



## 秘书长关于联合国安哥拉办事处的报告

### 一. 导言

1. 本报告是依照 2000 年 4 月 13 日安全理事会第 1294 (2000) 号决议第 3 段中的要求提交的, 安理会在该决议中, 除其他外, 要我每三个月提出报告, 说明安哥拉的事态发展, 包括建议安理会可以考虑采取哪些其他措施来促进安哥拉的和平进程。报告谈及自 2000 年 4 月 11 日以来的事态发展。

### 二. 政治方面的发展情况

2. 尽管安哥拉政府努力在全国巩固其统治权威, 但是由于缺少对话而使安哥拉的政治和军事局势仍然不稳定。在本报告所述期间, 安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)在诺纳斯·萨文比领导下继续开展游击活动, 阻碍了人民在某些地区的自由移动, 导致国内流离失所者和难民总人数增加。除了难民流入邻国, 特别是纳米比亚和赞比亚, 随即对这些国家产生了不利的社会—经济影响以外, 冲突还造成安哥拉与赞比亚之间的紧张局势。这两个国家彼此指控对方侵犯领土, 安哥拉当局指控赞比亚继续支持安盟叛乱运动。

3. 但是, 安哥拉—赞比亚共同防御和安全委员会在卢萨卡举行了为期四天的会议以后, 于 2000 年 7 月 1 日宣布两国之间已经同意设立一个 10 人联合查证小组, 主要负责调查有关侵犯边界的指控。双方还同意在安哥拉莫希科省和宽多库邦戈省以及赞比亚的西

北和西部各省的地区军事指挥官和安全首长之间建立常设通信连线。

4. 还在努力促进和平对话。安哥拉反对党联盟在 4 月 28 日向政府提出了一份题为安哥拉和平的建议清单。该集团赞同我在上一份报告中提到的天主教会主教信函和安哥拉教派间促进和平委员会的倡议。它还呼吁国民议会探讨方法和途径, 以便说服若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统和萨文比先生停止敌对行动, 同意进行基础广泛的促进和平对话, 实现真正的民族和解。

5. 5 月 15 日安哥拉民族解放阵线(解阵)领导人罗伯托·霍尔登在其政党第二次大会上致开幕词时也呼吁进行对话, 结束冲突。他说明了在该国举行自由公正选举的几个条件, 包括停止敌对行动, 多斯桑托斯总统和萨文比先生之间重新进行对话。罗伯托先生也呼吁进行人口普查, 并建立一个独立的选务委员会。

6. 莫桑比克总统若阿金·希萨诺以南部非洲发展共同体主席的身份在 4 月表示, 他打算召开一次该组织 14 个成员国执政党紧急会议, 探讨终止战争的方法和途径。但是, 多斯桑托斯总统援引主权概念, 拒绝了 this 倡议, 认为不合时宜。他的论点是, 冲突属于内部事务, 并且安哥拉人还没有用尽所有可能的解决方法。布基纳法索和多哥总统也呼吁政府与安盟之间进行对话。

7. 4月25日多斯桑托斯总统在尼日利亚的讲话中批评某些非洲领导人干涉他国家的内政及其对安盟的支持。政府随即开展广泛的外交活动，将非洲统一组织(非统组织)首脑会议的开会地点从多哥的洛美改为其他地点。政府在提到安全理事会所设专家小组的报告(S/2000/203)时，指控埃亚德马总统搞制裁闹剧和支持安盟。

8. 安哥拉教会领导人也不断呼吁安盟和政府设法就和平达成协议。安哥拉圣公会、基督教会新教徒委员会和安哥拉福音联合会最近发表了一份共同声明，他们准备对各党派之间的谈判进行斡旋。他们在6月11日组织了一次促进和平游行，最后在罗安达举办了一次全教会露天布道会，民间社会和各政党的其他成员也出席了布道会，但执政党和政府人员除外。该集团在2000年6月13日会见了安哥拉国民议会发言人，向他解释和平倡议。

9. 安盟对教会的倡议作出了积极反应，但是安哥拉人民解放运动(人运)秘书长争论的是，只要萨文比先生继续拥有私人军队，并且醉心于以武力夺取权力，就不可能对话。国民议会发言人强调指出，政府不愿意持续被迫进行对话或达成无法保证予以执行的协议。6月19日多斯桑托斯总统在班戈省卡希托市的讲话中重申《卢萨卡议定书》的效力，并表示如果萨文比及其追随者放弃战争，他会原谅他们。据总统说，正在开展的政治和军事活动的目的在对叛乱运动施加压力，回头执行《议定书》的各项规定。

10. 在一次有关的事态发展中，萨文比先生在2000年5月的一次访问中告诉安哥拉一家私营报纸，多斯桑托斯总统与他本人之间举行高峰会议即可结束内战。他指称政府拒绝对话，继续制裁他的运动，明确显示政府和联合国阴谋要消灭他。政府的反应是，指出访问是“伪造的”，并指控该出版社刻意把萨文比先生说成是爱好和平及和解的人，企图重建萨文比先生的形象。

11. 同时，安哥拉境内各反对党之间的内部斗争持续不断。针对安盟议会团体的领导权的争议有进一步使

党分裂的危险。在这方面，在卢卡斯·恩干达领导下的分裂集团解阵决定撤销给予该党缔造者罗伯托先生的特殊地位。它还决定停止会议中所有党员的职务，指控他们继续忠于罗伯托先生。

12. 安盟最近释放了于1999年5月被充当人质的5名俄罗斯水手。同时，卡宾达飞地解放阵线绑架了为卡宾达省一间建筑公司工作的3名葡萄牙人和安哥拉国民。

13. 我的非洲特别任务顾问易卜拉欣·甘巴里副秘书长在2000年5月16日至22日访问了安哥拉，同当局讨论了安哥拉的和平前景以及联合国安哥拉办事处的职权范围。在停留期间，他会见了多斯桑托斯总统、多位政府资深官员以及各政党和民间社会的成员。

### 三. 军事状况

14. 政府部队继续有效地进一步减少安盟的传统作战能力。安盟继续进行游击活动，特别是在沿着同赞比亚的边境地区。10月中，安哥拉武装部队在数星期的延迟之后发动了“六角”行动，延迟行动是由于连续下雨阻碍了重型设备的部署以及地面的后勤支助。这项行动同时照顾到六个不同的战场，其主要目的是摧毁安盟余留的传统武力及其新的战略行动指挥部，这个指挥部是设在马兰热省以南和比耶省(Quirima和Sautar)以东的地区。

15. 随着天气状况的改善，政府的消息来源称，安哥拉武装部队已经占领了Cuemba、Munhango和Luando地区，并且正在向Quirima和Sautar地区挺进。从莫希科省的Luena的新前进指挥部，安哥拉武装部队向南方发动了攻击，捕捉了安盟一部分企图在赞比亚边境重新集结的部队。政府来源指称，相当数目的安盟部队在赞比亚部队的默许之下在安哥拉和赞比亚边境地区自由活动。安哥拉同赞比亚之间的关系在5月渐趋紧张，这是当赞比亚指控说，安哥拉部队在追逐安盟时同赞比亚部队发生冲突，造成军民伤亡。在得到纳米比亚当局同意的情况下，安哥拉政府发动了

类似的行动，几乎完全控制了它的南部边境。据称纳米比亚的安全部队封锁了在卡普里维地带的边境，防止安盟部队撤退进入纳米比亚。安盟叛军为此采取报复行动，据报在纳米比亚境内发动攻击，造成该国东北部（地区）陷于不安定状况。据报若干平民被杀，该地区的一些政府设施和私人财产遭到破坏。

16. 有报告显示，在东部高地，安哥拉武装部队取得了相当大的胜利，巩固了围绕在万博，诺瓦市、Vista Alegre 各地的据点，以及沿着该地区向东走，一直到库伊托和卢埃纳两省府。在万博市据报出现了一些零星的恐怖主义事件，该地于 4 月 22 日曾经发生爆炸事件，国家电视转播站的天线被炸毁。安盟部队据报也短期重新占领了 Cuse 和 Lunge 的一些地区，威胁到科伦多镇。除了于 4 月 27 日和 5 月 7 日在扎伊尔省发动的意外攻击，威胁到 Soyo 油田，以及两次颠覆行动以外，在北部的安盟部队据称还向 Sanza Pambo 和 Dange 的附近移动。叛军据报曾经于 5 月 14 日向北宽扎的 Zenza do Itombe（罗安达以东 80 公里）发动攻击并短期占领，并于 5 月 25 日攻击了 Calomboloca（罗安达以东 60 公里）。同时，尽管安盟不时向政府的军事车队发动突袭，据报东北部的钻石区的安全状况已经有了改善。安盟武装部队和警察继续保护北隆达和南隆达两省的主要钻石区域，限制了安盟对该地区没有受到保护的平民人口从事强盗行为。

17. 战争行动对全国的法律和秩序都造成了不良的影响。安哥拉国家警察除了起传统任务之外也在同政府部队并肩作战。据报，在有些地区，平民被武装起来，组织成民兵集团，准备同安盟对抗，不但是为了保护人口，并且也是为了协助战斗。警察对人权的尊重状况在报告期间有了改善，虽然个别的滥用职权和违规行动依然是问题。最近地方非政府组织提出控告，有些军队和警察违反人权，包括杀害有同情安盟嫌疑的村民，这种情况发生在北隆达，南隆达，马兰热和莫希科各省。对警察滥用职权的指控作出迅速调查并对肇事人采取迅速的纪律处分是维持体制的可信性和合法性的重要措施。

18. 关于对两架联合国飞机(UN 806 和 806 A)于 1998 年 12 月 26 日和 1999 年 1 月 2 日在安哥拉坠毁的调查，安哥拉当局最近肯定，在第一架飞机坠毁的地区的安全已经加强，并且他们准备协助联合国的搜查队到该坠机处进行调查。正在为此安排派遣调查队。

#### 四. 人权方面

19. 虽然安哥拉的整个人权状况仍然非常恶劣，可是有迹象显示，政府准备承认侵犯人权事件的存在，并且在国际社会和安哥拉民间社会成员的支助下制订处理那些事件的正常程序。各地方当局似乎有更多的了解，知道必须尊重人权和进行良好的管理，以此来帮助结束冲突。但是，最近在这方面有些正面和反面的发展。特别值得担心的是对新闻记者采取的行动，这对言论自由造成可忧的后果。

20. 联合国安哥拉办事处的人权司已经加紧努力，支持把人权作为持久和平的一个基本组成部分的方案。这些努力包括：同联合国系统人道主义事务协调厅和联合国人道主义事务高级专员办事处密切协调。他们致力于协助国内流离失所者和可能自外国返回者的的工作，并且也致力于改善政府尊重人权和对违反人权事件的处理能力。人权司同政府高级官员就和平与全国和解的重要性进行讨论，为尊重基本人权制订具有创造性的计划，并随着政府扩大其对最近自安盟手中夺回的地区的行政管理，制定市级的有效司法制度。

21. 在同政府、教会和非政府组织合作之下建立社区一级的各项倡议开始显示一些缓慢的，但对安哥拉整个人权局势发生越来越大影响的成长。人权事务高级专员办事处同国际非政府组织密切合作，鼓励政府内外的当地行动者参与人权事务。同时，人权司正在进行调查，以衡量一般人对人权的认识 and 了解。迄今，研究显示，安哥拉人对人权的了解多于他们对如何行使人权的机制的了解。

#### 保护儿童

22. 在多年冲突之后，安哥拉境内儿童的处境特别严峻。几代的儿童都在冲突中长大，使许多儿童只认得



战争的现实。这不但反映在数目很大的儿童战斗员的现实上，并且也反映在数以千计的儿童流离失所，与他们的家庭离散或失去家人，以及体肤受到伤害。为了满足这些儿童的需要，国际社会必须在安哥拉全境采取一个协调和可持续的办法。

23. 为了增加对安哥拉境内儿童的保护，应当加倍努力，坚持不得以平民为战争对象，设法接触到大部分是妇女和儿童的易受伤害人口，并确保前儿童战士解除武装和重新融入社会。还应当特别强调数目很大的、成为地雷受害者的儿童以及为流离失所的妇女和儿童的需要，他们由于战争而逃往市区。继续努力让保护儿童的顾问参与派往所有有关地区的特派团成员，以确保受战争影响的儿童能够受到全面保护。

## 五. 人道主义局势

24. 安哥拉的人道主义局势仍岌岌可危。本报告所述期间，有 100 多万人仍依赖分配粮维持生存，约有 250 万人接受人道主义援助。虽然人道主义机构在流离失所人口高度集中的地区维持了大规模的救生行动，但一般生活条件的改善程度有限。自 1998 年以来流离失所的人大多数仍生活在难以得到农田的省会地区，这些家庭不得不依赖那些仅提供基本生活必需品的应急机制。我的非洲特别任务顾问 5 月份访问安哥拉期间对罗安达和万博两省国内流离失所者营地的状况表示关切。为支助处境危险者，联合国机构继续提供农业投入、非粮食物品、医疗保健、供水和卫生方案、一般性物品分配和工作换粮食机会。

25. 本报告所述时期期末，世界粮食计划署(粮食计划署)面临自 2000 年 8 月底起粮食供应线可能中断的问题。为保护供应线，避免其在 9、10 两月的“饥荒期”中断，并由于收割后许多家庭的存粮只够维持约 3 个月，因此粮食计划署在 6、7 两月将接受直接粮食援助的受益者人数减少了约 20%。在卢安纳，4 月份时有 69 000 多名处境危险者接受直接援助，其后则削减了 60%。联合国机构对 9 月份以后有些地区可能出现饥荒表示严重关切，除非采取紧急措施加强供应线。继 4 月中旬联合国粮食及农业组织/粮食计划署

派出粮食和作物供应评估特派团后，粮食计划署估计，需要粮食援助的人数将从 110 万增至 150 万。根据评估结果，营养方面机构建议应急口粮由目前的 1 800 千卡增至 2 100 千卡。

26. 大多数地区的营养状况仍然不错，但有些地区的营养不良比例有所上升。在 Sangando 营地，接受体检的儿童中有 30%营养不良。在庫伊托，由于空运条件有限，粮食计划署只能发放 50%的所需粮食，以致在本报告所述期间，补充营养中心的幼儿人数有所增加。还有报道表明万博周围一些城市的营养不良比例可能上升。但在另一方面，在受打击最重的马兰热及其周围城镇 Cangandala、Kulamuxito 和 Lombe，由于去年采取了旨在支助处境危险家庭的前瞻性干预措施，营养不良比例因此而得以改善。据报告，这一时期，在 14 个省内有 103 000 多人流离失所，比耶、北宽扎、威拉和南隆达等省的流离失所人数最多。另据报告，5、6 两月北宽扎和扎伊尔两省约有 4 000 人返回。

27. 据报告，万博市出现脑膜炎病例，但因作出了协调快速的反应而未发展成流行病。罗安达和本格拉两省记录的小儿麻痹症病例略有增加。据报告，威热镇周围村庄的锥虫病病例数目相对较大。6 月第二周，卫生部、世界卫生组织和联合国儿童基金会展开了小儿麻痹症疫苗接种运动的第一期工作，此项运动分三个阶段进行。安哥拉仍是世界上少数几个小儿麻痹症流行的国家之一，今年的世界性根除小儿麻痹症运动特别以安哥拉为对象。这一宣传运动旨在使 164 个区的 300 万 5 岁以下儿童接种疫苗，约有 600 人参与了此项工作。联合国机构估计，由于普遍存在的不安全局势，目标群体中有 20%的人无法接种疫苗。

28. 一项旨在执行快速评估关键需求所载的建设的详细行动计划已起草完毕，这是向前迈出的重要一步。在 4 月初进行快速评估期间，14 个机构间小组走访了 10 个省的 31 个地区，目的是确定处境危险者的最迫切需求。到 6 月中旬，由该国政府各部、联合国机构和非政府组织的代表组成的 6 个工作分组确定了粮食安全、保健和营养、重新安置、排雷行动、供水

和卫生、保护和教育等领域的切实步骤。将于7月初向安哥拉政府正式提交该行动计划，预期这一计划将成为2000年下半年人道主义干预行动的框架。

29. 本报告所述期间，随着更多地区归属政府管理，对处境危险者的人道主义援助有所增加。这些地区包括威热省的Maquela do Zombo（人口3 947）、马兰热省的Cangandala（人口26 200）和库内内省的Cuvelai（人口5 416）。比耶省的Andulo（44 207人）和万博省的拜伦多（25 096人）也可进入，但由于不安全局势，人道主义机构还未在那里开始运作。在万博省的Calenga（2 054人）、Lepi（3 570人）和Longonjo（16 785人）发起了旨在支助处境危险的流离失所者的人道主义方案。联合国机构对莫希科省的Camenongue作了评估，但因预期的不安全局势而尚未开始活动。人道主义机构仍不能进入东部和南部边境沿线的几乎所有地区。5月份，联合国项目事务厅排雷行动方案报告道，地雷和未爆弹药数在600万至700万枚之间，并发现了79种不同装置。

30. 全国的公路交通仍受限制，人道主义机构只能使用沿海公路和在主要省会城市安全范围内的公路。该国中部和东部连接各省会的公路也不安全。由于陆路受限，超过70%的人道主义援助都通过空运发放。但库伊托和恩加热的简易机场遭毁坏，继续耽误分发工作，使千万人处境更为危险。6月初，恩加热机场修复工作完成，大规模人道主义行动因此得以恢复。

31. 估计到6月底，国内流离失所者人数为250万，约占安哥拉总人口的20%。其中1 051 848人已由联合国机构或非政府组织正式登记。5月初时有记录的流离失所者人数为260万，6月份的数字表明流离失所者人数小幅减少。其原因有二，一是各省政府对国内流离失所者案例作了分类，二是北宽扎和扎伊尔两省出现流离失所者返回现象。

32. 目前正努力寻找解决国内流离失所问题的持久解决办法，作为这一努力的部分内容，省级行政当局正起草重新安置计划，以期不久的将来予以执行。作

为快速评估的一项后续行动，该国政府正与联合国机构和非政府组织协作起草将流离失所者重新安置于城外安全地区的最低业务标准。最低标准具体说明了重新安置的前提条件以及重新安置后的援助目标，预期将于7月份提交给该国政府。

## 六. 社会经济情况

33. 安哥拉长期冲突的后果使许多严重的发展问题和困难浮现，而这些问题和困难影响联合国开发计划署（开发计划署）实现可持续人的发展的基本目标。开发计划署尽管面临种种限制，但继续向政府提供援助，以协助政府处理该国面临的严重人道主义和发展危机。开发计划署国别办事处仍坚持认为，联合国必须采取协调一致和有效的对策，处理安哥拉的人道主义和发展问题。

34. 开发计划署最近承诺与世界银行密切合作，协助政府编写减贫战略文件，从而加强了对减贫措施的持续支持。贫穷已成为一种普遍现象，约78%的农村人口和40%的城市居民生活在贫穷线之下。减贫战略文件是工作人员监测的一揽子方案的一部分。政府认为该文件是其减贫和宏观经济改革政策的基本组成部分。联合国与性别问题有关的活动，重点是协助该国为出席在纽约举行的北京会议五周年联合国大会特别会议作好准备。主要工作是帮助促成一个由各种妇女组织参与的进程，并推动民间社会与政府、特别是家庭和提高妇女地位部的合作对话。

35. 同时，该国经济继续陷于严重的宏观经济不稳定。5月底累积通货膨胀率为96.3%，这就意味着安哥拉购买力已严重削弱，贫穷问题更为严重。严重的宏观经济环境促使政府与世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）就工作人员监测的方案达成了协议，随后将开展全面的结构调整方面达成协议。

36. 战争的后果已影响城市和半城市地区的社会基础设施。在这些地区，流离失所者不断涌入，加上社会基础设施维护不善，已减少了获得自来水、教育和保健等服务的机会。出生时预期寿命为46岁，只有

32%的人可以获得安全饮水，这些指标是发展中国家中最低的。

37. 农业和制造业生产情况很差。特别是农业部门，地雷、军事攻击和普遍的不安全，已迫使人口从该国“粮仓”中央高地以及生产咖啡等经济作物的北部各省弃地而走，从而使他们陷于贫穷并最终逃难到各市区。虽然石油部门在增长，但其对经济其他部门的影响，将取决于货币基金组织方案的顺利实施，还取决于最终向社会部门和经济其他部门增拨资金。

38. 开发计划署继续支助政府各机构、如社会援助和重返社会事务部的能力建设，以协调人道主义援助。还继续向排雷行动的各项活动提供支助，因为此种活动对人道主义援助的运送和国内流离失所者的行动至关重要。已作出后续努力，以尽快拟定和实施一项行动计划，目的是处理代理紧急救济协调员卡罗琳·麦卡斯基率领的联合国机构间代表团的报告提出的各种问题。该代表团于3月18日至23日访问了安哥拉，目的是审查向国内流离失所者提供的现有保护机制和人道主义援助，并评估当地联合国各机构的业务能力。

39. 开发计划署对缺乏可靠的最新社会和经济统计数据、特别是关于受战争影响的人口和地区的统计数据感到不安，因此委托他人对实现可持续人类发展目标的基本方面进行了研究：艾滋病毒/艾滋病对受战争影响人口、特别是国内流离失所者的影响；国内流离失所者对环境的影响，国内流离失所对地方政府结构的影响；以及人口迁移对安哥拉社会整体结构的影响。预计所产生的资料将有助于国家更好地对国内流离失所者的严重处境问题采取对策，有助于拟定政策，以改善受战争影响人口生活条件。

## 七. 意见

40. 就如我在前一份报告中指出的，安盟要为安哥拉重起战火负主要责任。它拒绝遵守《卢萨卡议定书》

(S/1994/1441, 附件)的各项主要规定，特别是未能解除其部队的武装和允许国家行政范围扩及全国各地，从而促使敌对状态迅速普遍恢复。

41. 我仍然对持续战斗和它对人民造成的破坏性影响十分关切。同样令人不安的是，没有人作出切实努力，设法从政治上解决这项争端。为了同安哥拉政府讨论这些问题，我的非洲特别任务顾问于5月间访问了安哥拉，并同多斯桑托斯总统、政府和人运高级官员、各政党和民间社会成员进行了有意义的谈话。商定将举行进一步的会谈，并且他将同政府磋商，进一步访问该国。同时，已挑选了联合国安哥拉办事处主管，不久我将向安全理事会通报这项任命。

42. 虽然政府部队在减少安盟的传统战斗能力方面继续取得进展，但该国许多地方仍持续有游击活动，使人们继续处于不安全的状态下，大大减少了由公路运送人道主义援助的数量。就象本报告中指出的，安哥拉的人道主义情况仍然十分严峻。我再次呼吁所有有关各方，便利紧急救济援助的提供。和以往一样，我还要促请捐助者对2000年关于安哥拉的联合国机构间联合呼吁作出尽可能慷慨的回应。

43. 虽然安哥拉的全面人权状况仍十分严重，但有迹象显示，政府正准备承认有侵犯人权的情况存在，并将拟订经常性的程序来处理那些情况。我很高兴看到这项发展。联合国安哥拉办事处的人权司将继续向政府提供建立人权能力方面的援助。

44. 虽然政府因对安盟展开了成功的军事行为而收复了大片领土，但它仍迫切需要重建被毁的实质和社会基础结构，向因战争而十分疲惫的人民提供维持持久生计的机会。联合国系统和整个国际社会将继续支持政府为了向安哥拉人民，包括向生活在前安盟占领地区内的人民提供基本服务所作的多次努力。