



安全理事会

Distr.: General  
31 December 2001  
Chinese  
Original: English

2001年12月21日爱尔兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨附上我对爱尔兰担任安全理事会2001年10月份主席期间安全理事会工作的评价(见附件)。此评价报告是我依照安全理事会1997年6月12日S/1997/451号说明,同安理会成员磋商后负责编写的,不应认为报告代表安理会的观点。

谨请将本函及所附评价作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

理查德·瑞安(签名)

## 2001年12月21日爱尔兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 对安全理事会工作的评价 (2001年10月)

#### 引言

1. 在爱尔兰担任主席的10月间，安全理事会总共举行了22次会议，其中除6次外都对外公开。安理会成员还进行了19次非正式协商和两次按照“阿里亚办法”进行的协商。安全理事会通过了两项决议和6份主席声明，并且主席得到授权代表安理会成员向新闻界发表了15次声明。
2. 在爱尔兰担任主席期间，安全理事会的工作特别着重了一系列的非洲问题，包括布隆迪、刚果民主共和国、索马里、厄立特里亚/埃塞俄比亚、安哥拉、几内亚比绍、塞拉利昂和利比里亚。
3. 9月11日在美国发生的事件及其后的事态发展对安理会10月期间的工作发生了重大影响。迅速地采取了一些对9月28日通过的第1373(2001)号决议的后续措施。具体而言：安理会成员于10月4日选出反恐委员会的主席和副主席，使该委员会能够在设立后很短的期间内开始工作；委员会的许多会议都被纳入安理会的工作方案中；并且，安理会成员于10月23日通过了该委员会日后的工作方案。同时，安理会成员于10月8日从那些于一日前在阿富汗采取军事行动的部队派遣国的代表处收到了第一次简报。作出了安排，使安理会成员于其后能够从秘书长和秘书处的高级官员处定期收到关于阿富汗局势的详细报告，其中特别强调人道主义事务。安理会成员通过他们的主席于10月4日、9日、16日和23日就阿富汗问题向新闻发表了声明。
4. 爱尔兰外交部长布赖恩·考恩先生于10月31日主持了安全理事会的一系列会议，并通过了关于东帝汶、索马里和与妇女、和平及安全相互关联的问题的主席声明。
5. 安理会主席在若干次非正式协商中讨论了中东局势问题，在这方面，安理会成员授权主席于10月25日向新闻界发表声明。安理会还采取了下列行动：商定延长联合国伊拉克-科威特观察团（伊科观察团）的任务；对伊拉克以粮换油方案进行了审查；于科索沃11月17日举行选举前发表了关于科索沃问题的主席声明；鉴于一些暴力事件的发生，对格鲁吉亚局势进行特别关注；商定扩大联合国布干维尔政治事务处的职能；会同大会并通过选举，填补了国际法院的空缺；收到了法院院长的简报；欢迎联合国及其秘书长获得诺贝尔和平奖。主席代表安理会成员广泛进行了双边协商，包括同联合国人权事务高级专员的协商，并于其后在非正式协商中向安理会成员提出报告。
6. 为了使安理会工作进一步透明化，主席在最大的范围内安排了对外公开的会议。此外，主席在每次非正式协商后立刻向非安理会成员提出简报，同时爱尔兰代表团维持了一个网址（[www.un.int/ireland](http://www.un.int/ireland)），其内容包括关于安理会工作方案的最新信息和安理会印发的所有文件。成员有机会在安理会对外公开的会议上讨论与制裁有关的一般性问题。就使安理会向大会作的年度报告的格式与内容现代化问题在安理会内进行的讨论起了一个头，讨论中考虑到大会第五十六届会议在相关的辩论中所提出的看法。
7. 在本文件的后面还记录了安理会主席经安理会成员授权代表他们于10月间对新闻界发表的声明。

#### 非洲

##### 布隆迪

8. 展望于11月1日在布琼布拉成立过渡政府，安全理事会曾经计划在10月2日同阿鲁沙协定的执行监测委员会举行会议，从而利用该地区各国的部长到

纽约出席大会第五十六届会议的便利。遗憾的是，大会的一般性辩论由于 9 月 11 日的事件而推迟举行。所以安全理事会议计划在 10 月 2 日举行的会议也不能按期举行。虽然如此，安理会仍然应当并且实际上也对建立临时政府之前数周期间的布隆迪局势进行了密切观察。

9. 10 月 10 日，安理会成员在非正式协商时听取了政治事务部就区域和平倡议第 16 次首脑会议的结果和执行监测委员会第五届会议的成果提出的简报。区域首脑会议结束时没有获致结论，但与与会者同意于 10 月 11 日再次举行首脑会议。武装集团，也就是捍卫布隆迪民主力量和民族解放力量，都表示他们准备出席会议。调解人尼尔森·曼德拉先生的代表和联合国正在同布隆迪政府和 G-7（胡图人）政党共同努力，在首脑会议之前解决尚待解决的问题，特别是建立一个保护部队，以保护返回的政治领袖，以及为过渡期间作出立法安排。经过这些非正式协商，主席代表安理会成员向新闻界发表了声明。

10. 10 月 6 日，安理会成员在非正式协商中听取了政治事务处关于布隆迪的区域和平倡议第 17 次首脑会议结果的进一步简报，该会议是于 10 月 11 日在南非举行的。布隆迪政府和 G-7 政党就建立一个保护全部布隆迪人的部队达成了协议，并就为提供部队的四个非洲国家（加纳、尼日利亚、塞内加尔和南非，首先部署南非的部队）的部署作出临时安排达成协议。他们并商定临时政府的法律框架和结构、内阁和参议院以及过渡国民大会的组成。在非正式协商结束以后主席向新闻界发表了声明。

11. 10 月 29 日，在非正式协商后，安理会以协商一致意见通过了第 1375（2001）号决议。布隆迪过渡政府于 11 月 1 日在布琼布拉成立。

### **刚果民主共和国**

12. 由于上面第 8 段提到的同样理由，主席预定于 10 月 1 日召开的一次安全理事会成员同卢萨卡协定政治委员会成员的会议被迫取消。虽然如此，10 月间安理

会仍然积极关注刚果民主共和国的局势。安理会在这方面的讨论主要涉及两项发展：第一，10 月 15 日在凯图米莱·马西雷爵士的调解下举行刚果内部对话实质性会议；第二，印发秘书长关于联刚特派团部署的下一阶段的决议。安全理事会对这两项发展表示欢迎。

13. 10 月 11 日，安理会成员在非正式协商会议中听取了政治事务部就筹备刚果内部对话实质性会议的情况提出的简报，该会议预定于 10 月 15 日在亚的斯亚贝巴举行。由于一些经费困难，一次全面性的、实质性的对话是否能按期举行尚不明朗。但是，10 月 15 日的确举行了一次会议，大约有 80 人出席会议（包括调解人），与会者主要是那些曾经在 8 月出席哈博罗内得颇有成绩的筹备会议的人。安理会成员核可由主席向新闻界就刚果内部对话以及刚果民主共和国东部局势发表了声明。

14. 在印发了秘书长关于联合国刚果民主共和国观察团第九次报告（S/2001/970）之后，安全理事会于 10 月 18 日同联刚特派团部队派遣国政府举行了一次非公开会议，并于 10 月 22 日举行续会。与会者包括秘书长特别代表阿摩斯·纳曼加·恩贡格先生和联刚特派团部队指挥官们蒙塔加·迪亚洛少将。他们就秘书长报告中的政治和军事情况提出简报。随后，他们就联刚特派团在第三期任务中在刚果民主共和国东部的部署进行了热烈而深入的讨论。在安理会同部队派遣国举行的会议后，主席在安理会成员之间散发了一份非正式的书面综合报告，其中突出了会议中提出的要点。（见下面第 75 段。）

15. 10 月 23 日，安理会成员在非正式协商会议中讨论了秘书长的报告。秘书长特别代表阿摩斯·恩贡格先生出席了会议。第二天，10 月 24 日，安全理事会举行了一次公开会议（S/PV. 4395），出席者包括五个非安理会成员国代表，包括刚果民主共和国外交部长谢·奥基通杜。安全理事会紧接着通过了主席的声明（S/PRST/2001/29）。

16. 秘书长在给安全理事会主席的 10 月 3 日的信 (S/2001/950) 中建议将非法开采刚果民主共和国自然资源和其他形式财富问题专家小组的任务期限延长到 2001 年 11 月 30 日。10 月 8 日, 主席通知秘书长 (S/2001/951), 这件事已经提请安全理事会成员的注意, 并请他们注意到延长该专家小组的任务的建议, 以便该小组能够于 11 月中向安理会提出报告。

17. 总而言之, 安全理事会在 10 月间对刚果民主共和国的局势保持密切关注。尽管该国东部的局势继续引起关注, 安理会对秘书长就联刚特派团下一阶段的建议表示欢迎, 并且肯定联合国日后在刚果民主共和国的努力的总方向。

### 索马里

18. 上次安全理事会在 2000 年 6 月公开会议中讨论了索马里问题。2001 年 10 月间, 爱尔兰担任安理会主席时给予索马里问题优先重视。

19. 10 月 17 日, 安理会成员在非正式协商会议中听取了秘书长索马里特别代表大卫·斯蒂芬先生的简报, 他介绍了秘书长 2001 年 10 月 11 日的报告 (S/2001/963)。他形容该国国民已厌倦战争。各个军阀已经不像过去那样地得到民众支持, 一个全国性的、不以军阀为基础的解决办法正在赢得支持。同时, 区域和国际环境并不特别友善。秘书长建议成立一个索马里之友委员会, 旨在确保增加统一的做法和便利就索马里问题交换信息。最后安理会成员间坦白地交换了意见, 其中一个题目就是联合国如何以及应当以多大程度再次介入索马里的局势。若干代表团建议在联合国总部纽约进行一次新的联合国安全评估调查。联合国索马里驻地协调员兰道夫·坎特先生也参加了协商, 他主张立刻在总部进行一次机构间评估活动。在这方面, 他们也提到了 9 月 11 日在美国发生的事件。

20. 10 月 19 日, 安全理事会在一次公开会议中审议了索马里局势问题 (S/PV. 4392 和 S/PV. 4392 第一次复会)。11 个非安理会成员国, 包括当时索马里过渡

政府的总理参加了会议。安理会成员与非成员的发言者所表示关切的深度与他们的看法的广度都肯定了这次辩论的恰当时机。

21. 经过在 10 月 30 日的进一步非正式协商, 安全理事会成员于 10 月 31 日再次举行会议 (S/PV. 4401) 并通过了涉及问题很广并且以行动为主的主席声明 (S/PRST/2001/30)。爱尔兰外交部长众议员布赖恩·考恩主持了会议。

### 厄立特里亚/埃塞俄比亚

22. 10 月 3 日, 安理会成员听取了维持和平行动部就联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 (埃厄特派团) 的活动提出的简报。虽然停火得以维持, 两边没有再恢复战争, 可是埃厄特派团在地面上所获得的合作程度仍然令人关切。尽管厄立特里亚和埃塞俄比亚当局一再呼吁同埃厄特派团进行合作, 可是没有取得任何进展, 并且在若干情况中合作的程度进一步恶化。这种情况值得关切。如果不合作的情况不加以扭转, 则和平进程可能受到破坏。安理会成员对这个局势都表示关切, 并授权主席向新闻界发表声明, 声明中除其他外呼吁各方在军事协调委员会的框架下举行具有建设性的对话并且协助埃厄特派团。安理会成员还同意, 主席应同厄立特里亚的临时代办接触, 表达安理会成员对情况的关切和不满。主席做了这件事。

23. 10 月 22 日, 维持和平行动部再次就事态发展向安理会提出简报, 强调某些关切仍然存在。随后, 安理会主席再次同厄立特里亚临时代办接触, 但是未获结果, 也就是说, 安理会成员通过主席所表达的关切并没有得到反应。

### 安哥拉

24. 秘书长关于联合国安哥拉办事处 (联安办事处) 的报告是 10 月 10 日印发的 (S/2001/956)。由秘书长派驻非洲的特别任务顾问易卜拉欣·甘巴里于 10 月 17 日以非正式协商方式介绍给安理会成员。特别顾问报告, 应安哥拉政府的请求, 他会在年底访问安哥拉, 同该国政府各政党与民间社会代表就联合国帮



助该国谋求谈判和平的最佳方式进行协商。他也将就该国政府要求联合国援助事宜进行磋商，该项要求已由九月访问安哥拉的一个多学科工作队审查中。安理会成员事后授权主席代表他们向记者发表声明。

25. 10月19日，安理会成员在非正式协商中同意对安盟制裁的监测机制任务应再延长6个月。紧接着在这之后(S/PV.4393)，安全理事会一致通过了第1374(2001)号决议，将制裁延至2002年4月19日，安理会除其他事项外，也要求根据第864(1993)号决议设立的制裁委员会审查监测机制的三个报告，以便审查这些报告内的建议。它还要求监测机制向制裁委员会提供一份关于其未来工作的详细行动计划。机制10月12日的补充报告(S/2001/966)已分发，供联合国成员参考。

### 几内亚比绍

26. 秘书长在10月5日给安全理事会主席的信(S/2001/960)中说，几内亚比绍当局已要求延长联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联比支助处)的任务期限到下一次立法和总统选举为止。秘书长建议任务期限延长至2002年。他也指出，尽管有一些积极的事态发展，几内亚比绍的全盘局势仍然危险地不稳定，他要求国际社会大力支持。10月10日，主席答复秘书长(S/2001/961)说，已将他10月5日的信提交安全理事会成员注意，他们已注意到其中所载建议。

27. 在10月22日的非正式磋商中，安理会成员听取了政治事务部的简报。简报是根据秘书长9月27日的报告(S/2001/915)并述及报告印发之后的事态发展。安理会成员关注该国政治局势及其破坏稳定的可能性，并承认国际社会必须继续参与对几内亚比绍提供捐助支持。后来，主席代表安理会成员向报刊发表一份声明。

### 塞拉利昂

28. 10月3日安理会成员在非正式协商中听取了维持和平行动部关于塞拉利昂最近事态的简报。虽然全

面的安全情况据报很稳定，人们关切革命联合阵线(革联阵)未能完成在邦巴利敏感地区最后阶段的解除武装。塞拉利昂政府已采取步骤解决革联阵所提出的问题。自从5月18日恢复、解除武装、复员和重返社会方案以来，至10月2日为止共有19183名战士已解除了武装，比例大约是1名革联阵对2名民防部队。也提醒成员注意到，尽管有最近宣布的一些捐款，解除武装、复员和重返社会方案多方捐助信托基金的资金仍有短缺。有人指出秘书处正就联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)如何能够协助该国走向订于2002年5月举行的选举的进程，以及就人权委员会妇女暴力问题特别报告员关于她于2001年8月访问塞拉利昂的报告，完成后如何送交安理会成员过目，编写详细建议。在非正式协商后，安理会主席代表安理会成员向报刊发表一份声明。

### 利比里亚

29. 秘书长在10月12日给安全理事会主席的信(S/2001/981)中表示，尽管该国和分区域的政治和安全情况困难，联合国利比里亚建设和平支助办事处(联利办事处)继续在一些领域作出重要贡献。秘书长根据同利比里亚政府的协商，建议将联利办事处的任务期限再延长一年到2002年12月31日为止。10月18日，主席答复秘书长(S/2001/982)说，已经将他10月12日的信提请安全理事会成员注意，他们注意到其中的建议。

30. 牙买加常驻代表团10月17日召开了安理会成员的“阿里亚办法”会议，讨论“利比里亚的人道主义情况”。除了安理会成员之外，与会者包括大赦国际的Yvonne Terlingen、Global Witness的Peter Alley、牛津救济会的Muthoni Muriu和医师无国界协会的Catherine Dumait-Harper。

### 秘书长特别顾问

31. 秘书长10月29日写信(S/2001/1031)通知安全理事会主席，他已决定把特别顾问Mohamed Sahnoun先生的任期延长到2002年12月31日。10月31日，

主席通知秘书长（S/2001/1032），已将秘书长的决定提请安全理事会成员注意，成员已经注意到。

## 亚洲

### 阿富汗

32. 阿富汗是安全理事会 10 月间最关注的问题。

33. 秘书长在 10 月 3 日的同文信（A/56/432-S/2001/934）中，通知大会主席和安理会主席——由于影响该国的严重人道主义和政治局势——他打算重新任命 Lakhdar Brahimi 先生为他派驻阿富汗的特别代表。秘书长附上了 Brahimi 先生的职权范围。安全理事会主席在 10 月 4 日的答复（S/2001/937）中，通知秘书长，安理会成员已经赞赏地注意到秘书长的意图和职权范围。他已经代表安理会成员向报刊发表一份声明。

34. 10 月 7 日，安全理事会两个成员分别写信通知主席，他们的部队已经根据宪章第五十一条，当天在阿富汗开展军事行动。在两个有关国家作了简报以及成员们交换了意见之后，授权主席代表安理会成员向报刊发表一份声明。

35. 这时，安理会主席同秘书长和 Brahimi 先生安排，让 Brahimi 先生尽早同安理会成员会面，成员将会受到秘书长关于阿富汗局势，特别是关于人道主义事务的定期简报。

36. 安全理事会对阿富汗人道主义情况的长期关注在 2001 年有所加强，不仅是因为塔利班当局采取了行动，限制联合国在该国的行动，联合国的行动已被认为是应付非常众多阿富汗平民的死亡。主管人道主义事务副秘书长和紧急救济协调员 Kenzo Oshima 在 10 月 9 日同秘书长和与会的政治事务部代表的非正式协商中，向安理会成员说明了人道主义、政治和军事情况。副秘书长 Oshima 叙述他前一星期到该地区的访问，其间他敦促巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国继续开放边界，让那些有需要的人越过边界。联合国维持其双管齐下的办法，向阿富汗境内的脆弱人民提供帮助，同时为那些在邻国的困苦难民改善条件。他

同联合国难民事务高级专员在前一个周末共同主持了在日内瓦的阿富汗论坛会议，副特别代表 Vendrell 主持了日内瓦倡议的一次会议。在地面上，冲突继续在阿富汗北方、西方和东北省份进行，军事前线没有任何重大变化。联合国在阿富汗的工作遭受到损失，当天有四名当地援助工作人员死亡，显然是给空袭炸死的。在这些协商之后，主席把安理会成员的看法传达给报刊。

37. 在 10 月 16 日安理会成员的进一步非正式协商中，秘书长欢迎成员国作出的人道主义认捐，并要求迅速提供资金。他表示，联合国将必须长期介入阿富汗，对有关安全问题的办法必须灵活处理。秘书长特别代表 Lakhdar Brahimi 表示，联合国应该着重于向有需要的阿富汗人提供人道主义援助：帮助阿富汗人民解决他们的政治问题；从救济工作向重建、复原和长期发展迈进。他强调联合国有关安全的任何目标应该是可实现的和切合实际的。安理会成员讨论了改善安全情况的一些可能途径。安理会成员重申对 Brahimi 先生的支持，并且同意阿富汗的最后目标应该是组成一个基础广泛的多种族政府，充分尊重有关人权和少数民族权利的国际义务。对于当前危机的解决应该来自阿富汗内部，由区域国家发挥重要的作用。成员国对人道主义情况表示关切，只有作为一个广泛的政治进程的一部分，才能充分解决人道主义问题。他们强调必须确保人道主义工作人员的安全保障，并且要求阿富汗的邻国接纳难民，加速提供基本民生所需。在协商后，主席以新闻稿转达安理会成员的看法。

38. 在 10 月 23 日的非正式协商中，秘书长对于人道主义用品获准进入阿富汗的情况表示关切，并且提供关于副秘书长 Oshima 到塔吉克斯坦、土库曼和乌兹别克访问的情报。他强调复员和重建将在阿富汗发挥重要作用，他建议或许要审查“速效项目”。他突出了喀布尔附近的安全问题。并叙述了联合国内处理阿富汗的结构，包括新设立的综合工作队。特别代表 Lakhdar Brahimi 提供了一些关于他的双边协商的情报，并且提到秘书处内部对于他对当前和未来局势的

全面方法所提出的初步想法。他证实他会在那个周末出发，到该地区特别是伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦逗留。安理会成员对于人道主义情况深表关切。有广泛的共识认为，联合国应该领导一个朝向建立范围广泛的、多种族的和具有充分代表性的阿富汗政府的进程。成员们讨论了保障安全的种种办法，包括联合国维持和平部队、一支多国部队或者一支全阿富汗部队。在非正式协商结束时，主席把安理会成员的看法传达给报刊。（见附录）

39. 10月间在军事行动继续进行、严重的人道主义危机和加深的政治不确定的情况下，安全理事会和秘书长以及他的特别代表保持密切协调——他们在筹备将于11月举行的阿富汗各方波恩会议的工作上加紧努力。

### 东帝汶

40. 爱尔兰在10月份担任安全理事会主席期间的另一优先事项是东帝汶的局势，特别是安理会就秘书长有关东帝汶过渡当局（联合国目前在该领土上的过渡行政当局）的未来以及东帝汶独立后接替东帝汶过渡当局的后续特派团的架构所提建议拟订初步答复。

41. 秘书长的报告发表于10月18日（S/2001/983和Corr.1）。秘书长论及向独立过渡及现正进行的东帝汶过渡当局裁减人员等问题，随后并提出了东帝汶过渡当局结束后的后续特派团的计划。计划设想建立一个综合特派团，由秘书长特别代表领导，包括一个军事部门，一个民警部门和一个文职部门，后者包括一些专家，他们将为新生的东帝汶行政当局提供重要帮助。秘书长指出，后续特派团的首要工作是确保东帝汶的安全及其政府机构的活力和稳定，从而能完成安全理事会赋予东帝汶过渡当局的任務。后续特派团的核心职能将由国际工作人员履行，为期两年或不到两年，因为独立后将把职责逐渐移交给东帝汶当局。

42. 10月25日星期四，安全理事会与东帝汶过渡当局部队派遣国举行非公开会议。与会者在会上表示坚决支持秘书长2001年10月18日的报告（S/2001/983）

和上述文件所载的建议。与会者表示应为后独立时期的特派团提供充分和可靠的经费，以确保任务的稳定性。鉴于有关安理会与部队派遣国间普遍合作问题的第1353（2001）号决议所提要求，主席非正式地向安理会成员提供了在10月25日会议上所述意见的书面摘要。

43. 秘书长在10月30日给安全理事会主席的信中向安全理事会通报，10月19日，东帝汶制宪会议一致投票建议将2002年5月20日定为东帝汶独立日。如果安全理事会核准，此日将因此成为过渡当局结束以及将立法、行政和司法权力移交得到宪法授权的东帝汶相关机构的日子。

44. 10月31日，安理会成员在非正式磋商中讨论了东帝汶问题。秘书长当时正在欧洲，他通过电信会议设施参加了讨论。随后，安理会在爱尔兰外交部长主持下举行了一次长时间的公开会议（S/PV.4403和Resumption 1），与会者包括特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛和第二届东帝汶过渡政府首席部长马里·阿尔卡蒂里。世界银行副总裁马茨·卡尔松和开发计划署协理署长泽菲林·迪亚布雷也发了言。共有17个非安理会成员国与会。在10月31日再次举行的公开会议（S/PV.4404）上，安理会通过一项主席声明（S/PRST/2001/32）。

45. 2001年10月，安全理事会通过以上工作明确表明了其对东帝汶局势、过渡至2002年5月20日实现独立以及此后联合国在该领土的参与等问题的总体取向。今后几个月内，安理会将根据秘书长进一步提出的更具体建议继续审议这一事项。

### 伊拉克：秘书长根据第1360号决议第5段提出的报告

46. 在10月11日举行的非正式协商中，鉴于秘书长根据第1360（2001）号决议第5段提交的报告（S/2001/919），伊拉克方案办公室执行主任向安理会成员介绍了在伊拉克的人道主义方案。



47. 执行主任在介绍过程中援引了秘书长报告中所述的有碍人道主义方案的执行的若干困难，导致这些困难的原因在于伊拉克政府的所为、所不为或缓慢举措。他提到第 611 (1999) 号决议所设委员会，委员会搁置的合同日益增多，安理会与该委员会在第 1284 (1999) 号决议规定的“现金部分”的执行问题上仍缺乏一致意见。

48. 安理会成员在讨论此事中表示支持和感谢伊拉克方案办公室的工作。一些成员强调指出，他们对秘书长报告详述的伊拉克政府在执行人道主义方案过程中的过失表示关切。许多代表团尤其重视搁置合同日益增多给人道主义方案带来的问题。在此方面，有代表指出，被搁置合同总价值增加的原因在于人道主义方案项下的合同的价值日益增加，且日益复杂，而被搁置合同的绝对数实际上有所减少。但有些成员认为被搁置数量之高是不能接受的。有一些成员强调有必要改革制裁制度，另一些成员则呼吁采取全面办法为目前的僵局寻找解决之策。

49. 如所有相关各方所预期的那样，10 月份期间安理会成员就此项目所作的审议代表着一个临时阶段。安理会计划在现阶段人道主义方案于其后一个月结束时采取行动。它于 11 月 29 日通过了第 1382 号决议。

#### **伊拉克与科威特之间的局势：伊科观察团**

50. 秘书长在其 9 月 26 日的报告 (S/2001/913) 中建议维持联合国伊拉克-科威特观察团 (伊科观察团)。10 月 2 日，安理会与伊科观察团部队派遣国举行非公开会议。会议听取了维持和平行动部的简报。安理会并发表了一份官方公报 (S/PV. 4386)。

51. 在 10 月 3 日举行的非正式协商中，主管维持和平行动事务助理秘书长阿纳比先生向安理会成员介绍了秘书长报告所依据的信息，他提请安理会成员注意秘书长所述情况，即在本报告所述期间，伊拉克与科威特间的边界地区局势基本平静，伊科观察团继续顺利执行其任务，从而为保持边界地区的平静和稳定作出贡献。伊科观察团并继续得到两国当局的合作。

安理会成员同意秘书长关于维持伊科观察团的建议，授权安理会主席将此意见书面转告秘书长。主席于 2001 年 10 月 4 日致信秘书长转告此事 (S/2001/936)。安理会成员将在 2002 年 4 月 6 日前再次审议这一问题。

#### **中东局势 (包括巴勒斯坦问题)**

52. 在 10 月 23 日举行的非正式协商中，安全理事会主席提请各位成员注意马里和卡塔尔两国常驻代表以书面形式联合提出的一个要求，即“立即召开安全理事会会议，以便采取必要行动确保以色列占领部队完全和立即撤出他们最近再次占领的巴勒斯坦地区”，并提请注意巴勒斯坦常驻观察员单独提出的一个内容相同的书面要求。主席还通报了他与巴勒斯坦常驻观察员的会面，后者要求召开安全理事会会议，以便通过一项关于中东局势的决议。

53. 安全理事会成员在讨论此事中普遍强调保持安理会团结的重要性。一些成员忆及安理会如何对 9 月 11 日事件迅速作出反应，积极建议安理会就目前的中东局势采取行动。其他一些成员则强调谨慎行事，认为应观察等待一些时日，以便目前在当地为确保以色列撤出所作的努力取得成功。安理会主席指出，各位成员中的一个主要意见是安理会应就此问题发表意见，而且应以同一个声音发言。他已着手与各位成员单独磋商，并将在 48 小时后再次进行非正式协商，届时各位成员应可审查这一局势。

54. 在 10 月 25 日举行的非正式协商中，安理会主席汇报了他在前两天所作的广泛接触，包括与秘书长安南的接触。他指出，各位成员间的普遍意见是安理会应对该地区非常严峻的局势作出反应。安理会成员听取了主管政治事务的副秘书长普伦德加斯特关于该地区最新情况的简报，特别是欧洲联盟和俄罗斯联邦的使者、美国总领事和联合国特别协调员 (所谓的“四人小组”) 于该日早些时候在加沙的发表的一份声明。声明提及阿拉法特主席所作的控制暴力和打击恐怖主义的承诺，敦促他竭尽全力确保停火得以遵守，呼吁以色列撤出 A 地区，停止法外杀人，全面尊重停火，



放松关闭措施，并采取措施立即执行米歇尔报告和特尼特计划，以期恢复政治进程。

55. 各位成员之间交换意见后，安理会主席提议安理会授权他向新闻界发表一份声明，其中表示支持4位使者的声明，并支持各国政府要求所有以色列部队立即撤出A地区。安理会成员同意这一建议。一些成员指出，他们同意安理会主席向新闻界发表声明，但这不能被视为他们同意以此取代安全理事会的正式行动。他们将在晚些时候恢复审议这一问题。下文附有10月25日安理会主席向新闻界发表的声明以及“四人小组”的声明（见附件）。

56. 在10月29日的进一步非正式协商中，安理会主席提请注意10月26日代表阿拉伯集团的阿拉伯利比亚民众国常驻代表和阿拉伯国家联盟成员给他的一封信。此信重申了此前提出的一项要求，即安全理事会召开会议并采取行动以确保以色列立即撤出巴勒斯坦所控领土。副秘书长普伦德加斯特再次向安理会成员介绍了当地局势，尤其是以色列部队撤出伯利恒和贝特哈拉的情况。

57. 在10月30日的非正式协商中，安理会主席汇报了他在24小时前所进行的广泛磋商，尤其是与孟加拉国临时代表举行的会谈，后者是以不结盟运动国家协调员的身份参加会谈。协调员提出了一项简短和突出重点的决议应列入的一些要素。根据他所进行的双边磋商以及各位成员之间的讨论，其中大多表示支持安全理事会采取正式行动并强调团结的重要性，安理会主席总结指出，虽然不排除任何形式的行动，但在目前阶段，发表一份主席声明是最佳之举，既可表达各位成员的关切问题，也可保持安理会的整体团结。

58. 在10月31日的非正式协商中，安理会主席告诉各位成员，各个代表团可在该日就安全理事会应对中东问题采取何种形式和内容的任何正式行动向他提供意见。一些代表团其后单独向主席提供意见，他据此总结指出，目前不可能就可能采取的此类行动的方式达成一致意见，他将与各位成员接触，如此通报。

## 巴布亚新几内亚，布干维尔

59. 2001年10月22日，秘书长致信安全理事会主席，转递并提请安理会注意巴布亚新几内亚常驻代表给秘书长2001年9月14日的信（S/2001/988），其中要求联合国协助该国执行《布干维尔和平协定》，特别是收缴和处理武器这方面。秘书长表示，如果安理会同意，他打算积极响应巴布亚新几内亚政府的要求，这一政府得到了布干维尔各方的支持。秘书长列出了该协定规定联合国布干维尔政治事务处（联布政治处）将履行的各项职能以及所涉的某些组织和财务问题。

60. 10月31日，安全理事会主席致信秘书长（S/2001/1028），表示已提请安理会成员注意此事，而且安理会成员欢迎秘书长积极响应得到布干维尔各方支持的巴布亚新几内亚政府的要求；并注意到联布政治处扩大职能所涉的财务问题。

## 欧洲

### 格鲁吉亚（阿布哈兹）

61. 在10月8日的非正式协商中，安理会成员听取了阿纳比助理秘书长介绍当天上午一架联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）直升机在靠近阿布哈兹科多里河山谷的一个地点被击落的情况。机上的九名人员已证实丧生。在讨论中，有些成员谴责击落飞机的做法，另一些成员对罹难家属表示慰问，还有一些成员呼吁迅速调查该事件。协商之后，主席将安理会成员的看法转达给新闻界。

62. 在10月12日的另一次非正式协商中，秘书处向安理会成员作了关于直升机事件发展情况的简报。所有九名死难者的遗体已经寻回，联合国已开始进行调查。在科多里河山谷下部以及在加利区的战斗不断升级。联格观察团已限制在该区域的行动，并已为其工作人员制订初步迁移计划，以便在必要时实施。迪特尔·博登特别代表与冲突双方保持联系，并强调需取得政治方面的进展。他已向格鲁吉亚当局表明，联格观察团的活动有赖于独联体维持和平部队的存在。安理会成员讨论了向该区域派遣安全理事会代表团的

建议。一些国家的代表团支持该建议，然而，有一个代表团认为，安理会应等待在政治地位问题上取得进展。另一个代表团断言，非法武装团体的犯罪活动是造成该区域紧张局势、包括击落联合国直升机的原因。同一代表团指出，该国的士兵在冲突区域的存在得到经由双方同意达成的独联体协定的授权，并确定了他们在那里发挥的作用。

63. 在 10 月 29 日的非正式协商中，秘书处作了调查直升机事件的简报。10 月 14 日，在乌克兰领导下，根据标准程序成立了一个调查小组，因为该直升机是在乌克兰注册。初步证据表明，坠机事件是被便携式发射器发射的一枚地对空导弹击中造成的，可能是一名武装入侵者所为。调查工作仍在进行。秘书处还向安理会成员介绍了 10 月 24 日发表秘书长报告 (S/2001/1008) 之后安全形势的动态。

64. 安全理事会于 10 月 30 日 (星期二) 举行非公开会议，由迪埃特·博登特别代表参加。之后，发表一项正式公报 (S/PV. 4400)。

### 科索沃，南联盟

65. 在 11 月 17 日科索沃全境举行选举之前，安全理事会于 10 月 5 日举行最后一次有关科索沃问题的定期公开会议 (简报) (S/PV. 4387)，由秘书长特别代表汉斯·海克鲁普和三个非安理会成员国参加。安理会一直密切监测在此之前数月的形势，并认为应在 10 月发出明确的信息，因为选举的准备工作已经深化。

66. 在安全理事会 10 月 5 日的另一次会议上 (S/PV. 4388)，主席宣读了一项关于科索沃形势的主席声明 (S/PEST/2001/27)，除其他外，该声明重申安理会对全面执行第 1244 (1999) 号决议的承诺。

### 其他问题

#### 恐怖主义行径对国际和平与安全造成的威胁

67. 如上文第 34 段所述，10 月 7 日，安全理事会两个成员通知主席，根据《宪章》第五十一条的规定，当天它们的部队在阿富汗开始采取军事行动。在安理

会主席、秘书长和有关成员之间进行密切联系之后，10 月 8 日举行全体成员的非正式协商。在这些协商期间，而且在秘书长的参与下，两个有关成员详细介绍其政府已采取的行动。在交换意见之后，授权主席代表安全理事会成员向新闻界发表一项声明。

68. 在 10 月 4 日的非正式协商中，根据 2001 年 9 月 28 日第 1373 (2001) 号决议，并经安理会主席在安理会内部进行密切联系后，成员们同意选举第 1373 (2001) 号决议第 6 段所涉委员会主席和副主席如下：杰里米·格林斯托克勋爵士 (大不列颠及北爱尔兰联合王国) 为主席；阿方索·巴尔迪维索大使 (哥伦比亚)、杰格迪什·孔朱尔大使 (毛里求斯) 和谢尔盖·拉夫罗夫大使 (俄罗斯联邦) 为副主席。理事会成员还同意在不迟于 2002 年 4 月 4 日对该委员会的结构和活动进行审查。同一天，发表了一份载有安理会成员商定要点的主席说明 (S/2001/935)。

69. 委员会在 10 月 4 日晚些时候开始工作，当月，共举行七次会议。根据第 1373 (2001) 号决议第 7 段的规定，委员会需要与秘书长协商，在 2001 年 10 月 28 日之前向安理会提交一项工作方案，并考虑其所需支助。10 月 19 日，委员会主席及时将委员会工作方案转交给安理会主席 (S/2001/986)。10 月 23 日，在全体成员非正式协商之后，安理会主席告知委员会主席，安理会成员同意所提交的工作方案 (S/2001/999)。

### 国际法院

70. 10 月 12 日，安全理事会举行一次公开会议 (S/PV. 4389)，以便进行一次选举，填补法院因阿尔及利亚的穆罕默德·贝德贾维法官的辞职所产生的空缺。埃及的纳比勒·埃拉拉比先生获得安全理事会所需要的绝对多数票。埃拉拉比先生也获得大会的绝对多数票，因此正式当选为贝德贾维法官剩余任期期间的国际法院法官。

71. 10 月 29 日，安全理事会举行非公开会议，国际法院院长吉尔贝·纪尧姆法官向安全理事会介绍最近国际法院与安全理事会工作有关的判例法。安全理事

会赞赏纪尧姆法官的这次简报。之后，发表一份正式公报 (S/PV. 4398)。一名成员认为，鉴于纪尧姆法官简报提出的要点，今后这类会议应促进与法院院长之间进行互动讨论。

### 妇女与和平和安全

72. 10月30日，安理会成员根据“阿里亚”办法举行会议，讨论妇女、和平和安全的相互关联问题。这次会议是由牙买加常驻代表团负责召开。除安理会成员之外，与会者还包括：来自东帝汶的纳特西亚·戈迪尼奥·阿达梅女士；武装冲突对妇女及其在建设和平中的作用的影响问题独立专家伊丽莎白·雷恩女士；来自南斯拉夫联盟共和国科索沃的哈塞拉·韦塞利女士；非政府组织关于妇女与国际和平和安全工作组的玛哈·穆纳女士；以及来自阿富汗的贾米拉女士。10月31日，在全体成员举行非正式协商达成协议之后，安全理事会举行公开会议 (S/PV. 4402)，在爱尔兰外交部长主持下，通过一项关于妇女、和平和安全的主席声明 (S/PRST/2001/31)。

### 与制裁有关的一般性问题

73. 10月22日，安全理事会举行公开会议，该会议于10月25日举行续会并于当天结束 (S/PV. 4394 和 Resumption 1 和 Corr. 1)。德国和瑞士代表分别介绍了关于目标明确的制裁的柏林/波恩和因特拉肯进程的结果，瑞典代表就该国打算在2002年年初组织斯德哥尔摩进程作了简报，该进程将研究目标明确的制裁某些其他方面问题。在讨论中，安理会成员赞赏和支持柏林/波恩和因特拉肯进程的工作，并欢迎计划中的斯德哥尔摩进程。安理会一些成员还希望，能够很快确定制裁一般性问题工作组的建议。关于最后这项问题，尽管安理会主席作出大量努力，安理会成员仍无法在10月份取得协商一致意见。

### 诺贝尔和平奖

74. 安全理事会于10月12日举行公开会议 (S/PV. 4390)，在秘书长的参与下，通过一项主席声明

(S/PRST/2001/28)，欢迎当天将2001年诺贝尔和平奖颁给联合国和秘书长。

### 安全理事会与部队派遣国的会议

75. 10月期间，举行了三次涉及伊科观察团、联刚观察团和东帝汶过渡当局的这类会议。根据第1353(2001)号决议附件二的规定，爱尔兰在担任主席期间，继续采取9月份法国担任主席期间开始的作法，即采用安全理事会非公开会议形式。在与联刚观察团部队派遣国举行会议之后，爱尔兰首先开始执行安全理事会第1353(2001)号决议附件二B节第6段的规定：

“为确保将部队派遣国在协商会议上表达的关注和看法及时适当通告安全理事会成员，以便这些关注和看法得到应有的考虑，将作出下列安排：

“·安全理事会主席在秘书处协助下，编写并提供这些会议的内容摘要；

“·在安全理事会成员就该项维持和平行动进行非正式协商或举行下一次会议之前，酌情向安理会成员分发此种讨论摘要。”

76. 在与东帝汶过渡当局部队派遣国举行会议后，爱尔兰也执行了上述安排，向安理会成员及时提供派遣国的关注和看法的摘要。

### 安全理事会关于安理会文件和其他程序问题非正式工作组

77. 工作组于10月3日举行会议，并于10月29日再次举行非正式会议，根据原先全体成员非正式协商进行的讨论，研究了如何审查安全理事会向大会提交的年度报告的格式和内容。该事项继续得到工作组的注意。

### 关于前南斯拉夫和卢旺达国际刑事法庭的非正式工作组

78. 工作组于10月16日举行会议，并听取了卢旺达国际刑事法庭副庭长埃里克·莫塞介绍为卢旺达国际刑事法庭建立一批诉讼法官的提议。工作组成员还就该提议提供了一些初步意见。

## 附录

### 安全理事会主席向新闻界发表的声明

#### 厄立特里亚-埃塞俄比亚

2001年10月3日

安全理事会成员听取了主管维持和平行动部助理秘书长赫迪·阿纳比关于厄立特里亚和埃塞俄比亚之间局势的情况简报，关切地注意到联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）越来越难在临时安全区及以北邻近地区作业。

安全理事会成员吁请双方在军事协调委员会框架内进一步开展建设性对话，促进埃厄特派团的工作，并请厄立特里亚政府进一步考虑建立部门性军事协调委员会的可能性。

安全理事会成员关注地指出，双方尚未解决亚的斯亚贝巴与阿斯马拉间空中走廊的问题，吁请它们紧急着手解决此问题。

安全理事会成员表示决心密切监测该区域的政治事态发展，以评估和平进程可能受到什么样的影响，并将继续积极处理此案。



## 塞拉利昂

2001 年 10 月 3 日

联合国维持和平行动部向安全理事会成员介绍了联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的现状以及解除武装、复员和重返社会方案的进展情况。

该方案的进展情况还算不错，但今天上午，大家对革命联合阵线（联阵）在本巴里地区解除武装工作进展缓慢表示关注。

目前正在处理联阵引起的关注事项。但这些关注事项绝不成为联阵拖延该进程的理由。联阵有机会在同联塞特派团及塞拉利昂政府举行的三方论坛会议上表达上述关注。三方论坛下一次会议定于 10 月 11 日举行。

安理会成员继续敦促联阵以及民防部队继续充分参与该方案。这一点对塞拉利昂的长期稳定至为重要。安理会成员还敦请捐助者继续向方案多方捐助者信托基金捐款。大家赞赏地注意到德国、瑞典和荷兰最近宣布捐款。

## 阿富汗

2001年10月4日

安理会成员热烈欢迎秘书长决定任命拉赫达尔·卜拉希米先生为他的驻阿富汗特别代表。卜拉希米先生将监督联合国的人道主义和政治努力，并将致力制订振兴阿富汗的计划。他的任命当大大推动联合国解决阿富汗危机的努力。

安理会成员祝卜拉希米先生新任特别代表一职工作顺利。成员们盼望着及早同他会晤。

2001年10月8日

应美利坚合众国代表和大不列颠及北爱尔兰联合王国代表的要求，安全理事会成员今晚开会，听取两国代表介绍其武装部队在联合国其他会员国支持帮助下、已在阿富汗实施行动的情况。秘书长出席了会议。安理会成员欢迎秘书长今天发表公开声明。

我要指出，安全理事会先通过第1368(2001)号决议、后又通过第1373(2001)号决议，对9月11日袭击事件作出反应，第二份决议直接针对资助和支持国际恐怖主义的行为。安理会成员决心确保这两份决议得到充分实施。

安全理事会成员注意到美国代表和联合王国代表昨天按照《联合国宪章》第五十一条给安全理事会主席的信，他们在信中称，在2001年9月11日美国遭受恐怖主义袭击之后，为行使固有的个别自卫权和集体自卫权而采取了上述行动。

两国常驻代表明确指出，10月7日开始的军事行动属自卫性质，其目标是恐怖主义分子及其庇护者。他们强调正竭尽全力避免伤害无辜，指出这绝不是针对阿富汗人民、伊斯兰教以及全体穆斯林的打击行动。

安理会成员对美国和联合王国所作的说明表示赞赏。

安全理事会成员对阿富汗人道主义状况深表关注。他们对许多国家主动提供人道主义援助表示赞赏。他们表示支持秘书长继续努力，并欢迎任命拉赫达尔·卜拉希米大使为秘书长阿富汗问题特别代表。卜拉希米大使将处理阿富汗局势的政治、人道主义方面，在适当时候也会处理这一局势的复兴方面。

安理会成员定于明天上午开会，在秘书处作情况简报后、进一步讨论阿富汗的人道主义局势，特别注重难民处境。

2001年10月9日

今天上午，安全理事会成员收到了大岛贤三副秘书长就阿富汗境内及周边地区人道主义局势所作的全面介绍。他们欢迎秘书长参加了讨论。主管政治事务的达尼洛·蒂尔克助理秘书长也参加了讨论。

安理会成员对人道主义局势极为关注。他们欢迎会员国向联合国紧急基金捐款，并敦请各国事不宜迟，进一步解囊相助。

安理会成员赞扬了人道主义人员在阿富汗的工作。他们注意到并附和美国和联合王国对参加非政府组织联合国地雷问题方案工作的四名阿富汗人员遇难深表遗憾。他们重申非常重视始终确保联合国人员的安全和保障的问题。他们还对联合国驻巴基斯坦奎达办事处遭到故意袭击表示关注。

安理会成员强调，所有国家必须同联合国各机构合作，帮助创造条件，使人道主义机构能够有效开展工作。他们对严冬将至，妇孺处境维艰表示关注。

安理会成员对难民困境仍然深为关注。他们欢迎伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦及该区域其他国家提供合作，协同联合国应付此一危机，并吁请邻国允许越界运送必需品。他们强调，国际社会必须顾及东道国的需求。

安理会成员吁请塔利班立即停止威胁援助工作者的安全和保障，并立即停止阻挠向阿富汗人民提供援助的行动。

安理会成员重申支持任命拉赫达尔·卜拉希米先生为驻阿富汗特别代表。卜拉希米先生将处理这一局势的政治、人道主义方面，在适当时候还会处理该局势的复兴方面。

安理会成员重申打算继续全面了解阿富汗境内的人道主义局势。

#### 2001年10月16日

安全理事会成员今天与秘书长、他的特别代表拉赫达尔·卜拉希米、副特别代表弗朗切斯克·本德雷利、副秘书长基兰·普伦德加斯特和人道主义事务协调厅凯文·肯尼迪先生举行会晤，讨论了阿富汗局势。

各方就阿富汗境内的人道主义、政治和军事状况交换了意见，并就联合国今后可能发挥的作用进行了初步讨论。安理会成员强烈重申支持任命卜拉希米先生，由他监督联合国在该国局势中的政治和人道主义工作，并在适当时监督其复兴工作。安理会成员打算于近期内再次与卜拉希米先生会晤，同本德雷利先生一道，进一步讨论总体情况。

安理会成员表示严重关切人道主义局势。他们敦促各国迅速向联合国阿富汗紧急人道主义呼吁提供捐助。安理会成员赞扬人道主义工作人员在该区域开展的努力，并重申在任何时候都必须保障这些工作人员的安全与保障。他们强调所有国家都需要与联合国机构合作，帮助为人道主义机构有效运作创造条件。

安理会成员敦促邻国加强与联合国的合作，协力应付难民危机。他们强调国际社会必须对各收容国的需要作出资金上的回应。

安理会成员要求塔利班停止威胁救援人员的安全与保障，并停止阻挠向阿富汗人民提供援助。他们还呼吁塔利班帮助减轻广大阿富汗居民，包括妇女、女童和儿童的苦难。

安理会成员重申他们打算继续全面听取关于阿富汗局势，包括人道主义局势的情况简报。

**2001 年 10 月 23 日**

今天，安全理事会成员与秘书长、他的特别代表拉赫达尔·卜拉希米、副特别代表弗朗切斯克·本德雷利和人道主义事务协调厅的凯文·肯尼迪先生举行了会晤，这也是有关阿富汗问题不断进行的一系列会谈的一部分。

卜拉希米先生提供了自上周举行的阿富汗问题简报以来他所开展活动的最新情况。大家交流了对阿富汗境内外人道主义、政治和军事局势的看法，讨论了今后联合国可能发挥的作用。安理会成员重申将全力支持卜拉希米先生的工作，鼓励他继续进行协商。

安理会成员对人道主义局势表示关切，强调必须确保尽快把应急用品送交贫困的阿富汗人民。他们呼吁各国迅速向联合国阿富汗紧急人道主义援助呼吁捐款。

安理会成员赞扬人道主义工作者在该区域的工作，重申必须确保他们随时随地的安全与保障。

安理会成员敦促各邻国加强与联合国的合作，一道应付难民危机。他们强调国际社会必须满足收容国的财政需要。

安理会成员要求塔利班不要阻止向阿富汗人民提供援助品，并停止威胁援助工作者的安全与保障。

安理会成员重申他们打算继续听取包括人道主义局势在内的阿富汗局势的全面情况简报。



**关于反恐怖主义问题**

**2001 年 10 月 4 日**

近日来，我同安全理事会成员进行了紧张的双边磋商后，于今天上午召集安理会成员进行非正式协商。

我很高兴地告诉诸位，安全理事会成员进行非正式协商时，同意选举大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表杰里米·格林斯托克爵士阁下为安全理事会 2001 年 9 月 28 日第 1373 (2001) 号决议第 6 段所设委员会主席。

此外，下列人士当选副主席：

哥伦比亚常驻代表阿方索·巴尔迪维索

毛里求斯常驻代表杰格迪什·孔朱尔

俄罗斯联邦常驻代表谢尔盖·拉夫罗夫

今天安全理事会主席就此问题所作的说明正作为安理会正式文件分发。

戈鲁吉亚  
10月8日

安全理事会成员强烈谴责 10 月 8 日星期一在（格鲁吉亚）阿布哈兹袭击联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）一架直升机的事件，在这事件中，有四名观察员、两名当地工作人员和三名机组成员罹难。安理会向死难家属表示慰问。

安理会成员强调要迅速调查对袭击事件应负的责任。肇事者必须绳之以法。

安理会成员还着重指出，必须不断审查联格观察团的安全安排，确保该团人员享有最高度的安全保障。

安理会成员回顾指出，按照安全理事会各项决议以及双方的相互义务（最近一次是在雅尔塔承诺要尽此义务），双方负有为联格观察团工作始终提供适当安全条件的主要责任。

**布隆迪****2001 年 10 月 10 日**

安全理事会成员听取了主管政治事务副秘书长基兰·普伦德加斯特就布隆迪局势所作的情况简报。

安全理事会成员谴责持续的暴力行为，并表示深为关切布隆迪境内极其严重的人道主义状况。

安理会成员重申呼吁国际社会增加人道主义、发展和经济援助，以帮助布隆迪人民和过渡政府，并减轻大批境内流离失所者的困境。成员们呼吁所有各方尊重人权和人道主义法，并为人道主义援助提供运输便利。

安理会成员注意到现阶段布隆迪和平进程的重要性，并呼吁所有各方抓住这个机会，本着折衷精神开展合作，以解决未决难题，推动和平进程。

安全理事会成员重申它们坚决支持于 11 月 1 日组建布隆迪过渡政府。他们呼吁《阿鲁沙协定》各签署方同调解和执行监测委员会充分合作，完全兑现他们所作的承诺，以建立必要的法律和政治环境，便利流亡的政治领导人返回。他们呼吁布隆迪各党派优先就未决问题达成协议，包括设立一个特别保护单位，以便保护回国的政治领导人。在这方面，安理会成员鼓励有能力的国家为此提供协助。

安全理事会成员重申他们强烈支持前总统纳尔逊·曼德拉的调解努力，并支持执行监测委员会。

安全理事会成员重申它们呼吁所有有关国家停止对民族解放力量（民解）和捍卫民主阵线（民阵）的一切形式支持，并敦促所有会员国，尤其是敦促刚果民主共和国、津巴布韦和坦桑尼亚鼓励各武装集团加入和平进程。

安全理事会成员呼吁各武装集团立即停止敌对行动并进行停火谈判。

安全理事会成员重申他们有意根据上述各方面的进展情况，考虑为和平进程以及为《阿鲁沙协定》的执行作出进一步的贡献。

**2001 年 10 月 16 日**

安全理事会成员听取了主管政治事务的基兰·普伦德加斯特副秘书长所作的最新情况简报。

安全理事会成员重申坚决支持调解人前总统纳尔逊·曼德拉的工作。

安全理事会成员欢迎 2001 年 10 月 11 日在约翰内斯堡举行的区域和平倡议首脑会议取得的进展。

安全理事会成员呼吁布隆迪所有各方利用这一独特的机会，以包容的方式执行和平进程。

安全理事会成员还呼吁布隆迪各方毫不拖延地解决尚存的问题，以便在 11 月 1 日着手成立过渡政府。

安全理事会成员表示打算继续非常密切地注视事态发展。



**刚果民主共和国**  
**2001年10月11日**

安全理事会成员欢迎刚果人对话于10月15日举行，并重申他们完全支持调解人、凯图米莱·马西雷爵士和调解小组。他们呼吁刚果各党派在民间社会代表的参与下，尽力本着协商一致精神，确保对话取得成功。

安全理事会成员欢迎迄今为止在对话中已取得的进展，并提请各方注意，眼前是对话进程的最重要阶段。在这方面，安全理事会成员鼓励各参与方发扬“哈博罗内精神”。

安全理事会成员鼓励各捐助方继续支持调解人并加速拨付资金。

安理会成员严重关切刚果民主共和国东部地区敌对行动的加剧。在和平进程随着刚果人对话的开始而进入新阶段的时候，安理会成员呼吁冲突各方在军事领域力行克制。在这方面，他们呼吁该区域所有国家，尤其是刚果民主共和国政府，停止对刚果民主共和国东部地区武装集团的一切形式支持。

安理会成员还再次敦促卢旺达和所有其他外国部队依照《卢萨卡停火协定》以及特别是关于刚果民主共和国东部地区局势的安全理事会决议，毫无拖延地开始撤出刚果民主共和国领土。他们呼吁所有外国部队不要增援其在刚果民主共和国境内的军事特遣队。他们呼吁刚果争取民主联盟（刚果民盟）按照安全理事会决议的要求，将基桑加尼非军事化。在这方面，他们呼吁卢旺达政府向刚果民盟施加其主导影响，促成基桑加尼的非军事化。

安理会成员还严重关切特别是刚果民主共和国东部地区的人道主义和人权局势出现恶化。

安理会成员关切刚果民主共和国的自然资源受到非法开采。他们表示支持秘书长为审查这个问题设立的专家小组的工作，并强调他们重视将于近期提交安理会的最后报告的调查结果。

安理会成员呼吁《卢萨卡协定》各签署方，尤其是刚果民主共和国政府和卢旺达，就解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置进程的政治框架达成协议，以便能够在自愿基础上毫无拖延地就此取得进展。他们感到欣慰的是，刚果民主共和国政府决定与驻扎在卡米纳的有关方面一道开始这一进程，并鼓励他们与联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）合作，积极推动这一进程，包括通过由联刚特派团评估团对卡米纳作进一步视察访问。联刚特派团必须能够进出卡米纳。

安理会成员关心地等待秘书长关于刚果民主共和国局势和联刚特派团作用的下一份报告。他们回顾指出，他们随时准备作出必要努力，支持和平进程，但

他们指出，首先，当事方自己应创造必要的条件，尤其是遵守《卢萨卡停火协定》的规定以及安全理事会的有关决议。

安理会成员重申他们坚决支持撤出所有外国部队，针对武装集团展开解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置进程以及开展刚果人对话。

## 安哥拉

2001 年 10 月 17 日

安全理事会成员听取了易卜拉欣·甘巴里副秘书长有关联合国安哥拉办事处工作的详尽简报。它们同意秘书长关于将该办事处的任务期限再延长 6 个月的建议。

安全理事会成员仍然对安哥拉的持续冲突深感关切。他们重申其立场，认为安盟应对战事持续不断负主要责任，并呼吁安盟停止其军事行动。他们还呼吁安盟就如何执行《卢萨卡议定书》一事与安哥拉政府进行对话。

安全理事会成员对人道主义局势深表关切。他们要求允许人道主义工作人员救济处境危险的民众。他们欢迎安哥拉政府和人民采取主动行动，与发挥非常重要作用的民间社会和教会一道促进和平进程。

安全理事会成员还欢迎甘巴里先生宣布他将应安哥拉政府的请求，于 11 月访问该国。此行他将与政府、各政党和民间社会的代表协商，讨论联合国如何才能以最佳方式协助寻求通过谈判实现该国的和平。

安全理事会成员要求联合国安哥拉办事处为未来制定可衡量的目标。

安全理事会成员获悉，即将担任安全理事会主席的牙买加打算在 11 月份排定一次关于安哥拉问题的公开会议。

## 几内亚比绍

2001 年 10 月 22 日

安全理事会成员对几内亚比绍最近的事态发展表示关切，并响应包括联合国秘书长科菲·安南发出的各项国际呼吁，吁请该国政府所有部门进行对话，遵守宪法并促进民族和解，以便找出摆脱目前困境的办法。

安理会成员欢迎几内亚比绍政府为解决本国经济和社会问题所作的努力。成员们注意到几内亚比绍政府最近发表的备忘录。

安理会成员鼓励进一步执行解除武装、复员和重返社会方案。

安理会成员呼吁联合国系统各基金、规划署和机构、包括布雷顿森林机构和双边捐助国采取统筹和协调一致的办法，帮助几内亚比绍建立创收能力。成员们还确认有必要向司法部门提供技术和财政援助。

安理会成员还认为有必要加强与在几内亚比绍境内和周边开展业务活动的联合国系统各基金、规划署和机构的对话，以促进协调。成员们期待秘书长的下份报告对这一协调作出的评估。

安理会成员确认联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联比支助处）持续发挥的重要作用。

## 中东

2001 年 10 月 25 日

今天，安全理事会成员开会讨论中东局势。

成员们对暴力行动的升级深表关切，对双方人员的丧生表示痛惜。

成员们支持各国首都发表的声明，要求以色列所有部队立即撤出 A 区。

成员们全力支持旨在缓和当地局势的重大外交努力。

成员们坚决支持由欧洲联盟、美利坚合众国、俄罗斯联邦在该区域的代表以及联合国秘书长特别协调员发表的声明所载全部要点。

成员们欢迎明天恢复举行三方安全会议。

成员们一致认为安全理事会在此事上应统一口径。

成员们商定将根据进一步的事态发展，继续密切审查此一局势，过几天将再次讨论这个问题。

\* \* \*

## 声明

我们（欧洲联盟特使米格尔·莫拉蒂诺斯、美国总领事伦·施利希尔、俄罗斯特使安德列·弗多温和联合国特别协调员泰耶·勒厄德·拉森）与阿拉法特主席及各外交使团进行了会晤，审查了当前危险的局势。

我们讨论了双方全面遵守 2001 年 9 月 26 日宣布的停火协议的重要性。

我们认为 2001 年 10 月 17 日之前，巴勒斯坦权力机构已开始采取步骤确保严格执行停火。由于以色列内阁部长雷哈瓦姆·泽维被暗杀，使这项努力受到损害。解放巴勒斯坦人民阵线（人阵）声称对此负责，并威胁说要采取进一步的行动，他们必须对自己的行动负责。

我们注意到阿拉法特主席对外交使团的声明，其中他详细说明了他在极为棘手的情况下（包括多次闯入 A 区造成大量平民丧生的情况），为控制暴力和打击恐怖主义采取的步骤。我们欢迎阿拉法特主席承诺采取新的、特定和具体的步骤来控制暴力行动，以确保全面执行巴勒斯坦权力机构的停火命令。我们敦促他采取协调一致的努力，确保全面严格遵守巴勒斯坦权力机构的停火命令，包括逮捕那些违抗他命令的人，并采取进一步的步骤打击恐怖主义组织。我们强调国际社会承认巴勒斯坦权力机构是负责巴勒斯坦领土安全的唯一实体。

我们告诉阿拉法特主席，我们决心与他继续密切合作，确保充分遵守停火，对以色列政府我们也将这样作。



我们呼吁以色列：(1)立即撤出 A 区；(2)制止法外处决；(3)确保以色列国防军更加克制；(4)充分尊重停火；(5)按照 9 月 26 日佩雷斯-阿拉法特谅解迅速放宽封锁状态；(6)采取步骤立即执行米切尔报告和特尼特计划，进而恢复政治进程，解决双方之间的根本问题。

我们强调必须迅速结束目前的危机，从而使巴勒斯坦和以色列人民重新燃起希望。

我们强调国际社会随时准备作出积极努力，在巴勒斯坦遭受危机和封锁造成的毁灭性损失后，振兴其经济。

---