



秘书长关于联合国塞拉利昂综合办事处的第二次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1620 (2005) 号决议提交的。根据决议，安理会设立了联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办），并要求秘书长定期向其通报根据决议联塞综合办任务的执行情况。本报告述及塞拉利昂的主要事态发展以及从我 2006 年 4 月 28 日报告（S/2006/269）以来联塞综合办的活动。

二. 主要事态发展

2. 7 月 1 日和 2 日，我访问了塞拉利昂，视察了联塞综合办和联合国国家工作队的工作，并就联合国系统如何以最佳方式继续支持其巩固和平的努力与该政府进行了磋商。我会见了艾哈迈德·泰詹·卡巴总统、所罗门·贝雷瓦副总统和其他政府高级官员，以及联塞综合办和联合国国家工作队的人员。政府和联合国系统在评价该国局势时，均对巩固和平进程的进展状况，尤其对我 4 月份报告提到的巩固和平战略的最终制定表示满意。他们还肯定了安保部门改革的成就，并汇报了政府为加快施政改革、巩固脆弱民主所作的努力，以及联合国和其他伙伴为改善该国社会经济状况而提供的支持。

3. 与此同时，政府和联塞综合办提请我注意塞拉利昂目前仍然面临许多挑战。他们强调，青年失业仍然是该国稳定最直接的潜在威胁，经济恢复缓慢阻碍了创造就业机会的努力。他们还强调，必须加强反腐工作，加速司法机构改革。他们还强调了定于 2007 年举行的全国选举的重要性，以及选举对国家安保部门和全国选举委员会的有限能力构成的挑战。在这方面，我们认为国际社会必须提供大量的技术、后勤和财政支持，以帮助确保选举成功和可信。

4. 2006 年 7 月 19 日，联合国建设和平委员会塞拉利昂问题首次会议在纽约举行。会上，塞拉利昂外交部长详细介绍了上述挑战，强调青年失业问题因大量前战斗人员和辍学儿童而加剧，他们有可能危及安全。他承认，长期以来公众认为政府和国家机构存在腐败。他表示，塞拉利昂基础设施薄弱，公路和输电网络匮



乏不足，严重制约着刺激经济恢复的努力。他并强调，已认捐的捐助资金发放缓慢，阻碍了政府减贫战略的执行。外长表示，政府准备与建设和平委员会密切协作以回应这些挑战，并加强巩固和平进程迄今取得的成果。

5. 7月19至20日，塞拉利昂民间团体在弗里敦举行建设和平挑战协商会议。会议认为，建设和平委员会可在以下方面提供支持：促进人权、民主和出版自由；拓宽诉诸法律的渠道；支持安保部门改革；男女平等主流化；加强公共机构能力；执行真相与和解委员会的建议。

6. 6月21日，卡巴总统办公室发表声明，表示政府决心扭转该国出现的一些消极趋势，我在4月的报告中已经述及一些趋势。这些趋势包括塞拉利昂警察腐败，以及某些部委，尤其是土地部工作人员违反规章条例。声明还对塞拉利昂政界和民间社会无政府、无纪律状况愈演愈烈的趋势表示严重关切。声明呼吁各政党及其成员遵守宪法和法律，强烈敦促政府官员在执行公务中遵守职业道德。

7. 6月23日，卡巴总统在议会开幕会议上讲话。他谈到了塞拉利昂迄今取得的进展，其中包括在联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）撤离之后政府能够维持稳定的安全环境，以及在2002年选举成功举行之后引入塞拉利昂的民主体制得到加强。在这方面，他强调塞拉利昂人民对多党民主竞选日益了解。

8. 卡巴总统在6月23日的讲话中强调，政治多元化日益发展还体现在塞拉利昂的政党已增至28个、民主讨论风行全国和地方传媒机构不断增加。塞拉利昂现有49家日报和39家电台，其中32家是私营电台。

9. 8月17日，卡巴总统通知联塞综合办，政府打算提出宪法修正案，并将修正案交2007年选举期间进行的公民投票表决。为此，塞拉利昂法律改革委员会已开始审查1991年《宪法》，以确保宪法反映国家新的政治、社会和经济现实。8月24日，政府发表声明强调，虽然正在对宪法进行审查，但现行宪法在2007年选举期间和选举之后仍将有效。

10. 同时，政府8月12日为填补北方省比利瓦-林姆巴酋长领地的最高酋长空缺举行的选举引发争议，突出显示了塞拉利昂政治稳定的脆弱性。选举进程使得酋长领地内的不同族裔出现分裂。比利瓦最高酋长一职于2002年出现空缺，此后进行的六次选举都无果而终。传统上占据酋长位置并占人口多数的林姆巴族和人口占少数的曼丁戈族之间随之爆发争端，致使在较长时间内紧张关系加剧并出现了暴力抗议，当地的安保令人关切。

11. 8月，全国选举委员会以酋长领地安全不靖和程序问题为由，拒绝了政府举行选举的请求。但是，8月11日政府发出公开通知，确认将举行选举，并认为全国选举委员会无权举行酋长领地选举。地方政府部开始进行选举。6名林姆巴候选人抵制选举。属于曼丁戈族裔的唯一一名参选人赢得了最高酋长职位。林姆巴族拒绝接受选举结果，该地区的紧张局势仍在升温。

12. 此外，不少迹象使人们对各个政党及其支持者之间的互不宽容忧心忡忡，这预示着从目前至 2007 年选举的这一时期内，将出现激烈且有可能发生暴力的竞选。在这方面，据报一些政党及其支持者已经宣布“禁止”对手进入某些区域。此外，6 月 21 日政府发布命令宣布，政党举行政治集会必须获得警方许可。各政党对这一命令表示关切，认为命令可能遭到滥用，并有可能使合法的政治活动受到限制。

13. 5 月至 6 月，维持和平行动部社会性别问题顾问在塞拉利昂进行了技术评估，并制订了旨在促进妇女参与政治进程的多项建议。这些建议包括，保证妇女担任公共决策职位的固定人数以及加强选民和公民教育活动。联塞综合办已将建议提交全国选举委员会和政党登记委员会审议。此外，作为第一步，联塞综合办指定了一名社会性别问题协调人，在全职的社会性别问题顾问任命之前，负责促进旨在将对性别问题有敏感认识的作法纳入 2007 年选举支助规划之中。

14. 同时，联塞综合办继续协调联合国系统对政府巩固和平努力的支持。6 月 30 日至 7 月 1 日，在弗里敦举办了一个国际讲习班，探讨如何有效执行政府、联塞综合办和联合国国家工作队联合制订的巩固和平战略。与会者认为，该战略规定实施的项目应尤其侧重于回应青年失业、机构能力建设和加强安保部门方面的挑战。

15. 5 月 12 日至 19 日，一个由布隆迪政府高级官员及联合国布隆迪行动（联布行动）和联合国驻布隆迪国家工作队代表组成的布隆迪代表团访问了塞拉利昂，研究联塞综合办的工作，以及联合国系统参与塞拉利昂工作的情况，以便将类似模式应用于布隆迪从维持和平向建设和平的过渡。在与塞拉利昂政府协商中，代表团了解到塞拉利昂政府和联合国机构在联塞特派团撤离和筹建联塞综合办期间的密切协调，以及民族政府必须牵头为巩固和平进程确定优先工作。正如安理会成员所知，布隆迪政府已决定请求在布隆迪设立类似于联塞综合办的联合国综合办事处。

三. 安全局势

16. 塞拉利昂的安全局势保持稳定，但仍然脆弱。6 月 20 日，位于弗里敦的塞拉利昂问题特别法庭根据第 1688 (2006) 号决议，将利比里亚前总统查尔斯·泰勒移交给海牙，从而消除了一个可能造成该国不稳定的主要因素。在泰勒拘押弗里敦期间和移交海牙过程中，塞拉利昂安全机构在塞拉利昂问题特别法庭的安保安排方面发挥了重要作用，并同联塞综合办和联合国利比里亚特派团（联利特派团）进行了密切协调。

17. 目前，塞拉利昂稳定最严重的潜在威胁来自国内挑战，包括需改善人民的总体生活水平促进经济增长大力推进反腐工作、以及解决失业、尤其是青年失业率居高不下的问题。

18. 虽然塞拉利昂和几内亚两国政府都决心通过谈判解决争端，但两国持续不断的边界争端仍令人感到严重关切。为此，几内亚和塞拉利昂技术委员会于 5 月 16 日至 17 日在科纳克里举行会议，商定将所有悬而未决的问题提交各自政府审议。作为科纳克里会议的一个后续行动，8 月 25 日几内亚国土管理部长与塞拉利昂政府进行了协商。我吁请兰萨纳·孔戴总统和卡巴总统加紧以和平和双方均可接受的方式解决这一问题。

四. 安保部门改革

A. 塞拉利昂警察

19. 塞拉利昂警察现有警力约 8 900 人，仍未达到政府规定的 9 500 人的目标警力。目前正在对新征警员进行为期六个月的培训。在本报告所述期间，塞拉利昂警察制定了 2006 年至 2008 年的综合战略计划，以期提高部队内部的专业水平并特别强调中层管理。

20. 联塞综合办在联合王国资助的司法部门建设方案协助下，制定了一项培训方案，以协助塞拉利昂警察执行战略计划，并提高警察部队在 2007 年选举期间的安保能力。在这方面，联塞综合办警察科正在集中支持旨在建立塞拉利昂警察维持公共法律和秩序能力的各项努力。然而，缺乏适当警用设备仍是一个严重的制约因素。联塞综合办还协助政府建立了一个由塞拉利昂警察监察主任领导的多方利益攸关者协商机制，以加强同各有关国际伙伴的协调。

21. 另外，联塞综合办继续在人力资源管理、征聘培训、建立犯罪统计数据库、刑事调查程序、机场安保、边境管制和交通管理等重要领域向塞拉利昂警察提供支助。鉴于国家警察需要在众多领域得到支助和开展能力建设，联塞综合办的 20 名警务顾问小组已不敷所需。同时，由于西部/弗里敦地区普遍存在潜在的安全威胁，大多数塞拉利昂警员都部署在这一地区。其余的联合国警员部署在该国其他地点，其任务包括指导国家警察调查侵害妇女儿童罪行、建立独立的警察失职审查署和同司法部门保持联络。

B. 塞拉利昂共和国武装部队

22. 塞拉利昂共和国武装部队目前约有 10 300 名军事人员。国防部在联合王国领导的国际军事顾问和训练小组支持下，正在对武装部队的总体结构进行审查，以便获得部队的成本效益和维持能力，同时又不削弱其履行宪法规定的各项任务和职责的能力。

23. 国际社会为加强塞拉利昂武装部队的能力作出了很大贡献。美国和中国捐赠的巡逻艇提高了塞武装部队航海部队的能力。在本报告所述期间，航海部队在塞拉利昂领水成功拦截了大约 22 艘非法渔船。其中两艘参与走私活动，一艘参与海盗行为。目前还调派这些巡逻艇救援塞拉利昂遇难渔船。

24. 联塞综合办军事联络队继续的支持目前安全部门改革方面同国际军事顾问和训练小组和联合王国国际开发部密切合作。联塞综合办军事联络队提供的援助，主要集中在安全部门内部的各级规划指导和旨在为政府决策过程提供帮助的信息收集方面。联塞综合办还为塞武装部队和联利特派团之间的联络提供便利，以便在与利比里亚接壤的东部边界同时展开巡逻，防止人员和武器非法跨界流动。

25. 在本报告所述期间，武装部队人员的服役条件，包括薪金支付、口粮和医疗继续得到改善。一个仍然令人关切的问题是，士兵缺乏适当的住房，边远地区的情况尤为严重。这个问题继续对其士气产生严重不利影响。国际开发部正在考虑延长“住房行动”期限，以便为武装部队建造更多的营房。此外，印度政府正在继续建造 400 个预建房兵营，供塞武装部队使用。但是为满足这项重大需求，国际社会应提供额外资助。

C. 国家安全办公室

26. 国家安全办公室继续加强协调作用，就有关安全的问题在塞拉利昂安全机构和其他政府部门之间展开协调。办公室采取各项措施，改善省级和县级安全委员会的监测和报告能力。在本报告所述期间，办公室在制定国家各项应急计划以阻遏泰勒先生在塞拉利昂问题特别法庭拘押期间针对法庭的敌对行为、对可能爆发禽流感问题作出回应和处理弗里敦严重缺水问题方面发挥了关键协调作用。

27. 国家安全办公室还致力于同其利比里亚对口部门和国家安全局建立联络，以便分享有关安全部门改革的信息和经验。除重点在提高研究和情报分析能力方面提供咨询外，联塞综合办军事联络队和其他国际利益有关者还通过一系列培训方案和后勤支援，继续支持国家安全办公室的各项主动行动。

2007 年选举筹备情况

28. 8 月 3 日，卡巴总统宣布塞拉利昂将于 2007 年 7 月 28 日举行总统和议会选举。同时，全国选举委员会也完成了该国 14 个行政区中 112 个选区的划界工作。选区划界提案将提交议会核准。委员会还在联塞综合办和开发署支持下制定了行动概念、编制了选举预算。目前，委员会正在根据行动概念重点制定详尽的工作计划和时间安排。选民登记筹备工作仍是有待委员会完成的最紧迫任务之一。

29. 7 月，一名联合国资助的选举法律顾问对塞拉利昂的选举法律框架进行了全面审查，并据此对选举前的各项所需修订提出了若干建议。建议的选举法修改措施将使选举工作符合各项国际选举标准和人权标准。尤其是，这些修改旨在最大限度地减少滥用行为，建立可靠的选举争端处理程序，并保证结社、言论和集会自由。至为重要的是，政府当局应尽快审查这些建议，提请议会核准拟议的法律修订。

30. 在选举日期公布后，国际选举援助将着重为举行选举提供直接支助。在这方面，全国选举委员会已经接受国际技术援助一揽子方案，部署一个经验丰富的小型国际选举专家工作队，由联合国负责协调，为委员会的工作能力提供支援。

31. 塞拉利昂政府目前正在向全国选举委员会支付款项。联合国开发计划署（开发署）、联合王国、爱尔兰和欧洲委员会也同意增加对委员会的财政支助，同时美国国际开发署（美援署）也表示打算为选举进程提供额外支助。尽管如此，选举预算仍存在 800 万至 900 万美元的缺口。我吁请会员国提供必要资源弥合缺口，使选举进程得以顺利进行。

32. 除政党登记工作外，政党登记委员会的活动还着重监测各政党的行为，并应有关方面的请求，对政党或领导人之间可能出现的争端进行调解。然而，委员会的工作因缺乏资金而受到严重阻碍。政府承认这是一个需要解决的问题，并继续呼吁捐助者提供援助。政党登记委员会正在同联塞综合办密切协调，以最后制订各政治利益有关者仍在审议的政党行为守则。联塞综合办还支持委员会建立一个以定期协商会议和新闻发布会形式同所有政党展开交流的机制，以加强政党之间的对话与合作。联塞综合办和开发署目前还同委员会展开合作，以组织召开塞拉利昂政党预防冲突研讨会。

六. 施政

A. 权力下放

33. 自从 2004 年选举后重设地方政府结构以来，中央政府进一步向地方议会移交工作和转让财权，特别是在保健、教育、农业和废物管理方面。同时，参与地方治理继续逐步改善，但地方议会仍苦于资金不足。此外，一些职能部委还是不愿将权力下放到地方理事会。同时，传统领导人在新的地方政府结构中的重叠作用和职能尚未合理化。经修改的《2006-2007 年联合国发展援助框架》强调，加强国家和地方两级的透明、问责和民主施政，是联合国系统在塞拉利昂的优先援助目标之一。

B. 议会

34. 在现议会，执政的塞拉利昂人民党（塞人民党）拥有多数，有 83 名议员，反对党则有 29 名议员，其中 27 名来自全国人民大会党（大会党）。议员在履行职责方面继续面临困难。特别是，走访选区和议会监督政府实体，继续受到人力和技术能力欠缺的阻碍。

35. 联塞综合办和联合国国家工作队以及一些非政府组织，组织了数次讲习班，以加强议会进行知情辩论的能力。根据最近的议会人员需要评估，联塞综合办正在向议会工作人员提供培训。联塞综合办还继续监测立法程序，以便就如何加强议会履行监督职能的能力，特别是在公共账户方面，提供咨询意见。联合国还在

努力加强议会在以下方面的作用：促进和保护人权，处理影响弱势群体的问题，防治艾滋病毒/艾滋病，执行包括《消除对妇女一切形式歧视公约》在内的重要国际条约义务。

C. 公共部门改革

36. 2005 年通过的政府公务员改革路线图执行进展缓慢，特别是在有关工资改革和职能部委精简等关键方面。目前正在努力提高公共部门，特别是公共采购、公共服务交付和审计的透明度。考虑到塞拉利昂公共支出 60% 以上用于采购货物和服务，国际援助日益注重协助政府为部厅制订并改进采购标准和条例。在这方面，政府、联合国、联合国国际开发部和开发署正在赞助进行公共支出跟踪年度调查，以加强公共支出的问责和监督。作为支出执行情况的一种监测工具，跟踪制度必须常抓不懈。

D. 反腐方案

37. 反腐败委员会的效力继续因发现、调查和记录腐败行径的能力有限而严重受挫。为解决这个问题，委员会正在制定一项战略行动计划，其中将包括一套以改进调查、发现和起诉能力为重点的标准。委员会还努力提高公众对腐败的社会和经济后果的认识。与此同时，联塞综合办和其他伙伴提议尽早审查 2005 年 3 月出台的《国家反腐败战略》的执行情况。

38. 7 月，政府同非洲发展银行、国际开发部、欧盟委员会和世界银行签署了《改善施政和问责协定》。这项战略方案以 2007 年 7 月前实施的十大施政改革为重点，如打击腐败，改进采购工作，改组公务员队伍，权力下放和打击洗钱。

七. 经济恢复和社会经济方面

39. 塞拉利昂经济在过去几年中有很大大起色，在 2005 年继续得到改善。在农业、采矿、建筑和服务部门持续恢复的支撑下，2005 年实际国内总产值估计增长 7.3%。根据预测，未来的增速将逐步趋缓，但是预期宏观经济将继续保持强劲。据预测，2006 年的平均实际国内总产值增长率将为 7.4%，到 2008 年将逐渐下降至 6.1%。

40. 由于石油价格高涨，汇率贬值和货币供应扩大，预计 2006 年平均通货膨胀率为 12.5%，但有望降到 11.7%。到 2006 年底，通货膨胀预计为单位数。到 2008 年，对外经常账户余额有望缩小到国内总产值的 11%，因为在金红石和铝土恢复开采、进口减少、汇率灵活以及贸易自由化促进竞争之后，出口将有望增长。

41. 然而，塞拉利昂继续依赖外来资本仍令人关切。这一趋势若持续下去，该国将无法实现并保持社会经济发展所需的实际经济增长率。因此，外部资本必须输送到各项方案，以扩大塞拉利昂人民的经济参与并发展其制造和提供在国内和国际市场上具有竞争力的商品和服务的能力。

42. 政府正在同国际伙伴密切合作，刺激国内外对目前迅猛增长的采矿、农业、渔业和旅游等部门的投资。虽然预计未来增长将放缓，但宏观经济有望继续保持强劲。大部分增长预期来自于 2006 年恢复的金红石和铝土开采。

43. 一个由美援署供资的钻石治理项目于最近启动，政府借此继续扩大对钻石开采区的控制，开采部门的国际投资也有所增加。不过，钻石开采区，包括科诺地区、东部地区的居民表示，政府向外国公司签发采矿特许证时，未同土地所有者协商。还有人表示关切，外国公司有时未履行对因采矿活动而流离失所的居民提供适当赔偿的义务。

44. 在本报告所述期间，弗里敦供水多次大规模中断，对脆弱的经济局势、人民福利以及弗里敦的环卫条件产生了不利影响。这场危机的起因是，集水区因城市开发而砍伐森林，致使古玛峡谷水坝的水位逐步降低。

45. 由于能源供应不足，外国投资裹足不前，该国经济依然无法从初级生产向制造业过渡。为增加塞拉利昂的能源生产，几个由双边和多边机构支持的项目已经上马，但目前的供应不足以满足日益增长的需求。同时，政府已经要求世界银行帮助协调能源项目的立项。

46. 塞拉利昂的扶贫工作，有赖于发展一个创造就业机会和收入的私营部门。在这方面，政府批准了一项私营部门发展综合战略，强调必须使贸易和汇率制度自由化、进行税收改革、改造公营企业使之民营化以及改组银行业，并审查有关企业活动的立法。这项战略的实施一直受到体制能力薄弱、协调乏力和资源缺乏的制约。

A. 基本服务

47. 在本报告所述期间，粮食安全继续改善。为帮助维持这一积极趋势，联合国将继续把 2006 年的活动重点放在增加粮食生产和市场准入，以及向农民提供基本支持服务的方案上。

48. 公路等关键基础设施的改善，对于粮食的产销结合至关重要，并有助于重振农村社区。在联合国机构的援助和筹资下，政府于 5 月开展了一次全国性粮食安全、农业生产以及健康和营养调查，除建议具体必要的方案干预外，还对粮食脆弱性进行了分析。

49. 在本报告所述期间，基础教育领域，特别是千年发展目标中的教育目标的执行方面取得了一定的进展。在世界银行的支持下，一份教育状况综合报告已经定稿。报告显示，小学入学率在 2000-2001 年度至 2004-2005 年度之间翻了一番，教育经费比例稳定在 20%，除一般公共服务外，多于所有其他部门。在联合国儿童基金会（儿童基金会）的技术支持下，教育、科学和技术部预计将于 9 月完成一项部门改革计划。

50. 与此同时，儿童基金会正在为教育部门改革提供政策和技术支持。2006 年第二季度，世界粮食计划署(粮食计划署)扩大了学校供餐方案，目前在该国东部和中部为 900 多所公共小学的约 25 万名学生供餐。尽管取得了这些成就，仍有大约 25%到 30%的小学学龄儿童没有上学。

51. 政府已将新生儿、儿童和产妇存活率确定为卫生领域中的一个关键的优先工作。塞拉利昂依然是世界上五岁以下儿童和产妇死亡率最高的国家之一，在儿童基金会和世界卫生组织的支持下，政府正在制定一项儿童生存国家战略计划。世界银行已承诺为这项计划的实施提供约 3 000 万美元。

B. 青年

52. 真相与和解委员会认为，青年失业问题是以往冲突的根源之一，而目前这一问题已经成为塞拉利昂持续稳定的一个主要威胁。最近，政府已经采取步骤，执行一项增强青年能力方案，并设立一个特别账户，用 2006 年预算中各部委未用拨款为方案提供资金。

53. 联合国驻塞拉利昂系统通过一系列活动，如交易会、技能和创收项目方面的培训等，促进增强青年的能力。开发署是政策指导和方案发展的牵头单位，并同青年和体育部密切协作，加强该部的协调作用。

54. 6 月 6 日，联合国几内亚、利比里亚、塞拉利昂和科特迪瓦国家工作队在弗里敦召开青年相关问题会议。这次会议协调了以青年需要为重点的多项活动，包括创造就业战略和跨界合作。联塞综合办正在同马诺河联盟秘书处以及联合国驻该次区域的国家工作队和科特迪瓦密切合作，协助执行会议的各项建议。

八. 人道主义问题

55. 粮食计划署继续向塞拉利昂剩余的八个难民营中的利比里亚难民提供粮食援助。同时，由于利比里亚安全环境稳定，遣返方案正在执行之中。每月大约有 26 000 名难民接受遣返援助。粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)已同意，向难民分发食物工作将持续至 2006 年底。

56. 6 月 8 日，约 60 至 80 名利比里亚难民在难民署弗里敦办事处门前示威。在难民领导与难民署官员会晤之后，示威得到控制。在会晤中，难民领导解释了示威原因，原因之一是他们认为在第三国安置难民方面进展不够。6 月 12 日，这批难民闯入难民署弗里敦办事处并进行破坏。在这次事件中，难民署大约有 20 辆汽车受到损毁。塞拉利昂警方拘捕了 61 名参与袭击者。

九. 人权与法治

57. 在本报告所述期间，政府继续执行国际人权标准和原则。在这一期间，人权状况进一步改善，但一些领域仍然令人关注。

58. 在解决普遍存在的侵犯妇女和女童权利方面取得了一定的进展。在联合国的支持下，政府编写了关于《消除对妇女一切形式的歧视公约》的第一次报告，从而履行了一项重要的国际条约义务。不过，在将有关妇女权益的国际公约纳入国内法律以及在实现国内法律与国际标准接轨方面还存在延迟。议会通过了其他有关贩卖、继承权和财产的法律，这些法律对于保护塞拉利昂妇女的权利都十分重要。法律改革委员会正在考虑取消包括一些习惯法在内的歧视妇女的法律。

59. 在联合国的帮助下，建立人权委员会的工作也取得了进展。总统已将其人权专员的提名提交议会审议批准，联塞综合办与地区人权委员会合作，在全国 149 个酋长领地开展活动，宣传真相与和解委员会报告。为进一步提高公众意识并促进和解，正在用国内的多种官方语文将报告的各个主题制作成一盘音乐 CD 和一些电台广播剧。

60. 但是，真相与和解委员会提出的重要建议尚未得到执行，尤其是为截肢者及其他战争伤员以及受战争影响最严重的社区设立赔偿基金的建议。政府表示，资源缺乏严重阻碍了委员会建议的执行，政府正在加快设立基金，并努力筹集必要的资金。我敦促政府进一步采取具体措施，执行真相与和解委员会提出的重要建议。

61. 尽管每个地区都设有开发署资助的地方法官，全国各地的法院仍存在大量审前长期羁押、案件大量积压和重申案件过多的情况。司法部门要求进一步加强检察和公设辩护人制度。联合王国领导的司法部门发展方案与联合国和其他合作伙伴合作，继续解决司法制度中的结构性弱点和失衡问题。一项司法部门改革的国家战略正在制定之中。

62. 塞拉利昂法庭有限的工作能力和检察制度中的问题对于惩戒系统产生消极影响，另外人员训练和设施的不足也带来了负面影响。应政府的要求，联塞综合办对惩戒系统的能力进行了评估，以期找出干预和援助的领域，并为改善惩戒系统制定战略方法，包括在全国建立少年犯拘留所。这项评估也有助于推动司法部门发展方案的执行。

63. 有关被控犯有叛国罪的革命联合阵线前发言人奥姆瑞·戈利的重大刑事案件继续引起国内外的关注。审讯频繁休庭和拖延引起了对被告权利的关切。在联塞综合办干预后，戈利先生的拘留条件有所改善，但他的健康状况欠佳并出现恶化，仍然令人严重关注。最近他以健康理由申请保释，但被驳回。

十. 新闻与通信

64. 在联合国的支持下，政府已完成一项旨在加强新闻和通信的战略，将允许联合国电台转为国有等活动。开发署已批款约 50 万美元以支持该战略。目前，联合国电台正在制作旨在使塞拉利昂各阶层民众就巩固和平这一重要问题开展国

家对话的节目。联合国电台是一个建立社会凝聚力、促进对话文化、宽容和进一步理解民主进程的工具。

65. 联塞综合办已经制定工作计划，以确保便利收听和更有效地利用联合国电台，并鼓励本国媒体在报道政治和发展问题时遵守职业道德和公正原则。联塞综合办与联合国国家工作队联合设立了通信小组，以便就电台最终转为国有的方式和时间提出建议。剩下的问题是，筹措改善电台基础设施和培训国家电台人员所需的资金。

66. 同时，联塞综合办与瑞士媒体基金会继续密切合作，基金会协助办事处开展能力建设项目，为福拉湾学院传媒系学生提供在职培训。项目计划于9月开始执行。

十一. 艾滋病毒/艾滋病

67. 现有塞拉利昂艾滋病毒/艾滋病流行统计数字显示，全国人口的艾滋病毒感染率为15至45岁1.53%，其中男性为1.5%，女性为1.6%。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）帮助开展了一个包容各方、国家主导的协商活动，并确定了普及艾滋病预防、治疗、护理及支持服务的主要障碍。行动路线图已经确定。

68. 联合国正在利用全球基金的资金，支持针对难民和其他流动、跨界人口以及回归者和接待收容社区的国家反应和次区域举措。联合国还与议会和阿拉伯和非洲人口与发展会议论坛合作，支持起草一项保护艾滋病毒/艾滋病感染者权利的法案。

十二. 人员行为和纪律

69. 联塞综合办继续作出努力，在联合国人员中维持较高的纪律标准，特别是预防性剥削和性虐待事件。在本报告期间，出现了三起轻微不当行为，涉及一名警察和两名平民，已经报告并正在调查。这些事件都不涉及性虐待和剥削指控。2005年5月成立的一个联合工作组，由联合国国家工作队、联塞综合办和塞拉利昂问题特别法庭组成，将就涉及性虐待和剥削的问题对联合国人员以及当地居民进行培训并提高其认识。

十三. 联合国系统的整合

70. 作为联合国系统继续整合的一部分，联塞综合办在弗里敦总部为开发署提供了一些办公空间。联合国区域办事处的整合也正在进行之中。联塞综合办、开发署和粮食计划署在该国有六个工作点，已有四个完成整合，并已就地点合用和共同事务的费用分担达成协议。联塞综合办还继续为联利特派团部署在塞拉利昂问题特别法庭的警卫部队提供行政和后勤支援。

71. 一支联合部队已经成立，以向联塞综合办和联合国机构驻塞人员和设施提供安保。这支部队同塞拉利昂安全机构、特别法庭、外交使团、国际非政府组织以及联合国驻几内亚、利比里亚和科特迪瓦安全部队密切合作并交换情报。

十四. 意见和建议

72. 塞拉利昂政府和人民在巩固国家来之不易的和平方面取得了重大进展。我对塞拉利昂长期和平、稳定和经济恢复的前景感到合理的乐观，同时对塞拉利昂仍然面临长期存在的感觉和实际的管理不善等潜在不稳定挑战深感关切，青年失业、普遍贫困。我高兴地看到政府及其国际合作伙伴已经为解决这些问题而采取了一些措施。

73. 塞拉利昂的国际合作伙伴继续参与巩固和平努力，是这一重要进程取得成功的必要条件。在这方面，我很高兴地报告联塞综合办继续为驻塞拉利昂的联合国系统和其他国际伙伴提供重要的战略支持和协调。我特别感谢继续为安全部门改革、经济恢复、司法改革、治理改革措施和巩固和平进程的其它关键领域提供支持的各会员国。

74. 建设和平委员会将塞拉利昂问题纳入议程，为该国继续受惠于国际社会的善意和支持提供了又一个独特的机会。为充分利用建设和平委员会在目前巩固和平努力的框架内所做的贡献，政府、委员会成员、联塞综合办和其他国际伙伴应在委员会 10 月初举行的会议上，就具体的优先工作和参与方式达成共识。

75. 加快经济发展仍然是解决广大塞拉利昂人民，特别是青年和农村社区持续边缘化问题的关键所在，并且是政府减贫方案的中心内容。为刺激经济增长，政府需要在基础设施重建，特别是能源和交通网络方面得到紧急支持，以使社会和经济复苏产生倍增效应。

76. 我敦促塞拉利昂政府和所有国家利益相关方采取紧急步骤，全面、切实地实施真相与和解委员会的各项建议，并在国家迈向选举的过程中保持宽容态度。

77. 2007 年选举日期已经宣布，国家机构和利益相关方应加快解决选举进程中的未决问题。国民对这一进程的信心将取决于全国选举委员会、政党登记委员会以及其他国家机构的工作能力、独立、公平和公正。所有政党的领导人和成员以及媒体，也必须以建设性的姿态参与选举进程。在这方面，我呼吁有关各方尽快制定政党行为守则。

78. 我在 7 月访问塞拉利昂期间向卡巴总统保证，联合国准备在选举筹备中尽可能为塞拉利昂提供援助。因此，我打算派遣一个选举需求评估团与政府讨论联合国系统提供援助的性质和范围。我将在下次关于联塞综合办的报告中提出更加具体的建议。

79. 同时,我呼吁各会员国提供约 800 万到 900 万美元的资源弥补选举经费缺口。我并呼吁塞拉利昂政府继续保持对选举进程的承诺,为全国选举委员会和政党登记委员会增拨资金。

80. 最后,我衷心感谢塞拉利昂政府和国际合作伙伴与联塞综合办和联合国国家工作队进行的密切合作。我并感谢和高度赞赏继续向联塞综合办派遣军事和警察人员的国家,感谢他们为塞拉利昂和平与安全事业提供的持续支持。我还要感谢我的执行代表维克托·安热洛和联合国驻塞全体人员,感谢他们为帮助确保塞拉利昂实现持久和平、安全和可持续发展而做出的不懈努力。