



秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会 2005 年 9 月 19 日第 1626 (2005) 号决议将联合国利比里亚特派团 (联利特派团) 的任务期限延至 2006 年 3 月 31 日, 并请我在 2006 年 3 月的报告中就联利特派团缩编计划提出建议, 包括提出具体的基准和暂定时间表。本报告载有这些建议, 并介绍了自从我提交 2005 年 12 月 7 日的报告 (S/2005/764) 以来出现的最新重大发展。

二. 2005 年 12 月以来的重大发展

政治

2. 本报告所述期间, 利比里亚境内的政治活动主要是成功完成 2003 年 8 月 18 日《全面和平协定》中规定的为期两年的过渡进程, 以及利比里亚全国过渡政府向民主选举产生的新政府移交权力。可以回顾指出, 乔治·维赫的政党——民主变革大会党——起初对全国选举委员会于 2005 年 11 月 23 日核证的第二轮总统选举的最后结果提出质疑, 并威胁不让新政府举行就职仪式。在这方面, 全国选举委员会于 12 月 16 日结束了就民主变革大会党关于第二轮选举中的反常情况所作投诉举行的听证, 并裁决说, 在选举过程中可能出现了一些轻微的技术误差, 但没有任何欺诈的意图。12 月 21 日, 在一些区域领袖发出呼吁之后, 维赫先生做出值得赞扬的姿态, 宣布将不在最高法院对委员会的裁决提出质疑。

3. 2006 年 1 月 13 日, 众议院的新议员们选举 Edwin Snowe (无党派) 担任议长, 选举 Mulbah Tokpa (民主变革大会党) 担任副议长。Isaac Wehyee Nyenabo (利比里亚民族民主党) 当选为参议院临时议长。

4. 埃伦·约翰逊·瑟里夫于 2006 年 1 月 16 日宣誓成为利比里亚共和国总统。她在就职演讲中阐明了其政府的主要优先事项, 其中包括民族和解、政治包容、可持续发展和经济治理改革。总统强调说, 她决心及早采取步骤来提高利比里亚普通百姓的生活质量。她保证对腐败“发起一场战争”, 并宣布所有获任命担任



高级职务的人都必须申报自己的个人资产。她还保证不允许别人利用利比里亚来破坏本次区域其他国家的稳定。

5. 1月17日，总统开始宣布内阁、最高法院和其他关键职务的人选提名，1月27日，参议院开始对提名人选的法定确认听证。提名人选有着多种多样的族裔、宗教和政治背景，包括本地人和美国裔利比里亚人的代表。截至3月1日，参议院已在200个提名人选中确认了47人的任命。

6. 内阁职务的人选提名引起了一些争议。2月11日，总统宣布任命全国选举委员会现任主席、前首席大法官 Frances Johnson-Morris 担任司法部长，并任命全国选举委员会的现任联合主席之一 James Fromayan 担任该委员会的主席。民主变革大会党于2月12日向新闻界发表声明，对这两项任命提出质疑，称总统是在酬谢这两个提名人选，因为他们曾经出力，确保她在第二轮总统选举中获胜。这两人的任命当前正由参议院审查。

7. 与此同时，总统已开始采取坚决措施来解决施政和腐败问题。1月28日，她下令全国过渡政府内所有政治任命者立即辞职。1月30日，她下令对过渡政府进行一次审计，并规定，过渡政府官员如果在审计结束之前到国外旅行，须事先获得批准。总统还采取了其他措施，以提高授予政府合同和特许开采权方面的透明度，为此宣布利比里亚国家港务局与 Global Seals System 公司之间签署的一项合同无效，并宣布前政府授予各木材公司的森林特许开采权无效。

安全

8. 在本报告所述期间，利比里亚的安全局势普遍保持稳定但是依然脆弱。心怀不满的前武装部队人员继续反对利比里亚武装部队正在进行的改组。尽管过渡政府一再下达命令，前武装部队人员仍拒绝腾出新军队的拟议训练场地 Camp Schiefflin 兵营，携带家属在那里居住。1月14日，这些部队终于撤出了该军营，留下的是若干被洗劫一空，没有房顶的建筑。前利比里亚武装部队士兵的遗孀们还曾在蒙罗维亚组织了妨碍秩序的活动，抗议不向其支付津贴和养恤金。已被解散的反恐部队（前总统查尔斯·泰勒建立的民兵组织）的成员组织了抗议活动，宣称自己被排除在治安部门的改革方案之外，并要求支付拖欠的工资。

9. 该次区域的安全局势仍然变化莫测，其中一个特别的原因是科特迪瓦国内的冲突。以下问题引起了关切：武装团体的跨界流动；招募包括儿童在内的利比里亚前战斗人员参加科特迪瓦境内的战事；如果科特迪瓦境内的暴力升级，科特迪瓦人有可能到利比里亚境内寻求庇护。联利特派团的部队，包括其快速反应部队和军事观察员，对边境地区进行了强化的空中和地面巡逻。在利比里亚全国过渡政府之下成立了一个联合特别工作组，以继续调查招募利比里亚人入伍的事件。有一个人于1月份由于涉嫌招募利比里亚人到科特迪瓦作战而被捕。联利特派团

还对利比里亚与几内亚的几内亚森林地区之间的边境进行监测，该地区聚集了大量难民，也是科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂三国之间的一个战略要地。

10. 本报告所述期间，各国政府、政府间组织和人权组织呼吁约翰逊·瑟里夫总统向尼日利亚政府发出请求，请后者把利比里亚前总统查尔斯·泰勒移交塞拉利昂问题特别法庭，因为该法庭对他提出了战争罪起诉。约翰逊·瑟里夫总统一直在与该区域领袖和其他会员国商讨这个重要问题。

人道主义

11. 人道主义局势在本报告所述期间继续改善。自从我的上次报告以来，大约 10 280 名难民在联合国难民事务高级专员（难民专员）的协助下返回利比里亚，使难民专员协助返回原居地的已登记难民人数达到 51 159 左右。仍有 182 146 名已登记难民留在西非各个国家。迄今为止，有 299 486 个境内流离失所者得到了包括食品在内的返回原居地的援助，另有 24 336 人仍在等待援助。世界粮食计划署（粮食计划署）及其合作伙伴也在继续向境内流离失所者分发食品。与此同时，卫生和社会福利部与联合国儿童基金会和世界卫生组织协作，发起了一场全国范围的脊灰炎免疫运动，为 120 多万儿童接种了脊灰炎疫苗。

经济治理

12. 施政和经济管理援助方案的执行工作取得了进展。2 月 5 日，一名拥有联署权的国际金融专家担任了利比里亚中央银行行长。当前正在为利比里亚各国营企业征聘国际财务主任，并为土地、矿产和能源部征聘一名国际特许开采权专家，为预算局聘请一名国际预算专家。施政和经济管理援助方案的技术小组编写了利比里亚各国营企业、利比里亚中央银行和商业银行之间的一份关于开立综合账户的谅解备忘录，并起草了对业已得到过渡政府批准的和特许开采权进行一次独立审查的任务规定。此外还向新政府提交了联合国国际开发部和联合国开发计划署编写的反腐研究报告。

13. 约翰逊·瑟里夫总统欢迎施政和经济管理援助方案，呼吁捐助者们建立综合的能力建设机制，以帮助利比里亚最终接管该方案。经济治理指导委员会和该方案的技术小组继续经常举行会议，以监测方案的执行进度。指导委员会还采用了一个监测框架来评价施政和经济管理援助方案进程的落实情况。

14. 更加严格地管制政府税收的工作所带来的效益已经显露出来。2006 年 1 月流入财政部的税收比 2005 年 1 月有所增加。

三. 评估团

15. 安理会第 1626(2005)号决议要求我就联利特派团未来的方向计划提出建议，包括具体的基准，为此必须对安全理事会第 1509(2003)号决议规定的特派团任

务的所有方面进行一次全面审查。一个由维持和平行动部率领的、由各部厅组成的部际评估团于 2 月 3 日至 15 日前往利比里亚进行评估。评估团成员由来自政治事务部、人道主义事务协调厅、安全和安保部、开发计划署、联合国人权事务高级专员办事处的代表组成。

16. 在评估过程中，评估团在蒙罗维亚和该国内地与利比里亚社会各阶层人士以及国际利益有关者会晤，其中包括约翰逊·瑟里夫总统，几名政府部长和候任部长、议会成员、以及各政党、民间社会、国际和国家非政府组织、以及非洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）、利比里亚问题国际联络小组、联利特派团和联合国驻利比里亚国家工作队的代表。

17. 评估团对联利特派团已完成和尚未完成的任務做了评估，同时还对该国的安全状况进行了全面评估，其中包括威胁分析；审议了新当选政府的优先事项和行动计划；开展调查，了解人们对联利特派团未来作用的想法；确定在过渡后阶段需对特派团任务、规模和配置做出的调整。评估团还审查了政府、国际和区域合作伙伴以及联合国驻利比里亚工作队在巩固该国和平期间应分别发挥的作用。

A. 联合国利比里亚特派团任务规定的执行情况

18. 安全理事会第 1509 (2003) 号决议决定联利特派团的任務是：支持执行利比里亚人和解与民主团结会、争取利比里亚民主运动和利比里亚政府于 2003 年 6 月 17 日签署的《停火协议》；制定和实施所有各派武装力量的解除武装、复员、重返社会和转业培训方案；保护重要政府设施的安全；协助提供人道主义援助；推动保护和促进人权；支助人道主义和人权活动；支助国家安全部门改革方案，包括改组利比里亚警察和部队；协助政府在全国恢复国家管辖权；协助发展利比里亚司法和教养改造机构的能力；协助政府恢复对自然资源的适当管理；协助政府筹备全国选举。

19. 安全理事会第 1638 (2005) 号决议决定联利特派团的任務增加下列内容：如果前总统查尔斯·泰勒返回利比里亚，立即予以逮捕和拘留，将他移送塞拉利昂问题特别法庭予以起诉。安理会第 1626 (2005) 号决议进一步扩大联利特派团的任務，增加了在联合国塞拉利昂特派团撤出后，为塞拉利昂问题特别法庭提供安全保护的任務。

20. 评估团的概括性结论是，联利特派团最初任务的很多方面已经完成，在执行其余重要任务方面也取得了重大进展。因 15 000 名联合国军人和 1 115 名警察人员的大规模存在提供的安全环境使得《全面和平协定》得以顺利实施，不过利比里亚和邻国的安全状况仍十分脆弱，当务之急是完成尚未完成的重要任务，只有这样才能确保该国实现可持续的和平与稳定。

解除武装、复员、重返社会和转业培训

21. 在过渡期间，联利特派团解除了 101 495 名战斗人员的武装并让其复员，收缴并销毁了大约 28 000 件武器，34 000 个未爆弹药和 650 万发小武器弹药。自 2004 年 11 月解除武装和复员方案正式结束以来，联利特派团继续开展搜查行动，收缴和销毁残余的武器和弹药，有的是自愿上缴的，有的是被查找到的。这项工作一直持续进行，迄今总共收缴了 462 件武器、59 972 发小武器弹药和 671 发重型武器弹药。此外，开发计划署正在执行社区武器收缴以利发展方案，该方案为大吉德州、洛法州和宁巴州的社区发展项目提供资金，同时交换收缴各种武器。只要资金许可，该方案将逐渐延伸到其他各州。

22. 迄今为止，在 101 495 名复员的战斗人员中，大约有 65 000 人受益于由开发计划署信托基金、以及双边和多边捐助国资助项目创造的重返社会和转业培训机会。大约 37 000 名前战斗人员仍在等待加入重返社会方案。虽然大部分前战斗人员都可以得到资助，但急需大约 500 万美元为 5 125 名前战斗人员提供重返社会的机会。此外，大约有 612 名前战斗人员在解除武装和复员期间自称为外国国民，他们正在等待被遣返回本国。

改革利比里亚国家警察

23. 改组利比里亚国家警察的工作取得了进展，但是用于遣散那些不称职警官所需的资金短缺妨碍了改组工作。迄今，联利特派团已对 1 442 名利比里亚国家警察进行了培训，目标培训人员为 3 500 名，还对 155 名利比里亚港口警察和 358 名警卫人员进行了培训。另外还有 546 名警察士官生正在外地受训，161 名士官生接受基础培训。在该国边远地区重新恢复派出所的工作也取得了进展，尽管进展缓慢，目前已在 15 个州恢复了 62 个派出所。

24. 目前有一种新的看法，即利比里亚国家警察迫切需要持续的顾问指导，还需要基本装备、制服、武器弹药、车辆和通信设备。此外，在区、仓库、以及边远地区的警察设施需要大量更新和重建。与此同时，旧的国家警察和特别安全部门中的一些成员因不称职而不能参加新组建的警察部队，这些人仍在等待离职金。他们必须尽快从警察局正式退休，因为他们给新培训的警官带来负面影响。另一个挑战是确保新组建的警察部队成员按月定期拿到薪水。最后，对其他具有维持秩序职能的安全机构，例如移民和归化局的合理化和精简工作也需要紧急予以重视。

改革利比里亚武装部队

25. 利比里亚武装部队的复员工作于 2005 年 12 月结束。美国作出值得赞扬的双边努力，2006 年 1 月 18 日启动了新利比里亚部队的征聘和重组方案。应新政府的要求，美国计划征聘和培训大约 2 000 名军人，他们将构成新组建的武装部队。截至 3 月 1 日，共有 3 436 人申请加入新部队。但是只有 1 524 名申请人通过了初步筛选。培训计划尚未拟妥，但预计基础培训工作将于 2006 年年中开始。

26. 鉴于该次区域的局势动荡不安，利比里亚的安全面临长期外部威胁，对于目前拟议编制 2 000 名的利比里亚军事人员的总任务和总数需要认真审议。需要斟酌平衡若干因素，以确定军队的最终规模，包括政府维持一支装备精良的专业军队的财政能力、该国的国家需要以及潜在外部威胁等因素。

扩大国家管辖权

27. 联利特派团协助 2 200 多名政府官员返回各州，包括警长以及海关和移民官员。但是，政府的管辖权在该国很多地方仍然有限。政府的组织结构百孔千疮，没有基本服务，政府公务人员无法定期拿到薪水，这些都是造成政府官员返回各州速度缓慢的原因。联利特派团实施速效项目，迄今共协助在图布曼伯格、绥德鲁和沃因贾马地区修建了三个中央银行分行，这样就可以在各州支付公务员薪水。

促进人权、民族和解和司法

28. 在促进和保护人权方面取得了一些进展。真相与和解委员会和国家人权问题独立委员会已经成立。真相与和解委员会已于 2 月 20 日正式启动，国家人权问题独立委员会正在以透明和具有包容性的方式并根据《巴黎原则》任命成员。

29. 此外，在强化国家法律、司法和教养机构方面取得了进展。审查和任命法官和治安法官的工作已经结束，颁布了一些新法律，包括禁止强奸法、陪审员法以及一项规定司法机构财政自主的法律。法律和司法系统中某些成员也受益于联利特派团的全面法律教育和培训计划。此外，还开设了 8 所监狱，招募了 79 名惩戒干事，他们目前正在接受培训。

30. 尽管如此，负责确保切实有效保护公民人权的国家机构和机制，包括警察、司法机构和司法系统仍十分脆弱，很不完善。此外，很多州要么没有法庭建筑，要么就是这些建筑破败不堪，亟需修缮。缺乏称职合格的本国司法和法律人员造成很多被告无法享受适当程序和公平的审理。调查不及时，造成被告的拘留时间过长，常常被关押在拥挤不堪的拘留所中。性暴力和基于性别的暴力，特别是传统上的强奸和虐待案件明显增加。社会和经济权利，包括享受基本保健服务、初级教育和适当社会福利设施，主要是水电的权利被剥夺仍然是一个主要关切，特别是对那些生活在蒙罗维亚以外地区的人们。

31. 政府需要获得支助以从事下列工作：恢复法制，特别是制定国家人权政策和行动计划；建立适当的人权和过渡时期司法机制；加强法律、司法和惩戒教养系统；发展处理对妇女儿童实施暴力问题的司法机制；使真相与和解委员会开始运作。

恢复对自然资源的适当行政管理，满足取消制裁的条件

32. 利比里亚缺乏国家对自然资源的控制这一点依然是不稳定的潜在根源。需要迫切解决非法侵占和开发橡胶园，包括 Guthrie、Sinoe、Cavalla 和 Cocopa 橡

胶园的问题。在这方面，利比里亚政府和联合国最近成立了一个联合工作队，审查现有的特许权和管理协定，橡胶园的人权状况和劳动条件，前战斗人员继续占领和开发这些橡胶园的情况。此外还有大量的前战斗人员和无业青年在全国许多地方参与非法开采钻石和黄金。

33. 该国政府在满足参加金伯利进程证书制度的条件方面取得了稳步进展。但是，政府迫切需要资金和技术援助，以支持其参加金伯利进程的努力。林业发展局在联利特派团的支持下，与《利比里亚森林倡议》这一政府、国际组织和非政府组织合作关系合作，正在满足取消木材制裁的条件方面取得进展。如上文提到的，总统在 2006 年 2 月 6 日的第 1 号行政命令中，取消了所有森林特许权。她还下令建立森林改革监测委员会，采取措施，从体制上保证社区和民间社会参与透明化的森林管理。

B. 人道主义挑战和社会经济挑战

34. 评估团发现，利比里亚的人道主义局势虽然有所改善，但由于缺乏必不可少的基础设施和资源，许多社区依然处境困难。民政公署是应该为弱势民众提供安全网的机构，但州和区一级几乎不存在民政公署，这就严重限制了许多社区尽早从救济援助过渡到可持续复兴和恢复的前景。由于道路不通，特别是在雨季，联合国机构和其他人道主义机构无法到达有困难的社区，造成在全国无法平均分配援助资源的情况。联利特派团的工程兵和联合国国家工作队的成员对重要的公路网作了修复工作，以方便境内流离失所者和难民的回返，但仍有许多工作要做。

35. 全国许多地方还有待建立基本服务。没有正常运作的公用事业，绝大多数利比里亚人没有电、水和基本的卫生设施或保健。几乎所有的医疗服务都是由国际非政府组织和联合国机构提供的。教育系统支离破碎，既缺乏合格的教师，也没有资源修复校舍。道路和桥梁是开放市场、增加就业、维持农村地区的人道主义通道和扩大整个保护环境所必需的，但都迫切需要维修。

36. 利比里亚还面临着严重的经济挑战和社会挑战。政府需加紧努力，创造和管理自己的资源。特别是需要满足取消钻石和木材制裁的条件，从而为重建国家和恢复经济提供收入。其他重要资源的管理，例如黄金、橡胶和可可，也需要优先予以关注。

37. 政府还需外界提供支持，帮助其满足消除 32 亿美元欠债的条件。这些条件包括，推行货币基金组织工作人员监测的国际方案，建立减少贫穷促进增长贷款机制，达到重债穷国倡议的完成点。在短期和中期内，主要的挑战将是如何调动该国冲突后重建活动所迫切需要的可观资源。

C. 安全挑战和威胁分析

38. 评估团对该国的安全挑战进行了一次全面审查，包括威胁分析。分析证实，虽然在稳定国家方面取得了进展，但利比里亚的安全局势依然岌岌可危。在这方面，需要协调和持续努力，以巩固稳定，重建法治，克服对安全的潜在危险，避免殃及邻国的可能性。

39. 评估团在对安全进行评估时，找出了一些可能造成不稳定的因素，包括对解职费和养恤金心怀不满的原利比里亚武装部队成员；等待重返社会和转业培训的前战斗人员；不参加利比里亚武装部队复员安排的前反恐部队成员；占领和非法开采橡胶园的前战斗人员；非法开采国家矿物的其他团体；在利比里亚政治势力最近的重新组合中被排斥在外的政治团体；因约翰逊·瑟里夫总统的改革（特别是她的反腐败举措以及取消政府合同和特许权）而可能丧失影响的个人。

40. 评估团注意到一些广泛存在的挑战，诸如相当一部分民众依然处于极端贫穷的境地；当局无法提供基本的社会服务，包括像样的卫生条件、保健、清洁水和电；居高不下的失业率，特别在年轻人中；全国各地的犯罪行为，特别是入屋盗窃、抢劫和袭击行人；集中在蒙罗维亚的大量前战斗人员。此外，评估还注意到，随着难民、境内流离失所者和前战斗人员返回家乡，有可能加剧种族间的紧张关系、产权和土地所有权纠纷。

41. 科特迪瓦的不稳定局势对利比里亚的稳定和次区域的安全继续构成严重的外部威胁。特别令人关切的是武装团体可能从科特迪瓦进入利比里亚，招聘来自利比里亚的前战斗人员去科特迪瓦打仗，大量的科特迪瓦人为逃避科特迪瓦境内的暴力而涌入利比里亚。查尔斯·泰勒目前流亡地位的任何改变都可能对安全造成影响。

D. 政府的行动计划

42. 政府将其重建和发展利比里亚的计划告知评估团，并告知评估团已建立利比里亚重建与发展委员会，以便协调重建与发展活动，并在短期和长期监督主要任务的完成情况。委员会由总统领导，监督四个独立的小组委员会，每个小组委员会都由一位主要部长负责，由两个国际伙伴担任小组委员会的副主席。小组委员会将着重四个优先领域，或“支柱部门”，即安全、振兴经济、基本服务和基础设施、法治和善政。目前政府正与联利特派团、联合国国家工作队和其他国际伙伴密切合作，将这些优先事项化为一个国家战略。

43. 上述四个支柱部门是政府的短期（150 天）和长期（1 000 天）重建计划的核心。约翰逊·瑟里夫总统已承诺在上任 150 天内采取步骤，使普通利比里亚人的生活质量至少有起码的改善。她的 150 天行动计划着重一些主要任务和“速赢”项目的完成情况，例如部分恢复电力供应，修路和恢复政府的基础设施。为了确

保有足够的资源，使利比里亚重建和发展委员会能够有效推动 150 天计划的实施工作，必须在短期内调集资源。

44. 总统的长期计划旨在实现一些将能确保利比里亚持久和平与稳定的重要目标。四个支柱部门对这一计划至关重要。“安全”小组委员会将着手制定一项综合国防政策，并建立适当的国防机构。“振兴经济”小组委员会的重点将放在创造就业机会、振兴农业部门、改善投资环境、满足取消制裁的条件上。国家的公路网，以及国家的交通、电力、水和卫生、保健服务将由“基本服务和基础设施”小组委员会审查，而“法治和善政”小组委员会将负责国家的法律、司法和教养院、立法和宪法改革、权力下放、民族和解、人权和公务员制度的改革。

四. 对联合国利比里亚特派团的拟议调整

A. 按巩固阶段的要求调整联合国利比里亚特派团的任务

45. 鉴于本报告第 18 至 33 段概述的调查结果，评估团认为，尽管联利特派团已经完成安全理事会第 1509 (2003) 号决议授权的核心任务中的许多项，但几项关键任务仍未完成，其中包括协助政府帮助受战争影响的人及前战斗人员重返社会；安全部门改革；巩固政府在全国的国家管辖权；促进人权及民族和解；恢复法律、司法和教养改造系统以及恢复法治；执行施政和经济管理援助方案；恢复对自然资源的适当行政管理。

46. 根据第 38 至 41 段所查明的安全威胁，评估团确定，需要作出持续协调的努力来巩固迄今取得的成果。此外，评估团、政府、联利特派团、联合国国家工作队和国际伙伴商定，需要有一个巩固阶段，以便联利特派团重点完成经过调整的任务。这一巩固阶段持续时间不超过两年。

47. 经确定的联利特派团在巩固阶段的优先任务为：

- (a) 保持稳定和安全的环境；
- (b) 协助政府完成前战斗人员的重返社会和转业培训方案；
- (c) 促进完成难民和境内流离失所者的回返和重新安置；
- (d) 加速利比里亚国家警察和其他安全机构的培训和机构建设以及原有警察的复员；
- (e) 协助政府重建利比里亚武装部队；
- (f) 协助政府巩固在全国的国家管辖权；
- (g) 协助政府达到取消钻石和木材制裁的条件；
- (h) 支助政府建设国家机构的能力；

(i) 协助政府重建尊重人权和法治的文化；

(j) 协助政府加强和重建司法机构的能力；以及

(k) 协助政府执行施政和经济管理援助方案以及其他举措，以确保为公众利益征收和使用国家收入。

B. 对特派团配置的调整

48. 评估团、政府、民间社会、国际伙伴、联利特派团和联合国国家工作队均认为，大幅缩编联利特派团尚为时过早。协商一致的意见认为，在巩固阶段保持联合国大量人员的存在依然不可或缺，以便保证该国的和平与稳定，为新政府建立权威和发起国家重建和发展方案提供必要的时间。与此同时，认识到因为起初指派给联利特派团的一些任务已经完成，对特派团的人数和配置进行审查是适当的。

(a) 军事部分

49. 在对部队人数和任务进行仔细对比分析后，评估团认为，鉴于利比里亚境内没有直接武装威胁，并考虑到在执行第 1509(2003)号决议方面所取得的进展，对联利特派团的军事部分进行调整是合适的，将在 2006 年中减少一个步兵营，并在 2007 年初再减少一个步兵营。评估团还确认，根据安全理事会第 1626(2005)号决议，联利特派团的兵力在 2006 年 3 月 31 日前须减少 250 人，以符合核准兵力不超过 15 000 人的规定。将在形势允许时，并在不损害利比里亚的安全或联合国在该国行动的有效性的前提下，继续考虑作进一步的调整。

50. 在巩固阶段期间，联利特派团军事部分的首要任务将是保持稳定和安全的环境以及保护平民、重要的政府设施以及联合国人员和资产。与此同时，特派团将继续开展警戒和搜查行动，以在全国范围内收缴武器和支助开发计划署的社区武器收缴以利发展方案。它还将为塞拉利昂问题特别法庭提供安全支助，并进行更加积极灵活的空中和地面巡逻，特别是在沿边境地区，以监测科特迪瓦各派可能招募前战斗人员或邻国，特别是科特迪瓦的武装分子涌入等情况。此外还将加强联利特派团在快速反应中利用空中资产的能力。评估团还确定，应采取措施提高联利特派团军事观察员活动的效率。

51. 利比里亚人民和捐助界一致要求利用联利特派团的工程资产加速修复农村地区的道路，由捐助方提供必要的物资和当地人力资源。世界银行和欧洲联盟委员会已经同意在试验性基础上为这一目的调拨资金。

(b) 警察部分

52. 在巩固阶段期间，联利特派团的警察部分将继续向利比里亚警察提供广泛的援助。国家警察部队是构筑有效的安全部门的关键支柱之一，必须将其作为维持国内秩序和应对国内安全威胁的主要工具加以发展。在这一方面，联利特派团的

作用需要从维持治安渐变成支助机构发展、提供咨询和指导。为了便于这一过渡，需要征聘钻石开采治安、移民和边境安全等领域的联合国警务专家以及有参加过刑警组织活动经验的法证专家和官员。

53. 本着联利特派团兵力谨慎缩编的精神，并考虑到民众在新政府宣誓就职后的期待值升高可能会增加公众骚乱的情况，评估团建议再部署一个建制警察分队。评估组认为，要以加强特派团的维持治安职能来弥补部队兵力的减少。意识到第 38 至 41 段所概述的目前和潜在的稳定威胁以及执行总统影响深远的改革不可避免会带来的安全风险，这一新增的建制警察分队将部署在主要人口中心，以使联利特派团有能力及时有效应对公众骚乱场面。部署这一建制警察分队也会使利比里亚警察支助分队有更多的时间积累所需的实际经验，以便最终从联利特派团手中接管这些责任。

(c) 民政部分

54. 为了便于联利特派团完成其授权任务的各项剩余任务，特派团需要重新配置其民政工作。评估团建议，特派团应将其更多的资深政治、人权和法治专家部署到该国内地，以支助其各自领域的活动并加强各有关部门的整体协调。此外，为了支助政府的国家机构能力建设举措，评估团建议，联利特派团与该国内国家当局合作，根据需要酌情从其民政部分的现有资源中抽调合格的专家人员，前往各国家机构。

C. 特派团的缩编

55. 评估组建议，在对联利特派团的部队兵力和警力进行上述调整后，缩编特派团，如安全状况允许，应于 2007 年初开始。联利特派团部队缩编将与是否实现一些具体基准紧密挂钩，这些基准包括政府承担维持全国的稳定、法律和秩序的能力日益增强，前战斗人员和受战争影响民众的重返社会和复原、安全部门改革、国家管辖权的巩固、达到取消制裁条件、加强法治和人权等方面取得进展；次区域，特别是科特迪瓦的局势改善。我打算适时向安理会提供详细的基准和时间表，用以指导联利特派团逐步和协调地进行缩编。

五. 在巩固阶段铸造伙伴关系

56. 在巩固阶段，利比里亚政府、联合国和其他国际伙伴应铸造一种切实有效的伙伴关系，以保障和巩固迄今取得的进展，完成所有剩余的重大任务，使利比里亚走上经济复兴和发展的坚实道路。协调努力和清晰划分责任，是确保这一伙伴关系切实有效的关键。

A. 利比里亚政府的作用

57. 利比里亚政府应创建适当的政治环境并扩大必要合作，以确保国际伙伴提供的援助为国家带来最大效益；应致力于尽可能多地征收所需资金，用于执行国家最重要的方案，打击腐败，以及为吸引外国私人投资创造必要条件；应尽快采取行动，达到取消制裁的条件；还应优先考虑制订关键政策和法律，以支持重大的改革举措，尤其要拟订国家安全政策，建立有关资源管理的法律和监管框架，并制订以公共行政改革为目标的方案。及时执行施政和经济管理援助方案，是对制订和实施这些重要政策的补充。

58. 约翰逊·瑟里夫总统已表明她渴望采取多项解决腐败问题的果敢举措，包括以精简中央政府、创建一个高效和公正的公务员队伍、以及下放政府权力以便向利比里亚 15 个州提供更好的公共服务为重点的行政改革。施政改革委员会编写的公务员行为守则草案目前正在接受审查。总统还宣布，她打算举行一次审查《利比里亚宪法》的全国对话。这些重要举措离不开对民主原则和包容性政治进程的承诺。

B. 国际社会的作用

59. 利比里亚的国际伙伴为实施利比里亚和平进程作了大量贡献。在巩固阶段，他们仍要集中力量向利比里亚政府提供支持。新政府赞同施政和经济管理援助方案，强烈表明它渴望推行以大幅改善经济治理为目标的改革。执行这项方案有助于增进公共财政管理的问责制和透明度，因此，国际货币基金组织和世界银行应协助利比里亚政府设法消除历届行政当局遗留下来的沉重债务负担。

60. 此外，为了使利比里亚政府的改革议程结出成果，捐助国应继续向优先方案提供慷慨捐赠，如战争受害者和前战斗人员重新融入社会；安全部门改革；重振法律、司法和惩戒系统；执行施政和经济管理援助方案；恰当管理自然资源；振兴经济；恢复基本服务，特别是电力和洁净水；以及重振命脉基础设施等。我吁请国际社会通过及时捐赠，支持利比里亚政府在施政和经济管理援助方案的框架内拟订一项国家能力建设方案，以协助确保将相关技能、知识和专长尽早传授给利比里亚人民。在利比里亚政府表明改革意愿的领域，能力建设方案将成为确保长期复兴和重建的关键。计划于 2006 年年中举行的伙伴会议，将是促成国际社会为利比里亚政府的国家复兴战略提供支助的良机。

61. 西非经共体、非洲联盟和利比里亚其他区域伙伴的作用非常重要，再怎么强调也不会过分。从一开始，西非经共体就协助召集交战各方谈判消除分歧，稳定国家安全局势，并成功解决可能干扰和平进程的争端。虽然面临诸多挑战，但这些伙伴仍然全力承诺致力于全面恢复利比里亚的和平与稳定。在巩固阶段，区域伙伴的继续支持和参与至关重要。

C. 联合国国家工作队的作用

62. 联合国国家工作队将继续作为不可缺少的伙伴，为建立利比里亚的持久和平与稳定奠定基础。联合国国家工作队目前正在编写共同国家评估，以查明利比里亚的发展挑战、优先事项和联合国系统合作领域，并最终形成联合国发展援助框架。联合国国家工作队还将向利比里亚政府的国家重建和发展战略及临时减贫战略提供指导。

六. 特派团间合作和联合国利比里亚特派团的次区域责任

63. 安全理事会在第 1609 (2005) 号决议中授权我在联利特派团和联合国科特迪瓦行动（联科行动）之间临时调动军事人员和民警，以应对单靠其中一个特派团的核定兵力无法应付的挑战。关于这一点，在安全理事会审议我在 2006 年 1 月 3 日关于长期增援联科行动的报告（S/2006/2）中提出的建议之前，我通过 2006 年 2 月 1 日的信（S/2006/71），请求安理会核准从联利特派团临时调动至多为一个机械化步兵营和一个建制警察分队的兵力前往联科行动，为期暂定三个月。

64. 在第 1657 (2006) 号决议中，安理会授权在不影响安理会今后就联利特派团的兵力作出任何决定的情况下，立即从联利特派团调动一个步兵连到联科行动，直至 2006 年 3 月 31 日。在同一项决议中，安理会表示将不断审查在联利特派团和联科行动之间调动更多部队的可能性。而在早些时候的第 1652 (2006) 号决议中，安理会表示将结合科特迪瓦和利比里亚的局势，在审议关于联利特派团的本报告时，审查联科行动的任务和兵力。

65. 最近在执行安全理事会第 1609 (2005) 号决议时出现了一个重大难题。如上文所述，尽管我要求作出更大部署，安理会在第 1657 (2006) 号决议中只核准从联利特派团调动一个连增援联科行动。另一方面，安理会又不能尽快审议我在 2006 年 1 月 3 日报告（S/2006/2）中提出的关于加强联科行动的建议。这一难题引出了第 1609 (2005) 号决议所述的特派团间军事合作安排特别是在紧急情况下是否有效的问题。因此，虽然拟议在 2006 年年中调整联利特派团的兵力或许是根据第 1609 (2005) 号决议进一步增援联科行动的机会，但安理会仍有必要审议我在 2006 年 1 月 3 日报告（S/2006/2）中提出的所有建议。

66. 不过，安理会如果决定两个特派团都只能根据第 1609 (2005) 号决议所述的安排酌情相互增援，那么就有必要保证联利特派团既能有效和及时地增援联科行动、又能支持受命保护塞拉里昂特别法庭的警卫部队。此外，为确保在执行这些安排时拥有必要效率，应给予我在随时向安理会通报的情况下，在两个特派团之间调动部队的充分自由。

七. 财务

67. 大会第 59/305 号决议批款 722.4 百万美元，作为联利特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的维持费，相当于每月 60.2 百万美元。如果安全理事会核可我在第 48 至 53 段中所提的联利特派团改编建议，该特派团 2005-2006 年期间的业务如需额外资源，将在大会第六十届会议续会期间向大会申请批款。

68. 截至 2005 年 11 月 30 日，联利特派团特别账户未缴摊款达 251.6 百万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款共计 1 988.3 百万美元。截至 2005 年 12 月 31 日，拖欠部队和建制警察派遣国的款额共计 89.9 百万美元。按照季度付款时间表，分别偿还了截至 2005 年 9 月和 2005 年 10 月期间的特遣队所属装备费用及部队和建制警察的费用。

八. 意见

69. 1 月 16 日，利比里亚民选新政府上台，意味着利比里亚各当事方 2003 年 8 月签署的《全面和平协定》所制定的两年期过渡进程由此完成。如本报告第 18 至 33 段所概述的那样，在过渡期间，联利特派团完成了最初分配的许多任务。利比里亚全国过渡政府在联利特派团、联合国机构和其他国际伙伴的支持下，也成功落实了《全面和平协定》的大多数主要规定。

70. 不过，对利比里亚和平与稳定的可持续性至关重要的若干任务尚未全面完成，包括前战斗人员重返社会，境内流离失所者和回返难民的重新安置，武装部队和警察的重组和改革，在全国巩固国家管辖权，真相与和解委员会的工作。而且，过渡政府未能满足解除木材和钻石制裁的条件。

71. 利比里亚安全局势总体上有相当大的改善，但仍是脆弱的，继续依赖联利特派团的存在，因为新的警察力量仍处于组建阶段，新的武装部队征兵工作才刚开始。需继续努力应对稳定局势可能面临的内部威胁，尤其是那些因政府的深远改革方案而利益受损者、心存不满的前战斗人员、前武装部队成员和前警察以及沮丧的失业青年可能作出的暴力反应。鉴于该次区域局势动荡不安，尤其是科特迪瓦境内存在冲突，还必须加强监测利比里亚边界。

72. 由于上述原因，在巩固阶段，联利特派团的继续存在仍不可或缺。因此，我建议把联利特派团的任务期限延长一年，至 2007 年 3 月 31 日。我并建议安全理事会核可第 49 段中提出的调整联利特派团军事力量的建议。此外，为了协助增强警察在执法中的首要地位，我建议按第 53 段所提建议使特派团警力增加一个建制警察分队。这些拟议的调整将确保联利特派团保留足够能力，提供可靠的安全保护伞，以便新政府在国际伙伴支持下全面建立管辖权，采取必要措施捍卫和巩固迄今取得的成就。第 47 段概述的联利特派团任务调整建议如获核可，我也

将不胜感激。我打算在适当时候提交一份经过调整、附有具体基准和时限的联利特派团缩编时间表。特派团现正在拟订该时间表。

73. 利比里亚已进入一个新时期，这不仅带来了我所指出的挑战，也带来了希望和新机遇。约翰逊·瑟里夫总统在就任以来的短时间里已显示出值得称赞的决心，致力于抓住机遇，实现利比里亚人民的愿望，受人民之托，带领国家走上恢复和复兴的漫长征途。她已任命一个具有包容性的政府，采取大胆举措消除腐败，支持施政和经济管理援助方案，颁布重建和发展纲领，并向邻国保证，新的利比里亚将在次区域内发挥建设性作用。

74. 在今后几个月，政府需要与联合国系统、捐助界、西非经共体和非洲联盟建立强有力的伙伴关系，巩固和平，推进利比里亚的重建和发展纲领。政府必须积极地以主人翁姿态管理国家资源，造福于人民。至于利比里亚的国际伙伴，他们应向新政府提供及时和必要的支助，确保他们过去几年对利比里亚的大量投资促成可持续的和平与发展。与此同时，联合国系统将发挥重大作用，为利比里亚的持久和平与稳定奠定基石。

75. 最后，我要赞扬我的特别代表以及联利特派团所有文职和军事人员在困难和充满挑战的条件下对和平进程做出的贡献。我还要感谢那些为特派团提供部队和警察的国家，并感谢西非经共体及其调解人阿布杜萨拉米·阿布巴卡尔将军、非洲联盟、马诺河流域问题国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织，以及多边和双边捐助者及国际和地方非政府组织，感谢它们始终不断地努力促使利比里亚恢复和平。

附件

截至 2006 年 3 月 1 日联合国利比里亚特派团的军事人员和民警人数

国家	军事部分			共计	警察部分
	军事观察员	参谋	部队		民警
阿根廷					1
孟加拉国	17	12	3 176	3 205	29
贝宁	4	1		5	
玻利维亚	3	1		4	
波斯尼亚和黑塞哥维那				0	3
巴西		1		1	
保加利亚	2			2	
中国	5	8	557	570	25
克罗地亚		3		3	
捷克共和国	3			3	3
丹麦	2			2	
厄瓜多尔	3	1		4	
埃及	8			8	
萨尔瓦多	3			3	2
埃塞俄比亚	17	8	2 520	2 545	
斐济				0	29
芬兰		3		3	
法国		1		1	
冈比亚	5			5	30
德国			15	15	5
加纳	11	6	846	863	39
印度尼西亚	3			3	
爱尔兰		5	427	432	
牙买加				0	4
约旦	8	7	115	130	135
肯尼亚	3	4		7	27
吉尔吉斯斯坦	4			4	3
马拉维		2		2	18
马来西亚	10			10	
马里	4	1		5	
蒙古		2	248	250	

国家	军事部分			共计	警察部分
	军事观察员	参谋	部队		民警
纳米比亚	3	4	856	863	6
尼泊尔	3	2	40	45	256
尼日尔	3			3	2
尼日利亚	18	11	1 938	1 967	162
挪威				0	6
巴基斯坦	16	11	2 720	2 747	5
巴拉圭	3	1		4	
秘鲁	3	2		5	
菲律宾	3	4	165	172	26
波兰	2			2	3
葡萄牙				0	
大韩民国	1	1		2	
摩尔多瓦共和国	3	0		3	
罗马尼亚	3			3	
俄罗斯联邦	7			7	17
萨摩亚				0	4
塞内加尔	3	3	598	604	
塞尔维亚和黑山	6			6	4
南非				0	
斯里兰卡				0	11
瑞典	0	6	230	236	10
多哥	2	0		2	
土耳其				0	34
乌干达				0	21
乌克兰	3	1	297	301	11
大不列颠及北爱尔兰联合王国		3		3	
美利坚合众国	5	4		9	32
乌拉圭				0	
也门				0	4
赞比亚	2			2	27
津巴布韦				0	22
共计	204	119	14 748	15 071	1 016

