



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1999/214
26 February 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1999年2月26日

秘书长给安全理事会主席的信

我谨在此转递我收到的欧洲安全与合作组织(欧安组织)当值主席 1999 年 2 月 20 日的来信。所附有关科索沃局势的报告是依循安全理事会 1998 年 3 月 31 日第 1160(1998)号决议和 1998 年 10 月 24 日第 1203(1998)号决议的规定以及安理会了解科索沃局势的愿望提交的。

如我在 1998 年 11 月 12 日的报告(S/1998/1068)和 1998 年 12 月 24 日的报告(S/1998/1221)中表明的,我准备一俟欧安组织能够向安全理事会提供有关各方遵守情况的资料,就不再提交有关科索沃局势的报告,但有关人道主义和人权局势的报告不在此列。因此,我准备就科索沃的人道主义和人权局势提出一份报告,补充欧安组织提供的资料。报告将另外提交给安理会。

谨请你提请安全理事会成员注意欧安组织当值主席的来信。应指出,欧安组织的报告是在朗布依埃会谈结束前编制的。安理会已获悉该会谈的情况并发了一项声明。

科菲·安南(签名)

附件

1999年2月20日

欧洲安全与合作组织当值主席

给秘书长的信

请注意我 1999 年 2 月 16 日关于欧洲安全与合作组织(欧安组织)根据联合国安全理事会第 1160 和 1203 号决议的规定,协助编制有关科索沃局势的报告的信。

兹附上关于 1999 年 1 月中至 2 月中期间的科索沃局势、欧安组织采取的措施以及各方的合作与遵守情况的报告。

克努特·沃莱贝克(签名)

附 文

根据联合国安全理事会第 1160 和 1203 号决议的规定,

就科索沃局势提出的每月报告

1999 年 1 月中至 1999 年 2 月中

目 录

	<u>页次</u>
一、一般局势	4
安全情况	4
政治局势	6
人道主义情况	7
人权问题	8
科索沃冲突蔓延的可能性	9
二、欧安组织的活动	10
当值主席和常设理事会的活动	10
科索沃核查团的行动	11
科索沃核查团的行动状况	12
三、各当事方合作与遵守规定的情况	13
敌对行动	13
人道主义问题	15
进入和行动自由	16
政治解决	17
与前南问题国际法庭的合作	17

一、一般局势

安全情况

在报告所述大部分期间,科索沃局势仍然紧张而不稳定。但是在 2 月,南斯拉夫联邦共和国(南斯拉夫)安全部队和科索沃解放军(科军)之间的直接军事交锋程度,与 12 月后期和一月份比起来,已大为下降。主要的军事紧张区情况仍与前一时期一样——科索沃北部的波杜耶沃地区,该省西部的代查尼地区和普里什蒂纳以南什蒂姆列周围的地区。

虽然 2 月军事冲突已经减少,科军对塞尔维亚警察的攻击、零星的冲突和交火,包括南军有时使用重型武器继续发生。报告所述期间最后时期的主要特点是都市恐怖主义的惊人增加,对科索沃各地城镇公共场所的平民进行一系列任意引爆炸弹或枪弹扫射行动。虽然所有这些攻击都无法追究,也不清楚究竟是出于犯罪或政治动机,这些事件导致破坏和恐怖气氛的扩散。

报告所述期间一开始是南斯拉夫安全部队在什蒂姆列和米特罗维察地区的行动。1 月 9 日乌罗舍瓦茨警察局副局长在 Racak 地区被杀。科索沃核查团总部获知,他当时是护送一个调查小组到 Racak。其他两名警察受伤,以直升机运到普里什蒂纳。

1 月 20 日警察在米特罗维察的搜索行动最后造成双方交火,两名科军人员死亡。科索沃核查团观察了整个事件的发展。警察包围了两间房屋,要求屋内人投降。屋内人以小型枪弹回报。当屋内人用反坦克火箭发射器射击时,科索沃核查团安排的进一步谈判就告失败。警察以反飞机大炮还击。发现了两名武装的科军人员尸体。估计屋内有 10 人已逃走。

1 月 22 日科军从 Nevoljane(武契特恩两边)掳走五名年老的塞尔维亚族平民科军告诉科索沃核查团,只要警察不在武契特恩地区从事行动。他们会把人质释交欧安组织。科索沃核查团联络官进行了谈判,促成人质于 1 月 24 日获释。科索沃核查

团强烈谴责科军劫持这些平民是恐怖主义行动。

五名科索沃阿尔巴尼亚人(两名成年男子、一名成年女子和两名年龄约为 10 岁和 12 岁的孩童)于 1 月 25 日夜晚在拉科维那(Djakovica 东北边)被杀。他们是乘坐一辆拖拉车,沿着公路行驶,被小型枪弹射杀。核查人员估计大约是从一个预备阵地发射了 300 发子弹。枪杀事件的第二天,南斯拉夫卫生部长 Mioding Kovac 说,那五人是在一次交通事故中丧生。科索沃核查团继续调查拉科维那事件。

到了 1 月底,据报波杜耶沃地区有严重破坏停火情事。1 月 28 日和 29 日,据报波杜耶沃以南,Kisela Banja 村的方向,有迫击炮、坦克和机枪射击。没有伤亡报导,但观察到该地区有大批流民。科军和安全部队继续在这个地区对峙,双方挖筑战壕,准备阵地,在整个期间,特别令人关注。虽然战斗已经平息,科军或南军都没有按照安全理事会决议的规定撤军。在战地的南军部队超过了 1998 年 10 月 5 日签署的北约组织——南斯拉夫协定所设限度。科索沃核查团已抗议双方这种不遵守情况。

在 Djakovica 至普里兹伦之间的边境地区发生了一些事件。1 月 27 日,一辆六人巡逻车在 Djakovica 地区遇上一个武装团体,双方交火。两名警察受伤,对方据称是科军的团体,有两人被杀。一名南军联络官通知科索沃核查团,科军在同一天也试图从 Djakovica 以南的 Damnjane 村庄附近的阿尔巴尼亚境内渗透入科索沃。有关于该地区战斗的报告,有人见到许多独立民主党人员离开附近的 Romaja 村。

1 月 29 日在 Djakovica 和普里兹伦中途的 Rogovo 村,有 25 名科索沃阿尔巴尼亚人和一名塞尔维亚警察被杀。南斯拉夫当局通知科索沃核查团,Rogovo 事件的开始是因为一个警察巡逻队被人开枪射击,一名警察被杀。科索沃核查团的核查人员证实有四名阿尔巴尼亚族人是穿着科军制服。一名当地科军指挥官后来承认,在 Rogovo 被杀的 25 名阿尔巴尼亚族人,有 18 人是科军人员。南斯拉夫当局同意由他们的专家和一个芬兰法医小组联合调查该事件。

都市暴力事件在 2 月大为增加。普里什蒂纳、米特罗维察、佩奇、乌罗舍瓦茨都发生这类事件,有五人被杀,超过 12 人受伤。其中最严重的事件是 2 月 6 日一个爆

炸装置在普里什蒂纳一间阿尔巴尼亚族小杂货铺外面引爆,炸死了店主和两个路人,包括一名十余岁女童。

收到更多报告述及科军在“管辖”阿尔巴尼亚族社区并对那些被控同塞尔维亚人勾结的人执行惩罚。在佩奇地区,一些据说忠于塞尔维亚人的阿尔巴尼亚族人在个别事件中被谋杀。大多数受害人都是受过高等教育的男子,被塞尔维亚人称做“塞尔维亚的忠贞公民”,他们头部中枪被杀。也有报导阿尔巴尼亚族人被劫持的事件。2月11日在Racak的葬礼中,有八名科索沃阿尔巴尼亚族人被科军人员劫持(科军称之为“逮捕”)。只有在科索沃核查团的干预后,他们才获释。

据称有两名塞尔维亚警察2月10日在科索沃Polje被劫持。另一人在Novo Selo(武契特恩以南)被劫持,后来逃走。科军起先否认劫持和扣留警官,后来就此事同科索沃核查团联系。这个问题尚未解决。

政治局势

主要政治事态发展是注意重点已从战场转到朗布依埃谈判桌。各方似乎对联络小组提出的建议均不满意。因此,要达成协议,可能要靠国际社会施加压力。南联盟当局曾决定宣布核查团团长威廉·沃克大使为不受欢迎的人。经欧安组织当值主席挪威外交部长克努特·沃莱贝克的干预,南联盟才无条件暂停实施这项决定。这是迄今为止南联盟当局与科索沃核查团间关系的最严重的危机。

1月21日,当值主席挪威外交部长克努特·沃莱贝克收到南联盟外交部长日瓦丁·约万诺维奇的信,其中通知他说,驱逐威廉·沃克大使的决定已无条件停止执行。这封信是沃莱贝克外交部长和斯洛博丹·米洛舍维奇总统在贝尔格莱德进行长时间艰难谈判的结果。当值主席同联络小组各国和欧安组织三主席国家外交部长密切协商。在普里什蒂纳的一次记者招待会上,沃莱贝克外交部长强调说,他完全支持沃克大使,如果核查团团长被迫离开科索沃,那就会对核查团的未来造成严重局面。科索沃民主联盟领导人易卜拉欣·鲁戈瓦和塞尔维亚反对党代表对暂停执行宣布不

受欢迎者的决定表示欢迎。但以塞尔维亚副总理沃伊斯拉夫·索谢利耶为首的塞尔维亚激进党公开批评不驱逐核查团团长的决定。

联盟政府起先决定宣布沃克大使为不受欢迎的人,从而造成南联盟与科索沃核查团间关系迄今为止最严重的危机。南联盟当局提出的主要理由是沃克大使作出不公正的判断,宣布南联盟保安部队对拉查克屠杀事件负有责任。“沃克问题”最初曾使人们的注意力从拉查克暴行移开,至少在国内是如此,但同时也使国际媒体高度注意事态发展和政府的反应。

接到参加巴黎和平谈判的邀请时,除科索沃民主联盟领导人易卜拉欣·鲁戈瓦外,各方似乎都犹豫不决。鉴于迄今各方都固执己见,这种态度不应令人惊奇。1998年4月,斯洛博丹·米洛舍维奇总统举行了公民投票,投票结果是绝大多数塞尔维亚人反对外国在科索沃进行干预。不到一年以后,1 300名国际核查人员进驻该省。目前国际社会正在为各方确定协定要素。另一方面,科索沃解放军的活动和言论给科索沃阿尔巴尼亚族许多人带来建立独立国家的很大期望,而现在所建议的并非如此。对许多科索沃阿尔巴尼亚族人来说,改变其希望、回到“相当程度的自治”的主要目标将是痛苦的。

双方代表接受谈判邀请后,发表声明宣布他们将不放弃其立场,不听随国际社会的摆布。他们还宣布,他们将提出自己的计划和建议。

人道主义情况

难民专员办事处估计,科索沃境内流离失所人数仍然为 210 000 人,因为虽然在一些地区人们又开始流离失所,但在另一些地区回归率已有上升。然而,没有住所的人极少。

1999年1月发表了两份住所调查报告。难民专员办事处国内流离失所者住所调查是各个国际人道主义组织的一项联合努力,涉及19个区的654个村庄。在其中440个村庄,共有66 686个住家遭到破坏。22 239座受破坏的房子需要重建,10 480

座房子需要小修或大修。欧洲联盟委员会通过国际管理小组对 1998-1999 年科索沃受破坏的建筑物和地方基础设施进行评估时,评估了 49 965 座房子,其中 23 708 座受到破坏。再加上由当地代表和其他机构提供的估计数后,这次调查发现的受破坏的房子就达到约 28 607 座。由于 1 月下半月的战斗,这两次调查的最后数字将高于已公布的数字。

人权问题

在本报告所述期间,科索沃核查团完成了对拉查克村 45 名阿尔巴尼亚族人被杀害事件的调查,并已将调查资料提交前南斯拉夫问题国际法庭。芬兰法医队完成对 40 具尸体进行解剖后,当局过了 10 天才让家属领回尸体埋葬。科索沃核查团为塞尔维亚当局与家属代表的谈判提供了便利。调查团人员碰到的许多情况,在领回和埋葬拉查克受害者的问题上,双方经常食言,改变要求,提出补充条件。科索沃核查团为 2 月 11 日的葬礼增派了巡逻队和核查人员。核查团团长出席了葬礼。在葬礼上,科索沃解放军拘留了 40 至 60 名阿尔巴尼亚族的人,因为他们是“众所周知的勾结破坏分子”。经核查团干预,多数受拘留者获释。目前正在继续调查拘留事件,并核查是否所有人都已获释。

科索沃核查团已开始在佩奇、普里什蒂纳、普里兹伦、米特罗维察和格尼拉内监测对被控犯有恐怖主义罪和有关罪行的阿尔巴尼亚族人的审判。经初步观察,发现值得关注的问题是,检察官提交的主要证据是被告的口供,而被告在受审时经常收回口供时的说法,其理由是口供是靠胁迫、虐待或酷刑得出的。核查团人权核查员注意到,最近普里什蒂纳和佩奇地区法庭的审判符合国际司法标准,没有发现重大侵犯人权的情况。

科索沃核查团继续同失踪人士(多为塞尔维亚人)家属一起工作,以收集资料,并协助家属获得关于其家人命运的资料。在继续努力核查人权问题的过程中,普里兹伦地区中心已组成了失踪人士问题小组。与失踪人士有关的问题均同红十字委员会

协调。

科索沃冲突蔓延的可能性

欧安组织驻阿尔巴尼亚人员、欧安组织驻斯科普里预防冲突蔓延特派团和欧安组织驻波斯尼亚 - 黑塞哥维那特派团和驻克罗地亚特派团继续密切注意科索沃冲突蔓延的可能性。

到 1 月中,随着科索沃境内局势的恶化,边界沿线南斯拉夫部队的活动有所增加。南斯拉夫军机和直升机持续地巡逻该地区,加强了边防哨所和军事设施,并继续敷设地雷。在本报告所述期间,虽然局势仍然很紧张,但是没有发生任何涉及南斯拉夫部队和阿尔巴尼亚边境警察的严重边境事件。

科索沃解放军(科军)继续在阿尔巴尼亚境内进行少量活动。据报导有人付给一些阿尔巴尼亚青年现金,利用他们将补给品运往南联盟。据报曾经几度——特别是在 1 月 28 日和 2 月 14 日——发生较大型的科军单位企图过境的事件,其中有几次导致死亡。

在本报告所述期间,虽然仍旧发生了一些国内重新定居的情况,但是阿尔巴尼亚和南斯拉夫联盟共和国边境没有什么难民越界移徙的情事。少数科索沃难民不断从黑山沿着一条通往意大利的试探性的路线,渡过斯库台湖进入阿尔巴尼亚境内(1 月 20 日,一群(50 名)难民越界进入阿尔巴尼亚,随后又有几批为数较少的难民(共 60 名)进入该国)。

在本报告所述期间,地拉那的政府官员接待了若干名科索沃阿尔巴尼亚族知名人士,以作为朗布依埃会谈前阿尔巴尼亚统一该国对科索沃地位立场的主动行动的一部分。1 月 12 日,自称为“科索沃总理”的布扎尔·布科什在地拉那的一次谈话中表示赞成使科军隶属于未来的“科索沃政府”以使“军队”具有一个“司令部”。阿尔巴尼亚总理马伊科强调说,阿尔巴尼亚政府将遵守考虑到科索沃境内阿尔巴尼亚人的意愿的任何协定,并且比他的前任要明确地支持使科索沃成为南斯拉夫

联盟共和国内的一个自治共和国的想法。

针对 1 月 14 日南斯拉夫外交部长约万诺维奇在马德里的一次记者招待会上提出的指控,阿尔巴尼亚外交部长于 1 月 15 日发表声明,否认科索沃解放军(科军)在阿尔巴尼亚境内建有基地。欧安组织驻阿尔巴尼亚人员边境监测报告证实,由于冬季情况、雷区的存在和在边界沿线加紧巡逻等各种因素,尤其是同夏季相比,科军的驻扎人员不算多。

关于阿尔巴尼亚北部的安全情况,在同(南联盟)黑山的边界附近的一些地点继续经常进行有走私活动,特别是通过哈尼霍蒂特过境点,在多数情况下渡过斯库台湖进行的走私。

在本报告所述期间,前南斯拉夫的马其顿共和国北部同南斯拉夫的边境保持稳定和平静,没有发生任何重大事件,移徙或军事部署模式也没有明显的变动。

继拉查克屠杀事件之后,除了两个主要的阿尔巴尼亚族政党领导人以外,其他方面对于科索沃日益恶化的局势没有作出什么明显的反应。在建立新的联合政府、纳入阿尔巴尼亚族的阿尔巴尼亚人民民主党、并由议会核可大赦法从而将泰托沃和戈斯蒂瓦尔市长释放出狱之后,政府内部的政治气氛显著地改善,从而有助于提高民众——特别是阿尔巴尼亚族地区人民的士气。这种情况又有助于减轻大多数人民对于科索沃局势的任何恶化必然会带来的不利后果所感到的忧虑,使得人们对科索沃的事态发展具有一种较大的适应力。

二、欧安组织的活动

当值主席和常设理事会的活动

1999 年 1 月 20 日,欧安组织三人小组(挪威、奥地利和波兰的外交部长)讨论了因南联盟决定宣布沃克大使为不受欢迎的人而导致的局势。他们要求撤消这项决定。

1999 年 1 月 21 日,欧安组织当值主席克努特·沃莱贝克在贝尔格莱德同米洛舍

维奇总统和外交部长约万诺维奇举行了会谈,坚持要求南联盟政府撤消宣布科索沃核查团团长威廉·沃克大使为不受欢迎的人的决定。由于这些会谈以及国际社会的一致支持,这项决定被冻结。当值主席随后访问了设在普里什蒂纳的科索沃核查团总部,就这些事态发展向核查团工作人员作了情况简介。

在本报告所述期间,欧安组织主席在维也纳召集举行了专题性的科索沃问题会议,所讨论的问题除其他外包括科索沃的人道主义状况和重建。难民专员办事处派驻前南斯拉夫的特使尼克·莫里斯先生和欧洲联盟委员会的法布里齐奥·巴尔巴索先生在非正式观察小组的会议上讲了话。

当值主席出席了1月29日提出举行朗布依埃谈判的联络小组会议。

2月1日,欧安组织的常设理事会表示完全支持国际社会为实现科索沃冲突的政治解决而作的努力。

当值主席出席了2月6日在法国朗布依埃开始举行的和平会谈的开幕式。陪同他出席的是沃克大使。当值主席、他的工作班子以及科索沃核查团代表正在密切关注会谈的进展情况。当值主席还参加了于2月14日和20日举行的联络小组会议。

科索沃核查团的行动

在本报告所述期间,科索沃核查团继续集结力量。各区域中心(普里兹伦、佩奇、米特罗维察、格尼拉奈和普里什蒂纳)开设了新的以城市为基础的协调中心和以乡村为基础的外地办事处。普里兹伦区域中心在苏瓦河、奥拉霍瓦茨和普里兹伦设立了协调中心,并在拉斯塔奈、大克鲁沙、马利舍沃、祖尔和斯拉普扎奈设立了外地办事处。米特罗维察区域中心在武契特恩、斯尔比察和希波里耶设立了协调中心,并在特雷普查、瓦甘尼察、下斯塔诺夫采、莱波索维奇、兹韦钱、祖宾波托克和鲁德尼克山设立了外地办事处。佩奇区域中心在克利纳、伊斯托克、德查尼和贾科维察设立了协调中心,并在尤尼克和罗戈沃设立了外地办事处。格尼拉奈区域中心在维蒂纳和卡梅尼察设立了协调中心,并在奥戈什泰、拉尼鲁格乌格利亚雷、日

蒂尼耶、普罗扎拉尼耶和什米拉设立了外地办事处。普里什蒂纳区域中心在乌罗舍瓦茨、普里什蒂纳和格洛戈瓦茨设立了协调中心,并在利普连、卡查尼克、什特尔普采和什蒂姆列设立了外地办事处。协调中心数目共计 16 个,外地办事处共计 24 个。至 2 月 20 日为止,核查团共有 1 306 名国际工作人员,1 263 名当地工作人员(共计 2 569 人)。

科索沃核查团继续监测科索沃整个地区的局势,核查停火制度的维持情况并调查关于违反停火以及并非为控制交通和犯罪目的而设置路障和检查站报告。除已获授权的核查任务外,科索沃核查团与前一报告所述期间一样,还参与实施缓和紧张关系的总体行动、谈判释放人质以及实施建立信任措施,例如设立外地办事处。科索沃核查团警察核查员开始监督当地警察在执行其调查任务过程中的处理方式。科索沃核查团总部的重建股与科索沃核查团奥拉霍瓦茨协调中心(普里兹伦区域中心)合作,促使塞族和阿尔巴尼亚族当地的代表之间进行了一系列接触,以协助恢复马利舍沃地区乡村的重要社区服务。佩奇区域中心组织了一系列地方行动,重新向当地乡村供应电力。陪同塞族技术员前往阿尔巴尼亚乡村的做法导致产生了足够的信任,使得能够从事重要的维修工作。

科索沃核查团的行动状况

人员:

核查团总部:	250
核查团简介中心教员:	39
核查团简介中心受训人员:	55
核查团普里兹伦:	204
核查团米特罗维察:	177
核查团佩奇:	186
核查团格尼拉奈:	144
核查团普里什蒂纳:	217

核查团贝尔格莱德:	7
核查团斯科普耶:	6
核查团地拉那:	3
核查团协理(临时)成员:	18
核查团国际工作人员(所有地点):	1 306
核查团当地工作人员(所有地点):	1 263
共计:	2 569
美国-科索沃外交观察团:	7
欧洲联盟-AG:	21
<u>车辆</u>	
装甲: 124	非装甲: 247

三、各当事方合作与遵守规定的情况

这一节只将重点放在安理会第 1199 号决议规定的要求上并根据科索沃核查团掌握的资料,评估在本报告所述期间南联盟当局和科索沃阿尔巴尼亚族领导人,包括科军是否遵守了决议的宗旨。

欧安组织当值主席在本报告和前几份报告中都表示,南联盟当局和科军都没有充分遵守安理会第 1160 号决议(1998 年 3 月 31 日通过)和第 1199 号决议(1998 年 9 月 23 日通过)的规定;这两个当事方也没有充分遵守欧安组织/南联盟协定(1998 年 10 月 16 日)和北约组织/南联盟协定(1998 年 10 月 25 日)中所概述的新增加的任务。

敌对行动。安理会第 1199 号决议就停止军事和安全部队的活动提出了若干要求(第 1、4a 和 6 段):

“……要求所有当事方、集团和个人立即停止敌对行动,在科索沃维持停火;

“……还要求南联盟……停止安全部队影响到平民的一切行动,下令用于镇压平民的安全单位撤出……;”

“……坚决要求科索沃阿尔巴尼亚族领导人谴责一切恐怖主义行动,并强调科索沃所有阿尔巴尼亚族裔都应只用和平手段争取他们的目标。”

南联盟当局和科索沃解放军(科军)普遍没有遵守这些规定。这一对抗的循环,在不按一定顺序的情况下,总的可以描述如下:科军对内务部(塞尔维亚警察)发动较小型的攻击,一般来说是攻击警车、建筑和个人;南联盟当局则作出过度反应,往往是内务部在南斯拉夫军队(南军)的支援下,展开大规模封锁和搜查行动,偶尔还使用重型武器,包括迫击炮、防空火炮和坦克;由此而导致人口移动;科军在其他地方重新进行活动。通过战斗争夺具有战略重要性的公路往往是导致冲突的因素。应当指出,在本报告所述期间,科军对塞尔维亚警车和巡逻队的攻击可能导致了若干违反停火的事件。

主要事件如下:

- (a) 什蒂姆列。1月20至21日,在科军伏击杀害4名警察之后,内务部在什蒂姆列展开了大规模的封锁和搜查行动,1月20至21日激烈程度有所减缓。科索沃核查团人员报告说听到“重型迫击炮”的炮击声(1月18日,武警违反欧安组织当值主席与南联盟外交部长约万诺维奇商定的安排,再一次进入村庄,恢复与科军之间的战斗)。
- (b) 米特罗维察。1月20日,内务部向怀疑藏有科军人员的一所住宅开火。尽管科索沃核查团试图安排停火,科军仍用小型武器、火箭推动榴弹和防空火炮开火,住宅内有两人被杀。尸体身着军装和佩戴科军的徽章。
- (c) 希波列。1月20日,内务部展开封锁和搜查行动,使大约5 000居民临时流离失所(难民专员办事处的估计)。
- (d) 拉科维察。1月25日,科索沃核查团来到一个射击事件的现场,在此事件中,5名阿尔巴尼亚族平民,包括坐在行驶的拖拉机和拖车内的一名妇女和

两名儿童被枪杀。据科索沃核查团估计,从一个预备好的位置共向他们发射了 300 发子弹。

- (e) 卢扎内。1 月 27 日,在此地区看见坦克在开炮。内务部的一名联络官指控说,科军在 1 月 26 日晚间攻击了卢扎内的警察局。没有看到科军据点还击。双方都未尝试撤离。
- (f) 罗戈沃。1 月 29 日,25 名科索沃阿尔巴尼亚族人和一名塞尔维亚警察被杀。佩奇的科军地段指挥官后来说,在 25 人中,有 18 人是科军成员。
- (g) 尼加科维察。2 月 4 日,科军在城市北郊伏击了坐在车上的 4 名内务部人员。

科索沃阿尔巴尼亚族领导人没有按照安理会第 1199 号决议的要求“谴责一切恐怖主义行动”和规定科索沃所有阿尔巴尼亚族裔“都应只用和平手段争取他们的目标”。科军仍试图在南联盟军队和塞族警察部队撤离的所有地区巩固军事力量。一些有关边境事件的报告指出,阿尔巴尼亚边境这边继续有人员和武器的渗入。城市暴力加剧,主要特点是塞族和阿阿尔巴尼亚族双方的财产都遭到手榴弹和炸弹的攻击:其中一些攻击可归咎于有组织的犯罪。

绑架和劫持事件使科索沃的紧张局势继续加剧,是造成民间社区动乱的一个主要根源;民众对此问题的抗议已是更常见的现象。佩奇区受到的影响特别大,该区有记录的绑架事件数目最多。1 月 25 日,科军政治代表阿德姆·德马茨声称,科军没有扣押塞族人,只关押了已经受审并被判犯有轻罪的阿尔巴尼亚族人。

- (a) 1 月 22 日,科军在尼沃联内绑架了 5 位平民并拒绝释放他们,直到南联盟当局释放在 1998 年 12 月 14 日边境伏击事件中抓获的俘虏。
- (b) 拉察克。2 月 11 日,在拉察克的葬礼中,科军劫持了 8 名阿尔巴尼亚族人。人道主义问题。安理会第 1199(1998)号决议就人道主义援助提出两项要求(第 2 段和第 4 段):

“... 要求南斯拉夫联盟共和国当局和科索沃阿尔巴尼亚族领导人立即采取步

骤改善人道主义局势……”

“……还要求南斯拉夫联盟共和国……与难民专员办事处和红十字委员会达成协议,便利难民和流离失所最安全返回家园,并允许人道主义组织和供应品自由无阻地进入科索沃……”

不太容易将军事行动与在人道主义方面的影响区别开:在有人居住的任何地方发生战斗,都会产生大批国内流离失所者。内务部开展封锁和搜索行动(上文第 5.a 和 5.c 段即是实例)必然产生的附带后果是给目标人口造成痛苦。

然而,双方与人道主义组织和非政府组织合作的总体情况基本良好。红十字委员会注意到,南斯拉夫联盟共和国当局在提供关于被拘留者的资料 and 与他们接触的机会方面有所改善。科索沃核查团人权核查员还注意到地区法院某些程序有所改善,在普里兹伦、佩奇和普里什蒂纳三镇尤为如此。阻止人道主义物品进入没有成为严重问题,但是,曾发生这些现象。

(a) 2月4日,Nevodimile 的塞族平民不让难民专员办事处援助车辆经过,这些车辆向乌罗舍瓦茨地区的 Jezerce 阿尔巴尼亚人村庄运送援助品;塞族人说,夏季冲突期间阿尔巴尼亚村民绑架了两个塞族人;他们在拒绝车辆通过之前,坚持要求检查车辆装运的货物。

进入和行动自由。联合国安理会第 1199(1998)号决议号决议提出一项关于使参与国际监测的人员能够出入并享有行动自由的要求(第 4b 段):

“……还要求南斯拉夫联盟共和国……使欧洲共同体监测团和派驻南斯拉夫联盟共和国的外交使团能够在科索沃境内有效地持续进行国际监测,包括让这些监测人员能够进出科索沃并在科索沃境内享有完全的行动自由,不受政府当局阻碍,并迅速颁发适当的旅行证件给参加监测工作的国际人员……”

曾多次发生拒绝让科索沃核查团核查员进入各地区的事件;另有几次对他们进行威胁;还使用武器进行威胁。譬如:

(a) 1999年1月25日,南军不让科索沃核查团进入 Tanes Do 村。

- (b) 1月27日,内务部军官用狙击步枪和反弹克武器威胁科索沃核查团巡逻队。这支巡逻队曾陪同阿尔巴尼亚族人回家取私人物品。
- (c) Planeja 附近的南军不让科索沃核查团巡逻队前往 5 公里边界地区。自从南军试图建立限制边界区以来,现已发生多起此类事件。
- (d) 2月2日,科军不让科索沃核查团巡逻队前往 Ziljivada,他们要求事先提出通知。
- (e) 2月10日,普里什蒂纳机场。不让科索沃核查团通过,后来受到南军检查站阻拦。南军要求翻译离开车辆,后来试图拉他下车。

政治解决。安理会第 1199 号决议提出两项关于必须努力政治解决冲突的要求(第 3 段和第 4d 段):

“……呼吁南斯拉夫联盟共和国当局和科索沃阿尔巴尼亚族领导人在不预设条件和有国际参加的情况下,立即开展有意义的对话,按照一个明确的时间表,导致……通过谈判达成科索沃问题的政治解决……”

“……还要求南斯拉夫联盟共和国……在按照安理会第 1160 号决议的呼吁同科索沃阿尔巴尼亚族进行第 3 段所指的对话时,按照一个明确的时间表迅速取得进展,以期就建立信任措施达成协议,为科索沃的问题寻求政治解决……”

南斯拉夫联盟共和国当局一再拒绝与他们所称的“恐怖主义分子”谈判,阿尔巴尼亚族一方依然有分歧,并坚持认为不可以信任南斯拉夫联盟共和国当局。双方都没有努力开展谈判,在双方接受联络小组召集他们在朗布宜埃进行谈判之前,情况始终如此。

与前南问题国际法庭的合作。安理会第 1199(1998)号决议提到必须与前南问题国际法庭合作(第 13 段):

“……呼吁南斯拉夫联盟共和国当局、科索沃阿尔巴尼亚族领导人和其他有关各方与前南斯拉夫问题国际法庭检察官充分合作,调查在法庭管辖范围内的可能违规行为……”

南斯拉夫联盟共和国当局在遵守与前南斯拉夫问题国际法庭检察官充分合作的要求方面没有任何进展。尽管国际社会、当值主席和科索沃核查团团长沃克大使一再呼吁,但是,南斯拉夫联盟共和国当局拒绝与前南问题国际法庭合作,并且不允许检察官路易丝·阿尔布尔进入科索沃开展调查。没有证据表明南斯拉夫联盟共和国当局已将参与虐待平民和蓄意毁坏财产的保安部队成员绳之以法。
