



秘书长关于科特迪瓦儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告是根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议的规定编写。这是该决议第 3 段所指监测和报告机制提交给安理会及其儿童与武装冲突问题工作组的第一个科特迪瓦国家报告。报告涵盖期间为 2005 年 1 月至 2006 年 9 月，具体提出了科特迪瓦境内严重侵犯儿童事件，特别是杀害儿童和断伤儿童肢体，强奸或其他严重的性暴力事件，特别是对女童，以及绑架和贩卖儿童。报告特别重点指出族裔团体和族裔社区彼此间始终不停的冲突，严重影响到儿童的生活与福利，使得没有国内流离失所者自愿返回家园。报告也重点说明同冲突各方对话的进展，并列出了同科特迪瓦西部几个新生力量和亲政府四个民兵组织对话后所产生的几个行动计划，要求停止使用儿童兵，释放所有各部队中的儿童。报告强调政府和科特迪瓦人民阵线有责任支持联合国去查明所有其他的民兵团体，并且同他们建立类似的对话关系。报告还重点说明在暴力事件后所采取的后续行动与救助方案。

报告建议针对那些有计划地严重侵犯儿童的个人采取行动和措施，由主管机关及时而积极地调查严重侵犯儿童的事件，并将罪犯起诉，以期纠正普遍存在的有罪不罚的文化。报告要求国际社会和捐助者及时提供充分的援助，以便进行关于该国战斗部队中所有儿童的恢复正常生活方案和重返社会方案，以确保这些努力可以获得长期而持续的成功。



一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议的规定编写，涵盖期间为 2005 年 1 月至 2006 年 9 月，重点举出六类在冲突环境中严重侵犯儿童的事项：(a) 招募和使用儿童兵；(b) 强奸和其他对儿童的性暴力；(c) 杀害儿童和残伤儿童肢体；(d) 绑架儿童；(e) 攻击学校或医院；(f) 拒绝让人道主义援助达到儿童。报告查明冲突的主要党派，并说明为订立遏止侵犯案件的行动计划所进行的对话的进展。报告还说明处理侵犯案件的方案，以解救科特迪瓦境内的受害儿童。

二. 科特迪瓦境内的政治、军事、社会事态发展

2. 科特迪瓦境内的冲突于 2002 年的一次军事政变开始，使得国家一分为二，以缓冲区又称“信任区”为间隔。几个星期的战斗和随后的零星暴力冲突杀死许多人，使得数千儿童成为孤儿。南部在政府控制之下，北部被称为新生力量的反对派夺取。信任区则由联合国科特迪瓦行动和法国独角兽行动部队管理。安全理事会第 1633 (2005) 号决议设立了一个国际工作组，其任务是推动经常的对话，并调解科特迪瓦各党派各方面之间建立长期和平。安理会第 1633 (2005) 号决议还要求任命一名总理，授权他负责领导进行身份查验和解除武装的工作，以及在 2006 年 10 月底前举办总统普选。但是，由于冲突各方始终意见不一，选举的筹备工作进展极小，选举已推迟。现在，和平进程面临的两大主要挑战仍是很大一部分人口的身份查验和登记问题，和解除武装团体的武装问题。全国解除武装、复员、重返社会方案估计，2002 年 9 月 19 日以后办理了 3 000 名武装男女民兵、4 000 名政府正规军（科特迪瓦国家武装部队），和新生力量武装部队为 38 000 人。此外，新生力量和民兵团体内还有估计 3 000 名儿童，民兵内有 1 000 名儿童。武器充斥使得全国各地高度的不稳定。

3. 儿童占科特迪瓦人口的很大比例。在 2000 年向儿童权利委员会提出的初次报告中，科特迪瓦政府称，15 岁以下儿童占总人口几乎一半，即：1993 年占 48.2%；20 岁以下占 56%。这样高比例的年轻人，使得教育和保健系统的负担非常沉重。2002 年冲突开始以来，由于冲突，包括仇外心理、土地争端、政治关系煽动起来而不时发生的族裔暴力冲突，数千家庭逃离家园。联合国人口基金（人口基金）2005 年在政府控制地区进行的一项研究估计，在五个地区（阿比让、达洛亚、杜埃奎（duékoué）、头勒普鲁（toulépleu）、亚穆苏克罗）有流离失所者 709 377 人。估计 51 037 是父母流离失所后出生的儿童。流离失所的人往往表示惧怕被攻击而不愿意回原住的乡村去。

4. 儿童仍是冲突中首当其冲的受害者。冲突事实上使他们丧失了他们的基本权利和得不到基本需要，如教育、保健和足够的营养，并使他们越来越面临暴力和

种种虐待而容易受害。在新生力量控制地区情形更坏，在冲突后，那些地区的教师、医生、护士、社会工作者和其他公务员逃去该国的南部。北部的教育和保健系统崩溃，对儿童造成灾难性的后果。在那些地区的许多儿童从战争开始以来就没有接受过任何考试，严重降低了他们学习和生活上正常进步的能力。直到 2006 年，由于联合国多方联合呼吁，北部才能够恢复了举行考试。保健部门始终极为缺乏工作人员和设备。冲突造成极端的贫困，心理创伤、和家庭破碎，对儿童的影响非常大，包括许许多多儿童流浪街头，在阿比让、布瓦凯和其他城市沦为娼妓。不但如此，冲突的直接的后果是，童工、孤儿、和其他特别容易受害的儿童大量增加。

5. 联合国各机构接触受害儿童，一般没有阻碍，但是可能间歇爆发不可预料的敌对行动和暴力行动的地区是例外。例如，在西部的吉格洛城，2006 年 1 月暴力事件后，对儿童的服务受阻了好几个月，因为联合国维持和平人员被大批群众攻击，其中有儿童参加攻击，随后联合国人员就撤出了。据报道，在事件中，5 名科特迪瓦人被杀，包括 14 岁和 16 岁的儿童两人。联合国正在进行调查，以确定死亡原因。

6. 联合国对利用儿童为人墙阻挡联合国维持和平人员前往暴力事件地点，继续表示极度关切。这种情况特别发生在政府控制地方。2005 年 7 月 26 日，在阿博维尔和阿尼亚马遭到攻击后，一大群有组织的群众，包括若干儿童和背着婴儿的妇女，在 Petit Yapo 阻断了联合国科特迪瓦行动的军事车队。使车队无法前往事故地区。让儿童参加那些行动往往使他们冒着受伤或被杀的危险。

三. 严重侵犯案件及其趋势

7. 在科特迪瓦，儿童遭受许多种类的严重侵犯，包括被杀害和断肢、被招募和使用为童兵、被强奸和其他严重性暴力——特别是女童受害、被绑架、学校或医院被攻击。特别令人关切的是对儿童和妇女的强奸案和其他性暴力案件大幅上升，而犯这类罪行的人往往逍遥法外。没有可靠的数据可以反映暴力事件的全貌，而且很少案件得到官方调查，主要是因为普遍感觉犯案者有办法不受处罚。

8. 令人严重关切的是在新生力量控制地区暴力事件之多和有罪不罚之普遍，那些地区自从冲突爆发以来就没有司法。联合国特别震惊的是大批儿童被拘押，往往是非法拘押，以及儿童在拘押中有遭受严重虐待的危险。

A. 招募和使用儿童兵

9. 在政府控制区和新生力量武装部队控制区，都有儿童被纳入武装部队和武装团体。我 2005 年 2 月就儿童与武装冲突问题提出的报告 (A/59/695-S/2005/72)

中，曾举出新生力量武装部队释放了 273 个儿童。那些儿童列在关于招募和使用儿童兵的报告中。

10. 目前没有确实证据证明在政府正规军（科特迪瓦国家武装部队）中有儿童兵。然而，在与执政党科特迪瓦人民阵线关系密切的武装民兵团体中显然有儿童。这些民兵在政府控制地区很活跃，特别明显的是在西部。在西部，可以查出的团体有：大西部解放阵线（FLGO）、爱国者联盟（APWE）、大西部爱国抵抗联盟（UPRGO）、科特迪瓦人争取科特迪瓦西部解放运动。新生力量武装部队和亲政府的西部民兵团体都否认招募儿童兵。然而他们承认在战斗部队中有儿童。

11. 自从安全理事会 2005 年 7 月通过第 1612（2005）号决议，以及联合国协调各方，一致倡议进行对话并订立行动计划，以期根据该决议停止招募和使用儿童兵之后，新生力量武装部队和民兵团体都表示愿意在这方面合作。自从 2005 年 7 月后，儿童基金会及其执行伙伴们报告，已经将新生力量控制地区战斗部队内的 327 名儿童复员，其中 251 名由新生力量武装部队正式移交给联合国。此外，还查出在达纳内有 600 名自己复员的儿童——他们在冲突期间曾经接受亲新生力量武装部队的利比里亚战士的训练——和 400 名曾经在西部民兵团体内的儿童，要把他们纳入恢复正常生活和重返社会方案。虽然没有新生力量武装部队内儿童总数的准确数字，估计大约为 4 000。过去一年内联合国监测与核查的结果显示，新生力量武装部队没有积极地招募儿童，并已经采取措施，查出在他们部队内的儿童，以便移交给联合国。现在，没有具体资料显示亲政府的民兵正还在招募儿童，部分原因是限制他们接近儿童。

B. 杀害儿童和残伤儿童肢体

12. 在科特迪瓦国家武装部队和新生力量武装部队战斗的 2002 年 11 月那几个星期，许多儿童被杀，但是，冲突中被杀或被残肢的大多数儿童，是死在各族裔团体的互相争战中，或死在政治动机或犯罪动机的事件或暴力事件中。应当强调，科特迪瓦境内不停的冲突，并不能解除政府行为者或非政府行为者根据人道主义法的法律义务，即应当保护儿童不被屠杀、残肢或其他严重侵害。

13. 特别令人关切的是在社区间暴力中杀害儿童和残伤儿童肢体的现象。那些暴力是由于土地所有权争端或政治派系而煽动起来的，特别严重的是在 Fengolo、Diahouin、Toazeo、Guitrozon、杜埃奎和其他西部村落的格瑞（Guerés）族、迪乌拉（Dioulas）族，和鲍勒族中。这些地方都位于政府控制的地区和信任区内。在这些社区之间的暴力事件，是在冲突开始后发生的，其间房屋和财产被毁，儿童等许多人被杀。联合国科特迪瓦行动人权处报告说，据指称有西部民兵团体（爱国者联盟、大西部爱国抵抗联盟、大西部解放阵线）渗透到信任区内，支持

格瑞人，而新生力量武装部队的部队则支持迪乌拉人。以下案件显示杀害儿童和残害儿童肢体的趋势：

(a) 2005年4月21日，若干身份不明的袭击者杀死 Petit Logouale（信任区）一个 Yacouba 族的一家人。一个男孩一个女孩和父亲被大砍刀砍死，母亲被枪杀；

(b) 2005年6月1日，身份不明的袭击者攻击主要为格瑞族聚居的 Guitrozon 和 Petit Douékoué 村。据报告，一家 41 个人被杀，包括 3 个婴儿；Guitrozon 一个孕妇被大砍刀破腹；若干房子被纵火，房子里面还有人，包括儿童。在这些事件后，2005年6月6日，据报迪乌拉族 7 个人，包括 4 个儿童，在 Latif 和 Cokoma 被身份不明的袭击者所杀；

(c) 2005年4月16日，加纳营护送联合国警察前往信任区的 Bania 村，因为当地指称一个人曾经被控在巫术中杀害了两个儿童；

(d) 2006年6月28日，6 个人，包括一个 1 岁的婴儿，在 Boho 村（距离 Bangolo 29 公里）被身份不明的袭击者所杀。攻击是在 2006 年 6 月 24 日 Duekpé 村发现两个布基纳法索族儿童尸体之后发生。

C. 绑架儿童

14. 科特迪瓦绑架儿童案件仍是令人严重关切的问题，一般认为往往涉及贩卖儿童。虽然这两者的关系和问题的规模都没有足够记录，一般相信，冲突与动荡的环境、社会与行政机构的解体，都使得儿童越来越容易被绑架和买卖。有些报道称有组织的犯罪网参与，他们从邻国把儿童卖到科特迪瓦，或从科特迪瓦各地绑架儿童卖给可可农场或矿场强迫做工，或当妓女或家佣。

15. 以下案件显示绑架儿童的趋势：

(a) 2005年6月15日，一个 12 岁女童在 Korhogo（科特迪瓦北部）被绑架，被带到马里强迫结婚。据说女孩的父亲去马里找女儿，但是受到绑架者和那个丈夫的威胁说，如果不离开马里，马里当局将逮捕他；

(b) 2006年4月，一个 8 岁的男学生在政府控制的阿比让的 Marcory 被绑架。她的眼睛被挖出，可能是为了某种祭祀。案子还在调查中；

(c) 2006年7月，驻在政府控制的 Agboville 的国家警察逮捕了涉嫌属于贩卖儿童组织的几个人，在查案中逮捕了三个女嫌疑犯，她们扣留着四个被绑架的 2 岁到 5 岁的儿童。经调查后，国家警察逮捕了一个男子，据说是一个犯罪网的首脑。案子在等待审判。

D. 攻击学校和医院

16. 关于攻击学校和医院，缺乏准确的记录，但是知道在科特迪瓦国家武装部队和新生力量武装部队敌对战斗中以及随后的族裔间战斗期间，有若干学校和医疗所被毁。达格内（Dannane）、芒（Man）、布瓦凯（Bouake）各省保健中心遭到重大破坏。除了阿比让的法国学校于 2004 年 11 月被青年爱国者有意攻击并抢劫之外，学校和医疗所一般是在盲目攻击的冲突中被毁，而不是有计划的被攻击。应当指出，许多设备变得破烂是因为没有维修或由于居民大批逃亡去安全区而无人照料的结果。特别在西部是如此。

17. 令人关切的是劫持和强迫占据学校。2006 年 6 月 12 日，亲政府的和平爱国团民兵大约 100 余人，占据了阿比让的儿童学校 Pilot d'Adjamé。他们占领到 6 月 17 日，经强烈谴责和联合国一致要求后，国家警察介入才撤出。劫持学校的时候，校里没有学生，没有伤亡报道。

18. 应当指出，家庭与社会福利部报告说，和平爱国团民兵团体在 2003 年还占领了女子学院，那是 Adjame 的女童和女青年的职业培训中心。他们 2005 年一直占领，由政府正规军赶走和平爱国团，掌管了校园。该校其后就成为军事营地，至今在等待修复为学校。

E. 强奸或其他严重性暴力

19. 冲突的结果是普遍不安全和行政基础建设不断恶化，造成科特迪瓦境内对女童和妇女的性暴力事件大幅上升。性暴力罪有罪不罚的风气更助长问题的严重性。不但如此，又由于缺乏对侵犯案件的全貌的可靠数据，对受害儿童的救援方案受到阻碍。

20. 2005 年 5 月至 7 月，联合国科特迪瓦行动人权处记录了约 200 个对儿童和妇女的性暴力案件和报告，其中 41% 是指控强奸。2005 年，人口基金的研究证实，受访的女童中 31% 承认曾经被迫或受威胁而进行非自愿的性行为。同时，还有贫困和没有谋生机会等因素而致使许多女童成为妓女以求生。

21. 许多报告证明，有贩卖儿童为妓女的犯罪网存在。它们在新生力量武装部队控制的地区（Vavoua）、信任区、以及阿比让、达洛亚、亚穆苏克罗、圣佩德罗都有。虽然儿童贩子的名字都有名单，但是没有逮捕过任何人。

22. 以下案件显示对儿童性暴力的趋势：

(a) 2005 年 11 月 17 日，据报道一个 15 岁女孩在布瓦凯的 Belville II 附近被强奸。五个女孩向人权处官员证实，她们在附近受雇用当舞女和妓女，报案的是其中之一；

(b) 2005 年 12 月 18 日，据报一个 17 岁女孩在吉格洛被 9 个身份不明的人性侵犯。没有关于国家警察调查的进展报道；

(c) 2006 年 3 月 5 日，一个 15 岁女孩在 Alépé 多次被一个安全局人员强奸。国家警察开始调查，但是没有见到任何进展报告；

(d) 2006 年 3 月，一个 14 岁女童在布瓦凯被新生力量武装部队拘押中被强奸。联合国向新生力量武装部队指挥部表示非常关切。这个案子使得新生力量武装部队发出指挥部命令，不再拘押儿童。该命令见本报告下文第六节；

(e) 2006 年 6 月 26 日，联合国科特迪瓦行动人权处官员报道，据指控新生力量武装部队人员在达纳内强奸了一个 15 岁的女学生。一名学校职员告诉联合国科特迪瓦行动说，在学校里强奸的事件非常多，但是家长怕报复，不敢说。

F. 不让获得人道主义援助

23. 在审查期间，冲突各方没有故意不让儿童获得人道主义援助。

四. 建立监测和报告机制

24. 在根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议为科特迪瓦境内严重侵犯儿童权利案件建立监督和报告机制方面，已取得重大进展。过去一年间，联合国在该国的伙伴们已经在机构间人道协调委员会保护网络的框架内，为建立机制并实施决议其他规定进行了计划和筹备工作。2006 年 9 月，建立了一个监测和报告机制国家工作队，主要由联合国机构间人道协调委员会保护网络的成员实体组成。工作队由负责科特迪瓦问题的副特别代表和儿童基金会国家代表担任共同主席，其任务是监督第 1612 (2005) 号决议的执行进度。工作队负责提交关于严重侵犯案件的双月报告和年度报告，供安全理事会审议。此外，儿童基金会在 2006 年 2 月建立了一个由难民专员办事处和从事实际儿童保护工作的国际非政府组织组成的儿童保护论坛，该论坛与机构间人道协调委员会的保护网络将与工作队协作。

25. 联合国科特迪瓦行动儿童保护顾问已经为联合国科特迪瓦行动的军事、政治和文职各科建立了一个系统化的报告和培训方案，以便使维和行动能够为监测和报告机制做出贡献。该工作帮助传播和介绍了安全理事会第 1612 (2005) 号决议并进行了儿童保护方面更有针对性的培训，包括关于第 1 段举出的六种最为严重的侵犯情况的信息搜集和验证。在这方面，维和特遣队、联合国军事观察员、联合国警察和联合国科特迪瓦行动人权官员中已经专门任命了儿童保护联络员，以便与儿童保护顾问就收集关于侵犯案件的及时、准确、可靠和客观的信息，进行联系。联合国科特迪瓦行动所收集的资料被放在一个数据库中进行筛选和分类，

以方便对案件的追踪和跟踪。根据联合国科特迪瓦行动 2006/07 年的预算，预计将征聘 10 名国家儿童保护干事和 4 名联合国志愿者儿童保护干事，以支持执行安全理事会的第 1612（2005）号决议，扩大当前由儿童保护顾问和一名国际征聘的儿童保护干事组成的儿童保护股。

26. 儿童基金会继续就安全理事会第 1612（2005）号决议、向家庭部、民兵团体和新生力量武装部队指挥部、非政府组织伙伴简报。儿童基金会还支持为 42 个新生力量部队的联络员和负责方案执行的地方及国家非政府组织的培训。儿童基金会目前有两名国际保护官员，其中一名专门负责监督和报告机制，另外还有 5 名国家儿童保护官员。儿童基金会正在与难民专员办事处、拯救儿童以及国际救援委员会合作，建立西非区域信息管理系统，以重点监测跨境侵犯儿童权利的事件。

五. 与冲突各方对话的进展

A. 与新生力量武装部队就停止使用儿童兵的行动计划开展的对话

27. 在安全理事会 2005 年 7 月通过的第 1612（2005）号决议时，联合国科特迪瓦行动儿童保护科通知联科行动各单位，建议有关维和人员向新生力量部队、科特迪瓦国民军和支持政府的民兵团体指挥官分发安全理事会第 1612（2005）号和第 1539（2004）号决议的资料。在 2005 年 8 月 22 日，联合国科特迪瓦行动与新生力量部队的代表在布瓦凯举行会议，并在会上提醒他们，新生力量部队由于使用儿童兵，已经被列入我 2005 年 2 月 9 日报告（A/59/695-S/2005/72）附件的违反决议者名单中，并把报告印本交给他们。还告诉他们，根据上述决议的规定，安全理事会已要求立即拟订和执行一项有时限的行动计划，停止招募和使用儿童兵。联科行动强调，行动计划的执行必须与联合国驻科特迪瓦人员完全合作。新生力量部队的指挥部承诺完全遵守安全理事会第 1612（2005）号和 1539（2004）号决议。随后与联合国科特迪瓦行动和儿童基金会进行的，由儿童基金会总部与负责儿童和武装冲突问题的我特别代表积极参与的对话，导致新生力量部队指挥部于 2005 年 11 月 26 日向我驻科特迪瓦特别代表提出一份综合行动计划，承诺结束儿童参加他们的战斗部队。

28. 根据行动计划，新生力量部队已经承诺：(a) 结束使用儿童兵，并释放所有在部队中的儿童；(b) 关于儿童问题同国家解除武装、复员、重返社会方案合作；(c) 采取具体措施防止招募儿童；(d) 指定一名高级联络员与联合国小组在执行行动计划中进行联络；(e) 界定有时间表的基准，以衡量进展和遵守情况；(f) 通过其指挥系统发出正式指示，宣布行动计划中的承诺；(g) 联合国可以核查行动计划的执行进展情况。

29. 新生力量部队的指挥官之后正式向我驻科特迪瓦特别代表再度确认他们致力于全力合作，以完全执行行动计划，向儿童基金会交出全部复员的儿童，以便确保与全国解除武装、复员和重返社会方案（全国复员方案）协调保证对儿童们提供足够的照顾和必要的后续工作。2006年7月1日，新生力量部队领导向我驻科特迪瓦特别代表提出一份报告，列举了所采取的全面执行行动计划的行动。在报告中，苏马拉·巴卡约科将军宣布在布瓦凯和卡蒂奥拉军事区的战斗部队中已经没有儿童兵，并正在努力在其控制的其余8个军事区的部队中查出儿童并交给儿童基金会。巴卡约科将军还请联合国科特迪瓦行动将任何有关儿童重新加入布瓦凯和卡蒂奥拉军事区部队的信息直接告诉他，以便立即采取行动。他在报告中还强调，由于缺乏资源，在布瓦凯、卡蒂奥拉和芒军事区之外的7个区域查出并复员儿童兵方面有困难。

30. 联合国科特迪瓦行动和儿童基金会正在建立一个核查机制来确保遵守承诺。儿童基金会主导的核查委员会将在2006年10月开始前往布瓦凯和卡蒂奥拉，联合国科特迪瓦行动将通过军事观察员日常继续监测活动辅助核查工作委员会的工作。联合国警察和人权司将在联合国科特迪瓦行动儿童保护股的指导下，继续日常监测活动。

B. 与民兵就结束使用儿童兵的行动计划进行的对话

31. 除了西部的武装民防团体和阿比让的和平爱国团之外，尚不清楚在政府控制下的区域有多少民兵团体在活动。虽然这些团体可能涉嫌招募和使用儿童，例如在圣佩德罗的案子，但是根据安全理事会关于儿童与武装冲突决议而建立可行对话的努力，一直由于无法查明指挥系统而有内在的困难。为了成功查清民兵团体，确定其指挥系统，并与他们就防止招募和使用儿童进行对话，需要政府和人民阵线的承诺和支持。

32. 全国解除武装、复员、重返社会方案与联合国科特迪瓦行动和儿童基金会都同意，必须确保与民兵团体对话，以便拟订和执行行动计划，以结束招募和使用儿童，作为儿童切实复员、恢复正常生活和重返社会的适当框架。全国复员方案在与民兵团体的对话中起到了牵头作用，特别是自2006年1月攻击联合国人员以来，联合国人员在西部地区更难发挥作用。全国复员方案已经向各民兵组织指挥官讲清楚，在解除武装的谈判中，必须包括援引安全理事会第1539（2004）和1612（2005）号决议的针对儿童的条款。到目前为止，全国复员方案已查出100名曾参加民兵团体的儿童名单，并将此资料提交给了儿童基金会，以确保对这些儿童提供足够的支持。8月期间，在吉格洛解除武装的980民兵当中，另外查11名是儿童。

33. 全国复员方案、联合国科特迪瓦行动和儿童基金会的联合举措，使得科特迪瓦西部的四个民兵团体承诺通过一项行动计划。这四个团体是大西部解放阵线

(FLGO)、爱国者联盟 (APWE)、大西部爱国抵抗联盟 (UPRGO) 和科特迪瓦人争取科特迪瓦西部解放运动 (MILOCI)。在 9 月 14 日, 这些团体正式签署了行动计划, 并提交给总理和负责科特迪瓦问题的秘书长特别代表。

34. 根据该行动计划, 四个民兵团体商定 (a) 释放所有在部队中的儿童; (b) 与全国复员方案在儿童问题上合作; (c) 采取具体措施防止招募儿童; (d) 指定一名高层联络员在执行行动计划中与联合国小组和全国复员方案联络; (e) 与全国复员方案、联合国科特迪瓦行动和儿童基金会协商, 界定有时间表基准, 以衡量进展和遵守情况; (f) 通过各自指挥系统发出正式指示, 宣布行动计划中的承诺; (g) 允许联合国小组和全国复员方案无障碍进入进行监测和核查。

35. 应当指出, 虽然民兵团体承认儿童可能会在其部队中做不同的事, 他们对积极招募儿童兵予以否认。

36. 此外应当指出, 这些新生力量部队和在政府的控制领土上的民兵团体的行动计划, 是联合国根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议的明确框架而谈判达成的第一个行动计划, 因此应适当考虑是否是有用经验和最佳做法。现在的关键是确保冲突各方所做承诺能够转化成在实地对儿童的切实保护。

六. 后续行动和方案对策

37. 儿童基金会作为科特迪瓦境内最主要的儿童保护机构, 特别强调和注重为保护易受伤害的儿童而采取措施、倡导防止武装部队和团体招募儿童, 并监测和报告严重侵犯儿童权利的行为。儿童基金会积极寻求冲突各方参与, 并努力让它们承诺停止招募和释放在战斗部队和战斗团体内的儿童。近年来的这些努力已成为最新对话的一个重要基础, 使冲突各方具体拟定了行动计划。

38. 儿童基金会在努力执行这一工作任务时, 与粮食计划署、难民署和人道协调厅等其他联合国机构密切合作, 它们根据自身的任务和职责范围从事与儿童相关的方案规划工作。儿童基金会同合作伙伴一道, 倡导确保将关切儿童的问题纳入其活动的主流并置于优先地位。此外, 儿童基金会与联科行动内的有关儿童保护专长人员密切合作, 在儿童基金会所确定的极为重要的儿童保护优先事项方面取得了重大成果。确保和促进各方的努力相辅相成继续居于极为重要的优先地位。

39. 迄今为止, 新生力量控制区和政府控制区均已开展了复员和重返社会活动。创造保护性的社区空间, 提供心理社会支助, 以帮助儿童逐步恢复, 已经成为一个重要的优先事项。已经共有 4 718 名境内流离失所的儿童获得包括娱乐和教育活动在内的心理社会方案规划, 以及在新生力量控制区和政府控制区及信任区内开展的保健措施。

40. 儿童基金会目前协助这些地区的 1 194 名前儿童兵和其他易受伤害的儿童恢复正常生活和重新融入社会。此外，还在执行另一项方案，以支助达纳内的 600 名的自我复员儿童，他们在冲突期间得到亲新生力量武装部队的利比里亚战斗员的军事训练。同时，在政府控制区内，400 名以前在西部（吉格洛）的民兵团体内的儿童继续受到儿童基金会资助的方案帮助。儿童基金会 2006 年的恢复正常生活和重新融入社会计划以新生力量武装部队控制地区和民兵团体控制区内受冲突影响的 3 000 名儿童（包括 800 名女童）前儿童兵和其他易受伤害的儿童为帮助对象。世界银行为复员方案认捐的财务支助对战斗部队内的儿童恢复正常生活和重新融入社会将有极大帮助。预期在世界银行为复员方案承付的 90 308 291 美元中，2 702 955 美元已指定用于战斗部队内的儿童。在挪威政府提供的开发署为全国复员方案划拨的总共 596 742 美元中，143 413 美元将专用于儿童兵和其他受冲突影响的儿童，以支助儿童基金会的方案规划。另外，2004 年以来欧洲联盟/委员会提供的开发署为全国复员方案划拨的款，还包括芒省和布瓦凯省少年兵儿童兵临时收容与生活讲习中心的设备和管理需要，供应粮食和非粮食类 366 744 美元。

41. 儿童基金会正在开展倡导和培训活动，以防止儿童受性暴力行为之害，并保护受害的儿童和帮助他们康复。为儿童进行切实有效的方案规划在这方面面临若干重大挑战，包括未调动足够的合格的社会服务人员；政府控制区和新生力量控制区内都缺乏关于易受伤害群体可靠的数据；难以同合作伙伴一道制定协调一致的综合处理办法。联科行动和儿童基金会继续同有关当局协调一致地倡导大力调查和强奸儿童和其他对儿童的严重的性侵犯并惩处罪犯，纠正目前普遍存在的作案者有罪不罚的心理。

42. 联科行动强力呼吁新生力量武装部队解决在其控制区内大批儿童被拘留这一严重问题。其结果，新生力量武装部队指挥部于 2006 年 4 月 30 日下达了一道指挥部命令，指示在恢复司法前立即停止在其控制区内拘留儿童。命令规定据指控由儿童所犯的谋杀、强奸和武装抢劫的情况则不在此限。对于此类案件，将提请主管机构和非政府组织注意，并请它们提供意见。此外，如果儿童涉嫌重犯轻罪或严重的反社会行为，则将与主管机构和非政府组织共同查看案卷，供其提供意见并采取措施。新生力量武装部队为了履行这一承诺，已向联合国各机构、各非政府组织和联科行动人权干事、军事观察员、联合国警察和法治/监狱干事广泛分发这一命令，以便参考和呼吁在监测期间释放儿童。即使恢复司法制度之必要性仍然是一个极为重要的优先事项，这一命令的执行也将是在新生力量武装部队控制区保护儿童的一项重要的权宜之计。

43. 鉴于教育基础设施因冲突遭到破坏，破败不堪，儿童基金会的教育方案在注重确保儿童有受教育机会的同时，还包括对学校的实际修缮提供支助。儿童基金会将在整个 2006 年支助 107 所学校修缮项目。针对这一严重局势以及科特迪瓦

学校管理委员会的大力呼吁，联科行动在 2004/05 年将速效项目预算中的 35%（26 万美元）用于 24 所学校的校舍修缮。2005/06 预算年内，这一速效项目承付款已增加到 389 893 美元，用于教育部门的 36 个修缮项目。

44. 儿童基金会还与伙伴合作，在包括营养在内的领域从事有利于儿童的其他重要措施。2005 年 12 月，粮食计划署帮助了 1 万名孤儿和包括前儿童兵在内的其他易受伤害儿童。粮食计划署还执行了一个特订的供餐方案，使约 4 000 名营养不良儿童以及孕妇和授乳期妇女受益。粮食计划署目前提供家庭口粮给 12 690 人，其中 2 538 人是孤儿，其余的是家庭中的易受伤害儿童。另有 4 520 名收容所中的孤儿和易受伤害儿童正得到帮助。食疗和补充营养餐活动正使 2 885 名营养不良儿童和食疗中心的 600 名儿童看护者受益。通过母婴保健活动，约 1 650 名孕妇和授乳期妇女得到帮助。粮食计划署在 2005/06 学年还向约 56.5 万名儿童提供了学校供餐口粮。儿童基金会还支助修缮 28 所医疗保健设施，现计划对全国 113 个保健中心进行升级改造。

45. 关于贩卖儿童问题，应当指出，科特迪瓦政府已经采取重要步骤来处理这个问题，它在通过该次区域九个国家 2005 年 7 月 27 日签署的《打击儿童贩卖多边协定》方面发挥了主导作用。还在阿比让设立了一个区域委员会，为执行这项《协定》执行后续工作，这将有助于更有效地保护儿童。

七. 建议

46. 我对科特迪瓦儿童受到严重侵犯而不受惩罚的情况深表关切，我呼吁冲突各方遵守保护儿童的有关国际义务。我呼吁冲突所有各方鼓励不同族裔和社区间进行社会融合，而正是这些族裔和社区之间持续不断的冲突使儿童的生活和幸福付出了巨大代价，使境内流离失所者无法自愿返回家园。

47. 我欢迎新生力量武装部队承诺遵照安全理事会第 1539（2004）号和第 1612（2005）号决议，执行具体、有时限的停止使用儿童兵的行动计划，并赞扬新生力量武装部队充分与联合国合作，查明和释放在其战斗部队中的儿童，并制定措施，防止在布瓦凯和卡蒂奥拉招募儿童，同时强调新生力量武装部队必须确保在其控制的其他军事区内执行类似措施。

48. 我还欢迎科特迪瓦西部若干亲政府的民兵团体（大西部解放阵线、爱国者联盟、大西部爱国抵抗联盟、科特迪瓦西部解放运动）最近签署停止招募和使用儿童兵的行动计划，强调这些团体必须继续与联合国充分合作，毫不延迟地执行这些行动计划，我同时呼吁政府和科特迪瓦人民阵线支持联合国查明其他亲政府的民兵团体及其指挥系统，以建立对话，以期订立和执行类似的行动计划。我敦促儿童基金会和联合国其他实体，同全国解除武装、复员和重返社会方案等有关国

家机构一道，确保为使儿童恢复正常生活和重新融入社会，充分提供支助并开办方案。

49. 此外，应当指出，这些新生力量武装部队和政府控制区内的民兵团体停止招募和使用儿童兵的行动计划，是联合国根据安全理事会第 1612（2005）号决议确定的明确框架而谈判订立的第一批此类行动计划，为此我敦促科特迪瓦境内的联合国有关行为者报告这方面所获得的经验和最佳做法，并将结果向安全理事会报告。

50. 我对目前严重侵犯儿童、尤其是对女童实施性暴力而有罪不罚的风气深表不安，我促请政府和新生力量确保大力及时地调查有关事件，惩处对儿童犯罪的作案人。我呼吁国际社会和安全理事会采取具体的、有针对性的措施，打击有系统地儿童此类严重侵犯行为的党派和个人。

51. 我对新生力量控制区内缺乏司法制度深为不安，并请冲突所有各方加快和平进程，在全国恢复国家权威；作为保护儿童的权宜之计。我欢迎新生力量武装部队决定下达指挥部命令，停止在其控制区非法拘留儿童，并将被指称由儿童犯的严重罪行或累犯罪行的案件及时提交有关的儿童保护当局。

52. 我赞扬联科行动、儿童基金会和其他联合国伙伴们，在根据安全理事会第 1612（2005）号决议的要求，执行关于科特迪瓦境内严重侵犯儿童权利问题的监测和报告机制，获得进展，并敦促与所有有关行为者继续密切合作，确定并商定责任分工，迎接充分执行该机制的挑战和优先处理侵犯情事；我鼓励有关的非政府组织伙伴们和国家当局酌情在监测、报告和处理案件方面与联合国合作。

53. 我呼吁国际社会、尤其是捐助方，为科特迪瓦境内战斗部队中的所有儿童的恢复正常生活和重新融入社会方案及时提供适当援助，确保此类努力从长远来说可以持续和取得成功，并支持特别是这方面的各项国家倡议。

54. 我鼓励我的科特迪瓦特别代表继续密切特别关注儿童的困境，并协调一致地倡导执行和遵守安全理事会关于儿童与武装冲突问题的各项决议。