处的启动

2. 2006 年 12 月 31 日, 联合国布隆迪行动 (联布行动) 圆满完成任务。为纪念这一事件, 举行了重点介绍特派团成绩的宣传活动。正如 2006 年 12 月 22 日秘书长的信 (S/2006/1030) 所述, 联布行动最后一个军事特遣队——南非营——于 12 月 29 日换装改编, 成为非洲联盟特别工作队的核心, 负责支助《全面停火协定》的执行工作。

3. 联布行动的清理结束工作也顺利进行, 截至 4 月 30 日, 大多数资产已由联布行动转交联布综合办。按照计划, 联布行动清理结束工作将于 6 月 30 日前结束。

4. 2007 年 1 月 1 日, 联布综合办正式成立。从联布行动向联布综合办的过渡得到妥善协调, 联合国所有相关部厅、联合国系统各方案和机构、该国政府及其他合作伙伴参与了这一工作。我的布隆迪问题执行代表优素福·马哈穆德先生牵头开展宣传活动, 帮助政府高级官员、国内非政府组织、媒体、民间社会和国际合



作伙伴了解联布综合办的任务和职能。2月20日举行仪式，皮埃尔·恩库伦齐扎总统和我的布隆迪问题执行代表为联布综合办正式揭幕。

5. 联布综合办与联合国机构、基金和方案、该国政府及其他利益攸关方密切协调，在初期阶段着力建立总体架构，确保以整体一致的联合国做法在布隆迪开展巩固和平工作。这包括拟订2007-2008年期间联合国支助巩固和平综合战略，并在该战略中融入2005-2007年联合国发展援助框架。该国政府于3月16日核准的支助战略，是联合国系统在布隆迪活动的整体框架，直接关系到当前冲突后阶段的巩固和平工作。

6. 在此框架范围内，还正在敲定和平与施政、安全部门改革和小武器、人权及司法领域的联合专题方案。这些联合方案旨在提供有针对性的巩固和平支助，使联布综合办能够达到2006年8月14日秘书长报告增编(S/2006/429/Add.1)中提出的基准。

B. 政治动态

7. 在本报告所述期间，2006年最后几个月中政治紧张局势升温的情况有所缓解。尽管局势依然岌岌可危，该国政府自1月份以来采取若干纠正性措施，以增进对话，增强社会凝聚力。

8. 1月15日，布隆迪最高法院判决前过渡时期总统多米蒂安·恩达伊泽耶先生、前过渡时期副总统阿尔方斯-马雷·卡德盖先生以及另外三人无罪，他们因被指控参与政变阴谋自2006年8月以来遭到羁押。然而，尽管缺乏证明阴谋指控的证据，另外两名遭到同样指控的被羁押人却被定罪。他们随后对这一判决提出上诉。国内和国际观察员认为，前总统恩达伊泽耶及被判定无罪者获释，是布隆迪法治的胜利。

9. 1月4日，三名被指控威胁国家安全的记者被判定无罪并获得释放，此后政府与媒体关系也取得改善。在本报告所述期间，恩库伦齐扎总统和政府成员多次与媒体代表会晤，双方表达了改善合作的愿望。两名因批评政府而遭到逮捕的民间社会代表也在1月份获释，其中包括一个反腐败监督组织的主管。

10. 1月份，由于应世界银行要求聘请专人编写的一份独立审计报告，规划和国家重建部部长迪厄多内·恩戈温博纳(Dieudonné Ngowembona)因在担任财政部长期间处理有争议性的出售总统专机一事遭到解职。恩库伦齐扎总统还发布命令，设立一个审查审计报告结论的调查委员会。

11. 该国政府采取其他措施，以期杜绝腐败，改善经济治理，其中包括结束目前存在的对食糖等大宗消费品的垄断现象。该国还开始采用公共财政管理原则和程序。在这方面，对安全部门政府雇员薪水发放的监督权在2月份交还财政部。

12. 在执政的保卫民主全国委员会——布隆迪保卫民主力量（保卫民主全委会——民阵）党内出现重大动态。12 月底，该党成员在基特加省举行会议，通过了提高党内透明度和问责制的建议。还设立了负责筹备该党参与 2010 年选举的指导委员会。

13. 随后，据报有大约 1 400 名党员签署请求书，要求举行保卫民主全委会——民阵特别大会，讨论该党的方向和领导问题。这在该党主席 Hussein Radjabu 的支持者和反对者之间引发激烈的内部辩论。尽管 Radjabu 先生提出异议，保卫民主全委会——民阵特别大会于 2 月 7 日举行。大会的结果导致该党架构的重组，布隆迪驻肯尼亚大使 Jérémie Ngendakumana 被任命为该党新主席。恩库伦齐扎总统被提名担任该党监督机构（亦称“智者委员会”）主席，而 Radjabu 被提名担任成员。

14. Radjabu 先生没有出席大会，他随后对大会的合法性提出质疑。2 月 16 日，Radjabu 先生在议会的支持者要求最高法院宣布大会无效，最高法院在举行数次听证后，在 4 月 6 日拒绝受理这一案件。3 月 7 日，大约 21 名属保卫民主全委会——民阵成员的议员脱离保卫民主全委会——民阵议会小组，以示支持 Radjabu 先生，从而加深了执政党内部的分裂，使该党丧失在国会的绝对多数。4 月 27 日，Radjabu 先生的议员豁免权被取消，并因威胁国家安全指控遭到逮捕；据称，逮捕的依据是向司法部长提供的证据。截至 4 月 30 日，Radjabu 先生依然遭到羁押。

15. 2 月以来，许多据称与 Radjabu 先生有关系的高级别官员遭到撤换。除该党一些领导成员外，这还包括第二副总统、国民议会议长、参议院第二副议长。规划、通信和信息部部长及工商部部长也遭到撤换。这些变动还影响到一些公用事业公司主管和市级领导人。

16. 同时，前第二副总统艾丽斯·恩宗姆昆达在流放六个月之后返回布隆迪。她随后恢复议员职位，并于 4 月 25 日当选为国民议会第一副议长。

17. 反对党、民间社会和人权团体认为，撤消 Radjabu 先生及其追随者的职务是一个积极的事态发展。保卫民主全委会——民阵新领导层明确承诺，将通过打击腐败、与反对党展开建设性政治对话以及改善与媒体和民间社会的关系等途径提高施政标准，这也受到人们的欢迎。

18. 然而，鉴于至少三名担任高级别职务的妇女被男性所取代，民间社会组织对执政党内的变动给妇女代表人数带来的直接影响表示一定的关切。该国政府认识到这些关切，并承诺迅速纠正两性不平等情况，尤其是立法机构内存在的平等。截至 4 月 30 日，议会还在对政府内部的两性平衡以及族裔平衡问题进行辩论。

19. 3月13日，参议院议员致函恩库伦齐扎总统，着重说明他任期头18个月中发生的违反宪法情况，其中包括对《宪法》关于政府行政部门内政治平衡的规定缺乏尊重。总统府同意迅速解决参议院来信中提出的问题。为此，若干政治党派要求重组政府，以体现宪法规定的权利分享安排。

C. 区域方面

20. 在区域一级出现了积极动态。第二次大湖区问题国际会议首脑会议于12月在内罗毕举行。会议期间，11个核心国家签署了《大湖区安全、稳定和发展公约》。《公约》包括：10项议定书；和平与安全、民主与善政、经济发展及人道主义和社会问题领域的思想行动纲领；一个重建与发展特别基金；一个区域后续机制。首脑会议还核准布隆迪担任大湖区问题国际会议区域执行秘书处东道国的申请。会议执行秘书利伯拉塔·穆拉穆拉女士（坦桑尼亚联合共和国）抵达布琼布拉后，筹备工作启动。会议之后第一次部长级会议定于5月3日至5日在布琼布拉举行。

21. 去年11月在坦桑尼亚达累斯萨拉姆举行的第八届东非共同体国家元首首脑会议作出决定之后，布隆迪政府继续努力成为东非共同体的正式成员。预期布隆迪将在2007年7月成为东非共同体正式成员。

22. 同时，布隆迪还担当了若干重要区域会议的东道国，其中包括非洲经济委员会政府间委员会会议；三方加委员会的会议；重振大湖国家经济共同体部长级会议。该共同体包括布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达，由于区域发生冲突，已有13年未开展活动。

23. 大湖国家经济共同体将在和平与安全、民主与善政、经济发展等已确定的优先领域促进区域合作。欧洲联盟认捐5000万欧元，支持大湖经共体的启动。9月份将在布琼布拉举行后续会议。

三. 安全局势

24. 布隆迪总体安全局势继续改善。3月份，联合国审查了西部布班扎省、锡比托克省和布琼布拉省的局势，随后将安全等级从第四阶段降为第三阶段。将继续定期审查安全局势，以确保为在布隆迪的所有联合国人员作出适当的安全安排。

25. 总体情况虽有改善，但全国各地犯罪率仍然高居不下，在一些情况下，国际非政府组织人员也受到攻击。谋杀、盗窃、强奸等行径肆虐各地，据称其中一些行为是国家保安部队所为。小武器和手榴弹流通量大，这仍然是引起严重关注的安全问题，同时布隆迪边界管制松懈，武器继续非法运入。尽

管政府努力实施平民解除武装方案，但自从我上次提出报告以来，这方面情况并无改善。

四. 与建设和平委员会有关的活动

26. 在本报告所述期间，建设和平委员会关于布隆迪局势的审议工作已有重大进展。12月，委员会国家专题第二次会议支持建设和平基金为布隆迪拨款的建议。随后，我核准根据政府的建设和平优先计划为布隆迪拨款3 500万美元。从那时以来，政府-联布综合办建设和平指导委员会一直同国家和国际合作伙伴协调，拟订由建设和平基金供资的项目提案。

27. 指导委员会核准了旨在设立一个国家独立人权委员会和加强国家土地委员会能力的两个项目。为支持安全部门改革，指导委员会另核准了两个项目，以加强平民解除武装问题国家技术委员会的能力，并支持在采取平民解除武装举措之前开展宣传活动。第五个项目将支持国防军在14个地点修复军营。该项目完成后，国防军将能调离居民点，进行重组，加强整编工作，加强指挥、管制和纪律。这也能使武器储存系统更加安全。

28. 3月底，主管建设和平支助事务助理秘书长访问了布隆迪，随后，建设和平委员会代表团于4月11日至14日访问布隆迪。委员会代表团由八名成员组成，由担任布隆迪专题小组主席的挪威常驻联合国代表率领，成员包括安哥拉、克罗地亚、埃及、印度、牙买加、挪威、巴基斯坦和乌干达的代表。建设和平委员会代表团会晤了布隆迪总统、第一副总统、参议院议长、国民会议议长、内阁部长、司法部门代表、多边和双边合作伙伴、所有政党的代表、区域组织代表、民间社会和私营部门各种组织的代表。通过这次访问，委员会成员对布隆迪巩固和平的挑战有了第一手的了解，访问过程中讨论了将由布隆迪政府和委员会通过的巩固和平战略框架的粗略轮廓。

29. 应建设和平委员会的要求，联布综合办正在协助政府和建设和平委员会拟订建设和平战略框架，作为委员会更长期地在布隆迪开展工作的基础，并清楚确定国内、国际所有相关行动者的承诺、作用和责任。该框架将以现有巩固和平政策和战略为依据，补充联布综合办的作用，确保在实地更大程度地统一协调对布隆迪的国际援助。4月27日，在委员会布隆迪专题非正式会议上，善政部长提交了战略框架第一稿。预计该框架将在6月定稿，届时由委员会正式通过。

30. 作为战略框架拟订过程的一部分工作，委员会于3月举行了一次非正式专题会议，讨论布隆迪善政问题。预计5月底将举行更多会议，重点讨论建设和平的其他优先领域问题，特别是社区恢复、法治、安全部门改革等。

五. 巩固和平：进展与尚存的挑战

A. 结束冲突：实施《全面停火协定》

31. 在本报告所述期间，虽已采取一些步骤，但《全面停火协定》的实施仍陷于停顿。12月，南非促和小组在达累斯萨拉姆举行会议，双方在会上就民族解放力量人员临时豁免以及释放被提名参加联合核查与监测机制、但现仍受拘留的民族解放力量人员问题达成了协议。

32. 12月为实施《协定》而采取的其他步骤包括：在联合国支持下，非洲联盟特别工作队投入运作；联合核查与监测机制主席法科准将（南非）抵达布隆迪。

33. 2月18日政府释放民族解放力量的6名犯人之后，南非调解人陪同民族解放力量17名成员前往布隆迪参加联合核查与监测机制的工作。2月19日，调解人主持了联合核查与监测机制首次会议，双方代表、区域技术小组代表、非洲联盟代表和联布综合办代表参加了会议。联合核查与监测机制商定了其优先事项，即为民族解放力量战斗人员确定合适的集合区，建立联合联络小组，处理政治犯和战俘问题。

34. 然而，2月22日，布琼布拉发生事件，有2个布隆迪国家警察遇害，政府指控民族解放力量违反停火协定，联合核查与监测机制的工作因此中断。监测机制的一个调查团被派到事件现场，陪同调查团的有对外关系和国际合作部长、司法部长、内政和公安部长、国防和退伍军人事务部长以及我的执行代表和外交使团成员。随后对事实真相进行了联合审查，但无法断定民族解放力量曾参与此一事件。监测机制于2月28日恢复工作，并设立了常设委员会，负责调查所有关于违反停火的指控。

35. 令人遗憾的是，联合核查与监测机制随后的会议进展甚微。由于民族解放力量代表提出的先决条件，监测机制于3月27日暂停活动。先决条件包括就部队技术协定问题举行谈判和国防军撤出民族解放力量战斗人员可能集合的省份。民族解放力量代表还要求监测机制在民族解放力量战斗人员解除武装和复员工作开始之前讨论其人员编入国家机构的方式。

36. 为了打破僵局，南非促和小组于4月初会晤了恩库伦齐扎总统和民族解放力量领导人。双方再次表示承诺实施《协定》。恩库伦齐扎总统还表示愿意在国家机构内安排民族解放力量成员，包括任命民族解放力量成员担任政府内非选举产生的技术性职位和外交职位。双方一致认为，恩库伦齐扎总统和民族解放力量领导人阿加顿·鲁瓦萨会晤将有助于建立信任，为恢复实施《协定》铺平道路。尽管如此，他们仍无法商定会晤地点。截至4月30日，监测机制仍未恢复工作。

37. 同时，由于《协定》实施限于停顿，民族解放力量近期的活动增加，包括在布班扎省、锡比托克省和布琼布拉省增加招募活动。民族解放力量侵害民众的暴

行仍然发生，如抢掠、敲诈勒索、伏击、绑架、抢劫等。据报，民族解放力量战斗人员还在一些地区进行法治活动。国家保安部队继续逮捕和拘留被控是民族解放力量成员或与该组织合作的人。

B. 解除武装、安插和重返社会以及安全部门改革

38. 本报告所述期间，国家复员、安插和重返社会委员会执行秘书处复员了 886 名国防军人员，既有军士，又有士兵，其中有 223 人为伤残人员。自该方案于 2004 年 12 月开展以来，共有 22 688 名战斗人员复员，其中包括 494 名妇女和 3 041 名未成年人。

39. 在复员和重返社会多国方案、联布综合办和南非促和小组的支持下，国家复员、安插和重返社会委员会执行秘书处已做好必要准备，一旦恢复实施《全面停火协定》，就开展民解力量前战斗人员的复员工作。这些准备工作包括制定一项全面的解除武装和复员联合行动计划，供联合核查与监测机制审议。

40. 2006 年 4 月以来，政府一直将据称是民解力量的战斗人员安置在兰达某一地点。有关这些人的问题也取得了一些进展。政府已发布一项法令，建立核查战斗人员身份的机制，专门处理这批战斗人员，其中有些人被认为已脱离了阿加顿·鲁瓦萨领导的民解力量，另一些人则被认为是与民解力量由让-博斯科·辛达伊加亚领导的分支有关联。在世界银行提出关切问题之后，国家复员、安插和重返社会委员会执行秘书处已作出努力，确保该法令不违反政府、世界银行以及复员和重返社会多国方案在全国复员、安插和重返社会方案框架中达成的现有协定的条件。2007 年 3 月 15 日，发布了一项新法令，规定该机制是为解决兰达案例专设的。这使政府能够着手核查有关人员的战斗人员身份。在联布综合办的支持下，这项工作已在 4 月的第一个星期展开。4 月 17 日，战斗人员在完成复员手续后，收到了复员援助一揽子福利的第一笔福利。此外，2006 年 11 月从兰达转去基特加复员中心的 26 名未成年人已于 2007 年 3 月与家人团聚。他们还将得到根据国家方案向复员儿童兵提供的支助。

41. 政府在双边伙伴的援助下，已采取进一步措施，改革安全部门。国防和退伍军人事务部在比利时政府的支助下，对该部和国防军的行政机构和人力资源架构进行了全面审查。荷兰政府也提供资助，对大约 100 名国防军官员进行了人力资源管理培训。

42. 此外，还处理了与国防军整编有关的困难任务，包括战斗人员不同资历，训练和经验。该部正在计划建立一个人事管理制度，以满足整编后的国防军的具体需要。建立这样一个制度也可使该部和总参谋长加强对国防军的指挥和控制，加强财务管理能力。此外还必须对全体国防军成员进行普查。这将需要有适当的财政援助。

43. 除此之外，还为改善布隆迪国家警察的内部治理作出了努力。布隆迪国家警察的高级官员参加了由布隆迪国家警察和比利时技术合作组织共同举办的讲习班，学习警察在民主社会中的作用和维持治安的技术。他们一致认为，需要为国家警察制定道德守则和行为守则，这是一项迫切的优先事项。在这方面，作为支助国家警察的一部分工作，联布综合办聘请专家，对国家警察的总监察机关职能进行独立评估，并提出如何加强其职能的建议。我敦促布隆迪的合作伙伴支持国家警察在这一重要领域进行的能力建设工作。

44. 尽管取得了这些进展，但安全部门的改革依然存在着重大挑战，仍然有碍安全部门有效履行职责的能力。在这方面，缺乏适当的培训、设备和后勤能力严重影响了安全部门行使日常职责的能力。

C. 小武器

45. 解除民间武装问题技术委员会在政府的解除民间武装和防止小武器扩散全国战略框架内，举办了一系列讲习班，向媒体介绍该委员会的活动，并培训政府官员和安全部门成员了解有关小武器和轻武器的国际和区域协定。本报告所述期间，技术委员会在筹备实施国家战略的过程中，还从联合国开发计划署（开发署）经管的武器换取发展方案中汲取了一些经验教训。

D. 人权

46. 尽管依然存在着严重挑战，但本报告所述期间，人权方面出现了某些积极的新动态。恩库伦齐扎总统在此期间的公开讲话中，都突出地谈到促进人权以及必须支持和发展国家对人权的保护这些问题。

47. 12月22日，总统发布命令，所有死刑都予改判，几类囚犯予以减刑，并释放了一些囚犯，包括年长和患不治之症的囚犯。总统还命令释放所有违反法律程序关押的囚犯。总统令付诸实施后，共有2588名囚犯获释，862人减刑。然而，布隆迪监狱人满为患，犯人超过可容量的一倍以上。这一严重问题只有通过彻底改革和加强司法和劳教部门的能力，才能得到解决。

48. 联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）布隆迪境内人权情况独立专家于1月13日至27日访问布隆迪。期间，他向政府提出了几个重大问题，包括有待调查的2006年7月和8月穆恩加省内约30人据说被即决处决的事件。2月，司法部长任命了第二个司法委员会完成调查工作。国防部长作出了令人欣见之举，提供方便让委员会接触涉嫌此案的军事人员。据说司法委员会的调查结果已在4月底交给司法部长。迅速起诉这一重要案件将证明政府有意遵守诺言，改善尊重法制和人权的情况。

49. 但也有不那么乐观的情况，即在调查严重侵犯人权的大多数其他指控方面，没有取得什么进展，特别是《全面停火协定》签署前发生的侵权事件。停火协定生效以来，指控军事人员侵犯人权的案件有所减少，但在本报告所述期间，

指控国家警察成员侵犯人权，包括折磨或虐待被警察拘留的嫌疑犯的案件却有所增加。联布综合办继续向主管当局提交全部的未决案件，并采取系统的后续行动。

50. 在本报告所述期间，联布综合办在人权问题上继续与政府和民间社会伙伴合作，包括开展许多促进人权活动，着重提高对人权认识，加强记者和工会的能力。

51. 12月20日，共和国总统发起活动，以建立一个独立的全国人权委员会。联布综合办与政府密切合作，在2月和3月为民间社会的代表和媒体专业人员举办讲习班，解释全国人权机构，特别是全国人权委员会的作用、责任和现实意义。

E. 儿童保护

52. 负责儿童与武装冲突问题的我的特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米女士于3月10日至13日访问布隆迪，就安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提出的以下三个关切问题开展后续工作：(a) 民解力量招募和使用儿童；(b) 拘留与民解力量有关联的未成年人；(c) 对儿童，特别是女童的性暴力。我的特别代表会晤了恩库伦齐扎总统、政府有关部委以及捐助者、人权伙伴、民间社会和受冲突影响的儿童。

53. 我的特别代表对政府取得的进展感到鼓舞，其中包括释放了因被控参加武装团体（特别是民解力量）而被关押在监狱和警察拘留所的儿童。她表示希望能够尽早释放因类似指控而被关押在姆皮姆巴监狱的其余22名儿童。她还欢迎基特加复员中心的26名儿童得以在她访问之前与家人团聚。她进一步强调指出，与武装团体有关联的所有儿童，无论是留在民解力量阵营，还是被关在监狱或最近已被释放，都必须得到重返社会的全部支助。

F. 司法改革

54. 政府已审议并核可了刑法修正草案，现正交由议会通过。刑法修正草案提出了重大修改，包括废除死刑和将酷刑定为犯罪，并列入了保护妇女免遭性暴力和保护儿童的新条款。该法律草案还列入了有关灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的条款。布隆迪今后将拥有普遍管辖权来起诉这些罪行，这些罪行不受时效法影响，不在可予大赦的范围内，但在可由总统赦免的范围之列。

55. 布隆迪一个专家工作队在联布综合办支助下拟订了国家刑事诉讼法第一次修正草案，使之与布隆迪所批准的国际人权条约相符。目前，将在若干专题研讨会上与议员、政府官员、民间社会代表、法律工作者、外交代表以及联布综合办专家讨论该草案，确保草案得到广泛认同。

G. 过渡司法

56. 应布隆迪政府要求，一个包含联合国法律事务厅、人权高专办、维持和平行动部和联布综合办代表的技术小组于3月5日至10日与政府展开讨论，以澄清

建立过渡司法机制方面的未决问题。未决问题是：真相与和解委员会设立前的全国协商进程的性质；大赦不适用于灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪；真相与和解委员会与特别法庭之间的关系；检察官的独立性。关于布隆迪政府的性质、范围和作用以及联合国、民间社会组织和布隆迪人民参与基础广泛的全国协商进程等问题，双方几近达成共同谅解。大赦、真相与和解委员会与特别法庭间关系、检察官的独立性等问题需要联合国与政府进一步对话。

H. 难民回返

57. 2007 年第一季度，布隆迪难民从坦桑尼亚联合共和国回返人数很少，1 月 1 日至 4 月 30 日期间只有 2 912 个难民回返。与此形成鲜明对照的是，去年 9 月签署《全面停火协定》后，难民回返人数骤增。《协定》执行工作陷入僵局所致的目前这种不稳定政治和安全局势可能是影响难民回返的一大因素。布隆迪棘手的人道主义和经济局势以及粮食和种子的缺乏，可能也是阻碍难民在 1 月至 4 月回返的原因。有鉴于此，联合国难民事务高级专员办事处（难民署）修订了计划，现在的估计是 2007 年回返者 65 000 个，而不是 80 000 个。

58. 与此同时，坦桑尼亚联合共和国当局继续驱逐被认为是非法移民的布隆迪人。联布综合办查明，许多被驱逐者在坦桑尼亚长期居住，但未通过难民署申请难民身份。据报，有许多人在他们安顿下来的村庄被逮捕，还有许多报告称他们在被驱逐前遭到坦桑尼亚官员恶劣对待。

I. 人道主义局势

59. 2006 年末、2007 年初的暴雨使人道主义局势进一步恶化，给本报告所述期间的粮食供应带来不利影响。12 月 20 日，政府设立一个团结基金，为期 4 个月，至 4 月 30 日，用于支助穆朗维亚、布班扎、卡鲁齐、卡扬扎、锡比托克、恩戈齐和鲁伊吉等省的受灾人口。还设立了一个由内政和公安部长领导的指导委员会，以便协调规划工作及政府应对危机举措。

60. 12 月 19 日至 20 日，联合国人道主义事务协调厅、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界粮食计划署（粮食计划署）的代表与省级当局合作进行了一次快速联合评价，以评估基特加和恩戈齐两省的情况。评估结果显示，受影响最大的是豆类、玉米、稻米、甘薯和蔬菜等基本口粮作物。

61. 其结果是，原本已是很低的粮食总产量减少约 3%，致使基本食品价格大幅上涨。而且，豆类种子供应有限，将对 6 月份的收成产生严重影响。

62. 国际专门机构初期应灾举措的重点是环境卫生和预防流行病，为此向布琼布拉省和锡比托克省的受灾住户发放了非食品救济物品。政府则加强水灾地区周围的卫生保健站的能力，增加供应药品和蚊帐。迄今，这些努力似乎已产生积极作用，避免了流行病爆发。2、3 月期间的人道主义活动大多集中于为第二个播种季

节作准备。粮食计划署向 6 个最脆弱省份的近 60 000 个住户发放了口粮。粮农组织和非政府组织与农业部协作，为全国 345 000 多个住户提供了种子和农具。

63. 1 月 31 日，为布隆迪启动了 1.316 亿美元的联合呼吁程序。迄今收到的 2007 年的总额为 4 700 万美元捐款和承付款及 2 900 万美元未承付认捐款。我鼓励捐助者为联合呼吁程序慷慨解囊。这些迫切需要的资源将大大有助于巩固布隆迪境内的和平。

J. 社会经济形势

64. 虽有延迟，布隆迪捐助者圆桌会议筹备工作仍在继续，现计划于 5 月 24 日和 25 日在布琼布拉举行此次会议。供资优先领域的确定标准主要由规划部在圆桌会议文件提交政府审核前与捐助者和所有利益攸关方协调订立。

65. 在本报告所述期间，世界银行和国际货币基金组织（基金组织）继续支助恢复和平及巩固和平进程。3 月 7 日，世界银行行长访问布隆迪，评估世行项目情况。在与政府官员、私营部门代表和民间社会代表会晤中，世行行长重申了世行支助布隆迪的决心，同时鼓励政府采取措施消除腐败。他还宣布，世界银行将为 5 个旨在促进善政的项目提供约 1.8 亿美元资金。

66. 基金组织于最近任命了驻布隆迪代表。基金组织宣布，将在减贫与增长贷款安排下支付 1 070 万美元。

67. 布隆迪的双边合作伙伴也继续积极参与该国的巩固和平工作。在本报告所述期间，有一些高层双边访问，旨在加强合作，促进发展伙伴关系。

68. 与此同时，政府于 4 月 11 日审定并通过了国家减贫战略文件行动计划。在此方面，估计政府在 2007-2010 年期间需要 6.409 亿美元为发展活动供资，其中 2.478 亿美元需用于支助预算。

六. 意见

69. 在 2006 年期间，布隆迪新生的民主进程面临重大挑战。政府与各政党、媒体和民间社会之间的紧张关系，有关腐败风行和严重侵犯人权，尤其是国家安全机构侵权行为的报道，都有可能破坏布隆迪人民为持续和平与发展建立牢固基础而作出的艰苦努力。

70. 虽然整体局势仍十分脆弱，但我对恩库伦齐扎总统及其政府自今年开始以来所采取的若干积极步骤感到鼓舞。与媒体和民间社会关系的不断改善，改善人权状况和反腐败的承诺，以及执政党新领导层保证以包容和合作的精神与各政党合作，这些都是值得欢迎的动态。

71. 因此，政府及其国内伙伴在处理巩固和平进程中不可避免会产生的各项挑战时必须继续进行对话。通过法律框架内透明地消除和平障碍，布隆迪领导人能够确保迄今取得的进展不受损害。继续推动施政改革是这方面的一个主要因素，加上各政党之间进行包容的交流，并不断支持民间社会和媒体的能力建设。

72. 布隆迪政府在区域一级的主动和积极的参与也是令人鼓舞的。大湖国家经济共同体的重振和布隆迪 7 月正式加入东非共同体应有助于进一步推动区域一体化，并为布隆迪及其邻国提供重要的发展机遇。我赞赏布隆迪政府和人民充当大湖区会议新设的执行秘书处的东道主，称赞政府承诺在下一届议会会议批准《大湖区安全、稳定和发展公约》。

73. 政府迄今对建设和平委员会的参与也有助于该国巩固和平。我希望，一旦获得政府和建设和平委员会的通过，《战略框架》将成为建立伙伴关系以及不断支持加强布隆迪的和平的有效纲领。

74. 布隆迪人民对立即获得和平红利的期望很高，其中包括基本社会服务和基础设施有明显的改进以及安全部门人员侵犯人权的情况减少。由于缺乏资源和能力有限，政府提供基本服务的努力仍然受到限制。因此，当局应加倍努力，确保有效和透明的经济管理。在此方面，建设和平委员会应继续在为布隆迪筹集资源方面发挥积极的宣传作用，并帮助确保即将召开的捐助者圆桌会议取得成功。我敦促布隆迪的国际发展伙伴协助建立所需的机构能力，使政府能够最佳利用捐助者提供的资源。

75. 如上所述，尽管取得了进展，但该国仍面临巨大挑战。目前，《全面停火协定》执行工作出现僵局，尤其令人关切。必须立即顺利地结束和平进程的最后阶段，以便所有布隆迪人能够集中进行摆在面前的全国和解和重建的紧急工作。为此，需要有关各方表现出真正的善意。

76. 政府承诺推进这一进程，并表示打算满足民解力量的要求，这是值得赞赏的。我希望布隆迪政府继续探索进一步的政治和其他鼓励措施，以便建立信任和结束目前的僵局。就民解力量而言，我强烈敦促其领导层遵守义务，立即继续执行该《协定》。

77. 布隆迪和平区域倡议、南非促和小组以及非洲联盟所做的努力有助于帮助布隆迪各方推动和平进程。虽然责任明显仍在于布隆迪各方要确保这些巩固和平的努力不致于白费，但国际社会的参与仍将是必不可少的，以便恢复和巩固和平阶段有个结局。联合国将继续积极支持在这方面采取的所有建设性措施，尤其是解决冲突根本原因的措施。

78. 除其他外，布隆迪要为稳定打下牢固基础，就需要在安全部门改革方面取得重大进展，包括不断有重点地提供足够的培训和设备，并确保文职人员控制武装力量。还应为布隆迪国家警察提供必要的资源，使其能够履行国内治安职责。为

布隆迪安全机构提供有关人权标准的培训对于该国未来的稳定也是一大要件。但是，只有政府作出坚定努力，并采取具体措施，消除有罪不罚的文化，才能杜绝安全机构的某些成员严重侵犯人权的情况。

79. 持久和平还将取决于布隆迪人民如何与悲惨的过去所造成的后果实现和解并建立共同的未来。希望政府与联合国之间能很快就上文第 56 段所列问题达成共同谅解。这将使联合国能够根据司法和国际人权的最高标准，继续与政府就设立真相与和解委员会和特别法庭的法律框架进行谈判。为此目的，联合国将进行有原则但又富有建设性和重实效的参与。联合国人权事务高级专员即将对布隆迪进行访问，这或可有助于在这方面取得进展。

80. 最后，我要感谢我的布隆迪问题执行代表优素福·马哈穆德和联布综合办所有人员为支持布隆迪巩固和平而做出的工作。我还要感谢联合国所有人员、非政府组织以及双边和多边捐助者为该国的和平事业作出慷慨贡献。