



秘书长关于联合国安哥拉观察团(联安观察团)的  
报告

一、导言

1. 本报告是根据安全理事会 1997 年 10 月 29 日第 1135(1997)号决议第 7 段提出的,在该决议中安理会请我报告争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)履行 1997 年 8 月 28 日第 1127(1997)号决议规定的所有义务的情况,并汇报恢复撤出联合国安哥拉观察团(联安观察团)军事人员的时间表。本报告涉及 1997 年 10 月 17 日我最近的报告(S/1997/807)以来的事态发展。

二、政治方面

2. 安全理事会第 1135(1997)号决议核准了国际社会需对安盟采取的新措施。这些措施对安哥拉局势产生严重的政治和心理方面的影响。在通过该决议后,我的特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生于 1997 年 10 月 31 日前往安杜洛,与安盟领导人若纳斯·萨文比先生讨论安哥拉和平进程的现状。萨文比先生重申了他对《卢萨卡议定书》(S/1994/1441,附件)的承诺,同时告诉我的特别代表安盟政治委员会即将举行会议审查可能出现的形势。在为期四天的审议后,该委员会于 11 月 4 日发表了一项公报,声称实施制裁是不公正的,并指出由于这些制裁,安盟将会在履行根据《卢萨卡议定书》规定的剩余的任务方面面临“巨大困难”。然而,在随后会见我的特别代表

时,并在联合委员会于 11 月 5 日举行的会议期间,安盟代表团团长重申他所代表的运动打算维持其承诺继续与和平进程合作。然而,他表明,由于需“说服”安盟的支持者给予合作,因此需要一些时间才能重新恢复履行尚未完成任务的势头。

3. 1997 年 10 月 31 日,安哥拉政府发表了一项声明,列举了导致对安盟实施制裁的事态发展,并重申其关于继续与安盟对话和对民族和解的承诺。11 月 11 日,安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯先生与萨文比先生进行电话会谈,其间他们交换了关于和平进程的看法,并同意继续进行协商,以最后确定他们在安哥拉举行会谈的安排。11 月 19 日,在接受安哥拉一家主要报纸的采访时,多斯桑托斯总统建议该会谈应在 12 月初举行,即在他最近到海外访问返回安哥拉之后不久举行。我的特别代表一直在敦促双方尽快商定该会谈的日期和地点。

4. 1997 年 11 月 17 日,萨文比先生与我的特别代表在安杜洛再度举行广泛讨论,三个观察员国家(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)的代表也陪同在场。在这次会谈期间,安盟领导人向联合国提交了一份他们所关切问题的清单,并指责安哥拉政府试图破坏安盟在农村的政治结构,从而使和平进程陷入新的僵局。贝耶先生和观察国的代表们再度向安盟强调,亟需恢复执行其余的任务,包括使安盟完全非军事化,并迅速使国家的行政扩展到安哥拉全境;他们还答应核查安盟提出的所有指控,同时,他们吁请安盟不要限制联安观察团人员的行动自由,因为这方面的问题已严重阻碍履行赋托给联合国的任务。

### 三、安盟履行义务的情况

#### A. 军事和警察方面

5. 紧张情况持续存在,尤其是在宽多和卢卡拉(北隆达省)以及在库托、威拉和马兰杰各省,这是因为继续发生抢劫活动和双方部队的调动而造成的。尽管如此,该国军事和安全形势仍然相对较为平静。虽然在新的制裁于 1997 年 10 月 29 日生效之前

安哥拉全国上下充满着紧张情况,但双方之间仍然有一定程度的合作。然而,在实施制裁三周后,除在联合委员会一级,安盟几乎断绝与联军观察团和政府的所有联系。

6. 在报告所述期间,联军观察团的军事观察员和民警观察员曾多次无法进行巡逻,尤其是在安盟控制地区,而且还遭到骚扰和殴打。该国人员与货物的自由流通继续遭受到政府和安盟所设立的检查站的阻扰。安盟部队及其支持者恢复布雷活动,以及安哥拉国家警察在一些地区恢复这类活动,加深了紧张局势,同样,安哥拉武装部队在未事先通知联军观察团的情况下进行部队调动也使紧张局势进一步恶化。11月28日,根据媒体的报道,政府部队已强行控制安盟在北隆达省占据的一些小型钻石采矿地区。

7. 据现有的资料表明,在1997年10月29日安理会通过第1135(1997)号决议至11月20日之间,共有84架小型和大型飞机降落在安盟控制地区。由于安盟对联军观察团核查活动施加限制,因此无法登记所有这些飞机的编号。此外,一直有报道表明安盟继续在进行军事训练和补充给养。另外,在安杜洛和拜伦多的据点及周围地区仍可看到安盟的武装人员。

8. 在暂停三周之后,安盟于1997年11月21日恢复登记和遣散其“残余部队”。在过去的数周里,安盟已向联合国提交更多武装人员的名单,包括于11月和12月在拜伦多登记的145名高级官员。这使得“已登记”的残余部队人数达到6 899名,而安盟正式宣布的剩余武装人员共计7 759名。迄今为止,安盟尚未向联合国提供一份关于其“残余部队”的更为令人可信的数字。同时,安盟告诉联军观察团在该国不同地区存在56套通讯设备,安盟说它们是用来协调有关扩展国家行政和登记及遣散其剩余部队的活动。迄今联军观察团已核实了43套通讯设备,但主要由于安盟的不合作,尚无法核实其他的设备。

9. 关于遣散部队的问题,安盟所有15个驻扎部队的地区现已关闭,使得正式复员的安盟人员总数达40 059名,包括5 647名因战争致残的士兵。然而,一些中心仍在遣散安盟因战争致残的士兵。

## B. 扩展国家行政

10. 在安盟的政治委员会于1997年11月4日发表了一项声明之后,安盟领导人宣布,在对和平进程的现况进行更多的“评估”之前以及在政府与安盟当局之间在国内若干地区的问题获得解决之前,将暂停扩展国家行政的工作。11月5日,联合委员会对这项声明深表关切,因为安盟代表早先在罗安达曾作出与此相反的承诺。在进一步拖延之后,安盟于11月21日向政府提出关于国家行政正常化的新建议。在政府同意这些建议以后,由双方和联合国的代表组成的省级部门间业务小组在大多数的省份中举行会议,以制定执行商定的方案的方法。

11. 1997年11月22日,在全国恢复扩展国家行政的工作,并且有所进展,虽然步调很慢。截至12月4日,在必须正常化的344个地点中,中央行政已经扩展到200个地点。这些地点包括宽果、马温加和内加吉,这是当初在安盟控制下的五个重要战略地点中的三个。到目前为止,在安哥拉总共18个省中,扩展国家行政的工作只在四个省完成(威拉、北克万扎、本戈、扎伊尔)。在威热省,安盟宣布,在完成对其一名成员的死亡(死因据称是警察的暴力造成),另一名成员失踪和安盟在内加吉镇的财产被没收的事件的调查工作之前,暂时停止正常化进程。在马尔杰省,安盟指出,在对其10名支持者在被政府警察拘留期间死亡的调查工作完成之前,暂时停止扩展国家行政的工作(这个事件后来经过联安观察团证实和谴责)。关于安盟总部目前所在地点,也就是政治敏感的安杜洛和拜伦多两地,安盟宣称,这个问题应当在多斯桑托斯总统和萨文比计划举行的会谈中讨论。

12. 同时,由于安哥拉国家警察与安盟的同情者之间日渐紧张的局势,在已经建立中央权威的地点,巩固国家行政的工作也越来越困难。安盟指控政府企图以武力占领这些地方,并声称政府对付盗匪的安全行动的实际目的是拆散安盟的政党结构。政府方面则指控安盟阻碍新设立的地方当局的工作以及试图经营一个与其平行的行政机构。从联安观察团能够核查到的案件来看,双方的指控都有些是符合事实的。为了

舒解上面的关切,政府决定暂时停止安哥拉武装部队在该国南部地区的特别安全行动。在 1997 年 11 月中,政府向联合委员会提出了解除平民人口武装的新方案,分三个阶段进行,开始先在广大群众中进行宣传工作。

13. 1997 年 11 月 24 日,萨文比先生寄给我一封信,对政府对付安盟成员的行动深表关切。我指示我的特别代表对信中的一些指控进行调查,其中有些指控已经被联安观察团证明为事实。但是其他据称的行动似乎是盗贼所为。12 月 2 日,联安观察团发现了一个巨大的坑,里面堆积了数百人的尸体,这个坑是安哥拉武装部队在安哥拉中部发现的。同时,一些安盟的党员被皮奎(威热省)的民防份子逮捕并且受到粗暴待遇的事也获得联安调查团证实。

#### C. 把沃尔冈无线电台转变为一个无党派的广播设施

14. 在安盟为建立一个调频网提出了必要的申请文件,以取代它目前的短波无线电台以后,安盟在罗安达得到了新的广播设施的频道。1997 年 10 月 13 日,它申请在其他安哥拉城市设立中波无线电台的额外频道。另外在 10 月间,安盟派遣了一个将来的无党派无线电台“觉醒无线电台”的经理队伍到罗安达,同当局讨论行政和技术程序。但是,政府最近表示,在批准“觉醒无线电台”营业之前,安盟必须提供额外的资料。这件事还在等待对方的答复。遗憾的是,自从开始对安盟实施新的制裁以来,敌对的宣传又重新开始了,特别是在沃尔冈无线电台。

#### 四、撤出联安观察团的军事人员

15. 在我 1997 年 10 月 17 日提出的上次报告(S/1997/807)中,我曾建议稍微推迟撤出联合国驻安哥拉的部队。这项建议得到安全理事会的支持。12 月 3 日恢复了撤出人员的工作。联合国军事人员的兵力目前为 2 495 人,包括 192 名军事观察员、78 名军事参谋、1 668 名士兵和 557 名军事支助人员。联合国部队的主要工作是将安

盟的部队安置到复员中心,在完成这项工作后,我相信观察团现在可以在本月下半月和 1998 年 2 月的第一周期间逐步裁减兵力。根据目前同部队派遣国协调制定的计划,在 12 月底以前约遣回 700 名来自赞比亚和津巴布韦的军事人员、葡萄牙的后勤股以及若干军事观察员和参谋。这样联安观察团大约还剩下 1 750 名不同类别的军事人员,包括将在安哥拉 6 个地区部署的快速反应部队。因此,12 月将是过渡期,在该月间联合国在安哥拉的部队的部署将发生重大变化,使联安观察团在 1998 年 1 月的第一周时可以达到计划中的迅速反应的编制。

16. 观察团的军事组成部分的遣返工作将于 1 月中再度开始,目的是将联安观察团的兵力减少到我当初在 1997 年 6 月 5 日的报告(S/1997/438)第 44 段中设想的水平。但是,鉴于安哥拉安全局势非常复杂,我将继续审查观察团的需要,在必要时调整 1998 年 1/2 月间的裁减人数。我打算在下次定于 1998 年 1 月 13 日向安理会提出的报告中提出关于撤出建制部队的最后阶段的建议。

## 五、人道主义方面

17. 在本报告所涉期间,人道主义援助协调股(人援协调股)和与它合作的方案及机构继续进行复员进程,包括登记、发给身份证、运送复员的前战斗人员到他们选择的地方、以及提供重返社会物品包。

18. 迄 1997 年 12 月 4 日为止,在甄选和复员中心及军事战争残疾中心登记的 78 887 名士兵中,已有 40 059 名安盟人员复员。此外,还有 6 889 名安盟“残余”人员在原地登记,其中 424 名已复员。1997 年 11 月 10 日,宽多-库邦戈省的复员作业中止,因为联合国两名工作人员被安盟份子袭击受伤。尽管有这些干扰和延误,最后三个甄选和复员中心(安杜洛、卢梅热、利夸)的复员工作还是完成了。

19. 联合委员会的复员和重返社会技术工作组已为特殊类别的安盟人员订定复员程序,包括将安盟人员纳入国家警察以及国家排除障碍和爆炸物研究所(排爆研

究所)和退役战士重返社会和重操专业研究所(社专所)的各项方案。不过,总的复员方案继续遭受严重的延误,影响了和平进程的前进步伐。还有令人严重关切的是,安盟袭击人道主义工作人员的事件(见上文第 18 段)再次增加,这些事件已受到联安观察团大力谴责。虽然萨文比先生在 11 月 17 日与贝耶先生和三个观察员国家的代表会晤时答应惩罚肇事者,但是联安观察团至今仍在等安盟告诉他们这些人是谁和他们获得了什么纪律处分。

20. 遗憾的是,捐助界响应 1997 年援助安哥拉的人道主义呼吁作出的捐输仍然不足。联安观察团和人道主义援助协调股已多次对资金不足难以完成这个重要的复员方案深表关切。为了如期完成这个方案,还需要继续通过摊派预算来向协调股的复员和重返社会办事处(复员办事处)提供活动资金,直至 1998 年 3 月底为止。

## 六、意见

21. 《卢萨卡议定书》签字至今已三年,但是其中的主要条款特别是关于把安盟军队非军事化和扩展国家行政的条款,仍然未完成。和平进程的进展仍然缓慢,因为安盟时而大力合作,时而长时间地拖延。自从我在 1997 年 10 月 17 日提出上一个报告(S/1997/807)以来,未完的任务没有重大的进展。

22. 双方——特别是安盟——必须为这种不能令人满意的现状负责。尽管国际社会屡次呼吁,安盟还是不遵守安全理事会各项有关决议,这些决议要求安盟无条件合作履行其根据《卢萨卡议定书》规定的各项义务。

23. 安盟在 11 月 21 日恢复执行其未了的任务,使该国总的形势稍有改善。但是,安盟绝不能再有延误,务必要完成这些关键任务,即把军队非军事化和把国家行政扩展到全国。与此同时,安盟应当立即停止限制联安观察团的行动自由,不要阻碍联合国进行核查活动。不用说,袭击联安观察团人员的人会受到应有的惩处。

24. 与此同时,该国政府在扩展国家行政时不要使该国某些地区已经紧张的局

势更形恶化,并请其与联合国充分合作,调查有关安盟支持者失踪和被拘禁的指控。我欢迎安哥拉武装部队在该国一些地区暂停进行特别行动。

25. 随着需要由联合国军队执行的许多任务结束,我打算按照上文第 15 段和第 16 段所述的那样着手裁减联安观察团的军事人员。我希望安哥拉的当事双方特别是安盟能够趁联合国军队尚在安哥拉的这段时间加紧进行和平进程。

26. 我并欢迎多斯桑多斯总统和萨文比先生已同意必须在最近的将来在安哥拉境内会晤。这两个领导人的会晤如能好好筹备,就可能加强双方的互信,大大地有助于改善该国国内的民族和解前景。我的特别代表已作好准备,随时可以提供协助。



