

大会  
安全理事会Distr.  
GENERALA/51/929  
S/1997/482  
16 June 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH大会  
第五十一届会议  
议程项目39  
阿富汗局势及其对国际和平  
与安全的影响安全理事会  
第五十二年秘书长的报告

## 一、导言

1. 本报告依照大会1996年12月17日第51/195 B号决议第19段提交,其中大会请秘书长每三个月就联合国阿富汗特派团(联阿特派团)工作的进展情况向大会第五十一届会议提出报告。本报告所述期间为1997年3月16日提出第一次进度报告(A/51/838-S/1997/240和Corr.1)之后的第二个三个月期间。本报告也是根据安全理事会关于定期报告阿富汗情况的要求提出的。

## 二、阿富汗近期事态发展

军事形势

2. 在本报告所述期间的头两个月中,塔利班和反对派双方一直僵持不下,其中任何一方都无法取得重大进展。在下列四个地区继续发生零星战斗:萨兰关隘的进口和喀布尔北部的潘吉石尔山谷;中部邻接巴米安省和瓦尔达克省的加尔邦德山谷;西北部的巴德吉斯省;和库纳尔省、拉格曼省和楠格哈尔省东部地区。

3. 不过,5月19日打破了军事僵局,当时阿富汗伊斯兰民族运动(民族运动)的一名主要司令官阿卜杜勒·马利克将军发动了那时似乎拥护塔里班转而反对民族运动领袖拉西德·杜斯图姆将军的军事行动。马里克将军在其他民族运动指挥官的支持下于5月24日控制了马扎里沙里夫。杜斯图姆将军逃离该城,到土耳其寻求庇护。马里克将军随后担任民族运动的领袖。

4. 塔里班利用这一机会发动攻击。5月26日和27日夜晚,塔里班部队在反对派叛变份子的支持下夺取了萨兰关隘。大批塔里班士兵,估计约在5 000名至10 000名之间,首次渗透进入兴都库什北部地区。控制这一地区的团结党派别让这些部队自由通过普利胡姆里。约有3 000名士兵前往马扎尔,其他士兵则往昆都士和塔哈尔省挺进。塔里班代表团在毛拉·穆罕默德·高斯率领下,于5月27日飞往马扎里沙里夫与马利克将军就两股力量协调的问题进行会谈。不过,这些渗透的塔里班部队立即开始解除民族运动和团结党部队的武装,并严格实施伊斯兰教法,包括关闭女子学校和禁止妇女就业。

5. 5月27日,已经极为复杂的局势又发生变化,当时马利克将军显然对塔里班迅速解除他的部队的武装感到警惕,决定再次改变立场,袭击塔里班部队。在这场马利克将军和团结党联合部队发动的攻击之后,马利克发布命令,不准向民兵缴械。在其势力范围之外的塔里班部队由于人数不足、武器欠缺,于5月28日撤离马扎尔。据称塔里班有数百人伤亡,另有数百人被俘。毛拉·高斯和赫拉特省省长毛拉·阿卜杜勒·拉扎克都在被马利克将军所属部队逮捕的高级塔里班官员之列。

6. 反对联盟的另一大员艾哈迈德·沙阿·马苏德司令利用塔里班撤离马扎里沙里夫的机会于5月28日突击潘吉石尔山谷,切断萨兰/普利胡姆里路上萨兰隧道北端。随后,5月29日马苏德部队占据萨兰关隘南端的戈尔巴哈尔和贾巴尔·奥斯·西拉杰两地,有效地围困了兴都库什北部约2 000名塔里班部队。

7. 马扎里沙里夫局势的恶化迫使联合国和各非政府组织从该地撤离工作人员。联合国于5月29日和30日共撤离了65名国际援助工作人员、记者和外交使团人

员,虽然一些国际非政府组织和红十字国际委员会的工作人员决定仍留在马扎尔。难民高级专员办事处已密切监测难民可能逃亡到邻接的乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦的情况。

8. 在编写本报告时,北部的一般局势仍然紧张、不稳。西部、中部和北部前线以及喀布尔北方的战斗都继续进行。在西部,战线又回到巴德吉斯省的巴拉·穆尔加布。在哈查拉杰特中部地区,双方在格尔班德山谷谢赫·阿里和卢伦杰附近谢贝尔关隘低地地区和瓦尔达克省进行拉锯战。据称,塔里班再次提供军事增援,以图取得北方的胜利。反对派据称也加紧进行必要的防卫。

9. 从马利克将军对杜斯图姆将军倒戈相向之后,军事平衡似乎倒向对塔里班有利。不过,在几天之后,当马利克将军改变效忠的对象,该地局势又回复到以前的状况。塔里班仍然大约控制阿富汗三分之二的土地。在反对派联盟中,马利克将军的部队控制北方五省--法里亚布省、乔兹詹省、萨尔普勒省、巴尔赫省和萨曼甘省,卜尔汉丁·拉巴尼教授和马苏德司令控制了昆都士省、塔哈尔省和巴达赫尚省以及卡皮萨省的部分地区。巴米安省则由卡里姆·哈利利先生领导的团结党控制。马利克将军于6月3日宣布,原称为阿富汗最高防卫委员会的反对派联盟改名为拯救阿富汗伊斯兰联合阵线。

### 政治形势

10. 在本报告所述期间,阿富汗的政治局势受到上述军事活动的支配。持续的敌对行为促使阿富汗各党派更加不合作,并且更加不愿接受联合国和其他组织一再呼吁进行停火谈判的建议。尽管塔里班在马扎里沙利夫受到挫折,但似乎仍然决定设法以武力攫取北方地区。反对派正做出坚强抵抗。外国势力继续支持一派或另一派也使敌对双方依照能继续采取僵持的局面。

11. 塔里班夺取阿富汗北部和控制全国的野心使区内许多国家感到焦虑,其中许多国家认为这种企图对其边界以及这个地区的和平与安全构成严重威胁。本区域

内外各国就阿富汗局势的变化进行了各种级别的广泛协商。在协商中讨论的问题包括：阿富汗的领土完整、可能发生的难民潮、阿富汗的战斗对边界地区造成的不稳以及非法武器和药品的流动。

12. 5月13日和14日在土库曼斯坦阿什哈巴德举行的经济合作组织十国首脑会议中也讨论了阿富汗局势。在会议中，中亚各国对阿富汗境内持续的敌对情况表示关切，并呼吁各方通过联合国的调停停火和进行和平谈判。

13. 不结盟国家在4月4日至8日在新德里举行的第十二次部长会议上宣布军事解决阿富汗冲突不是期望达到的目标，因此呼吁阿富汗当事各方“与联合国合作，努力促成阿富汗的民族和解和重建，特别是经过调停停止冲突，推动执行阿富汗各方商定的综合解决办法，其中除其他外，包括立即和持久停火、喀布尔非军事化和设立有充分代表性以及基础广泛的民族团结过渡政府。”

14. 阿富汗的代表性问题仍然是有关各国至今未能解决的问题。至今下列三国承认塔里班为阿富汗的合法代表：巴基斯坦、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国。其他一些国家继续承认布尔汉丁·拉巴尼教授代表的政府。

### 人道主义形势

15. 人道主义形势仍然严重，并由于战斗再次爆发而进一步恶化。由于报导阿富汗境内可能发生饥荒，联合国最近对粮食和营养状况进行了一次迅速评估。评估报告指出，目前的状况至为恶劣，但在短期内尚不至发生紧急情况。巴基斯坦的粮食供应在短期停顿之后已经恢复。不过，该报告指出，虽然当地市场有粮食并特别有谷类出售，但人民的购买力极为有限。该报告建议世界粮食规划署(粮食规划署)应继续在1997年扩大安全网制度，以便在喀布尔、贾拉拉巴德和坎大哈增加110 000名受益者。该报告还建议捐助国应满足粮食规划署、红十字委员会和非政府组织的粮食援助需求。此外，还建议定期进行居民营养调查，避免由于营养不良使死亡率提高。粮农组织和粮食规划署的联合特派团目前正在阿富汗进行作物生产和粮食援助需求

的全面评估。

16. 4月21日,在联合国赞助和捐助国和有关组织参与下荷兰发展合作部长扬·普龙克先生在日内瓦召开了阿富汗支助小组第一次会议。该小组讨论了各项关键援助问题,以便维持1997年1月在阿什哈巴德举行的援助阿富汗问题国际座谈会中达成的一致意见。该小组同意支持战略框架和包括紧急救济和重建的国际援助建造和平方案的执行,并核可为维护妇女权利采取共同办法的措施。此外,该小组强调联合国的政治和非政治活动应更加密切地联系在一起。

17. 妇女权利和女童权利问题仍然是联合国和国际社会的优先事项。人道主义事务部于4月派遣一个特派团前往阿富汗审查这项问题。目前正在对该特派团的建议和人道主义/驻地协调员的建议进行审议,以便对在阿富汗境内工作的所有联合国机构制订出一项共同立场。

### 三、在联合国的活动

#### 对阿富汗具有影响力的国家的会议

18. 4月16日,我使用1996年11月18日在纽约举行的第一次会议采用的模式,在纽约召开对阿富汗具有影响力的成员国的第二次会议。该会议的目的在于再次评估最近政治和军事发展的情势,并讨论如何最有效地促成谈判解决冲突,以及加强联合国建立和平的工作。应我的请求,主管政治事务副秘书长基兰·普伦德加斯特先生主持了这次会议,除伊斯兰会议组织的代表与会外,下列会员国也派代表参加了会议:中国、埃及、法国、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、荷兰、巴基斯坦、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、瑞典、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌兹别克斯坦。我已于5月1日将会议结果写信通知大会和安全理事会主席(A/51/886-S/1997/347)。

19. 联合国阿富汗特派团(联阿特派团)团长诺贝特·霍尔先生在会上汇报了阿富汗目前的局势以及他所作的和平努力。该会议显示,大家对于持续武装冲突对该区域构成严重威胁,以及联合国在协调各方努力以求实现和平解决方面发挥主要作用,仍保持一致意见。对于霍尔先生和联阿特派团为促成各派系就停火和谈判达成协议所作的努力一致表示赞赏。虽然认识到必须由有关各国参与寻求和平,但他们也强调,这种倡议应与联合国协调。

20. 所有与会者都同意必须维护阿富汗的领土完整和统一。他们同意,解决冲突的唯一办法仍然是在确认所有阿富汗人民合法利益和权利的基础上进行全国和解。大家一致认为,必须停止一切形式的外国干预,至于如何落实这一点,仍然意见分歧。武器流入阿富汗境内仍然是一个主要问题,有些国家支持实施武器禁运,提及欧洲联盟在这方面采取的行动;有些则呼吁安全理事会采取类似行动。然而,另外一些国家对于这种措施的实际效用以及是否能够以公正的方式予以执行表示怀疑。

21. 与会者继续广泛支持在适当时候召开国际会议来支持谈判结果。他们提出的若干具体建议涉及由联合国主持在阿富汗境外召开阿富汗人对话,会员国可能以观察员身份参加。几位与会者一再表示愿意充当谈判和(或)会议的东道国。许多与会者赞成把联合国协商会议的范围扩大到超越党派领导,包括有广泛代表性的阿富汗社区和人士。一些人特别支持加强同霍尔先生和有关国家的特派团联系。

22. 所有与会者都表示他们对阿富汗人民的持续苦难感到悲痛,并特别促请注意妇女和女孩的惨况。有几位与会者强调政治解决、复原、重建和建立和平之间的联系。

### 安全理事会的活动

23. 安全理事会继续关注阿富汗境内的局势发展,并要求定期通报该国境内的最近局势和联阿特派团的活动。在本报告所述期间,安理会就阿富汗问题举行了若干次协商,并一再呼吁交战各派停火,以及通过联合国进行和平谈判。

#### 四、特派团的活动

24. 尽管长期敌对造成各种困难,但联阿特派团通过斡旋继续努力促使交战各派立即停火和谈判。4月7日,霍尔先生在新德里向我报告阿富汗最近的局势发展,以及特派团的活动。接着他前往纽约与秘书处高级官员协商。4月14日,他向安全理事会报告阿富汗问题,随后出席了4月16日在纽约举行的对阿富汗具有影响力国家第二次会议。4月21日,霍尔先生参与了日内瓦阿富汗支助小组会议,会上的讨论重点是继续提供人道主义援助和支助联合国阿富汗和平特派团问题。

25. 霍尔先生及其小组与塔利班和反对派联盟领导人以及其他阿富汗人士保持定期联系,并举行数次会议。与霍尔先生对话的塔利班领导人包括塔利班代理外交部长毛拉·高斯和副部长毛拉·贾利勒·阿克洪德和坎大哈省省长毛拉·穆罕默德·哈桑。霍尔先生会见的反对派领导人包括杜斯图姆将军、马苏德司令、拉巴尼教授和哈利利先生。所有会谈皆在阿富汗境内举行。

26. 作为联合国建立和平努力的一部分,霍尔先生设法于1997年4月初在一处双方同意的地点,例如伊斯兰堡或阿什哈巴德,召开一次塔利班和反对派领导人之间的会议。这次高级别政治会议的目的是进行特派团1997年1月和2月在伊斯兰堡举行的两次阿富汗内部工作组会议的后续工作。不过,尽管作出一切努力,会议未能举行,大部分是因为双方对地点、级别和代表组成意见不同。

27. 特派团团长在区域内外各国首都,包括华盛顿、伦敦、伊斯兰堡、莫斯科和新德里举行了协商,并会见了其他若干有关国家的官员。

#### 五、意见和结论

28. 最近的事态发展再次证明阿富汗问题是无法以武力解决的。将一派的意愿强加于其他各派,即使在极短期内看来是成功的,但也无法为该国和该区域带来持久

的和平与稳定。这不仅是我持有的也是整个国际社会持有的信念。会员国在对阿富汗具有影响力国家第二次会议等场合,以及安全理事会都一再强调在阿富汗继续战斗是无益的事。

29. 阿富汗局势仍然动荡不稳。交战各派似乎决心采用军事手段而不以和平谈判来解决问题,并且不理睬安全理事会、特派团团长和其他国家要求停火和对话的许多呼吁。使事情更糟的是以普什同塔利班人为主的一方与组成反对阵营的塔吉克人、哈扎拉人和乌兹别克人的另一方之间各自强烈的种族感使冲突更形剧烈。所有有关会员国均同意阿富汗境内需要和平,但似乎其中一些会员国并不准备一致对交战各派施加压力,以便停止这场无意义的内战。

30. 尽管交战各派显示对和平解决办法无甚兴趣,但值得注意的是,一些阿富汗个别人士和团体已开始动员阿富汗国内外未直接参与正在进行中的战斗但立场温和和具有影响力的阿富汗人士。这些阿富汗倡议在于使因长期战事而沉默的阿富汗社会大多数发出声音,对此我认为是非常可取的。霍尔先生正在密切注意这些倡议,并定期向我提出报告。

31. 1997年联合国向阿富汗提供紧急人道主义援助联合呼吁寻求1.33亿美元的捐助,迄今为止收到捐款共计2 670万美元,只占所需款项的20%左右。这笔数额不足以让联合国维持满意的人道主义活动。因此,我要促请国际社会慷慨解囊,支持联合国的呼吁协助阿富汗穷苦大众。

32. 在最近的将来,和平的展望至为暗淡,但我决心设法通过谈判,解决阿富汗问题。袖手旁观的代价太高。大多数阿富汗人民渴望和平是无可否认的事实。因此,我在结束这份报告时,再次向阿富汗各派发出呼吁,醒悟过来,立即回到谈判桌上。我也要促请有关会员国停止对交战各派给予军事支助,以更加务实的方式商量如何最妥善地解决阿富汗冲突,并与联合国密切协调这方面的努力。