



秘书长关于达尔富尔问题的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1556 (2004) 号决议第 6、13 和 16 段、安理会第 1564 (2004) 号决议第 15 段、安理会第 1574 (2004) 号决议第 17 段和安理会第 1590 (2005) 号决议第 12 段提交。本报告述期为 2006 年 11 月、12 月和 2007 年 1 月。

二. 达尔富尔的不安全状况

2. 在报告所述期间，达尔富尔安全局势的特点是暴力加剧。苏丹政府军在武装民兵的支持下与未签署《达尔富尔和平协定》的各方部队，尤其在北达尔富尔和南达尔富尔发生了冲突。苏丹政府在不断努力清除各非签署方战斗人员的过程中，加紧对非签署方部队阵地，包括民用目标进行空中轰炸。苏丹乍得边界沿线依然十分紧张。各人道主义组织和非洲联盟驻苏丹特派团(非盟特派团)受到骚扰和攻击，其车辆 11 月和 12 月被盗被劫的数目又一次刷新了最高纪录。

3. 在报告所述期间，政府军在武装民兵的支持下还同救国阵线联盟发生了冲突。这些冲突在北达尔富尔和南达尔富尔都有发生：Birmaza、Sani Hayi、Umm Sidr、Sayah、Gubba、Dobo (北达尔富尔)、Abu Jabre 和 Adilya (南达尔富尔)。11 月 15 日，苏丹武装部队士兵和武装民兵在武装直升机支援下攻击了 Birmaza 地区的若干村庄，杀死至少三名平民，焚烧几十栋房屋，并摧毁了属于国际非政府组织的四个塑料大棚。

4. 救国阵线的“19 人集团”进行了报复，袭击了包括 Sani Hayi 和 Umm Sidr 在内若干地点的苏丹武装部队和民兵部队，并于 11 月 26 日袭击了包括 Abu Jabre 石油设施在内的政府财产，导致叛乱分子与苏丹武装部队发生激烈冲突。12 月 4 日和 5 日，数架政府武装直升机和一架安东诺夫型飞机轰炸了 Adilya 地区 (南达尔富尔)，对救国阵线部队发起攻击。12 月 16 日，政府军和“19 人集团”成员在 Sayah (北达尔富尔) 发生冲突。九名“19 人集团”成员被打死，七辆汽车



被摧毁。12月20日，武装民兵和政府军对位于Gubba(北达尔富尔)的“19人集团”、苏丹解放运动(解运)-阿卜杜勒·沙菲派和正义与平等运动的联合部队发起了地面和空中联合打击。此外，武装民兵和政府军还在12月11日和21日对Hashaba和Anka(北达尔富尔)的“19人集团”据点发起空中轰炸，造成八名平民死亡。

5. 武装民兵与解运-米纳维派之间也爆发了敌对行动。12月3日和4日，解运-米纳维派成员在法希尔集市与武装民兵发生冲突。在随后发生的暴力和抢劫中有八人被打死，其中包括一名平民。12月5日，武装民兵在法希尔附近的Al Mudarig地区打死一名学生，打伤另外两人。12月6日和7日，学生和其他平民在法希尔示威，抗议杀戮行为，示威活动中焚毁了法希尔一座学校中一个充作教室的帐篷。

6. 大量暴力活动都是针对无辜平民进行的，违反了现行停火安排和国际法。11月18日，苏丹政府部队和武装民兵攻击并焚毁了有10 000多名国内流离失所者栖身的Buli村(西达尔富尔)的大部分房屋，并洗劫了Rowata和Bul Bul之间的若干村庄(西达尔富尔)。在攻击中有几十名平民被打死，几千人流离失所。武装民兵还袭击和焚烧村庄，造成多名平民死亡。12月2日，在对Abu Sakeen(北达尔富尔)发动的攻击中有五名平民被打死，多人流离失所，还有50栋房屋被焚毁。12月4日，武装民兵攻击了Shagbuba、Bunglawy、Um Serena和Hashaba(北达尔富尔)的定居点，造成两名平民死亡。12月5日和6日，政府的飞机在武装民兵的地面支援下轰炸了Shagbuba，杀死五名平民。12月9日，武装骑兵在Sirba地区的Runju Runju(西达尔富尔)附近攻击了载运人员、医疗用品和其他用品的商业车队。一辆卡车被火箭榴弹击中，车内人员遭到骑兵射击。在这次攻击中有31名平民被打死，其中包括五名在校教师。

7. 12月19日，一个武装团伙攻击了Arwa(西达尔富尔)的回返者并抢劫了150头牛和300只羊。在这次攻击中有五名回返者被打死，八人受伤，肇事者随后越境逃到乍得。这次事件是在12月13日联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和国际移徙组织签署《谅解书》后发生的，谅解书为两组织之间旨在帮助苏丹难民和国内流离失所者重返家园的合作提供了一个框架。

8. 在报告所述期间，苏丹-乍得边界沿线依然十分紧张。11月25日，乍得反对派武装集团，据称是民主力量联合会和民主和发展力量联盟，跨过苏丹边界进入乍得，并占领了乍得东部城镇阿贝歇，但第二天即被乍得武装部队击退。这次事件是在2006年11月21日的黎波里首脑会议后不久发生的，在那次会议上苏丹和乍得根据利比亚提出和平倡议进行了会晤，埃及、厄立特里亚和中非共和国也参加了会议。11月28日，乍得宣布与苏丹进入“战争状态”，因为该国据称支持乍得叛乱分子。12月12日，乍得反对派武装集团和乍得武装部队在Armankul(西达尔富尔)交火，造成当地居民流离失所。

9. 在报告所述期间，有超过 24 辆人道主义车辆被劫或被盗。12 月 7 日，属于一个国际非政府组织的三辆汽车在阿贝歇湾（南达尔富尔）被盗。12 月 9 日，一辆国际非政府组织的汽车在 Azerni（西达尔富尔）附近被持枪劫持，12 月 11 日，几名骑骆驼的武装人员在 Muhajariya（南达尔富尔）附近持枪盗劫了三辆国际非政府组织的汽车。同日，一辆已捐给地方卫生局的联合国机构车辆在 Krinding 第二国内流离失所者营地附近（朱奈纳镇外）被阿拉伯武装民兵持枪盗走。12 月 12 日，三名武装人员在 Ardemata 附近（朱奈纳镇内）劫走了一辆国际非政府组织的汽车，并绑架了车内的两名工作人员。劫车者后来驾驶这辆汽车离开 Ardemata 一段路程后，将它卖给他人并释放了这两名工作人员。在分别于 12 月 13 日和 14 日发生的两起事件中，有两辆国际非政府组织的车辆在朱奈纳（西达尔富尔）被盗。12 月 18 日，武装人员袭击了位于盖雷伊达（西达尔富尔）的两个国际非政府组织营地，并野蛮攻击和强奸了两名国际非政府组织工作人员。肇事者还盗走 12 辆汽车，以及移动电话和卫星电话、膝上型计算机和其他电子通讯设备。

10. 国际非政府组织的工作人员继续受到武装团伙的骚扰，武装民兵和政府军也妨碍了人道主义援助工作。12 月 7 日，一组武装人员强行进入位于阿贝歇湾的国际非政府组织营区，殴打几名该组织工作人员。12 月 18 日，一辆国际非政府组织救护车及其政府护送警车在 Khorbomba 附近（西达尔富尔）遭到伏击，一名在职护士腿部中弹。

11. 报告所述期间还发生了政府攻击人道主义人员的事件。1 月 19 日，地方警察和安保人员袭击了位于尼亚拉的国际非政府组织营地，并逮捕了 20 人，其中包括联合国机构的五名工作人员，以及非盟特派团和非政府组织的几名工作人员。包括联合国工作人员在内的被捕者在被捕和拘留期间受到了尼亚拉警察的殴打和谩骂。一名女性联合国工作人员在逮捕期间受到性虐待，还有几人严重受伤，其中有人需要紧急就医。

12. 11 月和 12 月，武装劫掠行为依然猖獗。11 月 15 日，武装人员在库图姆（北达尔富尔）附近抢劫了载运世界粮食计划署（粮食计划署）物资的卡车。12 月 2 日，武装民兵和政府军在定时分发食品期间攻击了 Hilat Amar Jadeed 和 Lamena（北达尔富尔）的村庄。在 Hilat Amar Jadeed，士兵和武装人员抢劫食品和物资，并造成三人严重受伤。在 Lamena，有目击者报告称，苏丹政府士兵向平民开枪，造成至少三人死亡，五人受伤，其中包括两名儿童。

13. 对非盟特派团人员、财产和设施的攻击行为也有所加剧。北达尔富尔和西达尔富尔的局势特别严重，那里的国内流离失所者/平民攻击了非盟特派团人员。以下地点被当作目标：12 月 5 日，扎姆扎姆国内流离失所者营地哨所，12 月 10 日，朱奈纳机场附近的非盟特派团指挥部，造成三名平民死亡。12 月 10 日，一辆载运两名非盟特派团军事人员的非盟特派团汽车在法希尔被劫走。这两名被劫

持的非盟特派团人员仍下落不明。12月还有两辆非盟特派团汽车被盗，一辆是12月14日在法希尔被盗，另一辆是12月15日在阿贝歇湾被盗。非盟特派团的调查工作也受到平民的阻挠，这些平民因普遍存在的不安全和暴力而感到愤怒。有一次，12月9日前往Sirba调查Runju-Runju事件的非盟特派团调查组被当地平民扣留一夜。2月1日在北达尔富尔发生的劫持非盟特派团车辆事件中，一名非盟特派团民警被杀害，这也突出表明，达尔富尔的环境日趋危险。

三. 人权和保护

14. 境内流离失所者难民营内部和四周的安全局面仍然不稳，境内流离失所者不断被杀害、掠夺和骚扰，境内流离失所妇女遭遇与性别有关的罪行。同时，由于境内流离失所者受到袭击，抵达境内流离失所者难民营的流离失所者人数有所增加。此外，政府当局继续限制联合国人员的行动自由。

15. 在境内流离失所者难民营，暴力持续发生，境内流离失所者不断受到暴力袭击。12月5日，两群境内流离失所者在卡尔马营地（南达尔富尔）发生冲突，一名境内流离失所者被枪杀，两人受伤。12月8日，武装民兵偷走了三名来自Shangil Tobayi难民营（北达尔富尔）的境内流离失所者的牛，并将他们枪杀。12月19日武装男子在El Sherif营地（南达尔富尔）击伤一名境内流离失所者，在此前一天，这些武装男子曾企图偷走该人的牛。又在12月19日的一起相关事件中，武装男子袭击Otash境内流离失所者难民营（南达尔富尔）的一些男子，并偷走他们的钱财。

16. 境内流离失所妇女受到各种武装派系成员的骚扰、袭击和强奸。11月13日，三名境内流离失所妇女在卡尔马难民营（北达尔富尔）被强奸；11月14日，一名妇女在塔维拉难民营（北达尔富尔）被强奸。11月25日，两名境内流离失所妇女在莫尔奈难民营（西达尔富尔）附近受到三名武装男子的袭击，并被他们强奸。

17. 平民也因暴力频仍而不断离开家园。11月期间，北达尔富尔和南达尔富尔的冲突造成大约22 000人流离失所。Abu Sakeen和Armankul受到袭击也导致大批当地人流离失所。12月4日，Kullo（北达尔富尔）的居民于解运-米纳维派成员向他们的村庄进行袭击后被迫疏散到塔维拉（北达尔富尔）的境内流离失所者难民营。解运-米纳维派成员称那里的土地属于他们。

18. 联合国工作人员的工作还继续受到政府当局的限制，这违反了《部队地位协定》。11月16日，一组联合国工作人员在Kornoi（北达尔富尔）着陆后受到苏丹武装部队士兵的搜查和盘问。12月13日，一个联合国机构小组因为没有人道主义援助协调的旅行许可证而被阻止前往扎姆扎姆的境内流离失所者难民营。12月20日，国家安全人员以同样的理由阻止运载联合国苏丹特派团人员的联合国车辆从法希尔前往Mallit。又在12月20日，一架排定从法希尔运载人员前往

Fanga（北达尔富尔）的联合国直升机不获准飞行，理由是该飞机的基地在卡杜格利，不在法希尔。

四. 人道主义情况

19. 人道主义援助准入于 11 月和 12 月急剧减少，这是因为局面普遍不安全，被窃车辆数量之多前所未有。频繁的袭击和骚扰还导致大批人道主义援助人员迁移别处。

20. 11 月，西达尔富尔有 95% 的公路由于安全原因而无法使用。12 月只有两条公路获认证可供联合国和国际非政府组织在埃尔杰奈纳（西达尔富尔）地区安全使用。被封闭的公路是 Abu Surug-朱奈纳重要的商用公路和开往 Um Kher 的公路。由于当前局势不安全，人道主义组织无法评估 Birmaza 和杰贝尔马拉（西达尔富尔）的人道主义情况。援助车辆被窃进一步限制了人道主义工作人员的行动。

21. 由于当前局势不安全，逾 400 名人道主义工作人员分别 11 次迁移，以致向大约 850 000 名受冲突影响的人运送人道主义援助和应急援助物品的工作受到影响。12 月 5 日，法希尔发生暴乱后，52 名人道主义援助人员以及 82 名联合国人员迁移到喀土穆。12 月 7 日，阿贝歇湾国际非政府组织大院内的车辆被窃，翌日 11 名工作人员迁移到尼亚拉。有人企图闯入库图姆（北达尔富尔）的红十字国际委员会（红十字委员会）大院，随后发生枪击事件。翌日，12 月 8 日红十字委员会、国际非政府组织和联合国机构的 32 名工作人员迁移到法希尔。12 月 9 日，由于地区局势仍然紧张，三个国际非政府组织将 30 名工作人员从 Al Daien（南达尔富尔）临时迁移到尼亚拉。12 月 19 日，国际非政府组织和非政府组织的 71 名人员迁移到尼亚拉，因为前一天晚国际非政府组织在盖雷伊达的两个大院内的工作人员遭到袭击、偷窃和骚扰。

22. 自 2006 年 5 月 5 日签署《达尔富尔和平协议》以来，这种迁移发生了 28 次，对受影响居民的人道主义援助造成冲击。特别是，12 月发生了最大一次从盖雷伊达的迁移，该次迁移影响到盖雷伊达难民营的人道主义支助。盖雷伊达难民营是达尔富尔境内最大的境内流离失所者难民营，容纳逾 130 000 人。11 月，需要人道主义援助的人数增至大约 4 百万，约占达尔富尔人口的三分之二。11 月 20 日，南达尔富尔当局驱逐了国际非政府组织挪威难民理事会，声称它有关卡尔马难民营强奸案件的报道是夸大不实的。由于这种情况，南达尔富尔的人道主义援助活动大大减少。

23. 面对这些重大的挑战，人道主义援助人员仍不断努力向那些需要援助的人提供人道主义援助，并开展发展活动。

24. 由于冲突仍在发生，目前达尔富尔境内有 70% 受战争影响的人需要外来粮食援助，并依靠粮食计划署等机构继续每月向逾 260 万人运送粮食。达尔富尔目标

人口中约有 92% 接受小儿麻痹症疫苗接种。由于儿童基金会在报告所述期间作出努力，南达尔富尔境内流离失所者难民营内另外有 9 500 人获得饮用水。12 月期间，在另外 8 个南达尔富尔境内流离失所者难民营内维持供水计划，惠及 130 000 多名境内流离失所者。2006 年期间，达尔富尔小学入学率从 47% 增至 63%。

五. 《达尔富尔和平协议》执行情况

25. 在本报告所述期间，11 月 16 日在亚的斯亚贝巴举行了达尔富尔问题高级别协商，我的前任与非洲联盟委员会主席阿尔法·奥马尔·科纳雷共同主持了这些协商。目前仍然在为举行非签署方会议进行筹备，仍然在为理顺各项倡议、扩大《达尔富尔和平协议》基础而努力。12 月，在加强停火机制方面取得了进一步进展，其中包括为非签署方设立了停火委员会第二小组。

26. 已经向安全理事会通报了 11 月 16 日亚的斯亚贝巴商谈的结论。经过讨论，各方一致明确认识到，只有通过谈判，找到政治解决办法，才能结束达尔富尔冲突。会议还同意，《达尔富尔和平协议》将仍然是任何解决办法的核心，但是，该协议应该容纳更多当事方，而且，达尔富尔-达尔富尔对话和协商可以发挥关键作用，补充《达尔富尔和平协议》。会议还得出结论，认为政治进程应该包括所有当事方。结论认识到，目前提出的倡议太多，必须精简，必须纳入一个整体倡议之下。为此，结论表示，联合国和非洲联盟最适合领导这个进程，结论呼吁各国际伙伴酌情给予支助。

27. 安理会应该记得，根据 2006 年 11 月亚的斯亚贝巴协议和阿布贾协议，我的前任已任命前瑞典外交部长和前大会主席扬·埃利亚松为秘书长达尔富尔问题特使，以便重新启动政治进程。他已与非洲联盟委员会主席科纳雷取得协议，将与非洲联盟特使萨利姆·艾哈迈德·萨利姆充分合作，执行这项具有挑战性的任务。为了帮助建立密切的工作关系，我于 1 月初在纽约会晤了萨利姆先生和埃利亚松先生，与他们讨论达尔富尔局势和他们今后的合作。在纽约期间，埃利亚松特使在秘书处听取了通报，与许多会员国代表、包括与安全理事会成员举行了磋商。

28. 此后，我派遣我的特使前往亚的斯亚贝巴，会晤非洲联盟领导，讨论非洲联盟-联合国联合努力、重新启动政治进程的事宜。随后，埃利亚松特使于 1 月 9 日至 12 日访问了苏丹。在访问苏丹期间，他与巴希尔总统和民族团结政府其他官员举行了会谈。特使还会晤了总统助理明尼·米纳维，他是 2006 年 5 月 5 日签署《达尔富尔和平协议》的苏丹解放运动首脑。苏丹政府对埃利亚松特使访问的初步反应是积极的。巴希尔总统承认，寻求以军事手段解决达尔富尔问题是徒劳无益的，他宣布，政府愿意在《达尔富尔和平协议》基础上进行关于达尔富尔问题的和平会谈。埃利亚松特使还访问了法希尔，他在那里听取了联苏特派团和非盟特派团当地领导人的通报。他还会晤了《达尔富尔和平协议》的一些非签署

方以及境内流离失所者代表。埃利亚松特使在整个协商过程中都强调必须降低暴力程度，从而推动政治进程。

29. 1月29日和30日，我出席了在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟首脑会议。埃利亚松特使与我一起参加了与非洲关键成员国举行的关于达尔富尔局势的会议。非洲联盟委员会主席科纳雷和我商定，我们的特使将于2月11日至17日访问苏丹。在访问期间，他们将继续与政府官员和达尔富尔当地非签署方的战地指挥官进行讨论。

30. 关于加强停火机制问题，11月12日在亚的斯亚贝巴举行的联合委员会会议批准设立停火委员会“第二组”。第二组为非盟特派团提供了一个论坛，使它可以与《达尔富尔和平协议》非签署方举行讨论，并且请他们牢记，他们有义务履行在达成《达尔富尔和平协议》之前承担的停火义务，在其控制区为人道主义援助准入提供便利。12月24日，第二组在法希尔举行了第一次会议，苏丹政府、苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和正义与平等运动等方代表以及非盟特派团和联合国代表出席了会议。非盟特派团部队指挥官（兼停火委员会主席）主持了会议，会上，所有当事方都表示欢迎设立该机制。12月15日，在亚的斯亚贝巴举行的联合委员会高级别会议强调，必须紧急解除武装民兵的武装，并且采取其他有效措施，以处理达尔富尔的暴力问题。会议还讨论了违反停火行动问题，并且采取了措施，以保证追究签署方和非签署方的责任。

31. 与此相关的一项事态发展是，12月27日，三个非签署方——解运-阿卜杜勒·瓦希德派、解运-阿卜杜勒·沙菲派和19人集团——宣布他们合并为一个单一运动，名称是解运-非签署派。他们还宣布停止敌对行动，但遭到攻击时除外，他们重申对《恩贾梅纳停火协定》的承诺。但是，在举行这次会议两天之后，会议举行地北达尔富尔州伯马扎地区遭到了轰炸。

六. 联合国对非洲联盟驻苏丹特派团的支助

32. 11月30日，非洲联盟和平与安全理事会在阿布贾举行会议，核可了联合国支助非盟特派团计划，将非盟特派团任期再延长六个月，新任期自2007年1月1日算起。因此，联合国三阶段支助计划提议向前迈出了一步。

33. 为了澄清亚的斯亚贝巴协议和阿布贾协议执行工作某些方面的问题，我的前任曾于12月19日致信巴希尔总统。艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉大使以我前任的特使身份访问喀土穆，转交了该信。这次访问之后，苏丹政府于12月23日确认，它接受达尔富尔维持和平三阶段做法。

34. 安理会应该记得，第一阶段要求向非盟特派团派遣为数不多的顾问：105名参谋、33名民警顾问和实质领域及支助领域的48名文职工作人员。该计划还要求向非盟特派团提供一些物资：八套空运物资、36套全球定位系统、360副夜视

镜、36 辆装甲运兵车和进行大众宣传时使用的一些设备。部署这些人员和物资的行动早已开始，但现在必须加速进行。目前，根据“小规模支助计划”在达尔富尔部署的军官和警官共达 81 人。

35. 非洲联盟和联合国小组于 1 月 20 日和 21 日在亚的斯亚贝巴举行了第二轮协商，最后确定了联合国支助非盟特派团计划的第二阶段，即“大规模”支助计划。在讨论期间，双方商定，联合国将向非盟特派团提供以下支助：若干关键的支援能力，提供的军事人员总人数将达到 2 250 人，其中包括专门负责固定营地保护的人员；三支建制警察部队和 301 名警察顾问，共计 721 名民警人员；1 136 名文职人员，他们负责与执行《达尔富尔和平协议》活动相关的实质性任务（民政、人道主义事务、大众宣传等等），并向行政和管理机构提供支助。大规模支助计划还包括向非盟特派团提供必要的设备和支助，使其能够重组现在的结构，将八个区改为三个区。

36. 军事能力包括：一个运输队；四个工兵队；一个信号队和一个后勤队；一个二级医疗单位和一个三级医疗单位；一个配备三驾固定翼飞机的侦察队；一个配备六驾轻型战术直升机的航空队；一个配备六驾通用直升机的航空队。根据非盟特派团行动构想，六驾轻型战术直升机将用于增强战斗力，协助保护处于险境的平民、非盟特派团和联合国人员以及设备、设施和物资。

37. 大规模支助计划的警察部分设想部署三支建制警察部队，辅助非盟特派团民警执行任务，包括：(a) 保护受到暴力威胁的平民和弱势社区以及联合国和非洲联盟人员和设施；(b) 在境内流离失所者营地 24 小时执勤；(c) 执行护卫任务（收集柴火、草和水）；(d) 进行建立信任的巡逻。

38. 不久以前，达尔富尔基本上不存在地雷威胁，但最近，地雷和未爆弹药造成的平民伤亡增加了，据报告，仅在 2007 年最初几个星期里就有四人死亡，11 人受伤。2 月初的报告也显示，可能已向埃尔杰奈纳运送地雷，供在与乍得相连的边界一带使用，而且可能在公路上使用。非盟特派团还报告，在稀缺水源附近和巡逻路线沿线也发现了未爆弹药，这对平民和非盟特派团维和人员构成了威胁。鉴于这些原因，联合国支助非盟特派团计划的第二阶段将包括一个地雷行动部分，其行动重点将是收集信息、勘查非盟特派团和当地居民使用的道路和处理未爆弹药。

39. 由于达尔富尔安全局势不断变化，由于非盟特派团任务规定和行动构想发生变化，联合国支助非盟特派团计划第二阶段所需经费远远超出了前任秘书长 2006 年 7 月 28 日报告（S/2006/591）的设想。所需经费是联合国和非洲联盟共同确定的，根据 2006 年 11 月在亚的斯亚贝巴和阿布贾作出的决定，这是在部署非洲联盟-联合国混合维持和平行动之前执行大规模支助计划所需要的经费。

40. 本报告附件按主要支出类别分列了联合国支助非盟特派团计划第二阶段所涉经费初步指示性细目。我准备在安理会核可联合国支助非盟特派团计划第二阶段后，重新回到大会，请求核准第二阶段的经费。

41. 1月24日，非洲联盟委员会主席科纳雷和我向巴希尔总统介绍了大规模支助计划的细节。虽然巴希尔总统曾于2006年12月23日致信我的前任，重申苏丹政府愿意通过三方委员会立即开始执行《亚的斯亚贝巴结论》和《阿布贾公报》，但我仍然要求总统以书面形式重申他接受大规模支助计划。到目前为止，总统尚未作出答复。

42. 混合行动是三阶段做法的第三阶段即最后阶段，将与非洲联盟密切协商，确定混合行动的各个方面。与此同时，非洲联盟委员会和联合国的专家于1月22日至24日在亚的斯亚贝巴举行了会议，以确定混合行动的基本框架。具体来说，协商的焦点是混合行动任务规定的基本特点、部队规模、指挥和控制安排以及部队生成和所需经费等问题。经过协商，对混合行动基本特征取得了共识，协商提供了一个平台，使非洲联盟-联合国可以共同努力，最后确定所有有关行动计划。

43. 12月，由苏丹政府、非洲联盟和联合国三方代表组成的三方委员会机制开始运作。建立该机制是为了促进执行联合国支助非盟特派团计划。在报告所述期间，该机制在喀土穆举行了三次会议。在12月26日举行的最后一次会议上，苏丹政府同意，部署在达尔富尔、协助非盟特派团的联合国人员将头戴联合国蓝贝雷帽，佩带非盟特派团臂章。

44. 将继续努力实施三阶段做法，但至关重要是，已有的各伙伴应在非盟特派团所余任务期间继续向非盟特派团提供财政支助。

七. 意见

45. 11月、12月和1月期间，达尔富尔的暴力和紧张局势增加，使得非盟特派团的能力被用到了极限。及时延长非盟特派团的任务规定之后，国际社会需要以适当的资金和人员跟进，以便能有效展开该任务。我呼吁各捐助方在有关该特派团继续作业和商定的增加两个营兵力的所有领域提供紧急支助。此外，我呼吁各会员国紧急捐助联合国支助非盟特派团的小规模和大规模一揽子计划所需的人力资源和设备，以便能够及时和有效地增援非盟特派团。尤为重要是上文第六节所述的各支援部队。

46. 我对设立停火委员会第二组以及一些非签署方团体宣布停止敌对行动表示欢迎，这些是朝着正确方向迈出的步伐。但是，必须要在当地执行这些宣布的内容，所有各方，特别是苏丹政府在执行时要有对等行动。努力要取得成功的话，所有武装民兵解除武装也很关键。我鼓励各方利用第二组机制为手段，促进通过谈判以包容性的政治方案来解决危机。

47. 只要达尔富尔继续发生暴力和攻击事件，为实现政治解决方案所进行的努力就不会取得成功。因此，我呼吁所有各方同意并执行停止敌对行动，致力于在《达尔富尔和平协议》的基础上恢复和平谈判。我还请它们与我的达尔富尔问题特使以及非洲联盟特使充分合作，协助他们共同努力，促进达成一项可持续的政治解决办法。

48. 我对当地人道主义和安全状况的不断恶化感到不安。所有各方必须停止对平民的暴力攻击。我对苏丹政府实施的空中轰炸感到特别痛惜，自从1月16日以来这些空中轰炸扩大到新的地区，造成更多的平民伤亡和痛苦。我的特使1月初访问喀土穆时，巴希尔总统确认这一冲突不可能有军事解决办法，并重申该国政府致力于政治进程。为履行这一承诺，我敦促该国政府停止空中轰炸，并立刻采取行动，追究攻击平民的肇事者的责任。

49. 过去三个月的暴力事件对达尔富尔的人道主义援助准入和交付产生了进一步的消极影响。人道主义组织在其日常活动中所面临的高风险越来越严重，可能会破坏在达尔富尔的人道主义机构的存在。这就凸显迫切需要停火和有效的政治进程。我欢迎苏丹政府决定，从2007年2月起，将对在达尔富尔的人道主义工作的限制的暂停再延长一年。但是，必须要将其“快车道”条例付诸实施，以便实现没有阻碍的人道主义准入和避免继续发生使得达尔富尔地区的杀戮、流离失所和普遍不安全长期化的攻击和其他事件。与此同时，我认为1月19日在尼亚拉发生的事件是不可接受的，当时当地警察和安保官员逮捕并在肉体上虐待国际人道主义工作人员。我呼吁苏丹政府确保追究肇事者的责任。

50. 在出席1月29日和30日在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟首脑会议期间，我有机会与一些非洲国家元首，包括非洲联盟委员会主席科纳雷讨论了联合国和非洲联盟共同感兴趣的一系列问题。我强调，我将达尔富尔视为最高度优先的问题。

51. 我同科纳雷主席在会面时讨论了实现停止敌对行动和重振达尔富尔和平进程的紧迫性。为此，我们仔细探讨了如何最好地协调我们的达尔富尔问题特使扬·埃利亚松和萨利姆·艾哈迈德·萨利姆的工作的问题。我向科纳雷主席强调，联合国打算与非洲联盟充分合作，以努力让和平进程重新回到轨道上，而且至关重要是以非洲联盟在这一方面业已完成的工作为基础，向前迈进。我们同意，埃利亚松和萨利姆两位特使将密切合作。我们还商定，他们将于2月11日至17日前往喀土穆和达尔富尔，以便同苏丹政府官员以及未签署《达尔富尔和平协议》的各方进行谈判。

52. 在亚的斯亚贝巴，我还有机会会见了巴希尔总统，并与他进行了坦率的讨论。尽管我们在达尔富尔安全局势的严峻程度问题上有明确的意见分歧，但总统重申苏丹政府同意11月16日亚的斯亚贝巴高级别会议和11月30日非洲联盟和平与

安全理事会阿布贾会议赞同的三阶段办法。我认为这是积极的，并愿意坚决鼓励巴希尔总统遵守承诺。

53. 我们还长时间讨论了三阶段办法的最后阶段，即非洲联盟-联合国联合混合行动。我重申联合国在这一方面的立场，明确阐明该行动必须拥有为这一行动派遣部队和警察的联合国会员国能够接受的联合指挥和控制结构。我指出，否则，联合国可能不会提供资金。我还重申我的前任的承诺，尽可能努力保持混合行动的非洲特色。但是，我强调，如果非洲能力不够，我们将不得不考虑其他部队和警察派遣国派出人员的提议。我期待收到苏丹政府的确认，它准备执行联合国对非盟特派团的大规模一揽子支助计划以及非洲联盟-联合国混合行动。与此同时，联合国正在着手进行执行这些计划的筹备工作。

54. 最后，我以最强烈的措辞呼吁苏丹政府和其他各方不要再进行任何敌对行动，这些行动会破坏整个地区的稳定，并使和平前景越来越遥远。所有各方必须进行对话和谈判，致力于用非军事办法解决达尔富尔这一破坏性冲突。

附件

联合国对非洲联盟驻苏丹特派团的支助第二阶段所涉经费问题

1. 根据我关于达尔富尔问题的报告的上文第 40 段，我谨通知安全理事会，根据对全面部署军事人员、联合国警察、建制警察部队和文职人员的所需经费的初步估算，联合国可以为非洲联盟驻苏丹特派团（非盟特派团）提供的支助第二阶段在六个月期内所涉经费按全额费用计算为 2.879 亿美元。
2. 联合国向非盟特派团提供的支助第二阶段的六个月期所需费用初步预计数为 2.879 亿美元，可供全面部署 2 250 名军事人员、301 名联合国警察人员和每支部队由 140 名建制警察人员组成的三支建制警察部队。这一预计数还可供全面部署 383 名国际工作人员和 561 名本国人员以及 192 名联合国志愿人员。第二阶段的初步预计数中的业务费用项下的主要项目包括：1 147 套预制设施及用于设施和基础设施项下提供的各种施工服务的 6 010 万美元；购置陆运项下提供的 511 辆轻型、中型和重型车辆；六个月租用四架飞机 (Let 410)、六架通用直升机 (MI-17) 和六架战术直升机 (MI-25)；购置各种通信、信息技术和医疗设备；以及用于探雷和扫雷的 690 万美元经费。
3. 关于联合国为非盟特派团提供的支助的第二阶段所涉经费问题，下表编制了一份指示性的初步分列表，仅供参考。

表

联合国对非盟驻苏丹特派团的支助第二阶段的六个月期初步费用概算

(单位：千美元)

类别	费用概算
军事和警察人员	
军事观察员	—
军事特遣队员	50 870.8
联合国警察	6 117.1
建制警察部队	9 786.0
小计	66 773.9
文职人员	
国际工作人员	29 982.8
本国工作人员	4 143.8
联合国志愿人员	5 402.2
小计	39 528.8

类别	费用概算
业务费用	
一般临时助理人员	—
政府提供的工作人员	—
文职选举观察员	—
咨询人	—
公务差旅	323.4
设施和基础设施	97 464.2
陆运	18 249.9
空运	23 710.3
海运	—
通信	16 151.6
信息技术	9 952.3
医疗	4 769.4
特种装备	1 101.8
其他用品、服务和设备	9 951.5
速效项目	—
小计	181 674.4
所需费用总额	287 977.1
工作人员薪金税收入	3 683.9
所需费用净额	284 293.2
(编入预算的) 自愿实物捐助	
所需费用共计	287 977.1