



经济及社会理事会

Distr.: General
1 May 2020
Chinese
Original: English

由经济及社会理事会主持召开的 可持续发展高级别政治论坛

2020年7月7日至16日

临时议程* 项目2

加速行动，踏上变革之路：把采取行动

落实可持续发展十年变成现实

欧洲经济委员会区域可持续发展问题区域论坛第四届会议的 意见和建议**

秘书处的说明

秘书处谨此转递2020年3月19日欧洲经济委员会区域可持续发展问题区域论坛第四届会议向可持续发展问题高级别政治论坛提交的意见和建议。

* E/HLPF/2020/1。

** 由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，区域论坛2020年届会以虚拟会议形式举行。



欧洲经济委员会区域可持续发展问题区域论坛第四届会议的 报告

一. 会议形式

1. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域可持续发展问题区域论坛第四届会议于2020年3月19日举行。由于冠状病毒病(COVID-19)大流行,本届会议以虚拟形式举行,没有与会者亲自出席。会议由阿塞拜疆常驻联合国日内瓦办事处和驻日内瓦其他国际组织代表瓦奇夫·萨迪科夫主持。

2. 欧洲经委会成员国、联合国系统各实体和其他国际组织、非政府组织的300多名代表以及学术界、私营部门和其他组织的代表通过一个在线平台虚拟出席会议。¹

二. 会议开幕和通过议程

3. 区域论坛通过了载于 [ECE/RFSD/2020/1/Rev.2](#) 号文件的第四届会议订正临时议程。

4. 主席在开幕词中强调,目前的所有注意力必然放在遏制 COVID-19 传播上。尽管情况艰难,但区域论坛是继续就实现可持续发展目标进行对话的一个机会。在线讨论的目的是在如何加快全面落实《2030年可持续发展议程》的进展方面获得一些灵感和想法。努力实现可持续发展目标的工作已进入第五个年头,在未来十年显然需要采取更果断的行动,加快进展。

5. 主席在谈到阿塞拜疆的国情时强调,国家可持续发展协调委员会成立于2016年,由该国一位副总理领导。该委员会负责向决策者提供政策建议,以期在可持续发展目标的主流化、落实、监测和进展情况报告方面做得更好。阿塞拜疆把若干领域作为实现可持续发展目标的加速器,包括劳动力市场、绿色增长、加强公共服务、性别平等、青年、社会保障和幼儿发展。阿塞拜疆是最早为把可持续发展目标提高到国家层面拟订一整套原则的国家之一。

6. 常务副秘书长在开幕词中表示,冠状病毒大流行对世界上最弱势民众、全球经济以及各国政府自2015年商定可持续发展目标以来所取得的进展构成威胁。现在的挑战是正确应对危机,以便在危机结束后把采取行动落实可持续发展十年变成现实。

7. 她还表示,所有政策制定者和各个社会近年来都更加意识到可持续发展的必要性。许多行为体都参与进来,帮助增强势头,其中包括投资者、创新者、年轻人、城市和社区。与此同时,《2030年议程》规定必须开展的广泛而深刻的变革尚未进行。

¹ 部分与会者通过登录表记录了其远程参与,该表可在区域论坛网站上查阅: www.unece.org/rfsd.html。所有发言者都通过远程连接发言。主席摘要概述了在四场会议期间提出的主要问题(见附件一)。书面发言可在区域论坛网站上查阅。

8. 她指出，特别是在三个领域的行动将起到重要作用。首先，必须广泛调动所有行为体和合作伙伴，由各国政府带头，更多社会阶层参与。年轻人尤其是推动积极变革的重要力量，他们已经把气候变化和包容性可持续发展放在政治议程的更高位置。其次，需要提高雄心，其中包括各国政府履行对国际发展合作、气候融资和气候行动的承诺。第三，颠覆性解决方案和突破性创新将有助于按规模交付具体成果。

9. 她表示，联合国将有助于这些难题。改革后的驻地协调员制度和新一代国家工作队现已成为一个更强大、更有凝聚力的平台，可以围绕各项具有战略性的《联合国可持续发展合作框架》，为各国政府提供综合政策和方案支持。非常感谢会员国对这些改革的支持。为了促进在区域一级运作的联合国发展系统所有实体在可持续发展方面相互合作，还正在开展一个在区域一级重新定位联合国发展系统各实体的雄心勃勃的进程。

10. 欧洲经济委员会执行秘书对与会者在当前充满挑战的情况下接受虚拟形式并参与区域论坛表示感谢。她特别指出，联合国正在支持各国应对冠状病毒大流行导致的经济和社会影响。应对这一局面需要团结一致、多边主义和共同参与。

11. 关于落实可持续发展目标的行动，她强调指出，可持续发展目标彼此密切相关。因此，欧洲经委会采取了跨部门联系办法，以提出综合解决方案并树立榜样。欧洲经委会在该区域内外开展的规范、标准制定和政策工作得到广泛认可。展望未来，欧洲经委会将侧重在实现循环经济和自然资源可持续利用方面取得进展，并计划将此作为欧洲经委会委员会 2021 年 4 月举行的第六十九届会议的主题。显然，有必要重新思考各个社会以何种方式进行生产和消费以及以何种方式创造新的经济机会。此外，资源筹集将是至关重要的。这方面的一个重要实例是联合国道路安全基金，该基金在短时间内成功筹集约 2 000 万美元。

三. 在欧洲经济委员会区域加快行动落实可持续发展

12. 以下发言者在第一场会议期间发言：

- 主旨发言者：Katherine Richardson，秘书长任命的编写《2019 年全球可持续发展报告：未来取决于现在——实现可持续发展的科学》独立科学家小组成员，哥本哈根大学教授兼可持续发展科学中心主任
- Lidia Bratanova，欧洲经委会统计司司长
- Tina Hočevar，欧洲青年论坛副主席
- Crispin Conroy，国际商会常驻联合国和日内瓦其他国际组织观察员
- Ena Peeva，区域民间社会参与机制“积极教育”的共同创始人

四. 通过自愿国别评估加速实现可持续发展目标

13. 以下发言者在第二场会议期间发言：

- László Borbély，罗马尼亚政府总理国务顾问

- Jacques Ducrest, 瑞士联邦委员会主管《2030 年议程》事务代表
- Şehnaz Kıymaz Bahçeci, 区域民间社会参与机制“妇女争取妇女人权组织”的代表

五. 采取行动促进绿色和包容性变革

14. 以下发言者在第三场会议期间发言:

- Luca Marmo, 欧盟委员会环境司司长的政策干事(“欧洲绿色协议和新的循环经济行动计划”)
- Outi Honkatukia, 芬兰环境部气候变化事务首席谈判代表(“芬兰:到 2035 年实现碳中和的芬兰”)
- Monika Skadborg, 丹麦青年理事会主席(“青年气候理事会是丹麦青年参与的渠道”)
- Paola Deda, 欧洲经委会森林、土地和住房司司长(“城市植树挑战”)

六. 经济转型、金融和技术促进加速落实可持续发展目标

15. 以下发言者在第四场会议期间发言:

- Bruno Pozzi, 联合国环境规划署欧洲办事处主任
- Doreen Bogdan-Martin, 国际电信联盟(国际电联)电信发展局局长
- Marianne Haahr, 可持续数字金融联盟主任
- Steven Stone, 联合国环境规划署经济司资源和市场处处长

七. 闭幕

16. 执行秘书在闭幕词中感谢该区域所有成员国支持以虚拟形式举办这次区域论坛。尽管如此, 还是就加快该区域的可持续发展进行了实质性讨论和对话。有必要寻找新的途径来开展人类经济活动, 例如通过循环经济和资源再利用。目前, 只有不到 10% 的已开采自然资源在经济中得到回收利用, 这是一个严峻挑战。在当前的公共卫生危机中, 保持互联互通也至关重要。边境关闭可能扰乱运输以及和食品、医疗和人道主义援助的运销, 这不是应对危机的适当方式。

17. 在会议闭幕前, 主席通知与会者, 作为区域论坛第四届会议的后续行动, 将向经济及社会理事会主持召开的 2020 年可持续发展高级别政治论坛提交一份报告, 其中载有主席关于讨论情况的摘要。报告草案将通过外交渠道分发给各国政府, 并将在区域论坛的网站上发布, 供所有其他与会者发表意见。

附件一

主席关于讨论情况的摘要

在欧洲经济委员会区域加快行动落实可持续发展

1. 本场会议与会者主要听取了两方面的实质性意见和建议，这有助于确定虚拟区域论坛四场会议的讨论框架：《2019 年全球可持续发展报告：未来取决于现在》的主要内容；题为“努力在欧洲经委会区域实现可持续发展目标：从统计角度观照进展情况和挑战”的进展报告的主要结论，该报告在区域论坛之前发布。此外，青年、私营部门、民间社会等三个主要利益攸关方群体介绍了关键信息。¹
2. 在介绍《2019 年全球可持续发展报告》及其对欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域的影响时，主旨发言人、哥本哈根大学教授兼可持续发展科学中心主任 Katherine Richardson 首先强调，地球的资源是有限的，不可降解废物一直在陆地和海洋中累积。这些事实早已广为人知。因此，已经就生物多样性、气候、水等一些相关和其他问题制定框架和协议。将所有这些问题都纳入一个单一框架，是可持续发展目标的一项成就。
3. 一方面，许多与人相关的可持续发展目标都走上正轨。另一方面，与地球和环境相关的可持续发展目标进展情况不佳，发展趋势甚至走向错误方向。因此，可持续发展目标之间的根本性相互作用决定了如何在全球 90 至 100 亿人口中平等分享地球资源。
4. 在《2019 年全球可持续发展报告》中确定了可以有助于缓解可用资源压力的四个杠杆：科学和技术；经济和金融体制；治理结构；集体和个人行为。必须指出，单靠技术并不能解决问题，但技术可以促进更高效地使用资源。科学技术应该与所有其他杠杆的变化结合起来。
5. 在报告中还确定了以下六个不同的主题切入点，杠杆将需要在这些切入点中引发变化：加强人类福祉和能力；向可持续和公正经济转变；建立可持续的食品系统和健康的营养模式；实现能源脱碳和普遍获得能源；促进城市和城市周边的可持续发展；保护全球环境公地。
6. 在欧洲，没有一个国家将如期实现可持续发展目标。本区域面临相当大的挑战，特别是在气候行动、水下生命和陆地生命方面(可持续发展目标 13、14 和 15)。本区域产生巨大的环境足迹，迫切需要予以减少。本区域内外的中心目标必须是以最低的环境成本，实现人类福利最大化。
7. 欧洲经委会统计司司长 Lidia Bratanova 在介绍欧洲经委会关于可持续发展目标进展情况的第一份区域报告时强调，该报告将有助于在行动十年开始时集中开展工作。这份报告发布之际，正值《2030 年可持续发展议程》后续行动和审查的关键

¹ 俄罗斯联邦、瑞典及联合国妇女署欧洲和中亚区域办事处民间社会咨询小组的书面发言可在区域论坛网站上查阅：www.unecce.org/rfsd.html。

时刻。如果没有相关和及时的统计数据来跟踪进展情况，监测政策行动的成果和影响，以及发现有可能落后的领域、群体或区域，那么《2030 年议程》就无法完成。

8. 该报告旨在使有关欧洲经委会国家的现有统计数据更接近用户，对各项指标作出解释，并显示取得进展的程度和本区域各国之间的进展差异。可持续发展目标包括 232 个全球指标，这些指标对本区域不同地区具有不同的相关性。在发布该报告之前，欧洲经委会推出了一个可持续发展目标指标看板，为全球指标提供了宝贵的区域参照。

9. 总体而言，关于本区域可持续发展目标进展情况的报告从统计角度介绍了取得的进展和存在的挑战。该报告是欧洲经委会统计司根据欧洲经济委员会第六十八届会议的授权编写的。报告说明了在实现与区域相关的 49 项选定指标方面的水平和趋势，而且本区域大多数国家已有这些指标的数据。这 49 项指标是从所有可持续发展目标中选出的，有助于审查近年来的变化。

10. 总体而言，欧洲经委会国家在报告述及的许多领域取得良好进展，例如消除极端贫困；孕产妇、婴儿和儿童死亡率；环境卫生设施；降低经济的能源强度。同时，在空气污染、保护海域、发展援助、制定地方减少灾害风险战略等领域还需要做更多的工作。

11. 在性别平等方面，若要实现可持续发展具体目标 5.5，就必须确保妇女充分、有效地参与以及拥有在政治、经济和公共生活中各级决策层担任领导职务的平等机会。全球指标框架侧重于妇女参与议会、地方政府和出任管理职位的情况。2015 年至 2019 年间，女性议员的比例有所增加。但在欧洲经委会区域，只有四个国家(芬兰、西班牙、瑞典和挪威)的议员中的女性比例超过 40%，这可以被认为是接近性别均等水平。同样，欧洲经委会区域只有四个国家(白俄罗斯、法国、冰岛和瑞典)的妇女在地方政府中任职的比例接近性别均等。自 2012 年以来，在已有数据的 47 个国家中，有 32 个国家的妇女在管理人员中的比例有所上升，但在 2017 年，只有 7 个国家的妇女在管理人员中的比例超过 40%。

12. 另一个重要例子是空气污染。空气污染是危害人类健康的最大环境风险。然而，欧洲经委会区域中只有 10 个国家的空气污染水平低于世界卫生组织空气质量指南所建议的限度。

13. 该报告的结论将对国家一级实现可持续发展目标的努力非常有益。选定的 49 个可持续发展目标指标虽然不能代表全貌，但提供了有关进展情况和不足的宝贵信息。

14. 欧洲青年论坛副主席 Tina Hočevar 在表达青年关心的问题时强调指出，需要采取果断行动，在实现可持续发展目标方面取得进展，但也要解决暴露出社会许多脆弱性的冠状病毒病(COVID-19)危机。COVID-19 对老年人和身体虚弱者的福利造成不成比例的影响。政府关注的中心应该是弱势群体，而不是关闭边界、隔离、孤立和集中控制。有必要改变目前的经济和政治体制，以解决社会上根深蒂固的价值观危机。一个以人权、开放和合作为基础的新制度将有助于建立更加平等、能够更好地应对未来危机的社会。

15. 国际商会常驻日内瓦联合国和其他国际组织观察员 Crispin Conroy 强调指出，私营部门可以为实现可持续发展目标方面的进展做出重要贡献，包括在创新金融和应对气候变化方面。他表示，希望联合国全球契约和国际商会原计划组办并在此次区域论坛上举行的可持续发展目标工商对话可另择机举行。

16. 国际商会是世界上最大的工商组织，在全球拥有 4 500 万个机构成员。它是被接纳为大会观察员的唯一私营部门组织。国际商会在将气候变化行动纳入主流和加快企业气候变化行动方面发挥着主导作用。一项此类倡议是钱伯斯气候联盟。该联盟于 2019 年启动，已承诺在国际商会工商网络内倡导气候行动，支持到 2050 年实现全球净零排放这一目标，并将气候缓解和气候适应力指导纳入商会服务的主流。该联盟还提供一个机会，可藉此展示小企业在促进向更清洁地球过渡方面的作用。

17. “积极教育”的共同创始人 Ena Peeva 在代表民间社会发言时表示，目前的大流行病暴露了在基础设施以及卫生和护理系统方面存在的弱点，而且暴露了在帮助独居老年人、残疾人等某些边缘群体方面的缺失。她强调指出，民间社会在区域论坛前一天举办了一个全面、虚拟、无障碍的论坛，来自 29 个国家的 170 名注册参与者参加了论坛。

18. 关于可持续发展目标的进展，民间社会组织一致认为，政策措施必须惠及所有人。生命历程方面的政策制定需要立足于把各阶层和各年龄段每个人包括在内这一承诺。此外，人权框架的实施必须成为决策和筹资的核心。目前的情况并非如此，其表现是，在本区域公民获得健康、体面工作、社会保障、住房、食品、水和环境卫生、清洁能源、教育和诉诸司法的权利参差不齐。

19. 在此背景下，民间社会就应予优先考虑的一些因素提出建议。由于暴发冠状病毒危机，呼吁欧洲经委会区域和世界各国政府通过协调一致的多边对策，制定紧急经济刺激计划，采取社会保障和社会关怀措施，以保护工人和社区的健康和收入。关于人权、平等、正义和不歧视，在落实可持续发展目标方面必须采取贯穿各领域、基于人权的方法，尤其是要确保被边缘化群体的民众充分享有人权。推动建立可持续公正的经济、提供体面工作以及落实普遍社会保障制度，是解决代际贫困和不平等的最有效措施之一。

20. 在和平、公民空间和民主治理方面，至关重要的是加强妇女在维持和平、建设和平以及预防冲突和暴力方面的作用。所有人，特别是受歧视和被边缘化群体的民主参与和积极包容，以及完全无障碍流程(例如以本国手语和其他无障碍形式)也是至关重要的。需要特别筹资机制，以增强各种形式的暴力、冲突和自然灾害幸存者的能力并增强其复原力。在气候正义、脱碳和公正过渡领域，民间社会建议成立一个代际委员会，以解决气候正义倒退的问题，并监督气候协议的执行情况。在全球一级，必须落实全球经济治理和系统性改革，以确保拥有执行手段，为此将国内生产总值增长与环境退化脱钩以及将人权纳入贸易机制。

通过自愿国别评估加速实现可持续发展目标的进展

21. 第二场会议为讨论自愿国别评估对实现可持续发展目标的贡献以及交流这方面的经验提供机会。会议还旨在确定从整个自愿国别评估活动中吸取的主要经

验教训以及在下一轮高级别政治论坛中改进评估方式，以确保为加速落实《2030年议程》作出更有效的贡献。

22. 来自欧洲经委会区域的成员国非常积极地参与了自愿国别评估活动。到2020年，在欧洲经委会56个成员国中，将有54个国家已完成评估，占成员国总数的95%以上。在经济及社会理事会在2020年主持召开的高级别政治论坛上，来自欧洲经委会区域的13个成员国将提交评估，其中5个国家是第二次提交。

23. 主席特别指出，阿塞拜疆在高级别政治论坛上提交两份自愿国别评估，2017年和2019年各一份。阿塞拜疆的经验表明，可持续发展目标的落实与国家发展战略是相辅相成的。一个国家若要发现社会和经济发展的机遇以及确保迅速完成向创新政策和现代化的过渡，在国家一级对实现可持续发展目标作出坚定的政治承诺是一个先决条件。

24. 罗马尼亚政府总理国务顾问 László Borbély 分享了罗马尼亚在自愿国别评估方面的经验和观点，他强调罗马尼亚于2018年7月在纽约举行的高级别政治论坛上提交了第一份自愿国别评估报告。自愿国别评估进程表明，需要国家协调才能系统地落实《2030年议程》。在开展第一次自愿国别评估之后，罗马尼亚修订了本国的《2030年可持续发展战略》，从而让所有政治行为体、民间社会、私营部门和科学界都能参与这一进程。

25. 此外，在罗马尼亚总理办公室内设立了可持续发展司。该部门负责加强实现可持续发展目标的国家体制框架，并在这方面采取了多项措施。在政府一级，可持续发展部门间委员会是促进政策一致性的关键机构之一。该委员会由多名政府部长组成，由总理领导。

26. 关于自愿国别评估工作的总体情况，Borbély 先生认为这项评估是一个非常好的工具。在评估的后续行动中，一个适当的监测系统对于跟踪进展和政策影响至关重要。对于提交第二次评估的国家来说，两次审查之间的反馈循环可能是一个很好的机会，可借此突出进展情况，避免重复之前报告的数据。2020年高级别政治论坛将提供一个机会，可藉此评估到迄今已进行的自愿国别评估进程，并就下一个周期做出决定。这还应包括对定于到2020年实现的《2030年议程》具体目标作出决定。

27. 瑞士联邦委员会主管《2030年议程》事务代表 Jacques Ducrest 代表瑞士申明，可以通过自愿国别评估进程确定在实现可持续发展目标方面的具体挑战以及提出应对这些挑战的可能解决方案。首先，可持续发展不是由某一位部长专门负责的特定政策部门。自愿国别评估进程可以促成经验教训交流，并有助于建立新的伙伴关系。自愿国别评估可以让各部委坐下来讨论各自政策部门落实《2030年议程》的情况。这种交流甚至应该更进一步，让各部委共同决定如何将共同利益最大化以及管控不同政策和不同利益之间的得失。这包括在贸易和环境之间或农业和生物多样性之间达成适当平衡等问题。

28. 其次，瑞士政府在2019年决定创建一个新的组织架构，即《2030年议程》指导委员会。该指导委员会不仅负责自愿国别评估的筹备工作，而且有助于摆脱传统的各自为政做法，支持在国家和国际落实《2030年议程》方面采取全政府做法。

29. Ducrest 先生在谈到自愿国别评估的提交时强调，不仅需要分享成功故事，而且需要更开诚布公地谈及在落实《2030 年议程》方面的挑战。这种公平和公开的做法可以鼓励其他人保持透明，并营造一种相互学习的气氛。正在进行的可持续发展高级别政治论坛审查是共同提出创意的良机。为了对自愿国别评估采取更透明的方法，必须进行更加规范的讨论，包括建立一个同行学习系统。科学家和统计学家可以帮助决策者作出正确决策。因此，应在自愿国别评估中包括统计数据 and 科学证据，以说明在连续两次自愿国别评估的间隔取得的进展以及政策措施产生的影响。在数据方面，第三届联合国世界数据论坛将于 2020 年 10 月 18 日至 21 日在伯尔尼举行。

30. 俄罗斯联邦通过书面陈述分享了其第一次自愿国别评估筹备过程的一些主要特点和经验教训，该自愿国别评估将在 2020 年高级别政治论坛上提交。负责编制自愿国别评估的主要机构是俄罗斯联邦政府分析中心，该中心正在与经济发展部、外交部和联邦国家统计局密切合作编写自愿国别评估。设立了 17 个专题工作组，每个工作组负责一个可持续发展目标。这些小组包括政府机构、地方和区域主管部门、民间社会组织、学术和研究机构及私营部门的代表。

31. 俄罗斯联邦自愿国别评估进程的一个主要教训是，只有在国家规划方面采取统筹做法，才能制定旨在实现可持续发展目标的政策以及平衡关注经济、社会和环境诸要素的总体可持续发展政策。另一个重要教训是，应更加重视提高政策制定者和公众对可持续发展目标的认识水平。此外，事实证明，加强政府和私营部门之间的对话是有益的。

32. 妇女争取妇女人权组织的代表 Şehnaz Kıymaz Bahçeci 代表民间社会强调指出，只有通过团结、透明和可靠的信息及合作才能实现可持续发展目标。在一些国家，自愿国别评估进程仍然非常集中，仅限于政府行为体，没有更广泛的民间社会参与。但令人鼓舞的是，在许多国家，民间社会参与了自愿国别评估进程。

33. 在许多国家，存在监测实现可持续发展目标进展情况的强大民间社会平台。民间社会组织正在与各国政府和国会议员就自愿国别评估和较长期的后续行动开展合作。例如，正在芬兰、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、北马其顿、俄罗斯联邦、斯洛文尼亚和乌克兰发布影子报告和陈述以及举行联席会议。

34. 自愿国别评估进程的一个关键挑战是，没有考虑到区域和全球人权监测机制，如《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《行动纲要》及人权理事会的工作。有必要加大力度确保所有人都有平等诉诸司法的机会方面，通过自愿国别评估加强问责是实现这一目标的途径。

35. 民间社会组织需要更多的资源、时间和机会来参与区域和全球两级的自愿国别评估审查进程，这就需要提供更多资金。此外，提交自愿国别评估的国家应在提交其自愿国别评估之后与民间社会举行后续会议，以确保在社会各阶层充分参与的情况下实现可持续发展目标。

采取行动促进绿色和包容性变革

36. 第三场会议涉及提交会员国和其他利益攸关方讨论的选定加速行动。该场会议还提及能够影响政策议程和先头变革的新行为体组别如青年和城市采取的行动。

37. 欧盟委员会环境司司长的政策干事 Luca Marmo 介绍了欧洲绿色协议，这是 2019 年 12 月通过的欧洲联盟新增长战略，其目标是建设资源高效型和具有竞争力的经济，到 2050 年实现温室气体零排放，并将经济增长与资源使用脱钩。

38. 实现这些目标的一个关键因素是欧盟委员会于 3 月 11 日通过的新的循环经济行动计划，该计划将支持落实可持续发展目标 8 和 12 及其他目标。该计划的目的是摆脱目前的线性生产和消费模式。纳入该计划的举措覆盖产品的整个生命周期，包含以下四个主要行动领域：

(a) 欧洲联盟关于可持续产品政策的立法；

(b) 通过向消费者提供可靠信息，例如关于产品耐久性和可维修性的信息，增强消费者的能力；

(c) 对电子、信息和通信技术、塑料、纺织品和建筑等优先部分采取干预措施，以改善循环经济；

(d) 采取避免浪费的有关行动，将废物转化为高质量的次生原料，以减少对原生资源的使用。

39. 总体目标也是在全球范围内推动向循环经济转型。为实现这一目标，欧盟委员会提议发起一个全球循环经济联盟，参与方可以包括国际和其他行为体。欧盟委员会正在考虑开始讨论有关自然资源管理的国际协定，并牵头制定一项关于塑料的国际协定。

40. 芬兰环境部气候变化事务首席谈判代表 Outi Honkatukia 重点介绍了芬兰政府到 2035 年实现碳中和并在此之后不久实现负碳排放的承诺。要实现这些目标，需要加快减排，同时加强碳汇。

41. 芬兰政府制定了碳中和路线图，以期到 2035 年将排放量从目前的 5 600 万吨减少到 1 500 万吨至 2 300 万吨。实施措施包括以下各项：

(a) 欧盟层面的碳排放权交易计划；

(b) 雄心勃勃的“能源税”改革，由不同的工业部门牵头，由经济事务与就业部协调；

(c) 零化石燃料运输路线图，包括评估运输部门的税费；

(d) 增强碳汇。

42. 芬兰将欢迎在欧洲层面、二十国集团层面和全球层面采取更雄心勃勃的气候行动政策。芬兰打算确保那些似乎在短期内因过渡而蒙受损失的人不会掉队，因为需要包容各阶层人民，以建设一个碳中和社会。

43. 正如一份书面声明所述,瑞典的目标是到2045年实现碳中和及零化石燃料。为此,瑞典政府于2015年启动了瑞典零化石燃料倡议。该倡议汇集了许多不同的行为体,如企业、市政当局和协会,以确定向降低温室气体排放转型过程中的共同挑战,作为实现碳中和的一个步骤。

44. 丹麦青年理事会主席 **Monika Skadborg** 介绍了青年气候理事会在该国的作用。该理事会由丹麦 75 个青年组织的代表选出的 13 名青年组成。每个成员都有特定的知识和技能,例如关于气候变化、气候税收和其他事项的知识和技能。

45. 丹麦青年理事会的代表作为丹麦代表团成员出席了 2018 年举办的联合国气候变化框架公约第二十四届缔约方会议。作为后续行动,丹麦首相同意建立一个气候理事会,成为年轻人向政府提供投入的渠道。青年气候理事会能够每年两次会见负责气候政策的部长,并就气候变化政策提供建议。

46. **Skadborg** 女士表示,该理事会提供的咨询意见来自其与 75 个青年组织的代表进行的磋商,然后转化为政策建议。理事会成员感觉被赋予了权力,因为他们的建议受到认真对待,因为具有实质价值而不是出于程序原因得到接受。

47. 欧洲经委会森林、土地和住房司司长 **Paola Deda** 介绍了城市植树挑战倡议,这项倡议旨在通过城市林业促进城市在缓解气候变化方面的作用。**Deda** 女士摘要介绍了植树对城市的重要好处,例如,树木可以吸收二氧化碳,是夏季给大气降温的一种自然方式。树木还有助于生物多样性和更强大的社区,因为更多的城市绿地可以对社会凝聚力产生积极影响,并有助于形成更强大的社区。

48. 欧洲经委会执行秘书在秘书长召开的 2019 年气候行动峰会上发起城市植树挑战倡议。土库曼斯坦最近作出承诺后,该倡议已达到 1 000 万棵树。由于该区域以外的城市加入倡议,欧洲经委会现在正在与其他区域委员会进行接触,以便它们也可以成为该倡议的合作伙伴。

49. **Deda** 女士回顾,欧洲经委会将于 2020 年 10 月 6 日组织市长论坛,这是一个听取各城市介绍实现可持续发展方面的进展和挑战的平台。

50. 参与者通过远程提交问题与发言者互动。他们要求提供科学证据,证明温室气体排放和资源使用可以与经济增长脱钩。**Marmo** 先生表示,国际资源委员会对自然资源使用及其影响进行了分析并在题为《2019 年全球资源展望:自然资源与我们想要的未来》的报告中做了概述,其分析提供了支持脱钩的科学证据。政府间气候变化专门委员会的报告提供了额外证据。参与者还对城市植树挑战的成功因素以及通过类似举措复制这些成就表示了兴趣。

经济转型、金融和技术促进加速落实可持续发展目标

51. 第四场会议侧重有利于加速可持续发展的结构性经济转型、融资和创新技术。该场会议的目的是讨论金融和技术在创造更绿色的产品和服务以及加强可持续性相关投资方面的作用。该场会议由联合国环境规划署(环境署)和国际电信联盟(国际电联)共同举办,旨在鼓励新承诺,使经济政策和财政制度与可持续发展目标和 1.5 摄氏度全球变暖目标保持一致。该场会议的出发点是,人们广泛理解,需要快

速、综合和公正的绿色过渡以应对地球、社会和经济方面的挑战。在这方面，会议一开始就认识到妇女在寻找新的解决办法方面的作用以及预期变化对不同性别产生不同影响。

52. 环境署欧洲办事处主任 **Bruno Pozzi** 在介绍该场会议的议题时首先指出，2019 冠状病毒病的爆发突出表明，迫切需要实现向应对能力和可持续性的结构性转型。他指出，对人类活动在引发大流行病方面的作用进行研究的初步结果表明，退化的栖息地可能携带更多可以感染人类的病毒。由此导致疾病从野生动物传播到人类，这是“人类经济发展的隐性成本”。

53. **Pozzi** 先生随后强调了珍视自然和生态系统的必要性。这意味着引导资金流向可持续性领域，包括通过基于自然的解决方案，这样可以恢复生物多样性，促进生计和健康，创造气候适应能力。有必要投资于基于循环性和碳中和的新型增长。数字技术也发挥作用，为生产者和用户创造新的经济运营和参与方式。从 2019 冠状病毒病危机中汲取的教训之一是，过去的经营方式可以改变，这样当本次危机结束后，以往的错误就不会重演。

54. 可持续数字金融联盟主任 **Marianne Haahr** 女士强调，金融服务部门非常关键，特别是结合使用数字技术，可以帮助推动可持续性转型。金融部门仍然与《巴黎协定》和保护生物多样性的目标脱节。目前，在万亿美元的债券市场中，只有不到 2% 的资金投资于自然资产。融资可以作为一种工具，将包括碳排放在内的外部成本内在化。银行以创新方式使用技术的几个例子令人鼓舞，包括在荷兰，一些银行带头为节能建筑提供资金。在这些案例中，数字工具被用来评估建筑的能效，而资金成本取决于建筑的能源业绩，从而为可持续的房地产投资创造了激励机制。也有向农民提供贷款的小规模试点项目，资金成本将根据农民对生物多样性的影响而有所不同。

55. 另一种加速落实可持续发展目标的方法是金融部门使用数字技术来提高绿色金融产品的效率。这类产品通常提出更高的数据和管理要求，如绿色债券所需的更精细的计量框架。技术的部署可以帮助满足这些要求，并便利数据收集。非洲就有这样的例子，例如，区块链芯片被整合到太阳能电池中，成功地为投资者收集数据。这样使用技术可以帮助提振投资者信心，并支持在发展中市场推广可再生能源项目。

56. **Haahr** 女士补充说，一个有前景的战略是将新的技术功能整合到绿色金融产品中。具有集成功能的移动钱包是一个例子，它可以跟踪消费者的实时碳足迹，并提供减少碳足迹的激励措施。在中国和亚洲其他地方，有数亿用户使用这种服务。类似的移动钱包也可以在其他区域推出。她还提到可以将企业生态业绩评价纳入其资信评分的小微企业贷款。

57. 环境署经济司资源和市场处处长 **Steven Stone** 的介绍侧重于生活方式的选择、政府政策和有必要转变资金流向。世界经济论坛发布的《2020 年全球风险报告》中确定的前五大风险都与环境有关，而且往往与自然资源开采和气候变化有关。其原因是占主导地位的经济模式仍然是一个基于刺激消费需求、降低价格、增加

生产能力的“获取-制造-处置”的模式，导致环境足迹不断增加。Stone 先生在其介绍中指出，每年开采超过 1 000 亿吨自然资源，其中只有不到 10%被回收利用到经济中。转化为产品的原料一半以上要么成为废物，要么在使用后排放或散布到环境中。

58. 联合国及其伙伴实施的一些方案正在应对这一挑战。环境署特别注重关于可持续生产和消费的可持续发展目标 12。实现该目标的重要执行机制之一是一个地球网络。Stone 先生指出，需求端的一个重要驱动因素是公共采购。各国政府每年花费数万亿美元进行例行采购，这可能有助于振兴更环保产品和更可持续消费的市场。等式的另一边涉及个人选择的生活方式。简单生活运动等许多倡议令人鼓舞。为了影响需求端的推动因素，让资金配合可持续性，环境署还就《负责任银行原则》框架与 150 多家银行结成合作伙伴。Stone 先生表示，环境署的合作伙伴坐拥超过 42 万亿美元资产，将与《2030 年议程》保持一致。这一倡议可基于金融服务业内的同业设定基准办法，在促使资金组合和资产与可持续发展目标保持一致方面具有巨大的潜力。

59. 国际电联电信发展局局长 Doreen Bogdan-Martin 介绍了加速落实可持续发展目标的技术连通性方面。她首先指出，我们的地球现在有一半实现了联网，但约有 36 亿人仍然未能连通。借助信息的力量，互联网接入具有巨大的变革潜力。联合国秘书长通过其数字合作高级别小组，增强数字技术的重要性。这一倡议和其他倡议将注重为缺乏连通的社区发展有意义的连通，从而增强人们的能力，并最终改善他们的生活。

60. 国际电信联盟通过其欧洲和独立国家联合体办事处，在几个前沿方面为加速落实可持续发展目标作出了贡献。已经与联合国的合作伙伴成立了一个区域转型小组、5 个区域倡议和几个项目，以利用信息和通信技术在教育、卫生和增强妇女权能以及 2030 年议程其他关键问题上的力量。Bogdan-Martin 女士还指出，2019 冠状病毒病的爆发敲响了警钟，告诉人们，让世界具有连通性并利用技术的力量改善灾害防备、减轻风险战略和社区外联至关重要。

附件二

以网播研讨会形式举办的其他各场会议* 的摘要

可持续发展目标挑战(2020年3月18日,下午1时30分至3时30分)

1. 设在联合国日内瓦办事处的可持续发展目标实验室与欧洲经委会 5 个成员国举办了一次网播研讨会,分享落实可持续发展目标所面临的挑战。5 个成员国,即奥地利、保加利亚、北马其顿、罗马尼亚和斯洛文尼亚,利用网播研讨会聚焦其本国政府在落实 2030 年议程时面临的一项关键问题。

2. 网播研讨会的概念是可持续发展目标实验室的一项试点举措,之前已经测试过。具体而言,该实验室在收到会员国的常规请求时测试过这种方式,目的不仅是提供一个论坛用于交流与可持续发展目标有关的良好做法,并且提供空间公开讨论会员国在落实《2030 年议程》过程中面临的许多问题。网播研讨会由可持续发展目标实验室和国际可持续发展研究所联合举办,欧洲经委会秘书处提供了合作。

3. 由可持续发展目标实验室邀请一组来自日内瓦 2030 年生态系统和其他地方的专家参加了网播研讨会,为参会各国提供想法、资源和联系。5 个国家还利用网播研讨会促进彼此之间交流解决方案,同时受益于彼此的想法和在该区域获得的经验教训。超过 100 名参与者出席了网播研讨会。

4. 奥地利收到了关于利用数字化来帮助实现可持续发展目标这一主题的意见。专家讨论人是国际电信联盟欧洲办事处负责人 Jaroslav Ponder。Ponder 先生开始讨论时指出,信息和通信技术(信通技术)往往被视为一种解决办法,而未必是一种挑战。他指出,信通技术可以在许多部门,如卫生和农业部门提供机会,但它也可能是数据隐私和保护以及网络安全的风险来源。他鼓励奥地利和其他国家更好地评估数字化如何为公共利益服务,而不仅仅是将公民连通起来。

5. 保加利亚介绍了它在应对人口变化和可持续发展目标方面的挑战。专家讨论人是联合国人口基金东欧和中亚区域主任 Alanna Armitage。Armitage 女士承认,人口下降是许多国家正在努力解决的问题。她表示,保加利亚有一个全面战略来应对人口下降问题,该国正在优先投资于人力资本;这是一项重要的反制措施。她说,应对人口挑战时,各国政府需要采取“整体政府”办法。这包括针对教育和卫生部门的具体措施,以及促进积极老龄化和终身学习的举措。

6. 北马其顿介绍说,该国的挑战是更好地将其国家预算与可持续发展目标联系起来,并增加了对捐助者援助的问责。专家讨论人是经济合作与发展组织(经合组织)公共治理局政策分析员 Scherie Nicol。Nicol 女士请北马其顿考虑如何利用人工智能和机器学习等新技术来优化资源和预算的跟踪和报告方式。同样,她指出,

* 考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行和欧洲经济委员会区域 2020 年可持续发展区域论坛的虚拟形式,原本作为区域论坛正式方案组成部分的两场会议采取网播形式举办。本附件介绍这两场会议的情况。

一个关键因素是确保捐助国政府、受援国政府和供资机构的预算都与可持续发展目标保持一致。

7. 罗马尼亚认为，促进可持续发展的政策一致性是该国的主要挑战之一。专家讨论人是经合组织政策一致性促进可持续发展政策分析员 Anna Piccinni。Piccinni 女士说，2030 年议程为各国提供了一个全面框架，该框架是整体性的，提倡整体政府办法。她强调指出，可持续发展目标框架必须整合到所有部门，并被视为规划、预算编制和实施的核​​心。她赞扬罗马尼亚在职能部委和机构一级建立了可持续发展中心，作为负责执行该国可持续发展战略的不同部门和其他机制之间的联络机构。

8. 第五个介绍可持续发展目标相关挑战的国家是斯洛文尼亚，该国利用网播研讨会征求想法，探索如何平衡分类列示平等数据与数据的隐私和保护。专家讨论人是外交基金会创始主任 Jovan Kurbalija。Kurbalija 先生强调，重要的是咨询标准机构和平等基础设施机构(如合规评估机构)等利益攸关方，以确保遵守隐私法规。他指出，试图收集分类数据可能会放大定型观念，进一步激化社会排斥，但也有一些措施可以减轻这种影响。他也强调，各国有必要制定良好的数据分类，并对隐私的定义在实践中意味着什么达成共识。

利用数据和统计促进可持续发展目标方面的进展(2020 年 3 月 20 日，上午 10 时至中午)

9. 在 2020 年欧洲经济委员会区域可持续发展虚拟区域论坛的支持下，欧洲经委会统计司组织了一次关于利用数据和统计促进可持续发展目标方面的进展的网播研讨会，聚集了制定政策促进在实现目标方面取得进展的一些主要利益攸关方，即政策行动的数据生产者和数据使用者。¹

10. 网播研讨会分为两部分，分别采取生产和使用与实现可持续发展目标有关的统计数据这两个相关视角。第一部分题为“数据如何汇集至国家报告平台”，负责介绍各国家统计局在编制和发布与可持续发展目标有关的统计数据方面的举措、挑战和解决方案。第二部分题为“数据如何用于促进可持续发展的政策制定”，负责展示汇集的数据怎样被用于拟订针对国家和国家以下各级或“掉队”的群体和层面的政策行动。白俄罗斯、格鲁吉亚、波兰、西班牙、瑞士、俄罗斯联邦和欧洲国家人权机构网络的代表举行虚拟会议，展示进展和挑战。网播研讨会由荷兰统计局的代表 Lieneke Hoeksma 主持。

11. 第一部分侧重于为可持续发展目标编制和发布统计数据背后的进程和伙伴关系以及国家统计局的作用和国家协调机制。

12. Elena Kukharevich 介绍了白俄罗斯的国家协调机制以及开展可持续发展目标进度管理架构合作的机构间工作组。国家统计委员会发挥协调和领导作用，促成了国家可持续发展目标监测和评价体系的创建和发展，适用于监测《2030 年议程》落实情况的全球和国家指标。

¹ 有关网播研讨会的其他资料可查阅 <https://statswiki.unece.org/pages/viewpage.action?pageId=278036895>。

13. **Monika Gorzelak** 女士介绍了波兰统计局在国家报告平台上汇编和提供统计数据的做法。采用开放源码解决方案和按照国家优先事项量身定制，使得该国有可能以便于使用和直观的方式发布可持续发展目标的全球和国家指标集。该平台的一个创新功能是企业指标部分，包含一套共 30 个指标，监测与企业经营相关的 6 个可持续发展目标。波兰统计局提供指导和支持，计算单个公司对实现可持续发展目标方面进展的单独影响和贡献。

14. **Natalia Ignatova** 介绍了俄罗斯联邦政府机构编制和发布可持续发展相关统计数据的联邦协调计划。联邦统计局和其他联邦当局进行的可持续发展指标编制和发布工作，以及这些指标向国际组织的提交工作，均由联邦统计工作计划进行规范，该计划授权统计局协调联邦当局在收集和向国际组织提交关于可持续发展目标各项指标的官方统计信息方面的活动。统一的部门间统计信息系统旨在发布由统计局和其他机构编制的可持续发展目标各项指标。

15. 西班牙国家统计局展示了采用开源解决方案和国际数据传输标准(统计数据和元数据交换(SDMX))在国家报告平台上发布可持续发展目标各项指标的国家协调机制和程序。**Ana Carmen Saura** 介绍了国家、国家以下/区域和全球这三个协调层级，这使得西班牙统计局能够促进和实施编制可持续发展目标相关统计数据的国际标准和建议。

16. 瑞士联邦统计办公室充分利用了该国自 2003 年以来已经使用的监测可持续发展的指标体系(称为“MONET”)，并对其进行了调整，以适应《2030 年议程》的条件和要求。**Anne Boesch** 介绍了可持续发展目标各项具体目标的本国化和适应瑞士国情的进程和取得的进展，其原因是不同利益攸关方密切合作以及联邦统计办公室在指标本国化各阶段积极参与。

17. 在网播研讨会第二部分，所作介绍概述了数据如何显示哪些人落在后面，以便针对他们采取政策举措。格鲁吉亚的两个机构就数据和统计如何引致政策行动问题，介绍了最佳做法。在第一个例子中，国家疾病控制和公共卫生中心的代表 **Lela Sturua** 重点谈到铅污染是阻碍实现众多可持续发展目标的障碍。得益于专门的问卷调查和对不同来源数据的汇编，启动了一套即时和长期的战略应对行动，以解决铅污染问题。机构间合作和协调变得至关重要，目的是以全面和复杂方式解决这一问题并确保今后采取有针对性的应对措施。

18. 将人权层面纳入政策行动，就有可能运用不让任何人掉队原则，**Alison Hosie** 代表欧洲国家人权机构网络介绍的实例显示了这一点。虽然可持续发展目标的指标中没有直接提及人权指标，但后者是《2030 年议程》实施工作取得进展不可或缺的一个层面。在比利时，该网络根据从各种利益攸关方收集的定性数据，为生活在贫困中的人制定了政策建议。在大不列颠及北爱尔兰联合王国和丹麦，该网络着手与国家统计局建立伙伴关系，以支持可持续发展目标的监测和数据收集进程。**Hosie** 女士说，苏格兰人权委员会已经为该国的国家人权行动计划制定了监测框架，明确与实现可持续发展目标的进度相联系。

19. Ekaterine Skhiladze 介绍的第二个来自格鲁吉亚的例子显示数据如何导致法律的改变。2014 年，格鲁吉亚的性骚扰法案因证据和统计数据不足而未能获得通过，2019 年，在该国公设辩护律师办公室发起的一项数据收集工作的结论基础上，性骚扰已经成为格鲁吉亚反歧视立法的组成部分。然而，继续收集数据仍然是一项挑战；将来要采取步骤，统一全国各地的数据收集方法和数据分类。

20. Monika Gorzelak 介绍了波兰统计局与工商界和学术界代表之间的创新伙伴关系，其成果是开发了“影响晴雨表”，这是一个根据可持续发展目标 3、4、5、8、9 和 12 设计的工具，包含用于企业的一套 30 个指标。该工具可以计量单个企业对实现可持续发展目标的影响，并对单个企业的影响进行集合分析，作为指标显示实现目标的进展情况。

21. 数据和统计是在落实和监测《2030 年议程》方面取得进展的重要因素，圆桌会议形式网播研讨会的概念就是围绕这一理念形成的。欧洲统计师会议可持续发展目标统计指导小组以及联合国数据和统计区域协调组提供了案例研究并为网播研讨会的组织提供了支持。
